EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.2.2011
KOM(2011) 46 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování

č. 11–12/2010

OBSAH

1. Úvod 2
2. Příjmy účelově vázané na EZZF 3
3. Příjmy z dočasných restrukturalizačních částek (odvětví cukru) 4
4. Poznámky k prozatímnímu plnění rozpočtu EZZF na rok 2010 4
5. Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF 7
6. Plnění příjmů z dočasných restrukturalizačních částek (odvětví cukru) 7
7. Plnění ve vztahu k fondu pro restrukturalizaci cukrovarnického průmyslu 7
8. Závěry 8

PŘÍLOHA : PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ KE DNI 15. 10. 2010

1. ÚVOD

V tabulce přiložené k této zprávě je uvedeno prozatímní plnění rozpočtu na rok 2010, které proběhlo v období od 16. října 2009 do 15. října 2010, a očekává se, že dosáhne částky 44 062,1 milionu EUR. Tato částka zahrnuje prostředky, které byly od členských států zpětně získány prostřednictvím oprav účetní závěrky účtů EZZF, a pozastavení a snížení jejich měsíčních úhrad uložených v průběhu rozpočtového roku. Dále tato částka zahrnuje odhad výdajů dosahujících zhruba 53,6 milionu EUR, které mohou být až do 31. prosince 2010 vynaloženy přímo Komisí.

V listopadu 2010 byla na schůzce výboru fondů předložena zástupcům členských států tabulka prozatímního plnění, která zohlednila snížení prostředků EZZF navržené v návrhu opravného rozpočtu č. 10/2010. Dne 29. listopadu 2010 však Komise předložila návrh na změnu č. 1 návrhu opravného rozpočtu č. 10/2010, v němž výše uvedené snížení prostředků zrušila. Tato zpráva proto vychází z přizpůsobené tabulky prozatímního plnění, která původně navrhovaná snížení prostředků nezahrnuje.

2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF

Na základě pravidel stanovených článkem 34 nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 o financování společné zemědělské politiky jsou příjmy plynoucí z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení souladu, z nesrovnalostí a z dávky na mléko označovány jako účelově vázané na financování výdajů EZZF. Podle těchto pravidel lze účelově vázané příjmy použít na úhradu výdajů EZZF, které vznikly členským státům. V případě, že část těchto příjmů nebyla použita, se tato část automaticky převede do následujícího rozpočtového roku[1].

Jak již bylo uvedeno v předchozích zprávách o systému včasného varování, Komise odhaduje částku účelově vázaných příjmů v roce 2010 na 922 milionů EUR. Konkrétně:

– Účelově vázané příjmy, které mají být podle očekávání vytvořeny v průběhu rozpočtového roku 2010, byly odhadnuty na 789 milionů EUR. Z oprav na základě schválení souladu byla očekávána částka 600 milionů EUR, z nesrovnalostí částka 91 milionů EUR. Příjmy z dávky na mléko byly odhadnuty na 98 milionů EUR.

– Částka účelově vázaných příjmů, která má být podle očekávání převedena z rozpočtového roku 2009 do roku 2010, byla odhadnuta na 133 milionu EUR.

Komise tento příjem ve výši 922 milionů EUR účelově určila pro dva režimy. Konkrétně:

[1] Převedené účelově vázané příjmy musí být použity jako první, tedy dříve než prostředky schválené rozpočtovým orgánem nebo účelově vázané příjmy vytvořené v daném roce (článek 10 finančního nařízení).

– 222 milionů EUR bylo určeno pro provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a

– 700 milionů EUR pro režim jednotné platby.

Pro tyto dva režimy nakonec rozpočtový orgán v souladu s návrhem Komise na změnu schválil prostředky ve výši 547 milionů EUR a 28 480 milionů EUR. Součet výše uvedených schválených prostředků a účelově vázaných příjmů odpovídá celkovému odhadu požadovaných prostředků ve výši 769 milionů EUR pro provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a 29 180 milionů EUR pro režim jednotné platby.

