

SL

SL

SL



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 21.10.2010
COM(2010) 587 konč.

POROČILO KOMISIJE

**21. LETNO POROČILO O IZVAJANJU
STRUKTURNIH SKLADOV (2009)**

SEC(2010) 1230

KAZALO

1.	Uvod.....	3
2.	Analiza izvajanja.....	4
3.	Usklajenost in koordinacija.....	8
4.	Vrednotenja	9
5.	Nadzor	9
6.	Odbori za pomoč Komisiji	12

POROČILO KOMISIJE

21. LETNO POROČILO O IZVAJANJU STRUKTURNIH SKLADOV (2009)

To poročilo je predloženo v skladu s členom 45(2) Uredbe (ES) št. 1260/1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih. Poročilo zajema dejavnosti v letu 2009, povezane s pomočjo iz strukturnih skladov za obdobje 2000–2006.

Podrobnejše informacije so na voljo v delovnem dokumentu služb Komisije (priložen temu poročilu).

1. UVOD

Leto 2009 je bilo deseto leto izvajanja programov in projektov strukturnih skladov za programsko obdobje 2000–2006. Skupaj je bilo leta 2009 upravljanih 718¹ operativnih programov.

Države članice in regije s programi z visokimi stopnjami izvajanja so se lahko začele pripravljati na zaključek. Splošni okvir za zaključek pomoči iz strukturnih skladov za obdobje 2000–2006 je bil določen leta 2006 v Odločbi Komisije C(2006)3424, ki je bila spremenjena z odločbama Komisije C(2008)1362 in C(2009)960.

Zaradi finančne krize in svežnja ukrepov za oživitev gospodarstva, ki ga je predlagala Komisija, je bilo državam članicam, ki so se zanj odločile, odobreno podaljšanje za šest (ali dvanajst) mesecev za posamezne programe. Skupaj je bila za 385 programov sprejeta odločitev za podaljšanje končnega datuma upravičenosti. Ta prilagodljivost mora omogočiti celovito uporabo dodeljenih sredstev z obravnavanjem nepričakovanih izzivov v zvezi s črpanjem sredstev programa in posledično zagotoviti uresničitev programskih ciljev.

Komisija se je poleg izvajanja programov in projektov strukturnih skladov za obdobje 2000–2006 ter priprave na njihov zaključek leta 2009 odločno vključila tudi v izvajanje 434 programov (317 iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in 117 iz Evropskega socialnega sklada (ESS))² iz obdobja 2007–2013.

Da bi prikazala dodano vrednost evropske kohezijske politike, je Komisija še naprej izvajala naknadno vrednotenje ciljev 1 in 2 za obdobje 2000–2006. Zbirno poročilo o naknadnem vrednotenju je bilo objavljeno aprila 2010³. Poleg tega je bilo naknadno vrednotenje pobud Skupnosti URBAN in INTERREG, ki se je začelo leta 2008, objavljeno junija 2010. Naknadno vrednotenje pobude Skupnosti EQUAL se je

¹ Izvedenih je bilo 226 programov iz cilja 1 in cilja 2, 47 programov iz cilja 3, 12 programov iz FIUR (zunaj cilja 1), 81 programov iz INTERREG, 71 programov iz URBAN, 27 programov iz EQUAL, 73 programov iz LEADER+ ter 181 programov inovativne aktivnosti.

² Glej Sporočilo o rezultatih pogajanj o strategijah in programih za programsko obdobje 2007–2013.

³ Objavljeno

na:

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm.

začelo na začetku leta 2009, njegovi predhodni rezultati pa so bili predstavljeni na začetku leta 2010. Naknadno vrednotenje v zvezi s finančnim instrumentom za usmerjanje ribištva (FIUR) je bilo opravljeno leta 2009. Leta 2009 je Komisija prav tako začela naknadno vrednotenje pobude Leader+.

