



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.10.2011
COM(2011) 659 τελικό

2011/0301 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**τροποποιητικός της απόφασης αριθ. 1639/2006/ΕΚ, σχετικά με τη θέσπιση
προγράμματος-πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (2007-2013) και
του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 680/2007, για καθορισμό των γενικών κανόνων για τη
χορήγηση κοινοτικής οικονομικής συνδρομής στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων
μεταφορών και ενέργειας**

{SEC(2011) 1237 τελικό}

{SEC(2011) 1239 τελικό}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Σε εποχή δημοσιονομικών περιορισμών, απαιτούνται επειγόντως καινοτόμες λύσεις για την κινητοποίηση μεγαλύτερου μεριδίου ιδιωτικών αποταμιεύσεων και για τη βελτίωση της εμβέλειας χρηματοπιστωτικών μέσων διαθέσιμων για έργα υποδομών, ειδικότερα στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και των ΤΠΕ. Μειωμένες δυνατότητες πρόσβασης σε χρηματοδότηση για έργα υποδομής σημαίνει εναλλακτικούς πόρους δανειακής χρηματοδότησης. Ο κανόνας για έργα υποδομής με εμπορικό δυναμικό πρέπει να είναι ο συνδυασμός κεφαλαίων της ΕΕ σε εταιρικές σχέσεις με τους τομείς κεφαλαιαγοράς και τραπεζών, ειδικότερα μέσω της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) καθώς και του χρηματοπιστωτικού μέσου της ΕΕ που συγκροτήθηκε με τη συνθήκη.

α) Πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020», στο πλαίσιο της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» (2014-2020)

Στις 29 Ιουνίου 2011 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε την πρότασή της για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ - MFF) για το χρονικό διάστημα 2014-2020. Μία από τις πρωταρχικής σημασίας αποφάσεις ήταν να τεθεί η παροχή οικονομικής ενίσχυσης για έργα υποδομής στις μεταφορές, στην ενέργεια και στις ΤΠΕ σε κοινό νομοθετικό πλαίσιο, τη διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη»:

«Η Επιτροπή αποφάσισε να προτείνει τη δημιουργία της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» ώστε να επιταχύνει την ανάπτυξη των υποδομών που έχει ανάγκη η ΕΕ. (...) Η διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» θα χρηματοδοτεί προκαθορισμένες υποδομές προτεραιότητας που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για την ΕΕ στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των ΤΠΕ, καθώς και υλικές υποδομές και υποδομές στον τομέα της τεχνολογίας της πληροφορίας, που συνάδουν με τα κριτήρια της βιώσιμης ανάπτυξης.»¹.

Σε συνέχεια αυτής της απόφασης, η Επιτροπή θα υποβάλει πρόταση νέου κανονισμού για τη θέσπιση της πρωτοβουλίας «Συνδέοντας την Ευρώπη». Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» θα καταστεί μέρος της συστοιχίας μέσων δανεισμού από τα οποία η διευκόλυνση θα έχει τη δυνατότητα να αντλεί πόρους επιπλέον των ιδίων κεφαλαιακών μέσων και των επιχορηγήσεων.

Η διευκόλυνση θα χαράξει το μακροπρόθεσμο πλαίσιο με το οποίο θα εξασφαλίζεται ότι έργα στον τομέα της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών θα εξελίσσονται και θα ολοκληρώνονται κατά τρόπο έγκαιρο και αποτελεσματικό. Η συνολική στρατηγική ιεραρχημένων ευκαιριών για έργα υποδομής² παρέχει σημαντικές δυνατότητες προσέλκυσης περισσότερης χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα και ταυτοχρόνως συμβάλλει στην ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς.

Τα χρηματοπιστωτικά μέσα απαιτούνται για τη μείωση συγκεκριμένων φραγμών που παρακωλύουν τη ροή χρηματοδότησης, δανειακής και από ίδια κεφάλαια. Ο κύριος στόχος τους είναι η προσέλκυση και η διευκόλυνση της χρηματοδότησης έργων από τον ιδιωτικό

¹ COM(2011) 500 τελικό.

² COM(2011) 500 Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020», και τα συναφή έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

τομέα. Ταυτοχρόνως, η αυξημένη επενδυτική δραστηριότητα σε έργα υποδομής τονώνει τη συνολική ανάπτυξη των χρηματοπιστωτικών αγορών μετά την κρίση, ενισχύει το ρυθμό της οικονομικής ανάκαμψης και προωθεί την ανάπτυξη. Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» θα καταστεί αναπόσπαστο μέρος των μέσων κατανομής επικινδυνότητας της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» για το χρονικό διάστημα 2014-2020. Τα χρηματοπιστωτικά μέσα στο πλαίσιο της διευκόλυνσης είναι δυνατό να επεκταθούν και σε άλλους τομείς όπως η κοινωνική υποδομή, οι ανανεώσιμες ενέργειες ή ορισμένα διαστημικά έργα, με την προϋπόθεση ότι πληρούν τα ενδεδειγμένα οικονομικά και χρηματοπιστωτικά κριτήρια ενώ η Επιτροπή θα επιδιώξει να καλέσει σειρά εταιρών, στους οποίους περιλαμβάνονται διεθνείς χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί ή χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί κρατών μελών με δημόσια αποστολή, να συμμετάσχουν στην υλοποίηση των χρηματοπιστωτικών μέσων μετά το έτος 2013.

β) Πιλοτική φάση 2012-2013 της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020»

Οι κύριοι στόχοι της πιλοτικής φάσης κατά το χρονικό διάστημα 2012-2013 είναι η προετοιμασία τη επιχειρησιακής φάσης της πρωτοβουλίας στο πλαίσιο της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» για το χρονικό διάστημα 2014-2020 και η παροχή άμεσης στήριξης για έργα υποδομής.

Λόγω της δημοσιονομικής λιτότητας στα κράτη μέλη υπάρχει κίνδυνος να μην εκτελεστούν με τον απαιτούμενο ρυθμό έργα υποδομής ενδιαφέροντος ΕΕ ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της «Ευρώπης 2020», και με αυτό τον τρόπο να διακυβευτούν η οικονομική ανάκαμψη και ανάπτυξη της ΕΕ.

Επιπλέον, εξ αιτίας των προβλημάτων λόγω ρευστότητας και επικινδυνότητας που τίθενται κατά την περίοδο της οικονομικής κρίσης, οι τράπεζες έχουν αντιδράσει με βράχυνση των διαρκειών των δανείων, σε συνδυασμό με αυξημένες τιμές και επιπρόσθετες απαιτήσεις για έργα υποδομής. Ακόμη και αν οι τραπεζικές πιστωτικές αγορές παρουσιάζουν σημεία ανάκαμψης, τα έργα υποδομής εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν μεγάλες δυσκολίες πρόσβασης σε μακροπρόθεσμη δανειακή χρηματοδότηση. Συνεπώς, έχει αυξηθεί ο δυνητικός ρόλος των αγορών ομολόγων ως πηγής χρηματοδότησης. Ωστόσο, δεδομένου ότι δεν υφίστανται δημόσια μέτρα πιστωτικής ενίσχυσης, κατά τα τελευταία έτη δεν εκδόθηκαν ομολογιακά δάνεια στον τομέα των ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε ή της ευρυζωνικότητας. Ενόσω τα έργα υποδομής συνοδεύονται από χαρακτηριστικά και κινδύνους όπως η οικολογική ανάπτυξη, η αβεβαιότητα της επιχειρηματικής επένδυσης όσον αφορά τις μελλοντικές ροές εσόδων, οι περιφερειακές παράμετροι στις οποίες περιλαμβάνεται η επιρροή της κρίσης της εθνικής κυριαρχίας και των διασυνοριακών επιπτώσεων, που καθιστούν την προετοιμασία και την εκτέλεση του έργου απαιτητική και χρονοβόρα, τα έργα αυτά εξακολουθούν να μην είναι ελκυστικά για επενδυτές της κεφαλαιαγοράς.

Ενόψει των προαναφερόμενων και ως συμβολή στην ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς, προτείνεται η δρομολόγηση πιλοτικής φάσης της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» στον τομέα των μεταφορών, της ενέργειας και των ΤΠΕ. Η εν λόγω πρωτοβουλία επιδιώκει την κινητοποίηση επενδύσεων σε τομείς που θα τονώσουν την ανάπτυξη και τη δημιουργία απασχόλησης. Οι μεγάλες και επείγουσες ανάγκες επενδύσεων σε έργα υποδομής, σε συνδυασμό με το μακροχρόνιο διάστημα για προκαταρκτικές ενέργειες κατά την προετοιμασία έργων, απαιτούν άμεση δράση για την αντιμετώπιση της χρηματοπιστωτικής στενότητας καθώς και στήριξη στη δυναμική που δημιουργήθηκε με τη δημόσια διαβούλευση και, με τον τρόπο αυτό, την ενίσχυση της εμπιστοσύνης των επενδυτών.

Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» έχει στόχο την πιστωτική ενίσχυση που απαιτείται για την προσέλκυση επενδυτών από την κεφαλαιαγορά και αναμένεται ότι θα διευκολύνει τη δημιουργία νέας κατηγορίας περιουσιακών στοιχείων υπό τη μορφή ομολόγων για έργα υποδομής. Στο πλαίσιο της οικονομικής ανάκαμψης και των ενεργειών στήριξης που τονώνουν την ανάπτυξη, είναι ανάγκη να δρομολογηθεί η πρωτοβουλία ενός χρονικού διαστήματος κατά το οποίο οι επενδυτές των κεφαλαιαγορών έχουν αρχίσει να αναζητούν εναλλακτικές μακροπρόθεσμες επενδυτικές ευκαιρίες με σταθερά έσοδα. Προκειμένου να καταστεί δυνατή κατά τρόπο αποδοτικότερο η υλοποίηση των χρηματοπιστωτικών μέσων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη», απαιτείται η δρομολόγηση πιλοτικής φάσης ώστε αφενός να καταστεί δυνατή η βελτιστοποίηση του σχεδιασμού και αφετέρου να προδιατεθούν θετικά οι επενδυτές για το χρονικό διάστημα μετά το έτος 2013.

Έστω και αν η πιλοτική φάση πρόκειται να είναι περιορισμένη από άποψη πεδίου εφαρμογής, διαθέσιμου προϋπολογισμού και πλήθους έργων των οποίων θα είναι δυνατή η στήριξη, αναμένεται τόνωση της συμπεριφοράς της αγοράς ώστε να αυξηθεί η διάθεση αποδοχής χρηματοδότησης από την κεφαλαιαγορά έργων υποδομής εν γένει, και να τεθεί με τον τρόπο αυτό η βάση για περίοδο ωριμότητας κατά το χρονικό διάστημα 2014-2020.

