EURÓPSKA KOMISIA

Brusel, 21.10.2010
KOM(2010) 587 v konečnom znení

SPRÁVA KOMISIE

21. VÝROČNÁ SPRÁVA O IMPLEMENTÁCII ŠTRUKTURÁLNYCH FONDOV (2009)

SEK(2010) 1230

OBSAH

1. Úvod 3
2. Analýza plnenia 4
3. Súlad a koordinácia 8
4. Hodnotenia 9
5. Kontroly 10
6. Výbory pomáhajúce Komisii 12

SPRÁVA KOMISIE

21. VÝROČNÁ SPRÁVA O IMPLEMENTÁCII ŠTRUKTURÁLNYCH FONDOV (2009)

Táto správa sa predkladá v súlade s článkom 45 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1260/1999 o všeobecných ustanoveniach o štrukturálnych fondoch. Týka sa činností súvisiacich s pomocou zo štrukturálnych fondov na obdobie rokov 2000 – 2006 poskytnutou počas roku 2009.

Podrobnejšie informácie sú k dispozícii v pracovnom dokumente útvarov Komisie (pripojenom k tejto správe).

1. ÚVOD

Rok 2009 bol desiatym rokom implementácie programov a projektov štrukturálnych fondov v rámci programového obdobia rokov 2000 – 2006. V roku 2009 bolo riadených spolu 718[1] prevádzkových programov.

Členským štátom a regiónom s vysokou mierou realizácie programov sa podarilo začať prípravu na ukončenie pomoci. Všeobecný rámec ukončenia pomoci zo štrukturálnych fondov na obdobie rokov 2000 – 2006 sa stanovil v roku 2006 rozhodnutím Komisie K(2006) 3424 upravenom rozhodnutiami Komisie K(2008) 1362 a K(2009) 960.

V súvislosti s finančnou krízou a balíkom na obnovu hospodárstva navrhnutým Komisiou sa členským štátom, ktoré o to požiadali, udelilo predĺženie o šesť (alebo dvanásť mesiacov) vzťahujúce sa na každý individuálny program. Celkovo bolo na odklad konečného termínu oprávnenosti výdavkov vybraných 385 programov. Touto flexibilnosťou by sa mali riešiť nečakané výzvy spojené s plnením programu a umožniť tak úplné čerpanie pridelených finančných prostriedkov, ako aj následné splnenie cieľov programov.

Okrem implementácie programov a projektov štrukturálnych fondov z obdobia rokov 2000 – 2006 a príprav na ich ukončenie sa Komisia v roku 2009 výrazne podieľala aj na vykonávaní 434 programov v rámci obdobia 2007 – 2013 (317 – Európsky fond regionálneho rozvoja [European Regional Development Fund, EFRR], 117 – Európsky sociálny fond [European Social Fund, ESF])[2].

Komisia naďalej vykonávala hodnotenie ex post cieľov 1 a 2 na obdobie rokov 2000 – 2006, aby bolo možné preukázať pridanú hodnotu európskej politiky súdržnosti.

---

[1] 226 v rámci cieľa 1 a cieľa 2, 47 v rámci cieľa 3, 12 v rámci FIFG (mimo cieľa 1), 81 v rámci INTERREG, 71 v rámci URBAN, 27 v rámci EQUAL, 73 v rámci LEADER+ a 181 inovačných akčných programov.

[2] Pozri Oznámenie o výsledkoch rokovaní o stratégiách a programoch na programové obdobie rokov 2007 – 2013.

Súhrnná správa o hodnotení ex post bola uverejnená v apríli 2010[3]. Okrem toho hodnotenia ex post iniciatív Spoločenstva URBAN a INTERREG, ktoré sa začali v roku 2008, boli uverejnené v júni 2010. Hodnotenie ex post iniciatívy Spoločenstva EQUAL sa začalo začiatkom roku 2009 a jeho predbežné výsledky boli predložené začiatkom roku 2010. Pokiaľ ide o Finančný nástroj na usmerňovanie rybného hospodárstva (Financial Instrument for Fisheries Guidance, FNURH), hodnotenie ex post sa uskutočnilo v roku 2009. Komisia v roku 2009 začala takisto hodnotenie ex post iniciatívy Leader+.

