



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 30.11.2011
COM(2011) 817 окончателен
2011/0384 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕО) № 294/2008
за създаване на Европейски институт за иновации и технологии**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2011) 1433 окончателен}
{SEC(2011) 1434 окончателен}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Европейският институт за иновации и технологии (ЕИТ) е създаден с Регламент (ЕО) № 294/2008 с цел да допринесе за устойчив икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на ЕС и държавите-членки. В периода 2014—2020 г. ЕИТ ще допринесе за общата цел на „Хоризонт 2020“ – рамкова програма за научни изследвания и иновации (наричана по-долу „Хоризонт 2020“)¹ чрез интегриране на триъгълника на знанието — висше образование, научни изследвания и иновации. Това интегриране се осъществява на първо място чрез общностите на знание и иновации (ОЗИ), които обединяват различни организации за дългосрочна работа по определени обществени предизвикателства.

Финансовото участие от „Хоризонт 2020“ за ЕИТ ще се усвоява в съответствие с Регламента на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“². Предоставяните от ЕИТ финансови средства за ОЗИ ще бъдат предназначени за „дейности на ОЗИ с добавена стойност“, като ОЗИ или техните партньорски организации могат да кандидатстват и по други схеми по линия на „Хоризонт 2020“ или програми на Европейския съюз в съответствие с техните правила и при равни условия с останалите кандидати.

Предложените изменения се основават на няколко източници: поуките, извлечени през първоначалния период, предложението за стратегическа иновационна програма на ЕИТ, която се основава на предложението на управителния съвет на ЕИТ, препоръките в доклада за външна оценка и становището на Комисията относно направената оценка, както и резултатите от широки консултации със заинтересованите страни, свързани с ЕИТ.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

При изготвянето на предложението бяха взети предвид отговорите, получени по време на открити консултации относно ЕИТ³. Изразени бяха мнения от държавите-членки и широк кръг заинтересовани страни от различни стопански отрасли, академичната общност и гражданското общество. Становищата отразяват силна подкрепа за мисията на ЕИТ да насърчава по-широко и по-добро сътрудничество между представители на академичните среди, предприемачеството, научните изследвания и иновациите. Според отговорите ЕИТ трябва да играе важна роля в „Хоризонт 2020“ — бъдещата програма на ЕС за научни изследвания и иновации, и да установи по-тесни връзки с други европейски и национални инициативи. Голяма част от тях изразяват задоволство от начина, по който ЕИТ гарантира участието на предприятията в работата си, и призовават института да засили дейността за своето популяризиране. Освен това според отговорите участието на стопанския сектор има съществено значение за бъдещия успех на ЕИТ. Поради това наличието на гъвкавост, ясни правила и безспорна възвращаемост на вложените средства са основни предпоставки за привличането на участие от частния сектор.

¹ ОВ С, , стр. .

² ОВ С, , стр. .

³ http://ec.europa.eu/education/eit/eit-consultation_en.htm

Предложението е съобразено също така с доклада за външна оценка, според който концепцията за интегриране на триъгълника на знанието е извънредно актуална, а темите, около които е организирана работата на ЕИТ, се посрещат добре. Разработеният от ЕИТ модел, в основата на който са залегнали интегрирани мрежи от центрове за съвместно ползване, се радва на голяма подкрепа. Отговорилите категорично и единодушно подчертават, че стойностният принос на ОЗИ е ролята им на катализатор за осигуряване на допълнителна стойност от дейности, вече предприети от отделните им членове.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Предложението се основава на член 173 отДФЕС и ще се изпълнява чрез непряко централизирано управление.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

През периода 2014—2020 г. за ЕИТ ще бъде предоставено финансово участие в размер на 3 182 230 000 EUR (по текущи цени) от „Хоризонт 2020“ — рамковата програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.). Законодателната финансова обосновка, приложена към настоящото предложение, дава информация за бюджетните последици, както и човешките и административните ресурси.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕО) № 294/2008
за създаване на Европейски институт за иновации и технологии**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173, параграф 3 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската Комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁴,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁵,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж отрежда водеща роля на Европейския институт за иновации и технологии (наричан по-долу „ЕИТ“), който допринася за редица водещи инициативи.
- (2) В периода 2014—2020 г. ЕИТ следва да допринесе за целите на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации, създадена с Регламент № XX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета (наричана по-долу „Хоризонт 2020“)⁶ чрез интегриране на триъгълника на знанието — научни изследвания, иновации и образование.
- (3) С цел да се осигури съгласувана рамка за участниците в „Хоризонт 2020“ Регламент № XX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) (наричани по-долу „правилата за участие“) следва да се прилага за ЕИТ.

⁴ ОВ С, , стр. .

⁵ ОВ С, , стр. .

⁶ ОВ С, , стр. .

- (4) Правилата относно управлението на правата на интелектуална собственост са определени в правилата за участие.
- (5) Правилата относно участващите държави и трети държави са определени в Регламента за „Хоризонт 2020“.
- (6) ЕИТ следва пряко да работи с национални и регионални представители и с други заинтересовани страни от всички звена на иновационния процес, което ще бъде от взаимна полза за всички участници. За по-систематичното провеждане на такъв диалог и обмен следва да се организира форум на заинтересованите страни към ЕИТ, който обединява по-широк кръг от заинтересовани страни около междусекторни въпроси.
- (7) Следва да се определи обхватът на финансовото участие, предоставяно от страна на ЕИТ за общностите на знание и иновации (наричани по-долу „ОЗИ“), и да се уточнят източниците на финансови средства за ОЗИ.
- (8) Съставът на органите на ЕИТ следва да се опрости. Работата на управителния съвет на ЕИТ следва да се рационализира, а ролята и задачите на управителния съвет и директора следва да бъдат допълнително уточнени.
- (9) Нови ОЗИ, включително техните приоритетни области и организацията и графикът на процедурата за избора им, следва да бъдат създадени в съответствие с условията и реда, определени в стратегическата иновационна програма.
- (10) ОЗИ следва да разширят образователната си дейност, като предоставят курсове за професионално обучение.
- (11) Необходимо е Комисията и ЕИТ да си сътрудничат при организацията на наблюдението и оценките на ОЗИ с цел да се гарантира съгласуваност с цялостната система за наблюдение и оценка на равнището на ЕС.
- (12) ОЗИ следва да търсят полезни взаимодействия с други подходящи инициативи на Европейския съюз.
- (13) С цел да се гарантира по-широко участие на организации от различни държави-членки в ОЗИ партньорските организации следва да бъдат установени в поне три държави-членки.
- (14) ЕИТ следва да приеме критериите и процедурите за финансиране, наблюдение и оценка на дейността на ОЗИ, преди да започне процедурата за избор на нови общности.
- (15) Тригодишната работна програма на ЕИТ следва да бъде съобразена със становището на Комисията относно конкретните цели на института, определени в „Хоризонт 2020“, и взаимното му допълване с политики и инструменти на Европейския съюз.
- (16) Като част от „Хоризонт 2020“ ЕИТ ще участва в оптимизирането на разходите, свързани с изменението на климата, както е определено в „Хоризонт 2020“.
- (17) Оценката на ЕИТ следва своевременно да подаде данни за оценката на „Хоризонт 2020“ през 2017 и 2023 г.

- (18) Комисията следва да засили своята роля при наблюдението на изпълнението на специфични аспекти от дейността на ЕИТ.
- (19) С настоящия регламент за целия период 2014—2020 г. се определя финансов пакет, който представлява основна отправна точка за бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура по смисъла на точка [17] от Междунституционалното споразумение от XX/YY/201Z между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно сътрудничеството по бюджетните въпроси и относно доброто финансово управление. Финансовото участие за ЕИТ следва да бъде предоставено от „Хоризонт 2020“.
- (20) Въпреки първоначалните предвиждания фондацията на ЕИТ няма да получава финансови средства пряко от бюджета на ЕС и процедурата на ЕС по освобождаване от отговорност няма да се прилага за нея.
- (21) От съображения за яснота приложението към Регламент (ЕО) № 294/2008 следва да бъде заменено с ново приложение.
- (22) Поради това Регламент (ЕО) № 294/2008 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕО) № 294/2008 се изменя, както следва:

- (1) Член 2 се изменя, както следва:

- а) параграфи 3 и 4 се заличават.
- б) параграф 7 се заменя със следното:

„висше учебно заведение“ означава институция по смисъла на член 2 от Решение (ЕО) № XXX/20XX на Европейския парламент и на Съвета за създаване на „Еразъм за всички“.

- в) добавя се следният параграф 10:

"10. „Форум на заинтересованите страни“ означава среща, отворена за представители на национални и регионални органи, организирани интереси и отделни организации от стопанските, академичните и научноизследователските среди, клъстерни организации и други заинтересовани страни от целия триъгълник на знанието“.

- г) добавя се следният параграф 11:

11. „Дейности на ОЗИ с добавена стойност“ означава дейности, извършвани от партньорски организации, които допринасят за интегрирането на триъгълника на знанието — научни изследвания, иновации и висше образование, включително създаване и административни и координационни дейности на ОЗИ“.

- (2) Член 3 се заменя със следното:

Мисия и цели

Мисията на ЕИТ е да допринесе за устойчив европейски икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите-членки и на Съюза. Той постига това, като насърчава и обединява академични, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти.

Общите цели, конкретните цели и показателите за резултатите на ЕИТ за периода 2014—2020 г. са определени в „Хоризонт 2020“.

(3) в член 4, параграф 1, буква б) се заличава.

(4) в член 5, параграф 1 се изменя, както следва:

а) буква а) се заличава.

б) вмъква се следната буква й):

„й) свиква най-малко веднъж в годината форум на заинтересованите страни с цел да ги информира за дейностите на ЕИТ, неговия опит, добри практики и принос към политиките и целите на Съюза в областта на иновациите, научните изследвания и образованието. Заинтересованите страни се приканват да изразят становищата си.“

(5) Член 6, параграф 1, буква в) се заменя със следното:

„в) образование и обучение за магистърска и докторска степен, както и курсове за професионално обучение в дисциплини, които имат потенциал да задоволят бъдещите европейски обществено-икономически потребности и насърчават развитието на иновационни умения, усъвършенстването на управленски и предприемачески умения и мобилността на научните работници и студентите;“.

