EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.4.20.
COM(2012) 184 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

A pénzügyi keret 2013. évre vonatkozó technikai kiigazítása a GNI alakulásának megfelelően

(a költségvetési fegyelemről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 16. pontja)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

A pénzügyi keret 2013. évre vonatkozó technikai kiigazítása a GNI alakulásának megfelelően

(a költségvetési fegyelemről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 16. pontja)

1. BEVEZETÉS

A költségvetési fegyelemről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás (HL C 139., 2006.6.14., 1. o.) 2004-es árakon tartalmazza a 27 tagú Európai Unió 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi keretének táblázatát (1. táblázat).

Az intézményközi megállapodás 16. pontja alapján a Bizottság minden évben, az n+1. évre vonatkozó költségvetési eljárást megelőzően az uniós bruttó nemzeti jövedelem (GNI) és az árak alakulásának megfelelően technikai kiigazítást hajt végre a pénzügyi kereten, és az eredményeket közli a költségvetési hatóság két ágával. Az árakat illetően a folyó árakon számított kiadási felső korlátokat az intézményközi megállapodás 16. pontjában megadott, 2 %-ban rögzített deflátorral számítják ki. A GNI változásait illetően e közlemény a rendelkezésre álló legfrissebb gazdasági előrejelzéseken alapul.

E közlemény célja, hogy bemutassa a költségvetési hatóságnak a 2013. évre vonatkozó, az intézményközi megállapodás 16. pontja szerinti technikai kiigazítás eredményét (az EU-27 tekintetében).

2. A PÉNZÜGYI KERET TÁBLÁZATÁNAK KIIGAZÍTÁSI FELTÉTELEI (1–2. TÁBLÁZAT)

Az 1. táblázat 2004-es árakon tartalmazza az EU-27 pénzügyi keretének táblázatát, melyet az ITER-projekt pótlólagos finanszírozásának érdekében történő módosításáról szóló, 2011. december 13-i európai parlamenti és tanácsi határozat[1] módosított.

A 2. táblázat az EU-27 kiigazított pénzügyi keretét mutatja a 2013. évre (vagyis folyó árakon, az ITER projekt pótlólagos finanszírozását szolgáló kiigazításhoz képest változatlanul, kivéve a GNI százalékában kifejezett pénzügyi keretet, amelyet a rendelkezésre álló legfrissebb gazdasági előrejelzések alapján aktualizáltak).

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács határozata (2011. december 13.) a költségvetési fegyelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló 2006. május 17-i intézményközi megállapodásnak a többéves pénzügyi keret tekintetében az ITER-projekt pótlólagos finanszírozásának érdekében történő módosításáról (HL L 4., 2012.1.7., 12. o.).

2.1. A GNI teljes összege

A rendelkezésre álló legfrissebb előrejelzésekkel összhangban a GNI-t 2013-ra az EU-27 tekintetében folyó árakon 13 299 204 millió EUR-ban állapították meg (a 16. pont utolsó bekezdése szerint az érintett évre vagy a korábbi évekre vonatkozóan nem lehet további technikai kiigazításokat tenni; csak tájékoztatásul: az aktualizált GNI-t 2012-re 12 893 056 millió EUR-ban, 2011-re 12 617 848 millió EUR-ban, 2010-re 12 257 075 millió EUR-ban, 2009-re 11 643 643 millió EUR-ban, 2008-ra 12 316 757 millió EUR-ban, 2007-re pedig 12 262 940 millió EUR-ban állapították meg).

2010 óta a GNI – a pénzügyi közvetítési szolgáltatások közvetett módon mért díjának (FISIM) a saját forrásokra történő, 2010. január 1-jétől kezdődő alkalmazására vonatkozó, 2010. március 16-i 2010/196/EU, Euratom tanácsi határozattal[2] összhangban – már tartalmazza a FISIM-et is.

2.2. A pénzügyi keret 2013. évre vonatkozó technikai kiigazításának fő eredményei (EU-27)

A 2013. évi kötelezettségvállalási előirányzatok összesített felső korlátja (152 502 millió EUR) a GNI 1,15 %-ának felel meg.

