ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.6.2012
COM(2012) 354 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Σχετικά με την λειτουργία της διαδικασίας κοινοποίησης στο πλαίσιο της συμφωνίας του ΠΟΕ για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (συμφωνία ΤΕΕ)

{SWD(2012) 189 final}

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Σχετικά με την λειτουργία της διαδικασίας κοινοποίησης στο πλαίσιο της συμφωνίας του ΠΟΕ για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (συμφωνία ΤΕΕ)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η συμφωνία για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (Συμφωνία ΤΕΕ)[1] είναι μία από τις 13 πολυμερείς συμφωνίες για το εμπόριο αγαθών που αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης κατά τη διάρκεια του Γύρου της Ουρουγουάης. Τέθηκε σε ισχύ το 1995 με την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ). Υποχρεώνει κάθε μέλος του ΠΟΕ να του **κοινοποιεί τους τεχνικούς κανονισμούς και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης των εμπορευμάτων στο στάδιο του σχεδίου** και παρέχει στα υπόλοιπα μέλη του ΠΟΕ τη δυνατότητα να υποβάλλουν παρατηρήσεις επ' αυτών.

- Η εν λόγω διαδικασία αποτελεί συγκεκριμένο μέσο για τις **επιχειρήσεις της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), το οποίο τις βοηθά να βελτιώνουν την πρόσβασή τους στις αγορές τρίτων χωρών** εφόσον:
- Επιτρέπει να εντοπίζονται τα περιττά τεχνικά εμπόδια στο διεθνές εμπόριο και να καταργούνται στην πηγή.
- Βοηθά τους νομοθέτες της ΕΕ και των κρατών μελών καθώς και τους οικονομικούς φορείς της ΕΕ να εξοικειώνονται με τους νέους τεχνικούς κανονισμούς και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης των εμπορευμάτων των άλλων μελών του ΠΟΕ.
- Παρέχει τη δυνατότητα στην ΕΕ να προάγει την κανονιστική της προσέγγιση και να επιδρά στους κανονισμούς των άλλων μελών του ΠΟΕ στο πλαίσιο του διαλόγου ο οποίος λαμβάνει χώρα πριν από την έγκριση των νέων κανονισμών.
- Συμβάλλει στη σύγκλιση των κανόνων και των προτύπων σε διεθνές επίπεδο.

Η διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ είναι, επομένως, σημαντικό στοιχείο της εμπορικής και βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ[2] και συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»[3], ιδίως για την έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

---

1 http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/index.cfm?fuseaction=library.viewLibrary&section_id=1&dspLang=en

2 Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *«Εμπόριο, ανάπτυξη και παγκόσμιες υποθέσεις — Η εμπορική πολιτική ως βασική συνιστώσα της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» της ΕΕ»* — COM (2010) 612 τελικό· Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *«Ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης: Η ανταγωνιστικότητα και η βιωσιμότητα τίθενται στο επίκεντρο»* — COM(2010) 614 τελικό.

3 Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *«Ευρώπη 2020»: Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη* — COM(2010) 2020 τελικό.

Ο **πρώτος στόχος** της παρούσας έκθεσης είναι να επιστήσει την προσοχή των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και συμβουλευτικών φορέων καθώς και των οικονομικών παραγόντων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, στις ευκαιρίες που προσφέρει η διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ. Ο **δεύτερος στόχος** της είναι να παρουσιάσει τις πλέον πρόσφατες τάσεις του μέσου αυτού με μια επισκόπηση της ανάπτυξης της διαδικασίας κατά τα τελευταία έτη. Τρίτον, η Επιτροπή επωφελείται από την ευκαιρία που παρέχει η παρούσα έκθεση για να προτείνει συγκεκριμένη δράση ώστε να επέλθουν περαιτέρω βελτιώσεις. Για να επωφελείται από τη διαδικασία κοινοποίησης των κανονισμών των άλλων μελών του ΠΟΕ, έχει μεγάλη σημασία η ίδια η ΕΕ όχι μόνον να σέβεται τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη συμφωνία ΤΕΕ, αλλά επίσης να συμβάλλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διαδικασίας. Είναι σημαντικό το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να γνωρίζουν πώς λειτουργεί η διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ και να συνεργάζονται με την Επιτροπή για την επίτευξη των στόχων της συμμόρφωσης και της μεγαλύτερης διαφάνειας.

2. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΕ

2.1. Υποχρεώσεις στο πλαίσιο της συμφωνίας ΤΕΕ

Η συμφωνία ΤΕΕ έχει ως στόχο να διευκολύνει το διεθνές εμπόριο, αναγνωρίζοντας παράλληλα το δικαίωμα των μελών του ΠΟΕ να θεσπίζουν εθνικούς τεχνικούς κανονισμούς και διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης που θα μπορούσαν να έχουν ως αποτέλεσμα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (λόγω του κόστους προσαρμογής που προκύπτει από τη διάσταση μεταξύ των κανόνων, του κόστους πληροφόρησης κλπ.). Για να εξασφαλίζεται ότι τα μέτρα αυτά δεν δημιουργούν διακρίσεις ή περιττά εμπόδια στο εμπόριο, η συμφωνία ΤΕΕ περιλαμβάνει ορισμένες ουσιαστικές και διαδικαστικές προϋποθέσεις τις οποίες τα μέλη του ΠΟΕ οφείλουν να τηρούν κατά την εκπόνηση τεχνικών κανονισμών και διαδικασιών εκτίμησης της συμμόρφωσης.

Αυτές οι ουσιαστικές και διαδικαστικές προϋποθέσεις εφαρμόζονται σε όλους τους τεχνικούς κανονισμούς και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης που έχουν σχέση με το εμπόριο αγαθών, τόσο βιομηχανικών όσο και γεωργικών. Σε αντίθεση με τα πρότυπα, τα οποία είναι εθελοντικής φύσης, οι τεχνικοί κανονισμοί καθορίζουν υποχρεωτικά χαρακτηριστικά των προϊόντων και των σχετικών με αυτά διεργασιών και μεθόδων παραγωγής[4]. Οι διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης εφαρμόζονται για να προσδιοριστεί αν τα προϊόντα ικανοποιούν αυτές τις υποχρεωτικές απαιτήσεις.

2.1.1. Ουσιαστικές προϋποθέσεις: απαγόρευση των διακρίσεων, αποφυγή περιττών φραγμών στο εμπόριο, χρήση κατάλληλων διεθνών προτύπων

Ένα μέτρο που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας ΤΕΕ πρέπει να συμμορφώνεται με την **αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων**. Η αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων, ακρογωνιαίος λίθος της νομοθεσίας του ΠΟΕ, είναι ενσωματωμένη στη Γενική Συμφωνία Δασμών και Εμπορίου (GATT). Βάσει αυτής απαγορεύονται οι διακρίσεις μεταξύ των εισαγομένων και των εγχωρίως παραγομένων αγαθών (αρχή της εθνικής μεταχείρισης, άρθρο III της GATT) και μεταξύ των εισαγομένων αγαθών (αρχή του μάλλον ευνοουμένου κράτους, άρθρο I της GATT). Στο ίδιο πνεύμα, το άρθρο 2.1 της συμφωνίας ΤΕΕ απαιτεί να εφαρμόζουν τα μέλη του ΠΟΕ για τα προϊόντα που προέρχονται από κάθε άλλο μέλος

[4] Οι κανόνες που καθορίζονται στη συμφωνία ΤΕΕ για τα πρότυπα δεν αναλύονται στην παρούσα έκθεση.

μεταχείριση όχι λιγότερο ευνοϊκή από εκείνη που εφαρμόζεται σε ομοειδή προϊόντα εθνικής καταγωγής και σε ομοειδή προϊόντα καταγωγής οποιασδήποτε άλλης χώρας.

Επιπλέον, οι τεχνικοί κανονισμοί επιτρέπεται να εφαρμόζονται μόνο όταν είναι **αναγκαίοι για την επίτευξη ενός θεμιτού στόχου**. Ομοίως, οι διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης δεν πρέπει να είναι αυστηρότερες ούτε να εφαρμόζονται σε αυστηρότερο βαθμό από όσο είναι αναγκαίο για να έχει το εισάγον μέλος του ΠΟΕ τη δέουσα βεβαιότητα ότι τα προϊόντα πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις. Στο άρθρο 2.2 της συμφωνίας ΤΕΕ παρατίθεται μη εξαντλητικός κατάλογος θεμιτών στόχων, όπως η πρόληψη των παραπλανητικών πρακτικών, η προστασία της ανθρώπινης υγείας και ασφάλειας και η προστασία του περιβάλλοντος. Μεταξύ 2008 και 2011, η προστασία της ανθρώπινης υγείας και ασφάλειας αναφερόταν ως ο επιδιωκόμενος θεμιτός στόχος στο ήμισυ περίπου των κοινοποιήσεων ΤΕΕ[5]. Επιπλέον, αυτή η απαίτηση «αναγκαιότητας» σημαίνει ότι πρέπει να επιτυγχάνεται ισορροπία μεταξύ του θεμιτού στόχου που επιδιώκεται και του κινδύνου μη επίτευξης ώστε να επιλέγεται η προσέγγιση η οποία συνεπάγεται όσο το δυνατόν λιγότερους περιορισμούς στο εμπόριο αλλά είναι εξίσου αποτελεσματική. Για το σκοπό αυτό, ο εθνικός νομοθέτης μπορεί να βασιστεί στη συμφωνία ΤΕΕ η οποία προτείνει μια σειρά προσεγγίσεων που διευκολύνουν το εμπόριο, όπως η εφαρμογή τεχνικών κανονισμών βασισμένων στην απόδοση και η αναγνώριση της ισοδυναμίας των τεχνικών κανονισμών των άλλων μελών του ΠΟΕ και των αποτελεσμάτων εκτίμησης της συμμόρφωσης από αλλοδαπούς φορείς[6].