Izmenjava izkušenj se je spodbujala predvsem z medregionalnimi in mestnimi omrežji ter konferenco „Regije za gospodarske spremembe: mrežno povezovanje, ki prinaša rezultate“, kjer so bile drugič podeljene nagrade „RegioStars“ za inovativne projekte dobre prakse.

Oktobra 2009 je Komisija skupaj z Odborom regij organizirala ODPORTE DNEVE „Evropski teden regij in mest“. Dogodek je obiskalo več kot 6 000 udeležencev.

Švedsko predsedstvo je organiziralo dvodnevno konferenco o partnerstvu in socialnem dialogu v okviru evropskega socialnega sklada. Ta konferenca se je osredotočala na ključno vlogo vključevanja socialnih partnerjev v ESS ter njihovo vlogo pri oblikovanju in izvajanju nacionalnih načrtov za oživitev gospodarstva.

2. ANALIZA IZVAJANJA

2.1 Izvrševanje proračuna

2.1.1 ESRR

Leto 2009 je bilo v smislu izvrševanja proračuna zelo dobro leto. Splošna stopnja izvrševanja plačil je dosegla 100,0 % letne dodelitve kreditov za plačila, pri čemer je bilo 4 100 milijonov EUR izplačanih državam članicam za regionalne programe in projekte. Medtem ko je bilo izvrševanje odobritev plačil za cilj 1 (3 100 milijonov EUR) višje od prvotno predvidenega (187 milijonov EUR več), so bila plačila za programe cilja 2 in INTERREG nižja od prvotnega proračuna za leto 2009 (za prvega je bilo plačanih 575 milijonov EUR in za drugega 334 milijonov EUR). Za druge programe (URBAN in inovativne aktivnosti) je bilo plačanih dodatnih 53 milijonov EUR. Nižja stopnja plačil za programe cilja 2 in INTERREG je posledica izredno visokega izvrševanja v letu 2008, ko so bili za pokritje čezmernih zahtev po plačilih preneseni iz proračunskih vrstic za programe v obdobju 2007–2013. Leta 2009 se je trend obrnil in tako so bile neporavnane odobritve plačil za obdobje 2000–2006 prenesene na proračunske vrstice za obdobje 2007–2013, kar je omogočilo 100-odstotno izvrševanje plačil za programe ESRR, financirane v okviru obeh programskih obdobj.

Za celotno obdobje 2000–2006 je bilo do konca leta 2009 državam članicam plačanih 121 200 milijonov EUR. Na podlagi tega povprečna stopnja črpanja za vse države članice znaša 93,5 % od 129 600 milijonov EUR vseh dodeljenih sredstev.

Konec leta 2009 so obveznosti iz prejšnjih let, za katera je bilo še treba izvesti plačila (RAL), znašale 8 400 milijonov EUR ali 6,4 % skupnih obveznosti v primerjavi z 12 600 milijoni EUR ob koncu leta 2008.

Tako kot leta 2008 se t. i. pravilo „n+2“ leta 2009 ni uporabljalo. Praviloma se bo zadnja tranša obveznosti (tj. 2006) uporabila za izvršitev končnih plačil, ko se bodo države članice in službe Komisije dogovorile o zaključku programa. V skladu s tem

se bo znesek, ki bo razveljavljen, izračunal šele v zaključni fazi zadevnega operativnega programa⁴.

2.1.2 ESS

Leto 2009 je bilo za Evropski socialni sklad zadovoljivo. Poraba plačil je dosegla 1 540 milijonov EUR. To je 97,0 % letne dodelitve plačil.

Skupne neporavnane obveznosti (RAL) so ob koncu leta 2009 znašale 4 800 milijonov EUR (v primerjavi s 6 400 milijoni EUR leta 2008). To pomeni 7,0 % vseh obveznosti za obdobje 2000–2006 in je enakovredno petim mesecem obveznosti na podlagi povprečja 11 000 milijonov EUR, odobrenih za posamezno leto.