(6) Член 7 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф 1а:

„1а. ЕИТ започва процедурата за избор и определяне на ОЗИ в съответствие с приоритетните области и графика, посочени в СИП.“

б) в параграф 2 се добавя следната буква з):

„з) готовност за установяване на полезни взаимодействия с други инициативи на Европейския съюз,“

в) параграф 3 се заменя със следното:

"3. Минималното изискване за създаване на ОЗИ е участието на поне три партньорски организации, установени в поне три различни държави-членки. Всички партньорски организации трябва да бъдат независими една от друга по смисъла на член 7 от правилата за участие“.

г) параграф 4 се заменя със следното:

"4. Повечето партньорски организации, включени в определена ОЗИ, са установени в държавите-членки. В състава на всяка ОЗИ влизат поне едно висше учебно заведение и едно частно дружество. "

д) добавя се следният параграф 5:

"5. ЕИТ приема критериите и процедурите за финансиране, наблюдение и оценка на дейността на ОЗИ, преди да започне процедурата за избор на нови общности."

(7) Вмъква се следният член 7а:

„Член 7а

Принципи за оценка и наблюдение на ОЗИ

На базата на ключови показатели за изпълнение и в сътрудничество с Комисията ЕИТ организира постоянно наблюдение и периодични външни оценки на крайните продукти, резултатите и въздействието на всяка ОЗИ."

(8) Вмъква се следният член 7б:

„Член 7б

Срок, продължаване и преустановяване на работата на ОЗИ

1. В зависимост от резултатите от периодичните оценки и особеностите на конкретните области ОЗИ се създават обикновено за срок от седем до петнадесет години.
2. Управителният съвет може да реши да удължи срока на дейността на ОЗИ след първоначално определения период, ако това е най-подходящият начин за постигане на целите на ЕИТ.
3. В случай че оценките на ОЗИ покажат незадоволителни резултати, управителният съвет предприема подходящи мерки, включително намаляване, изменение или отнемане на предоставяната финансова подкрепа или прекратяване на споразумението.

(9) Член 10 се заличава.

(10) Член 14, параграф 2 се заменя със следното:

"2. ОЗИ се финансират по-конкретно от следните източници:

- а) вноски от партньорски организации, съставляващи значителен източник на финансиране;
- б) задължителни или доброволни вноски от държавите-членки, от трети държави или от техни публични органи;
- в) вноски от международни органи и институции;
- г) приходи от собствената дейност на ОЗИ и възнаграждения, свързани с права върху интелектуалната собственост;
- д) целеви капиталови фондове, включително управляваните от фондацията на ЕИТ;

- е) завещания, дарения и вноски от физически лица, институции, фондации или други национални органи;
- ж) вноска от ЕИТ;
- з) финансови инструменти, включително финансирани от общия бюджет на Европейския съюз“.

Вноските могат да включват апортни вноски.“

- (11) В член 14 параграф 4 се заменя със следното:

“4. Вноската от ЕИТ може да покрива до 100 % от общите допустими разходи за дейностите на ОЗИ с добавена стойност“.

- (12) Член 15 се заменя със следното:

„Член 15

Изготвяне на програми и доклади

ЕИТ приема:

- а) атекуща тригодишна работна програма, която се основава на СИП, след като такава бъде приета, и в която са набелязани основните приоритети и запланиваните инициативи на ЕИТ и ОЗИ, включително оценка на финансовите потребности и на източниците на финансиране. Програмата съдържа също така подходящи показатели за наблюдение на дейността на ОЗИ и ЕИТ. ЕИТ представя на Комисията предварителната тригодишна работна програма до 31 декември всяка година N-2. В рамките на три месеца Комисията дава становището си относно конкретните цели на ЕИТ, определени в „Хоризонт 2020“, и допълването им с политиките и инструментите на Съюза. ЕИТ взема предвид становището на Комисията и в случай на несъгласие мотивира позицията си. ЕИТ предава за сведение окончателната работна програма на Европейския парламент, Съвета, Комисията, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите;
- б) годишен доклад до 30 юни всяка година. Докладът съдържа отчет за извършените от ЕИТ и ОЗИ дейности през предходната календарна година и оценка на постигнатите резултати спрямо определените цели, показатели и график, както и на рисковете, свързани с извършените дейности, използваните ресурси и работата на ЕИТ като цяло.

- (13) Член 16 се изменя, както следва:

- а) в параграф 2 думата „пет“ се заменя с думата „три“;
- б) добавя се следният параграф 2а:

„2а. Комисията може да извършва допълнителни оценки по теми или въпроси от стратегическо значение с помощта на независими експерти с цел да разгледа постигнатия от ЕИТ напредък по набелязаните цели, да определи факторите, допринасящи за изпълнението на дейностите, и да установи добри практики.“

- (14) В член 17 се вмъква следният параграф 2а:

„2а. СИП включва анализ на възможните полезни взаимодействия и допълване между дейностите на ЕИТ и други инициативи, инструменти и програми на Съюза.“

(15) Член 19 се заменя със следното:

„Член 19

Бюджетни задължения

Финансовият пакет от „Хоризонт 2020“ за изпълнение на настоящия регламент за периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2020 г. се определя на 3 182 230 000 EUR. Годишните бюджетни кредити се разрешават от бюджетния орган съобразно ограниченията на финансовата рамка. Финансовото участие от ЕИТ за ОЗИ се предоставя от този финансов пакет.“

(16) В член 20 параграф 5 се заменя със следното:

"5. Управителният съвет приема проекторазчета, придружен от проект за щатно разписание и предводителната тригодишна работна програма, и ги изпраща на Комисията до 31 декември N-2.“

(17) В член 20 параграф 6 се заменя със следното:

"6. Въз основа на разчета Комисията въвежда в проекта на общия бюджет на Европейския съюз разчетите, които счете за необходими по отношение на размера на субсидията, която ще бъде за сметка на общия бюджет.“

(18) Член 21 се изменя, както следва:

а) добавя се следният параграф 1а:

„1а. Финансовото участие за ЕИТ се усвоява в съответствие с Регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ и Регламента на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“.

б) параграф 4 се заменя със следното:

"4. По препоръка на Съвета преди 30 април на година $n + 2$ Европейският парламент освобождава от отговорност директора за изпълнението на бюджета на ЕИТ за година n .“

(19) Член 22, параграф 4 се заличава.

(20) Вмъква се следният член 22а:

„Член 22а

Закриване на ЕИТ

В случай на закриване на ЕИТ ликвидацията му се извършва под надзора на Комисията в съответствие с приложимото законодателство. В споразуменията с ОЗИ и в учредителния акт на фондацията на ЕИТ се предвиждат съответните разпоредби за тази цел.

Член 2

Приложението към Регламент (ЕО) № 294/2008 се заменя с приложението към настоящия регламент.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на 1 януари 2014 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

Устав на Европейския институт за иновации и технологии

Раздел 1

Състав на управителния съвет

1. Управителният съвет се състои както от назначени членове, така и от представителни членове.
2. Назначените членове са дванадесет и се назначат от Комисията, като се осигурява балансирано представяне на лица с опит в стопанската, академичната и научноизследователската област. Те имат четиригодишен мандат без право на подновяване.

Когато е необходимо, управителният съвет представя на Комисията предложение за назначаване на нов(и) член(ове). Кандидатът(ите) се избират въз основа на резултатите от прозрачна и открита процедура, която включва консултации със заинтересованите страни.

Комисията следи за спазването на балансирано представяне на академичната, научноизследователската, иновационната и стопанската област, както и за равновесието между половете, и отчита особеностите на академичната, научноизследователската и иновационната среда в рамките на Съюза.

Комисията назначава члена(овете) и уведомява Европейския парламент и Съвета за процеса на избор и за окончателното назначаване на членовете на управителния съвет.

В случай че назначен член не е в състояние да завърши мандата си, на негово място за остатък от мандата се назначава заместник по същата процедура, по която е бил назначен съответният член. Заместник, който е заемал длъжността за период, по-малък от две години, може по искане на управителния съвет да бъде повторно назначен от Комисията за срок от още четири години.

По време на преходен период членовете на съвета, първоначално назначени за срок от шест години, завършват мандата си. До изтичането на този срок назначените членове са осемнадесет. В рамките на шест месеца след влизането в сила на настоящия регламент една трета от дванадесетте членове, назначени през 2012 г., се избират от управителния съвет с одобрението на Комисията за срок от две години, една трета — за срок от четири години, и една трета — за срок от шест години.

3. Представителните членове са трима и се избират от ОЗИ измежду техните партньорски организации. Те имат двугодишен мандат с право на еднократно подновяване. Мандатът им се прекратява, в случай че напуснат ОЗИ.

Условията и редът за избор и смяна на представителните членове се приемат от управителния съвет по предложение на директора. Този механизъм гарантира подходящо представителство на разнообразието и взема под внимание развитието на ОЗИ.

По време на преходен период представителните членове, първоначално избрани за срок от три години, завършват мандата си. До изтичането на този срок представителните членове са четирима.

4. Членовете на управителния съвет действат независимо, в интерес на ЕИТ, като защитават неговите цели и мисия, идентичност и съгласуваност.