Τα σχετικά **διεθνή πρότυπα** πρέπει να εφαρμόζονται επίσης κατά την εκπόνηση τεχνικών κανονισμών και διαδικασιών εκτίμησης της συμμόρφωσης. Πολλές διατάξεις της συμφωνίας ΤΕΕ προβλέπουν την εφαρμογή των διεθνών προτύπων ως μέσο που ευνοεί την εναρμόνιση των τεχνικών κανόνων. Ιδιαίτερα, το άρθρο 2.4 προβλέπει ότι, εφόσον υφίστανται διεθνή πρότυπα, τα μέλη του ΠΟΕ «τα εφαρμόζουν ... ως βάση των τεχνικών τους κανονισμών», εκτός των περιπτώσεων που τα διεθνή αυτά πρότυπα είναι αναποτελεσματικά ή ακατάλληλα για την επίτευξη των επιδιωκόμενων θεμιτών στόχων. Ένας εθνικός τεχνικός κανονισμός θα μπορούσε, για παράδειγμα, να βαίνει πέραν αυτού που απαιτείται από τα σχετικά διεθνή πρότυπα με σκοπό την επίτευξη των κανονιστικών στόχων ενός μέλους του ΠΟΕ που αφορούν την κλιματική αλλαγή ή την ικανοποίηση των θεμιτών προσδοκιών των πολιτών για ένα επαρκές επίπεδο προστασίας. Παρόμοιες αρχές θεσπίζονται στο άρθρο 5.4 για τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης.

2.1.2. Τυπική προϋπόθεση: κοινοποίηση των σχεδίων νομοθεσίας

Σύμφωνα με τα άρθρα 2.9 και 5.6 της συμφωνίας ΤΕΕ, τα μέλη του ΠΟΕ πρέπει να **κοινοποιούν τους τεχνικούς κανονισμούς και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης**, όταν πληρούνται οι ακόλουθες δύο προϋποθέσεις: πρώτον, δεν υπάρχουν σχετικά διεθνή πρότυπα ή που το σχέδιο μέτρου δεν είναι «σύμφωνο» με τα υφιστάμενα σχετικά διεθνή πρότυπα, και, δεύτερον, το προτεινόμενο μέτρο μπορεί να έχει σημαντική επίπτωση στο εμπόριο των λοιπών μελών. Η έννοια της σημαντικής επίπτωσης στο εμπόριο των λοιπών μελών περιλαμβάνει αποτελέσματα που συνεπάγονται τόσο αύξηση όσο και μείωση των εισαγωγών άλλων μελών, εφόσον αυτές είναι σημαντικές[7].

---

[5] Οι κοινοποιούσες αρχές πρέπει να αναφέρουν το στόχο και την αιτιολογία του μέτρου σύμφωνα με το σημείο 7 του εντύπου κοινοποίησης που συνοδεύει το σχέδιο τεχνικού κανονισμού ή απαιτείται κατά τη διαδικασία εκτίμησης της συμμόρφωσης.

[6] Βλέπε άρθρα 2.8, 2.7 και 6.3 της συμφωνίας ΤΕΕ.

[7] Σύσταση της Επιτροπής ΤΕΕ: Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/1/Rev.10, σημείο.7.

Οι κοινοποιήσεις αυτές πραγματοποιούνται **έγκαιρα, ώστε να μπορούν να γίνονται τροποποιήσεις και να λαμβάνονται υπόψη οι παρατηρήσεις**[8]. Το κοινοποιούν κράτος παρέχει εύλογο χρονικό διάστημα στα λοιπά μέλη για να υποβάλουν παρατηρήσεις γραπτώς. Τα μέλη του ΠΟΕ συμφώνησαν στο πλαίσιο της Επιτροπής ΤΕΕ ότι μια περίοδος 60 – 90 ημερών θεωρείται εύλογο χρονικό διάστημα. Οι ανεπτυγμένες χώρες ενθαρρύνονται να παρέχουν περισσότερο από 60 ημέρες για τη διατύπωση παρατηρήσεων[9]. Οι παρατηρήσεις πρέπει να συζητούνται κατόπιν αιτήματος και να λαμβάνονται υπόψη. Αυτό σημαίνει ότι τα άλλα μέλη του ΠΟΕ να μπορούν να τηρούνται ενήμερα σχετικά με την εξέλιξη των νέων ή τροποποιημένων απαιτήσεων για ένα προϊόν. Οι κοινοποιήσεις που λαμβάνει η γραμματεία του ΠΟΕ είναι διαθέσιμες στο κοινό[10], ούτως ώστε οι οικονομικοί φορείς να έχουν επίσης τη δυνατότητα να ειδοποιούνται σχετικά και να εξοικειώνονται με τις νέες απαιτήσεις.

Τα μέλη του ΠΟΕ έχουν το δικαίωμα να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τις προτεινόμενες τεχνικές ρυθμίσεις και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης. Κατ' αρχήν, οι παρατηρήσεις πρέπει να αναφέρονται στο γεγονός ότι η προτεινόμενη νομοθεσία δεν συμμορφώνεται με τη συμφωνία ΤΕΕ. Οι παρατηρήσεις θα πρέπει να οδηγούν σε διάλογο με το κοινοποιούν μέλος του ΠΟΕ. Το δικαίωμα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους επίσημα στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής περιορίζεται στα μέλη του ΠΟΕ και δεν αναγνωρίζεται σε ενδιαφερόμενα μέρη όπως οι οικονομικοί φορείς. Οι ανησυχίες των οικονομικών φορέων ως εκ τούτου πρέπει να διαβιβάζονται από ένα μέλος του ΠΟΕ. Εναπόκειται σε κάθε μέλος του ΠΟΕ να οργανώσει τον τρόπο με τον οποίο οι ανησυχίες των οικονομικών φορέων του εισακούονται και λαμβάνονται υπόψη.

2.2. Η εσωτερική οργάνωση της ΕΕ όσον αφορά τη διαδικασία κοινοποίησης

Διάφορα μέρη πρέπει να συμμετέχουν και να συνεργάζονται μεταξύ τους έτσι ώστε η διαδικασία κοινοποίησης να λειτουργεί σωστά και να είναι χρήσιμη και αποτελεσματική. Στην ΕΕ, η συμμετοχή των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων, των κρατών μελών και των οικονομικών φορέων έχει ύψιστη σημασία. Ένας δικτυακός τόπος ΤΕΕ που έχει συσταθεί από την ΕΕ βοηθά στο συντονισμό της συμμετοχής όλων των παραγόντων που συμμετέχουν.

2.2.1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Η συμφωνία ΤΕΕ απαιτεί από κάθε μέλος του ΠΟΕ να συστήσει μια αρχή κοινοποίησης ώστε να εξασφαλίζεται η εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τις διαδικασίες κοινοποίησης και να φροντίσει για τη σύσταση κέντρου πληροφόρησης[11]. Το κέντρο πληροφόρησης πρέπει να απαντά σε όλα τα λογικά ερωτήματα που υποβάλλονται από τα άλλα μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τους τεχνικούς κανονισμούς που έχουν εκδοθεί ή προταθεί ή τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης και είναι επίσης αρμόδιο για τη διεκπεραίωση των παρατηρήσεων που λαμβάνονται από τα άλλα μέλη του ΠΟΕ σχετικά με τις κοινοποιήσεις[12]. Στην ΕΕ, οι εν λόγω υποχρεώσεις εκπληρώνονται από μια μονάδα της Γενικής Διεύθυνσης «Επιχειρήσεις και βιομηχανία» της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[13], η οποία έχει οριστεί ως **κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ**.

---

8 Άρθρα 2.9.2 και 5.6.2 της συμφωνίας ΤΕΕ.

9 Σύσταση της Επιτροπής ΤΕΕ: Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/1/Rev.10, σημείο 7.

10 Βλ. βάση δεδομένων ΤΕΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/ ή το σύστημα διαχείρισης πληροφοριών ΤΕΕ του ΠΟΕ: http://tbtims.wto.org.

11 Άρθρο 10 της συμφωνίας ΤΕΕ.

12 Σύσταση της επιτροπής ΤΕΕ: Έγγραφο ΠΟΕ g/TBT/1/αναθ. 10, σημ.7.