V přiložené tabulce, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu v roce 2010 v období do 15. října 2010, jsou vybrané položky pro dva výše zmíněné režimy začleněny do původních rozpočtových prostředků pro odvětví ovoce a zeleniny ve výši 720,1 milionu EUR a pro odvětví oddělených přímých podpor ve výši 33 272 milionů EUR, aniž jsou zohledněny výše zmíněné účelově vázané příjmy. Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tato odvětví dosahují celkové prostředky předpokládané v rozpočtu na rok 2010 částky 942,1 milionu EUR pro odvětví ovoce a zeleniny a 33 972 milionů EUR pro oddělené přímé podpory.

3. PŘÍJMY Z DOČASNÝCH RESTRUKTURALIZAČNÍCH ČÁSTEK (ODVĚTVÍ CUKRU)

S dočasnými restrukturalizačními částkami v odvětví cukru se nakládá jako s účelově vázanými příjmy určenými k financování podpory na restrukturalizaci cukrovarnického průmyslu a dalších podpor, s nimiž se počítá ve Fondu pro restrukturalizaci cukrovarnického průmyslu. Jak již bylo uvedeno v předchozích zprávách o systému včasného varování, odhadovaly se účelově vázané příjmy v roce 2010 na 606,8 milionu EUR a předpokládalo se, že z rozpočtového roku 2009 bude do roku 2010 převedena částka 717,9 milionu EUR.

4. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2010

Následuje stručný komentář k prozatímnímu provádění rozpočtu 2010 v určitých odvětvích:

4.1. Tržní opatření

Na intervenci na zemědělských trzích se vynaložilo o 411,5 milionu EUR méně, než byly původně schválené rozpočtové prostředky. Nejvíce prostředků nebylo vyčerpáno u náhrad vztahujících se na produkty neuvedené v příloze I a v odvětví mléka a mléčných výrobků, prostředky v odvětví obilovin byly naopak přečerpány.

4.1.1. Obiloviny (+20 milionů EUR)

Vyšší čerpání prostředků je způsobeno především vyšším množstvím obilovin uskladňovaných ve veřejném skladování a následným zvýšením finančních a technických nákladů členských států.

4.1.2. Náhrady vztahující se na produkty neuvedené v příloze I (–62,7 milionu EUR)

Nižší čerpání rozpočtových prostředků je způsobeno zejména nižšími výdaji členských států na vyplácení vývozních náhrad za mléčné výrobky obsažené ve vyvážených zpracovaných zemědělských produktech. To je způsobeno tím, že situace na trzích s mlékem se oproti situaci, která panovala v době sestavování návrhu na změnu pro rozpočtový rok 2010, výrazně zlepšila a Komise proto v listopadu 2009 přestala vyplácet vývozní náhrady za mléčné výrobky.

4.1.3. Potravinové programy (–34,6 milionu EUR)

Nedočerpání prostředků je způsobeno tím, že některé členské státy neprovedly plně plán schválený na rok 2010, jak se předpokládalo v nařízení Komise (ES) č. 1111/2009, a dosud nenahlásily všechny administrativní a přepravní náklady a náklady na přesun spojené s výše uvedeným plánem na rok 2010.

4.1.4. Ovoce a zelenina (+116,6 milionu EUR ve srovnání se schválenými prostředky)

Hlavní příčinou tohoto zjevného přečerpání je skutečnost, že výdaje vynaložené na toto odvětví dosáhly částky 836,7 milionu EUR, zatímco předpokládané schválené prostředky pro toto odvětví činily 720,1 milionu EUR. Část tohoto celkového prozatímního čerpání, které překročilo schválené prostředky pro toto odvětví o 116,6 milionu EUR, byla financována z příjmů účelově vázaných na toto odvětví, které dosáhly částky 222 milionů EUR, což vedlo k nedočerpání prostředků určených pro toto odvětví ve výši 105,4 milionu EUR.

Tento model čerpání je důsledkem kombinace modelů čerpání následujících režimů, které jsou financovány z prostředků tohoto odvětví. Členské státy měly nižší výdaje jak u záloh na plány roku 2010, které se týkají provozních fondů pro organizace producentů, tak u projektu „Ovoce do škol“. Na straně druhé vynaložily členské státy více prostředků na podpory určené na předběžné uznání vzhledem k vyššímu počtu seskupení producentů, která tyto podpory ve srovnání s předpokladem uvedeným v rozpočtu na rok 2010 požadovala.

