EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.1.2011
KOM(2011) 11 endelig

# MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET

## Årlig vækstundersøgelse: En hurtigere samlet EU-løsning på krisen

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

# Årlig vækstundersøgelse: En hurtigere samlet EU-løsning på krisen

## *Rammen*

Denne første årlige vækstundersøgelse markerer starten på et nyt forløb med økonomisk styring i EU og det første nye europæiske halvår for samordning af de økonomiske politikker. EU har handlet beslutsomt for at takle krisen: som følge heraf har forværringen i de offentlige finanser og stigningen i arbejdsløsheden været mindre markant end i andre dele af verden. EU's høje niveau for social beskyttelse har afbødet de væste konsekvenser af krisen, men på grund af EU's svage vækst i produktiviteten sker opsvinget langsommere i EU.

Ifølge de seneste prognoser er der tegn på et økonomisk opsving, men det er stadig ujævnt fordelt. Omend finansmarkederne fortsat er ustabile, har realøkonomien vist tegn på forbedring på visse områder, navnlig i form af stigende eksport efter genoptagelsen af den verdensomspændende handel. Ikke desto mindre er der stadig visse usikkerhedsmomenter. Der er skiftevis perioder med fornyet tillid til, at væksten vender tilbage, og tilbagegang i tilliden, hvilket også skyldes de risici, der er forbundet med statsobligationsmarkedet. EU's økonomier står over for omfattende tilpasninger. Forholdene inden for finanssektoren er endnu ikke blevet normaliseret, og der forekommer situationer med sårbarhed over for belastning og afhængighed af støtte fra staten. Kreditforholdene er endnu ikke blevet normale igen, og i en række medlemsstater er privates og virksomheders gæld stadig alt for stor.

## *Krisens konsekvenser*

Til trods for EU's hurtige reaktion mærkes der stadig omfattende følger af krisen. Den har ført til et stort tab af økonomisk aktivitet, en væsentlig stigning i arbejdsløsheden, et skarpt fald i produktiviteten og voldsomt svækkede offentlige finanser. Ved udgangen af 2012 forventes det, at medlemsstaterne stadig sidder tilbage med et produktionsniveau, der ligger under niveauet før krisen. I 2010 steg bruttostatsgælden i EU sammenlagt til ca. 85 % af BNP i euroområdet og til 80 % i EU under et. De budgetmæssige konsekvenser af krisen vil forstærke effekten af de demografiske ændringer, hvilket vil medføre en stigning i skattebyrden på ca. 4,5 % af BNP på lang sigt. Strukturelle svagheder, som der ikke blev gjort noget ved inden krisen, er blevet mere påfaldende og presserende.

Krisen er gået hårdt ud over EU's samfund til trods for den afbødning af virkningerne, velfærdssystemerne sikrer. Stigningen i arbejdsløsheden er et centralt problem. Samlet set er 9,6 % af den erhvervsaktive del af befolkningen arbejdsløs. I visse lande kan ungdomsarbejdsløsheden være helt oppe på 40 %. Ca. 80 mio. mennesker i EU menes at leve under fattigdomsgrænsen.

Den økonomiske krise var en global krise, men den har meget forskellige virkninger rundt omkring i verden. Arbejdsløsheden og det offentlige underskud steg mere i USA end i EU, men krisen har skabt en større kløft mellem arbejdsstyrkens produktivitet i EU og i USA. Konkurrencedygtighed med hensyn til priser og omkostninger er fortsat problematisk.

Landene med vækstøkonomi kommer hurtigere op i vækst igen, selvom visse af dem også står over for store økonomiske problemer. EU er derfor nødt til at bruge krisen til beslutsomt at takle problemerne med EU's globale konkurrenceevne.

***Udsigterne***

Krisen kan få varige virkninger for vækstmulighederne. Det forventes, at EU's vækstpotentiale på mellemlang sigt fortsat vil være lavt, og det anslås, at det vil ligge omkring 1,5 % indtil 2020, hvis der ikke træffes nogen strukturelle foranstaltninger, nemlig til at løse det problem, at vi har en lavere produktivitet i arbejdskraften end vores vigtigste konkurrenter. Da opsving er afhængig af konjunkturerne, kan opsvinget ikke være den eneste drivkraft til at føre EU tilbage til den økonomiske situation før krisen og dække det underskud, der er akkumuleret.