13 Μονάδα ENTR/C/3 «Κοινοποίηση τεχνικών κανονισμών».

Ο ρόλος του κέντρου κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ είναι διττός. Το κέντρο εξασφαλίζει ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία, που πρόκειται να εκδοθεί είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο είτε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ως μέτρο εφαρμογής, κοινοποιείται στον ΠΟΕ στο στάδιο του σχεδίου. Είναι επίσης αρμόδιο να διανέμει στα άλλα μέλη του ΠΟΕ τις κοινοποιήσεις προς όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη και να διασφαλίζει ότι οι παρατηρήσεις αποστέλλονται στο κοινοποιούν μέλος του ΠΟΕ εξ ονόματος της ΕΕ, όταν εκτιμάται ότι το εν λόγω μέτρο θα μπορούσε να δημιουργήσει προβλήματα πρόσβασης στην αγορά για τους εξαγωγείς της ΕΕ. Για να είναι σε θέση να διατυπώνει παρατηρήσεις σχετικά με μια κοινοποίηση από άλλο μέλος του ΠΟΕ, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ ζητά συνεισφορές από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, δηλαδή τομεακές μονάδες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, μονάδες της ΓΔ Εμπορίου, αντιπροσωπείες της ΕΕ σε τρίτες χώρες, κράτη μέλη και επιχειρήσεις στην ΕΕ. Κατά τη διατύπωση παρατηρήσεων εκ μέρους της ΕΕ σχετικά με τις κοινοποιήσεις άλλων μελών του ΠΟΕ, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ διασφαλίζει ότι οι παρατηρήσεις είναι σύμφωνες με όλες τις πολιτικές της ΕΕ.

2.2.2. Συννομοθέτες ΕΕ: Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Συμβούλιο

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διαδραματίζουν επίσης σημαντικό ρόλο εφόσον θεσπίζουν νομοθεσία που περιέχει τεχνικούς κανονισμούς και διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης που πρέπει να πληρούν τους όρους της συμφωνίας ΤΕΕ. Δεδομένου ότι η συμφωνία απαιτεί κοινοποίηση στο στάδιο του σχεδίου, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ κοινοποιεί στα υπόλοιπα μέλη του ΠΟΕ τη νομοθεσία της ΕΕ που θεσπίζει απαιτήσεις για προϊόντα τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας ΤΕΕ, αφού η Επιτροπή εκδώσει την πρότασή της για κανονισμό, οδηγία ή απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Η Επιτροπή αναλύει τις παρατηρήσεις άλλων μελών του ΠΟΕ και τις λαμβάνει υπόψη της στη νομοθετική διαδικασία.

Τόσο το Συμβούλιο όσο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατά την κατάρτιση και την έγκριση των τροποποιήσεων σε πρόταση της Επιτροπής, πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις επιπτώσεις στο διεθνές εμπόριο. Τα άλλα μέλη του ΠΟΕ παρακολουθούν με προσοχή τις νομοθετικές συζητήσεις και συχνά διατυπώνουν παρατηρήσεις εγγράφως ή σε συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ (που πραγματοποιούνται τρεις φορές κατ' έτος στο πλαίσιο του ΠΟΕ στη Γενεύη) σχετικά με τη συμβατότητα των προτεινόμενων τροποποιήσεων με τη συμφωνία ΤΕΕ.

2.2.3. Κράτη μέλη

Εκτός από το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ, τα 27 κράτη μέλη διαθέτουν δικά τους κέντρα κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ. Τα κράτη μέλη είναι αρμόδια για την αξιολόγηση του κατά πόσον οι εθνικοί τεχνικοί κανονισμοί και οι διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης θα έχουν σημαντικό αντίκτυπο στο εμπόριο και, εάν ναι, για την κοινοποίησή τους απευθείας στον ΠΟΕ. Οι απαντήσεις επί των παρατηρήσεων από άλλα μέλη του ΠΟΕ, ωστόσο, παρέχονται από το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ (σε συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος) εξ ονόματος της ΕΕ, εφόσον οι απαντήσεις αυτές θεωρούνται μέρος της κοινής εμπορικής πολιτικής, που αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ[14]. Ο συντονισμός μεταξύ των

[14] Άρθρο 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εξασφαλίζεται μέσω της εσωτερικής διαδικασίας κοινοποίησης της ΕΕ που προβλέπεται από την οδηγία 98/34/ΕΚ[15] ενώ οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνεδριάζουν κάθε έτος με τους αρμόδιους εκπροσώπους των κρατών μελών για την ενίσχυση του συντονισμού αυτού.

Τα κράτη μέλη πρέπει επίσης να πληροφορούν τις δημόσιες αρχές και τους εθνικούς οικονομικούς φορείς σχετικά με τις υποχρεώσεις και τις ευκαιρίες που συνδέονται με τη διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ. Η Επιτροπή λαμβάνει τακτικά παρατηρήσεις σχετικά με κοινοποιήσεις άλλων μελών του ΠΟΕ από τα κράτη μέλη. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν δημιουργήσει αποτελεσματικούς εθνικούς μηχανισμούς ώστε να λαμβάνουν άμεση αναδραστική ενημέρωση από την εθνική βιομηχανία, συμπεριλαμβανομένων των ομοσπονδιών μικρότερων επιχειρήσεων και των μεμονωμένων εταιρειών. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί τα δεδομένα αυτά για την καταπολέμηση των δυνητικών τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο.

2.2.4. Οικονομικοί φορείς

Οι παρατηρήσεις της βιομηχανίας της ΕΕ σχετικά με τις κοινοποιήσεις των άλλων μελών του ΠΟΕ **έχουν μεγάλη σημασία για την πρόληψη της εμφάνισης μη αναγκαίων εμποδίων στο διεθνές εμπόριο**. Πολλές ομοσπονδίες της βιομηχανίας της ΕΕ που έχουν έδρα στις Βρυξέλλες γνωρίζουν καλώς τα μέσα που προσφέρει η συμφωνία ΤΕΕ και διαβιβάζουν κατά τακτά χρονικά διαστήματα παρατηρήσεις στις υπηρεσίες της Επιτροπής[16]. Ορισμένες ομοσπονδίες υποβάλλουν επίσης παρατηρήσεις μέσω της συμβουλευτικής επιτροπής για την πρόσβαση στην αγορά που έχει συσταθεί στο πλαίσιο της στρατηγικής για την πρόσβαση στην αγορά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[17]. Άλλοι ευρωπαϊκοί οικονομικοί φορείς διαβιβάζουν τις παρατηρήσεις τους στην αντιπροσωπεία της ΕΕ στο κοινοποιούν μέλος του ΠΟΕ.

Η Επιτροπή συντονίζει τα θέματα εσωτερικά ώστε να εξασφαλίζεται ότι όλες οι παρατηρήσεις παραλαμβάνονται από το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ, το οποίο διατυπώνει τις επίσημες παρατηρήσεις της ΕΕ. Λόγω της σχετικά σύντομης προθεσμίας υποβολής παρατηρήσεων, συχνά 60 – 90 ημέρες, είναι σημαντικό να διαβιβάζουν οι οικονομικοί φορείς της ΕΕ τις παρατηρήσεις τους το συντομότερο δυνατόν και πριν από τη λήξη της τελικής προθεσμίας που καθορίζεται από το κοινοποιούν μέλος του ΠΟΕ[18].

---

15 Οδηγία 98/34/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Ιουνίου 1998, για την καθιέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και κανονισμών, ΕΕ L 204 της 21.7.1998, σ. 37.

16 Προκειμένου να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση μεταξύ των οικονομικών φορέων, η Επιτροπή διοργάνωσε συνέδριο ευρείας κλίμακας στις 29 Μαρτίου 2007 στις Βρυξέλλες. Στο συνέδριο παρευρέθηκαν 150 άτομα. Για περισσότερες πληροφορίες: http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/index.cfm?fuseaction=library.viewLibrary&section_id=175&dspLang=en.

17 Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *Η Ευρώπη στον κόσμο: ισχυρότερη εταιρική σχέση για την πρόσβαση στην αγορά για ευρωπαίους εξαγωγείς* - COM(2007) 183 τελικό.

18 Στην ιδανική περίπτωση, η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει παρατηρήσεις 3 εβδομάδες πριν από τη λήξη της τελικής προθεσμίας που έχει καθοριστεί από το κοινοποιούν μέλος του ΠΟΕ στο έντυπο κοινοποίησης.