Podporila sa výmena skúseností, najmä prostredníctvom medziregionálnych a mestských sietí a konferencie „Regióny za hospodársku zmenu: vytváranie sietí v záujme dosahovania výsledkov“, na ktorej sa po druhýkrát udelila cena „Regiostars“ inovačným projektom, ktoré môžu slúžiť ako príklad osvedčených postupov.

V októbri 2009 zorganizovala Komisia spolu s Výborom regiónov DNI OTVORENÝCH DVERÍ „Európsky týždeň regiónov a miest“. Na tomto podujatí sa zišlo viac ako 6 000 účastníkov.

Švédske predsedníctvo zorganizovalo v rámci Európskeho sociálneho fondu dvojdňovú konferenciu o partnerstve a sociálnom dialógu. Táto konferencia bola zameraná na kľúčový význam účasti sociálnych partnerov v ESF a ich podieľania sa na navrhovaní a plnení národných plánov na oživenie hospodárstva.

2. ANALÝZA PLNENIA

2.1. Plnenie rozpočtu

2.1.1. EFRR

Rok 2009 bol vynikajúcim rokom, pokiaľ ide o plnenie rozpočtu. Celková miera realizácie platieb dosiahla 100 % pridelených ročných platobných prostriedkov, pričom sa členským štátom vyplatilo na regionálne programy a projekty čiastka 4,1 mld. EUR. Zatiaľ čo realizácia platobných prostriedkov na cieľ 1 (3,1 mld. EUR) bola vyššia ako sa pôvodne predpokladalo (o 187 miliónov EUR viac), platby na cieľ 2 a programy INTERREG boli nižšie než v pôvodnom rozpočte na rok 2009 (vyplatilo sa 575 miliónov EUR a 334 miliónov EUR, v tomto poradí). Ďalších 53 miliónov EUR sa vyplatilo na iné programy: URBAN a inovačné činnosti. Nižšiu úroveň platieb určených na cieľ 2 a programy INTERREG vysvetľuje neobyčajne vysoká realizácia v roku 2008, keď sa v záujme pokrytia neprimeraných požiadaviek na platby uskutočnili prevody z rozpočtových položiek súvisiacich s programami na obdobie rokov 2007 – 2013. V roku 2009 sa vývoj obrátil, a tak nevyplatené platobné rozpočtové prostriedky z obdobia rokov 2000 – 2006 sa previedli do rozpočtových položiek na obdobie rokov 2007 – 2013, vďaka čomu bola možná 100 %-ná realizácia platobných rozpočtových prostriedkov určených na programy EFRR financované v rámci oboch programových období.

[3] uverejnená na stránke: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm

Na celé obdobie rokov 2000 – 2006 sa členským štátom ku koncu roku 2009 vyplatilo 121 200 miliónov EUR. Priemerná miera využitia prostriedkov všetkými členskými štátmi je 93,5 % celkovej pridelenej sumy 129 600 miliónov EUR.

Na konci roku 2009 dosahovali záväzky z predchádzajúceho roku, ktoré sa ešte nevyplatili (RAL), výšku 8 400 miliónov EUR alebo 6,4 % celkových záväzkov v porovnaní so sumou 12 600 miliónov EUR na konci roku 2008.

Tak ako v roku 2008, ani v roku 2009 sa tzv. pravidlo „n+2“ neuplatňovalo. Posledná tranža záväzkov (t. j. rok 2006) sa podľa všeobecného pravidla použije na vykonanie konečných platieb po tom, čo sa členský štát a útvary Komisie dohodnú o ukončení programu. V súlade s týmto postupom sa výška záväzkov, ktorých viazanosť sa má zrušiť, vypočíta v záverečnej fáze daného prevádzkového programu[4].

2.1.2. ESF

Rok 2009 bol pre Európsky sociálny fond úspešným. Spotreba platobných prostriedkov dosiahla výšku 1 540 miliónov EUR. Táto čiastka zodpovedá 97 % pridelených ročných platobných prostriedkov.

Celkové nesplatené záväzky (RAL) na konci roka 2009 dosahovali výšku 4 800 miliónov EUR (v porovnaní so sumou 6 400 miliónov EUR v roku 2008). Táto čiastka predstavuje 7 % celkových záväzkov na obdobie 2000 – 2006 a zodpovedá piatim mesiacom záväzkov na základe 11 000 miliónov EUR viazaných v priemere za rok.