For at undgå stagnation, uholdbare gældstendenser og akkumuleret underskud på balancen og for at sikre EU's konkurrencedygtighed bliver EU nu nødt til at fremrykke konsolideringen af de offentlige finanser og reformen af finanssektoren og fremskynde de strukturelle reformer.

Derfor har Det Europæiske Råd vedtaget Europa 2020-strategien med ambitiøse mål for en ny vej mod vækst[1]. Medlemsstaternes foreløbige tilkendegivelser om deres nationale mål for de fem områder, der er opnået enighed om i Europa 2020-strategien, viser klart, i hvilken retning EU skal gå for at opfylde sine egne ambitioner.

Hvis strategien gennemføres fuldstændigt, vil det hjælpe EU til at komme styrket ud af krisen og gøre EU til en intelligent, bæredygtig og inklusiv økonomi, der sikrer høj beskæftigelse, produktivitet, konkurrencedygtighed og social samhørighed. Derved vil der opnås en konkurrencedygtig social markedsøkonomi for det enogtyvende århundrede, som vil skabe tillid hos både markedsaktørerne, virksomhederne og borgerne.

***Den årlige vækstundersøgelse lancerer det europæiske halvår***

På den baggrund har EU også besluttet at lave om på sin økonomiske styring. I januar 2011 lanceres det første europæiske halvår for forudgående samordning af politikkerne, som indledes med denne årlige vækstundersøgelse med udspring i Europa 2020-strategien.

Den årlige vækstundersøgelse samler de forskellige foranstaltninger, der er af afgørende betydning for at styrke opsvinget på kort sigt, holde trit med vores vigtigste konkurrenter og forberede EU til at gå i retning af målsætningerne for Europa 2020.

På grund af sagens hastende karakter har Kommissionen valgt at fremlægge 10 foranstaltninger, som skal gives første prioritet. Kommissionen vil fortsætte sit arbejde på en bred vifte af andre indsatsområder, herunder handel og en lang række interne områder. De vil ikke blive gennemgået her. I meddelelsen sætter Kommissionen fokus på en integreret tilgang til opsvinget koncentreret om de væsentligste foranstaltninger i forbindelse med Europa 2020 inden for tre hovedområder:

– Behovet for en stram finanspolitisk konsolidering, hvis der skal opnås større makroøkonomisk stabilitet

– Arbejdsmarkedsreformer med henblik på en stigning i beskæftigelsen

---

[1] Om at øge beskæftigelsesgraden, højne niveauet for investeringer i forskning og udvikling, nå målene med hensyn til klimaforandring og energi, forbedre niveauerne for postgymnasiale og tilsvarende uddannelser og nedbringe antallet af elever, der går ud af skolen før tiden, fremme social integration gennem fattigdomsbekæmpelse.

– Vækstfremmende foranstaltninger.

Den første årlige vækstundersøgelse skal omfatte EU under et, men bør tilpasses den særlige situation i hver medlemsstat. Den foreslåede fremgangsmåde er særlig relevant for euroområdet, der for tiden er påvirket af statsgældskrisen. Finanspolitisk konsolidering, strukturelle reformer og vækstfremmende foranstaltninger er nødvendige ingredienser i den samlede løsning, euroområdet må finde på krisen.

Men en samlet løsning bliver også nødt til at indeholde andre elementer, f.eks. revision af den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF). Med hensyn til stabilitetsfaciliteten er Kommissionen af den opfattelse, at den skal have en større effektiv finansieringskapacitet, og at dens virkefelt skal udvides. Denne årlige vækstundersøgelse udgør også et bidrag til euroområdets samlede løsning på statsgældskrisen.

Endvidere er det nødvendigt at gøre fremskridt med at få oprettet en permanent mekanisme til løsning af statsgældskriser, så der kan opnås sikkerhed og stabilitet på markederne. Den nye europæiske stabilitetsmekanisme bør i 2013 supplere den nye ramme for større økonomisk styring med henblik på at skabe en effektiv og indgående økonomisk overvågning, herunder ved at evaluere effektiviteten af de nugældende finansielle bremseklodser

Som grundlag for Kommissionens vurdering er der foretaget en mere indgående analyse i tre rapporter, der fremlægges samtidig med denne meddelelse, og de indeholder en evaluering af den indledningsvise opstilling af Europa 2020-strategien på medlemsstatsplan.