Η εν λόγω πρωτοβουλία αποδίδει ενωσιακή προστιθέμενη αξία λόγω της ικανότητάς της να υπερβεί τα θέματα τα σχετιζόμενα με τον κατακερματισμό της αγοράς που συνήθως αντιμετωπίζουν πρωτοβουλίες αυτού του είδους σε επίπεδο κρατών μελών. Η πρωτοβουλία θα συμπληρώσει μάλλον αντί να υποκαταστήσει τον τραπεζικό δανεισμό, οπότε θα αποτελέσει εναλλακτική και ανταγωνιστική πηγή μακροπρόθεσμης δανειακής χρηματοδότησης έργων υποδομής. Η κινητοποίηση χρηματοδότησης από χρηματοπιστωτικά μέσα της ΕΕ θα διαφυλάξει την ανεπαρκή χρηματοδότηση με επιδοτήσεις για έργα που προσελκύουν ανεπαρκή ιδιωτικά κεφάλαια.

Κατά την πιλοτική φάση η Επιτροπή θα συνεργαστεί μεταξύ άλλων με την ΕΤΕπ για την αριστοποίηση του σχεδιασμού της πρωτοβουλίας με σκοπό τη βελτιστοποίηση της εφαρμογής από το 2014 και μετά. Η πείρα που θα αποκτηθεί μέσω της πιλοτικής φάσης αναμένεται ότι θα δώσει στους επενδυτές και στους χρηματοδότες έργων τη δυνατότητα να εξοικειωθούν με το μηχανισμό των ομολόγων έργων, και θα συνεκτιμηθεί δεόντως για τυχόν περαιτέρω πρωτοβουλίες. Προκειμένου να έχει τη μέγιστη επίδραση, η πρωτοβουλία θα μπορούσε επίσης να εφαρμοστεί σε έργα των οποίων η διαδικασία δημοπράτησης βρίσκεται σε προχωρημένη φάση, με σκοπό την αναχρηματοδότηση κατά τη διάρκεια ή αμέσως μετά το πέρας της περιόδου κατασκευής. Έστω και αν κατά την πιλοτική φάση η πρωτοβουλία θα εκτελεστεί με την ΕΤΕπ, για την εκτέλεση της φάσης μετά το έτος 2013 πρέπει να αναζητηθεί ευρύτερη ομάδα εταίρων.

Στο τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο η ΕΕ έχει ήδη συστήσει μέσο καταμερισμού κινδύνου από κοινού με την ΕΤΕπ, αποκαλούμενο μέσο Εγγύησης Δανείων για έργα ΔΕΔ-Μ (ΕΔΔΜ-LGTT). Οι τεχνικές καταμερισμού κινδύνου και οι μέθοδοι εργασίας της πρωτοβουλίας θα ευθυγραμμιστούν προς εκείνες της ΕΔΔΜ, με επέκταση του πεδίου εφαρμογής στην ενέργεια και στις τηλεπικοινωνίες. Παρομοίως προς την ΕΔΔΜ, η συμβολή της ΕΕ θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί με τον τρόπο αυτό για την κατανομή κινδύνου με την ΕΤΕπ. Συνεπώς, λόγω της ομοιότητας, στην πρωτοβουλία για ομόλογα έργων αναμένεται φαινόμενο πολλαπλασιαστή περίπου 15-20.

Με δεδομένη τη στενότητα χρόνου, η Επιτροπή καλεί το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εγκρίνουν το ταχύτερο δυνατό την πρόταση για πιλοτική φάση.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Στις 28 Φεβρουαρίου 2011 κηρύχθηκε δημόσια διαβούλευση με αντικείμενο τις βασικές αρχές της πρωτοβουλίας. Επιπλέον, στις 11 Απριλίου 2011 συζητήθηκαν σε συνέδριο τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα της προγραμματισμένης πρωτοβουλίας. Στο τέλος της περιόδου διαβουλεύσεων από διάφορους τομείς λήφθηκαν πάνω από 100 απαντήσεις.

Οι συμφεροντούχοι επικρότησαν την πρωτοβουλία για ομόλογα έργων. Η ανάδραση όσον αφορά τους στόχους της πρωτοβουλίας ήταν θετική, και οι συμφεροντούχοι είχαν την αίσθηση ότι με τον τρόπο αυτό θα μπορούσε να αυξηθεί και θα διευκολυνθεί η χρηματοδότηση έργων υποδομής με άνοιγμα των αγορών ομολόγων ως πηγής δανειακού κεφαλαίου σε μορφή που παρουσιάζει ενδιαφέρον για θεσμικούς επενδυτές. Εξετάστηκαν, στις περιπτώσεις που ήταν σκόπιμο, ο προτεινόμενος μηχανισμός και η στοχευόμενη πιστοληπτική κατάταξη A/A.

Η επίπτωση της πρωτοβουλίας στις δαπάνες χρηματοδότησης και στους χρόνους λήξης θεωρήθηκε μάλλον ευνοϊκή, δηλαδή θεωρήθηκε ότι οι δαπάνες μειώνονται και οι χρόνοι παρατείνονται, ενώ μόνο στο 2% των απαντήσεων αναφερόταν ότι αναμενόταν μείωση των δαπανών χρηματοδότησης και στις υπόλοιπες ότι η επίπτωση θα ήταν στη χειρότερη περίπτωση ουδέτερη και στην καλύτερη θετική.

Σχετικά με το βαθμό πιστωτικής ενίσχυσης, η πλειονότητα των συμφεροντούχων που απάντησαν σε αυτή την ερώτηση εξέφρασε την άποψη ότι μέσα πιστωτικής ενίσχυσης κατά 20% του ποσού εξασφαλισμένου δανείου είναι επαρκή, ενώ ορισμένοι περιορίζουν το ποσοστό σε 10-20% για τους υπόψη τομείς, δηλαδή ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε και ΤΠΕ. Σχεδόν όλοι οι συμφεροντούχοι θεωρούν ότι αυτοί οι τρεις τομείς πρέπει να αντιπροσωπεύουν τα βασικά έργα προς χρηματοδότηση. Επιπλέον, το 1/4 των συμφεροντούχων εκτιμούν ότι πρέπει να περιλαμβάνεται η κοινωνική υποδομή, ενώ το 1/5 των απαντήσεων αναφέρουν ότι πρέπει να είναι επιλέξιμες και οι ανανεώσιμες ενέργειες. Ωστόσο, αυτά τα έργα δεν υπάγονται στα ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε και ΤΠΕ και θα εξεταστούν σε μεταγενέστερη φάση.

Οι γνώμες δίστανται στο θέμα του ενός μόνο ελέγχοντα πιστωτή. Κατόπιν τούτου η Επιτροπή δεν θα ακολουθήσει περιγραφική προσέγγιση γι' αυτό το σημείο αλλά θα ενθαρρύνει τους επενδυτές, τους χρηματοδότες έργων και άλλους συμμετέχοντες να αποφασίσουν σχετικά με αμοιβαίως αποδεκτές ρυθμίσεις.

Η συνολικά θετική ανάδραση επιβεβαιώνει ότι η Επιτροπή και η ΕΤΕπ έχουν εντοπίσει μια σημαντική ανάγκη της αγοράς στον τομέα της χρηματοδότησης έργων, πράγμα που εξασφαλίζει ότι η πρωτοβουλία, εφόσον σχεδιαστεί σωστά, θα στεφθεί από επιτυχία.

Η εκτίμηση επιπτώσεων έδωσε έμφαση σε ορισμένα ενδεχόμενα κανονιστικά εμπόδια στους τομείς των κανονιστικών ρυθμίσεων για τις προμήθειες και τις κεφαλαιαγορές. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να αντιμετωπίζει αυτά τα θέματα προχωρώντας με σκοπό την εξεύρεση των ενδεδειγμένων λύσεων στις περιπτώσεις που απαιτείται. Ωστόσο, είναι αντιληπτό ότι αυτά τα θέματα δεν πρέπει να θέσουν σε κίνδυνο την εφαρμογή της πιλοτικής φάσης, αν και ενδέχεται να την επιβραδύνουν. Εκτιμώντας την ανυπαρξία στην πράξη δραστηριότητας στην αγορά για ομόλογα έργων στην Ευρώπη, οι συμφεροντούχοι τόνισαν την ανάγκη έναρξης της πρωτοβουλίας το ταχύτερο δυνατό.

Εκτιμώντας ότι δεν υπάρχει ακόμη σε ευρωπαϊκό επίπεδο το ομόλογο έργων ως διατομεακός τύπος χρηματοπιστωτικού μέσου έργων υποδομής, η πιλοτική φάση κατά το διάστημα 2012-2013 αναμένεται ότι θα δώσει τη δυνατότητα δοκιμής της σχεδιάσής του και της αποδοχής του από την αγορά ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητά του στο πλαίσιο της ΔΣΕ (Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - CEF) για το χρονικό διάστημα 2014-2020. Κατά την πιλοτική φάση η έμφαση πρέπει να δοθεί σε έργα που βρίσκονται σε σχετικά προχωρημένο στάδιο³ ώστε να επιταχυνθεί η εφαρμογή και να διευκολυνθεί η δημιουργία κάποιου χαρτοφυλακίου έργων. Προκειμένου να συγκεντρωθεί σχετική πείρα ώστε να εξασφαλιστεί η ταχεία αποδοχή μετά το έτος 2013, η ΕΤΕπ είναι πρόθυμη να εργαστεί επί συγκεκριμένων ενεργειών παράλληλα με τη νομοθετική διαδικασία (π.χ. πριν από τη λήψη της τυπικής πολιτικής απόφασης), ώστε οι πρώτες συναλλαγές να πραγματοποιηθούν το έτος 2012.

Σε συνέχεια της ακρόασης στην Επιτροπή Εκτίμησης Επιπτώσεων την 31^η Αυγούστου 2011, η επιτροπή διαβίβασε τη γνωμοδότησή της στις 2 Σεπτεμβρίου του 2011. Με βάση τις συστάσεις που λήφθηκαν, η έκθεση επαναδιατυπώθηκε με βάση τις ακόλουθες βασικές κατευθύνσεις:

Η εκτίμηση επιπτώσεων επανεξετάζει την τρέχουσα κατάσταση της αγοράς υπό το πρίσμα της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση για τη ΔΣΕ, η οποία εμβαθύνει περισσότερο στο θέμα των ενδεχόμενων μέσων για τη ΔΣΕ, των κενών χρηματοδότησης και των ατελειών αγοράς που επηρεάζουν τα σημερινά επίπεδα επενδύσεων σε έργα υποδομής. Η πρώτη επιλογή που εκτιμήθηκε αφορά την υφιστάμενη κατάσταση, δηλαδή τη συνέχιση των υφιστάμενων προγραμμάτων επιδοτήσεων για την ενέργεια και τις μεταφορές και τα τρέχοντα προγράμματα επιδοτήσεων και χρηματοπιστωτικών μέσων για τις μεταφορές. Η δεύτερη εναλλακτική πρόταση αφορά τα κανονιστικά κίνητρα και η τρίτη την πρόταση για την εφαρμογή της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων. Σε αυτό το πλαίσιο, επανεξετάστηκαν οι δυνητικοί κίνδυνοι που εμποδίζουν την υλοποίηση της πρωτοβουλίας και δόθηκε ποσοτικοποιημένη αναμενόμενη επίπτωση υπό τύπο φαινομένου του πολλαπλασιαστή. Επίσης, η εκτίμηση επισημαίνει θέματα σχετιζόμενα με το κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής για μακροπρόθεσμες επενδύσεις όπως οι προμήθειες, το πρόγραμμα Φερεγγυότητα II ή κεφαλαιακές απαιτήσεις.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

3.1. Νομική βάση

Επειδή το πεδίο εφαρμογής της πρότασης εστιάζει στα ευρωπαϊκά δίκτυα στον τομέα των μεταφορών, της ενέργειας και των τηλεπικοινωνιών και τροποποιεί αισθητά τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 680/2007, στηρίζεται στις νομικές βάσεις του κανονισμού, δηλαδή στα άρθρα 172 και 173 παράγραφος 3 της συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ.