A kifizetési előirányzatok vonatkozó felső korlátja (143 911 millió EUR) a GNI 1,08 %-át teszi ki. A legfrissebb gazdasági előrejelzések alapján a saját források 1,23 %-os felső korlátjához képest 19 669 millió EUR mozgástér marad (az EU-27 GNI-jének 0,15 %-a).

A saját források és a kötelezettségvállalási előirányzatok felső korlátait a FISIM saját forrásokra történő alkalmazására vonatkozó 2010/196/EU, Euratom tanácsi határozat hatálybalépését követően módosították[3].

3. A TECHNIKAI KIIGAZÍTÁSHOZ KAPCSOLÓDÓ EGYÉB ELEMEK

3.1. 5. fejezet (Igazgatás)

Az 5. fejezet esetében a pénzügyi keret egy lábjegyzete megállapítja, hogy az e fejezet felső korlátján belül figyelembe vett nyugdíjakra vonatkozó számadatokat a nyugdíjrendszerhez való munkavállalói hozzájárulások nélkül kell kiszámítani – ez a 2007–2013 közötti időszakra 2004-es árakon legfeljebb 500 millió EUR. Így a fejezet felső korlátjának megállapítása során a nyugdíjakhoz kapcsolódó kiadásokból levonásra kerülő összegekre kettős korlátozás vonatkozik:

---

2 A Tanács 2010/196/EU, Euratom határozata (2010. március 16.) a pénzügyi közvetítési szolgáltatások közvetett módon mért díjának (FISIM) az Európai Unió költségvetése és saját forrásai céljaira felhasznált bruttó nemzeti jövedelem (GNI) megállapításához történő felosztásáról, HL L 87., 2010.4.7., 31. o.

3 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a FISIM saját forrásokra történő alkalmazására vonatkozó határozat értelmében a saját források és a kötelezettségvállalási előirányzatok felső korlátjának módosításáról, COM(2010) 162.

– Ez az összeg egyik évben sem haladhatja meg a költségvetési bevételként ténylegesen feltüntetett hozzájárulásokat.

– A levonások halmozott összege a 2007–2013 közötti időszak vonatkozásában 2004-es árakon számolva nem haladhatja meg az 500 millió EUR-t, amely átlagosan 71,4 millió EUR-nak felel meg.

Az igazgatási kiadások ismétlődő természete miatt éves szinten átlagos korlátot kell meghatározni, hogy a rendelkezésre álló mozgástérrel ne az időszak elején éljenek, amelynek következményeként az a későbbiekben már nem állna teljes mértékben rendelkezésre. A levonásra kerülő összeg 2013-ra folyó árakon számolva 86,0 millió EUR-t tesz ki.

3.2. A 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi kereten kívüli kiadási tételek

A 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi keretben megállapított felső kiadási korlátokon kívül számos eszköz áll rendelkezésre. Ezen eszközök célja, hogy biztosítsák a rendkívüli és előre nem látható eseményekre való gyors reagálást, és – bizonyos korlátokon belül – némi rugalmasságot biztosítsanak az elfogadott kiadási korlátokon túl:

- A *sürgősségisegély-tartalék*, amelyből 2004-es árakon évente maximum 221 millió EUR-nyi összeget, vagy folyó árakon 2013-ban 264,1 millió EUR-t lehet mozgósítani (a teljes időszakra folyó árakon 1 744 millió EUR-t).

- Az *Európai Unió Szolidaritási Alapja*, amelynek éves maximális összege folyó árakon 1 milliárd EUR.

- A *rugalmassági eszköz*, folyó árakon évi 200 millió EUR-s maximális összeggel, valamint a 2011–2012. év fel nem használt összegeivel, amelyek átvihetők 2013-ra.

