EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 12.1.2011
KOM(2011) 11 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Roční analýza růstu: postup v rámci ucelené reakce Evropské unie na krizi

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Roční analýza růstu: postup v rámci ucelené reakce Evropské unie na krizi

Souvislosti

Tato první roční analýza růstu zahajuje nový cyklus správy ekonomických záležitostí v Evropské unii a první evropský semestr koordinace hospodářské politiky. Za účelem zvládnout krizi přijala EU rozhodná opatření a díky tomu nebyl negativní dopad krize na stav veřejných financí a zaměstnanost tak výrazný jako jinde ve světě. Vysoká úroveň sociální ochrany v EU zmírnila nejzávažnější důsledky krize, avšak z důvodu slabého růstu produktivity se evropské hospodářství zotavuje pomaleji.

Jak vyplývá z nejnovějších prognóz, objevují se známky hospodářského oživení, třebaže ne ve všech oblastech. Zatímco finanční trhy zůstávají neklidné, v reálné ekonomice dochází v některých oblastech ke zlepšení, zejména díky růstu vývozu, ke kterému došlo po znovuoživení celosvětového obchodu. Nicméně nejistota přetrvává. Období obnovené důvěry v opětovný hospodářský růst střídají období, ve kterých se situace opět zhoršuje, také z důvodu rizik, která přináší trh se státními dluhopisy. Evropské ekonomiky čelí velkým změnám. Podmínky ve finančním odvětví se ještě nenormalizovaly, stále zde dochází k otřesům a přetrvává závislost na státní podpoře. Rovněž podmínky v oblasti úvěrů se stále nevrátily do normálního stavu a domácnosti a podniky jsou v řadě členských států stále ještě nadmíru zadluženy.

Dopad krize

Třebaže Evropská unie rychle reagovala na krizi, její důsledky jsou dalekosáhlé. Krize způsobila velký pokles ekonomické činnosti, vedla k výraznému nárůstu nezaměstnanosti, výraznému propadu produktivity a silně oslabila veřejné finance. Očekává se, že produkce v jedenácti členských státech nedosáhne do konce roku 2012 úrovně, jakou měla před krizí. V roce 2010 vzrostlo veřejné zadlužení celkem na 85 % HDP v eurozóně, a na 80 % v celé EU. K dopadu krize na rozpočet se připojí negativní důsledky demografického vývoje, které budou v dlouhodobém horizontu představovat dodatečnou zátěž pro státní rozpočet ve výši asi 4,5 %. Strukturální nedostatky, které nebyly vyřešeny před krizí, jsou nyní ještě zjevnější a naléhavější.

Tato krize si vybírá na evropské společnosti vysokou daň, třebaže ji zmírňují zdejší sociální systémy. Hlavním problémem je růst nezaměstnanosti. Míra nezaměstnanosti mezi výdělečně činnými osobami činí 9,6 %. V řadě zemí dosahuje míra nezaměstnanosti mezi mladými lidmi až 40 %. Odhaduje se, že asi 80 milionů lidí v Evropě žije pod hranicí chudoby.

Ekonomická krize zasáhla celý svět, avšak její dopad není po celém světě stejný. Zatímco nezaměstnanost a veřejný schodek narostly ve Spojených státech výrazněji než v Evropské unii, rozdíly v produktivitě práce mezi EU a USA se krizí ještě zvětšily. Cenová a nákladová konkurenceschopnost představuje i nadále problém. Rychle rostoucí ekonomiky se k hospodářskému růstu navrací rychleji, třebaže některé z nich se také potýkají se závažnými

hospodářskými problémy. Evropská unie proto musí využít této krize k rozhodnému řešení zmíněného problému týkajícího se její konkurenceschopnosti v celosvětovém měřítku.

Výhled

Je možné, že krize bude trvale zatěžovat možný hospodářský růst. Očekává se, že ve střednědobém horizontu evropské hospodářství výrazně neporoste. Odhaduje se, že pokud nebudou přijata strukturální opatření (zejména opatření na snížení rozdílů v produktivitě práce mezi námi a našimi největšími konkurenty), nepřesáhne růst do roku 2020 1,5 %. Na základě svého cyklického charakteru nemůže hospodářské oživení samo, jako jediný hybný faktor, vrátit evropskou ekonomiku do situace, jaká panovala před krizí, a vyrovnat narostlý schodek.