2.2.5. Δικτυακός τόπος ΤΕΕ της ΕΕ

Προκειμένου να παρέχεται άμεση πρόσβαση στις κοινοποιήσεις και να διευκολύνεται ο συντονισμός μεταξύ όλων των εμπλεκομένων μερών, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ δημιούργησε το δικό του δημόσιο **δικτυακό τόπο**[19] το 2004. Ο δικτυακός αυτός τόπος παρέχει πρόσβαση του κοινού στη **βάση δεδομένων ΤΕΕ**, η οποία περιέχει όλα τα έντυπα κοινοποίησης, τα σχέδια κειμένων και τις παρατηρήσεις που έχει αποστείλει και παραλάβει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Ο δικτυακός τόπος παρέχει επισκόπηση κάθε κοινοποίησης ΤΕΕ: τα κοινοποιημένα έγγραφα, οι μεταφράσεις και οι παρατηρήσεις που έχει αποστείλει και παραλάβει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκτίθενται σε μία επιμέρους ιστοσελίδα για κάθε κοινοποίηση. Η απεικόνιση όλων των εγγράφων εγγυάται την πλήρη διαφάνεια της δράσης της ΕΕ στο πλαίσιο της συμφωνίας ΤΕΕ. Επιπλέον, οι οικονομικοί φορείς και τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούν να γίνουν συνδρομητές σε ένα σύστημα **έγκαιρης προειδοποίησης των νέων κοινοποιήσεων** και να συμβουλεύονται μια **μηνιαία έκδοση** των δραστηριοτήτων του κέντρου κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ.

Ο αριθμός των συνδρομητών στο σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης δείχνει ότι η χρήση του δικτυακού τόπου του κέντρου κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ έχει αυξηθεί από το 2004. Το 2011, είχαν εγγραφεί 529 ιδιωτικοί ή δημόσιοι φορείς στο σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης (σε σύγκριση με 182 το 2005), και διενεργήθηκαν 15 000 έρευνες στη βάση δεδομένων. Ένα τρίτο των συνδρομητών προέρχονται από τρίτες χώρες. Τα κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ παρουσίασε σε πολλές περιπτώσεις τη βάση δεδομένων του στην επιτροπή ΤΕΕ ενώ άλλα μέλη του ΠΟΕ που επιθυμούν να αναπτύξουν δικούς τους δικτυακούς τόπους επιδίωξαν επαφές με αυτό.

3. Η ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΕ ΣΤΙΣ ΠΡΟΣΦΑΤΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

3.1. Προσαρμογή στην αύξηση του αριθμού των κοινοποιήσεων ΤΕΕ

Η ΕΕ είχε πάντοτε την προνοητικότητα να παρακολουθεί τα μέτρα των τρίτων χωρών και γι' αυτό κατορθώνει να αντεπεξέρχεται στον αυξανόμενο αριθμό κοινοποιήσεων ΤΕΕ. Ο αριθμός των κοινοποιήσεων ΤΕΕ αυξάνεται εκθετικά. Ενώ το 1995, έτος κατά το οποίο τέθηκε σε ισχύ η συμφωνία ΤΕΕ, κοινοποιήθηκαν κάτω από 400 σχέδια κειμένων, ο αριθμός αυτός υπερτριπλασιάστηκε έκτοτε, φθάνοντας σε 1216 το 2011[20]. Συνολικά, κατά τα τελευταία 16 έτη, τα μέλη του ΠΟΕ κοινοποίησαν σχεδόν 15 000 κείμενα. Σημειώθηκε τεράστια αύξηση του αριθμού των κοινοποιήσεων μεταξύ 2004 και το 2009: αυξήθηκε μόνον ελαφρά κατά τα πρώτα δέκα έτη της διαδικασίας κοινοποίησης ΤΕΕ (από 400 περίπου το 1995 σε 638 το 2004) και στη συνέχεια, εντός έξι ετών, από 638 σε 1500 περίπου (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 1 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189).

Ο πρώτος λόγος για την αύξηση αυτή είναι η αλλαγή του αριθμού των μελών του ΠΟΕ, από 128 αρχικά σε 153 το 2011. Υπάρχουν ορισμένα σημαντικά μέρη μεταξύ των νέων μελών, όπως η Κίνα, που προσχώρησε το 2001, η Σαουδική Αραβία (2005), το Βιετνάμ (2007) και η

---

19 http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/.

20 Οι αριθμοί που παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση δεν περιλαμβάνουν την κοινοποίηση προσθηκών / διορθώσεων.

Ουκρανία (2008). Οι εκστρατείες ευαισθητοποίησης που οργανώθηκαν από τη Γραμματεία του ΠΟΕ και τα εθνικά κέντρα πληροφόρησης ΤΕΕ είχαν επίσης αντίκτυπο. Επιπλέον, τόσο η Γραμματεία του ΠΟΕ όσο και τα μέλη του χρηματοδότησαν έργα τεχνικής βοήθειας στον τομέα ΤΕΕ, σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο, και έλαβαν μέρος σ' αυτά. Η εντατικότερη κανονιστική δραστηριότητα των μελών του ΠΟΕ κατά τα πέντε τελευταία έτη σε αναδυόμενους τομείς, όπως η ενεργειακή απόδοση ή η πληροφόρηση των καταναλωτών, είναι ένας ακόμη σημαντικός λόγος. Τέλος, η χρηματοπιστωτική κρίση, η οποία θέτει σε κίνδυνο τις εθνικές οικονομίες, θα μπορούσε να είχε οδηγήσει σε αυξημένη κανονιστική δραστηριότητα.

Η ΕΕ έχει παρατηρήσει και παρακολουθήσει από κοντά αυτή την επέκταση του κανονιστικού πλαισίου. Αυτό αντανακλάται στον αριθμό των παρατηρήσεων της ΕΕ σε κοινοποιήσεις τρίτων χωρών, ο οποίος παρουσιάζει αύξηση ανάλογη προς την αύξηση των κοινοποιήσεων ΤΕΕ. Κατά συνέπεια, μεταξύ του 2004 και του 2009, ο αριθμός των παρατηρήσεων της ΕΕ σχεδόν διπλασιάστηκε, από 47 σε 91 ανά έτος. Το 2011, η ΕΕ διαβίβασε 102 παρατηρήσεις, που είναι οι περισσότερες από όσες έχουν προταθεί μέχρι σήμερα (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 1 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189). Επίσης χρησιμοποιεί δραστήρια τις συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ για να συμπληρώνει τις γραπτές παρατηρήσεις της με προφορικές δηλώσεις και ζητά να δίδεται συνέχεια στις παρατηρήσεις της. Η ΕΕ είναι ένα από τα πλέον δραστήρια μέλη της επιτροπής ΤΕΕ, εφόσον σχολιάζει τις κοινοποιήσεις των άλλων μελών του ΠΟΕ, οι οποίες ενδέχεται να δημιουργήσουν περιττούς φραγμούς στο εμπόριο. Ανάλογα με το κοινοποιηθέν σχέδιο, η ΕΕ μπορεί να προτείνει ανάκληση, τροποποίηση, αναστολή ή να ζητήσει διευκρινίσεις. Υπάρχουν πολλά παραδείγματα επιτυχούς συνεργασίας με τρίτες χώρες η οποία οδήγησε σε ευνοϊκό αποτέλεσμα για την ΕΕ και το διεθνές εμπόριο.

Παραδείγματα των επιτευγμάτων στο πλαίσιο της διαδικασίας ΤΕΕ:

Ανάκληση: Το σχέδιο κανονισμού της Κολομβίας για τα αλκοολούχα ποτά[21] επέβαλλε απαιτήσεις επισήμανσης, οι οποίες ήταν υπερβολικά αυστηρές και θα συνεπάγονταν σημαντικό κόστος για τους οικονομικούς φορείς. Ύστερα από τις παρεμβάσεις της ΕΕ στις συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ και τις γραπτές παρατηρήσεις της, οι κολομβιανές αρχές απέσυραν τον κανονισμό.

Τροποποίηση: Η κοινοποίηση της Βραζιλίας σχετικά με την εκτίμηση της συμμόρφωσης για την ασφάλεια των παιχνιδιών[22] πρότεινε μια επαχθή και μεροληπτική διαδικασία εκτίμησης της συμμόρφωσης. Κατόπιν αίτησης της ΕΕ και άλλων εμπορικών εταίρων, η Βραζιλία τροποποίησε τη ρύθμισή της το 2010 καθιστώντας επιεικέστερη τη διαδικασία εκτίμησης της συμμόρφωσης για τα εισαγόμενα παιχνίδια.

Αναστολή: Η κοινοποίηση της Ινδίας σχετικά με τα ελαστικά μηχανοκίνητων οχημάτων έγινε αρχικά το 2006[23]. Μετά τις γραπτές παρατηρήσεις της ΕΕ και τις πολυάριθμες παρεμβάσεις της στις συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ, η έγκριση του σχεδίου αναβλήθηκε. Μια τροποποιημένη έκδοσή του κοινοποιήθηκε το 2010[24].