Ezenfelül folyó árakon maximum évi 500 millió EUR erejéig lehetőség lesz az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap* (EGAA) mozgósítására, amely az előző év kötelezettségvállalási előirányzatainak összesített felső korlátja alatt fennmaradó bármely mozgástérből és/vagy az előző két év törölt kötelezettségvállalásaiból (az 1b. alfejezethez kapcsolódóakat kivéve) igénybe vehető.

4. A KÖLTSÉGVETÉSBEN NEM SZEREPLŐ MŰVELETEK ÉS A SAJÁT FORRÁSOK

Az intézményközi megállapodás 11. pontjának negyedik albekezdése megállapítja, hogy az általános költségvetésben nem szereplő műveletekkel kapcsolatos információkat, valamint a saját források különböző kategóriáinak várható alakulását indikatív módon, külön táblázatokban kell bemutatni, és évente, a pénzügyi keret technikai kiigazításakor aktualizálni kell.

Ezeket az információkat a rendelkezésre álló legfrissebb becsléseknek megfelelően a 3.1. és 3.2. táblázat mutatja be. Az információk az Európai Fejlesztési Alapra (EFA) és a saját források szerkezetére vonatkoznak.

MELLÉKLET

1. TÁBLÁZAT: A 2007–2013 KÖZÖTTI IDŐSZAKRA VONATKOZÓ PÉNZÜGYI KERET

(millió EUR – 2004-es árakon)

KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Összesen 2007-2013
1. Fenntartható fejlődés	**50.865**	**53.262**	**55.879**	**56.435**	**55.693**	**57.708**	**58.696**	**388.538**
1a. Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért	8.404	9.595	12.018	12.580	11.306	12.677	13.073	79.653
1b. Kohézió a növekedésért és a foglalkoztatásért	42.461	43.667	43.861	43.855	44.387	45.031	45.623	308.885
2. A természeti erőforrások megőrzése és kezelése	**51.962**	**54.685**	**51.023**	**53.238**	**52.136**	**51.901**	**51.284**	**366.229**
amelyből: piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetése	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Uniós polgárság, szabadság, biztonság és a jog érvényes	**1.199**	**1.258**	**1.375**	**1.503**	**1.645**	**1.797**	**1.988**	**10.765**
3a. Szabadság, biztonság és a jog érvényesülése	600	690	785	910	1.050	1.200	1.390	6.625
3b. Uniós polgárság	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. Az EU mint globális szereplő	**6.199**	**6.469**	**6.739**	**7.009**	**7.339**	**7.679**	**8.029**	**49.463**
5. Igazgatás(1)	**6.633**	**6.818**	**6.816**	**6.999**	**7.044**	**7.274**	**7.610**	**49.194**
6. Ellentételezések	**419**	**191**	**190**					**800**
ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT	**117.277**	**122.683**	**122.022**	**125.184**	**123.857**	**126.359**	**127.607**	**864.989**
a GNI százalékában	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,03%	1,01%	1,049%

ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT	**115.142**	**119.805**	**109.091**	**119.245**	**116.394**	**120.649**	**120.418**	**820.744**
a GNI százalékában	1,06%	1,06%	0,95%	1,01%	0,97%	0,98%	0,96%	1,00%
Rendelkezésre álló mozgástér	0,18%	0,18%	0,29%	0,22%	0,26%	0,25%	0,27%	0,23%
A saját források felső korlátja a GNI százalékában	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) Az e fejezet felső korlátján belül figyelembe vett nyugdíjakkal kapcsolatos kiadásokat a nyugdíjrendszerhez való munkavállalói hozzájárulások nélkül számították, a 2007-2013 közötti időszak 2004-es árakon számított 500 millió eurós korlátján belül.