4.1.5. Vinařské produkty (–29 milionů EUR)

Mírné nedočerpání je způsobeno tím, že členské státy vykázaly výdaje nižší než prostředky předpokládané v rozpočtu vnitrostátních programů podpory a režimu klučení.

4.1.6. Mléko a mléčné výrobky (–414 milionů EUR)

Situace na trzích s mlékem se oproti situaci, která panovala v době sestavování návrhu na změnu pro rozpočtový rok 2010, výrazně zlepšila. Komise proto přestala vyplácet vývozní náhrady za mléčné výrobky. Tržní ceny v EU navíc značně vzrostly, čímž se zastavil příliv sušeného odstředěného mléka a másla do veřejného skladování a uskladněná množství těchto produktů se stabilizovala. Výše uvedené faktory vedly k nižším výdajům tohoto odvětví v porovnání s případnými rozpočtovými prostředky.

4.2. Přímé podpory

Na přímé podpory se vynaložilo o 403 milionu EUR více, než byly původní rozpočtové prostředky. Při posuzování tohoto čerpání je třeba vzít v úvahu příjmy účelově vázané na režim jednotné platby dosahující 700 milionů EUR.

4.2.1. Oddělené přímé podpory (+553 milionů EUR ve srovnání se schválenými prostředky)

Celkové úvěrové prostředky plánované pro potřeby tohoto odvětví, včetně účelově vázaných příjmů ve výši 700 milionů EUR, dosahují částky 33 972 miliony EUR. (Pozn.: podrobné údaje viz výše uvedený bod 2). V rámci tohoto článku jsou financovány zejména režim jednotné platby a režim jednotné platby na plochu.

Pokud jde o režim jednotné platby, dosáhly vynaložené výdaje částky 29 070,9 milionu EUR a byly nižší než částka 29 180 milionů EUR, kterou předpokládal rozpočet 2010, protože řada členských států své finanční krytí pro režim jednotné platby nevyužila plně. Tato míra plnění se však opět v porovnání s loňským rokem zvýšila, což ukazuje na lepší řízení finančního krytí pro režim jednotné platby ve většině členských států.

Pokud jde dále o režim jednotné platby na plochu, nevyplatily některé členské státy celé své rozpočtové stropy, a rozpočtové prostředky na rok 2010 ve výši 35,9 milionu EUR proto nebyly vyčerpány. Nedočerpání je způsobeno tím, že v některých členských státech je celková způsobilá plocha nahlášená zemědělci menší než plocha stanovená právními předpisy, jež se používá za účelem výpočtu maximální míry podpory na hektar.

Protože potřeby režimu jednotné platby jsou částečně financovány účelově vázanými příjmy (pozn.: podrobné údaje viz výše uvedený bod 2), překročení u tohoto článku je spíše zdánlivé než skutečné a změní se, pokud se vezmou v úvahu účelově vázané příjmy, které sice nejsou součástí celkových rozpočtových prostředků, ale ve skutečnosti se používají na financování části režimu jednotné platby.

4.2.2. Další přímé podpory (–147,7 milionu EUR)

K tomuto nedočerpání došlo kvůli nižším výdajům vynaloženým členskými státy, neboť pro některé režimy, jako prémie na zvířata a podpora na plochu pro bavlnu, byly žádosti podány na nižší počet zvířat nebo na menší plochy, než předpokládal rozpočet na rok 2010.

4.3. Audit zemědělských výdajů

4.3.1. Účetní závěrka předchozích let (+255,8 milionu EUR)

Stávající míra čerpání je zejména výsledkem oprav, o nichž rozhodla Komise na základě postupů účetní závěrky účtů EZZF, a oprav uložených členským státům z důvodu nedodržení platebních lhůt předpokládaných v různých režimech EZZF. Tyto opravy činí celkem 54,2 milionu EUR. Ve srovnání s částkou 310 milionů EUR, ze které rozpočtový orgán vycházel při sestavování rozpočtu na rok 2010, znamená tato částka chybějící rozpočtové prostředky ve výši 255,8 milionu EUR, které Komise potřebuje, aby mohla uzavřít tento účet na rok 2010.

5. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Celkové účelově vázané příjmy dostupné v roce 2010 dosáhly částky 1 152,1 milionu EUR ve srovnání s původně předpokládanou částkou 922 milionů EUR, tj. byly vyšší o 230,1 milionu EUR.

Tento rozdíl je částečně způsoben skutečností, že částka účelově vázaných příjmů převedených z roku 2009 do roku 2010 byla o 8,5 milionu EUR vyšší, tj. činila 141,5 milionu EUR oproti částce 133 milionů EUR, s níž původně rozpočet počítal. Je třeba zdůraznit, že účelově vázané příjmy převedené z roku 2009 do roku 2010 byly v souladu s článkem 10 finančního nařízení zcela využity na financování výdajů rozpočtového roku 2010.

Ještě důležitější je, že nově získané účelově vázané příjmy v roce 2010 dosahovaly částky 1 010,5 milionu EUR, a v porovnání s částkou 789 milionů, se kterou počítal rozpočet, byly tedy vyšší o 221,5 milionu EUR. V rámci této částky činily opravy na základě schválení souladu 735,1 milionu EUR, příjmy z nesrovnalostí činily 172,4 milionu EUR a příjmy z dávky na mléko činily 103 miliony EUR. Část takto nově získaných účelově vázaných příjmů v roce 2010 se nepoužije a převede se do rozpočtového roku 2011 a využije se k financování výdajů vynaložených v roce 2011.

6. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ Z DOČASNÝCH RESTRUKTURALIZAČNÍCH ČÁSTEK (ODVĚTVÍ CUKRU)

Celková výše účelově vázaných příjmů uhrazených členskými státy v roce 2010 činila 606,8 milionu EUR. Navíc oproti původně odhadované částce ve výši 717,9 milionu EUR nakonec částka účelově vázaných příjmů převedených z roku 2009 do roku 2010 dosáhla výše 768,3 milionu EUR. Celková částka účelově vázaných příjmů dostupných v rozpočtu EU na rok 2010 ve formě dočasných restrukturalizačních částek proto dosáhla 1 375,1 milionu EUR.

Po provedení plateb příjemcům v rámci fondu pro restrukturalizaci odvětví cukru (pozn.: podrobnosti viz bod 7) činí zůstatek dočasných restrukturalizačních částek 1 044,8 milionu EUR a tato částka bude převedena do roku 2011 pro účely financování podpor v uvedeném roce.

7. PLNĚNÍ VE VZTAHU K FONDU PRO RESTRUKTURALIZACI CUKROVARNICKÉHO PRŮMYSLU

Pokud jde o platby podpor na restrukturalizaci odvětví cukru, diversifikační podpory či podpory pro rafinaci cukru, dosáhly v roce 2010 úhrady výdajů členských států částky 330,3 milionu EUR. Tyto podpory byly vyplaceny z výše uvedených účelově vázaných příjmů pocházejících z dočasných restrukturalizačních částek (pozn.: podrobné údaje viz výše uvedený bod 6).

8. ZÁVĚRY

Prozatímní čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2010 vedlo k vyčerpání 242,3 milionu EUR nad úroveň schválených rozpočtových prostředků, jež jsou kryté dostupnými účelově vázanými příjmy ve výši 1 152,1 milionu EUR.

V tuto chvíli se odhaduje, že po opravách na konci roku, jež je ještě třeba provést, budou dostupné účelově vázané příjmy, které se mají převést do roku 2011, činit přibližně 900 milionů EUR.