## I. MAKROØKONOMISKE FORUDSÆTNINGER FOR VÆKST

### 1. Der skal gennemføres en stram finanspolitisk konsolidering

Den mest presserende opgave for EU er at genetablere tilliden ved at forhindre en ond cirkel af uforsvarligt stor gæld, forstyrrelser på finansmarkederne og lav økonomisk vækst. De offentlige udgifter må holdes i et bæredygtigt leje som forudsætning for fremtidig vækst. Årlige tilpasninger af den strukturelle budgetsaldo i størrelsesordenen 0,5 % af BNP vil klart være utilstrækkeligt til at bringe gældskvoterne ned tæt på 60 %-kravet. Det er derfor nødvendigt med en stærkere konsolidering, og den bør gennemføres på grundlag af de strammere finanspolitiske regler, Kommissionen foreslår.

- Alle medlemsstaterne, særligt dem, for hvem proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud er iværksat, bør holde væksten i de offentlige udgifter fast nede under satsen for BNP-trendvæksten på mellemlang sigt og opprioritere bæredygtige vækstvenlige udgifter på områder som forskning og innovation, uddannelse og energi. Alle medlemsstaterne bør vise, at deres stabilitets- eller konvergensprogrammer bygger på forsigtige prognoser for vækst og indtægter.

- Medlemsstater, for hvem proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud er iværksat, bør fremlægge deres udgiftsprogrammer og de mere generelle foranstaltninger, de har til hensigt at træffe for at nedbringe deres uforholdsmæssigt store underskud.

- Medlemsstater, der har meget store strukturelle underskud på budgettet, har et meget højt statsgældsniveau eller har alvorlige finansielle vanskeligheder, bliver nødt til at fremskynde deres indsats til 2011. Hvis den økonomiske vækst eller indtægterne viser sig at blive større end forventet, bør den finanspolitiske konsolidering foretages hurtigere.

- Visse medlemsstater kan blive nødt til at hæve skatterne. Indirekte skatter er mere vækstvenlige end direkte skatter, og en udvidelse af skattegrundlaget er at foretrække frem for en stigning i skatteprocenterne. Urimelig støtte, såsom miljøskadelig støtte, bør afskaffes.

### 2. De makroøkonomiske ubalancer skal korrigeres

Store og varige makroøkonomiske ubalancer er en væsentlig kilde til sårbarhed, navnlig inden for euroområdet. Mange medlemsstater bliver nødt til at takle deres manglende konkurrenceevne hurtigere.

- Medlemsstater med stort underskud på betalingsbalancens løbende poster og stor gæld bør fremlægge konkrete korrigerende foranstaltninger (disse kunne omfatte streng og varig løntilbageholdenhed, herunder en revision af indekseringsbestemmelser i forhandlingsordninger).

- Medlemsstater med stort overskud på betalingsbalancens løbende poster bør undersøge årsagerne til den varige lave indenlandske efterspørgsel og fjerne dem (herunder igennem yderligere liberalisering af servicesektoren og forbedring af vilkårene for investering). Når den indenlandske efterspørgsel stadig er svag på grund af markedssvigt eller en fejlslået politik, bør der dog tages de nødvendige politiske initiativer.

### 3. Stabiliteten i finansielle sektor skal sikres

På EU-plan bør den retlige regulering styrkes yderligere, samtidig med at kvaliteten af tilsynet øges af Det Europæiske Råd for Systemiske Risici og de europæiske tilsynsmyndigheder, der har påbegyndt deres virke i begyndelsen af 2011. Omstruktureringen af bankerne bør fremskyndes for at sikre finansiel stabilitet og skabe grundlag for ydelse af kredit til realøkonomien.

- Omstrukturering af bankerne og særligt dem, der har modtaget betydelige beløb i statsstøtte, er af afgørende betydning for at genskabe deres levedygtighed på lang sigt og sikre en kreditstrøm, der fungerer ordentligt. Offentlig finansiel støtte til banksektoren samlet set bør gradvis ophøre, dog under hensyn til behovet for at sikre finansiel stabilitet.