3.2. Επικουρικότητα και αναλογικότητα

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας, εφόσον η επιλογή του κανονισμού ΕΕ για τη χρηματοδότηση έργων των διευρωπαϊκών δικτύων με ομόλογα έργων είναι η καταλληλότερη προκειμένου να εξασφαλιστούν αποτελεσματικά μέσα από άποψη

³ Π.χ. έργα των οποίων η δημοπράτηση βρίσκεται ήδη σε προχωρημένο στάδιο και/ή χρηματοδότηση έργων κατά τη φάση της κατασκευής.

διοικητικού φόρτου, ώστε να προσελκυστούν υψηλά επίπεδα χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα, ενώ το αναμενόμενο φαινόμενο του πολλαπλασιαστή όσον αφορά τη συμβολή του προϋπολογισμού της ΕΕ σε σύγκριση με τη συνολική χρηματοδότηση εκτιμάται ότι ανέρχεται σε 15-20 περίπου. Εστιάζοντας στη βελτιστοποίηση της χρήσης κεφαλαίων της ΕΕ, η πρωτοβουλία θα συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της δράσης στην ΕΕ και στα κράτη μέλη.

Επίσης η πρόταση συμφωνεί με την αρχή της αναλογικότητας, εφόσον το σχέδιο κανονισμού δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων του.

Ενώ η ΕΔΔΜ στοχεύει μόνο έργα μεταφορών, η πρωτοβουλία για τα ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» θα αποτελέσει το πρώτο ενωσιακό χρηματοπιστωτικό μέσο υπέρ έργων υποδομής σε διάφορους τομείς με ανάλογες χρηματοπιστωτικές ανάγκες και θα παραγάγει υψηλότερα οφέλη από άποψη επίπτωσης στην αγορά, διοικητικής αποτελεσματικότητας και χρησιμοποίησης πόρων. Θα προσφέρει ένα συνεκτικό ενωσιακό χρηματοπιστωτικό μέσο για συμφεροντούχους στον τομέα της υποδομής όπως χρηματοδότες, δημόσιες αρχές, κατασκευαστικές επιχειρήσεις και επιχειρηματίες.

3.3. Λεπτομερής επεξήγηση της πρότασης

Για να καταστεί δυνατή η δρομολόγηση της πιλοτικής φάσης κατά τη διάρκεια του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, στην απόφαση αριθ. 1639/2006/ΕΚ⁴ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος-πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (2007-2013), και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 680/2007⁵ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, για καθορισμό των γενικών κανόνων για τη χορήγηση κοινοτικής οικονομικής συνδρομής στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών και ενέργειας, απαιτούνται οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

Η απόφαση αριθ. 1639/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου θεσπίζει πρόγραμμα-πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία το οποίο συμπεριλαμβάνει τις ΤΠΕ. Η απόφαση πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να καταστεί δυνατή η δρομολόγηση της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» στον τομέα των ΤΠΕ και, ειδικότερα, της ευρυζωνικότητας υψηλών ταχυτήτων.

Το άρθρο 1 παράγραφος 1 της παρούσας πρότασης προσθέτει τη λέξη «ευρυζωνικότητα» στο υφιστάμενο άρθρο 24 παράγραφος 2 στοιχείο β) της απόφασης για το ΠΑΚ. Επειδή τα έργα υποδομής με βάση την απόφαση για το ΠΑΚ αναμένεται ότι θα εστιάζουν στην ανάπτυξη έργων ευρυζωνικότητας υψηλών ταχυτήτων, κρίνεται αναγκαίο να δοθεί σχετική έμφαση.

Το άρθρο 1 παράγραφος 2 αντικαθιστά το άρθρο 31 παράγραφος 2 της απόφασης για το ΠΑΚ. Έχει σκοπό να προσθέσει ορισμό του μέσου καταμερισμού κινδύνου για τα ομόλογα έργων. Έτσι θα δοθεί η δυνατότητα να επωφελούνται τα έργα ΤΠΕ από την πρωτοβουλία στην πιλοτική της φάση. Το μέσο πρέπει να είναι διαθέσιμο μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου του 2014. Οι δημοσιονομικές υποχρεώσεις της ΕΕ θα περιορίζονται αυστηρά στα κονδύλια του προϋπολογισμού, ενώ η υπολειμματική επικινδυνότητα αναλαμβάνεται από την ΕΤΕπ.

Το άρθρο 1 θα δώσει επίσης τη δυνατότητα αναδιάρθρωσης για ποσό μέχρι 20 εκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό ΤΠΕ προς όφελος της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020».

⁴ ΕΕ L 310 της 09.11.2006, σ. 15.

⁵ ΕΕ L 162 της 22.06.2007, σ. 1.

Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 680/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ορίζει τους γενικούς κανόνες για τη χορήγηση ενωσιακής οικονομικής ενίσχυσης στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών και ενέργειας ενώ δημιουργεί και το μέσο καταμερισμού κινδύνου «μέσο Εγγύησης Δανείων για έργα ΔΕΔ-Μεταφορών (ΕΔΔΜ)». Παρομοίως, ο κανονισμός αριθ. 680/2007 πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να δώσει στην ΕΕ την δυνατότητα να τροποποιήσει το πεδίο εφαρμογής της υφιστάμενης σύμπραξης καταμερισμού κινδύνου με την ΕΤΕπ στο πλαίσιο της ΕΔΔΜ, καθώς επίσης να δώσει στην ΕΤΕπ τη δυνατότητα να στηρίζει τη χρηματοδότηση ομολογιακών δανείων στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας.

Συνεπώς, το άρθρο 2 παράγραφος 1 της παρούσας πρότασης, που τροποποιεί το άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 680/2007, έχει σκοπό την προσθήκη ορισμού του μέσου καταμερισμού κινδύνου και της πιστωτικής ενίσχυσης για ομόλογα έργων. Έτσι θα δοθεί η δυνατότητα να επωφελούνται έργα του ΔΕΔ-Ε στην πιλοτική της φάση.

Το άρθρο 2 παράγραφος 2 της παρούσας πρότασης τροποποιεί το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 680/2007 και προβλέπει ότι οι αιτήσεις για το μέσο επιμερισμού κινδύνων όσον αφορά τα ομόλογα έργων υποβάλλονται στην ΕΤΕπ, όπως συμβαίνει επί του παρόντος στο πλαίσιο της ΕΔΔΜ.

Το άρθρο 2 παράγραφος 3 της πρότασης θα δώσει τη δυνατότητα αναδιάταξης για συνολικό ποσό μέχρι 200 εκατομμυρίων ευρώ από το μέσο εγγύησης δανείων για έργα ΔΕΔ-Μεταφορών (ΕΔΔΜ) και 10 εκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό ΔΕΔ-Ε προς όφελος της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020». Οι δημοσιονομικές υποχρεώσεις της ΕΕ θα περιορίζονται αυστηρά στα κονδύλια του προϋπολογισμού, ενώ η εναπομένουσα επικινδυνότητα θα αναληφθεί από την ΕΤΕπ.

Προκειμένου να είναι δυνατή η άμεση εφαρμογή, το άρθρο 3 της πρότασης ορίζει ότι ο προτεινόμενος κανονισμός πρέπει να αρχίσει να ισχύει την επόμενη ημέρα από τη δημοσίευσή του.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρωτοβουλία θα χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή στο πλαίσιο των ορίων υφιστάμενων προγραμμάτων το έτος 2012 και 2013.

Για ΕΔΔΜ έχει ήδη προορισθεί με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 680/2007 ποσό 500 εκατομμυρίων ευρώ, από το οποίο 200 εκατομμύρια ευρώ μπορούν να αναδιατεθούν για τη χρήση ομολόγων έργων κατά την πιλοτική φάση στον τομέα των μεταφορών ως ακολούθως:

06 03 03 ΔΕΔ Μεταφορών μέχρι 200 εκατομμύρια ευρώ στο διάστημα 2012-2013

10 εκατομμύρια ευρώ και 20 εκατομμύρια ευρώ αντιστοίχως μπορεί να αναδιατεθούν από τις γραμμές των προϋπολογισμών ΔΕΔ-Ε και ΠΑΚ ως ακολούθως:

32 03 02 ΔΕΔ Ενέργεια μέχρι 10 εκατομμύρια ευρώ στο χρονικό διάστημα 2012-2013 για έργα ΔΕΔ-Ε

09 03 01 ΠΑΚ μέχρι 20 εκατομμύρια ευρώ στο χρονικό διάστημα 2013 για έργα ΤΠΕ και ευρυζωνικότητας

Αυτές οι δημοσιονομικές ανακατανομές εκτίθενται στο δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την πρόταση. Δεν θα υπάρξουν απρόβλεπτες υποχρεώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ, εφόσον η συνδρομή της ΕΕ περιορίζεται μέχρι το ποσόν που θα αναληφθεί για το σκοπό αυτό με βάση τις γραμμές του προϋπολογισμού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

τροποποιητικός της απόφασης αριθ. 1639/2006/ΕΚ, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος-πλαίσιου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (2007-2013) και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 680/2007, για καθορισμό των γενικών κανόνων για τη χορήγηση κοινοτικής οικονομικής συνδρομής στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών και ενέργειας

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρα 172 και 173 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁶,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών⁷,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η απόφαση αριθ. 1639/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006⁸, θεσπίζει το Πρόγραμμα-πλαίσιο για την Ανταγωνιστικότητα και την Καινοτομία (ΠΑΚ – CIP) με διάφορους τύπους εφαρμοστικών μέτρων που επιδιώκονται με συγκεκριμένα προγράμματα, από τα οποία το πρόγραμμα στήριξης της πολιτικής των Τεχνολογιών Πληροφοριών και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) παρέχει στήριξη στην ενδυνάμωση της εσωτερικής αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών ΤΠΕ και προϊόντων και υπηρεσιών βασισμένων στις ΤΠΕ και στοχεύει στην τόνωση της καινοτομίας μέσω της ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και επενδύσεων σε αυτές.
- (2) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 680/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ης Ιουνίου 2007⁹, καθορίζει τους γενικούς κανόνες για τη χορήγηση κοινοτικής οικονομικής συνδρομής στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων

⁶ ΕΕ C , , σελ. .