Evropa nyní musí urychlit konsolidaci svých veřejných financí, reformu finančního odvětví a prioritně provést strukturální reformy, aby zabránila stagnaci, neudržitelnému vývoji zadlužení, nahromaděným nerovnostem a zajistila konkurenceschopnost.

Evropská rada proto přijala strategii Evropa 2020, která na cestě k novému růstu sleduje ambiciózní cíle[1]. Předběžné údaje poskytnuté členskými státy ohledně jejich národních cílů v pěti oblastech schválených v rámci strategie Evropa 2020 jasně nastiňují cestu, po které se Evropská unie musí vydat, aby dostála svým vlastním ambicím.

Pokud se tato strategie plně realizuje, pomůže Evropské unii vyjít z krize posílena a přemění ji v inteligentní, udržitelnou ekonomiku podporující začlenění a zároveň povede k vyšší zaměstnanosti, produktivitě, konkurenceschopnosti a sociální soudržnosti. Tím se vytvoří konkurenceschopná sociálně tržní hospodářství 21. století a zároveň posílí důvěra účastníků trhu – podniků i občanů.

Roční analýza růstu zahajuje evropský semestr

V této souvislosti se Evropská unie také rozhodla změnit svou správu ekonomických záležitostí. Tato roční analýza růstu, jejímž základem je strategie Evropa 2020, zahajuje v lednu 2011 první evropský semestr *ex-ante* koordinace hospodářské politiky.

Spojuje různá opatření, která jsou v krátkodobém horizontu nezbytná pro posílení oživení, udržení kroku s nejdůležitějšími konkurenty a přiblížení EU ke splnění cílů strategie Evropa 2020.

Protože je nutné rychle jednat, rozhodla se Komise představit deset prioritních akcí. Komise bude i nadále aktivní v celé řadě oblastí politik, včetně oblasti obchodu a vnitřní politiky. Ty nejsou předmětem tohoto sdělení. V tomto sdělení se Komise zaměřuje na integrovaný přístup k hospodářskému oživení. Sdělení se v souvislosti se strategií Evropa 2020 soustředí na klíčová opatření a zahrnuje tři hlavní oblasti:

– nutnost přísné konsolidace veřejných financí s cílem posílit makroekonomickou stabilitu,

– reformy pracovního trhu s cílem zvýšit zaměstnanost,

– a opatření na posílení růstu.

---

[1] Zvýšit míru zaměstnanosti, posílit investice do výzkumu a vývoje, splnit cíle v oblasti změny klimatu a energetiky, zlepšit terciární či obdobnou úroveň vzdělání a omezit předčasné ukončení školní docházky, zmírněním chudoby podpořit sociální začleňování.

Tato první roční analýza růstu je navržena tak, aby platila pro Evropskou unii jako celek, avšak bude muset být přizpůsobena specifické situaci jednotlivých členských států. Tento navržený postup je zejména důležitý pro eurozónu, která se v současnosti potýká s krizí státních dluhopisů. Ucelená reakce eurozóny na krizi musí nezbytně zahrnovat konsolidaci veřejných financí, strukturální reformy a opatření na posílení růstu.

Součástí takové ucelené reakce budou muset být i jiná opatření, např. přezkum evropského nástroje finanční stability (EFSF). Komise se domnívá, že pokud jde o tento nástroj, musí být posílena jeho účinná finanční kapacita a rozšířena oblast působnosti, ve které může být použit. Tato roční analýza růstu také přispívá ke zmíněné ucelené reakci eurozóny na krizi státních dluhopisů.

Navíc je nutné pokročit při vytváření stálého mechanismu pro řešení krize státních dluhopisů, který byl poskytl trhům jistotu a stabilitu. V roce 2013 by měl nový evropský mechanismus stability doplnit nový rámec pro posílenou správu ekonomických záležitostí. Cílem tohoto mechanismu je zajistit účinný a důsledný ekonomický dohled a přezkoumat mimo jiné účinnost stávajících opatření, jež finanční odvětví podpírají.