Раздел 2

Отговорности на управителния съвет

1. Управителният съвет взема необходимите стратегически решения, по-специално:
 - а) приема проект на стратегическата иновационна програма (СИП) на ЕИТ, тригодишната работна програма, бюджета, годишния отчет и счетоводния баланс, както и годишния доклад за дейността по предложение на директора;
 - б) приема критериите и процедурите за финансиране, наблюдение и оценка на дейността на ОЗИ по предложение на директора;
 - в) приема процедурата за избор на ОЗИ;
 - г) избира и определя партньорства под формата на ОЗИ или отменя решението за определяне на партньорство, ако е необходимо;
 - д) гарантира постоянно оценяване на дейността на ОЗИ;
 - е) приема свой процедурен правилник, правила за изпълнителния комитет, както и специални финансови правила за ЕИТ;
 - ж) със съгласието на Комисията определя подходящо възнаграждение за членовете на управителния съвет и на изпълнителния комитет; тези възнаграждения се съпоставят със съществуващите сходни възнаграждения в държавите-членки;
 - з) приема процедура за избор на изпълнителния комитет и директора;
 - и) назначава и, ако е необходимо, освобождава от длъжност директора и упражнява дисциплинарна власт над него;
 - й) назначава счетоводителя и членовете на изпълнителния комитет;
 - к) приема кодекс за поведение по отношение на конфликтите на интереси;
 - л) при необходимост създава консултативни групи, които може да са за определен срок;
 - м) установява функция по вътрешен одит в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията;
 - н) е оправомощен да създаде фондация (наричана по-долу „фондация на ЕИТ“) с конкретната цел да насърчава и подкрепя дейността на ЕИТ;
 - о) взема решение относно езиковия режим на ЕИТ, като отчита съществуващите принципи относно многоезичието и практическите изисквания за дейността му;

- п) популяризира ЕИТ в световен мащаб с цел повишаване на неговата привлекателност и превръщането му в световен еталон за високи постижения в академичната, научноизследователската и иновационната област.

Раздел 3

Функции на управителния съвет

1. Управителният съвет избира своя председател измежду назначените членове. Мандатът на председателя е двугодишен с право на еднократно подновяване.
2. Без да се засягат разпоредбите на параграф 3, управителният съвет взема решения с обикновено мнозинство на всички членове с право на глас.

Въпреки това за решенията по раздел 2, параграф 2, букви а), б), в), и) и о) и раздел 3, параграф 1 се изисква мнозинство от две трети от всички членове.

3. Представителните членове не могат да гласуват при вземането на решения по раздел 2, параграф 2, букви б), в), г), д), е), ж), и), й), к), о) и п).
4. Управителният съвет провежда редовни заседания най-малко три пъти годишно и извънредни заседания, които се свикват от председателя или по искане най-малко на една трета от членовете.
5. Управителният съвет се подпомага от изпълнителен комитет. Изпълнителният комитет се състои от трима членове, включително председателя на управителния съвет, който председателства и изпълнителния комитет. Другите двама членове се избират от управителния съвет измежду назначените му членове. Управителният съвет може да делегира конкретни задачи на изпълнителния комитет.

Раздел 4

Директор

1. Директорът е лице с експертен опит и добра репутация в областите, в които работи ЕИТ. Директорът се назначава от управителния съвет за срок от четири години. Управителният съвет може еднократно да продължи този мандат с четири години, когато счита, че това се налага от интересите на ЕИТ.
2. Директорът отговаря за работата и текущото управление на ЕИТ и е негов законен представител. Директорът отговаря пред управителния съвет и периодично му докладва за развитието на дейността на ЕИТ.
3. По-специално, директорът:
 - а) организира и ръководи дейността на ЕИТ;
 - б) подпомага работата на управителния съвет и на изпълнителния комитет и осигурява секретариат за провеждането на заседанията им, както и цялата необходима информация за изпълнение на задълженията им;
 - в) изготвя проект за СИП, предварителна тригодишна работна програма, проект за годишен доклад и за годишен бюджет, които се предават на управителния съвет;

- г) подготвя и ръководи административно процедурата за избор на ОЗИ, като гарантира, че различните етапи на тази процедура се провеждат прозрачно и обективно;
- д) организира и ръководи дейността на ЕИТ;
- е) подготвя, договаря и сключва договорни споразумения с ОЗИ;
- ж) организира форум на заинтересованите страни;
- з) гарантира осъществяването на ефективни процедури за наблюдение и оценка, свързани с резултатите от дейността на ЕИТ в съответствие с член 16 от регламента;
- и) отговаря за административните и финансовите въпроси, включително за изпълнението на бюджета на ЕИТ. В тази връзка директорът взема под внимание препоръките, отправени от функцията по вътрешен одит;
- й) отговаря за всички кадрови въпроси;
- к) чрез изпълнителния комитет представя проекта за годишния финансов отчет и за счетоводния баланс на функцията по вътрешен одит, а след това и на управителния съвет;
- л) гарантира изпълнението на задълженията на ЕИТ във връзка със сключени от ЕИТ договори и споразумения.

Раздел 5

Персонал на ЕИТ

1. Персоналът на ЕИТ се състои от служители, които се назначават пряко от ЕИТ на срочни договори. Условието за работа на другите служители на Европейския съюз се прилагат и спрямо директора и служителите на ЕИТ.
2. Допуска се командироване на експерти в ЕИТ за ограничен срок от страна на държавите участнички или други работодатели.

Управителният съвет приема разпоредби, с които на командировани от държавите участнички или от други работодатели експерти се предоставя възможност да работят в ЕИТ и се определят техните права и задължения.
3. По отношение на персонала ЕИТ упражнява правомощията на орган, упълномощен да сключва договори със служители.
4. От служители може да се изиска да поправят изцяло или частично вреди, причинени на ЕИТ вследствие на сериозно нарушение, извършено от тях по време на или във връзка с изпълнението на задълженията им.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цел(и)
- 1.5. Основания за предложението/инициативата
- 1.6. Продължителност и финансово отражение
- 1.7. Предвиден(и) метод(и) на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Засегната(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове)
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за ЕИТ*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху човешките ресурси на ЕИТ с административен характер*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Изменение на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ)

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД⁷

„Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.)

15. Образование и култура

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност вследствие на пилотен проект/подготвителна дейност**⁸

☒ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишна(и) стратегическа(и) цел(и) на Комисията, към която(които) е насочено(а) предложението/инициативата

Основната обща мисия на ЕИТ за периода 2014—2020 г. е да допринесе за устойчив европейски икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите-членки и на Съюза. Той постига това, като насърчава и обединява академични, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти. След първоначалния период дългосрочната стратегия на ЕИТ трябва да бъде формулирана в стратегическата иновационна програма (СИП), която Европейският парламент и Съветът приемат по предложение на Комисията. СИП доразвива проекта, представен на Комисията от управителния съвет на ЕИТ през юни 2011 г. Тя е политически документ, в който се очертават приоритетните области за ЕИТ в бъдеще, включително преглед на запланираните дейности за период от седем години, и по-специално приоритетните области, избора и определянето на общности на знание и иновации (ОЗИ) на ЕИТ.

В периода 2014—2020 г. ЕИТ ще стане ключов участник в „Хоризонт 2020“ — рамковата програма за научни изследвания и иновации, от която ще получи финансово участие в размер на 3,182 230 млрд. EUR (по текущи цени), както е

⁷ УД — управление по дейности; БД — бюджетиране по дейности.

⁸ Съгласно член 49, параграф 6, буква а) или б) от Финансовия регламент.

предвидено в член 6, параграф 3 от Регламент № XX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации. „Хоризонт 2020“ се изгражда около следните три взаимно допълващи се и взаимно свързани стълбове: *високи постижения в научната област; справяне с обществените предизвикателства; осигуряване на водещи позиции в промишлеността и рамки за конкурентоспособност*. ЕИТ ще допринесе основно по стълб „*справяне с обществените предизвикателства*“ посредством иновационните си дейности и интегрирането на триъгълника на знанието. Въпреки това, като се има предвид комплексният му и плуридисциплинарен характер, ще се търсят полезни взаимодействия и с другите стълбове, по-специално „конкурентоспособност“.

Първият транш в размер на 1493 млн. EUR ще бъде предоставен на Европейския институт за иновации и технологии за дейности по дял XVII от Договора за функционирането на Европейския съюз. Вторият транш в размер до 1689 млн. EUR ще бъде предоставен в зависимост от оценката, предвидена в член 26, параграф 1 от Регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“. Тази допълнителна сума ще бъде предоставена на пропорционален принцип, както е посочено в приложение II, от сумата за конкретна цел „водещи позиции при базовите и промишлените технологии“ в рамките на приоритета за водещи позиции в промишлеността, посочен в параграф 2, буква б), и от сумата за приоритета в областта на обществените предизвикателства, посочен в параграф 2, буква в).

С тези средства, разпределени на два многогодишни транша, ще се финансират:

- с първия транш: текущото развитие на съществуващите общности на знание и иновации (наричани по-долу „ОЗИ“) и начален капитал за стартиране на втората вълна от три нови ОЗИ;
- с втория транш: текущото развитие на вече създадените ОЗИ и начален капитал за стартиране на третата вълна от три нови ОЗИ.

Финансовото участие от страна на ЕИТ се основава на необходимите разходи за укрепване на съществуващите три ОЗИ (около 1691 млн. EUR — 53,15 % от общия бюджет на ЕИТ), постепенно създаване на нови ОЗИ през 2014 г. (1012 млн. EUR — 31,81 % от общия бюджет на ЕИТ) и през 2018 г. (259,75 млн. EUR — 8,16 % от общия бюджет на ЕИТ), дейности за разпространение и популяризиране на резултатите (141,762 млн. EUR — 4,45 % от общия бюджет на ЕИТ) и административни разходи (77 млн. EUR — 2,42 % от общия бюджет на ЕИТ).

Прогнозният бюджет на ЕИТ за ОЗИ за периода 2014—2020 г., който съответства на 25 % от бюджета на ОЗИ (дейности на ОЗИ с добавена стойност), се равнява на 2963,506 млн. EUR (93,13 % от общия бюджет на ЕИТ за периода 2014—2020 г.). Очаква се ОЗИ да привлекат допълнителни средства на стойност 8,890 млрд. EUR от други публични и частни източници (ефект на лоста).