Leta 2009 se tako kot v predhodnem letu t. i. pravilo „n+2“ ni uporabljalo. Skupni znesek, ki ga je v skladu s pravilom „n+2“ treba razveljaviti za programsko obdobje 2000–2006, bo dokončno določen ob zaključku operativnih programov (člen 105(3) Uredbe (ES) št. 1083/2006).

Za celotno obdobje je bilo do konca leta 2009 državam članicam plačanih 63 800 milijonov EUR. To pomeni povprečno stopnjo črpanja 93,0 % od 68 600 milijonov EUR vseh dodeljenih sredstev za vse države članice.

2.1.3 EKUJS

Celoten znesek, plačan v letu 2009, je bil 468,2 milijona EUR ali 97,9 % letne dodelitve plačil (znesek v višini 417,9 milijona EUR je bil med letom prenesen na druge proračunske vrstice zunaj Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada (EKUJS)). Stopnja izvrševanja za začetni proračun za odobritve plačil je bila 52,3 %.

V absolutnem smislu je plačani znesek veliko nižji od zneska, plačanega leta 2008 (1 500 milijonov EUR manj). Glavna razloga za to zmanjšanje sta:

- programi za razvoj podeželja, financirani iz usmerjevalnega oddelka EKUJS, so se v preteklih letih zelo intenzivno izvajali. Konec leta 2008 je bilo 91,9 % prispevka sklada, načrtovanega za celotno obdobje, že plačanega in veliko programov (66 od skupno 152) je že doseglo omejitev plačila 95,0 % za vmesna plačila. V teh primerih nadaljnja plačila do zaključka niso bila mogoča;
- nizke izdatke usmerjevalnega oddelka EKUJS v letu 2009 so večinoma nadomestili izdatki Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) v višini 8 210 milijonov EUR za programe za razvoj podeželja za obdobje 2007–2013 (zdaj ločeno od strukturnih skladov).

Neporavnane obveznosti (RAL) usmerjevalnega oddelka EKUJS so ob koncu leta 2009 znašale 1 354,6 milijona EUR, kar je enakovredno 6,0 % vseh dodeljenih sredstev za obdobje 2000–2006. Ta znesek je za 468,2 milijona EUR nižji od zneska RAL 1 800 milijonov EUR ob koncu leta 2008.

⁴

Člen 105(3) Uredbe (ES) št. 1083/2006.

2.1.4 *FIUR*

Splošna stopnja črpanja za plačila je bila 69,5 %, pri čemer je bilo 114,2 milijona EUR od razpoložljivih 164,4 milijona EUR izplačanih državam članicam. Kar zadeva stopnjo izvrševanja odobritev plačil, je bilo 103 milijona EUR plačanih v okviru cilja 1 in 11,1 milijona EUR zunaj cilja 1.

Skupni RAL za FIUR je ob koncu leta 2009 znašal 306,2 milijona EUR (v primerjavi s 449,3 milijona EUR leta 2008). To pomeni 7,8 % vseh obveznosti za obdobje 2000–2006.

Za celotno obdobje je bilo do konca leta 2009 državam članicam plačanih 3 629 milijonov EUR. To pomeni, da je bila povprečna stopnja črpanja za vse države članice 92,2 % od 3 935 milijonov EUR vseh dodeljenih sredstev.

2.2. **Izvajanje programov**

2.2.1 *Cilj 1*

Programi cilja 1 so se osredotočali na osnovne infrastrukturne projekte (40,2 %), pri čemer je bila skoraj polovica vseh naložb v tej kategoriji porabljena za prometno infrastrukturo (49,9 %). Več kot tretjina (34,9 %) virov cilja 1 je bilo vložena v produktivno okolje, za projekte v zvezi s človeškimi viri pa je bilo namenjenih 22,5 % virov.