V roku 2009 sa tak ako v predchádzajúcom roku tzv. pravidlo „n+2“ neuplatňovalo. Celková výška záväzkov, ktorých viazanosť na programové obdobie 2000 – 2006 sa má podľa pravidla „n+2“ zrušiť, sa finalizuje pri ukončení prevádzkových programov (článok 105 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1083/2006).

Na celé obdobie sa členským štátom ku koncu roku 2009 vyplatila suma 63 800 miliónov EUR. Táto suma predstavuje mieru využitia prostriedkov všetkými členskými štátmi zodpovedajúcu 93 % celkovej pridelenej sumy 68 600 miliónov EUR.

2.1.3. EPUZF

Celková suma vyplatená v roku 2009 dosiahla výšku 468,2 miliónov EUR alebo 97,9 % pridelených ročných platobných prostriedkov (suma 417,9 miliónov EUR sa počas uvedeného roku previedla do iných rozpočtových položiek mimo Európskeho poľnohospodárskeho usmerňovacieho a záručného fondu (EPUZF)). Miera realizácie platieb, pokiaľ ide o pôvodný rozpočet na platobné rozpočtové prostriedky, dosiahla 52,3 %.

V absolútnom vyjadrení je vyplatená čiastka oveľa nižšia ako čiastka vyplatená v roku 2008 (o 1 500 miliónov EUR menej). Pre toto zníženie existujú dva hlavné dôvody:

---

[4] Článok 105 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1083/2006.

– plnenie programov rozvoja vidieka financovaných usmerňovacou sekciou EPUZF bolo v predchádzajúcich rokoch veľmi intenzívne. Na konci roku 2008 sa už vyplatilo 91,9 % príspevku z fondu plánovaného na celé obdobie a značné množstvo programov (66 z celkového počtu 152) už dosiahlo 95 % maximálnej výšky priebežných platieb. V týchto prípadoch neboli až do ukončenia možné žiadne ďalšie platby.

– Nízke výdavky usmerňovacej sekcie EPUZF v roku 2009 boli vo veľkej miere kompenzované výdavkami vo výške 8,21 mld. EUR z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (European Agricultural Fund for Rural Development, EPFRV) v rámci plánovania rozvoja vidieka počas rokov 2007 – 2013 (teraz sa odlišuje od štrukturálnych fondov).

Nesplatené záväzky (ďalej len „RAL“) usmerňovacej sekcie EPUZF dosiahli na konci roku 2009 výšku 1 354 600 000 EUR, ktorá sa rovná 6 % celkovej pridelenej sumy na obdobie rokov 2000 – 2006. Táto suma je o 468,2 milióny EUR nižšia než RAL na konci roku 2008 vo výške 1,8 mld. EUR.

2.1.4. FNURH

Celková miera využitia platobných prostriedkov bola 69,5 %, pričom sa členským štátom vyplatilo 114,2 milióna EUR z dostupných 164,4 milióna EUR. Pokiaľ ide o mieru realizácie platobných rozpočtových prostriedkov, v rámci cieľa 1 sa vyplatilo 103 miliónov EUR a 11,1 miliónov EUR mimo neho.

Celkové nesplatené záväzky (RAL) v prípade FNURH na konci roka 2009 dosahovali 306,2 milióna EUR (v porovnaní so 449,3 milióna EUR v roku 2008). Táto čiastka predstavuje 7,8 % celkových záväzkov na obdobie rokov 2000 – 2006.

Za celé obdobie sa členským štátom ku koncu roku 2009 vyplatila čiastka 3 629 miliónov EUR. Táto čiastka predstavuje mieru využitia prostriedkov všetkými členskými štátmi zodpovedajúcu 92,2 % celkovej pridelenej sumy v hodnote 3 935 miliónov EUR.

2.2. Implementácia programu

2.2.1. Cieľ 1

Programy v rámci cieľa 1 boli zamerané na projekty základnej infraštruktúry (40,2 %), pričom takmer polovica (49,9 %) všetkých investícií v tejto kategórii bola vynaložená na dopravnú infraštruktúru. Viac ako tretina (34,9 %) zdrojov cieľa 1 sa investovala do výrobného prostredia a projekty zamerané na ľudské zdroje predstavujú 22,5 % zdrojov.