- Ifølge de Basel III-rammer, der for nylig er opnået enighed om, må bankerne gradvis styrke deres kapitalgrundlag, så de i højere grad kan modstå negative stød. Kommissionen arbejder også på en omfattende ramme for løsning af bankkriser. Derudover vil der i 2011 blive foretaget mere omfattende og strengere stresstest overalt i EU.

## II. MOBILISERING AF ARBEJDSMARKEDERNE, JOBSKABELSE

Der er risiko for, at væksten genskabes, uden tilstrækkelig dynamisk jobskabelse. Det er af afgørende betydning, at der gøres noget ved arbejdsløsheden, og at det forebygges, at der sker varig udelukkelse fra arbejdsmarkedet. Et af de fem mål for EU i Europa 2020-strategien er at hæve beskæftigelsesgraden til 75 % inden 2020. På nuværende tidspunkt er der tegn på, at EU vil være 2-2,4 % fra at nå dette mål – hvilket der kan rettes op på ved at vedtage foranstaltninger til at skabe beskæftigelse og øge deltagelsen på arbejdsmarkedet. På grund af den stadig ældre befolkning i EU og den relativt lave udnyttelse af arbejdsstyrken i forhold til i andre dele af verden er der behov for reformer til at fremme udviklingen af kvalifikationer og skabe incitamenter til at arbejde.

## 4. Det skal gøres mere attraktivt at arbejde

Det virker undergravende på EU's økonomiske resultater, at der er en kombination af høj arbejdsløshed, lav deltagelse på arbejdsmarkedet og kortere arbejdstid sammenlignet med i andre dele af verden. Det er bekymrende, at deltagelsesprocenten for lavindkomstgrupperne, de unge og sekundære forsørgere er så lav. De mest udsatte grupper risikerer varigt at blive udelukket fra beskæftigelse. I lyset heraf bør uddannelse og jobsøgning i højere grad knyttes til ydelser fra det offentlige.

- Det bør prioriteteres højt af alle medlemsstaterne, at beskatningen flyttes væk fra beskæftigelse, så efterspørgslen efter arbejdskraft kan blive stimuleret, og der kan skabes vækst.

- Skattefordele, fleksible arbejdsvilkår og børnepasningsmuligheder bør indrettes, så det bliver lettere for sekundære forsørgere at deltage i arbejdsstyrken. Der bør gøres en større indsats for at begrænse sort arbejde, både ved at styrke håndhævelsen af de gældende regler og ved at revidere skattefordelsordningerne.

## 5. Der skal ske en reform af pensionsordningerne

Den finanspolitiske konsolidering bør understøttes af reformer af pensionsordningerne, så de bliver mere bæredygtige.

- De medlemsstater, der ikke allerede har gjort det, bør hæve pensionsalderen, så der er en sammenhæng med gennemsnitslevealderen.Medlemsstaterne bør give det høj prioritet at begrænse førtidspensionsordningerne og anvende målrettede incitamenter til at ansætte ældre arbejdstagere og fremme livslang læring.

- Medlemsstaterne bør støtte udviklingen af private opsparingsordninger som supplement til pensionsindtægten.

- I lyset af de demografiske ændringer bør medlemsstaterne undgå at træffe foranstaltninger med hensyn til deres pensionsordninger, der er til hinder for, at deres offentlige finanser kan være bæredygtige og tilstrækkelige på lang sigt.

- Kommissionen vil revidere direktivet om pensionskasser[2] og fremlægge nye foranstaltninger som opfølgning på grønbogen om pensioner, der kom i 2010.

## 6. De arbejdsløse skal i arbejde igen

De europæiske velfærdssystemer har virket, så folk er blevet beskyttet under krisen. Når først opsvinget er en realitet, bør der dog foretages en revision af arbejdsløshedsydelserne for at sikre, at de giver et incitament til at arbejde, undgår, at der opstår en afhængighed af ydelserne, og fremmer tilpasningsevnen til erhvervslivets behov.

- Medlemsstaterne bør gennem tidsbegrænset understøttelse indrette ydelserne, så de arbejdsløse belønnes for at vende tilbage til arbejdsmarkedet, eller der skabes incitamenter

---

[2] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/41/EF af 3. juni 2003 om arbejdsmarkedsrelaterede pensionskassers aktiviteter og tilsynet hermed, EUT L 235 af 23.9.2003, s. 10.

for dem til at blive selvstændige erhvervsdrivende, og der bør stilles betingelser, så understøttelsen i højere grad knyttes til uddannelse og jobsøgning.

