



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 19.12.2011
COM(2011) 914 окончателен

2011/0454 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно програма „Херкулес III“ за насърчаване на дейности в областта на
защитата на финансовите интереси на Европейския съюз**

{SEC(2011) 1610 окончателен}
{SEC(2011) 1611 окончателен}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Програма „Херкулес I“ бе създадена въз основа на Решение 804/2004/ЕО¹, което по същество консолидира и разшири броя на дейностите в областта на защитата на финансовите интереси, разработени в течение на времето.

Решение 878/2007/ЕО² удължи тази програма за периода 2007—2013 г. под името „Херкулес II“. Това решение от 2007 г. постави специален акцент върху борбата срещу контрабандата и фалшифицирането на цигари, за да отрази правните задължения на Комисията, произтичащи от Споразумението за борба с контрабандата и с фалшифицирането, подписано с Philip Morris International през 2004 г. То бе първото от споразуменията, подписани с международни производители на цигари, съгласно които в замяна срещу изплащането от страна на тези производители на над 2 милиарда USD към националните бюджети и бюджета на Съюза за периоди достигащи 20 години, Комисията и държавите-членки се споразумяха да увеличат европейските усилия за премахване на нелегалния трафик на тютюневи изделия. От 2007 г. годишната отпусната сума за „Херкулес“ бе надлежно увеличена.

Тъй като правното основание за „Херкулес II“ ще изтече в края на 2013 г. замяната му следва да гарантира приемствеността на европейската подкрепа за дейностите, извършвани от Комисията и държавите-членки, с цел осигуряване на по-добра информация, извършване на проучвания и осигуряване на обучение или техническа и научна помощ при борбата срещу измамите.

Договорът за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), отразява обществената загриженост за защитата на финансовите интереси на Съюза, като закрепва принципа на ефективна и равностойна защита в държавите-членки и институциите, органите, службите и агенциите на Съюза (член 325 от ДФЕС, предишен член 280 от ДЕО). Не е прекалено да се подчертае значението на това да се спечели и поддържа общественото доверие в способността на Съюза да защитава парите на данъкоплатците от измамници, особено в настоящия контекст на бюджетна дисциплина и преговори по многогодишната финансова рамка за 2014–2020 г. (МФР).

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

2.1. Програма „Херкулес II“ обхваща разнородна група дейности, в които са ангажирани заинтересовани страни, които играят важна роля в борбата с измамите, корупцията и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, но чийто принос приема различни форми.

През 2011 г. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) проведе неформална консултация със следните заинтересовани страни, частично въз основа на въпросници:

¹ ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 9.

² ОВ L 193, 25.7.2007 г., стр. 18.

— партньорите на работната група на OLAF по въпроси, свързани с цигарите (специализирани служби в държавите-членки, занимаващи се по-специално със споразуменията с производителите на тютюн);

— службите на държавите-членки, които използват службата на OLAF за информационна подкрепа — ISO;

— сдруженията в областта на европейското наказателно право и на защитата на финансовите интереси на ЕС (сдружения на европейските юристи).

Тези заинтересовани страни бяха помолени да оценят изпълнението на програма „Херкулес II“ и да представят идеи за бъдещи цели.

Работната група по въпроси, свързани с цигарите, посочи нуждата от непрекъсната и дори засилена подкрепа на равнище Съюз. Бяха направени някои конкретни предложения, свързани с евентуални бъдещи полезни дейности, технически въпроси и опростяване. Предложението на Комисията взема предвид тези идеи в голяма степен.

По отношение на придобиването от страна на Комисията/OLAF на комерсиализирани източници на данни, които представляват интерес за оперативните служби в държавите-членки и за самата OLAF, следва да се посочи, че използването на едни и същи източници на данни улеснява общия подход към анализа на риска в държавите-членки. OLAF осъществява ежемесечно наблюдение върху използването на базата данни, като насърчава ефективното ѝ използване от държавите-членки, дава възможност за създаването при необходимост на съвместни информационни фондове и реагира при увеличаване на потреблението. Такава гъвкавост в допълнение към покупателната способност на Комисията, когато действа от името на всички държави-членки, позволява значителни икономии в сравнение с разходите, които държавите-членки биха направили, ако си осигуряваха данните самостоятелно, и на практика гарантира, че някои държави-членки имат достъп до данни, които в друг случай не могат да си позволят. През лятото на 2011 г. проучване сред потребителите относно външните бази данни потвърди, че държавите-членки признават добавената стойност на тази услуга в борбата с измамите. Предложението на Комисията изцяло взема предвид резултатите от това проучване.

Дейностите по обучение позволяват широко разпространение на мерките за борба с измамите и корупцията с цел по-добра защита на финансовите интереси на Съюза. Тясното и редовно сътрудничество между компетентните национални органи и между тези органи и OLAF е предпоставка за ефективно изпълнение на целите на Договора и за спазване на принципите, заложи в член 325, параграф 3 от ДФЕС.

Най-накрая, по отношение на дейностите, насочени към юристите — както практикуващи, така и работещи в академичните среди — които проявяват интерес към разработването на правната рамка във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза, целта е да се работи за постигане на академичен консенсус, който да подкрепя стратегическата и законодателна работа, свързана със защитата на финансовите интереси на Съюза. Обратната информация от европейските сдружения на юристите бе положителна. Някои от тях настояват за по-прости процедури за прилагане и окончателно отчитане и предложението на Комисията до голяма степен взема предвид това. Бяха представени някои изключително подробни предложения за бъдещи теми за изследване или обсъждане. Като цяло имаше натиск за поставяне на по-силен акцент

върху националните правни системи и техните индивидуални проблеми в областта на защитата на финансовите интереси на Съюза, въпреки че Комисията отдаде предпочитание на оказването на подкрепа за проекти с ясна добавена стойност на равнище Съюз и следва да продължи да работи в тази насока.

По отношение на другите дейности, финансирани по „Херкулес II“, протича непрекъснат диалог между OLAF и заинтересованите страни, по-специално в чувствителния сектор на техническата помощ, където OLAF е получавала положителна обратна информация през годините и е имала възможност да приспособи особеностите на дейностите в съответствие с тази обратна информация.

2.2. Комисията изготви оценка на въздействието. Бяха разгледани четири варианта, като бе взето под внимание и въздействието върху бюджетния пакет:

Вариант 1: продължаване на програмата със същото ниво на финансиране (базов сценарий);

Вариант 2: подновяване на програма „Херкулес“, като целите и методологията бъдат подобрени, и по-специално като се предвиди по-високо максимално ниво на съфинансиране за дейностите по техническа помощ, като например предоставянето на оборудване;

Вариант 3: значително изменение на разпределението между различните цели за разходите и предоставяне на по-голяма подкрепа за оперативните и правоприлагащите дейности;

Вариант 4: преустановяване на програма „Херкулес“ с възможност за продължаване на някои действия по линия на други програми за съфинансиране на Съюза и/или прехвърляне на други действия към държавите-членки.

С оглед на придобития опит, който е тясно свързан с оперативните дейности на държавите-членки и на OLAF за защита на финансовите интереси на Съюза, както и предвид очакваното въздействие в бъдеще, включително чрез развиването на дейности, се предпочита вариантът за подновяване на програмата с подобрени цели и методология (вариант 2), като бюджетният пакет по реални цени остава подобен на настоящия пакет (приблизително 15 милиона EUR годишно). Обратно, вариантът за значително изменение на разпределението между различните цели за разходи би довел до дисбаланс в ущърб на специфичната подкрепа за дейности по предотвратяване и разкриване на измами и може да доведе до обръкване по отношение на разпределението на отговорности между държавите-членки и Европейския съюз. Отговорност за борбата с измамите посредством способите на правосъдието и правоприлагането носят главно държавите-членки, с националните си органи и бюджети. Преустановяването на програмата би намалило разходите на равнището на Съюза без обаче да доведе до реални икономии и компенсиращи ресурси на национално ниво или в рамките на друга програма на Съюза и следователно излага на риск ефективната и равностойна защита в държавите-членки и институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, както е предвидено в член 325 от ДФЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

3.1. Защита на финансовите интереси на Европейския съюз

Съгласно член 310, параграф 6 и член 325 отДФЕС защитата на финансовите интереси на Съюза срещу измами, корупция и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза, е споделена отговорност между Комисията и държавите-членки.