2.2.2. Cieľ 2

V regiónoch cieľa 2 sa programy naďalej zameriavajú najmä na výrobné investície, pričom sa tejto kategórii pridelila viac ako polovica všetkých finančných zdrojov (55,4 %). Oblasťou s druhou najväčšou podporou je základná infraštruktúra s 29,2 % všetkých zdrojov v rámci cieľa 2. V kategórii ľudských zdrojov (10,5 %) sú hlavnými oblasťami investícií (31,6 %) flexibilnosť pracovnej sily, podnikateľská činnosť, inovácie a informačné a komunikačné technológie.

2.2.3. Cieľ 3

Implementácia programu ESF v roku 2009 bola naďalej zameraná na európsku stratégiu zamestnanosti, a to najmä na opatrenia, ktorých cieľom bolo zlepšenie zamestnateľnosti na trhu práce (30,6 % potvrdených nákladov), celoživotného vzdelávania (činnosti na rozvoj vzdelávania a odbornej prípravy predstavovali 22,8 % potvrdených výdavkov), sociálneho začlenenia (20,8 %) a rovnakých príležitostí (6,5 %).

2.2.4. Rybné hospodárstvo mimo cieľa 1

Výdavky na programy FNURH mimo cieľa 1 boli zamerané na spracovanie produktov rybolovu, ich uvádzanie na trh a podporu ich odbytu (26,7 %) . Druhým najdôležitejším opatrením bola úprava týkajúca sa úsilia vynaloženého pri rybolove (17,8 %), po nej nasledovala obnova a modernizácia rybárskej flotily (17,5 %), vybavenie rybárskych prístavov (16,9 %) a činnosti odborníkov (odborná príprava, pobrežný rybolov malého objemu) – (12,8 %).

2.2.5. Iniciatívy Spoločenstva

2.2.5.1. INTERREG

Do konca roka 2009 sa prostredníctvom 81 programov INTERREG III/susedstva vybralo okolo 18 000 projektov a sietí, cieľom ktorých bolo zníženie vplyvu štátnych hraníc, jazykových bariér a kultúrnych rozdielov, ako aj rozvoj hraničných oblastí, podpora strategického rozvoja a územnej integrácie všetkých väčších oblastí Únie a lepšia integrácia s jej susedmi. Účinnosť politík a nástrojov regionálneho rozvoja sa podporila prostredníctvom výmeny osvedčených postupov a skúseností.

V roku 2009 sa naďalej darilo pri plnení programov, pričom miera realizácie platieb dosahovala 92 %. Celkovo sa počas programového obdobia zrušila viazanosť prostriedkov vo výške 135 miliónov EUR, a to na základe pravidla automatického zrušenia ich viazanosti.

2.2.5.2. EQUAL

Programy iniciatívy Spoločenstva EQUAL boli v roku 2008 vo väčšine členských štátov administratívne uzavreté. Iba niekoľko z nich požiadalo o odklad termínu uplatniteľnosti výdavkov na rok 2009, aby dosiahli vyššiu mieru využiteľnosti prostriedkov a aby mohli pokračovať v integračných činnostiach.

2.2.5.3. URBAN

V roku 2009 pokračovala práca na riadení 71 prevádzkových programov iniciatívy Spoločenstva URBAN, ako aj na riadení programu URBACT I. Program URBACT II, jeden z hlavných nástrojov iniciatívy Regióny za hospodársku zmenu, úspešne začal v rokoch 2008 a 2009. Celkovo sa vytvorilo devätnásť tematických sietí a šesť pracovných skupín.

2.2.5.4. LEADER+

Iniciatíva Spoločenstva Leader+ pozostávala z troch činností: plnenie stratégií miestneho rozvoja verejno-súkromnými partnerstvami, spolupráca medzi vidieckymi územiami a vytváranie sietí. V rámci iniciatívy Leader+ bolo pre krajiny EÚ-15 schválených 73 programov na obdobie rokov 2000 – 2006. Členské štáty, ktoré pristúpili nedávno, mali možnosť integrovať opatrenia v rámci iniciatívy Leader+ do programov cieľa 1 EPUZF. V roku 2009 Komisia dostala aj záverečné správy o programoch uzatvorených do konca roka 2008. O predĺženie oprávnenosti výdavkov do 30. júna 2009 bolo požiadané v prípade 41 programov v rámci iniciatívy Leader+.