- Medlemsstaterne bør sikre, at det betaler sig at arbejde, gennem en større sammenhæng mellem niveauet for indkomstskat (særligt for lavindkomster) og arbejdsløshedsydelser.

- Medlemsstaterne bør tilpasse deres arbejdsløshedsforsikringsordninger til den økonomiske konjunktur, så der ydes større beskyttelse i økonomiske nedgangstider.

### 7. Der skal skabes balance mellem sikkerhed og fleksibilitet

I visse medlemsstater giver lovgivningen om beskyttelse af arbejdstagerne et usmidigt arbejdsmarked og er til hinder for, at flere kan komme i arbejde. Der bør foretages en reform af denne type lovgivning om beskyttelse af arbejdstagerne, så overdreven beskyttelse af arbejdstagere med faste ansættelseskontrakter begrænses, og der gives beskyttelse til dem, der står uden for eller i udkanten af arbejdsmarkedet. Samtidig er det af afgørende betydning, at antallet af elever, der går ud af skolen før tiden, nedbringes, og at uddannelsesresultaterne forbedres, for at de unge kan få adgang til arbejdsmarkedet.

- Medlemsstaterne kunne indføre flere tidsubegrænsede kontrakter [3] til erstatning for de nuværende midlertidige eller usikre kontrakter, så beskæftigelsesmulighederne for nyansatte forbedres.

- Medlemsstaterne bør forenkle deres ordninger til anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for at fremme den frie bevægelighed for borgere, arbejdstagere og forskere.

## III. FREMSKYNDELSE AF VÆKSTFREMMENDE FORANSTALTNINGER

EU kan kun nå sine ambitiøse Europa 2020-mål om en bæredygtig og inklusiv vækst, hvis de uopsættelige strukturelle reformer fremskyndes på markederne for varer og tjenesteydelser, så vilkårene forbedres for erhvervslivet. For at vi fortsat kan være konkurrencedygtige i en globaliseret økonomi, er der et presserende behov for, at medlemsstaterne påbegynder de nødvendige indgribende strukturelle reformer for at kunne bygge videre på den høje standard af vores forskning og vores innovationsevne, så ideerne bliver omsat til varer og tjenesteydelser, der svarer til efterspørgslen på højvækstmarkederne, så der drages fordel af vores industris teknologiske evner, og så de små og mellemstore virksomheder får hjælp til at vokse og blive internationale. Som led i EU's dagsorden for reformer vil der også skulle udnyttes nyt vækstkilder ved at vende begrænsningerne i traditionel ressourcebaseret udvikling til en fordel i form af nye økonomiske muligheder i øget ressourceeffektivitet. Dagsordenen må også udnytte fordelen ved, at man i EU har været de første på markedet for konkurrerende varer og tjenesteydelser på miljøområdet.

Det indre marked kan være en væsentlig kilde til vækst – hvilket der allerede er redegjort for i meddelelsen om akten for det indre marked – forudsat at der handles hurtigt for at fjerne de resterende hindringer. For at styrke det vil Kommissionen derfor i akten for det indre marked først og fremmest prioritere vækstfremmende foranstaltninger i 2011 og 2012 som illustreret nedenfor.

---

[3] Som Kommissionen har foreslået i sit Europa 2020-flagskib for nye kvalifikationer og job, KOM(2010) 682 endelig/2 af 26.11.2010.

## 8. Potentialet i det indre marked skal udnyttes

Der er fortsat store barrierer for markedsadgang og hindringer for iværksættervirksomhed på det indre marked. Tjenesteydelser på tværs af landegrænserne udgør kun 5 % af BNP, under en tredjedel af handelen med varer, og kun 7 % af forbrugerne køber online på grund af de mange restriktioner, der er til hinder for udviklingen i online-salg på tværs af landegrænserne.

- Alle medlemsstaterne bør fuldt ud gennemføre tjenesteydelsesdirektivet. Kommissionen er i færd med at foretage en evaluering af direktivets gennemførelse og af potentialet for yderligere vækstfremmende foranstaltninger gennem en yderligere åbning af servicesektoren.