Програма „Херкулес III“ се отнася до тази специфична област от дейността на Европейската комисия и нейното сътрудничество – по-специално чрез OLAF – с компетентните органи на държавите-членки, както и с другите европейски институции и органи.

Особено важно е да продължи да съществува инструмент, посветен конкретно на борбата срещу измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза. Помощта по линия на програми, създадени за оказване на по-широко въздействие би била по-неефективна за справяне с толкова специфичен въпрос и в политическо отношение институциите на Съюза следва да покажат, че споделят истинска решимост за справяне с този изключително деликатен въпрос и за прилагане на принципите, заложи в Договора. Съответно програма „Херкулес III“:

- ще има за цел изключително защитата на финансовите интереси на Съюза в контекста на дългосрочна визия, която е съгласувана с други цели на Съюза, въз основа на приоритетите, определяни всяка година за тази специфична област на експертните познания,

- ще позволи изпълнението на други програми на Съюза да се съсредоточи върху приоритети, различни от защитата на финансовите интереси,

- ще вземе напълно предвид резултатите от дейностите, които вече са съфинансирани в миналото в тази област, включително и по отношение на целеви бенефициери и географски баланс,

- ще има за цел да окаже пряко въздействие не само върху някои разследвания в държавите-членки, а и върху разследванията на OLAF.

3.2. Опростяване

Приоритет за Комисията и за настоящата програма, както и по други програми в контекста на многогодишната финансова рамка (МФР), е опростяването на регулаторната среда и улесняването до възможно най-голяма степен на достъпа до тази програма на компетентните национални органи, организациите с нестопанска цел и другите видове заинтересовани страни в държавите-членки, кандидатки или присъединяващи се държави, както и в държавите от ЕАСТ/ЕИП и държавите партньори от европейската политика за съседство.

Съгласуваност с Финансовия регламент

Предложението за програмата е напълно съгласувано с Финансовия регламент и разпоредбите за прилагането му. Основните финансови инструменти, използвани за изпълнение на програмата са отпускането на безвъзмездни средства и възлагането на обществени поръчки. Мерките за опростяване, представени в предложението на Комисията за преразглеждане на Финансовия регламент, по-специално използването на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, вече ще ограничат

административната тежест. Предвид значението на обработката на дневните и пътните разходи, плащани по програмата, в нея ще бъдат въведени мерки за опростяване, предлагани от новия Финансов регламент и правилата за прилагането му в тази сфера. За безвъзмездни средства под 50 000 EUR следва да бъдат предвидени по-леки процедури за управление. По-специално Комисията може да разрешава облекчени изисквания по отношение на разбивката на разходите и прогнозите, използването на опростени изисквания за прилагане, както и за отчитане на резултатите.

Друга предвидена мярка за опростяване засяга прякото информиране и консултиране с представителите на държавите-членки и на присъединяващите се държави чрез повишено използване на работните групи и експертните комитети, като **консултативния комитет за координиране на предотвратяването на измамите (COCOLAF)**, по време на различните етапи от изпълнението на програмата. Така въз основа на обратната информация, получавана от представителите, участващи в този комитет, подобренията, отнасящи се до изпълнението и процедурите, могат да бъдат внасяни в годишните работни програми.

3.3. Спазване на принципите на субсидиарност и на пропорционалност и добавена стойност на програмата

Програма „Херкулес“ е свързана отчасти с дейности на Европейската комисия, и по-специално на OLAF, и със сътрудничеството с другите европейски институции и органи, както и с държавите-членки. Следователно по дефиниция ключовите цели на предложението не могат да бъдат постигнати единствено с действия на национално ниво. Настоящата програма има за цел да осигури равностойна защита в държавите-членки и във всички институции, органи, служби и агенции на Съюза. Програмата има трансгранично измерение, като укрепва сътрудничеството между заинтересованите страни в различните държави-членки и с трети държави.

Проведената през 2011 г. консултация с основните заинтересовани страни, засегнати от изпълнението на програма „Херкулес II“, също показва, че принципите на субсидиарност и пропорционалност са напълно спазени; мерките, предвидени по програмата, не надвишават необходимото за постигането на целите на програмата.

Европейската комисия инициира годишното и многогодишното планиране на Съюза (член 17 от ДЕС). Съюзът може да подпомага усилията на държавите-членки за подобряване на административния им капацитет за прилагане на правото на Съюза. Тази дейност може да се състои по-конкретно в улесняване на обмена на информация и на служители, както и в подкрепа на програми за обучение (член 197 от ДФЕС). Следователно разходите на ниво Съюз за защита на финансовите интереси на Съюза са обосновани що се отнася до субсидиарността, когато улесняват сътрудничеството между Съюза и държавите-членки или между държавите-членки, без да засягат отговорностите на държавите-членки.

За добавената стойност на програма „Херкулес III“ свидетелстват икономите, които ще последват от колективното възлагане на обществени поръчки за специализирано оборудване и бази данни, които ще бъдат използвани от заинтересованите страни, и икономите, произтичащи от колективното специализирано обучение. Очаква се повишена ефективност на трансграничните операции като резултат от общите технически стандарти и съвместното обучение.

Освен това целите са подновени, като специално внимание е отделено на определянето на конкретни, измерими, постижими, ориентирани към резултати и обвързани със срок (SMART) критерии. Това също ще спомогне за осигуряването на правилно изпълнение и мониторинг.

3.4. Правно основание

Правното основание за предложението е член 325, параграф 4 от ДФЕС; необходимо е становище на Сметната палата.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Програмата ще обхваща периода 2014–2020 г. и цялостният бюджет възлиза на 110 000 000 EUR по текущи цени. Тази сума съответства на Съобщението на Комисията за следващата многогодишна финансова рамка за периода 2014–2020 г.: Бюджет за стратегията „Европа 2020“³.

В законодателната финансова обосновка, приложена към настоящото предложение за регламент, са посочени отражението върху бюджета и необходимите човешки и административни ресурси.

³

COM(2011)500

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно програма „Херкулес III“ за насърчаване на дейности в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 325 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Сметната палата⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Съюзът и държавите-членки са си поставили за цел да се борят с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза, включително контрабандата и фалшифицирането на цигари. По-специално, заедно с Комисията държавите-членки следва да организират тясно и редовно сътрудничество между компетентните органи.
- (2) Дейностите, целящи предоставяне на по-добра информация, специализирано обучение или техническа и научна помощ, спомагат значително за защитата на финансовите интереси на Съюза и същевременно за постигането на равностойно ниво на защита в рамките на Съюза.
- (3) Подкрепата за такива инициативи в миналото е дала възможност за укрепване на дейностите, предприемани от Съюза и държавите-членки в областта на борбата срещу измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза. Целите на програма „Херкулес“ както за периода 2004–2006 г., така и за периода 2007–2013 г. бяха успешно постигнати.
- (4) През 2011 г. Комисията извърши оценка на въздействието, за да оцени необходимостта от продължаване или преустановяване на програмата.

⁴ ОВ С [...], [...], стр. .