2.2.6. Inovačné činnosti

2.2.6.1. EFRR

Generálny riaditeľ pre regionálnu politiku takisto riadil 181 regionálnych programov inovačných činností (150 bolo uzatvorených k 31. decembru 2009, pričom 28 z nich sa uzatvorilo počas roku 2009), ktoré prispievajú k podpore strategickej inovácie v regiónoch prostredníctvom experimentovania s inovačnými metódami a postupmi, ktoré boli navrhnuté s cieľom zlepšenia úrovne inovácie a kvality pomoci EÚ v troch tematických oblastiach: znalostná a technologická inovácia, informačná spoločnosť a trvalo udržateľný rozvoj.

2.2.6.2. ESF

Počas roku 2009 sa zvyšné inovačné činnosti v rámci projektov na roky 2005 a 2006 uzavreli a projekty sa dokončili podľa plánu. Iba jeden projekt zostal nedokončený, a to preto, lebo jeho usporiadateľ podal vysvetlenia neskoro. Tento projekt sa napokon uzavrel v prvom semestri roku 2010.

3. SÚLAD A KOORDINÁCIA

3.1. Súlad s inými politikami Spoločenstva

V predchádzajúcich správach sa podrobne uvádzali relevantné pokroky v súvislosti so zabezpečovaním súladu medzi politikou súdržnosti a inými politickými prioritami EÚ, akými sú politika hospodárskej súťaže, vnútorný trh, životné prostredie, doprava a ciele v oblasti rodovej rovnosti. V posledných mesiacoch plnenia programov na obdobie rokov 2000 – 2006 neboli v požiadavkách ani v očakávaniach vzťahujúcich sa na riadiace orgány žiadne osobitné zmeny.

3.2. Koordinácia nástrojov

3.2.1. Štrukturálne fondy a Kohézny fond

V rokoch 2000 – 2006 využilo podporu zo štrukturálnych fondov všetkých 25 členských štátov, zatiaľ čo trinásť členských štátov využilo aj Kohézny fond, určený na podporu menej prosperujúcich krajín. Plánovanie a implementácia štrukturálnych fondov sa dôkladne koordinovali, aj s ohľadom na Kohézny fond (najmä EFRR), aby sa zabránilo duplicite pri podpore projektov.

3.2.2. *Štrukturálne fondy a EIB/EIF*

Komisia, EIB a EIF posilnili svoju spoluprácu vytvorením troch iniciatív JASPERS, JEREMIE a JESSICA.

JASPERS – Spoločná pomoc na podporu projektov v európskych regiónoch (Joint Assistance to support Projects in European Regions) – je nástroj technickej pomoci pre dvanásť krajín, ktoré pristúpili k EÚ v rokoch 2004 a 2007, zameraný na pomoc pri príprave hlavných projektov s využitím fondov EÚ. V novembri 2008 sa Komisia v rámci balíka opatrení na hospodársku obnovu rozhodla zvýšiť od roku 2009 zdroje poskytnuté iniciatíve JASPERS o 25 % v porovnaní s rokom 2008.

JEREMIE - Spoločné európske zdroje pre mikropodniky až stredné podniky (Joint European Resources for Micro-to medium Enterprises) – je spoločná iniciatíva Komisie a EIF (Európskeho investičného fondu) zameraná na zvýšenie miery využívania nástrojov finančného inžinierstva v rámci politiky súdržnosti s cieľom zlepšiť prístup k financiám na expanziu MSP a investície do inovácie, ako aj na financovanie vytvárania nových podnikov.

JESSICA – Spoločná európska podpora pre trvalo udržateľné investície v mestských oblastiach (Joint European Support for Sustainable Investment in City) – je spoločná iniciatíva Komisie a EIB (Európskej investičnej banky) zameraná na zvýšenie miery využívania nástrojov finančného inžinierstva v rámci politiky súdržnosti s cieľom podporiť investície do trvalo udržateľného rozvoja a obnovy miest.