Podrobnější analýza, která zdůvodňuje toto hodnocení Komise, je předmětem tří zpráv, které se předkládají spolu s tímto sdělením a mj. hodnotí zahájení realizace strategie Evropa 2020 na úrovni členských států.

I. MAKROEKONOMICKÉ PŘEDPOKLADY PRO RŮST

1. Realizace přísné konsolidace veřejných financí

Evropská unie musí nejprve obnovit důvěru tím, že přeruší začarovaný kruh neudržitelného zadlužování, narušování finančních trhů a nízkého hospodářského růstu. Veřejné výdaje se musí ustálit na udržitelné úrovni, to je předpoklad budoucího růstu. Roční úpravy strukturálního rozpočtového salda představující 0,5 % HDP zcela jistě nebudou postačovat, aby udržely míru zadlužení kolem požadovaných 60 %. Proto je nutná ještě větší konsolidace rozpočtu, která by měla být provedena na základě přísnějších pravidel navržených Komisí upravujících veřejné finance.

- Žádné členské státy, a zejména ty, jichž se týká postup při nadměrném schodku, by neměly připustit, aby růst veřejných výdajů přesáhl míru střednědobého vývoje růstu HDP, jejich prioritou by měly zároveň být výdaje podporující udržitelný růst, jako jsou výdaje na výzkum a inovaci, vzdělání a energetiku. Všechny členské státy by měly prokázat, že jejich programy stability nebo konvergenční programy jsou založeny na reálných prognózách růstu a příjmů.

- Členské státy, jichž se týká postup při nadměrném schodku, by měly stanovit plán výdajů a rozsáhlá opatření, která hodlají přijmout s cílem odstranit nadměrné schodky svých rozpočtů.

- Členské státy, které se potýkají s velmi vysokými strukturálními schodky rozpočtu, vysokou mírou veřejného zadlužení a velkými finančními problémy musí své úsilí v roce 2011 prioritně zaměřit na řešení těchto potíží. V případě, že dojde k nečekaně vyššímu hospodářskému růstu nebo budou zaznamenány nečekaně vyšší příjmy, fiskální konsolidace by měla být urychlena.

- Některé členské státy budou muset případně zvýšit daně. Nepřímé daně podporují růst účinněji než daně přímé a před zvyšováním daňových sazeb je vhodnější upřednostnit rozšíření daňového základu. Je třeba zrušit neoprávněné dotace, např. dotace škodlivé pro životní prostředí.

2. Korekce makroekonomické nerovnováhy

Velká a trvalá makroekonomická nerovnováha činí hospodářství značně zranitelným, zejména v eurozóně. Řada členských států musí rychleji řešit svou nízkou konkurenceschopnost.

- Členské státy, které se potýkají s vysokými schodky běžného účtu a s vysokou mírou zadluženosti, by měly představit konkrétní nápravná opatření (mj. by mohlo jít o přísnou a trvale zdrženlivou mzdovou politiku, včetně revize valorizační doložky v systémech vyjednávání).

- Členské státy, které mají vysoké přebytky běžného účtu, by měly zjistit důvody trvale slabé domácí poptávky a začít je řešit (mj. větší liberalizací odvětví služeb a zlepšením podmínek pro investice). Pokud je domácí poptávka stále slabá z důvodu určité politiky či selhání trhu, je zapotřebí přijmout vhodná opatření.

3. Zajištění stability finančního odvětví

Na úrovni EU musí být ještě více posílen regulační rámec a zároveň by se měla zlepšit kvalita dohledu prováděného Evropskou radou pro systémová rizika (ESRB) a evropskými orgány dohledu, které zahájily svou činnost na začátku roku 2011. Je třeba urychlit restrukturalizaci bank, aby se zabezpečila finanční stabilita a podpořilo se poskytování úvěrů reálné ekonomice.

- Nezbytná je restrukturalizace bank, zejména těch, které obdržely prostřednictvím státní podpory značné finanční prostředky, aby se obnovila jejich dlouhodobá životaschopnost a zajistilo se řádné fungování úvěrových kanálů. Postupně by se mělo upouštět od finanční podpory z veřejných prostředků, jež se dostávala bankovnímu sektoru jako celku, aniž by byla opomenuta potřeba chránit finanční stabilitu.