2.2.2 *Cilj 2*

Programi v regijah cilja 2 so bili še naprej usmerjeni predvsem v produktivne naložbe, pri čemer je bila tej kategoriji namenjena več kot polovica vseh finančnih virov (55,4 %), namenjenih za to kategorijo. Drugo najbolj podpirano področje je osnovna infrastruktura z 29,2 % vseh sredstev cilja 2. V kategoriji človeških virov (10,5 %) so bila glavna področja naložb prilagodljivost delovne sile, podjetniška dejavnost, inovativnost ter informacijske in komunikacijske tehnologije (31,6 %).

2.2.3 *Cilj 3*

Izvajanje programa ESS se je leta 2009 še naprej osredotočalo na evropsko strategijo zaposlovanja, zlasti na ukrepe, katerih namen je izboljšati zaposljivost na trgu dela (30,6 % potrjenih izdatkov), vseživljenjsko učenje (ukrepi za razvoj šolskega in poklicnega usposabljanja so predstavljali 22,8 % potrjenih izdatkov), socialno vključevanje (20,8 %) in enake možnosti (6,5 %).

2.2.4 *Ribištvo zunaj cilja 1*

Izdatki programov FIUR zunaj cilja 1 so se osredotočali na predelavo, trženje in promocijo ribiških proizvodov (26,7 %). Drugi najpomembnejši ukrep je bila prilagoditev ribolovnega napora (17,8 %), ki so ji sledili obnova in posodobitev ribiške flote (17,5 %), zmogljivosti ribiških pristanišč (16,9 %) ter ukrepi poklicnih strokovnjakov (poklicno usposabljanje, mali priobalni ribolov) (12,8 %).

2.2.5 *Pobude Skupnosti*

2.2.5.1 INTERREG

Do konca leta 2009 je bilo v okviru 81 programov INTERREG III ali sosedskih programov izbranih približno 18 000 projektov in omrežij, katerih cilj je zmanjšanje vpliva nacionalnih meja, jezikovnih ovir in kulturnih razlik ter razvoj mejnih območij, podpiranje strateškega razvoja in ozemeljskega povezovanja v večjih območjih Unije ter boljše povezovanje s sosednjimi državami Unije. Učinkovitost politik in instrumentov regionalnega razvoja je podpirala tudi izmenjava dobrih praks in izkušenj.

Leta 2009 je bilo izvajanje programov še naprej dobro, pri čemer je bila stopnja izvrševanja plačil 92,0 %. Skupno je bilo v programskem obdobju na podlagi pravila o samodejnem prenehanju prevzetih obveznosti razveljavljenih 135 milijona EUR.

2.2.5.2 EQUAL

Programi pobude Skupnosti EQUAL so bili v večini držav članic administrativno zaključeni leta 2008. Le nekaj jih je zaprosilo za podaljšanje končnega datuma upravičenosti v leto 2009, da bi dosegli višjo stopnjo črpanja in nadaljevali z ukrepi vključevanja načela enakosti.

2.2.5.3 URBAN

Leta 2009 se je nadaljevalo delo na področju upravljanja 71 operativnih programov pobude Skupnosti URBAN in upravljanja programa URBACT I. Program URBACT II, ki je eden od glavnih instrumentov pobude „Regije za gospodarske spremembe“, se je uspešno začel v letih 2008 in 2009. Skupno je bilo vzpostavljenih devetnajst tematskih omrežij in šest delovnih skupin.

2.2.5.4 LEADER+

Pobuda Skupnosti Leader+ je vključevala tri ukrepe: lokalne razvojne strategije, ki jih izvajajo javno-zasebna partnerstva, sodelovanje med podeželskimi območji in mrežno povezovanje. Za obdobje 2000–2006 je bilo za EU-15 odobrenih 73 programov Leader+. Države članice, ki so nedavno pristopile k EU, so lahko ukrepe vrste Leader+ vključile v svoje programe cilja 1 EKUJS. Leta 2009 je Komisija prejela tudi končna poročila o programih, ki so bili zaključeni do konca leta 2008. Podaljšanje obdobja upravičenosti do 30. junija 2009 je bilo zaprošeno za 41 programov Leader+.