Финансовото участие на партньорите на ОЗИ не е изискване за „съфинансиране“ на безвъзмездни средства в класическия смисъл, а по-скоро предварително условие за минимално участие на съществуващите организации и за поемане на финансов ангажимент към ОЗИ от тяхна страна. Този подход от долу на горе: а) гарантира силен ангажимент от страна на партньорите на ОЗИ; б) стимулира инвестициите; и в) насърчава структурни и организационни промени сред партньорите на ОЗИ и извън тях.

1.4.2. Конкретна(и) цел(и) и съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД

Конкретни цели

Както е посочено в Регламент № XX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации, ЕИТ има за цел преодоляване на разпокъсаността в европейската иновационна среда и засилване на привлекателността на Европа като предпочитано място за таланти кадри и предприемачи на най-високо равнище.

Тази цел ще бъде постигната посредством следните конкретни цели и резултати:

- укрепване на трите съществуващи ОЗИ и насърчаване на техния растеж, въздействие и устойчиво развитие;
- постепенно създаване на нови ОЗИ;
- засилване на въздействието на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти.

В тази връзка ЕИТ ще допринесе за тяхното постигане посредством следните оперативни цели:

- интегриране на триъгълника на знанието (научни изследвания, иновации и образование) за създаване на икономическа и социална стойност и за извличане на по-голяма полза от по-тясно съвместно взаимодействие и сътрудничество;
- повишаване на привлекателността и пазарната приложимост на възможностите за следдипломна квалификация за привличане, развитие и задържане на кадри с подходяща квалификация на цялата територия на ЕС;
- използване на недостатъчно оползотворения потенциал на научноизследователските предимства на ЕС за постигане на по-голяма възвръщаемост на продуктите и трудовите пазари;
- развитие на ползотворно сътрудничество между центровете за високи постижения за създаване на критична маса за авангардни иновации и образование;
- насърчаване на разработването на иновативни продукти и процеси в области, в които неефективността на пазара води до недостатъчно добро предлагане;
- укрепване на предприемаческия капацитет в ЕС за създаване на нова стопанска дейност и по-голяма реализация на потенциалната стойност на научноизследователските и академичните резултати;
- укрепване на съществуващи и потенциални центрове за високи постижения в областта на научните изследвания, иновациите и образованието в ЕС за изграждане на конкурентоспособни центрове в световен мащаб със световно призната репутация за отлични достижения;
- преодоляване на различията в иновационния капацитет на ЕС чрез разработване и обмен на знания за възвръщаемостта на нови модели за иновативни практики и управление на иновациите.

Съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД

15 – Образование и култура — Европейски институт за иновации и технологии

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Предложението способства за по-активна иновационна и научноизследователска дейност. То ще подобри общата ефективност на иновационните усилия чрез преодоляване на разпокъсаността и постигане на критична маса. Освен това ще се осигури стойност чрез оползотворяване на съществуващи научни изследвания и повишаване на пазарната им приложимост, както и чрез подобрения по отношение на предлагането в процеса на иновации. Съществен елемент в дейността на ЕИТ е поощряването на промени в областта на висшето образование в ЕС, по-специално чрез означение за качество на ЕИТ за курсове за следдипломна квалификация. Това ще има положително отражение върху предоставянето на образование през граница и ще подобри достъпа до съответните курсове.

Поради възприетия в ОЗИ мултидисциплинарен и интердисциплинарен подход отраслите, застъпени в приоритетните области на ЕИТ, потенциално ще работят с института. ЕИТ вероятно ще има значително териториално въздействие. Регионите, в които са разположени центрове за съвместно ползване, ще имат възможности да реализират положителни резултати чрез икономии от агломерация и пълноценно използване на положителни външни фактори. За да се развият тези възможности, между партньорите на ОЗИ в отделните региони и органите и организациите, които участват в разработването и изпълнението на регионалните иновационни стратегии, трябва да бъде установено тясно сътрудничество.

По-подробна информация се съдържа в работния документ на службите на Комисията относно оценката на въздействието на ЕИТ (ОВ), придружаващ настоящото законодателно предложение.

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи осъществяването на предложението/инициативата.

В Регламент № XX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ е предвиден набор от показатели за измерване на постигнатото по конкретните цели на ЕИТ. С цел да се допълни този набор от показатели постигнатото по отношение на оперативните цели на ЕИТ ще се измерва с помощта на следния набор от показатели:

интегриране на триъгълника на знанието (научни изследвания, иновации и образование) за създаване на икономическа и социална стойност и за извличане на по-голяма полза от по-тясно съвместно взаимодействие и сътрудничество;	– 540 университетски, стопански и научноизследователски организации тясно си сътрудничат в рамките на интегрираните ОЗИ;
укрепване на съществуващи и потенциални центрове за високи постижения в областта на научните изследвания, иновациите и образованието в ЕС за изграждане на конкурентоспособни центрове в световен мащаб със световно призната репутация за отлични достижения;	– 80 нови организации се приобщават към вече определените ОЗИ;
	– 9 споразумения за управление и използване на интелектуална собственост в рамките на ОЗИ;
	– привлечени средства в размер на 8,890 млрд. EUR от други финансови източници извън ЕИТ, което съответства на 75 % от общия бюджет на ОЗИ (ефект на лоста от публични и частни източници).

използване на недостатъчно оползотворения потенциал на научноизследователските предимства на ЕС за постигане на по-голяма възвръщаемост на продуктите и трудовите пазари;	
повишаване на привлекателността и пазарната приложимост на възможностите за следдипломна квалификация за привличане, развитие и задържане на кадри с подходяща квалификация на цялата територия на ЕС;	– разработени 25 учебни програми по предприемачество; – организирани 85 образователни и обучителни модула, включително степени, обозначени като „степени на ЕИТ“;
развитие на ползотворно сътрудничество между центровете за високи постижения за създаване на критична маса за авангардни иновации и образование;	– 3 ОЗИ в етап на „нормален ритъм на работа“, 3 в етап на „развитие“ и 3 в етап на „стартиране/развитие“; – създадени 45 центъра за съвместно ползване в рамките на ОЗИ, осигуряващи пряко сътрудничество;
насърчаване на разработването на иновативни продукти и процеси в области, в които неефективността на пазара води до недостатъчно добро предлагане;	– 600 стартиращи и съпътстващи предприятия, създадени от студенти/изследователи/преподаватели от ОЗИ; – 6000 иновации в съществуващи предприятия, разработени от студенти/изследователи/преподаватели от ОЗИ; – 3000 лиценза и консултантски услуги;
укрепване на предприемаческия капацитет в ЕС за създаване на нова стопанска дейност и по-голяма реализация на потенциалната стойност на научноизследователските и академичните резултати;	– 10 000 студенти, записани в курсове за магистърски степени на ЕИТ; – 10 000 студенти, записани в курсове за докторски степени на ЕИТ; – 20 000 студенти и учители, обучени в предприемачески курсове без получаване на степен; – 100 % от студентите, получили образователно-квалификационна степен, са участвали в географска мобилност и мобилност между академични и стопански организации; – 25 % от учителите са участвали в международна мобилност или мобилност между академични и стопански организации; – най-малко 25 % от студентите и учителите трябва да се набират на международна основа;
преодоляване на различията в иновационния капацитет на ЕС чрез разработване и обмен на	– 600 организации, които не участват в ОЗИ, са се възползвали от дейностите на ЕИТ за разпространение и популяризиране на резултатите;

знания за възвръщаемостта на нови модели за иновативни практики и управление на иновациите.	– 40 събития за представяне на добри практики, организирани от ЕИТ/ОЗИ; – 2500 физически лица са се възползвали от най-добри практики на ОЗИ посредством стипендиантски програми.
---	--

1.5. Основания за предложението/инициативата

1.5.1. *Нужда(и), която(ито) трябва да бъде(ат) задоволена(и) в краткосрочен или дългосрочен план*

–	<u>Укрепване на трите съществуващи ОЗИ⁹</u> и насърчаване на техния растеж, въздействие и устойчиво развитие;
–	<u>Постепенно създаване на нови ОЗИ</u> и обезпечаване на техния избор и реализация. Предвижда се разширяване на броя на ОЗИ с три нови общности през 2014 г. и още три през 2018 г.
–	<u>Засилване на въздействието на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти.</u> Въз основа на опита на водещи ОЗИ и с помощта на целенасочени мерки за разпространение на резултатите и обмен на знания ЕИТ ще гарантира, че този опит се споделя извън рамките на ОЗИ, с което ще насърчи плодотворен процес на взаимно обучение и по-бързо налагане на нови иновационни модели на цялата територия на Съюза и във всички държави-членки.

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на ЕС*

ЕИТ открито обединява целия иновационен цикъл — от образование и създаване на знания до прилагането на иновативни подходи в новосъздадени и съществуващи дружества. Редица елементи в подхода му носят истинска добавена стойност на равнището на ЕС:

- **Преодоляване на разпокъсаността** чрез дългосрочни интегрирани партньорства и постигане на критична маса чрез европейското измерение на института. Като надгражда съществуващи инициативи за сътрудничество, ЕИТ извежда избраните партньорства в рамките на ОЗИ на по-трайно и стратегическо равнище. ОЗИ дават възможност на партньори на световно равнище да се обединяват в нови конфигурации, да оптимизират наличните ресурси и да се възползват от нови стопански възможности посредством нови вериги на стойността, насочени към по-рискови и по-мощни предизвикателства. Освен това, въпреки че в държавите-членки на ЕС има значителен брой центрове за високи постижения, поотделно те често не разполагат с критична маса, за да бъдат конкурентни в световен мащаб. Центровете за съвместно ползване на ОЗИ дават възможност на силни местни организации да установят тесни връзки с други водещи партньори в цялостната стратегическа рамка, предлагана от ОЗИ, което им позволява да развиват дейност и да печелят признание на световно равнище.