- Medlemsstaterne bør indkredse og fjerne de ubegrundede begrænsninger i professionelle tjenesteydelser såsom kvoter og afskærmning af markedet samtidig med begrænsninger over for detailhandelen, såsom uforholdsmæssigt store begrænsninger i åbningstider og beliggenhed.

- Kommissionen vil i 2011 foreslå foranstaltninger, der skal fjerne geografisk baseret forskelsbehandling i e-handlen på det indre marked. Den vil også fremsætte forslag til en europæisk retlig ramme for intellektuel ejendomsret, da dette er en nøglefaktor i udviklingen af både e-handlen og den digitale industri.

- Ud over fortsat at presse på for at få afsluttet Doharunden vil Kommissionen gå videre med forhandlingerne om frihandelsaftaler med partnere som Indien, Canada og Mercosur og intensivere arbejdet med større handelspartnere på at opnå konvergens i lovgivningen og større gensidighed i adgangen til markederne for offentlige indkøb i de industrialiserede lande og de store nye vækstøkonomier

- I 2011 vil der blive fremlagt forslag til lovgivning med henblik på at gøre det muligt hurtigt at fastsætte kompatible standarder, herunder inden for informations- og kommunikationsteknologi

- Selv om det er vanskeligt, bør arbejdet med beskatning fortsættes. Dette har et vigtigt økonomisk potentiale med henblik på at stimulere vækst og jobskabelse, nedbringe de administrative byrder og fjerne forhindringerne på det indre marked. Skattemæssig behandling til skade for handel og investering over landegrænserne bør afskaffes. Særligt vil Kommissionen i 2011 fremsætte forslag til foranstaltninger til at modernisere momssystemet, indføre et fælles konsolideret grundlag for selskabsbeskatning og udvikle en koordineret EU-tilgang til beskatning af finanssektoren. Hvis der skal gøres fremskridt inden for beskatning, indebærer det også, at beskatningen af lønindkomster skal nedbringes til det absolut nødvendige, og at de europæiske rammer for energibeskatning skal tilpasses til EU's målsætninger på energi- og klimaområdet.

## 9. Der skal tiltrækkes privat kapital til at finansiere væksten

Det haster at mobilisere en større del af den private EU- og udenlandske opsparing, og dette kræver innovative løsninger .

- Kommissionen vil fremsætte forslag om EU-projektobligationer, der skal hjælpe til at tilvejebringe samlet offentlig og privat finansiering af højtprioriterede investeringer, navnlig i energi, transport og informations- og kommunikationsteknologi, og den vil også

medtage disse nyskabende finansieringsinstrumenter i sine kommende forslag for den næste flerårige finansielle ramme.

- Med henblik på at gøre det lettere for små og mellemstore virksomheder og innovative nye virksomheder at få adgang til finansiering vil Kommissionen fremsætte forslag, der skal gøre det muligt for risikovillige kapitalfonde i en medlemsstat frit at operere hvor som helst i EU og fjerne de resterende skattemæssige hindringer for aktivitet på tværs af landegrænserne.

## 10. Der skal gives omkostningseffektiv adgang til energi

Energi er en væsentlig variabel faktor i væksten. For virksomhederne er energipriserne et centralt omkostningselement. For forbrugerne er energiregningerne en væsentlig post på husholdningsbudgettet og en særlig udfordring for lavindkomsthusstande. Der er risiko for, at medlemsstaternes aktuelle planer langt fra vil opfylde de samlede 20 % energieffektivitetsmål, der er sat i Europa 2020-strategien. Det ville føre til forspildte muligheder for vækst i mange sektorer og regioner og til et tab af muligheder for jobskabelse.

- Medlemsstaterne bør hurtigt gennemføre den tredje energipakke for det indre marked fuldt ud.

- Medlemsstaterne bør stramme op på deres politik for energieffektivitet. Dette vil føre til betydelige besparelser og skabe beskæftigelse i byggebranchen og servicesektoren.

- I 2011 vil Kommissionen fremlægge initiativer til at gå videre med den transport-, energi- og telekommunikationsinfrastruktur, som et virkeligt integreret indre marked kræver.

- Kommissionen er ved at udvikle EU-dækkende standarder for energieffektive produkter, der skal hjælpe med til at ekspandere markedet for innovative produkter og teknologi.