- V souladu s nedávno dohodnutým rámcem Basel III se bude od bank požadovat, aby postupně upevňovaly svou kapitálovou základnu, a zlepšovaly tak svou schopnost odolat nepříznivým otřesům. Komise také pracuje na vytvoření uceleného rámce pro řešení bankovní krize. V roce 2011 bude navíc v celé EU v zájmu zhodnocení odolnosti bankovního odvětví proveden další, ještě ambicióznější a přísnější zátěžový test.

II. MOBILIZACE PRACOVNÍHO TRHU, VYTVÁŘENÍ PRACOVNÍCH PŘÍLEŽITOSTÍ

Existuje nebezpečí, že se obnoví růst, aniž by došlo k dostatečně dynamickému vytvoření pracovních míst. Je nezbytné řešit nezaměstnanost a zabránit dlouhodobému vyčlenění z trhu práce. Jedním z pěti cílů EU stanovených ve strategii Evropa 2020 je zvýšit do roku 2020 míru zaměstnanosti na 75 %. Z aktuálních údajů vyplývá, že EU budou k dosažení tohoto cíle chybět 2 až 2,4 % – tento nedostatek lze vyrovnat přijetím opatření na vytvoření pracovních míst a zvýšením účasti na trhu práce. Protože obyvatelstvo EU stárne a v porovnání s jinými částmi světa je zde produktivita práce relativně nízká, je zapotřebí reforem, které by podpořily schopnosti občanů EU a vytvořily pobídky k práci.

4. Zatraktivnění práce

Vysoká míra nezaměstnanosti, nízká účast na trhu práce a nízký počet odpracovaných hodin v porovnání s jinými částmi světa mají společně negativní vliv na hospodářskou výkonnost Evropské unie. Trhu práce se účastní znepokojivě málo osob s nízkými příjmy, mladých lidí a druhých výdělečně činných partnerů. Nejzranitelnější občané se potýkají s dlouhodobým vyloučením z trhu práce. V reakci na tuto skutečnost by mělo být absolvování školení a hledání práce více zvýhodňováno.

- Členské státy by měly prioritně osvobozovat trh práce od daní, aby se povzbudila poptávka po pracovních silách a byl vytvořen růst.

- Je nutné zaměřit se na systémy daňových zvýhodnění, flexibilní organizaci práce a zařízení péče o děti, aby se usnadnila účast druhých výdělečně činných partnerů na pracovním trhu. Ještě usilovněji se musí omezovat nenahlášená práce, jednak důraznějším prosazováním stávajících pravidel a jednak přezkoumáním systému daňových zvýhodnění.

5. Reforma systémů důchodového zabezpečení

Konsolidaci veřejných financí by měla podpořit reforma systémů důchodového zabezpečení, která je učiní udržitelnějšími.

- Ty členské státy, které tak ještě neučinily, by měly zvýšit hranici věku odchodu do důchodu a přizpůsobit ji naději dožití.

- Členské státy by prioritně měly omezit dřívější režimy předčasného odchodu do důchodu a využít cílených pobídek pro zaměstnání starších pracovníků a podporu celoživotní učení.

- Členské státy by měly podporovat rozvoj doplňkového soukromého spoření s cílem zvýšit důchodové příjmy.

- Vzhledem k demografické změně by členské státy neměly v oblasti svých systémů důchodového zabezpečení přijímat opatření, která by ohrozila dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost jejich veřejných financí.

- Komise přezkoumá směrnici o penzijních fondech[2] a představí nová opatření v návaznosti na zelenou knihu o důchodech, jež byla vydána v roce 2010.

6. Zapojení nezaměstnaných do práce

Evropské sociální systémy úspěšně ochránily občany během krize. Jakmile však bude hospodářské oživení stabilnější, měly by se přezkoumat dávky v nezaměstnanosti, aby se zajistilo, že poskytují dostatečné pobídky k práci, aby se zabránilo závislosti na nich a podpořila se schopnost přizpůsobit se vývoji hospodářské konjunktury.

- Členské státy by měly navrhnout časově omezené podpůrné dávky pro nezaměstnané, které by motivovaly k návratu do práce či pobídky k vykonávání samostatně výdělečné činnosti, jakož i více podmínit obdržení dávek absolvováním školení či hledáním práce.