2.2.6 *Inovativni ukrepi*

2.2.6.1 ESRR

Generalni direktorat za regionalno politiko je upravljal tudi 181 regionalnih programov inovativnih ukrepov (150 se jih je zaključilo do 31. decembra 2009, od tega je bilo 28 zaključenih v letu 2009), ki prispevajo k spodbujanju strateških inovacij v regijah s preskušanjem inovativnih metod in praks, namenjenih izboljšanju ravni inovacij in kakovosti pomoči EU na treh področjih: znanje in tehnološke inovacije, informacijska družba in trajnostni razvoj.

2.2.6.2 ESS

Leta 2009 so bili zaključeni preostali projekti inovativnih ukrepov za leti 2005 in 2006, pri čemer so bili zaključki projektov izvedeni, kot je bilo predvideno. Le eden od projektov ni bil končan, ker je promotor prepozno predložil pojasnila. Zaključek je bil dokončno izveden v prvi polovici leta 2010.

3. USKLAJENOST IN KOORDINACIJA

3.1 Usklajenost z drugimi politikami Skupnosti

Predhodna poročila so podrobno obravnavala ustrezen razvoj v zvezi z zagotavljanjem skladnosti med kohezijsko politiko in drugimi prednostnimi nalogami politike EU, kot so cilji na področju politike konkurence, notranjega trga, okolja, prometa in enakosti spolov. V zadnjih mesecih izvajanja programov za obdobje 2000–2006 ni bilo posebnih sprememb glede zahtev ali pričakovanj za organe upravljanja.

3.2 Koordinacija instrumentov

3.2.1 Strukturni skladi in Kohezijski sklad

V obdobju 2000–2006 je vseh 25 držav članic izkoristilo podporo strukturnih skladov, pri čemer je trinajst držav članic izkoristilo tudi Kohezijski sklad, ki podpira manj uspešne države. Načrtovanje programov strukturnega sklada in njegovo izvajanje sta bila skrbno koordinirana, tudi v odnosu do Kohezijskega sklada (zlasti ESSR), da bi se izognili podvajanju podpore za projekte.

3.2.2 Strukturni skladi in EIB/EIS

Komisija ter EIB in EIS so okrepili svoje sodelovanje z oblikovanjem treh pobud, tj. JASPERS, JEREMIE in JESSICA.

JASPERS, skupna pomoč pri podpori projektov v evropskih regijah, je tehnična pomoč za dvanajst držav, ki so pristopile k EU v letih 2004 in 2007, ter je namenjena temu, da tem državam pomaga pripraviti velike projekte, ki bodo podprti s sredstvi EU. Novembra 2008 se je Komisija v okviru svežnja ukrepov za oživitve gospodarstva odločila za 25-odstotno povečanje sredstev za JASPERS v primerjavi z letom 2008, in sicer od leta 2009 naprej.

JEREMIE, skupna evropska sredstva za mikro-, mala in srednja podjetja, je skupna pobuda Komisije in EIS (Evropski investicijski sklad), ki je bila oblikovana z namenom povečanja uporabe instrumentov finančnega inženiringa v okviru kohezijske politike za izboljšanje dostopa do financiranja za širitev MSP in naložbe v inovacije ter za financiranje ustanavljanja novih podjetij.

JESSICA, skupna evropska podpora za trajnostne naložbe v mestna območja, je skupna pobuda Komisije ter EIB (Evropska investicijska banka) in CEB (Razvojna banka Sveta Evrope), ki je bila oblikovana z namenom povečanja uporabe instrumentov finančnega inženiringa v okviru kohezijske politike za podporo naložb v trajnostni mestni razvoj in obnovo.