4. HODNOTENIA

V roku 2009 Komisia naďalej vykonávala hodnotenia s cieľom podporiť rozhodovanie v rámci politiky súdržnosti.

EFRR

V roku 2009 Komisia naďalej vykonávala hodnotenie ex post cieľa 1 a 2 na obdobie rokov 2000 – 2006 pri použití celkovo štrnástich navzájom prepojených „pracovných balíkov“ s cieľom preskúmania rôznych aspektov účinnosti a efektívnosti politiky súdržnosti. Výsledky štúdií sa uverejnili v súhrnnej správe o hodnotení ex post v apríli 2010.

Komisia okrem toho v roku 2009 začala tieto hodnotenia: 1) hodnotenie ex post Kohézneho fondu (vrátane bývalého programu ISPA), 2) dve ďalšie hodnotenia cieľa 1 a 2 na obdobie rokov 2000 –2006.

ESF

Pokračovala tiež práca na hodnotení ex post ESF v programovom období rokov 2000 –2006. Predbežné výsledky hlavného hodnotenia ex post ESF boli k dispozícii na konci roku 2009/na začiatku roku 2010. Hodnotenie ex post iniciatívy Spoločenstva EQUAL sa začalo začiatkom roku 2009 a jeho predbežné výsledky boli prezentované začiatkom roku 2010.

Popri hlavnom hodnotení ex post obdobia rokov 2000 – 2006 prebiehalo aj tematické hodnotenie podpory ESF otvorenej metóde koordinácie v oblasti sociálnej ochrany a sociálneho začlenenia, ako aj hodnotenie vplyvu ESF na fungovanie trhu práce a investície do infraštruktúry ľudského kapitálu prostredníctvom podpory systémov a štruktúr.

EPUZF

Hodnotenie ex post iniciatívy LEADER+

V roku 2009 Komisia začala hodnotenie ex post iniciatívy Leader+. Cieľom tohto hodnotenia je posúdiť účinnosť, efektívnosť, význam a udržateľnosť programov Leader+ a opatrení typu Leader+ tak, ako sa v tomto poradí implementovali v krajinách EÚ-15 a EÚ-10.

5. KONTROLY

5.1. EFRR

Ako súčasť stratégie získavania uistenia o pravidelnosti výdavkov vyplatených pri uzatváraní programov EFRR na programové obdobie 1994 – 1999 sa záverečný audítorský prieskum vykonal v období rokov 2003 až 2009. V prípade 7 z 54 kontrolovaných programov sa skonštatovalo, že by sa nemali uplatniť žiadne opravy. V prípade 25 programov členské štáty prijali finančné opravy navrhované Komisiou. V prípade 22 programov sa finančné opravy akceptovali prostredníctvom rozhodnutia Komisie.

Pokiaľ ide o programové obdobie rokov 2000 – 2006, v polovici roku 2004 sa začal audítorský prieskum s cieľom preskúmať fungovanie kľúčových prvkov riadiacich a kontrolných systémov v členských štátoch určených pre hlavné programy. Audity sa skladajú z dvoch fáz – preskúmanie systémov a audit vzorky projektov vybraných na reprezentačnej báze. Pôvodne plánované audity na mieste sa v prípade EÚ-15 uzavreli koncom roku 2006 a v prípade EÚ-10 koncom roku 2007. V rokoch 2007 až 2008 sa vykonali dodatočné audity programov EÚ-15 s cieľom rozšírenia ich pôsobnosti alebo riešenia osobitných rizík či sledovania plnenia akčných plánov. Koncom roku 2009 sa vykonalo spolu 220 audítorských misií (okrem INTERREG) zameraných na preskúmanie fungovania kľúčových prvkov riadiacich a kontrolných systémov v členských štátoch. Kontrolované programy predstavujú 43 % z počtu hlavných programov a 76 % z plánovaného príspevku EFRR. Pokiaľ ide o INTERREG, v roku 2009 sa uzavrel samostatný audítorský prieskum, ktorý sa začal v roku 2006 a ďalej pokračoval v roku 2007 a 2008, a to v prípade 23 skúmaných programov, ktoré predstavujú 54 % z viazanej sumy.