- (5) С оглед продължаване и дори развиване на дейностите на нивото на Съюза и на държавите-членки за борба с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза, включително борбата срещу контрабандата и фалшифицирането на цигари, и като се вземат предвид новите предизвикателства в контекста на бюджетната дисциплина, следва да се приеме нова програма.
- (6) Настоящият регламент се прилага при пълно спазване на разпоредбите на Регламент (ЕО, Евратом) № XX/XX от XX 2012 г. относно финансовите правила, приложими за годишния бюджет на Съюза.
- (7) През целия цикъл на разходите финансовите интереси на Съюза следва да бъдат защитавани с пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване и разследване на нередности, възстановяване на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е необходимо, санкции.
- (8) Програмата е отворена за участие на присъединяващи се държави, страни кандидатки и потенциални кандидатки, които разполагат с предприсъединителна стратегия, както и държави партньори от европейската политика на съседство, при условие че тези държави са достигнали достатъчно ниво на сближаване на съответното законодателство и административни методи с тези на Съюза, в съответствие с общите принципи и общите условия за участие на тези държави в програми на Съюза, установени в съответните рамкови споразумения, решения на Съвета по асоцииране или подобни споразумения.
- (9) Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета независим междинен доклад за изпълнението на настоящата програма, както и окончателен доклад относно постигането на целите ѝ.
- (10) Настоящият регламент е съобразен с принципите на субсидиарност и пропорционалност. Програма „Херкулес III“ улеснява сътрудничеството между държавите-членки и между Комисията и държавите-членки с цел защита на финансовите интереси на Съюза, без обаче да засяга отговорностите на държавите-членки, и като използва ресурсите по-ефикасно отколкото би могло да се постигне на национално ниво. Действията на равнище ЕС са необходими и обосновани, тъй като е ясно, че те помагат на държавите-членки да защитават колективно бюджета на ЕС и националните бюджети и насърчават използването на общи структури на ЕС с цел увеличаване на сътрудничеството и обmena на информация между компетентните органи;
- (11) Програмата следва да се прилага за период от седем години, за да се изравни продължителността ѝ с тази на многогодишната финансова рамка, предвидена в [член 1] от Регламент № XXXX на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020.
- (12) Комисията следва да приема годишните работни програми, в които се определят приоритетите, разбивката на бюджета и критериите за оценяване във връзка с безвъзмездните средства за действия. С цел осигуряване на еднакви

условия за прилагане на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат поверени изпълнителни правомощия.

- (13) С настоящия регламент се определя финансовият пакет за цялата продължителност на програмата, който представлява основната референтна сума, по смисъла на точка [17] от Междунституционалното споразумение от XX/YY/201Z между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно сътрудничеството по бюджетните въпроси и относно доброто финансово управление, за бюджетния орган в хода на годишната бюджетна процедура.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава I

Общи разпоредби

Член 1

Предмет

Създава се многогодишна програма за действие „Херкулес III“ (наричана по-долу „програмата“) с цел насърчаване на дейности за борба с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза. Програмата се прилага от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2020 г.

Член 2

Добавена стойност

Програмата допринася за:

- а) развиването на дейностите на равнището на Съюза и на държавите-членки за борба с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, включително борбата срещу контрабандата и фалшифицирането на цигари;
- б) повишено транснационално сътрудничество на равнището на Съюза и по-специално за ефективността на трансграничните операции;
- в) ефективно предотвратяване на измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, чрез осигуряване на съвместно специализирано обучение за служителите на националните и регионалните административни структури и за други заинтересовани страни.

По-специално програмата осигурява икономии, които произтичат от колективното възлагане на обществени поръчки за специализирано оборудване и бази данни, които

да се използват от заинтересованите страни, и икономии, произтичащи от колективното специализирано обучение.

Член 3

Обща цел на програмата

Общата цел на програмата е да защитава финансовите интереси на Съюза, като по този начин повишава конкурентоспособността на европейската икономика и осигурява защитата на парите на данъкоплатците.

Член 4

Конкретна цел на програмата

Конкретната цел на програмата е предотвратяване и борба с измамите, корупцията и всяка друга незаконна дейност срещу финансовите интереси на Съюза.

Постигането на тази цел се измерва, *inter alia*, чрез размера на възстановените суми вследствие разкриване на случаи на измами при съвместни действия и трансгранични операции, повишения процент на успешни съвместни операции и увеличения брой случаи, поети от следствените органи.

Член 5

Органи, отговарящи на условията за финансиране

Следните органи отговарят на условията за финансиране от Съюза по програмата:

- а) национални или регионални административни структури на държава-членка или на трета държава, отговаряща на посоченото в член 6, които допринасят за укрепването на действията на равнището на Съюза за защита на финансовите интереси на Съюза;
- б) научноизследователски и образователни институти и организации с нестопанска цел, при условие че са създадени и са функционирали поне една година в държава-членка или в трета държава, отговаряща на посоченото в член 6, и допринасят за укрепването на действията на равнището на Съюза за защита на финансовите интереси на Съюза.

Член 6

Участие в програмата

1. Държави участнички са държавите-членки и държавите, посочени в параграф 2.

2. До участие в програмата се допуска всяка от следните държави:
- а) присъединяващи се държави, страни кандидатки и потенциални кандидатки, които разполагат с предприсъединителна стратегия, в съответствие с общите принципи и общите условия за участие на тези държави в програми на Съюза, установени в съответните рамкови споразумения, решения на Съвета по асоцииране или подобни споразумения;
 - б) държави партньори от европейската политика на съседство, при условие че тези държави са достигнали достатъчно ниво на сближаване на съответното законодателство и административни методи с тези на Съюза. Въпросните страни партньори участват в програмата при спазване на клаузите, които ще бъдат определени с тези държави след сключването на рамкови споразумения относно тяхното участие в програмите на Съюза;
 - в) държавите от ЕАСТ/ЕИП в съответствие с условията, заложиени в Споразумението за ЕИП.
3. Представители на държавите, които са част от процеса на стабилизиране и асоцииране на държавите от Югоизточна Европа, на Руската федерация и на някои държави, с които Съюзът е сключил споразумение за взаимопомощ по въпросите, свързани с измамите, и представители на международни и други компетентни организации, могат да вземат участие в дейности, организирани по линия на програмата, когато това е от полза за постигането на целите по членове 3 и 4. Тези представители се избират въз основа на техните умения, опит и познания, свързани със специфичните дейности.

Член 7

Допустими действия

При същите условия като заложените в годишната работна програма по член 10, програмата предоставя финансова подкрепа за следните действия:

- а) предоставяне на специализирана техническа помощ на националните органи чрез:
 - осигуряване на специфични познания, специализирано и технически усъвършенствано оборудване и ефективни инструменти в областта на информационните технологии, които улесняват транснационалното сътрудничество и сътрудничеството с Комисията,
 - осигуряване на необходимата подкрепа и улесняване на разследванията, и по-специално сформирването на съвместни екипи за разследване и организирането на трансгранични операции,
 - подпомагане на капацитета на държавите-членки за съхранение и унищожаване на конфискувани цигари, както и независими аналитични услуги за анализа на конфискуваните цигари,

- увеличаване на обмена на персонал по специфични проекти, и по-специално в областта на борбата срещу контрабандата и фалшифицирането на цигари,
 - предоставяне на техническа и оперативна подкрепа на правоприлагащите органи на държавите-членки при борбата срещу незаконни трансгранични дейности и измами, засягащи финансовите интереси на Съюза, и по-специално подкрепа за митническите органи,
 - изграждане на капацитет в областта на информационните технологии в държавите-членки и в третите държави, посочени в член 6, параграф 2, чрез разработване и предоставяне на специфични бази данни и ИТ инструменти, които улесняват достъпа и анализа на данни,
 - увеличаване на обмена на данни, разработване и предоставяне на ИТ инструменти за разследванията и осъществяване на наблюдение върху разузнавателните дейности.
- б) организиране на специализирано обучение и семинари за обучение в областта на анализа на риска, както и конференции, целящи:
- допълнително задълбочаване на по-доброто разбиране на механизмите на Съюза и тези на национално ниво,
 - обмен на опит между съответните органи в държавите-членки и третите държави, посочени в член 6, параграф 2, както и с представителите на международни организации, упоменати в член 6, параграф 3, включително и специализираните правоприлагащи служби,
 - координиране на дейностите на държавите-членки, третите държави и международните публични организации, посочени в член 6, параграфи 2 и 3,
 - разпространение на знания, по-специално относно по-доброто идентифициране на риска за целите на разследването,
 - разработване на научноизследователски дейности на високо ниво, включително проучвания,
 - подобряване на сътрудничеството между практикуващите и представителите на академичните среди,
 - допълнително повишаване на информираността в съдебната система и други клонове на юридическата професия относно защитата на финансовите интереси на Съюза.
- в) Всяко друго действие, предвидено в годишните работни програми по член 10, което е необходимо за постигане на общата и специфичната цели, предвидени в членове 3 и 4.