Διευκρίνιση: Όσον αφορά την κοινοποίηση της Κίνας σχετικά με την εποπτεία και τη διαχείριση της επιθεώρησης και της καραντίνας των εισαγωγών στερεών αποβλήτων, η Κίνα διευκρίνισε ότι οι

21 G/TBT/N/COL/120.
22 G/TBT/N/BRA/259, 313 και 339.
23 G/TBT/N/IND/20.
24 G/TBT/N/IND/40.
25 G/TBT/N/CHN/649.

εισαγωγείς, οι οποίοι ήταν διαπιστευμένοι σύμφωνα με ορισμένα ευρωπαϊκά πρότυπα θα ήταν επίσης επιλέξιμοι για την απαιτούμενη εγγραφή.[25]

3.2. Απάντηση στην ενεργό συμμετοχή περισσότερων μελών του ΠΟΕ

Η ΕΕ προσαρμόστηκε επίσης στην εμφάνιση νέων φορέων στη διαδικασία ΤΕΕ και στις επικρίσεις τους όσον αφορά τις ρυθμιστικές επιλογές της. Η σημαντική αύξηση του αριθμού των κοινοποιήσεων κατά τα τελευταία έτη δεν θα πρέπει να αποδοθεί μόνο σε μεγάλες χώρες, αλλά επίσης και σε μικρότερους παγκόσμιους εταίρους, όπως η Σαουδική Αραβία, το Κατάρ και το Μπαχρέιν. Η ενεργός συμμετοχή αναπτυσσόμενων χωρών, όπως η Ουγκάντα, που κοινοποίησε τον υψηλότερο αριθμό κειμένων το 2010, επιβεβαιώνει αυτή την τάση.

Περισσότερα μέλη του ΠΟΕ έχουν συμμετάσχει ενεργά στη διαδικασία κοινοποίησης με την αύξηση των κοινοποιήσεων και, επίσης, με την υποβολή παρατηρήσεων σχετικά με τις κοινοποιήσεις. Άλλα μέλη του ΠΟΕ συχνά υποβάλλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με κείμενα που κοινοποιούνται από την ΕΕ. Το 2011, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ έλαβε 25 παρατηρήσεις από τρίτες χώρες, συγκεκριμένα από την Κίνα, τη Νέα Ζηλανδία, την Ιαπωνία και τις ΗΠΑ (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 2 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189). Στην επιτροπή ΤΕΕ, μεταξύ των μελών του ΠΟΕ, η ΕΕ έλαβε τις περισσότερες παρατηρήσεις κατά τα τελευταία έτη. Πράγματι, καθώς η ΕΕ είναι μια τεράστια αγορά εξαγωγών, με 500 εκατομμύρια δυνητικούς καταναλωτές, και συχνά στην πρωτοπορία της εξέλιξης των κανονιστικών ρυθμίσεων, προωθώντας ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών και επιδιώκοντας μια φιλόδοξη περιβαλλοντική πολιτική, παρακολουθείται στενά από πολυάριθμους εμπορικούς εταίρους.

Η ΕΕ απαντά σε όλες τις παρατηρήσεις που λαμβάνει εξηγώντας τη νομοθεσία της, υπερασπίζοντάς την ή τροποποιώντας την εφόσον είναι αναγκαίο. Οι απαντήσεις δίδονται γραπτώς στις γραπτές παρατηρήσεις που λαμβάνει το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ σύμφωνα με τη διαδικασία κοινοποίησης ή προφορικά στη διάρκεια των συνεδριάσεων της επιτροπής ΤΕΕ ως απάντηση σε δηλώσεις άλλων μελών του ΠΟΕ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απαντά σε γραπτές παρατηρήσεις κάθε μέλους του ΠΟΕ για λογαριασμό της ΕΕ. Τα περισσότερα από τα θέματα που τέθηκαν σχετικά με τη νομοθεσία της ΕΕ από το 1995 είχαν σχέση με το γεωργικό τομέα, την καταχώριση των χημικών προϊόντων, την καλή μεταχείριση των ζώων και τον οικολογικό σχεδιασμό / την επισήμανση.

Παραδείγματα ανταπόκρισης της ΕΕ:

Τροποποίηση: Ένας κανονισμός της Επιτροπής του 2002 για τα αμπελοοινικά προϊόντα[26] τροποποιήθηκε πολλές φορές μετά την υποβολή κοινοποίησης και παρατηρήσεων από τρίτες χώρες. Όταν κοινοποιήθηκε ένας νέος κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με τα αμπελοοινικά προϊόντα το 2008[27], 11 διατάξεις του σχεδίου τροποποιήθηκαν ώστε να ληφθούν υπόψη οι γραπτές παρατηρήσεις 4 μελών του ΠΟΕ.

Λαμβάνοντας υπόψη τις ανησυχίες άλλων μερών: Εκτός από τις γραπτές παρατηρήσεις, η ΕΕ

[26] G/TBT/N/EEC/15.
[27] G/TBT/N/EEC/264.

απάντησε σε ανησυχίες που εκφράστηκαν προφορικά σε συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ. Ως εκ τούτου, όσον αφορά τον κανονισμό REACH[28] ελήφθησαν υπόψη οι ανησυχίες ορισμένων τρίτων χωρών στα έγγραφα προσανατολισμού που έχουν ως στόχο να διευκολύνουν την εφαρμογή του εν λόγω κανονισμού.

Διευκρίνιση: Το 2010, διάφορα μέλη του ΠΟΕ εξέφρασαν στην επιτροπή ΤΕΕ ανησυχίες ότι το ευρωπαϊκό πλαίσιο διαπίστευσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008[29] θα μπορούσε να υπονομεύσει την ικανότητα των εκτός ΕΕ φορέων εκτίμησης της συμμόρφωσης να ασκούν δραστηριότητες στον τομέα που ρυθμίζεται από τον κανονισμό. Η ΕΕ διευκρίνισε ότι οι νέοι κανόνες αναπτύχθηκαν για σκοπούς της εσωτερικής αγοράς και ότι οι δυνατότητες αποδοχής ή αναγνώρισης των αποτελεσμάτων αλλοδαπών εκτιμήσεων της συμμόρφωσης δεν επηρεάζονται από το νέο κανονισμό.

3.3. Αντιμετωπίζοντας την πρόκληση της διαφάνειας

Σύμφωνα με τη γενική τάση, η ΕΕ έχει επίσης αυξήσει σημαντικά τον αριθμό των κοινοποιήσεών της ανά έτος. Κατά τη διάρκεια των δέκα τελευταίων ετών, ο αριθμός αυτός αυξήθηκε περισσότερο από τρεις φορές, δηλαδή από 17 σε 63. Το 2008, ο αριθμός των κοινοποιήσεων της ΕΕ διπλασιάστηκε σε σχέση με το προηγούμενο έτος (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 2 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189). Ο αριθμός των κοινοποιήσεων των κρατών μελών παρουσίασε διακυμάνσεις από το 1995, αλλά σταθεροποιήθηκε κατά τα τελευταία 3 έτη σε 54 κοινοποιήσεις ανά έτος (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 3 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189). Ωστόσο, σε σύγκριση με τον αριθμό των κοινοποιήσεων των κρατών μελών σύμφωνα με την εσωτερική διαδικασία κοινοποίησης[30], ο αριθμός παραμένει σε χαμηλά επίπεδα.

Όσον αφορά την προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων των 60 έως 90 ημερών, η οποία χορηγείται σε άλλα μέλη του ΠΟΕ πριν από την έκδοση της κοινοποιηθείσας νομοθεσίας, οι στατιστικές δείχνουν ότι, στην πράξη, η προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων κυμαινόταν μεταξύ 58 και 61 ημερών κατά τη διάρκεια των πέντε τελευταίων ετών, ενώ το 1997 ανερχόταν σε 46 ημέρες[31]. Όσον αφορά τις κοινοποιήσεις της ΕΕ, η μέση προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων που παρασχέθηκε για το 2011 ήταν 65 ημέρες (βλέπε διάγραμμα στο σημείο 4 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2012) 189). Η πρόοδος αυτή έδωσε στα μέλη του ΠΟΕ περισσότερες ευκαιρίες για την ανάλυση των τεχνικών κανονισμών τρίτων χωρών και συνέβαλε στη βελτίωση της διαδικασίας ΤΕΕ. Ωστόσο, όπως τονίστηκε κατά την τελευταία εξέταση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ από τον ΠΟΕ, η διάρκεια της προθεσμίας υποβολής παρατηρήσεων σχετικά με τις κοινοποιήσεις των κρατών μελών της ΕΕ θα μπορούσε να αυξηθεί[32].

---

28 G/TBT/N/EEC/52.

29 G/TBT/N/EEC/152.

30 Οδηγία 98/34/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Ιουνίου 1998, για την καθιέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και κανονισμών, ΕΕ L 24 της 21.7.1998, σ. 37.

31 Δέκατη έκτη ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή και τη λειτουργία της συμφωνίας ΤΕΕ: Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/29, σ. 6.

32 «Εξέταση της εμπορικής πολιτικής: Ευρωπαϊκή Ένωση», έκθεση της γραμματείας του ΠΟΕ, 2011, σ. 46: «Για το 17% περίπου των κοινοποιήσεων των επιμέρους κρατών μελών, η προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων ή το χρονικό διάστημα μεταξύ της ημερομηνίας κατά την οποία η κοινοποίηση

Η πρόοδος που σημειώθηκε για τη διαφάνεια είναι ανάλογη προς τα μέτρα που έλαβαν τα μέλη του ΠΟΕ για την αύξηση της ευαισθητοποίησης όσον αφορά τη διαδικασία ΤΕΕ. Ο εσωτερικός συντονισμός για τη διασφάλιση του ότι το σύνολο της νομοθεσίας που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας ΤΕΕ κοινοποιείται στο κατάλληλο στάδιο πρέπει να παρακολουθείται με προσοχή σε καθημερινή βάση και οι εθνικοί κυβερνητικοί φορείς πρέπει να πληροφορούνται σχετικά με την εν λόγω νομοθεσία. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή φάνηκε ιδιαίτερα δραστήρια στο πεδίο αυτό, με την τακτική διοργάνωση σεμιναρίων για τις υπηρεσίες της και για τα κράτη μέλη της ΕΕ. Το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ διοργάνωσε τρία σεμινάρια για τις υπηρεσίες της Επιτροπής μεταξύ 2008 και 2011.