⁹ През 2009 г. ЕИТ определи три ОЗИ в следните области: адаптиране към изменението на климата и смекчаване на последиците от него (ClimateKIC); бъдещо информационно и комуникационно общество (EIT ICT Labs); устойчива енергия (InnoEnergy).

- **Засилване на въздействието на инвестициите върху образованието, научните изследвания и иновациите и изпробване на нови начини за управление на иновациите:** ЕИТ изпълнява ролята на катализатор и придава добавена стойност на съществуващата научноизследователска база чрез ускорено усвояване и експлоатация на технологиите и научноизследователските резултати. Иновационните дейности на свой ред допринасят за съгласуване и привличане на средства за научни изследвания и за по-голямо съобразяване на образователните и обучителните дейности с потребностите на предприятията. На тази основа може да се изгради ползотворен и силно интерактивен процес. За целта ЕИТ разполага със значителна гъвкавост, за да експериментира нови иновационни модели, което позволява истинска диференциация на управленските и финансовите модели на ОЗИ, както и бърза адаптация за по-добро използване на разкриващите се възможности в съответните области.
- **Развитие на таланти през граница и насърчаване на предприемачеството чрез интегриране на триъгълника на знанието:** ЕИТ развива иновации, вдъхновени от хората, и поставя в центъра на усилията си студентите, изследователите и предприемачите. Институтът осигурява нови пътища за професионално израстване между академичните среди и частния сектор, както и иновативни програми за професионално развитие. Означението на ЕИТ, което се дава на иновативни магистърски и докторски програми на ОЗИ, ще допринесе за създаването на международно призната запазена марка за високи постижения, която ще спомогне за привличането на таланти от Европа и чужбина. Предприемачеството се насърчава чрез ново поколение студенти на световно равнище, които притежават необходимите знания и нагласи за превръщане на идеите в нови стопански възможности; това допринася за ефективно използване на знанията, като ползите от вложените средства постъпват в предприятията.

1.5.3. Поуки от подобен опит в миналото

ЕИТ успешно завърши първоначалния етап от дейността си, посветен на изграждането на управителните и изпълнителните му органи – управителен съвет и централен офис, както и на оперативното му крило, общностите на знание и иновации (ОЗИ).

За допълнителна информация вж. „Предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно стратегическата иновационна програма на ЕИТ“.

От финансова гледна точка бяха извлечени следните основни поуки от първоначалното изграждане на ОЗИ:

- Режимът на финансиране от страна на ЕИТ, който разчита на общите предимства и ресурси на съществуващи образцови организации и при който финансирането от страна на ЕИТ служи като катализатор за привличане и обединяване на допълнителни финансови средства от широк кръг публични и частни партньори, изглежда целесъобразен. Поради това се предвижда ЕИТ да финансира само „дейности на ОЗИ с добавена стойност“, по-специално проекти на ОЗИ в сферата на образованието, предприемачеството и създаването на предприятия, които допълват вложените средства във вече утвърдени дейности (например съществуващи научноизследователски проекти).
- ОЗИ преминават през различни етапи в развитието си, за които е характерен различен размер на общите им бюджети. През първоначалния етап от създаването

им нуждата от финансови средства и способността им да ги усвояват са относително ограничени, но с течение на годините значително се увеличават. Петнадесетгодишният жизнен цикъл на ОЗИ обхваща следните етапи:

- а) етап на „създаване” с продължителност 2 години: времето, през което ОЗИ се организира, създава необходимите финансови и правни структури и набира основен персонал. През този период финансовото участие от страна на ЕИТ осигурява средно 35 % от бюджета на отделните ОЗИ, или съответно 28 млн. EUR.
- б) етап на „развитие” с продължителност 3 години: приема се, че ОЗИ вече е създадена и е започнала да изпълнява основните си дейности, но продължава динамично да разширява обхвата на дейността си и броя на партньорите си. През този период финансовото участие от страна на ЕИТ осигурява средно 26 % от бюджета на отделните ОЗИ, или съответно 154,7 млн. EUR.
- в) етап на „нормален ритъм на работа” с продължителност 6 години: ОЗИ вече е стабилна структура с ясно определен обхват от дейности. През този период финансовото участие от страна на ЕИТ осигурява средно 25 % от бюджета на отделните ОЗИ, или съответно 475,5 млн. EUR.
- г) етап на „постигане на устойчивост” с продължителност 4 години: дейностите на ОЗИ са сходни с дейностите ѝ през етапа на нормален ритъм на работа и финансовото участие от ЕИТ постепенно намалява, което налага ОЗИ да си осигури други източници на приходи. През този период финансовото участие от страна на ЕИТ осигурява средно 22 % от бюджета на отделните ОЗИ, или съответно 258 млн. EUR.

1.5.4. Съгласуваност и евентуална синергия с други съответни инструменти

Взаимодействието между научните изследвания, иновациите и образованието все повече се признава в инициативите и програмите на ЕС. Съществува голям потенциал за взаимно подсилващи се действия и стратегическата рамка, осигурена от „Хоризонт 2020“, допълнително ще гарантира по-доброто използване на такива полезни взаимодействия.

ЕИТ ще има съществен принос за целите, заложи в „Хоризонт 2020“, по-специално за справяне с обществените предизвикателства, като допълва други инициативи в тази област. По този начин ЕИТ значително ще допринесе за развитие на рамковите условия, необходими за реализацията на иновативния научноизследователски потенциал на ЕС, и за завършване на **Европейското научноизследователско пространство (ЕИП)**.

Освен това ЕИТ внася добре развито академично измерение в научноизследователската и иновационната политика на ЕС. С помощта на иновативно образование за възпитаване на предприемачески дух институтът играе важната роля на посредник между рамката за научни изследвания и иновации и политиките и програмите в областта на образованието, като осигурява необходимата приемственост и дългосрочен институционален ангажимент за осъществяване на трайни промени в сферата на **висшето образование**.

Налице са и възможности за взаимна подкрепа и взаимодействие с **политиката на сближаване на Съюза** чрез изграждането на връзки между местните и глобалните аспекти на иновациите. Центровете за съвместно ползване осигуряват трансгранично сътрудничество в мрежите на ОЗИ и извън тях и са добре подготвени да се възползват от различни схеми за финансиране в съответните региони.

Въпреки че възможностите за полезни взаимодействия се различават в зависимост от тематичната област на ОЗИ, изглежда, че редица инициативи и програми на равнището на ЕС предлагат особено подходящи механизми за ползотворно сътрудничество и координация.

Инициативите за съвместно планиране (ИСП), които са ключов инструмент за преодоляване на разпокъсаността на научните изследвания, трябва да осигурят ядрото на паневропейската научноизследователска база на ОЗИ. На свой ред ОЗИ могат да ускорят и да насърчат използването на водещи публични научни изследвания, обединени в рамките на ИСП, и така да съдействат за преодоляване на разпокъсаността в областта на иновациите. Съвместните технологични инициативи (СТИ) и новосъздадените **публично-частни партньорства** осигуряват платформи за насърчаване на мащабни научни изследвания, насочени към промишлеността, и засилват развитието на основни технологии. ОЗИ могат да съдействат като катализатор на тези съществени инвестиции в областта на научните изследвания за по-активен трансфер на технологии и внедряването им на пазара, както и за развитие на нови стопански дейности в рамките на съществуващи предприятия с помощта на първокласни талантлив предприемачи. Посредством подхода си, основан на триъгълника на знанието, ЕИТ ще допълни средствата, които Европейският съвет за научни изследвания (ЕСНИ) влага в авангардни научни изследвания на световно равнище, като застъпи цялата иновационна верига от идеите до тяхното приложение и експлоатация; институтът ще осигури и допълнителни възможности за изследователи по инициативата „**Мария Кюри**“ и студенти по програмата „**Еразъм за всички**“ да участват в иновационни дейности и да натрупат личен опит в предприемаческа среда.

Предстоящите **европейски партньорства за иновации (ЕПИ)** ще осигурят цялостни рамки, улесняващи съгласуваност и полезни взаимодействия между съществуващи инструменти и политики в областта на научните изследвания и иновациите, насочени към търсенето и предлагането. От гледна точка на взаимодействието им с **ЕПИ** децентрализираният характер на ОЗИ осигурява структурирана мрежа от хора с практически опит, добре подготвени да набелязват рамкови условия и най-добри практики по проблеми на политиката, регулацията или стандартизацията, които имат отражение върху даден отрасъл или предизвикателство.

1.6. Продължителност и финансово отражение

Предложение/инициатива с **ограничена продължителност**

- ☒ Предложение/инициатива в сила от 1.1.2014 г. до 31.12.2020 г.
- Финансово отражение от 1.1.2014 г. до 31.12.2022 г.
- ☐ Предложение/инициатива с **неограничена продължителност**
- ☐ Финансово отражение от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

1.7. Предвиден(и) метод(и) на управление¹⁰

Пряко централизирано управление от Комисията

☒ **Непряко централизирано управление** чрез делегиране на задачи по изпълнението на:

- ☐ изпълнителни агенции
- ☒ органи, създадени от Европейския съюз¹¹
- ☐ национални органи от публичния сектор/органи със задължение за обществена услуга
- ☐ лица, натоварени с изпълнението на специфични дейности по силата на дял V от Договора за Европейския съюз и посочени в съответния основен акт по смисъла на член 49 от Финансовия регламент

☐ **Споделено управление** с държавите-членки

☐ **Децентрализирано управление** с трети държави

☐ **Съвместно управление** с международни организации (*да се уточни*)

¹⁰ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

¹¹ Посочени в член 185 от Финансовия регламент.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

Смята се, че опростяването и гъвкавостта са от решаващо значение за успеха на ЕИТ и за участието на стопанската общност. След първоначалния период ЕИТ все още не се е възползвал в пълна степен от свободата, с която разполага, за по-нататъшно опростяване на процедурите.