Глава II

Финансова рамка

Член 8

Финансов пакет

Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода 2014–2020 г. възлиза на 110 000 000 EUR по текущи цени.

Член 9

Видове финансови интервенции и съфинансиране

1. Комисията изпълнява програмата в съответствие с Финансовия регламент.
2. Финансирането от Съюза за дейностите, предвидени по член 7, се извършва под формата на:
 - а) безвъзмездни средства;
 - б) възлагане на обществени поръчки;
 - в) възстановяване на разходи за участие в дейности по програмата, направени от представителите, посочени в член 6, параграф 3.
3. Закупуването на оборудване не може да бъде единствен компонент на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства.
4. Нивото на съфинансиране за безвъзмездни средства, отпуснати по линия на програмата, не може да надвишава 80 % от допустимите разходи. В изключителни и надлежно обосновани случаи, определени в годишната работна програма по член 10, нивото на съфинансиране не може да надвишава 90 % от допустимите разходи.

Член 10

Годишни работни програми

За целите на изпълнението на програмата Комисията приема годишни работни програми. В тях се определят набелязаните цели, очакваните резултати, метода на изпълнение и общата им сума. Те съдържат също така описание на действията, които ще бъдат финансирани, посочване на сумата, отделена за всяко действие, и индикативен график за изпълнение. По отношение на безвъзмездните средства в тях се

посочват приоритетите, основните критерии за оценяване и максималното ниво на съфинансиране.

Бюджетът, отпуснат за действия в областта на комуникацията, които ще бъдат провеждани от Комисията по настоящия регламент, покрива и институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза.

Глава III

Мониторинг и оценяване

Член 11

Мониторинг, оценяване и управление

1. Комисията предоставя годишна информация за резултатите от програмата на Европейския парламент и на Съвета. В нея се включва информация относно последователността и допълването с други програми и действия на равнището на Съюза. Комисията непрекъснато разпространява резултатите от дейностите, подкрепяни по линия на програмата. Всички участващи държави предоставят на Комисията всички необходими данни и информация, за да позволят осъществяването на мониторинга и оценяването на програмата.

2. Комисията извършва оценяване на програмата. До 31 декември 2017 г. Комисията изготвя доклад за оценяване на постигането на целите по всички мерки, резултати и въздействия, ефективността при използването на ресурсите и неговата европейска добавена стойност, с оглед вземането на решение за подновяване, изменение или преустановяване на мерките. В оценката освен това се разглеждат възможността за опростяване, вътрешната и външната съгласуваност, продължаващата значимост на всички цели, както и приноса на мерките за приоритетите на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. В оценката се вземат предвид резултатите от оценяването на дългосрочното въздействие на предходните мерки.

Освен това, до 31 декември 2021 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно постигането на целите на програмата.

Оценката на въздействието в по-дългосрочен план и на трайността на ефекта от програмата се прави по такъв начин, че тя да послужи за основа на решение за евентуално подновяване, изменение или преустановяване на последваща програма.

Член 12

Защита на финансовите интереси на Съюза

1. Комисията предприема необходимите мерки, за да гарантира, че при изпълнението на дейностите, финансирани по силата на настоящия регламент,

финансовите интереси на Съюза са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и всякакви други незаконни дейности, чрез ефективни проверки и, при установяването на нередности, чрез събирането на недължимо платените суми и, когато е уместно, чрез ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

2. Комисията или нейни представители и Сметната палата имат правомощия за извършване на одити по документи и на място на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза по силата на програмата.

Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва проверки и инспекции на място по отношение на икономически оператори, засегнати пряко или непряко от такова финансиране в съответствие с процедурите, предвидени в Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 с оглед установяване дали е налице измама, корупция или всякаква друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Европейския съюз във връзка със споразумение за отпускане на безвъзмездни средства, решение за отпускане на безвъзмездни средства или договор за финансиране от страна на Съюза.

Без да се засягат първа и втора алинея, в споразумения за сътрудничество с трети държави и международни организации и споразумения за отпускане на безвъзмездни средства, решения за отпускане на безвъзмездни средства и договори, произтичащи от прилагането на настоящия регламент, се предвижда изрично упълномощаване на Комисията, Сметната палата и OLAF за провеждане на такива одити, проверки и инспекции на място.

Глава IV

Заклучителни разпоредби

Член 13

Отмяна

Отменят се Решения 804/2004/ЕО и 878/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, считано от 1 януари 2014 г.

Въпреки това финансовите задължения, свързани с дейностите, провеждани съгласно тези решения, продължават да се уреждат от тези решения до приключването им.

Член 14

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 януари 2014 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент:
Председател

За Съвета:
Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оперативни цели на програмата

Оперативните цели на програмата са следните:

- 1) подобряване на предотвратяването и разследването на измами и други незаконни дейности отвъд вече постигнатите нива чрез увеличаване на транснационалното и мултидисциплинарното сътрудничество;
- 2) повишаване на защитата на финансовите интереси на Съюза срещу измами, улесняване на обмена на информация, опит и най-добри практики, включително и обмен на персонал;
- 3) укрепване на борбата срещу измамите и другите незаконни дейности чрез осигуряване на техническа и оперативна подкрепа за националните разследвания, и по-специално за митническите и правоприлагащите органи;
- 4) ограничаване на излагането на финансовите интереси на Съюза на измами, корупция и други незаконни дейности в сравнение с нивото на излагане, наблюдавано към настоящия момент, с оглед на намаляване на развитието на незаконна икономика в ключови рискови области като организирани измами, контрабанда и фалшифициране, особено на цигари;
- 5) повишаване на степента на развитие на специфичната правна и съдебна защита на финансовите интереси срещу измами чрез насърчаване на сравнителния правен анализ.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Настоящата инициатива има за цел да продължи програма „Херкулес“ с подобрени цели и методология.

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно програма „Херкулес III“ за насърчаване на дейности в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД⁵

Област на политиката 24.0201: Борба с измамите

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност вследствие на пилотен проект/подготвителна дейност⁶**

☒ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишна(и) стратегическа(и) цел(и) на Комисията, към която(ито) е насочено(а) предложението/инициативата

Настоящото предложение е част от пакета на Комисията, свързан със следващата многогодишна финансова рамка (програма на ЕС за съфинансиране в контекста на многогодишната финансова рамка 2014-2020).

Общата цел на програмата е защита на финансовите интереси на Съюза, като по този начин се повишава конкурентоспособността на европейската икономика и се осигурява защита на парите на данъкоплатците.

1.4.2. Конкретна(и) цел(и) и съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД

Дейност номер: 24 0201 Борба с измамите

а) Конкретната цел на програмата е предотвратяване и борба с измамите, корупцията и всяка друга незаконна дейност срещу финансовите интереси на Съюза.

б) Оперативните цели на програмата са следните:

1) подобряване на предотвратяването и разследването на измами и други незаконни дейности отвъд вече постигнатите нива чрез увеличаване на транснационалното и мултидисциплинарното сътрудничество;

⁵ УД: управление по дейности — БД: бюджетиране по дейности.

⁶ Както е посочено в член 49, параграф 6, букви а) или б) от Финансовия регламент.

- 2) повишаване на защитата на финансовите интереси на Съюза срещу измами, улесняване на обмена на информация, опит и най-добри практики, включително и обмен на персонал;
- 3) укрепване на борбата срещу измамите и другите незаконни дейности чрез осигуряване на техническа и оперативна подкрепа за националните разследвания, и по-специално за митническите и правоприлагащите органи;
- 4) ограничаване на излагането на финансовите интереси на Съюза на измами, корупция и други незаконни дейности в сравнение с нивото на излагане, наблюдавано към настоящия момент, с оглед на намаляване на развитието на незаконна икономика в ключови рискови области като организирани измами, контрабанда и фалшифициране, особено на цигари;
- 5) повишаване на степента на развитие на специфичната правна и съдебна защита на финансовите интереси срещу измами чрез насърчаване на сравнителния правен анализ.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Целевите бенефициери/групи на предложението са основно органите на държавите-членки, които са компетентни в областта на защитата на финансовите интереси на ЕС. Резултатите включват: 1) възможност бенефициерите да разполагат с необходимия капацитет, включително и технически равностойно ниво на оборудване в целия ЕС; 2) положително въздействие върху националните разследвания и тези на ЕС, включително чрез улесняване на съвместните операции, по-доброто разкриване на закононарушения и по-висококачествените доказателства за съдилищата; 3) бенефициерите ще се възползват от целесъобразно разпространение на специфични познания и развиването на мрежи, посветени на защитата на финансовите интереси срещу измами; 4) помощ за бенефициерите за постигане на академичен консенсус в подкрепа на Комисията, и по-специално по отношение на ефективната правна защита на финансовите интереси.