4. VREDNOTENJA

Leta 2009 je Komisija nadaljevala z izvajanjem vrednotenj v podporo odločanja v okviru kohezijske politike.

ESRR

Leta 2009 je Komisija nadaljevala z izvajanjem naknadnih vrednotenj ciljev 1 in 2 za obdobje 2000–2006 s skupno štirinajstimi med seboj povezanimi „delovnimi paketi“ za preučevanje različnih vidikov uspešnosti in učinkovitosti kohezijske politike. Rezultati študij so bili objavljeni aprila 2010 v zbirnem poročilu o naknadnem vrednotenju.

Poleg tega je Komisija leta 2009 začela z naslednjimi vrednotenji: 1) z naknadnim vrednotenjem kohezijskega sklada (vključno z nekdanjim ISPA) ter 2) z dvema dodatnima vrednotenjema za cilja 1 in 2 za obdobje 2000–2006.

ESS

Prav tako se je nadaljevalo delo v zvezi z naknadnim vrednotenjem ESS v programskem obdobju 2000–2006. Začasni rezultati glavnega naknadnega vrednotenja ESS so bili na voljo ob koncu leta 2009 ali na začetku leta 2010. Naknadno vrednotenje pobude Skupnosti EQUAL se je začelo v začetku leta 2009, njegovi predhodni rezultati pa so bili predstavljeni v začetku leta 2010.

Poleg glavnega naknadnega vrednotenja obdobja 2000–2006 je bilo izvedeno tematsko vrednotenje o podpori ESS za odprto metodo usklajevanja pri socialni zaščiti in socialni vključenosti ter vrednotenje vpliva ESS na delovanje trga dela in na naložbe v infrastrukturo človeškega kapitala s podporo sistemom in strukturam.

EKUJS

Naknadno vrednotenje programa LEADER+

Leta 2009 je Komisija začela z naknadnim vrednotenjem programa Leader+. Namen tega vrednotenja je oceniti uspešnost, učinkovitost, ustreznost in trajnost programov Leader+ in ukrepov vrste Leader+, kot so se izvajali v EU-15 in EU-10.

5. NADZOR

5.1 ESRR

Kot del strategije za pridobitev zagotovila o pravilnosti izdatkov, plačanih ob zaključku programov ESRR za programsko obdobje 1994–1999, je bila med letoma 2003 in 2009 izvedena zaključna revizijska poizvedba. Za sedem od 54 revidiranih programov je bilo ugotovljeno, da popravki niso potrebni. Za 25 programov so države članice sprejele finančne popravke, ki jih je predlagala Komisija. Pri 22 programih so bili finančni popravki uveljavljeni s sklepom Komisije.

Za programsko obdobje 2000–2006 se je v sredini leta 2004 začela revizijska poizvedba za preučitev učinkovitega delovanja ključnih elementov sistemov upravljanja in nadzora za splošne programe v državah članicah. Revizije zajemajo dve fazi, tj. pregled sistema in revizijo vzorca projektov, izbranega na reprezentativni podlagi. Prvotno načrtovana revizija na kraju samem je bila zaključena do konca leta 2006 za EU-15 in do konca leta 2007 za EU-10. Dodatne revizije programov EU-15 so bile izvedene v obdobju 2007–2008, da bi razširile obseg ali obravnavale posebna tveganja ali nadalje spremljale izvajanje akcijskih načrtov. Ob koncu leta 2009 je bilo skupno izvedenih 220 revizijskih misij (brez INTERREG), s katerimi se je preučilo delovanje ključnih elementov sistemov upravljanja in nadzora v državah članicah. Revidirani programi predstavljajo 43,0 % števila splošnih programov in 76,0 % načrtovanega prispevka ESRR. Za program INTERREG je bila ločena revizija, ki se je začela leta 2006 ter nadaljevala v letih 2007 in 2008, zaključena leta 2009 za večino od 23 pregledanih programov, ki predstavljajo 54,0 % odobrenega zneska.