5.2. ESF

Komisia prijala sedem rozhodnutí o finančných opravách programov ESF na roky 1994 až 1999 určených pre Luxembursko, Španielsko, Belgicko a Fínsko.

Počas programového obdobia rokov 2000 – 2006 zahŕňala práca Generálneho riaditeľstva pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a rovnaké príležitosti hodnotenie opisov riadiacich a kontrolných systémov, analýzu správ o auditoch vnútroštátnych

systémov a výročných správ o kontrolách v súvislosti s každoročnými bilaterálnymi koordinačnými schôdzami, ako aj tri hlavné audítorské prieskumy (prieskum zameraný na overenie účinného fungovania riadiacich a kontrolných systémov v členských štátoch, prieskum výdavkov na projekty s cieľom získať primerané uistenie o súlade s právnym rámcom, prieskum zameraný na preskúmanie práce nezávislých orgánov vydávajúcich vyhlásenie o ukončení pomoci v členských štátoch ako súčasť prípravy na uzavretie programov na roky 2000 – 2006).

V dôsledku uvedených audítorských prieskumov vykonali audítorské útvary na konci roku 2009 misie na mieste v členských štátoch, ktoré pokryli 94,9 % prevádzkových programov.

5.3. EPUZF

Pokiaľ ide o obdobie rokov 1994 až 1999, plánovaný audítorský program ex post na toto obdobie sa ukončil už v roku 2006. Posledné postupy finančných opráv sa dokončili v roku 2009 (posledný vo februári 2010).

V roku 2009 sa vykonal audit 26 programov na obdobie rokov 2000 – 2006 (EÚ-25). Celkovo sa na konci roku 2009 uskutočnil audit 103 zo 152 programov (67,8 %), ktorý predstavoval 21,7 mld. EUR (96,4 %) z celkových plánovaných výdavkov. Zistili sa tieto typické problémy: nedostatočné kontroly riadenia, neoverovanie kritérií oprávnenosti v súlade s ustanoveniami právnych predpisov týkajúcich sa poľnohospodárstva a nízka úroveň nezávislých kontrol. Tieto zistenia sú teraz predmetom postupov finančných opráv v rámci konaní s príslušnými členskými štátmi. V súčasnosti prebieha niekoľko postupov finančných opráv. Komisia prijala v priebehu roka tri finančné opravy vzťahujúce sa na tri programy.

5.4. FNURH

V roku 2009 sa nevykonali žiadne platby určené na programy na obdobie rokov 1994 – 1999. Do konca roku 2009 sa uzavrelo 50 z 52 programov (96 %). Postup pre zvyšné dva programy sa bude finalizovať v prvom semestri roku 2010.

Od začiatku programového obdobia na roky 2000 – 2006 vykonalo Generálne riaditeľstvo pre námorné záležitosti a rybné hospodárstvo spolu 53 audítorských misií týkajúcich sa všetkých jeho programov financovaných z jedného fondu (osemnásť programov, ktoré predstavovali pôvodný príspevok z rozpočtu vo výške 3,608 mld. EUR – 87 % z celkového rozpočtu na roky 2000 – 2006), ako aj osemnástich programov financovaných z viacerých fondov, ktoré predstavovali príspevok vo výške 374,6 miliónov EUR – 9,5 % celkového pôvodného rozpočtu na roky 2000 – 2006. Audity systémov vykonané Generálnym riaditeľstvom pre námorné záležitosti a rybné hospodárstvo pokryli programy predstavujúce 96,5 % celkového pôvodného príspevku FNURH na roky 2000 – 2006. Pokiaľ ide o ostatné programy, uistenie sa získalo vďaka auditom iných generálnych riaditeľstiev pre štrukturálne fondy a/alebo vnútroštátnym auditom.

Deväť auditov FNURH vykonaných v roku 2009 sa týkalo desiatich prevádzkových programov. V prípade ostatných programov sa audity sústredili na overenie a sledovanie účinného fungovania riadiacich a kontrolných systémov v období rokov 2000 – 2006 a na prípravu na uzavretie.