⁷ ΕΕ C , , σελ. .

⁸ ΕΕ L 310 της 09.11.2006, σ. 15.

⁹ ΕΕ L 162 της 22.06.2007, σ. 1.

μεταφορών και ενέργειας και ταυτοχρόνως δημιουργεί το μέσο καταμερισμού κινδύνου «μέσο Εγγύησης Δανείων για έργα ΔΕΔ-Μεταφορών» (ΕΔΔΜ).

- (3) Κατά την προσεχή δεκαετία, προκειμένου να στηριχθούν οι εμβληματικές ενέργειες της «Ευρώπη 2020» και να αναπτυχθούν ευφείς, αναβαθμισμένες και διασυνδεδεμένες υποδομές ώστε να ενισχυθεί η ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς, θα απαιτηθεί ύψος επενδύσεων χωρίς προηγούμενο στα δίκτυα μεταφορών, ενέργειας, πληροφοριών και επικοινωνιών της Ευρώπης. Οι εκτιμώμενες επενδυτικές ανάγκες του δικτύου ΔΕΔ-Μ ανέρχονται σε 500 δισεκατομμύρια ευρώ. Για τα έργα ενεργειακής υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος υπάρχει κίνδυνος να μην εκτελεστούν επενδύσεις ύψους περίπου 100 δισεκατομμυρίων ευρώ λόγω εμποδίων σχετιζόμενων με τη χορήγηση αδειών, με κανονιστικά θέματα και με θέματα χρηματοδότησης, ενώ επενδύσεις για 100 ακόμη δισεκατομμύρια ευρώ θα χρηματοδοτηθούν από τον ίδιο τον τομέα. Οι επενδυτικές ανάγκες για την επίτευξη του στόχου του ψηφιακού θεματολογίου, προκειμένου να εξασφαλιστεί ταχεία πρόσβαση στο διαδίκτυο σε όλους τους ευρωπαίους πολίτες και σε όλες τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, κυμαίνονται από 181 έως 273 δισεκατομμύρια ευρώ, εκ των οποίων οι επενδύσεις ιδιωτικού τομέα αναμένεται ότι θα ανέλθουν σε ποσό μεταξύ 30 δισεκατομμυρίων ευρώ και 100 δισεκατομμυρίων ευρώ.
- (4) Στο ψήφισμά του της 8ης Ιουνίου 2011 σχετικά με τις επενδύσεις στο μέλλον: νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ- MFF) για Ευρώπη ανταγωνιστική, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς¹⁰, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπογράμμισε ότι η Ένωση πρέπει να αναλάβει δράση κυρίως για την ενίσχυση της χρήσης των κεφαλαιακών πόρων της Ένωσης ως καταλύτη για την προσέλκυση συμπληρωματικής χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ), την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ – EBRD), άλλους διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και τον ιδιωτικό τομέα, και επικρότησε την πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» ως μηχανισμού καταμερισμού κινδύνου με την ΕΤΕπ, ο οποίος παρέχει οριοθετημένη στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, ώστε να αναμένονται μόχλευση των κεφαλαιακών πόρων της Ένωσης και προσέλκυση μεγαλύτερου ενδιαφέροντος από ιδιώτες επενδυτές για συμμετοχή σε έργα προτεραιότητας της Ένωσης, σύμφωνα με τους στόχους της «Ευρώπη 2020».
- (5) Τα χρηματοπιστωτικά μέσα μπορούν να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα των δαπανών του προϋπολογισμού και να επιτύχουν πολύ σημαντικά φαινόμενα πολλαπλασιαστική από άποψη προσέλκυσης χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα και όγκο επενδύσεων που θα πραγματοποιηθούν. Το αναμενόμενο φαινόμενο πολλαπλασιαστική της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» ανέρχεται σε 15-20.
- (6) Το Συμβούλιο της 12ης Ιουλίου 2011 υπενθύμισε ότι τα χρηματοπιστωτικά μέσα πρέπει να αξιολογούνται από άποψη φαινομένων μόχλευσης σε σύγκριση με υφιστάμενα μέσα, κινδύνους που ενδέχεται να προστεθούν σε κρατικά ισοζύγια πληρωμών και ενδεχόμενο παραγκωνισμό ιδιωτικών οργανισμών. Η ανακοίνωση της Επιτροπής¹¹ σχετικά με πιλοτική φάση της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην

¹⁰ COM(2011) 500.

¹¹ COM(2011) 660.

«Ευρώπη 2020» και η εκτίμηση των επιπτώσεών της, που βασίζονται σε δημόσια διαβούλευση, συμβάλλει στην αντιμετώπιση των προαναφερόμενων θεμάτων.

- (7) Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» έχει διττό στόχο: πρώτο να συμβάλει στη χρηματοδότηση έργων με προτεραιότητα στην ευρωπαϊκή πολιτική και δεύτερο να διευκολύνει μεγαλύτερη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στην μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση έργων υποδομής από την κεφαλαιαγορά. Θα ανακατευθύνει μέρος δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ προς τομείς που ενισχύουν την ανάπτυξη, λαμβανόμενων υπόψη της δημοσιονομικής πειθαρχίας της Ένωσης και των οροφών στο πλαίσιο του ισχύοντος Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου.
- (8) Θα είναι το πρώτο χρηματοπιστωτικό μέσο υπέρ έργων υποδομής με ανάλογες χρηματοπιστωτικές ανάγκες σε διάφορους τομείς και με αυτά τα χαρακτηριστικά θα αποδώσει υψηλότερα ωφέληματα από άποψη επίδρασης στην αγορά, διοικητικής αποτελεσματικότητας και χρησιμοποίησης πόρων. Θα εξασφαλίσει συνεκτικό μέσο στους συμφεροντούχους για έργα υποδομής όπως χρηματοδότες, δημόσιες αρχές, κατασκευαστικές επιχειρήσεις και επιχειρηματίες.
- (9) Με την πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» πρόκειται να εκδίδονται ομολογίες από επιχειρήσεις εκτέλεσης έργων, ενώ ο προϋπολογισμός της Ένωσης, σε συνδυασμό με χρηματοδότηση από κάποιο χρηματοδοτικό εταίρο, πρέπει να χρησιμοποιείται για τη βελτίωση της ποιότητας της πίστωσης μέσω των ομολόγων ώστε να προσελκύονται από την αγορά επενδυτές δανειακών κεφαλαίων, όπως ταμεία συντάξεων και ασφαλιστικές επιχειρήσεις.
- (10) Η στήριξη από την Ένωση πρέπει να αμβλύνει την εγγενή επικινδυνότητα των ομολόγων έργων στο βαθμό που οι συμμετέχοντες από την κεφαλαιαγορά είναι πρόθυμοι να επενδύσουν σε μεγαλύτερο ποσό ομολόγων για εκτέλεση έργων υποδομής σε σχέση με την επένδυση που θα ήταν πιθανή χωρίς στήριξη από την Ένωση.
- (11) Η οικονομική ανάκαμψη της Ευρώπης δεν πρέπει να διακυβεύεται με αύξηση της συμφόρησης στις μεταφορές, της έλλειψης ενεργειακών διασυνδέσεων και της επιβράδυνσης της διείσδυσης της ευρυζωνικότητας λόγω δυσχερειών προκειμένου να επιτευχθεί η μακροπρόθεσμη πρόσβαση των έργων υποδομής σε ιδιωτική χρηματοδότηση ή σε δημόσια χρηματοδότηση.
- (12) Η επανεκτίμηση επενδυτικών προγραμμάτων σε υποδομές εκ μέρους των κρατών μελών στο πλαίσιο της δημοσιονομικής τους λιτότητας και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων δεν θα διευκολύνει την απαιτούμενη επιτάχυνση του ρυθμού επενδύσεων σε υποδομές. Επιπλέον, ο μακροπρόθεσμος τραπεζικός δανεισμός για έργα υποδομής εξακολουθεί να είναι ανεπαρκής και δαπανηρός, οπότε αναζητούνται εναλλακτικοί και ανταγωνιστικοί πόροι δανειακής χρηματοδότησης.
- (13) Ωστόσο η χρηματοδότηση από την αγορά δανειακών κεφαλαίων δεν είναι ευχερώς διαθέσιμη για έργα υποδομής στην Ένωση. Λόγω του κατακερματισμού των αγορών ομολογιακών δανείων στην ΕΕ, σε συνδυασμό με το μέγεθος και την πολυπλοκότητα των έργων υποδομής τα οποία απαιτούν μακρούς χρόνους προκαταρκτικών ενεργειών για την προετοιμασία του έργου, είναι έγκαιρη και ενδεδειγμένη η αντιμετώπιση

αυτού του θέματος σε ενωσιακό επίπεδο μέσω ταχείας διαδικασίας επαρκώς πριν από την διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη».

- (14) Συνεπώς, η πιλοτική φάση της πρωτοβουλίας ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» πρέπει να αρχίσει κατά τη διάρκεια του τρέχοντος δημοσιονομικού πλαισίου ώστε να αναπτυχθεί η χρηματοδότηση από την αγορά δανειακών κεφαλαίων στον τομέα των υποδομών γενικότερα και να επεκταθεί το εύρος των χρηματοπιστωτικών μέσων που είναι τώρα διαθέσιμα για έργα στον τομέα των μεταφορών.
- (15) Για την εκτέλεση της πιλοτικής φάσης της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020», η απόφαση αριθ. 1639/2006/ΕΚ και ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 680/2007 πρέπει να τροποποιηθούν. Αυτή η πιλοτική φάση έχει σκοπό τη στήριξη έργων υποδομής με εμπορικό δυναμικό στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των ΤΠΕ, ενώ μετά το έτος 2013 η πρωτοβουλία μπορεί να επεκταθεί και σε άλλους τομείς.
- (16) Με βάση την μακρά πείρα της ΕΤΕπ και επειδή είναι ο μείζων χρηματοδότης έργων υποδομής, καθώς επίσης δεδομένου του χαρακτήρα της ως του χρηματοπιστωτικού φορέα της ΕΕ που συστάθηκε με τη συνθήκη, η Επιτροπή πρέπει να περιλάβει την ΕΤΕπ στην εκτέλεση αυτής της πιλοτικής φάσης. Οι ειδικοί όροι και προϋποθέσεις της συνεργασίας που περιλαμβάνουν τον καταμερισμό κινδύνων και την αμοιβή της ΕΤΕπ πρέπει να περιληφθούν σε συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ.
- (17) Η πιλοτική φάση της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» πρέπει να αρχίσει με την προετοιμασία της προταθείσας διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη». Αυτή η πιλοτική φάση θα συμβάλει στην προετοιμασία της οδού για το χρηματοπιστωτικό μέσο καταμερισμού κινδύνου στο πλαίσιο της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη».
- (18) Η αίτηση για στήριξη, επιλογή και εκτέλεση όλων των έργων διέπεται από το δίκαιο της Ένωσης, ειδικότερα όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις, και επιδιώκεται η αποφυγή δημιουργίας ή επίτασης στρεβλώσεων της αγοράς.
- (19) Η πιλοτική φάση πρέπει να χρηματοδοτηθεί με αναδιάταξη του προϋπολογισμού τα έτη 2012 και 2013 για υφιστάμενα προγράμματα μεταφορών, ενέργειας και τηλεπικοινωνιών. Προς το σκοπό αυτό, μέχρι 200 εκατομμύρια ευρώ θα μπορούσε να ανακατανεμηθούν για αυτή την πρωτοβουλία από τον προϋπολογισμό ΔΕΔ-Μ, μέχρι 20 εκατομμύρια ευρώ από τον προϋπολογισμό του προγράμματος-πλαισίου ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας, και μέχρι 10 εκατομμύρια ευρώ από τον προϋπολογισμό ΔΕΔ-Ε. Ο διαθέσιμος προϋπολογισμός περιορίζει τόσο το πεδίο εφαρμογής της πρωτοβουλίας όσο και το πλήθος έργων που είναι δυνατόν να στηριχθούν.
- (20) Τα κονδύλια του προϋπολογισμού πρέπει να ζητηθούν από την ΕΤΕπ με βάση σειρά έργων, τα οποία η ΕΤΕπ θα θεωρήσει κατάλληλα και υλοποιήσιμα. Όλες αυτές οι αιτήσεις πρέπει να υποβληθούν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου του 2013. Λόγω της πολυπλοκότητας των μεγάλων έργων υποδομής, η πραγματική έγκριση θα μπορούσε να επέλθει σε μεταγενέστερη ημερομηνία, αλλά όχι μετά τις 31 Δεκεμβρίου του 2014.
- (21) Για να αποβούν αποτελεσματικά τα μέτρα τα προβλεπόμενα στον παρόντα κανονισμό, ο παρών κανονισμός πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημέρα μετά την δημοσίευσή του,