5.2 ESS

Komisija je sprejela sedem sklepov o finančnih popravkih za programe ESS za obdobje 1994–1999 za Luksemburg, Španijo, Belgijo in Finsko.

V programskem obdobju 2000–2006 je delo Generalnega direktorata za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti vključevalo oceno opisov sistemov upravljanja in nadzora, analizo revizijskih poročil o nacionalnih sistemih in letnih nadzornih poročil v okviru letnih dvostranskih koordinacijskih sestankov ter tri glavne revizijske poizvedbe (poizvedba o preverjanju učinkovitega delovanja sistemov upravljanja in nadzora v državah članicah, poizvedba o izdatkih projekta za pridobitev zadostnega dokazila o skladnosti z zakonodajnim okvirom ter poizvedba o pregledu dela likvidacijskih organov v državah članicah pri pripravi zaključka programov za obdobje 2000–2006).

Na podlagi navedenih revizijskih poizvedb so revizijske enote ob koncu leta 2009 v državah članicah izvedle revizijske misije na kraju samem, ki so zajemale 94,9 % operativnih programov.

5.3 EKUJS

Načrtovani naknadni revizijski program za obdobje 1994–1999 je bil zaključen že leta 2006. Zadnji postopki finančnih popravkov so bili končani leta 2009 (zadnji februarja 2010).

Leta 2009 je bilo za obdobje 2000–2006 (EU-25) revidiranih 26 programov. Konec leta 2009 je bilo skupno revidiranih 103 programov (67,8 %) od 152, ki zadevajo 21 700 milijonov EUR (96,4 %) od vseh načrtovanih izdatkov. Značilne ugotovljene težave so bile: neustrezni pregledi upravljanja, neuspešno preverjanje meril za pridobitev pomoči v skladu z določbami kmetijske zakonodaje in nizka stopnja neodvisnega nadzora. V zvezi s temi ugotovitvami so v postopkih finančnih popravkov nadalje ukrepale zadevne države članice. Številni postopki finančnih popravkov so v pripravi. Komisija je letos sprejela tri sklepe o finančnih popravkih, ki vključujejo tri programe.

5.4 FIUR

Leta 2009 niso bila izvedena nobena plačila za programe iz obdobja 1994–1999. Do konca leta 2009 je bilo zaključenih 50 od 52 programov 96 %). Postopki za preostala programa bodo končani v prvi polovici leta 2010.

Od začetka programskega obdobja 2000–2006 je Generalni direktorat za pomorske zadeve in ribištvo izvedel skupno 53 revizijskih misij, ki so zajemale vse njegove programe, financirane iz enega sklada (18 programov, ki predstavljajo začetni proračunski prispevek v višini 3 608 milijonov EUR, tj. 87,0 % celotnega proračuna za obdobje 2000–2006), ter 18 programov, ki se financirajo iz več skladov, ki predstavljajo prispevek v višini 374,6 milijona EUR, tj. 9,5 % celotnega začetnega proračuna za obdobje 2000–2006. Skupno so sistemske revizije Generalnega direktorata za pomorske zadeve in ribištvo zajele programe, ki predstavljajo 96,5 % celotnega začetnega prispevka FIUR za obdobje 2000–2006. Za druge programe je bilo zagotovilo pridobljeno na podlagi revizij generalnih direktoratskih drugih strukturnih skladov in/ali nacionalnih revizij.

Devet revizij, ki jih je FIUR izvedel leta 2009, je vključevalo deset operativnih programov. Pri drugih programih so se revizije osredotočale na preverjanje in nadaljnje spremljanje učinkovitega delovanja sistemov upravljanja in nadzora za obdobje 2000–2006 ter pripravo na zaključek.