2. TÁBLÁZAT: A 2013-RA KIIGAZÍTOTT PÉNZÜGYI KERET (EU-27)

(millió EUR – folyó árakon)

KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Összesen 2007–2013
1. Fenntartható fejlődés	**53.979**	**57.653**	**61.696**	**63.555**	**63.974**	**67.614**	**70.147**	**438.618**
1a. Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért	8.918	10.386	13.269	14.167	12.987	14.853	15.623	90.203
1b. Kohézió a növekedésért és a foglalkoztatásért	45.061	47.267	48.427	49.388	50.987	52.761	54.524	348.415
2. A természeti erőforrások megőrzése és kezelése	**55.143**	**59.193**	**56.333**	**59.955**	**59.888**	**60.810**	**61.289**	**412.611**
amelyből: piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetése	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Uniós polgárság, szabadság, biztonság és a jog érvényes	**1.273**	**1.362**	**1.518**	**1.693**	**1.889**	**2.105**	**2.376**	**12.216**
3a. Szabadság, biztonság és a jog érvényesülése	637	747	867	1.025	1.206	1.406	1.661	7.549
3b. Uniós polgárság	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. Az EU mint globális szereplő	**6.578**	**7.002**	**7.440**	**7.893**	**8.430**	**8.997**	**9.595**	**55.935**
5. Igazgatás(1)	**7.039**	**7.380**	**7.525**	**7.882**	**8.091**	**8.523**	**9.095**	**55.535**
6. Ellentételezések	**445**	**207**	**210**					**862**
ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT	**124.457**	**132.797**	**134.722**	**140.978**	**142.272**	**148.049**	**152.502**	**975.777**
a GNI százalékában	1,02%	1,08%	1,16%	1,18%	1,15%	1,13%	1,15%	1,12%

ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT	**122.190**	**129.681**	**120.445**	**134.289**	**133.700**	**141.360**	**143.911**	**925.576**
a GNI százalékában	1,00%	1,05%	1,04%	1,12%	1,08%	1,08%	1,08%	1,06%
Rendelkezésre álló mozgástér	0,24%	0,19%	0,20%	0,11%	0,15%	0,15%	0,15%	0,17%
A saját források felső korlátja a GNI százalékában	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) Az e fejezet felső korlátján belül figyelembe vett nyugdíjakkal kapcsolatos kiadásokat a nyugdíjrendszerhez való munkavállalói hozzájárulások nélkül számították, a 2007-2013 közötti időszak 2004-es árakon számított 500 millió eurós korlátján belül.

3. TÁBLÁZAT: AZ ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSBEN NEM SZEREPLŐ KIADÁSOK INDIKATÍV PROGRAMJA ÉS A KÜLÖNBÖZŐ SAJÁT FORRÁSOK VÁRHATÓ ALAKULÁSA

3.1. TÁBLÁZAT: EURÓPAI FEJLESZTÉSI ALAP

Kötelezettségvállalások (Köt.) és kifizetések (Kif.)
(millió EUR – folyó árakon)

2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007	
Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.
4.007	1.640	1.927	1.779	2.125	1.922	3.769	2.345	2.648	2.464	3.511	2.544	3.408	2.826	3.636	2.919

2008		2009		2010		2011		2012		2013	
Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.	Köt.	Kif.
4.843	3.215	3.502	3.123	2.662	3.321	3.279	2.941	3.750	3.650	3.900	3.900

A sorozat a Bizottság által irányított intézkedésekhez kapcsolódik. Az Európai Beruházási Bank által irányított intézkedéseket a sorozat nem tartalmazza.
A 2001–2004 közötti időszakra vonatkozó összegeket a Stabex eszköz bizonyos kifizetéseinek kiigazítására tekintettel módosították.

3.2. TÁBLÁZAT: SAJÁT FORRÁSOK KATEGÓRIÁK SZERINT

Az összes saját forrás százalékában	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Tradicionális saját források (TOR)	17%	18%	12%	13%	13%	14%	15%	15%	16%	13%	13%	14%	15%
HÉA	40%	39%	29%	26%	15%	16%	17%	18%	17%	12%	10%	12%	11%
GNP/GNI	43%	43%	59%	61%	72%	70%	69%	67%	67%	75%	76%	74%	73%

2000–2009: tényleges *(tartalmazza a 2001-ben TOR beszedési költségként visszatartott összegekkel történt 2002-es, 15%-os mértékű, visszamenőleges módosítást)*

2011: 6/2011 költségvetés-módosítás és 2012: 2012. évi elfogadott költségvetés.