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи осъществяването на предложението/инициативата.

КОНКРЕТНА ЦЕЛ	Предотвратяване и борба с измамите, корупцията и други незаконни дейности	
Показатели за резултата	Последен известен резултат	Средносрочна цел (резултат)
1. размера на възстановените суми вследствие на случаи на измами, установени при съвместни действия и трансгранични операции;	Суми, възстановени вследствие на случаи, разследвани от OLAF през 2010 г.: 67,9 милиона EUR	Увеличаване на тази сума с 5 — 10 %

2. Увеличеният процент на успешни съвместни операции	През 2010 г. е оказана помощ по 3 съвместни митнически операции	Увеличение от 30 % на броя на успешните съвместни операции.
3. увеличеният брой случаи, по които следствените органи са приели да продължат разследването.	Процент на делата, прекратени от следствените органи 43,9 %	Намаляване броя на делата, прекратени от следствените органи с 5 — 10 %

Основни показатели за проследяване на осъществяването на оперативните цели:

- 1) Показател за очакван резултат 1: Създаване на усещане у бенефициерите за ефективна подкрепа от страна на програмата за по-добър обмен на информация чрез общи бази данни и равностойно специализирано оборудване, закупено и пуснато в експлоатация в държавите-членки;
- 2) Показател за очакван резултат 2: конкретно оперативно въздействие, изразено например чрез повишен процент на успешните съвместни операции;
- 3) Показател за очакван резултат 3: конкретно въздействие върху развитието на професионални мрежи, свързани със съответната област на работа, което личи например от повишен брой на бенефициерите, участващи в разпространението на специализирани познания;
- 4) Показател за очакван резултат 4: Създаване на усещане у бенефициерите за ефективна подкрепа от страна на Програмата за постигането на академичен консенсус с оглед на подпомагане на Комисията при ефективната правна защита на финансовите интереси.

1.5. Основания за предложението/инициативата

Член 325 от ДФЕС: тясно и редовно сътрудничество между компетентните органи на държавите-членки, заедно с Комисията, в областта на защитата на финансовите интереси на Съюза срещу измами.

1.5.1. *Нужда(и), която(ито) трябва да бъде(ат) задоволена(и) в краткосрочен или дългосрочен план*

Като се вземат предвид натрупаният опит и резултатите по „Херкулес“ I и II, „Херкулес III“ е насочен към справянето с няколко нови предизвикателства за защита на бюджета на ЕС от 2014 г. нататък (бюджетна дисциплина, нова стратегия на Комисията за борба с измамите – COM(2011)376 окончателен). Вж. също т. 1.5.4 (нужда от съгласуваност и синергии).

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на ЕС*

Очаква се програма „Херкулес III“ да допринесе за:

— повишено транснационално сътрудничество на равнището на Съюза и по-специално за ефективността на трансграничните операции въз основа на обща техническа помощ, което да доведе до по-добро ниво на оборудване в целия ЕС, като по този начин бъдат улеснени съвместните операции и международната подкрепа за операциите;

— ефективно предотвратяване на измамите, корупцията и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, като предлага съвместно специализирано обучение за служителите на националните и регионалните административни структури, както и за други ангажирани заинтересовани страни, и създава полезни мрежи между тези органи и организации;

— подобрена рамка за борбата с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на научноизследователските и образователните структури в Съюза и на органите с нестопанска цел, като осигурява подкрепа за семинари, конференции, юридически изследвания, разпространение на специализирани познания и дейности по създаване на контакти.

1.5.3. Поуки от подобен опит в миналото

Досега службите на Комисията са провели две оценки на програмата „Херкулес“. Резултатите от тези консултации в държавите-членки показват по-специално, че последните са благодарни за предоставената възможност да подобрят ефективността на работата си при защитата на финансовите интереси на ЕС и да намалят оперативните разходи на правоприлагащите си дейности в тази област.

Междинният преглед на програмата „Херкулес II“ (2007–2013 г.) обхваща извлечените поуки както и предложенията, направени от заинтересованите страни, с които са проведени консултации. В резултат на това „Херкулес III“ взема предвид недостатъците, идентифицирани от външните заинтересовани страни, и по-специално по отношение на липсата на възможност за подпомагане за техническата помощ поради максималното ниво на съфинансиране от страна на Комисията, което е под нивото, приложимо по отношение на други мерки, и нуждата от увеличаване на възможностите за обмен на персонал.

1.5.4. Съгласуваност и евентуална синергия с други съответни инструменти

Оценката на въздействието показва, че програмата „Херкулес“ е единствената програма на ЕС, специално посветена на защитата на финансовите интереси на Съюза. През обхванатия период (2014–2020 г.) „Херкулес III“ следва да продължи да осигурява подкрепа за набор от дейности, които допълват дейностите, обхванати от други програми. За тази цел ще продължи да се провежда диалог както на национално ниво, така и на ниво ЕС, за да се избегнат потенциалните застъпвания и да се осигури цялостна съгласуваност.

Програмата за финансиране „Херкулес III“ (2014–2020 г.) допълнително ще насърчава мерките за прилагане на стратегията на Комисията за борба с измамите (СОМ (2011) 376, 24.6.2011 г.). Годишната оценка по член 11, параграф 1 от регламента ще служи за основа за проследяване резултатите от програмата. Изискванията за отчитане до 2013 г. по стратегията на Комисията за борба с измамите ще включват съответните резултати при прилагането на настоящата програма за финансиране „Херкулес II“ (2007–2013 г.)

1.6. Продължителност и финансово отражение

X Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие** (7 години: от 2014 г. до 2020 г.)

- **X** Предложението/инициативата е в сила от 1.1.2014 г. до 31.12.2020 г.
- **X** Финансовото отражение е от 2014 г. до 2023 г. (от 2021 г. до 2023 г. единствено за бюджетни кредити за плащания)

1.7. Предвиден(и) метод(и) на управление⁷

X Пряко централизирано управление от Комисията

☐ **Непряко централизирано управление** чрез делегиране на задачи по изпълнението на:

- ☐ изпълнителни агенции
- ☐ органи, създадени от Общностите⁸
- ☐ национални публичноправни организации/организации, предоставящи обществени услуги
- ☐ лица, натоварени с изпълнението на специфични дейности по силата на дял V от Договора за Европейския съюз и посочени в съответния основен акт по смисъла на член 49 от Финансовия регламент

☐ **Споделено управление** с държавите-членки

☐ **Децентрализирано управление** с трети държави

☐ **Съвместно управление** с международни организации *(да се уточни)*

Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Ще бъде въведена опростена процедура за отпускане на безвъзмездни средства под 50 000 EUR съгласно изискванията на Финансовия регламент и правилата за прилагането му.

⁷ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

⁸ Посочени в член 185 от Финансовия регламент.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Вж. член 11 от предложението, съгласно който:

— на Европейския парламент и на Съвета се предоставя годишна информация за резултатите, включително относно последователността и допълването с други програми на ЕС;

— предвижда се независима оценка на изпълнението на целите на програмата (не по-късно от 31 декември 2017 г.);

— освен това, до края на 2021 г. ще бъде изготвен окончателен доклад до бюджетния орган за постигането на целите на „Херкулес III“;

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установен(и) риск(ове)

За споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства нивото на риск се приема за ниско, тъй като в 90 % от случаите бенефициерите са публични администрации или правоприлагащи служби на държавите-членки.