5.5 OLAF

V letu 2009 je OLAF v državah članicah izvedel 38 misij v zvezi z ukrepi, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov. Nekatere od teh 28 misij so zadevale preglede na kraju samem⁵ (v času katerih je bilo izvedenih 49 preverjanj na kraju samem za gospodarske subjekte), medtem ko je bilo deset drugih vrst misij opravljenih za zbiranje informacij ali za pomoč nacionalnim upravam ali sodnim organom.

Leta 2009 so države članice Komisiji v skladu z Uredbo (ES) št. 1681/94⁶, kakor je bila spremenjena⁷, in Uredbo (ES) št. 1828/2006⁸, kakor je bila spremenjena⁹, poslale 4 839¹⁰ uradnih obvestil o nepravilnostih, ki so zadevale 1 200 milijonov EUR ter vplivale na ukrepe sofinanciranja za programska obdobja 1994–1999, 2000–2006 in 2007–2013. Programsko obdobje 1994–1999 zadeva 21 sporočil s finančnim vplivom v višini približno 1 milijona EUR. Države članice so Komisiji sporočile, da so se za številne primere izvedli upravni in/ali sodni postopki na nacionalni ravni in da se je izterjal znesek približno 480,2 milijona EUR.

⁵ Uredba (ES) št. 2185/1996, UL L 292, 15.10.1996, str. 2.

⁶ UL L 178, 12.7.1994, str. 43.

⁷ Z Uredbo (ES) št. 2035/2005, UL L 328, 15.12.2005, str. 8.

⁸ UL L 371, 27.12.2006, str. 1.

⁹ Z Uredbo (ES) št. 846/2009, UL L 250, 23.9.2009, str. 1.

¹⁰ Leto 2008: število sporočenih primerov: 3 869; celoten znesek, povezan s sporočili: 528 647 682 EUR.

6. ODBORI ZA POMOČ KOMISIJI

6.1 Odbor za usklajevanje skladov (COCOF)

Glavne teme, o katerih je leta 2009 razpravljala Odbor za usklajevanje skladov (COCOF), so bile Uredba Komisije, ki spreminja Uredbo (ES) št. 1828/2006, koncept zanesljivosti dela drugih revizorjev, kazalniki goljufij za ESRR, ESS in Kohezijski sklad, dopustna tveganja, referenčni priročnik za revizije za strukturne sklade ter financiranje nalog tehnične pomoči programov iz obdobja 2000–2006, ki so nastale po končnem datumu upravičenosti, z dodeljenimi sredstvi tehnične pomoči za obdobje 2007–2013.

6.2 Odbor ESS

Leta 2009 je Odbor ESS (v skladu s členom 163 Pogodbe) razpravljala o podpori ESS za socialne partnerje, orodju za uporabo strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU pri zagotavljanju dostopnosti in nediskriminacije invalidov. Odbor ESS je razpravljala tudi o izvajanju Evropskega načrta za oživitev gospodarstva, prihodnji strategiji Evropa 2020 in 6. poročilu o napredku na področju gospodarske in socialne kohezije. Tehnična delovna skupina je med drugim razpravljala o poenostavitvi Splošne uredbe in Uredbe ESS ter izvajanju poenostavljenih stroškovnih možnosti (pavšali, stroški na enoto standardnega obsega, povprečnine).

6.3 Odbor za kmetijske strukture in razvoj podeželja (STAR)

Odbor STAR je leta 2009 zasedal trikrat in dal pozitivno mnenje glede enega od predlogov sprememb programa za razvoj podeželja SAPARD za Bolgarijo v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 1268/1999.

6.4 Odbor za strukture v ribištvu in ribogojstvu (CSFA)

Odbor za strukture v ribištvu in ribogojstvu (CSFA) je leta 2009 zasedal dvakrat. Glavni točki razprave na zasedanjih sta bili naknadno vrednotenje in zaključek FIUR. Predstavljena so bila tudi pravila o javnem naročanju, pri čemer so bile države članice opozorjene na svoje obveznosti.