Приложено по съзнателен и отговорен начин, това опростяване е задължително, за да може ЕИТ да постигне ефективни резултати и да насърчава иновационни пробиви. ЕИТ разглежда опростяването като динамичен процес, залегнал в цялостната дейност на института, и като неразделна част от ролята му да оказва подкрепа на ОЗИ. За целта ЕИТ ще се стреми да приспособява, усъвършенства и рационализира вътрешните си процедури и непрекъснато ще търси по-прости подходи, които могат да помогнат на ОЗИ да се справят с възникващи нови потребности и да засилят въздействието им.

Оперативно опростяване

Чрез експерименталната дейност и опита на ОЗИ ЕИТ ще прилага програма за **опростяване** в ключови области, в това число целеви показатели за оценка на напредъка, и чрез тригодишната си работна програма ще докладва на Комисията за напредъка по изпълнението.

Комисията ще следи отблизо доколко ЕИТ успява да прилага възможно най-прости споразумения и принципи за финансирането и управлението на дейността на ОЗИ въз основа на разработената от ЕИТ програма за опростяване.

Финансово опростяване

Тъй като една от целите на ЕИТ е да улеснява участието на частния сектор, финансовите правила на ЕИТ¹², които се основават на рамковия Финансов регламент със специални дерогации, предоставени от Комисията, трябва да отразяват целите на института и необходимостта от достатъчна оперативна гъвкавост, за да бъде той привлекателен партньор за стопанските и научноизследователските/академичните среди.

От друга страна, както е предвидено в член 1 от Регламента за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“, при необходимост ще бъдат поискани правила, които се отклоняват от предвидените в настоящия регламент или в Регламент (ЕС) № XX/2012 (Финансовия регламент) и са съобразени с разпоредбите в Регламента за ЕИТ и със специфичните потребности на ЕИТ (например покана за определяне и избор на новите вълни от ОЗИ вместо покана за представяне на предложения).

За да бъде постигната целта за опростяване, в процеса на управление на безвъзмездните средства ще бъдат въведени редица мерки в съответствие с опростените правила за предоставяне на финансови средства, предложени в рамките на „Хоризонт 2020“. Това ще се осъществява чрез:

¹² Решение С(2009) 2661 на Комисията от 3 март 2009 г. за предоставяне на съгласие относно поискани от Европейския институт за иновации и технологии дерогации от Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 относно рамковия Финансов регламент относно органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002.

- опростено възстановяване на реално извършените преки разходи с по-широко приемане на обичайните счетоводни методи на ОЗИ, включително допустимостта на някои данъци и такси;
- възможност за използване на единица разходи за персонал (усреднени разходи за персонал) за ОЗИ, за които това е обичайният счетоводен метод, както и за собствениците на МСП без заплата;
- опростяване на отчитането на работното време чрез предоставяне на ясен и прост набор от минимални условия, по-специално премахване на задълженията за отчитане на работното време за служители, работещи изцяло или през повече от половината време по проект на ЕС;
- единна ставка за възстановяване за всички ОЗИ;
- единна фиксирана ставка за покриване на непреки разходи като общо правило;
- система от единици разходи и фиксирани ставки за стипендии;
- стратегия за контрол, както е описано в точка 2.2.2, която постига баланс между доверието и контрола и допълнително ще намали административната тежест за ОЗИ.
- В съответствие с правилата за участие, предложени в рамките на „Хоризонт 2020“, разходите за вноски в натура, предоставени на ОЗИ от трети страни, могат да бъдат допустими за финансиране, което е основна промяна в сравнение с настоящите правила за допустимост на разходите.

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията

Въз основа на придобития опит ще бъдат установени правила за мониторинг и докладване с оглед на ефикасността и ефективността на разходите. Те ще се основават на цялостна, навременна и хармонизирана стратегия със силен акцент върху крайните продукти, резултатите и въздействията (вж. точка 1.4.4 от настоящия документ).

МОНИТОРИНГ

Комисията засили подкрепата си за ЕИТ за изграждане на здрава и надеждна система за наблюдение, насочена към резултатите. Системата за наблюдение трябва да признава независимостта на ЕИТ, както и автономията на ОЗИ и договорните им отношения. Същевременно системата за наблюдение трябва да гарантира пълна отчетност от страна на ЕИТ и пълна гъвкавост на ОЗИ за изпълнение на техните бизнес планове. Комисията ще си сътрудничи с ЕИТ за измерване на постигнатия напредък.

Наблюдението на ЕИТ ще бъде организирано на следните четири равнища:

1. Наблюдение на всяка ОЗИ въз основа на целите и ключовите показатели за изпълнението (КПИ), заложи в нейния бизнес план. ОЗИ ще получат значителна свобода (подход от долу на горе) при определянето на вътрешните им стратегии, организация и дейности, както и за набиране на необходимите средства.

2. Наблюдение на всички ОЗИ от страна на ЕИТ с акцент върху редица стратегически цели на ЕИТ, набелязани в картата за оценка на ЕИТ, при което се разглежда общ набор от показатели за всички ОЗИ. В картата за оценка ще се набляга върху постиженията, продуктите и икономическото и социалното въздействие на всички ОЗИ. С картата за оценка на ЕИТ ще се измерва ефективността на ОЗИ спрямо конкретни цели. Освен това, както се предвижда в предлаганото преразглеждане на правното основание, преди обявяването на поканите за избор на нови общности ЕИТ ще оповести критериите и процедурите за финансиране, наблюдение и оценка на дейностите на ОЗИ.

3. Наблюдение на дейността на самия ЕИТ, съчетаващо количествени и качествени показатели в средносрочен план. Ще се измерва например ефективността на ЕИТ по отношение на предоставяната подкрепа за ОЗИ, честотата и обхвата на дейностите за популяризиране (брой проведени мероприятия за представяне на най-добри практики), разпространението на резултатите и международните дейности, както и въздействието на ЕИТ върху програмите на по-широката европейска политика в областта на иновациите, научните изследвания и образованието (например процент на моделите, изпробвани от ЕИТ и възприети от други инициативи).

4. Наблюдение и оценка на ЕИТ като иновационен институт на ЕС в рамките на „Хоризонт 2020“, които ще се провеждат от Комисията в съответствие с разпоредбите на Регламента за ЕИТ и предвиденото в член 25 и 26 от Регламент № XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ от XXX. Оценки се предвиждат през 2016 г. (само за ЕИТ), през 2017 г. (междинна оценка на ЕИТ като част от „Хоризонт 2020“) и през 2023 г. (последваща оценка на ЕИТ като част от „Хоризонт 2020“). Освен това се предлага Комисията да може по всяко време да прави допълнителни оценки на теми или области от стратегическо значение. Полезните взаимодействия между планираните дейности на ЕИТ и други програми на ЕС следва да се гарантират посредством оценка на тригодишната работна програма на ЕИТ от Комисията.

ДОКЛАДВАНЕ

Като орган на Съюза, получаващ субсидия от бюджета на Европейския съюз, от гледна точка на финансовото управление и контрол ЕИТ ще се третира като други органи, създадени съгласно Договора и наричани с общото наименование агенции на Съюза. Това означава, че точка 17 от Междунституционалното споразумение от XX/YY/201Z между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно сътрудничеството по бюджетните въпроси и относно доброто финансово управление за бюджетния орган по време на годишната бюджетна процедура се прилага за ЕИТ. Докладване за **прилагането на системата за наблюдение**:

- В тригодишната работна програма (ТРП) на ЕИТ ще бъдат набелязани съответните приоритети и цели в рамките на стратегическите цели на ЕИТ за следващата година (n+1). Преди окончателното приемане на ТРП трябва да се проведат консултации с ОЗИ, за да могат приоритетите и целите изцяло да залегнат в годишните им бизнес планове.
- Годишният доклад за дейността за предходната година (n-1) ще съдържа резултатите от процеса на наблюдение през n-1, както и описание по какъв начин и до каква степен са постигнати целите. В годишния доклад за дейността трябва да се вземат предвид докладите за разходите и изпълнението на ОЗИ през предходната година (n-1) от дейността им.

Условията за докладите на ОЗИ са посочени в рамковите споразумения за партньорство и в годишните споразумения за отпускане на безвъзмездни средства (доклади за изпълнението и разходите). От друга страна, с цел повишаване на ефикасността и ефективността на разходите и въз основа на придобития опит от ЕИТ в хода на изпълнението на годишните споразумения за отпускане на безвъзмездни средства от ОЗИ в процеса на управлението на безвъзмездните средства ще бъдат въведени редица мерки за опростяване, чиято основна цел ще бъде намаляване на административното натоварване на ОЗИ и подобряване на качеството на събираните данни. От друга страна, както бе обяснено по-горе, посредством картата за оценка за всички ОЗИ ще се прилага общ набор от показатели, насочен към постиженията, крайните продукти и икономическото и социалното въздействие на всички ОЗИ.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установен(и) риск(ове)

С оглед на ясната необходимост бюджетът на ЕС да се управлява ефикасно и ефективно, както и за предотвратяване на измами и разхищения, при усвояването на бюджета ЕИТ ще създаде вътрешна система за контрол, предоставяща разумни гаранции, че грешката в рамките на многогодишния период за изразходване на средствата ще бъде от порядъка на 2—5 %, а в най-добрия случай — около 3,5 %, съгласно предложението в Регламента за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“, въз основа на което ще бъдат изградени системата за вътрешен контрол и стратегията за одит.

Рамката за вътрешен контрол на ЕИТ ще се опира също така върху: стандартите за вътрешен контрол на Комисията, собствените процедури на ЕИТ, предварителни проверки на 100 % от декларираните разходи на ОЗИ, финансирани от ЕИТ, одитни сертификати, предварителна заверка на методиката за деклариране на разходите, последващи одити на извадка от исканията за плащане, резултатите от проектите и външна оценка.

В съответствие с член 38, параграф 4 от Финансовите правила на ЕИТ и съобразно стандартите, приети от управителния съвет въз основа на равностойни стандарти, определени от Комисията, както и с оглед на рисковете във връзка с управленската среда и естеството на финансираните действия разпоредителят с бюджетни кредити създава организационната структура, както и вътрешните системи и процедури за управление и контрол, които са най-подходящи за изпълнението на задълженията на ЕИТ.