Άρθρο 1

Τροποποιήσεις της απόφασης αριθ. 1639/2006/EK

Η απόφαση αριθ. 1639/2006/EK τροποποιείται ως ακολούθως:

1. Στο άρθρο 26 παράγραφος 2 το στοιχείο β) αντικαθίσταται από τα ακόλουθα:

«β) τόνωση της καινοτομίας μέσω της ευρύτερης υιοθέτησης των ΤΠΕ και της ευρυζωνικότητας των επενδύσεων σε αυτές».

2. Το άρθρο 31 τροποποιείται ως εξής:

α) Η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από τα ακόλουθα:

«2. «Στόχος των έργων είναι η προώθηση της καινοτομίας, της μεταφοράς τεχνολογίας και της διάδοσης νέων τεχνολογιών που είναι έτοιμες να εφαρμοσθούν στην αγορά.

Η Ένωση δύναται να χορηγήσει επιδότηση προκειμένου να συμβάλει στον προϋπολογισμό των έργων που αναφέρονται ανωτέρω στην παράγραφο 1 στοιχείο α).

Εναλλακτικώς, η Ένωση μπορεί να παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή στην ΕΤΕπ για την πρόβλεψη και διάθεση δανείων ή εγγυήσεων προς έκδοση από την ΕΤΕπ από ίδιους πόρους με βάση το μέσο καταμερισμού κινδύνου για τα ομόλογα έργων που αναφέρονται στις παραγράφους 2 εδάφιο α) έως 2 εδάφιο δ).».

β) Παρεμβάλλονται οι ακόλουθες παράγραφοι 2α έως 2δ:

«2α. Μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα σημαίνει ενίσχυση πίστωσης η οποία πληροί τα ακόλουθα κριτήρια:

α) λαμβάνει τη μορφή δανείου ή εγγύησης χορηγούμενων από την ΕΤΕπ υπέρ χρηματοδότησης παρεχόμενης σε έργα στους τομείς των ΤΠΕ και της ευρυζωνικότητας·

β) καλύπτει τον κίνδυνο εξυπηρέτησης χρέους για έργο και αμβλύνει τον πιστωτικό κίνδυνο για τους κατόχους ομολόγων·

γ) χρησιμοποιείται μόνο για έργα των οποίων η χρηματοπιστωτική βιωσιμότητα βασίζεται σε έσοδα από τα έργα.

2β. Η έκθεση της Ένωσης στο μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαχείρισης και άλλων επιλέξιμων δαπανών, περιορίζεται αυστηρά στο ποσό της συνδρομής της Ένωσης στο μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων και δεν υπάρχουν άλλες υποχρεώσεις για το γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης. Ο υπολειμματικός κίνδυνος που είναι εγγενής σε όλες τις πράξεις αναλαμβάνεται από την ΕΤΕπ.

2γ. Οι λεπτομερείς όροι και προϋποθέσεις για την υλοποίηση του μέσου καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων, περιλαμβανομένων της παρακολούθησης και του ελέγχου του, καθορίζονται σε συμφωνία αντιπροσωπειών μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ.

2δ. Το έτος 2013 ενδέχεται να χρησιμοποιηθεί ποσό μέχρι 20 εκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό που διατίθεται για τη συνέχιση της πολιτικής για τις ΤΠΕ και την ευρυζωνικότητα σύμφωνα με τον κανόνα του στοιχείου β) του παραρτήματος Ι. Το μέσο καταμερισμού κινδύνου μπορεί να επαναχρησιμοποιεί για νέα δάνεια και εγγυήσεις κάθε έσοδο που εισπράττεται εντός της επενδυτικής περιόδου.».

Άρθρο 2

Τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 680/2007

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 680/2007 τροποποιείται ως ακολούθως:

1) Στο άρθρο 2:

Προστίθενται τα ακόλουθα σημεία 14 και 15:

«14. «μέσο καταμερισμού κινδύνου» για ομόλογα έργων σημαίνει πιστωτική ενίσχυση διατιθέμενη για έργα κοινού ενδιαφέροντος. Το μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων καλύπτει τον κίνδυνο εξυπηρέτησης χρέους για έργο και αμβλύνει τον πιστωτικό κίνδυνο για τους κατόχους ομολόγων. χρησιμοποιείται μόνο για έργα των οποίων η χρηματοπιστωτική βιωσιμότητα βασίζεται σε έσοδα από τα έργα.

15. «Πιστωτική ενίσχυση» σημαίνει τη χρήση δανείου της ΕΤΕπ ή εγγύησης της ΕΤΕπ για τη βελτίωση της ποιότητας πίστωσης του χρέους για έργο.».

2) Στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 4:

Προστίθεται η ακόλουθη πρόταση:

«Αιτήσεις για το μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων με βάση το στοιχείο ζ) του άρθρου 6 παράγραφος 1 απευθύνονται προς την ΕΤΕπ σύμφωνα με την τυπική διαδικασία υποβολής αιτήσεων της ΕΤΕπ.».

3) Το άρθρο 6 παράγραφος 1 τροποποιείται ως εξής:

α) Στο στοιχείο δ) προστίθεται η ακόλουθη πρόταση:

«Τα έτη 2012 και 2013 είναι δυνατή η ανακατανομή ποσού μέχρι 200 εκατομμυρίων ευρώ για το μέσο καταμερισμού κινδύνου όσον αφορά ομόλογα έργων στον τομέα των μεταφορών.».

β) Προστίθεται το ακόλουθο στοιχείο ζ):

«ζ) χρηματοπιστωτική συνδρομή στην πρόβλεψη και διάθεση κεφαλαίων για δάνεια ή εγγυήσεις από την ΕΤΕπ από ίδιους πόρους της στο πλαίσιο του μέσου καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων στον τομέα των ΔΕΔ-Μ και ΔΕΔ-Ε. Η έκθεση της Ένωσης στο μέσο καταμερισμού κινδύνου, περιλαμβανομένων των εξόδων διαχείρισης και άλλων επιλέξιμων δαπανών, περιορίζεται αυστηρά στο ποσό της συνδρομής της Ένωσης στο μέσο καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων και δεν υπάρχουν άλλες υποχρεώσεις για το γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης. Ο υπολειμματικός κίνδυνος, εγγενής σε όλες τις πράξεις, αναλαμβάνεται από την ΕΤΕπ. Οι λεπτομερείς όροι και προϋποθέσεις για την υλοποίηση του

μέσου καταμερισμού κινδύνου για ομόλογα έργων, περιλαμβανόμενων της παρακολούθησης και του ελέγχου του, καθορίζονται σε συμφωνία αντιπροσωπειών μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ. Τα έτη 2012 και 2013, ποσό μέχρι 210 εκατομμύρια ευρώ, από τα οποία μέχρι 200 εκατομμύρια ευρώ για έργα μεταφορών και μέχρι 10 εκατομμύρια ευρώ για ενεργειακά έργα, είναι δυνατό να ανακατανεμηθούν για το μέσο καταμερισμού κινδύνου όσον αφορά ομόλογα έργων σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 15 παράγραφος 2 από τις γραμμές προϋπολογισμού ΔΕΔ-Μ (ΕΔΔΜ) και ΔΕΔ-Ε αντιστοίχως. Το μέσο καταμερισμού κινδύνου μπορεί να επαναχρησιμοποιεί για νέα δάνεια και εγγυήσεις κάθε έσοδο που εισπράττεται εντός της επενδυτικής περιόδου.

Άρθρο 3

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημέρα μετά τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(-οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση της εκτιμώμενης επίπτωσης στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενη επίπτωση στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενη επίπτωση στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου τροποποιητικού της απόφασης αριθ. 1639/2006/ΕΚ, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος-πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (2007-2013), και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 680/2007, για καθορισμό των γενικών κανόνων για τη χορήγηση κοινοτικής οικονομικής συνδρομής στον τομέα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών και ενέργειας.

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹²

Τομέας πολιτικής:	Οικονομικές και χρηματοπιστωτικές υποθέσεις
Δραστηριότητα ΔΒΔ:	Χρηματοοικονομικές δραστηριότητες και μέσα
Τομέας πολιτικής:	Κινητικότητα και μεταφορές
Δραστηριότητα ΔΒΔ:	Διευρωπαϊκά δίκτυα
Τομέας πολιτικής:	Κοινωνία των πληροφοριών και Μέσα
Δραστηριότητες :	Αφομοίωση ΤΠΕ (0903)
Τομέας πολιτικής:	Ενέργεια
Δραστηριότητα ΔΒΔ:	Διευρωπαϊκά δίκτυα (3203)

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Ο(Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Προετοιμασία της ΔΣΕ

Στήριξη στην ανάπτυξη ενεργειακών υποδομών που εξασφαλίζουν τη συνέχεια και την ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού και, με τον τρόπο αυτό, την καλή λειτουργία της οικονομίας

Διασφάλιση διασυνδέσεων και διαλειτουργικότητας των δικτύων μεταφορών

Υποστήριξη της αφομοίωσης ΤΠΕ

¹² ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριότητας – ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριότητας.

1.4.2. *Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικός στόχος: Πλήθος έργων μεταφορών, ενέργειας και ευρυζωνικότητας στα οποία παρέχεται στήριξη.