4. ΠΟΛΥΜΕΡΕΙΣ ΣΥΖΗΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΕ

4.1. Εναπομένοντα προβλήματα

Η επιτροπή ΤΕΕ εξέδωσε και τελειοποίησε λεπτομερείς συστάσεις σχετικά με τη διαφάνεια[33] οι οποίες βελτιώνουν την εφαρμογή της διαδικασίας κοινοποίησης όταν αυτή εφαρμόζεται από τα μέλη του ΠΟΕ[34]. Ωστόσο, **ορισμένα μέλη του ΠΟΕ εξακολουθούν να μην τηρούν τις βασικές υποχρεώσεις της διαδικασίας κοινοποίησης ΤΕΕ**, όπως η απλή κοινοποίηση ή η κοινοποίηση στο στάδιο του σχεδιασμού. Αυτό οφείλεται συχνά στην έλλειψη συντονισμού, στο πλαίσιο των εθνικών διοικητικών φορέων, ο οποίος να εξασφαλίζει ότι η κοινοποιούσα αρχή γνωρίζει σχετικά με την ανάπτυξη της νομοθεσίας που πρέπει να κοινοποιηθεί, ή στην αδυναμία της κοινοποιούσας αρχής να επιβάλει την υποχρέωση κοινοποίησης στο διοικητικό φορέα ο οποίος είναι επιφορτισμένος με την προτεινόμενη νομοθεσία. Ορισμένα μέλη του ΠΟΕ δεν κοινοποιούν τη νομοθεσία που εκδίδεται από τη νομοθετική εξουσία (όπως το Κοινοβούλιο), καθώς ο συντονισμός μεταξύ της κοινοποιούσας αρχής και της νομοθετικής εξουσίας είναι πιο δύσκολο να συμφωνηθεί.

Επιπλέον, δεν επωφελούνται όλα τα μέλη του ΠΟΕ από την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τις προτεινόμενες τεχνικές ρυθμίσεις και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης. Πολλά μέλη αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην παρακολούθηση των κοινοποιήσεων ή στη συγκέντρωση της τεχνικής εμπειρογνωμοσύνης που απαιτείται για την ανάλυση ορισμένων κοινοποιήσεων. Ομοίως, δεν είναι πλήρως λειτουργικά όλα τα κέντρα πληροφόρησης των μελών του ΠΟΕ. Ορισμένα σπάνια απαντούν, άλλα απλώς αναφέρουν ότι έχουν ενημερώσει τις αρμόδιες αρχές σχετικά με το ερώτημα, αλλά συχνά δεν δίδεται απάντηση παρά τις επανειλημμένες υπομνήσεις. Αυτό παρεμποδίζει σημαντικά το αποτέλεσμα της διαδικασίας και την καθιστά λιγότερο αποτελεσματική.

Εξακολουθούν να υπάρχουν σκοτεινά σημεία όσον αφορά **το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας ΤΕΕ** και την υποχρέωση κοινοποίησης. Ενώ δύο πρόσφατες αποφάσεις της

δημοσιεύθηκε και της ημερομηνία έκδοσης, ήταν κάτω από 60 ημέρες (περίοδος που καλύπτεται: Οκτ. 2008 – Ιαν. 2011).

33 Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/1/Rev.10.

34 Π.χ. προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων 60 – 90 ημερών, απαντήσεις σε μία από τις τρεις επίσημες γλώσσες του ΠΟΕ, άμεση πρόσβαση στο κείμενο που κοινοποιήθηκε με τη μορφή κοινοποίησης, διανομή ανεπίσημων μεταφράσεων, διαβίβαση κειμένων που εγκρίθηκαν και δημοσιεύθηκαν κ.λπ.

ειδικής ομάδας του ΠΟΕ[35] θα πρέπει να συντελέσουν στον προσδιορισμό του πεδίου εφαρμογής της συμφωνίας, εξακολουθούν να υπάρχουν αβεβαιότητες, ιδίως όσον αφορά τις απαιτήσεις σχετικά με μεθόδους παραγωγής που δεν έχουν σχέση με προϊόντα, (οι οποίες δεν έχουν καμία επίδραση στα τεχνικά χαρακτηριστικά του τελικού προϊόντος) και όσον αφορά την προαιρετική επισήμανση που συνδέεται με ορισμένες απαιτήσεις χωρίς επιβολή αποκλειστικής επισήμανσης.

Η ανάλυση των κοινοποιούμενων κειμένων εντός της σχετικά **σύντομης προθεσμίας υποβολής παρατηρήσεων των 60 ημερών**, ιδίως όταν το σχέδιο κειμένου πρέπει να μεταφραστεί, παραμένει σημαντική πρόκληση για τα μέλη του ΠΟΕ και για τους οικονομικούς φορείς. Ο **προϋπολογισμός για τη μετάφραση** είναι ακόμη πολύ περιορισμένος. Είναι εξαιρετικά σημαντικό να αυξηθεί **η ευαισθητοποίηση μεταξύ των οικονομικών φορέων** της διαδικασίας και η δυνατότητα αποστολής παρατηρήσεων στις αρχές των μελών του ΠΟΕ. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τις ομοσπονδίες ή τις εθνικές επιχειρήσεις, ιδίως τις ΜΜΕ, που διαθέτουν περιορισμένους εσωτερικούς πόρους για την ανάλυση των προτεινόμενων κανονισμών και την αντίδραση σε εύθετο χρόνο.

Τέλος, η επιτροπή ΤΕΕ **δεν πρέπει να καταστεί ένα φόρουμ που απλώς αναφέρει τις ανησυχίες της βιομηχανίας**. Πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα για τις δημόσιες αρχές να ανταλλάσσουν απόψεις σχετικά με τις προτεινόμενες τεχνικές ρυθμίσεις και τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης σε συνάρτηση με όλες τις σχετικές πτυχές πολιτικής.

4.2. Τακτικές συζητήσεις σε συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ και τριετείς επανεξετάσεις

Οι **τακτικές συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ και, ειδικότερα, η επανεξέταση σχετικά με τη λειτουργία και την εφαρμογή της συμφωνίας ΤΕΕ**, η οποία πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 15.4 της συμφωνίας ΤΕΕ κάθε τρία έτη, αποτελούν ευκαιρίες για να συζητηθούν και να διευκρινιστούν ορισμένες από τις δυσκολίες και τις προκλήσεις που έχουν σχέση με τη διαδικασία κοινοποίησης. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί τακτικά αυτές τις τριετείς επανεξετάσεις για να προτείνει τρόπους για τη βελτίωση της διαφάνειας στη διαδικασία κοινοποίησης. Η ΕΕ συμμετέχει ενεργά σε όλες τις συζητήσεις σχετικά με την τριετή επανεξέταση και παρουσίασε ένα έγγραφο σχετικά με τη διαφάνεια[36] κατά την πέμπτη τριετή επανεξέταση[37] που διενεργήθηκε το Νοέμβριο του 2009.

Οι τριετείς επανεξετάσεις είναι σημαντικές όχι μόνον όσον αφορά τα θέματα που σχετίζονται με τη διαδικασία κοινοποίησης, αλλά επίσης και όσον αφορά άλλα συστημικά θέματα που συνδέονται με τη συμφωνία ΤΕΕ: **ορθές κανονιστικές πρακτικές, διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης, πρότυπα, τεχνική βοήθεια και λειτουργία της επιτροπής ΤΕΕ**. Η επιτροπή ΤΕΕ, ως εκ τούτου, έχει καταστεί σημαντικό φόρουμ στο οποίο τα μέλη του ΠΟΕ μπορούν να συζητήσουν θέματα που συνδέονται με το διεθνές εμπόριο αγαθών και τις προσεγγίσεις μέσω πολιτικής. Η Επιτροπή καλεί τακτικά την εν λόγω επιτροπή να παρουσιάσει τις προσεγγίσεις πολιτικής της ΕΕ στα άλλα μέλη του ΠΟΕ και να προωθήσει την κανονιστική σύγκλιση με τη χρήση ορθών κανονιστικών πρακτικών για την ανάπτυξη τεχνικών ρυθμίσεων και διαδικασιών εκτίμησης της συμμόρφωσης.

---

35 Ηνωμένες Πολιτείες — Μέτρα σχετικά με την εισαγωγή, την εμπορία και την πώληση αλιευμάτων τόνου και προϊόντων τόνου (DS381)· Ηνωμένες Πολιτείες — Ορισμένες απαιτήσεις επισήμανσης της χώρας καταγωγής (DS 384, DS 386).