Ежегодно се провеждат дейности за управление на риска с цел намаляване на рисковете, свързани с изпълнението на цялостната дейност на ЕИТ. В тази връзка при изграждането на рамката за вътрешен контрол ЕИТ трябва да вземе предвид рисковете, свързани с изпълняваните дейности, специфичните характеристики на групата от бенефициери и повтарянето на едни и същи бенефициери (трите ОЗИ), честотата на предоставяне на безвъзмездни средства (ежегодно) и размера на плащанията (вж. точка 1.5.3 относно петнадесетгодишния цикъл на ОЗИ и различните етапи в развитието им), за да се избегне двойното финансиране.

Като се има предвид, че годишни безвъзмездни средства са предоставени на ОЗИ за първи път през 2010 г., ЕИТ все още не разполага с резултати за процента грешки. В хода на изпълнението на настоящите споразумения за отпускане на безвъзмездни средства обаче бяха установени следните категории рискове:

— грешки, произтичащи от сложността на правилата;

- грешки, произтичащи от тълкуването на правилата;
- спазване на правилата за допустимост;
- наличие на първични документи;
- неправилно изчисляване на непреките разходи.

Описаните по-горе мерки за опростяване ще допринесат също така за подобряване и намаляване на процента грешки.

2.2.2. *Предвиден(и) метод(и) за контрол*

Както е описано в член 23 от Регламент № XXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“, създадената от ЕИТ система за контрол ще осигури разумна гаранция за постигането на подходящо управление на рисковете, свързани с ефективността и ефикасността на операциите, както и за законосъобразността и редовността на извършените трансакции, както и за постигане на баланс между доверието и контрола. Тя допълнително ще намали административната тежест за ОЗИ.

Като част от системата за контрол, осъществявана от ЕИТ, стратегията за одит се основава на финансов одит на представителна извадка от разходите в целия бюджет на ЕИТ, най-вече чрез годишните безвъзмездни средства, които се отпускат всяка година на ОЗИ. Тази представителна извадка може да се допълни от подбор въз основа на оценка на рисковете, свързани с разходите. По време на предварителните проверки на 100 % от исканията за плащане, като придобитият опит ще се използва при оценяването на рамката за контрол на оценката на риска при усвояването на безвъзмездни средства. Одити на разходи се извършват по последователен начин в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност.

По отношение на рамката за вътрешен контрол на ЕИТ институтът е разработил и цялостна стратегия, включително надзорен орган, за изпълнение на процедурите за вътрешен контрол, която подпомага целия жизнен цикъл на разходите. Висшето ръководство гарантира, че управителният съвет официално приема цялостната стратегия, както и инициативата за уеднаквяване и опростяване (ИУО) и изпълнението ѝ.

Осъществяваната от ЕИТ инициатива за уеднаквяване и опростяване (ИУО) прилага подход, който обвързва три елемента:

- уеднаквяване на планирането и работната програма на ЕИТ;
- обвързване с дейностите за управление на риска;
- разработване на стандартни оперативни процедури.

Стандартните оперативни процедури представляват подробни писмени указания, за да се постигне еднакво изпълнение на дадена процедура; в указанията обикновено са застъпени повече от една задача или област в рамките на ЕИТ, отдел, секция или екипи.

С оглед на опростяване на процедурите и акцент върху ефективността, както и за по-голяма ефективност и редовност и за намаляване на възможния процент грешки по дейностите, изпълнявани от ЕИТ във връзка с работата на ОЗИ, се предлага използването на безвъзмездни средства във вид на еднократни общи суми, фиксирани ставки и таблица на разходите за

единица продукт в съответствие с профила на дейностите, осъществявани от ОЗИ, съгласно предложението в Регламент № XXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“. По отношение на одитните сертификати за финансовите отчети, които трябва да представят ОЗИ и различни техни партньори и въз основа на които независими одитори удостоверяват законността и съответствието на декларираните суми във финансовите отчети, прагът за сертификати се определя на равнището, установено в член 28 от Регламента за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“. По отношение на сертификатите за методиката и сертифициращите одитори се прилагат всички останали разпоредби, посочени в същия регламент.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

2.3.1 Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Както е описано в член 24 от Регламент № XXX на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“, ЕИТ взема подходящи мерки, за да гарантира, че финансовите интереси на Съюза са защитени. Предложенията по „Хоризонт 2020“ бяха анализирани откъм защитеността им срещу измами и бе извършена оценка на тяхното въздействие. Като цяло предложените мерки следва да окажат положително въздействие върху борбата с измамите, по-специално чрез по-силния акцент върху основан на риска одит, и да засилят процеса на оценка и контрол.

ЕИТ е твърдо решен да се бори с измамите на всички етапи в процеса на управление на безвъзмездните средства и другите изпълнявани дейности. Всички приети решения и сключени договори от ЕИТ съдържат изрична клауза, че Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Сметната палата имат правомощия за извършване на проверки по документи и на място на всички изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза, включително на място при крайните бенефициери, в съответствие с процедурите, предвидени в Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място¹³.

OLAF има правомощия да провежда вътрешно разследване в ЕИТ и управителният съвет е подписал споразумение за присъединяване към междуинституционалното споразумение от 25 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно разследвания от OLAF¹⁴.

ЕИТ също така е взел решение относно реда и условията за провеждане на вътрешни разследвания във връзка с предотвратяването на измама, корупция и други незаконни действия, които накърняват интересите на Съюза.

¹³ ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2.

¹⁴ Решение на Управителния съвет на ЕИТ от 20 февруари 2009 г.

3. 3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Засегната(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове)

- Съществуващи разходни бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер 15.02.11 Европейски институт за иновации и технологии (EIT)	Многогод./Едног од. (15)	от държави от ЕАСТ ¹⁶	от страни кандидатк и ¹⁷	от трети държави	по смисъла на член 18, параграф 1, буква аа) от Финансовия регламент
1	15 02 11 01 „Управленска структура“ 2008/2013	Едногод	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
1	15 02 11 02 „Общности за знание и иновации“ (ОЗИ) и други оперативни дейности“ 2008/2013	Многогод	ДА	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
		Многогод./Едног од. (18)	от държави от ЕАСТ ¹⁹	от страни кандидатк и ²⁰	от трети държави	по смисъла на член 18, параграф 1, буква аа) от Финансовия регламент
	15 07 03 01 „Управленска структура“ 2014/2020	Едногод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
	15 07 03 02 „Общности за знание и иновации“ (ОЗИ) и други оперативни дейности“ 2014/2020	Многогод	ДА	НЕ	НЕ	НЕ

¹⁵ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹⁶ ЕАСТ — Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁷ Страни кандидатки и ако е приложимо, страни потенциални кандидатки от Западните Балкани.

¹⁸ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити

¹⁹ ЕАСТ — Европейска асоциация за свободна търговия.

²⁰ Страни кандидатки и ако е приложимо, страни потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая) по текущи цени

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	1 – Административни и оперативни разходи на ЕИТ
---	-------	---

ЕИТ			Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година 2016 г.	Година 2017 г.	Година 2018 г.	Година 2019 г.	Година 2020 г.	Година 2021 г.	Година 2022 г.	ОБЩО 2014— 2022 г.
Дял 1 - 15 07 03 01 „Управленска структура“ 2014/2020	Поети задължения	(1а)	5,837	6,386	7,949	8,108	8,730	8,905	9,083			54,998
	Плащания	(1а)	5,837	6,386	7,949	8,108	8,730	8,905	9,083			54,998
Дял 2 - 15 07 03 01 „Управленска структура“ 2014/2020	Поети задължения	(1б)	1,592	1,732	1,987	2,027	2,183	2,226	2,271			14,017
	Плащания	(2б)	1,592	1,732	1,987	2,027	2,183	2,226	2,271			14,017
Дял 3 - 15 07 03 02 „Общности за знание и иновации“ (ОЗИ) и други оперативни дейности“ 2014/2020	Поети задължения	(1в)	267,498	324,047	389,375	472,279	497,460	554,832	599,777			3105,268
	Плащания	(2в)	232,723	281,921	338,756	410,883	432,790	482,704	521,806	299,888	103,796	3105,267
ОБЩО бюджетни кредити за ЕИТ	Поети задължения	=1а+1 б+1в	274,926	332,165	399,312	482,414	508,373	565,963	611,130			3174,283
	Плащания	=2а+2 б+2в	240,151	290,039	348,693	421,018	443,703	493,835	533,159	299,888	103,796	3174,283

Функция от многогодишната финансова рамка	1	„Административни разходи — ГД „Образование и култура“
--	----------	---

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая) по текущи цени

		Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година 2016 г.	Година 2017 г.	Година 2018 г.	Година 2019 г.	Година 2020 г.	ОБЩО 2014—2020 г.
ГД: „Образование и култура“									
• Човешки ресурси – щатно разписание - 15.01.05.01		0,472	0,481	0,491	0,501	0,511	0,521	0,531	3,507
• Човешки ресурси – щатно разписание - 15.01.05.01		0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	0,161	0,164	1,081
• Други административни разходи - 15.01.05.03		0,371	0,378	0,551	0,563	0,401	0,497	0,597	3,359
ОБЩО ГД „Образование и култура“		0,988	1,008	1,194	1,217	1,069	1,179	1,292	7,947
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 1 „Образование и култура“ от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = общо плащания)	0,988	1,008	1,194	1,217	1,069	1,179	1,292	7,947

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая) по текущи цени

		Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година 2016 г.	Година 2017 г.	Година 2018 г.*	Година 2019 г.*	Година 2020 г.*	Година 2021 г.	Година 2022 г.	ОБЩО 2014— 2022 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	275,914	333,173	400,505	483,632	509,442	567,142	612,422			3 182,230
	Плащания	241,139	291,047	349,887	422,236	444,772	495,014	534,451	299,888	103,796	3 182,230

* Допълнителна сума от 1689,006 млн. EUR ще бъде предоставена за ползване за периода 2018—2020 г. на пропорционален принцип от бюджетите за „обществените предизвикателства“ и „водещи позиции при базовите и промишлените технологии“, на ориентировъчна основа и в зависимост от оценката, предвидена в член 26, параграф 1 от Регламент № XX/XXX за „Хоризонт 2020“.