Δραστηριότητα ΔΒΔ:

ECFIN Χρηματοοικονομικές δραστηριότητες και μέσα

MOVE Διασυνδέσεις και διαλειτουργικότητα δικτύων με άρση σημείων συμφόρησης

INFSO Αφομοίωση ΤΠΕ (0903)

ENER Βελτίωση της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού μέσω υποδομής

1.4.3. *Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις*

Προσδιορίζονται τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους(τις) στοχευόμενους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Ο στόχος της πρωτοβουλίας είναι η στήριξη της αναβίωσης των ευρωπαϊκών αγορών ομολόγων έργων και η διευκόλυνση της πρόσβασης έργων υποδομής σε χρηματοδότηση. Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» αποτελεί νέο χρηματοπιστωτικό μέσο καταμερισμού κινδύνου, το οποίο πρόκειται να εισαχθεί στις πολιτικές που αφορούν τα ΔΕΔ για μεταφορές, ενέργεια και τις τηλεπικοινωνίες, και ειδικότερα την ευρυζωνικότητα. Στοχεύει στην ενθάρρυνση της αύξησης της δανειακής χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα για ευρωπαϊκές δράσεις που αφορούν έργα υποδομής.

Ως μέρος του προϋπολογισμού για τα ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε και το Πρόγραμμα-Πλαίσιο Ανταγωνιστικότητας και Καινοτομίας (ΠΑΚ) – αντί να χρησιμοποιείται ως επιχορήγηση – ο προϋπολογισμός της ΕΕ επενδύεται υπό μορφή πρόβλεψης και διάθεσης κεφαλαίου στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ), προκειμένου να καλυφθεί μέρος του κινδύνου που αναλαμβάνεται από την ΕΤΕπ κατά τη χρηματοδότηση έργων υποδομής στο πλαίσιο αυτής της πρωτοβουλίας.

Η υλοποίηση της διευκόλυνσης θα δώσει τη δυνατότητα:

α) Χρηματοδότησης από την ΕΤΕπ μεγαλύτερου όγκου δανεισμού σε έργα υποδομής, και σε επικινδυνότερα, αλλά πάντοτε τραπεζικού ενδιαφέροντος, έργα υποδομής.

β) Πρόκληση φαινομένου πολλαπλασιαστή της χρηματοδότησης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ σε ιδιωτικές επενδύσεις που αφορούν έργα υποδομής, έτσι ώστε 1 ευρώ κεφαλαίων της ΕΕ που χορηγείται στην πρωτοβουλία θα μπορούσε να παράγει μεταξύ 15 ευρώ και 20 ευρώ επένδυση σε ευρωπαϊκά έργα υποδομής.

Ωστόσο, εκτιμώντας τα διαθέσιμα ποσά στις γραμμές του προϋπολογισμού καθώς και τη μη υποκαταστασιμότητά τους κατά την πιλοτική φάση, θεωρείται ότι το πλήθος έργων που μπορεί να στηριχθούν περιορίζεται σε 5-14 έργα υποδομής. Αυτό το εκτιμώμενο πλήθος έργων θα εξαρτηθεί κυρίως από το μέγεθός τους και την αποδοχή από την αγορά.

1.4.4. *Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων*

Ο στόχος είναι η αύξηση της δανειακής χρηματοδότησης από την κεφαλαιαγορά της διαθέσιμης για έργα υποδομής επιλέξιμα προς στήριξη με βάση τον κανονισμό αριθ.

690/2007 και την απόφαση αριθ. 1639/2006/EK. Έτσι, θα εφαρμοστούν οι ακόλουθοι δείκτες:

- Το πλήθος έργων ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε και ευρυζωνικότητας που έχουν λάβει χρηματοδότηση από την ΕΤΕπ στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας.

- Το φαινόμενο πολλαπλασιαστή που επιτεύχθηκε, σωρευτικά και κατά τομέα. Το αναμενόμενο φαινόμενο πολλαπλασιαστή φθάνει μέχρι 15-20 ως στήριξη από τον προϋπολογισμό της ΕΕ σε σχέση με τη συνολική επένδυση που αναλήφθηκε για τα στηριζόμενα έργα με βάση την πρωτοβουλία και τους όρους των συναλλαγών.

- Ο όγκος δανειακής χρηματοδότησης από την κεφαλαιαγορά που αναλήφθηκε για αυτά τα έργα, σωρευτικά και ανά τομέα από τους υπόψη τομείς.

Η παρακολούθηση των αποτελεσμάτων θα βασίζεται στην αναφορά εκ μέρους της ΕΤΕπ και σε έρευνα αγοράς.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Λόγω της δημοσιονομικής στενότητας στα κράτη μέλη, υπάρχει κίνδυνος να μην εκτελεστούν έργα υποδομής ενδιαφέροντος ΕΕ με τον απαιτούμενο ρυθμό για την επίτευξη των στόχων του «Ευρώπη 2020», και με τον τρόπο αυτό να διακυβευτούν η οικονομική ανάκαμψη και ανάπτυξη της ΕΕ.

Επιπλέον, εξ αιτίας των προβλημάτων λόγω ρευστότητας και επικινδυνότητας κατά τη διάρκεια της οικονομικής κρίσης, οι τράπεζες έχουν αντιδράσει με μείωση της διάρκειας δανείων, αυξημένες τιμές και πρόσθετες απαιτήσεις για τα έργα υποδομής. Έστω και αν οι τραπεζικές αγορές δανεισμού παρουσιάζουν σημεία ανάκαμψης, τα έργα υποδομής εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυσκολίες πρόσβασης σε μακροπρόθεσμη δανειακή χρηματοδότηση. Συνεπώς, η δυνητική σημασία αγορών ομολόγων ως πηγής χρηματοδότησης έχει αυξηθεί. Ωστόσο, επειδή δεν υπάρχουν μόνιμα δημόσια μέτρα πιστωτικής ενίσχυσης, κατά τα τελευταία έτη δεν έχουν πραγματοποιηθεί πράξεις με ομόλογα έργων στους τομείς των ΔΕΔ-Μ, ΔΕΔ-Ε ή της ευρυζωνικότητας.

Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» στοχεύει στην εξασφάλιση της πιστωτικής ενίσχυσης που απαιτείται για την προσέλκυση επενδυτών από την κεφαλαιαγορά και αναμένεται ότι θα διευκολύνει τη δημιουργία νέας κατηγορίας περιουσιακών στοιχείων με μορφή ομολόγων για έργα υποδομής. Στο πλαίσιο της οικονομικής ανάκαμψης και στήριξης ενεργειών που τονώνουν την ανάπτυξη, είναι αναγκαία η δρομολόγηση της πρωτοβουλίας, σε εποχή κατά την οποία επενδυτές από την κεφαλαιαγορά έχουν αρχίσει να αναζητούν εναλλακτικές μακροπρόθεσμες, μάλλον ασφαλείς εναλλακτικές επενδυτικές δυνατότητες. Προκειμένου τονωθεί η συμπεριφορά της αγοράς και να δοθεί η δυνατότητα αποτελεσματικότερης υλοποίησης των χρηματοπιστωτικών μέσων με βάση τη διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη», απαιτείται η έναρξη πιλοτικής φάσης, μεταξύ άλλων και για να δοκιμαστεί η αγορά, ώστε να μπορεί να επιτευχθεί η βελτιστοποίηση του σχεδιασμού για το χρονικό διάστημα μετά το έτος 2013.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Η πρωτοβουλία μάλλον θα συμπληρώσει παρά θα υποκαταστήσει τον τραπεζικό δανεισμό και, με τον τρόπο, αυτό θα αποτελέσει εναλλακτική και ανταγωνιστική πηγή μακροπρόθεσμης δανειακής χρηματοδότησης έργων. Ανάλογα μέσα τα οποία θα μπορούσε να προσελκύσουν χρηματοδότηση από την κεφαλαιαγορά σε νευραλγικής σημασίας έργων υποδομής στην ΕΕ δεν υπάρχουν.

Προκειμένου να κινητοποιηθεί επειγόντως μεγαλύτερο μερίδιο ιδιωτικών αποταμιεύσεων από την ΕΕ και το εξωτερικό για έργα υποδομής και να μειωθεί η πίεση στους εθνικούς προϋπολογισμούς απαιτούνται καινοτόμες λύσεις. Οι ενέργειες χρηματοδότησης της ΕΤΕπ στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» θα συμπληρώσουν τις δραστηριότητες που εκτελούνται στο πλαίσιο των υφιστάμενων μέσων με ίδιους και δάνειους πόρους, Marguerite και μέσο Εγγύησης Δανείων, για τα ΔΕΔ-Μεταφορών (ΕΔΔΜ).

Οι ενέργειες χρηματοδότησης της ΕΤΕπ αντιπροσωπεύουν εξόχως ορατό και αποτελεσματικό εργαλείο στήριξης έργων υποδομής στον τομέα των μεταφορών, της ενέργειας και των ΤΠΕ, τα οποία είναι σημαντικά για την υλοποίηση της στρατηγικής της «Ευρώπη 2020». Η ΕΤΕπ μετακυλύει εξ ολοκλήρου τα οικονομικά πλεονεκτήματα, που είναι αποτέλεσμα της στήριξης εκ μέρους της ΕΕ και του ελκυστικού κόστους χρηματοδότησης της ΕΤΕπ, στους τελικούς δικαιούχους με μορφή ανταγωνιστικών επιτοκίων.

Το μέσο καταμερισμού κινδύνου παρέχει την αναγκαία οικονομική υποστήριξη από την ΕΕ για έργα που κανονικά δεν θα ανταποκρίνονταν στις τυπικές κατευθυντήριες γραμμές και τα τυπικά κριτήρια της ΕΤΕπ.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Οι διαπιστώσεις συνοψίζονται και αναλύονται στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση.

Η πείρα που έχει αποκτηθεί με το μέσο Εγγύησης Δανείων για ΔΕΔ-Μεταφορών (ΕΔΔΜ) δείχνει ότι απαιτείται σημαντικό χρονικό διάστημα προκειμένου να φθάσουν οι χρηματαγορές, οι χρηματοοικονομικοί και νομικοί σύμβουλοι, οι δημόσιες αρχές, οι χρηματοδότες έργων και οι επιχειρηματίες στο σημείο να δεχθούν νέες ιδέες και να αντιληφθούν την ευεργετική επίπτωση της ΕΔΔΜ στο χρηματοπιστωτικό μηχανισμό έργων. Η ΕΔΔΜ άρχισε το έτος 2007 και αποτελούσε νεωτερισμό, ένα αποκλειστικό μέσο κάλυψης επιχειρησιακών κινδύνων μετά την περίοδο της κατασκευής έργων υποδομής μεταφορών. Συνεπώς, είναι σημαντικό να δρομολογηθεί η πιλοτική φάση της πρωτοβουλίας για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020», ώστε να μην απολεσθεί η κεκτημένη ταχύτητα των συμφεροντούχων οι οποίοι επικροτούν την πρωτοβουλία.