За договорите, възложени въз основа на процедура за обществени поръчки, рисковете са по-малки, тъй като голяма част от разходите са законово и финансово обхванати от рамков договор, сключен за 1 година с възможност за трикратно удължаване.

Съгласно изискванията на Комисията всяка година ще бъде извършвана оценка на риска.

Важните рискове, идентифицирани в преписките за отпускане на безвъзмездни средства, са:

— Свободното тълкуване от страна на бенефициера на условията за отпускане на безвъзмездните средства във връзка с допустимостта на разходите, възникнали при изпълнение на действието;

— Разходи, декларирани от бенефициера, които не попадат в обхвата на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства;

— Недостатъчно обосновани разходи за персонал.

2.2.2. Предвиден(и) метод(и) на контрол

Процедурите за контрол за двата раздела на програмата (безвъзмездни средства и обществени поръчки) съответстват на Финансовия регламент.

Предварителни проверки (постигнати задължения и плащания)

По отношение на плана за финансово управление OLAF избира частично децентрализиран модел, при който всички предварителни проверки се извършват от централното бюджетно звено. В OLAF всички преписки се преглеждат от поне 3 служители (отговорното за преписката лице, служител, извършващ финансови проверки от бюджетния отдел и служител, извършващ оперативни проверки от отдела, отговарящ за разходите) преди приемането им от вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити.

Всеки началник на отдел е вторично оправомощен от генералния директор, от което следва, че всеки началник на отдел носи отговорност за изпълнението на неговата част от програмата.

— Предварителните проверки се извършват от служителя, извършващ финансови проверки, по всяка сделка, която изисква одобрение от вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити.

— По чувствителните променливи се извършват проверки след получаване на резултатите от оценката на риска, извършена в контекста на доклада за качеството на осчетоводяване (като: LE и BA, сметки в главната счетоводна книга, бюджетни редове, суми и изчисления и др.).

При 25 % от досиетата по „Херкулес“ служител на OLAF присъства в деня на дейността, за да упражни надзор над доброто прилагане на средствата (например конференции и обучения).

Безвъзмездни средства

— Споразумението за отпускане на безвъзмездни средства, подписано от бенефициерите, определя условията, приложими към финансирането и дейностите, провеждани благодарение на безвъзмездните средства, включително и глава по методите за контрол. OLAF участва във финансираните действия чрез членове на своя персонал.

— В зависимост от редица променливи (сумата на договора, сложността на преписката) се извършва последващ контрол на място от страна на финансовите и оперативните отговорници за преписката. По време на тези проверки се оценяват качеството, както и финансовото отражение на резултата. OLAF има намерение да провежда приблизително 10 проверки на място годишно.

Обществени поръчки

— Изготвя се подробно задание, което служи за основа на конкретния договор. Във всички договори, сключени между OLAF и външна страна, се предвиждат мерки за борба с измамите.

— OLAF упражнява контрол върху всички доставки и извършва надзор над всички операции и услуги, извършвани от рамковия изпълнител.

Освен това в съответствие с член 12 от предложението се предвиждат мерки на ниво бенефициери (на Комисията се предоставят подкрепящи документи). Одити могат да

бъдат извършвани по време на действие на договора или споразумението и за период от пет години след последното плащане, като при необходимост те могат да доведат до вземане на решения за възстановяване от страна на Комисията. Определят се правата за достъп на служители на Комисията, както и за външния упълномощен персонал, и Сметната палата и OLAF се ползват със същите права.

Въведените проверки позволяват на OLAF да има достатъчно увереност за качеството и редовността на разходите и намаляват риска от неспазване на правилата. Задълбочеността на оценката обикновено достига ниво 3, а в някои случаи ниво 4, когато се извършва проверка на място⁹. Гореспоменатите проверки намаляват потенциалните рискове буквално до нула и обхващат 100 % от бенефициерите.

Разходите, свързани с изпълнението на горепосочената стратегия за контрол, представляват 1,24 % от бюджета. Тази прогноза се основава на мерките за контрол, които вече се прилагат за програмата „Херкулес II“.

Смята се, че стратегията за контрол върху програмата може ефикасно да ограничи риска от несъблюдаване на правилата и е пропорционална на поетия риск.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Вж. член 12, параграф 2 от предложението. Комисията извършва проверки на място и инспекции по програмата в съответствие с Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета и при необходимост се провеждат разследвания от OLAF в съответствие с Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета.

⁹

Контрол с препратка към и включващ достъп до свързаната с това документация, която е на разположение на въпросния етап от процеса.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Засегната(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове)

- Съществуващи разходни бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер [Описание]	Диф./недиф. (10)	от държави от ЕАСТ ¹¹	от държави кандидатки и ¹²	от трети държави	по смисъла на член 18, параграф 1, буква аа) от Финансовия регламент
1	24.0201 Програма за действие на Общността за насърчаване на дейности в областта на защитата на финансовите интереси на Съюза (програма „Херкулес III“)	Диф.	ДА	ДА	НЕ	НЕ

¹⁰ Диф. = диференцирани бюджетни кредити / недиф. = недиференцирани бюджетни кредити

¹¹ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹² Държави кандидатки и, когато е приложимо, потенциални държави кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

По текущи цени

Функция от многогодишната финансова рамка:	1	Интелигентен и приобщаващ растеж
---	----------	----------------------------------

в млн. EUR до третия знак след десетичната запетая

ГД: OLAF			Година 2014 ¹³	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	Година 2021-2023	ОБЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи											
24 0201	Поети задължения	(1)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Плащания	(2)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000
Бюджетни кредити с административен характер, финансирани от пакета за специфични програми ¹⁴			0	0	0	0	0	0	0	0	0
Бюджетна линия номер		(3)									
ОБЩО бюджетни кредити за ГД OLAF	Поети задължения	= 1 + 1a + 3	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Плащания	= 2 +	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

¹³

Година N е годината, през която започва изпълнението на предложението/инициативата.

¹⁴

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки изследвания, преки изследвания.

		2a										
		+3										

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Плащания	(5)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000
• ОБЩО бюджетни кредити с административен характер, финансирани от пакета за специфични програми		(6)									
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 1А от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6									
	Плащания	=5+ 6									

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една функция:

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)									
	Плащания	(5)									
• ОБЩО бюджетни кредити с административен характер, финансирани от пакета за специфични програми		(6)									
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4 от многогодишната финансова рамка (Референтна сума)	Поети задължения	=4+ 6	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Плащания	=5+ 6	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

Функция от многогодишната финансова рамка:	5	„Административни разходи“
---	----------	---------------------------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2014 ¹⁵	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
ГД: OLAF									
• Човешки ресурси		1,842	1,842,	1,842,	1,842,	1,842,	1,842,	1,842,	12,894
• Други административни разходи		0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350
ОБЩО ГД OLAF	Бюджетни кредити	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	13,244

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = общо плащания) поети	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	13.244
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2014 ¹⁶	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	Година 2021-2023	ОБЩО

¹⁵ Година N е годината, през която започва изпълнението на предложението/инициативата.