5.5. OLAF

Počas roka 2009 OLAF uskutočnil 38 misií v členských štátoch, ktoré sa týkali opatrení spolufinancovaných zo štrukturálnych fondov. Približne 28 z týchto misií sa týkalo kontrol na mieste[5] (počas nich sa uskutočnilo 49 kontrol na mieste, zameraných na hospodárske subjekty) a 10 iných druhov misií sa vykonalo s cieľom zozbierať informácie alebo pomôcť buď vnútroštátnym správam, alebo právnym orgánom.

V roku 2009 členské štáty oznámili Komisii, v súlade s nariadením (ES) č. 1681/94[6], v znení zmien a doplnení[7], a s nariadením (ES) č. 1828/2006[8], v znení zmien a doplnení[9], približne 4 839[10] prípadov nezrovnalostí, ktoré predstavovali sumu 1 200 miliónov EUR ovplyvňujúcu spolufinancované opatrenia programových období 1994 – 1999, 2000 – 2006 a 2007 – 2013. Dvadsaťjeden oznámení sa týka programového obdobia rokov 1994 – 1999 s finančnými dôsledkami v hodnote približne 1 milión EUR. Členské štáty oznámili Komisii, že správne a/alebo súdne konania týkajúce sa niekoľkých prípadov sa ukončili na vnútroštátnej úrovni a že sa vymohla čiastka v hodnote 480,2 miliónov EUR.

6. VÝBORY POMÁHAJÚCE KOMISII

6.1. Výbor pre koordináciu fondov (COCOF)

V roku 2009 boli hlavnými témami diskusie vo Výbore pre koordináciu fondov (Coordination Commitee of the Funds, COCOF) nariadenie Komisie, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 1828/2006, koncept dôvery v prácu iných audítorov, ukazovatele podvodu súvisiaceho s EFRR, ESF a Kohéznym fondom, prípustné riziká, referenčná príručka pre audit štrukturálnych fondov a financovanie úloh spojených s technickou pomocou v rámci programov na obdobie 2000 – 2006 vzniknutých po termíne oprávnenosti z prostriedkov určených na technickú pomoc počas rokov 2007 – 2006.

6.2. Výbor ESF

V roku 2009 diskutoval výbor ESF (podľa článku 163 zmluvy) o podpore poskytovanej sociálnym partnerom, o súbore nástrojov na využívanie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ pri zabezpečení prístupu a nediskriminácie ľudí s postihnutím. Výbor ESF takisto diskutoval o plnení plánu hospodárskej obnovy Európy, o budúcej stratégii Európa 2020 a o šiestej správe o pokroku v oblasti hospodárskej a sociálnej súdržnosti. Technická pracovná skupina okrem iného prediskutovala otázku zjednodušenia všeobecného nariadenia a nariadenia ESF a otázku vykonania zjednodušených možností nákladov (paušálnych sadzieb, štandardných stupníc jednotkových nákladov, paušálnych čiastok).

---

5 Nariadenie (ES) č. 2185/1996, Ú. v. ES L 292, 15.10.1996, s. 2.
6 Ú. v. ES L 178, 12.7.1994, s. 43.
7 Nariadením (ES) č. 2035/2005 Ú. v. EÚ L 328, 15.12.2005, s. 8.
8 Ú. v. EÚ L 371, 27.12.2006, s. 1.
9 Nariadením (ES) č.846/2009 (Ú. v. EÚ L 250, 23.9.2009, s. 1).
10 2008: počet oznámených prípadov bol 3 869; celková suma týkajúca sa oznámení predstavovala 528 647 682 EUR.

6.3. Výbor pre poľnohospodárske štruktúry a rozvoj vidieka (STAR)

Výbor STAR sa v roku 2009 stretol trikrát a vydal priaznivé stanovisko k jednej zmene a doplneniu programu rozvoja vidieka SAPARD určeného pre Bulharsko v rámci nariadenia Rady (ES) č. 1268/1999.

6.4. Výbor pre štruktúry rybného hospodárstva a akvakultúry (CSFA)

Výbor pre štruktúry rybného hospodárstva a akvakultúry (CSFA) sa v roku 2009 zišiel dvakrát. K hlavným bodom na schôdzach patrilo hodnotenie ex post a uzavretie FIFG. Uskutočnila sa aj prezentácia pravidiel verejného obstarávania, počas ktorej boli členským štátom pripomenuté ich povinnosti.