1.5.4. Συνέπεια και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα συναφή μέσα

Η παρούσα πρωτοβουλία είναι συνεπής με τη στρατηγική του προγράμματος «Ευρώπη 2020», με την πρόταση για την υλοποίηση της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» και με την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης.

Η διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» θα αποτελέσει το μακροπρόθεσμο πλαίσιο που εξασφαλίζει ότι έργα στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών αναπτύσσονται και εκτελούνται έγκαιρα και αποτελεσματικά. Με ολοκληρωμένη στρατηγική ιεραρχημένων ευκαιριών για έργα υποδομής, που προτάθηκε

από την Επιτροπή στις 29 Ιουνίου του 2011¹³, αναπτύσσεται σημαντικό δυναμικό προσέλκυσης υψηλότερης χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα, ενώ ταυτοχρόνως βοηθείται η ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς. Η στρατηγική που περιλαμβάνει την επιλογή έργων επιλέξιμων για χρηματοδότηση είναι διαφανής, οπότε εξασφαλίζεται με αυτήν υψηλό επίπεδο βεβαιότητας για όλους τους συμφεροντούχους. Στο πλαίσιο αυτής της στρατηγικής, για τον καθορισμό του συνολικού πλαισίου προϋποθέσεων για επενδύσεις σε έργα υποδομής, την ενθάρρυνση αλλαγών συμπεριφοράς των συμφεροντούχων και την επιτάχυνση του ρυθμού επέμβασης απαιτούνται καθορισμός προτεραιοτήτων πολιτικής, ρυθμιστικές διατάξεις, προγράμματα παροχής κινήτρων, εκ του σύνεγγυς συντονισμός μεταξύ συμφεροντούχων, εξορμήσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης. Επιδότησεις και χρηματοπιστωτικά μέσα, καθένα σε πλαίσιο διακριτού συνόλου κανόνων χρηματοδότησης, πρέπει να είναι διαθέσιμα κατά τρόπο συντονισμένο. Τα μέσα χρηματοδότησης είναι αναγκαία για την ανάσχεση συγκεκριμένων εμποδίων που παρακωλύουν τη ροή δανειακής και ίδιας μετοχικής χρηματοδότησης. Ο κύριος στόχος τους είναι η προσέλκυση και η διευκόλυνση της χρηματοδότησης έργων από τον ιδιωτικό τομέα. Ταυτοχρόνως, η αύξηση της επενδυτικής δραστηριότητας σε έργα υποδομής τονώνει τη συνολική ανάπτυξη των χρηματαγορών μετά την κρίση, ενισχύει το ρυθμό οικονομικής ανάκαμψης και προάγει την ανάπτυξη. Η πρωτοβουλία για ομόλογα έργων στην «Ευρώπη 2020» θα καταστεί αναπόσπαστο μέρος των μέσων καταμερισμού κινδύνου της ΔΣΕ για το χρονικό διάστημα 2014-2020. Ο κύριος στόχος της πιλοτικής φάσης το χρονικό διάστημα 2012-2013 είναι η άμεση στήριξη σε έργα υποδομής και η προετοιμασία της επιχειρησιακής φάσης της πρωτοβουλίας στο διάστημα 2014-2020.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

Εκτέλεση με φάση εκκίνησης από το 2012 ως το 2013.

1.7. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) διαχείρισης¹⁴.

Από κοινού διαχείριση με την ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων στην ΕΤΕπ.

Συμβαδίζοντας με τις υφιστάμενες διατάξεις, η πρόταση προβλέπει ότι η ΕΤΕπ χρηματοδοτεί επενδυτικά έργα σύμφωνα με τους δικούς της κανόνες και τις δικές της διαδικασίες. Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των κονδυλίων του προϋπολογισμού. Η ΕΤΕπ και η Επιτροπή συνάπτουν συμφωνία που ορίζει τις λεπτομερείς διατάξεις και διαδικασίες για την εκτέλεση της προταθείσας απόφασης.

¹³ COM(2011) 500 Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020, και τα συναφή έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

¹⁴ Λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και παραπομπές στο δημοσιονομικό κανονισμό απαντούν στον ιστότοπο της ΓΔ Budg: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες, διαχείριση και έλεγχος παρακολούθησης και αναφοράς

Η ΕΤΕπ διαχειρίζεται τις χρηματοπιστωτικές δραστηριότητές της σύμφωνα με τους δικούς της κανόνες και διαδικασίες, συμπεριλαμβανομένων των ενδεδειγμένων μέτρων ελέγχου και παρακολούθησης. Όπως προβλέπεται στο καταστατικό της ΕΤΕπ, η Ελεγκτική Επιτροπή της ΕΤΕπ, η οποία επικουρείται από εξωτερικούς ελεγκτές, είναι επιφορτισμένη με τη διασφάλιση της κανονικότητας των πράξεων και των λογαριασμών της ΕΤΕπ. Οι λογαριασμοί της ΕΤΕπ εγκρίνονται ετησίως από το Συμβούλιο των Διοικητών.

Παράλληλα, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΤΕπ, στο οποίο η Επιτροπή εκπροσωπείται με ένα τακτικό και ένα αναπληρωματικό μέλος, εγκρίνει κάθε χρηματοπιστωτική πράξη της ΕΤΕπ και μεριμνά για τη χρηστή διαχείριση της ΕΤΕπ, σύμφωνα με το καταστατικό της και με τις γενικές οδηγίες που ορίζονται από το Συμβούλιο των Διοικητών.

Η υφιστάμενη τριμερής συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της ΕΤΕπ του Οκτωβρίου 2003, που ανανεώθηκε το 2007 για ακόμη μία τετραετή περίοδο, θέτει λεπτομερώς τους κανόνες βάσει των οποίων το Ελεγκτικό Συνέδριο διενεργεί τους ελέγχους του για τις χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ που καλύπτονται από την εγγύηση της ΕΕ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 της διοργανικής συμφωνίας, η Επιτροπή υποβάλλει στη δημοσιονομική αρχή κάθε έτος έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητες που εκτελέστηκαν από την ΕΤΕπ.

Επιπλέον, η ΕΤΕπ παρέχει στην Επιτροπή στατιστικά, χρηματοοικονομικά και λογιστικά δεδομένα για κάθε μία από τις χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ, τα οποία απαιτούνται προκειμένου να είναι σε θέση η Επιτροπή να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις ενημέρωσης που υπέχει ή στα αιτήματα του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και πιστοποιητικό ελέγχου σχετικά με τα εκκρεμή ποσά των χρηματοπιστωτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ.

Η εποπτεία από την Επιτροπή σύμφωνα με τη χρηστή οικονομική διαχείριση περιλαμβάνει τη σύνταξη κατά τακτά διαστήματα εκθέσεων προόδου που πραγματοποιήθηκε στην εκτέλεση της πρωτοβουλίας με βάση δείκτες οικονομικής εφαρμογής, αποτελεσμάτων και επιπτώσεων. Η έκθεση δυνάμει του άρθρου 49 της διοργανικής συμφωνίας θα περιλαμβάνει μέρος σχετικά με την υπόψη πρωτοβουλία.

Τέλος, η Επιτροπή σκοπεύει να εκτελέσει αξιολόγηση της πιλοτικής φάσης κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους 2013, προκειμένου να εκτιμηθεί η επιτυχία της κατά το σύντομο χρόνο λειτουργίας και να αντληθούν διδάγματα για την εφαρμογή μετά το έτος 2013 στο πλαίσιο της ΔΣΕ.

2.2. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Επειδή η παρούσα πρωτοβουλία συνεπάγεται την επιχειρησιακή διοίκηση από την ΕΤΕπ, η πρωτοβουλία οικοδομεί επί του ελέγχου και της εποπτείας που υφίστανται ήδη για το μέσο δανείων-εγγυήσεων που αφορούν έργα ΔΕΔ-Μεταφορών (ΕΔΔΜ). Η ΕΤΕπ φέρει την κύρια ευθύνη για τη λήψη μέτρων πρόληψης της απάτης, ιδίως μέσω της εφαρμογής της «πολιτικής της ΕΤΕπ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς, της απάτης, της αθέμιτης σύμπραξης, του καταναγκασμού, της νομιμοποίησης εσόδων από

παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας στις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων» που εγκρίθηκε τον Απρίλιο 2008, στις χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες.

Μεταξύ των λεπτομερών διατάξεων για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, ο εσωτερικός κανονισμός της ΕΤΕπ περιλαμβάνει την αρμοδιότητα της OLAF να διεξάγει εσωτερικές έρευνες. Ειδικότερα, τον Ιούλιο 2004, το Συμβούλιο των Διοικητών της ΕΤΕπ ενέκρινε απόφαση «σχετικά με τους όρους και τις λεπτομέρειες των εσωτερικών ερευνών στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης, της δωροδοκίας και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας επιζήμιας για τα συμφέροντα των Κοινοτήτων».

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού. Εγγύηση για τη χρηματοδότηση του μέσου θα αποτελέσει η ανακατανομή του προϋπολογισμού της ΕΕ στο πλαίσιο των προγραμμάτων που εκτελούνται στους ίδιους τομείς πολιτικής (MOVE, ENER και INFOS) τους οποίους αφορά αυτό το νέο μέσο και στο πλαίσιο των ιδίων γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Περιγραφή.....]	ΔΠ/Μη-ΔΠ ⁽¹⁵⁾	χωρών ΕΖΕΣ ¹⁶	υποψήφίων χωρών ¹⁷	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
1Α	06.03.03 ΔΕΔ-Μ	Διαχ.	ΟΧΙ	ΟΧΙ	/ΟΧΙ	ΟΧΙ
Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
1Α	32.03.02 TEN-E	Διαχ.	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
1Α	09.03.01	Διαχ.	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

¹⁵ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹⁶ ΕΖΕΣ = Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁷ Υποψήφιες χώρες και, ανάλογα με την περίπτωση, δυνητικά υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

	ΠΑΚ ΤΠΕ ΠΣΠ:					
--	--------------	--	--	--	--	--

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση της εκτιμώμενης επίπτωσης στις δαπάνες

Η παρούσα απόφαση με αντικείμενο τις πιστώσεις που χορηγούνται για την υπόψη ενέργεια θα αναληφθούν από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας. Συνεπώς, ο διαχωρισμός των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών κατά τη διάρκεια των ετών είναι μόνο ενδεικτικός. Σε κάθε περίπτωση, ο συνολικός προϋπολογισμός της ΕΕ που είναι διαθέσιμος για την πιλοτική φάση της πρωτοβουλίας που αφορά ομολογιακά δάνεια για εκτέλεση έργων στην «Ευρώπη 2020» περιορίζεται κατ' ανώτατο όριο σε 230 εκατομμύρια ευρώ.