---

[2] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/41/ES ze dne 3. června 2003 o činnostech institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění a dohledu nad nimi (Úř. věst. L 235, 23.9.2003, s. 10).

- Členské státy musí zajistit, aby se vyplatilo pracovat, a to prostřednictvím lepší provázanosti mezi výší daní z příjmů (zejména v případě nízkých příjmů) a dávkami pro případ nezaměstnanosti.

- Členské státy musí přizpůsobit své systémy pojištění v nezaměstnanosti vývoji v hospodářství, aby byla posílena ochrana v dobách hospodářského poklesu.

7. Nalezení rovnováhy mezi jistotou a flexibilitou

V některých členských státech činí právní předpisy na ochranu zaměstnanosti pracovní trh nepružným a brání vyšší účasti na trhu práce. Takové právní předpisy na ochranu zaměstnanosti by měly být reformovány, aby se omezila nadměrná ochrana pracovníků, kteří mají smlouvu na dobu neurčitou, a poskytla se ochrana těm pracovníkům, kteří pracují mimo pracovní trh či na jeho okraji. Zároveň je nezbytné, aby se omezilo předčasné ukončování školní docházky a zlepšila se úroveň dosaženého vzdělání, tak aby měli mladí lidé lepší přístup na pracovní trh.

- S cílem zlepšit pracovní vyhlídky by se členské státy mohly postarat o to, aby nově přijatí pracovníci obdrželi častěji smlouvu na dobu neurčitou[3], nikoli smlouvu na dobu určitou či nejistou smlouvu.

- Členské státy by měly usnadnit režimy uznávání odborných kvalifikací, aby se usnadnil volný pohyb občanů, pracovníků a výzkumných pracovníků.

III. PRIORITA OPATŘENÍ NA POSÍLENÍ RŮSTU

Evropské unii se podaří splnit ambiciózní cíle strategie Evropa 2020 týkající se udržitelného růstu podporujícího začlenění pouze v případě, že se prioritně zaměří na strukturální reformy trhů se službami a výrobky, aby se zlepšila situace v podnikatelském prostředí. Aby zůstaly členské státy v globalizovaném hospodářství konkurenceschopné, musí urychleně zahájit dalekosáhlé strukturální reformy, které jsou nezbytné pro posílení špičkové úrovně našeho výzkumu a naší schopnosti inovace. Musíme přeměnit nápady ve výrobky a služby, které uspokojí poptávku rychle rozhodujících trhů, využít výhody technologických schopností našeho průmyslu a pomoci malým a středním podnikům růst a uspět i v mezinárodním měřítku. V rámci agendy reforem prováděných Evropskou unií bude zapotřebí využít nových zdrojů růstu tak, že se omezení tradičního rozvoje založeného na zdrojích přemění díky jejich účinnějšímu využívání na nové hospodářské příležitosti. Je také zapotřebí, aby EU využila své výhody průkopníka v oblasti konkurenceschopného ekologického zboží a služeb.

Jednotný trh může velkou měrou přispět k růstu – jak již bylo uvedeno ve sdělení Komise o „aktu o jednotném trhu“ – za předpokladu, že budou přijímána rychlá rozhodnutí, která odstraní zbývající překážky. Komise se proto v letech 2011 a 2012 prioritně zaměří na opatření na posílení růstu v souladu s aktem o jednotném trhu, jak je popsáno níže.

---

[3] Jak to navrhuje Komise ve své stěžejní iniciativě v rámci strategie Evropa 2020 „Agenda pro nové dovednosti a pracovní místa“ – KOM(2010) 682 v konečném znění/2, 26.11.2010.

8. Využití potenciálu jednotného trhu

Bariéry kladené vstupu na trh a překážky ztěžující podnikání jsou na jednotném trhu stále ještě přítomné. Přeshraniční služby se na HDP podílí pouze 5 %, méně než třetina směny zboží se uskutečňuje přes internet a pouze 7 % spotřebitelů přes internet nakupuje. Důvodem jsou četná omezení, která znemožňují rozvoj přeshraničního prodeje prostřednictvím internetu.