PŘÍLOHA

PŘÍLOHA

11/11/2010

ROZPOČTOVÝ ROK 2010 (**)

PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ KE DNI 15. 10. 2010

OPROTI PROSTŘEDKŮM EZZF

v mil. EUR

		Prostředky Rozpočet (***)	Výdaje ke dni 15. října 10	Prognózy přímé platby Komise (***) do 31.12.10	Celkové výdaje čerpání 2010	Využití %	Rozdíl mezi výdaji a prostředky	
		mil. EUR	mil. EUR	mil. EUR	mil. EUR	%	%	mil. EUR
		(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	(5)=(4)*100]/(1)	(6)=(5)-100%	(7)=(4)-(1)
	Výdaje							
05 01	(1) SPRÁVNÍ VÝDAJE EZZF 5010401	9,0	5,1	3,9	9,0	100,0%	0,0%	0,0
	Celkem 05 01 správní výdaje EZZF	**9,0**	**5,1**	**3,9**	**9,0**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
05 02	INTERVENCE NA ZEMĚDĚLSKÝCH TRZÍCH							
05 02 01	Obiloviny	115,1	135,1		135,1	117,3%	17,3%	20,0
05 02 02	Rýže	p.m.	0,0					
05 02 03	Náhrady u produktů neuvedených v příloze 1	114,0	51,3		51,3	45,0%	-55,0%	-62,7
05 02 04	Potravinové programy	500,1	465,5		465,5	93,1%	-6,9%	-34,6
05 02 05	Cukr	1,5	10,0		10,0	665,7%	565,7%	8,5
05 02 06	Olivový olej	57,5	53,2		53,2	92,5%	-7,5%	-4,3
05 02 07	Textilní plodiny	30,0	28,8		28,8	96,0%	-4,0%	-1,2
05 02 08	Ovoce a zelenina (odhad 222 mil. EUR ve prospěch účtu pocházejících z příjmů)(*)(****)	720,1	836,7		836,7	116,2%	16,2%	116,6
05 02 09	Vinařské produkty	1.338,3	1.309,3		1.309,3	97,8%	-2,2%	-29,0
05 02 10	Propagace	57,2	47,2	0,5	47,6	83,2%	-16,8%	-9,6
05 02 11	Ostatní rostlinné produkty / opatření	356,2	356,5		356,5	100,1%	0,1%	0,3
05 02 12	(4) Mléko a mléčné výrobky(**)	943,1	529,1		529,1	56,1%	-43,9%	-414,0
05 02 13	Hovězí a telecí	26,1	24,6		24,6	94,1%	-5,9%	-1,5
05 02 14	Skopové a kozí maso	p.m.	0,0		0,0			
05 02 15	Vepřové, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty	136,1	136,2		136,2	100,1%	0,1%	0,1
	Celkem 05 02 Intervence na zemědělských trzích (mimo 05 02 16)	**4.395,3**	**3.983,4**	**0,5**	**3.983,8**	**90,6%**	**-9,4%**	**-411,5**
05 03	PŘÍMÉ PODPORY							
05 03 01	Oddělené přímé podpory (odhad 700 mil. EUR ve prospěch účtu pocházejících z příjmů)(*)(****)	33.272,0	33.825,0		33.825,0	101,7%	1,7%	553,0
05 03 02	Ostatní přímé podpory	5.995,0	5.847,3		5.847,3	97,5%	-2,5%	-147,7
05 03 03	Dodatečné částky podpory	6,0	3,7		3,7	61,2%	-38,8%	-2,3
	Celkem 05 03 přímé podpory	**39.273,0**	**39.676,0**	**0,0**	**39.676,0**	**101,0%**	**1,0%**	**403,0**
	OSTATNÍ VÝDAJE							
05 04	05040114 Rozvoj venkova financovaný záruční sekcí EZOZF – programové období 2000 až 2006	p.m.	-7,1		-7,1			
	05040302 Rostlinné a živočišné genetické zdroje – Dokončení dřívějších opatření	p.m.	0,0		0,0			
05 07	05070106 Schválení účetních závěrek z předchozích let	-310,0	-54,2		-54,2	17,5%	-82,5%	255,8
	(3) 05070107 Schválení účetních závěrek z předchozích let	p.m.	5,1		5,1			
	Ostatní položky (05070102 a 050702)	9,5	6,0	0,5	6,5	68,4%	-31,6%	-3,0
05 08	POLITICKÁ STRATEGIE A KOORDINACE V OBLASTI POLITIKY ZEMĚDĚLSTVÍ A ROZVOJ VENKOVA (vyjma 050810)	40,6	36,3	4,2	40,6	100,0%	0,0%	0,0
11 02	(2) TRHY V OBLASTI RYBOLOVU (vyjma 11020103)	30,5	30,4	0,1	30,5	100,0%	0,0%	0,0
17 01	(1) (2) SPRÁVNÍ VÝDAJE V OBLASTI POLITIKY OCHRANA ZDRAVÍ A SPOTŘEBITELE 17010401, 17010405, 17010407 a 17010431	2,3	1,5	0,8	2,3	100,0%	0,0%	0,0
17 03	(1) (2) VEŘEJNÉ ZDRAVÍ 17 03 02 Tabákový fond Společenství – přímé platby ze strany Evropské unie	16,9	16,9	0,0	16,9	100,0%	0,0%	0,0
17 04	(1) (2) BEZPEČNOST POTRAVIN A KRMIV, ZDRAVÍ ZVÍŘAT, DOBRÉ ŽIVOTNÍ PODMÍNKY ZVÍŘAT A ROSTLINOLÉKAŘSKÝ STAV 170401 až 170407 (vyjma 17040303)	352,7	309,1	43,6	352,7	100,0%	0,0%	0,0
	Celkové výdaje (vyjma 05 02 16)	**43.819,8**	**44.008,5**	**53,6**	**44.062,1**	**100,6%**	**0,6%**	**242,3**