36 Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/W/309.

37 Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/26.

Η Επιτροπή παρέχει επίσης επισκοπήσεις της ΕΕ και των κρατών μελών όσον αφορά τα προγράμματα τεχνικής βοήθειας, όπως η βοήθεια σε θέματα ΤΕΕ, για τις αναπτυσσόμενες χώρες[38]. Τον Ιούνιο του 2011, κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής ΤΕΕ 2011, η Σουηδία υπέβαλε το πρόγραμμά της καθοδήγησης, το οποίο θα εφαρμοστεί από το 2008 έως το 2011, με σκοπό την υποστήριξη για τη σύσταση και τη λειτουργία κέντρων κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ σε 7 χώρες της υποσαχάριας Αφρικής[39]. Εκτός από τα προγράμματά της τεχνικής βοήθειας, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ, κατόπιν αιτήματος ορισμένων μελών του ΠΟΕ, δέχθηκε επισκέψεις από άλλα μέλη του ΠΟΕ που επιθυμούσαν να γνωρίσουν περισσότερα για τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας του[40]. Εμπειρογνώμονες ΤΕΕ από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνέβαλαν επίσης στην παροχή τεχνικής βοήθειας σε σεμινάρια, τα οποία διοργανώθηκαν από τον ΠΟΕ σε διάφορες περιοχές του κόσμου.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ

Η διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ αποτελεί **ισχυρό μέσο πληροφόρησης σχετικά με τις ρυθμιστικές εξελίξεις όσον αφορά το εμπόριο αγαθών σε τρίτες χώρες**. Όταν τα μέλη του ΠΟΕ συμμορφώνονται με την υποχρέωση κοινοποίησης παρέχεται η δυνατότητα στα άλλα μέλη του ΠΟΕ να εξοικειωθούν με τους νέους τεχνικούς κανονισμούς και τις νέες διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης, καθώς και ένας συγκεκριμένος τρόπος αντίδρασης στα τεχνικά εμπόδια στις εμπορικές συναλλαγές. Ταυτόχρονα, η διαδικασία επιτρέπει να γίνονται οι γενικές τάσεις σε άλλα μέλη του ΠΟΕ, ή σε ένα συγκεκριμένο μέλος του ΠΟΕ γνωστές σε ευρεία κλίμακα και, ως εκ τούτου, παρέχει σημαντικές πληροφορίες για το εμπόριο της ΕΕ και τη βιομηχανική πολιτική.

Για να υπάρξει πλήρες όφελος από αυτήν, είναι προφανώς ζωτικής σημασίας το γεγονός ότι η ίδια η ΕΕ σέβεται τις αρχές και συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που ορίζονται στη συμφωνία ΤΕΕ. **Εάν η ΕΕ δεν συμμορφώνεται με τους κανόνες, δεν μπορεί να ζητά από τους άλλους να το πράξουν**. Οι νομοθεσίες της ΕΕ και των κρατών μελών πρέπει να διέπονται από τις αρχές της συμφωνίας ΤΕΕ και να κοινοποιούνται σύμφωνα με τους κανόνες, με τη μέγιστη δυνατή διαφάνεια.

Η υποβολή της προτεινόμενης νομοθεσίας σε έλεγχο ασφαλείας από άλλα μέλη του ΠΟΕ μπορεί επίσης να είναι πολύ χρήσιμη. Οι παρατηρήσεις από άλλα μέλη μπορούν να συμβάλουν στον προσδιορισμό των προβλημάτων που δεν έχουν εντοπιστεί ή των πτυχών που δεν έχουν ληφθεί υπόψη κατά την κατάρτιση της νομοθεσίας[41].

Η διαδικασία παρέχει επίσης στις ρυθμιστικές αρχές σε ολόκληρο τον κόσμο τη δυνατότητα να συγκρίνουν τις προσεγγίσεις πολιτικής και να εξετάσουν τους λόγους για τους οποίους εκδίδεται διαφορετική νομοθεσία. Η διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ χρησιμεύει ως **μέσο συγκριτικής αξιολόγησης** και μπορεί να συμβάλει στην ως ένα βαθμό σύγκλιση σε διεθνές επίπεδο, όπου ενδείκνυται. Εξάλλου, βοηθά την ΕΕ να γνωστοποιεί και να προωθεί τις κανονιστικές αποφάσεις της. Αυτές οι αποφάσεις βασίζονται σε εμπεριστατωμένη ανάλυση,

---

38 Έγγραφο ΠΟΕ G/TBT/W/303.

39 Μπουρούντι, Αιθιοπία, Κένυα, Ρουάντα, Τανζανία, Ουγκάντα και Ζάμπια.

40 Επισκέψεις πραγματοποιήθηκαν από μια αντιπροσωπεία της Ινδίας το 2007, έναν υπάλληλο του κινεζικού κέντρου πληροφόρησης ΤΕΕ το 2009 και μια αντιπροσωπεία της Τυνησίας το 2011.

41 Παρά την ανάλυση και την αξιολόγηση του αντίκτυπου, καθώς και την αξιολόγηση των συνεπειών για το διεθνές εμπόριο, που η Επιτροπή διεξάγει τακτικά πριν προτείνει νομοθεσία.

βάσει εκτεταμένων διαβουλεύσεων με ενδιαφερόμενα μέρη και περιεκτικής αξιολόγησης του αντίκτυπου. Επιπλέον, παρέχει στην ΕΕ την ευκαιρία να αιτιολογεί τις αποφάσεις της σε άλλες χώρες.

Προς το παρόν, η Επιτροπή, τα κράτη μέλη και οι οικονομικοί φορείς εφαρμόζουν τη διαδικασία αποτελεσματικά. Ωστόσο, η Επιτροπή θεωρεί ότι υπάρχει περιθώριο για βελτίωση και προτίθεται επομένως να προβεί στις εξής δράσεις:

Δράση 1: Περαιτέρω ευαισθητοποίηση για την προώθηση παρατηρήσεων από τους οικονομικούς φορείς της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ

Η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενημερώνει τις υπηρεσίες της Επιτροπής, τους οικονομικούς φορείς και τα κράτη μέλη σχετικά με τα πλεονεκτήματα της διαδικασίας, περιλαμβανομένης της αποστολής παρατηρήσεων απευθείας στην Επιτροπή. Ειδικότερα, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να οργανώνει σεμινάρια και συνέδρια με τα κράτη μέλη και τους οικονομικούς παράγοντες, περιλαμβανομένων και των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), και να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να ενισχύσουν την ευαισθητοποίηση των εθνικών τους οικονομικών φορέων.

Στο πλαίσιο της υλοποίησης της ανακοίνωσης της Επιτροπής για τη στήριξη των οικονομικών δραστηριοτήτων των ΜΜΕ εκτός της ΕΕ[42], η Επιτροπή θα εξακολουθήσει επίσης να διερευνά τι μπορεί να γίνει περισσότερο για τη στήριξη των ΜΜΕ ώστε να συμμετέχουν πιο ενεργά στη διαδικασία κοινοποίησης. Η Επιτροπή θα εξασφαλίσει ότι η μελλοντική πολύγλωσση διαδικτυακή πύλη[43], που παρέχει στις αγορές της αλλοδαπής πληροφορίες που είναι σημαντικές για τις επιχειρήσεις και μια επισκόπηση των διαθέσιμων δραστηριοτήτων στήριξης που συνδέονται με αγορές εκτός της ΕΕ, θα περιλαμβάνει σύνδεσμο προς τη βάση δεδομένων ΤΕΕ[44]. Η Επιτροπή προτίθεται επίσης να βελτιώσει το δικτυακό τόπο ΤΕΕ το 2012 ώστε να τον καταστήσει φιλικότερο προς το χρήστη για τους οικονομικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ.

Δράση 2: Υποστήριξη του δικαιώματος των οικονομικών φορέων να λάβουν από τα κέντρα πληροφόρησης ΤΕΕ πληροφορίες σχετικά με τις ισχύουσες απαιτήσεις πρόσβασης στην αγορά

Η συμφωνία ΤΕΕ υποχρεώνει τα μέλη του ΠΟΕ να δημιουργήσουν ένα κέντρο πληροφόρησης ΤΕΕ το οποίο να δίδει απαντήσεις σε όλα τα εύλογα ερωτήματα που υποβάλλονται από άλλα μέλη και ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τους τεχνικούς κανονισμούς που εκδίδονται ή προτείνονται, τις διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης και τα πρότυπα[45]. Με τον τρόπο αυτό ανοίγει ένας άμεσος δίαυλος επικοινωνίας για τους οικονομικούς φορείς με τις αρχές των άλλων μελών του ΠΟΕ, από τον οποίο μπορούν να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τις απαιτήσεις πρόσβασης στην αγορά που συνδέονται με τεχνικούς κανονισμούς, διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης και πρότυπα. Αυτός ο

---

42 Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *«Μικρή επιχείρηση, μεγάλος κόσμος — μια νέα εταιρική σχέση που θα βοηθήσει τις ΜΜΕ να εκμεταλλευτούν τις ευκαιρίες της παγκοσμιοποίησης»*, COM(2011) 702 τελικό.