- Všechny členské státy by měly v plné míře provést směrnici o službách. Komise v současnosti vyhodnocuje její provádění a možnost zavedení nových opatření na posílení růstu prostřednictvím většího otevření odvětví služeb.

- Členské státy by měly zjistit a odstranit neoprávněná omezení týkající se svobodných povolání (např. kvóty a jiné restrikce) a také omezení týkající se maloobchodního průmyslu (např. nepřiměřená omezení otevírací doby obchodů a rozdělení na zóny).

- V roce 2011 navrhne Komise opatření na odstranění rozdílů uvnitř jednotného trhu, které v rámci elektronického obchodu vyplývají ze zeměpisné polohy. Komise rovněž navrhne evropský rámec upravující duševní vlastnictví, neboť je to klíčové pro další rozvoj jak elektronického obchodu, tak i digitálních technologií.

- Komise bude navíc dále usilovat o ukončení rozvojového kola z Dohá a pokročí v jednání o dohodách o volném obchodu s nejdůležitějšími partnery (Indií, Kanadou a sdružením Mercosur), s nejdůležitějšími partnery zintenzivní sbližování právních předpisů a zvýší symetrii v přístupu na trh veřejných zakázek v rozvojových zemích a velkých rozvíjejících se tržních ekonomikách.

- V roce 2011 budou navrženy právní předpisy, které umožní rychlé a interoperabilní stanovování norem, včetně norem upravujících informační a komunikační technologie.

- Třebaže se musí postupovat citlivě, je nutno pokročit v oblasti zdanění. Zde se nabízí důležitý hospodářský potenciál pro posílení růstu a vytvoření nových pracovních míst, snížení administrativní zátěže a odstranění překážek na jednotném trhu. Je třeba odstranit daňové zacházení, které znevýhodňuje přeshraniční obchod či investice. V roce 2011 navrhne Komise především opatření na modernizaci systému DPH, zavedení společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a rozvoj koordinovaného evropského přístupu ohledně zdanění finančního odvětví. Součástí opatření v oblasti zdanění je také snížení daní v rámci pracovního trhu na nezbytné minimum a přepracování evropského rámce o zdanění energie v souladu s cíli, kterých hodlá Evropské unie dosáhnout v oblasti energie a klimatu.

9. Zapojení soukromého kapitálu do financování růstu

Je nutné najít inovativní řešení, jak bezodkladně uvolnit velké množství soukromých finančních prostředků pocházejících z EU i mimo ni.

- Komise vypracuje návrhy týkající se dluhopisů projektů EU s cílem spojit veřejné a soukromé finanční prostředky, které by prioritně financovaly oblast energie, dopravy a informačních a komunikačních technologií. Tyto inovativní finanční nástroje Komise rovněž zapracuje do budoucích návrhů pro příští víceletý finanční rámec.

- Aby se malým a středním podnikům a inovativním nově založeným společnostem usnadnil přístup k finančním prostředkům, vypracuje Komise návrhy s cílem umožnit fondům rizikového kapitálu zřízeným v jednom z členských států působit bez omezení kdekoli v EU a odstranit přetrvávající daňové překážky, které ztěžují přeshraniční aktivity.

10. Cenově dostupné dodávky energie

Energie je klíčovou proměnnou růstu. Ceny energií jsou klíčovou součástí nákladů podniků. Pokud jde o spotřebitele, představují účty za energie důležitou položku v domácím rozpočtu a pro domácnosti s nízkými příjmy jsou značnou zátěží. Pokud členské plány nezmění své současné plány, nepodaří se splnit cíl strategie Evropa 2020 zvýšit energetickou účinnost o 20 %. Nesplnění tohoto cíle by vedlo ke ztrátě příležitostí k růstu v mnoha odvětvích a regionech a promarnění šance na zvýšení zaměstnanosti.

- Je zapotřebí, aby členské státy urychleně v plné míře provedly třetí energetický balíček týkající se vnitřního trhu.

- Členské státy musí urychlit provádění opatření na zvýšení energetické účinnosti. Tím by se ušetřilo značné množství prostředků a ve stavebním odvětví a odvětví služeb by vznikla nová pracovní místa.

- V roce 2011 navrhne Komise iniciativy s cílem posílit skutečnou integraci dopravní, energetické a telekomunikační infrastruktury na jednotném trhu.