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая) по текущи цени

Да се посочат целите и резултатите ↓			Година 2014 г.		Година 2015 г.		Година 2016 г.		Година 2017 г.		Година 2018 г.		Година 2019 г.		Година 2020 г.		ОБЩО 2014—2020 г.	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид резулт ат ²¹	Среде н разхо д за резул тата	Броѝ резултати	Разхо ди	Броѝ резултати	Разход и	Броѝ резултати	Р аз х о д и	Броѝ резултати	Разход и	Броѝ резултати	Разходи	Броѝ резултати	Разходи	Броѝ резултати	Разходи	Общ брой на резулт атите	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ²² Укрепване и насърчаване на растежа и въздействието на съществуващите ОЗИ																		
Резултат	ОЗИ		3	256.89	3	281.83	3	284.49	3	313.77	3	214.31	3	183.36	3	156.70	21	1 691,346
Междинна сума за конкретна цел № 1			3	256.89	3	281.83	3	284.49	3	313.77	3	214.31	3	183.36	3	156.70	21	1 691,346
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2 — Постепенно създаване на нови ОЗИ																		
Резултат	ОЗИ				3	25.98	3	82.81	3	135.98	3	232.61	3	260.17	3	274.87	18	1 012,410
Резултат	ОЗИ										3	27.57	3	87.87	3	144.31	9	259,750
Междинна сума за конкретна цел № 2					3	25.98	3	82.81	3	135.98	6	260.18	6	348.04	6	419.17	27	1 272,160
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 3 — Засилване на въздействието на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти																		

²¹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на студенти, брой км построени пътища и т.н.).

²² Съгласно описанието в част 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...“.

Резултат			10.61	16.24	22.08	22.52	22.97	23.43	23.90	141.762
Междинна сума за конкретна цел № 3			10.61	16.24	22.08	22.52	22.97	23.43	23.90	141.762
ОБЩО РАЗХОДИ			267,50	324,05	389,38	472,28	497,465	554,83	599,78	3 105,268

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за човешки ресурси на EIT

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая) по текущи цени

	Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година а 2016 г .	Година а 2017 г .	Година а 2018 г .	Година а 2019 г .	Година а 2020 г .	ОБЩО 2014— 2020 г.
Длъжностни лица (степени AD) Бюджетен ред „Образование и култура“: 15 01 05 01	0,472	0,481	0,491	0,501	0,511	0,521	0,531	3,507
Длъжностни лица (степени AST) Бюджетен ред „Образование и култура“: 15 01 05 01	0	0	0	0	0	0	0	0
Договорно нает персонал Бюджетен ред „Образование и култура“: 15 01 05 02	0,068	0,069	0,071	0,072	0,074	0,075	0,076	0,505
Договорно нает персонал Бюджетен ред EIT: 15 07 03 01	1,358	1,386	1,413	1,441	1,470	1,500	1,530	10,098
Временно нает персонал Бюджетен ред „Образование и култура“: 15 01 05 01	5,121	5,224	5,469	5,864	6,419	6,547	6,678	41,322
Командировани национални експерти Бюджетен ред „Образование и култура“: 15 01 05 02	0,077	0,079	0,081	0,082	0,084	0,086	0,087	0,576
Командировани национални експерти Бюджетен ред EIT: 15 07 03 01	0,387	0,395	0,484	0,493	0,503	0,513	0,523	3,299

Вноска споразумението приемане ²³	по за	-1,560	-1,560	0	0	0	0	0	-3,120
ОБЩО		5,924	6,074	8,007	8,454	9,060	9,241	9,426	56,187

²³

В споразумението за приемане се предвижда, че правителството на Унгария поема разходите за заплати на 20 служители — договорно нает персонал, за срок от пет години (2011—2015 г.), което съответства на парична вноска от 1,560 млн. EUR годишно.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

– А) Човешки ресурси — ЕИТ и ГД „Образование и култура“

Оценката се посочва в цели стойности (или най-много до един знак след десетичната запетая)

	Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година а 2016 г.	Година 2017 г.	Година а 2018 г.	Година 2019 г.	Година а 2020 г.
• Должности в щатното разписание (должностни лица и временно наети лица)							
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)							
15 07 03 01 (Делегации) ЕИТ	63	63	65	67	70	70	70
15 01 05 01 (Непреки изследвания)	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
10 01 05 01 (Преки изследвания)							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) ²⁴							
15 01 02 01 (ДНП, ПНА, КНЕ от „общия финансов пакет“)							
XX 01 02 02 (ДНП, ПНА, МЕД, МП и КНЕ в делегациите)							
XX 01 04 уу ²⁵	— в централата ²⁶						
	— в делегациите						
15 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Непреки изследвания)	2	2	2	2	2	2	2
10 01 01 05 02 (ДНП, ПНА,							

²⁴ ДНП — договорно нает персонал; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация; МП — местен персонал; КНЕ — командирован национален експерт.

²⁵ Под тавана за външния персонал от бюджетните кредити за оперативни разходи (придирни редове „ВА“).

²⁶ Основно за структурните фондове, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за рибарство (ЕФР).

КНЕ — Преки изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО	68,5	68,5	70,5	72,5	75,5	75,5	75,5

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД „Образование и култура“, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпускати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно наети лица – ГД „Образование и култура“	- задачи във връзка с процедурата за приемането на бюджета на ЕИТ, по-специално: проектобюджет, прехвърляния; - изготвяне на становище на Комисията по тригодишната работна програма на ЕИТ; - изготвяне на становището на наблюдателя от страна на Комисията в заседанията на управителния съвет на ЕИТ; - изготвяне на решение на Комисията за назначаване на членовете на управителния съвет на ЕИТ; - координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт 2020“; - изготвяне на становище на Комисията за форума на заинтересованите страни; - организиране на годишни срещи между ЕИТ—ОЗИ и службите на Комисията; - изготвяне на покани за избор на нови ОЗИ; - наблюдение и оценка на ЕИТ; - осигуряване на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование.
Външен персонал – ГД „Образование и култура“	- участие в изготвянето на становище на Комисията по тригодишната работна програма на ЕИТ; - участие в координацията и съгласуването с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт 2020“; - участие в изготвянето на становище на Комисията за форума на заинтересованите страни; - участие в организирането на годишни срещи между ЕИТ—ОЗИ и службите на Комисията; - участие в изготвянето на покани за избор на нови ОЗИ;

	- участие при осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование
--	--

– Б) Човешки ресурси — ЕИТ

		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Длъжности в щатното разписание — ЕИТ								
Временно наети лица	AD	27	27	28	29	32	32	32
	AST	11	11	11	12	12	12	12
ОБЩО длъжности в щатното разписание		38	38	39	41	44	44	44
Друг персонал (в еквивалент на пълно работно време)								
Договорно нает персонал (ДНП)		20	20	20	20	20	20	20
Командировани национални експерти (КНЕ)		5	5	6	6	6	6	6
Общо друг персонал								
ОБЩО ПЕРСОНАЛ — ЕИТ		63	63	65	67	70	70	70

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Временно наети лица ЕИТ	- задачи във връзка с процедурата по бюджета на ЕИТ и програмата за опростяване; - подготовка на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ; - координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт 2020“; - платформа на заинтересованите страни към ЕИТ; - организиране на срещи и изслушвания между ЕИТ и ОЗИ; - укрепване на съществуващите ОЗИ;
-------------------------------	--

	- наблюдение и оценка на ЕИТ; - въздействие на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти
Външен персонал ЕИТ	- участие в подготовката на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ; - участие в предприемаческата и образователната програма на ЕИТ; - участие в дейностите, свързани с платформата на заинтересованите страни към ЕИТ; - принос за осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование

По отношение на щатното разписание във връзка с настоящата многогодишна финансова рамка за ЕИТ като новосъздадена агенция е предвиден персонал от общо 61 лица в еквивалент на пълно работно време за периода до 2013 г. (съответно 37 ВНЛ + 20 ДНП + 4 КНЕ). Като водеща генерална дирекция ГД „Образование и култура“ ще следи отблизо изпълнението на настоящото щатно разписание от ЕИТ.

От друга страна, в хода на ежегодната подготовка на бюджета водещата ГД ще изисква от бюджетния орган само необходимия персонал за постигането на целите на ЕИТ.

Важно е също така да се подчертаят и да се отчетат значителното увеличаване на натовареността и компетентността на ЕИТ във връзка с преразглеждането на действащия регламент за ЕИТ и СИП, както и значението на новия бюджет, който ще изпълнява ЕИТ.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☒ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка
- ☐ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка

Обяснете нужното препрограмиране, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка²⁷.

Обяснете нуждата, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

²⁷

Вж. точки 19 и 24 от Междунституционалното споразумение.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☒ Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2014 г.	Година 2015 г.	Година 2016 г.	Година 2017 г.	Година 2018 г.	Година 2019 г.	Година 2020 г.	Общо
Споразумение за приемане на правителството на Унгария*	1.560	1.560	0	0	0	0	0	3.120
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити	1.560	1.560	0	0	0	0	0	3.120

*В споразумението за приемане се предвижда, че правителството на Унгария поема разходите за наем на помещенията на ЕИТ за срок от 20 години (2011—2030 г.) и разходите за заплати на 20 служители за срок от пет години (2011—2015 г.), което съответства на парична вноска от 1,560 млн. EUR годишно.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ²⁸						
		Година N	Година N + 1	Година N + 2	Година N + 3	... да се добавят толкова колони, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия								

За разните целеви приходи да се посочи(ат) засегнатият(те) разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове).

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

²⁸

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.