43 Βλέπε σημείο 4.2.2 της ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής *«Μικρή επιχείρηση, μεγάλος κόσμος — μια νέα εταιρική σχέση που θα βοηθήσει τις ΜΜΕ να εκμεταλλευτούν τις ευκαιρίες της παγκοσμιοποίησης»*.

44 http://ec.europa.eu/enterprise/tbt/.

45 Βλ. άρθρο 10 της συμφωνίας ΤΕΕ.

δίαυλος επικοινωνίας μπορεί να παρουσιάζει ενδιαφέρον όσον αφορά συγκεκριμένα ζητήματα, για τα οποία άλλες πηγές πληροφοριών, όπως η βάση δεδομένων για την πρόσβαση στην αγορά της ΕΕ[46] ή οι δικτυακοί τόποι τρίτων χωρών, δεν περιέχουν επαρκείς πληροφορίες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτίθεται να καταστήσει γνωστά τα κέντρα πληροφόρησης ΤΕΕ από τον νέο δικτυακό τόπο για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο. Ανάλογα με τους διαθέσιμους ανθρώπινους πόρους, η Επιτροπή θα εξετάσει επίσης το ενδεχόμενο υποστήριξης των ευρωπαϊκών οικονομικών φορέων που χρειάζονται πληροφόρηση, για παράδειγμα εάν στα ερωτήματα που διαβιβάζονται στα κέντρα πληροφόρησης των άλλων μελών του ΠΟΕ δεν δόθηκε απάντηση.

Δράση 3: Περαιτέρω συντονισμός με άλλα σημαντικά μέσα της ΕΕ στον τομέα του εμπορίου και της βιομηχανικής πολιτικής

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να εφαρμόζει τη διαδικασία κοινοποίησης ΤΕΕ στο πλαίσιο της εμπορικής και βιομηχανικής πολιτικής της και θα προσπαθήσει να δημιουργήσει περισσότερες συνέργειες μεταξύ των διαφόρων πτυχών της εν λόγω πολιτικής. Οι ομάδες για την πρόσβαση στην αγορά που διαθέτουν οι αντιπροσωπείες της ΕΕ σε τρίτες χώρες μπορούν, για παράδειγμα, να παρέχουν πολύτιμη υποστήριξη, εφόσον διαθέτουν τα μέσα για την παρακολούθηση των κοινοποιήσεων ΤΕΕ, να δημιουργήσουν δίκτυο με σκοπό τη συγκέντρωση παρατηρήσεων από επιχειρήσεις της ΕΕ σε τρίτες χώρες, να καθιερώσουν δεσμούς με τις υπηρεσίες της Επιτροπής που εδρεύουν στις Βρυξέλλες και να εξασφαλίσουν την παρακολούθηση των εξελίξεων σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών. Όπου είναι δυνατόν, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να χρησιμοποιεί τους υφιστάμενους ή τους νέους κανονιστικούς διαλόγους και τις υφιστάμενες ή τις νέες εμπορικές διαπραγματεύσεις για την αντιμετώπιση των συστημικών ή των ειδικών εμποδίων στο εμπόριο που έχουν προσδιοριστεί μέσω της διαδικασίας κοινοποίησης ΤΕΕ. Η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης να προωθεί την πλήρη συμμόρφωση με την υποχρέωση κοινοποίησης και με τις σχετικές συστάσεις της επιτροπής ΤΕΕ, μέσω διαπραγματεύσεων σχετικά με θέματα ΤΕΕ στις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων για τη διαφάνεια.

Δράση 4: Περαιτέρω στήριξη για τη λειτουργία της διαδικασίας κοινοποίησης ΤΕΕ τόσο στο πολυμερές όσο και στο διμερές επίπεδο

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να αναπτύσσει και να βελτιώνει τη λειτουργία της διαδικασίας με την ενεργό συμμετοχή σε συνεδριάσεις της επιτροπής ΤΕΕ. Σκοπεύει να παρουσιάσει άλλο έγγραφο για τη διαφάνεια στη διαδικασία κοινοποίησης στο πλαίσιο της έκτης τριετούς επανεξέτασης, η οποία θα πραγματοποιηθεί τον Νοέμβριο του 2012. Η Επιτροπή θα εξετάσει επίσης τον τρόπο με τον οποίο οι αναπτυσσόμενες χώρες θα μπορούσαν επίσης να υποστηριχθούν περισσότερο ώστε να μπορούν να συμμετέχουν αποτελεσματικά στη διαδικασία κοινοποίησης. Αυτό θα μπορούσε να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, αυξημένη βοήθεια των κέντρων κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ, ιδίως όσον αφορά τις γειτονικές της ΕΕ χώρες.

Η Επιτροπή θα μελετήσει το ενδεχόμενο να ενθαρρύνει τη γραμματεία του ΠΟΕ να αναπτύξει περαιτέρω το σύστημά της για τη διαχείριση πληροφοριών ΤΕΕ[47] ώστε να αποβεί αποτελεσματικό εργαλείο για όλα τα μέλη του ΠΟΕ, που να επιτρέπει ταχύτερη δημοσίευση

---

46 http://madb.europa.eu/.

47 http://tbtims.wto.org/web/pages/search/notification/Search.aspx.

των κοινοποιήσεων και να παρέχει τη δυνατότητα στα μέλη να λαμβάνουν εύκολα όλες τις απαραίτητες πληροφορίες σχετικά με τις κοινοποιήσεις και να συμμετέχουν καλύτερα στη διαδικασία.

Δράση 5: Μέγιστη προσχώρηση στους κανόνες κοινοποίησης

Η Επιτροπή έχει δεσμευτεί να εξασφαλίσει ότι οι προτάσεις της Επιτροπής, καθώς και η νομοθεσία εφαρμογής που έχει εκδώσει η Επιτροπή, συμμορφώνονται προς τη συμφωνία ΤΕΕ και ότι έχουν κοινοποιηθεί στο στάδιο του σχεδίου, με προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων 60 – 90 ημερών για τα άλλα μέλη του ΠΟΕ. Θα εξασφαλίζει επίσης ότι οι παρατηρήσεις από άλλα μέλη του ΠΟΕ θα συζητούνται και θα λαμβάνονται υπόψη πριν εκδοθεί η νομοθεσία. Είναι σημαντικό να προβλέπεται αρκετός χρόνος για τη διαδικασία θέσπισης ώστε να καθίσταται δυνατή η συμμόρφωση με την υποχρέωση κοινοποίησης.

Δράση 6: Περαιτέρω προσπάθειες βελτίωσης της διαφάνειας κατά τη συνήθη νομοθετική διαδικασία

Όσον αφορά τις προτάσεις προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο που θα αφορούν τεχνικούς κανονισμούς και διαδικασίες εκτίμησης της συμμόρφωσης, η Επιτροπή άρχισε να ενημερώνει τα μέλη του ΠΟΕ σχετικά με τις σημαντικές αλλαγές που εισάγονται στη νομοθετική διαδικασία, εφόσον οι εν λόγω προτάσεις έχουν εγείρει το ενδιαφέρον άλλων μελών του ΠΟΕ και εφόσον το επιτρέπει η συνήθης διαδικασία[48]. Για τη βελτίωση της διαφάνειας, μια προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων θα μπορούσε να εισαχθεί εκ νέου ώστε να επιτραπεί στα άλλα μέλη του ΠΟΕ να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τις τροποποιήσεις που επήλθαν κατά τη συνήθη διαδικασία και να διαβιβάσουν τις παρατηρήσεις που έλαβαν στους συννομοθέτες. Η Επιτροπή θα διερευνήσει τη δυνατότητα αυτή κατά περίπτωση.

Δράση 7: Περισσότερος συντονισμός με τα κράτη μέλη

Για μια συνεκτική και αποτελεσματική εμπορική πολιτική και για τη μέγιστη απόδοση της διαδικασίας, η ΕΕ πρέπει να ενεργεί από κοινού. Τα κράτη μέλη πρέπει να συμμορφώνονται πλήρως με τις υποχρεώσεις της συμφωνίας ΤΕΕ και να υποστηρίζουν την πολιτική της ΕΕ για τη διαφάνεια της διαδικασίας κοινοποίησης με τον αποτελεσματικό συντονισμό των ενεργειών τους. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τις σημαντικές πτυχές της διαδικασίας και τις πλέον πρόσφατες εξελίξεις. Καλεί τα κράτη μέλη να εξασφαλίζουν επίσης έναν καλό συντονισμό από την πλευρά τους.

---

[48] Στις περιπτώσεις αυτές, το κέντρο κοινοποίησης και πληροφόρησης ΤΕΕ της ΕΕ ενημερώνει τα άλλα μέλη του ΠΟΕ με μια προσθήκη στις αρχικές κοινοποιήσεις σχετικά με τις θέσεις του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, χωρίς, ωστόσο, να εισάγεται νέα προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων σχετικά με τις αλλαγές που επήλθαν.