- Komise v současnosti vypracovává normy platné pro celou EU týkající se energeticky účinných výrobků, které mají podpořit rozvoj trhů s inovativními výrobky a technologiemi.

Zajištění realizace akcí

Nejnaléhavějším úkolem pro roky 2011–2012 je přerušit začarovaný kruh neudržitelného zadlužování, narušování finančního trhu a nízkého hospodářského růstu. Nejdůležitější prioritou této roční analýzy růstu je dát rozpočtové politice prováděním přísné konsolidace veřejných financí solidní základy a obnovit normální fungování finančního odvětví. Další prioritou je prostřednictvím reforem trhu práce rychle snížit míru nezaměstnanosti. Všechno úsilí ohledně těchto dvou priorit však bude marné, pokud se zároveň neudělá vše pro zvýšení růstu.

Taková opatření politiky by měla pozitivní dopad i na konsolidaci rozpočtu díky vyšším příjmům z daní a nižším výdajům veřejných prostředků na sociální transfery a v budoucnu by snížilo nebezpečí vzniku makroekonomické nerovnováhy. Strukturální reformy by měly pozitivní efekt již v krátkodobém horizontu. Růst výroby a zaměstnanosti závisí na uskutečnění reforem trhu výrobku a trhu práce.

Důležitou roli při vytváření růstu hraje obchod. Vývozní šance výrobků a služeb z EU nejsou doposud plně využity, zhroucení celosvětového obchodu však na evropský vývoz těžce dolehlo. Pozitivní vývozní výkonnost některých členských států dokazuje, že úspěch na celosvětových trzích nespočívá pouze ve schopnosti konkurovat cenami, ale utváří jej ještě řada dalších faktorů, které zvyšují skutečnou konkurenceschopnost (např. míra specializace, inovativní přístup a zvyšování dovedností).

V této první roční analýze růstu představuje Komise deset akcí, které by měla Evropská unie realizovat v letech 2011–2012 a které vychází ze strategie Evropa 2020. Komise navrhuje,

aby se Evropská rada dohodla na tom, že členské státy těchto deset akcí skutečně realizují. Z důvodu vzájemné závislosti členských států, zejména zemí eurozóny, bude nezbytnou součástí evropského semestru *ex-ante* koordinace v Radě.

Na základě pokynů Evropské rady by měly členské státy v rámci programů stability a konvergenčních programů do poloviny dubna předložit závazky v rámci své střednědobé rozpočtové strategie a ve svých národních programech reforem stanovit opatření, která jsou nutná ke zohlednění této ucelené reakce na krizi vycházející ze strategie Evropa 2020. Komise poskytne Radě doporučení a Rada na jejich základě vydá před začátkem léta pokyny upravené pro jednotlivé země, které by členské státy měly zohlednit při přípravě svých rozpočtů na rok 2012 a při provádění opatření na posílení růstu. V souladu s integrovaným přístupem ke koordinaci politik bude Rada paralelně posuzovat strategie veřejných financí a růstu, jakož i jejich cíle, soudržnost a jejich dopady na úrovni EU, včetně jejich vzájemného působení v rámci eurozóny.

Komise navrhuje, aby se na budoucích zasedání Evropské rady pravidelně kontrolovalo uskutečňování těchto strategií s cílem zjistit rozdíly na úrovni členských států a EU a rychle dohodnout nápravná opatření. Díky návrhům stanoveným v tomto sdělení by mohla Evropská rada již na svém příštím zasedání učinit konkrétní kroky k zachování a urychlení dynamiky úsilí o rychlé nastartování a posílení růstu a dohodnout časový harmonogram realizace této ucelené reakce na krizi. Ohledně předkládané reakce již Evropská rada schválila dvě lhůty: do března dokončit práce na stálém evropském mechanismu stability (ESM) a do června dokončit legislativní balíček, který má posílit správu ekonomických záležitostí v EU. Mezitím budou zveřejněny výsledky nového zátěžového testu, které ukáží, jakým směrem se má ubírat další úsilí o zlepšení stavu bankovního odvětví.

Tato první roční analýza růstu bude rovněž zaslána Evropskému parlamentu a ostatním orgánům, jakož i vnitrostátním parlamentům.