***Der skal leveres resultater***

Den mest presserende opgave i 2011/2012 er at forebygge en ond cirkel af uforsvarligt stor gæld, forstyrrelser på finansmarkederne og lav økonomisk vækst. Førsteprioriteten i denne årlige vækstundersøgelse er at skabe et holdbart grundlag for finanspolitikken gennem en stram finanspolitisk konsolidering og at sikre, at finanssektoren kommer til at fungere normalt igen. Den anden prioritet er at opnå en nedbringelse af arbejdsløsheden gennem arbejdsmarkedsreformer. Men disse to prioriteter kan ikke takles effektivt, uden at der gøres en stor indsats for samtidig at fremskynde væksten.

Denne politik ville også få gavnlige konsekvenser for den budgetmæssige konsolidering, idet den ville føre til et højere skatteprovenu og lavere offentlige udgifter til overførselsindkomster, og den vil medvirke til at nedbringe risikoen for makroøkonomiske skævheder i fremtiden. Strukturelle reformer vil give en gevinst allerede på kort sigt. Gevinster i produktion og beskæftigelse fremdrives af reformer på markedet for varer og på arbejdsmarkedet.

Handel er en stærk drivkraft for vækst. Der er et kæmpe uudnyttet potentiale for eksport af EU-varer og –tjenesteydelser, men EU's eksport blev hårdt ramt af sammenbruddet i den globale handel. De positive eksportresultater for visse medlemsstater viser, at succes på de globale markeder ikke alene opnås gennem konkurrencedygtige priser, men også bestemmes

af videreækkende faktorer, der understøtter en reel konkurrencedygtighed, såsom branchespecialisering, innovation og kvalifikationsniveau, .

I denne første årlige vækstundersøgelse har Kommissionen opstillet ti foranstaltninger for EU i 2011 og 2012 med afsæt i Europa 2020-strategien. Kommissionen foreslår, at de danner udgangspunkt for enighed i Det Europæiske Råd om, at medlemsstaterne skal forpligte sig til at gennemføre disse ti foranstaltninger. Under hensyn til medlemsstaternes indbyrdes afhængighed, navnlig inden for euroområdet, er det en afgørende faktor i det europæiske halvår, at der sker en forudgående koordinering i Rådet.

På grundlag af Det Europæiske Råds retningslinjer bør medlemsstaterne inden medio april fremlægge, hvad de nationalt har forpligtet sig til i deres budgetstrategier på mellemlang sigt inden for rammerne af stabilitets- og konvergensprogrammerne, og i deres nationale reformprogrammer fastsætte, hvilke foranstaltninger der er nødvendige for at afspejle denne samlede løsning på krisen med afsæt i Europa 2020-strategien. På grundlag af Kommissionens anbefalinger vil Rådet udstede landespecifikke politiske retningslinjer inden sommeren, som medlemsstaterne bør tage hensyn til, når de udarbejder budgetterne for 2012 og gennemfører deres egen vækstpolitik. Inden for rammerne af den integrerede tilgang til politisk koordinering vil Rådet foretage en samlet vurdering af den finanspolitiske strategi og vækststrategien og se på deres målsætninger, sammenhæng og konsekvenser på EU-plan, herunder på den indbyrdes afhængighed inden for euroområdet.

Kommissionen foreslår, at der under de kommende møder i Det Europæiske Råd regelmæssigt foretages en vurdering af gennemførelsen for at indkredse huller på medlemsstats- og EU-plan og hurtigt nå til enighed om korrigerende foranstaltninger. På baggrund af forslagene i denne meddelelse vil der allerede under det næste møde i Det Europæiske Råd kunne træffes konkrete foranstaltninger til at bevare og forstærke drivkraften i indsatsen for at fremskynde og øge væksten, og der vil kunne opnås enighed om tidsplanen for gennemførelse af den samlede løsning på krisen. Med hensyn til tidsplanen er Det Europæiske Råd allerede blevet enigt om to delmålsætninger: Arbejdet på en permanent europæisk stabilitetsmekanisme skal tilendebringes inden marts, og arbejdet på lovgivningspakken til fremme af økonomisk styring i EU inden juni. Indtil da vil offentliggørelsen af resultaterne af en ny stresstest give vejledning om, hvilken strategi der skal følges for at fuldføre saneringen af banksektoren.

Den første årlige vækstundersøgelse fremsendes også til Europa-Parlamentet og de øvrige institutioner og nationale parlamenter.