¹⁶ Година N е годината, през която започва изпълнението на предложението/инициативата.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	16,692	16,992	17,292	17,592	17,892	18,192	18,592	0	123.244
	Плащания	13,892	14,392	14,892	15,392	15,892	16,392	16,492	15,900	123,244

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти ↓			Година 2014		Година 2015		Година 2016		Година 2017		Година 2018		Година 2019		2020 г.		ОБЩО	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	Вид краен продукт	Среден разход за крайния продукт	Брой на крайните	Разходи	Брой на крайните	Разходи	Брой на крайните	Разходи	Брой на крайните	Разходи	Брой на крайните продукти	Разходи	Брой на крайните продукти	Разходи	Брой на крайните продукти	Разходи	Общ брой на резултатите	Разходи
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 1																		
Подобряване на предотвратяването и разследването на измами и други незаконни																		

дейности чрез укрепване на транснационалното и мултидисциплинарно сътрудничество																		
Действие 1: Общи ИТ инфраструктури																		
Краен продукт 1: Съфинансиране на закупуването на технически хардуер, които да се използва при разследвания		0.150	24	3.600	25	3.800	26	3.900	27	4.000	27	4.100	29	4.200	29	4.300	187	27.900
Краен продукт 2: Разработване на ИТ в областта на разузнаването, което улеснява достъпа до данни и анализа.		0.800	1	0.800	1	0.900	1	0.900	1	1.000	1	1.000	1	1.100	2	1.200	8	6.900
Междинна сума за конкретна цел № 1				4.400		4.700		4.800		5.000		5.100		5.300		5.500		34.800
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 2																		
Повишаване на защитата на финансовите																		

интереси на Съюза срещу измами, улесняване на обмена на информация, опит и най- добри практики																		
Действие 1: Обучение				0.550		0.550		0.550		0.550		0.550		0.600		0.600		3.950
Краен продукт 1: Съфинансиране на дейности по обучение при борбата срещу измамите		0.055	10	0.550	10	0.550	10	0.550	10	0.550	10	0.550	11	0.600	11	0.600	72	3.950
Действие 2: Организиране на семинари и конференции				0.750		0.750		0.750		0.750		0.750		0.750		0.750		5.250
Краен продукт 1: Организиране на дейности по обучение при борбата срещу измамите		0.100	6	0.600	6	0.600	6	0.600	6	0.600	6	0.600	6	0.600	6	0.600	42	4.200
Краен продукт 2: Конференция относно работата, извършвана в сферата на разузнаването		0.150	1	0.150	1	0.150	1	0.150	1	0.150	1	0.150	1	0.150	1	0.150	7	1.050
Действие 3: Координация на дейности, свързани със защитата на финансовите				0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		2.100

интереси на Съюза																		
Краен продукт 1: Срещи между националните органи на държавите-членки и трети държави		0.15	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.30 0	14	2.10 0
Действие 5: Разпространение на научни познания, свързани с дейността на Съюза				0.075		0.075		0.075		0.075		0.075		0.080		0.08 0		0.53 5
Краен продукт 1: Специализирани проучвания		0.020	2	0.040	2	0.040	2	0.040	2	0.040	2	0.040	2	0.040	2	0.04 0	14	0.28 0
Краен продукт 2: Публикации		0.035	1	0.035	1	0.035	1	0.035	1	0.035	1	0.035	1	0.035	1	0.04 0	7	0.25 5
Междинна сума за конкретна цел № 2				1.675		1.675		1.675		1.675		1.675		1.730		1.73 0		11.8 35
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 3																		
Укрепване на борбата срещу измамите и други незаконни дейности чрез осигуряване на техническа и оперативна помощ за националните																		

разследващи органи, и по-специално митническите и правоприлагащите органи																		
Действие 1:																		
Краен продукт 1: Специализирана помощ в областта на „изчисления в областта на съдебната медицина“		0.030	4	0.120	4	0.120	4	0.120	4	0.120	4	0.120	4	0.120	4	0.120	28	0.600
Краен продукт 2: Абонамент за стратегически бази данни, необходими при разследвания		0.438	4	1.750	4	1.750	4	1.750	4	1.750	4	1.750	4	1.750	4	1.750	28	12.250
Краен продукт 3: Абонамент за различни малки бази данни според нуждите на разследванията		0.048	10	0.480	10	0.480	10	0.480	10	0.480	10	0.480	10	0.480	10	0.480	70	3.360
Междинна сума за конкретна цел № 3				2.350		2.350		2.350		2.350		2.350		2.350		2.350		16.450
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 4																		
Ограничаване на излагането на финансовите интереси на Съюза на измами и други																		

незаконни дейности в сравнение с нивото на излагане, наблюдавано към настоящия момент, с оглед на намаляване на развитието на незаконната икономика в ключови рискови области, като организирани измами, контрабанда и фалшифициране, особено на цигари																	
Дейност 1 Обучение, организиране на конференции и семинари				1.125		1.125		1.225		1.225		1.325		1.420		1.520	8.965
Краен продукт 1: Обучение в областта на съвместните операции по наблюдение в борбата срещу контрабандата на цигари		0.09	8	0.705	8	0.705	8	0.805	8	0.805	10	0.905	11	1.000	12	1.100	65 6.025
Краен продукт 2: Конференции в областта на контрабандата на цигари		0.150	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	14 2.100
Краен продукт 3: Годишни конференции на работната група по въпросите, свързани с цигарите		0.120	1	0.120	1	0.120	1	0.120	1	0.120	1	0.120	1	0.120	1	0.120	7 0.840
Действие 2: Техническа помощ				4.450		4.450		4.550		4.650		4.750		4.700		4.800	18.700

за националните органи, ангажирани в борбата срещу измамите, включително борбата срещу контрабандата на цигари																		
Краен продукт 1: Бази данни за цигари и разработки на ИТ, които улесняват достъпа до данни и анализа, свързан с цигарите		0.150	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	14	1.800
Краен продукт 2: Съфинансиране на дейност по техническо оборудване, специфично за разследванията, което е част от борбата срещу контрабандата на цигари		0.148	25	3.700	25	3.700	26	3.800	26	3.900	27	4.000	28	4.100	28	4.200	185	19.900
Краен продукт 3: Подпомагане на съвместни операции при борбата срещу контрабандата на цигари		0.075	2	0.150	2	0.150	2	0.150	2	0.150	2	0.150	2	0.150	2	0.150	14	0.750
Краен продукт 4: Съгласувани проверки на конфискувани цигари			2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	2	0.300	1	0.150	1	0.150	12	1.800
Действие 3: Насърчаване на обмена на персонал при борбата срещу контрабандата на цигари				0.500		0.500		0.500		0.500		0.500		0.500		0.500		3.500

ОБЩО				6.075		6.075		6.275		6.375		6.575		6.620		6.820		44.815
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 5																		
Повишаване на степента на развитие на специфичната правна и съдебна защита на финансовите интереси срещу измами чрез насърчаване на сравнителния правен анализ.																		
Действие 1: Научни изследвания				0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		0.300		2.100
Краен продукт 1: Изследвания в областта на сравнителното право			1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	7	0.350
Краен продукт 2: Конференции и семинари в областта на защитата на финансовите интереси		0.050	4	0.200	4	0.200	4	0.200	4	0.200	4	0.200	4	0.200	4	0.200	28	1.400
Краен продукт 3: Годишна среща на председателите на сдруженията на европейските юристи		0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	1	0.050	7	0.350
ОБЩО РАЗХОДИ				14,800		15,100		15,400		15,700		16,000		16,300		16,700		110,000 –

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити с административен характер

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2014 ¹⁷	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
--	------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------

ФУНКЦИЯ 5 от многогодиш ната финансова рамка								
Човешки ресурси	1.842	1.842	1.842	1.842	1.842	1.842	1.842	12.894
Други административни разходи	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.350
Междинна сума за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишна та финансова рамка								

Извън ФУНКЦИЯ 5¹⁸ от многогодишна та финансова рамка								
Човешки ресурси								

¹⁷ Година N е годината, през която започва изпълнението на предложението/инициативата.

¹⁸ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (придишни редове „ВА“), непреки изследвания, преки изследвания.

Други разходи с административен характер								
Междинна сума извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								

ОБЩО	1.892	1.892	1.892	1.892	1.892	1.892	1.892	13.244
-------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата води до използването на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквивалент на пълно работно време

	Година 2014	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
24 01 06 - А3 01 01 (Централа и представителства на Комисията)	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5
XX 01 01 02 (Делегации)							
XX 01 05 01 (Непряка научноизследователска дейност)							
10 01 05 01 (Пряка научноизследователска дейност)							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)¹⁹							
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от „общия финансов пакет“)							
XX 01 02 02 (ДНП, ПНА, МЕД, МП и КНЕ в делегациите)							
XX 01 04 уу ²⁰	— в централата ²¹						
	— в делегациите						
XX 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — непряка научноизследователска дейност)							
10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Пряка научноизследователска дейност)							
Други бюджетни редове (посочете)							
ОБЩО	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на действието и/или който е преразпределен в рамките на генералната дирекция, при необходимост заедно с всички допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на

¹⁹ ДНП = договорно нает персонал; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерти в делегация; МП = местен персонал; КНЕ= командирован национален експерт;

²⁰ Под тавана за външния персонал от бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

²¹ Основно за структурните фондове, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за рибарство (ЕФР).

годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	14,5 длъжностни лица (5,5 AD и 9 AST)
	14,5 длъжностни лица x 127 000 EUR = 1,842 млн.
Външен персонал	

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☒ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с многогодишната финансова рамка за 2014–2020 г. съгласно предложеното в Съобщение COM(2011)500.
- ☐ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете нужното препрограмиране, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструмента за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка²².

Обяснете нуждата, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- ☒ Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни
- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ²³						
		Година N	Година N + 1	Година N + 2	Година N + 3	...да се добавят толкова колони, колкото е необходимо, за да се обхване целият период на финансово отражение (вж. точка 1.6)		
Статия								

За разните целеви приходи да се посочи(ат) засегнатият(те) разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове).

²² Виж точки 19 и 24 от Междунституционалното споразумение.

²³ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25% за разходи по събирането.

Да се посочи методът на изчисляване на отражението върху приходите.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ **ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА**

Наименование на предложението/инициативата:

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно програма „Херкулес III“ за насърчаване на дейности в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз

- (1) БРОЙ и РАЗХОДИ за ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ, КОИТО СЕ СМЯТА, ЧЕ СА НЕОБХОДИМИ
- (2) ДРУГИ АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ
- (3) МЕТОДИ, използвани за ИЗЧИСЛЯВАНЕТО НА РАЗХОДИТЕ

За човешки ресурси

- (1) За други административни разходи

Настоящото приложение ще придружава законодателната финансова обосновка по време на консултацията между службите.

Таблиците, включени в настоящото приложение служат за попълване на таблиците в законодателната финансова обосновка.

Настоящото приложение е документ за вътрешно ползване, който следва да се съхранява от службите на Комисията.

(1) Брой и разходи за необходимите човешки ресурси

X Предложението/инициативата води до използване на човешки ресурси съгласно описанието по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	Година 2014		Година 2015		Година 2016		Година 2017		Година 2018		Година 2019		Година 2020		ОБЩО		
	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	
• Щатни бройки (длъжностни лица и срочно наети служители)																	
24 01 06 – АЗ 01 01 (в централата и в представителствата на Комисията в държавите-членки)	AD	5,5	0.699	5,5	0.699	5,5	0.699	5,5	0.699	5,5	0.699	5,5	0.699	5,5	0.699	38.5	4.893
	AST	9	1.143	9	1.143	9	1.143	9	1.143	9	1.143	9	1.143	9	1.143	63	8.000
XX 01 01 02 (в делегациите)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Външен персонал ²⁴																	

²⁴ ДНП = договорно нает персонал; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерти в делегация; МП = местен персонал; КНЕ= командирован национален експерт;

24 01 06 00 (общият пакет)	ДН П	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	ПН А	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	ВНС	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	КНЕ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 02 02 (в делегации)	ДН П	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	ПН А	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	МЕ Д	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	МП	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	КНЕ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Друг бюджетен ред (да се посочи)																	
Междинна сума за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка		14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	101.5	12.894

24 е съответната област на политиката или бюджетен ред.

Извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната	Година 2014	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година	ОБЩО
--------------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------	------

финансова рамка														2020			
		ЕПР В	Бюджетни и кредити	ЕПР В	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПР В	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПР В	Бюджетни кредити	ЕП РВ	Бюджетни и кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити
• Щатни бройки (длъжностни лица и срочно наети служители)																	
XX 01 05 01 (Непряка научноизследо- вателска дейност)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 01 (Пряка научноизследо- вателска дейност)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Външен персонал ²⁵																	
XX 01 04 уу Бюджетни кредити за външен персонал, разрешени в бивши редове „BA“	в централат а:	ДН П	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		ПН А	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		КН Е	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	В делегации	ДН	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁵ ДНП = договорно нает персонал; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерти в делегация; МП = местен персонал; КНЕ= командирован национален експерт;

	те	П			.				.									
		ПН А	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		МЕ Д	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		МП	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		КН Е	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 05 02 (Непряка научноизследователска дейност)		ДН П	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		ПН А	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		КН Е	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 02 (Пряка научноизследователска дейност)		ДН П	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		ПН А	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Междинна сума — извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка			p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m. .	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2014	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
--	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	------

	ЕПРВ	Бюджетн и кредити	ЕПРВ	Бюджет ни кредит и	ЕПРВ	Бюджет ни кредит и	ЕПР В	Бюджет ни кредити	ЕПР В	Бюджет ни кредит и	ЕПРВ	Бюджет ни кредит и	ЕПРВ	Бюджет ни кредит и	ЕПРВ	Бюджетн и кредити
ОБЩО ФУНКЦИЯ 5 и извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	14.5	1.842	101. 5	12.894

Необходимите човешки ресурси ще бъдат осигурени чрез отпуснатите средства, които са вече предназначени за управление на действието, и/или които ще бъдат преразпределени, при необходимост заедно с всички допълнително отпуснати средства, които може да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид съществуващите бюджетни ограничения

Други административни разходи

- X Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за административни разходи, съгласно описанието по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2014	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
<u>В централата:</u>								
24 01 06 00 АЗ 01 02 11 - Разходи за командировки и представителни разходи	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.350
24 01 06 00 – Конференции и заседания	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

24 01 06 00 – Заседания на комитети ²⁶	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Проучвания и консултации	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Информационни системи за управление и информация	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Повишаване на професионалната квалификация	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Оборудване и обзавеждане	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 04 — Услуги и други оперативни разходи	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<u>В делегациите</u>								
24 01 06 00 – Разходи за командировки, конференции и представителни разходи	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Повишаване на професионалната квалификация на персонала	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Придобиване, наем и свързани с това разходи	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Оборудване, обзавеждане, консумативи и услуги	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Междинна сума за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.350

24 е съответната област на политиката или бюджетен ред.

²⁶ Посочете вида комитет, както и съответната група.

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2014	Година 2015	Година 2016	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
--	-----------------------	-----------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	-------------

Извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
24 01 06 — Административна и техническа помощ (без външен персонал), финансирана от бюджетни кредити за оперативни разходи (бивши редове „ВА“)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
— в Централата	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
— в делегациите	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — други разходи за управление за непряка научноизследователска дейност	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — други разходи за управление за пряка научноизследователска дейност	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Междинна сума извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

24 е съответната област на политиката или бюджетен ред.

ОБЩО ФУНКЦИЯ 5 и извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.050	0.350
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Необходимите бюджетни кредити за административни разходи ще бъдат покрити от бюджетните кредити, които вече са възложени за управлението на действието и/или които са преразпределени, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати средства, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид съществуващите бюджетни ограничения.

- (1) Методи на изчисляване, използвани за оценка на разходите

За човешки ресурси

Опишете подробно метода на изчисление, използван за всяка категория персонал (хипотези, средни разходи и др.)

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка

Напомняне: Средните разходи за всяка категория служители могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/pre/legalbasis/pre-040-020_preparation_en.html#forms

• във връзка с длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)
Административна подкрепа: 0,5 AD + 2 AST Бюджетно управление и борба с измамите: 0,5 AST
Управление на програмата: 5 AD + 6,5 AST

- Длъжностно лице: 127 000 EUR/година
- Срочно нает служител: 127 000 EUR/година

• за външен персонал

Не се прилага

Използвани са текущите средни стойности за длъжностните лица и срочно наетите служители:

- Договорно нает служител: 64 000 EUR/година
- Техническа помощ: 160 000 EUR/година
- Командиран национален експерт: 73 000 EUR/година

Извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка

• за позициите от щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители в областта на научните изследвания)

Не се прилага

• за външен персонал

Не се прилага

За разходи от административен характер

Опишете подробно метода за изчисление, използван за всеки бюджетен ред,

заложените хипотези (напр. брой заседания на година, средни разходи и др.)

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка

Командировки: хипотеза за 50 командировки годишно със среден разход от EUR 1 000 EUR на командировка

Извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка

Не се прилага