	Účelově vázané příjmy	**zohledňované v rozpočtu**						
67 01	Účetní závěrka EZZF – Účelově vázané příjmy	600,0	735,1		735,1			
67 02	Nesrovnalosti EZZF – Účelově vázané příjmy	91,0	172,4		172,4			
67 03	Doplňková dávka producentů mléka – Účelově vázané příjmy	98,0	103,0		103,0			
	Účelově vázané příjmy převedené z roku 2009	133,0	141,5		141,5			
	Příjmy celkem (vyjma 6 8)	**922,0**	**1.152,1**	**0,0**	**1.152,1**			

	Fond pro restrukturalizaci odvětví cukru	**zohledňované v rozpočtu**						
05 02 16	Fond pro restrukturalizaci odvětví cukru	439,7	330,3		330,3			
68 01	Dočasné restrukturalizační částky – Účelově vázané příjmy	606,8	606,8		606,8			
	Účelově vázané příjmy převedené z roku 2009	717,9	768,3		768,3			
68 02	Nesrovnalosti týkající se dočasného restrukturalizačního fondu – účelově vázané příjmy	p.m.	0,0		0,0			
68 03	Schválení účetní závěrky týkající se dočasného fondu restrukturalizace – účelově vázané příjmy	p.m.	0,0		0,0			
	Fond pro restrukturalizaci odvětví cukru celkem	**885,0**	**1044,8**	**0,0**	**1.044,8**			

(*) Pouze pro informaci: výdaje v porovnání s původními prostředky a odhadovanými účelově vázanými příjmy								
05 02 08	Ovoce a zelenina (včetně odhadovaných účelově vázaných příjmů ve výši 222 mil. EUR)(****)	942,1	836,7		836,7	88,8%	-11,2%	-105,4
05 03 01	Oddělené přímé podpory (včetně odhadovaných účelově vázaných příjmů ve výši 700 mil. EUR)	33972,0	33.825,0		33.825,0	99,6%	-0,4%	-147,0

(**) Rozpočtový rok = od 16. 10. 2009 do 15. 10. 2010, ale přímé výdaje jsou možné až do 31. 12. 2010.

(***) Týká se závazků.

(****) Včetně použití příjmů převedených z minulého roku.

(1) Kapitola, která není výlučně EZZF.

(2) Kapitola zahrnuje položky, které nespadají pod hlavu 05, avšak náležejí do EZZF.

(3) Použito pouze v případech, kdy příjemci jsou členské státy.

(4) Z toho původně 300 mil. EUR spadalo pod kapitolu 40 02.