Στην περίπτωση της ΓΔ MOVE και των ΔΕΔ-M ΕΟ, η διοικητική προσπάθεια που απαιτείται αναμένεται ότι θα παραμείνει σταθερή στο αυτό επίπεδο όπως εκείνη που απαιτείται τώρα για τη διαχείριση της διευκόλυνσης δανειακής εγγύησης για το ΔΕΔ μεταφορών. Συνεπώς δεν υφίσταται καθαρή επίπτωση στην επάνδρωση. Για τις ΓΔ ENER και INFSO, αυτό αντιπροσωπεύει νέα δράση ενώ για την ECFIN η εφαρμογή και η παρακολούθηση απαιτεί διοικητική προσπάθεια. Συνεπώς, υπάρχουν επιπτώσεις στην επάνδρωση, αν και διαφορετικές, που αντιπροσωπεύουν τα διάφορα καθήκοντα για τις εν λόγω ΓΔ.

Εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	1Α	Ανταγωνιστικότητα για την Ανάπτυξη και την Απασχόληση
--	-----------	---

ΓΔ: MOVE, ENER και INFSO			2012 ¹⁸	2013	2014	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις						
06.03.03	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	100	100	0	200
	Πληρωμές	(2)	40	60	100	200
32.03.02	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1a)	0	10	0	10

¹⁸ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

	Πληρωμές	(2a)	0	10	0	10
09.03.01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1a)	0	20	0	20
	Πληρωμές	(2a)	0	20	0	20
Πιστώσεις διοικητικής φύσεως από το κονδύλιο για ειδικά προγράμματα ¹⁹			χρηματοδοτούμενες		0	0
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		(3)				
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τις ΓΔ MOVE, ENER και INFSO	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1a +3	100	130	0	230
	Πληρωμές	=2+2a +3	40	90	100	230

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	100	130	0	230
	Πληρωμές	(5)	40	90	100	230
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα		(6)	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 1Α του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	100	130	0	230
	Πληρωμές	=5+ 6	40	90	100	230

¹⁹

Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνη για τη στήριξη της εκτέλεσης προγραμμάτων της ΕΕ και/ή δράσεων (τέως γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	---	-----------------------

Εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2012	2013	2014	2015	Να εισαχθούν όσα έτη χρειάζονται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια του αντίκτυπου (Πρβλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: MOVE, ENER, INFSO και ECFIN και TEN-T ΕΟ									
• Ανθρώπινοι πόροι		0,5 προσ. (ECFIN) + 0.1 προσ. (ENER) = 0,0762 (0,6*1270 00 πρότυπο κόστος ανά θέση)	0,1 προσ. (ECFIN) + 0,1 προσ. (ENER) + 0,5 προσ. (INFSO) = 0,0889 (0,7*127 000 πρότυπο κόστος ανά θέση)	0,1 προσ. (ECFIN) + 0,1 προσ. (ENER) = 0,0254 (0,2*127 000 πρότυπο κόστος ανά θέση)					
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)					
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ <....>		Πιστώσεις	0,0762	0,0889	0,0254				

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,0762 (ENER + ECFIN + INFSO)	0,0889 (ENER + ECFIN + INFSO)	0,0254 (ENER + ECFIN + INFSO)							
--	--	---	---	---	--	--	--	--	--	--	--

Εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2012 ²⁰	Έτος 2013	Έτος 2014	Έτος 2015	Να εισαχθούν όσα έτη χρειάζονται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (Πρβλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	100,076 2	130,088 9	0,0254)					230,1905
	Πληρωμές	40,0762	90,0889)	1000,025 4)					230,1905

²⁰

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενη επίπτωση στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- x Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω: Ωστόσο, αυτές οι ανάγκες θα καλυφθούν με ανακατανομή. Επιπλέον, δεν υπάρχουν καθορισμένες δαπάνες ανά έργο, εφόσον ο απαιτούμενος προϋπολογισμός της ΕΕ θα εξαρτηθεί από το μέγεθος του έργου και από άλλες προϋποθέσεις. Συνεπώς, τα αριθμητικά δεδομένα που παρέχονται στο παρόν αποτελούν μόνον εκτιμήσεις και έχουν ενδεικτικό χαρακτήρα προκειμένου να καταδείξουν ότι το πλήθος έργων προς υποστήριξη θα είναι περιορισμένο.
- Τα αποτελέσματα είναι το πλήθος έργων στα οποία θα δοθεί ενίσχυση και η απαιτούμενη συνδρομή του προϋπολογισμού της ΕΕ στην ΕΤΕπ.

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Προσδιορισμός των στόχων και των αποτελεσμάτων ⇓			Έτος 2012	Έτος 2013	Έτος 2014	Έτος N+3	Να εισαχθούν όσα έτη χρειάζονται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια του αντίκτυπου (Πρβλ. σημείο 1.6)								
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ														
	Είδος αποτελέσματος ²¹	Η μέση δαπάνη για το αποτέλεσμα θα εξαρτηθεί από το μέγεθος του έργου και την κατάταξή του από άποψη επικινδυνότητας, χρόνου απόδοσης, κλπ.	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων	Δαπάνη	Πλήθος αποτελεσμάτων

²¹ Τα αποτελέσματα είναι προϊόντα και υπηρεσίες που παραδόθηκαν (π.χ. πλήθος ανταλλαγών σπουδαστών που χρηματοδοτήθηκαν, πλήθος km οδών που κατασκευάστηκαν, κ.λπ.)

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 1 ²² ...			Πλήθος έργων στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και της ευρυζωνικότητας, που έλαβαν ενίσχυση													
- Αποτέλεσμα MOVE	Πλήθος έργων	Εκτίμηση: 20	1-2	40	1-3	60	1-6	100								
- Αποτέλεσμα ENER	Πλήθος έργων	Εκτίμηση: 10			1	10										
- Αποτέλεσμα INFSO	Πλήθος έργων	Εκτίμηση: 20			1-2	20										
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1			1-	40	3-6	90	1-6	100								
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 2...																
Εκροές																
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ			1-2	40	1-6	90	1-6	100								

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	1-2	40	1-6	90	1-6	100									5-14	230
------------------------	-----	----	-----	----	-----	-----	--	--	--	--	--	--	--	--	------	-----

²² Όπως περιγράφεται στην ενότητα 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)...

3.2.3. Εκτιμώμενη επίπτωση στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Περίληψη

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν απαιτεί τη χρήση διοικητικών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2012 ²³	Έτος 2013	Έτος 2014	Έτος 2015	Να εισαχθούν όσα έτη χρειάζονται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (Πρβλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
TOMEAS 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	0,0762	0,0889	0,0254					0,1905
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Μερικό σύνολο του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,0762	0,0889	0,0254					0,1905

Εκτός TOMEA 5²⁴ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	0,0762	0,0889	0,0254					0,1905
---------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	--	---------------

²³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

²⁴ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνη για τη στήριξη της εκτέλεσης προγραμμάτων της ΕΕ και/ή δράσεων (τέως γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

	2012	2013	2014	2015	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)

• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)

ECFIN 01 01 01 01, ENER 32.01.01, INFSO 09.01.01 (Κεντρικά γραφεία και Γραφεία Αντιπροσωπειών της Επιτροπής)	0,1 (ENER) + 0,5 (ECFIN)	0,1 (ENER) + 0,1 ECFIN + 0,5 INFSO	0,1 (ENER) + 0,1 INFSO		
---	-----------------------------------	---	---------------------------------	--	--

• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: FTE)²⁵

XX 01 02 01 (ΣΥ, ΠΠ, ΑΕΕ από το «συνολικό κονδύλιο»)	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)		
XX 01 02 02 (ΣΥ, ΠΠ, ΝΕΑ, ΤΥ και ΑΕΕ στις αντιπροσωπείες)	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)		
XX 01 04 yy ²⁶	Κεντρικά γραφεία ²⁷	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)	
	Αντιπροσωπείες	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)	
XX 01 05 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ - έμμεση έρευνα)	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)		
10 01 05 02 (ΣΥ, ΠΠ, ΑΕΕ - Άμεση έρευνα)	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)		
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)	- (ENER)	- (ENER)	- (ENER)		
ΣΥΝΟΛΟ					

Η εκτίμηση πρέπει να εκφραστεί σε ακέραιο αριθμό (ή το πολύ με ένα δεκαδικό ψηφίο)

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από προσωπικό της ΓΔ που απασχολείται ήδη στη διαχείριση της δράσης και/ή που έχει μετακινηθεί στο πλαίσιο της ίδιας ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ, στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής των πιστώσεων με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς. Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

²⁵ ΣΥ = Συμβασιούχος υπάλληλος, ΠΠ = Προσωρινό προσωπικό («Intérimaire»), ΝΕΑ = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία (Jeune Expert en Délégation), ΤΥ = Τοπικός υπάλληλος, SNE= Seconded National Expert (αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας)

²⁶ Κάτω από την οροφή για εξωτερικό προσωπικό από επιχειρησιακά κονδύλια (τέως γραμμές «ΒΑ»).

²⁷ Κυρίως για τα διαρθρωτικά ταμεία, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑ).

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Επειδή την κύρια επιχειρησιακή ευθύνη φέρει η ΕΤΕπ, το προσωπικό της Επιτροπής θα εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα: - Διαπραγματεύσεις συμβατικών ρυθμίσεων κλπ. - Διαχείριση της δημοσιονομικής διαδικασίας (με βάση τη διαδικασία για έργα την προβλεπόμενη από την ΕΤΕπ). - Εκτίμηση των ανά τακτά διαστήματα πληροφοριών που υποβάλλονται από την ΕΤΕπ και προετοιμασία εκθέσεων με προορισμό την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, όπως και οι εκθέσεις δυνάμει του άρθρου 49 της διοργανικής συμφωνίας. - Συμμετοχή στις συνεδριάσεις της διευθύνουσας ομάδας για την εποπτεία της εκτέλεσης. Λογιστική Σχέσεις με το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. - Παροχή κατευθυντηρίων γραμμών επιλεξιμότητας στην ΕΤΕπ για συγκεκριμένες περιπτώσεις προγραμμάτων.
Εξωτερικό προσωπικό	Δ/Α

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Αυτά τα ποσά θα προέλθουν από ανακατανομή στο πλαίσιο υφιστάμενων προγραμμάτων.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

Οι τόκοι και τα λοιπά έσοδα που θα προκύψουν για το μέσο, όπως τέλη καταβαλλόμενα από τους δικαιούχους, και που θα έχουν εισπραχθεί μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου του 2013, μπορούν να προστίθενται στους πόρους της πρωτοβουλίας. Μετά την 1^η Ιανουαρίου του 2014 τα έσοδα επιστρέφονται στον προϋπολογισμό της Ένωσης. Κατά την παρούσα φάση δεν είναι δυνατή η εκτίμηση της ροής και του χρονοδιαγράμματος ενδεχόμενων εσόδων.

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει καμία δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τη δημοσιονομική επίπτωση που περιγράφεται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ στα διάφορα έσοδα

Εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²⁸				
		2012	2013	2013	Έτος N+3	... να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια

²⁸ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους, (δασμοί, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλαδή τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης.

						των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η(οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(-ουν) επηρεαστεί.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.