EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 21.10.2010
COM(2010) 587 definitief

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

21e JAARLIJKSE VERSLAG OVER DE UITVOERING VAN DE STRUCTUURFONDSEN (2009)

SEC(2010) 1230

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding 3
2. Analyse van de uitvoering 4
3. Samenhang en coördinatie 8
4. Evaluaties 9
5. Controles 10
6. Comités die de Commissie bijstaan 12

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

21e JAARLIJKSE VERSLAG OVER DE UITVOERING VAN DE STRUCTUURFONDSEN (2009)

Dit verslag wordt voorgelegd overeenkomstig artikel 45, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1260/99 houdende algemene bepalingen inzake de Structuurfondsen. Het heeft betrekking op de activiteiten in verband met de bijstandsverlening uit de Structuurfondsen 2000-2006 in 2009.

De inhoud van het verslag wordt op een meer gedetailleerde wijze gepresenteerd in het bij dit verslag gevoegde werkdocument van de diensten van de Commissie.

1. INLEIDING

2009 was het tiende jaar waarin Structuurfondsprogramma's en -projecten voor de programmeringsperiode 2000-2006 werden uitgevoerd. In totaal werden in 2009 718[1] operationele programma's beheerd.

Lidstaten en regio's met programma's met een hoog uitvoeringspercentage waren in staat om met de voorbereiding van de afsluiting te beginnen. Het algemene kader voor het afsluiten van de bijstandsverlening uit de Structuurfondsen 2000-2006 is vastgesteld in Beschikking C(2006)3424 van de Commissie, gewijzigd bij de Beschikkingen C(2008)1362 en C(2009)960 van de Commissie.

In de context van de financiële crisis en het door de Commissie voorgestelde herstelpakket is een programmagewijze verlenging met zes (of twaalf) maanden verleend voor de lidstaten die hiervoor hebben gekozen. De einddatum voor de subsidiabiliteit van in totaal 385 programma's is verlengd. Deze flexibiliteit moet het mogelijk maken dat de uitgetrokken middelen volledig worden ingezet door het aanpakken van de onverwachte uitdagingen waarmee de programma's worden geconfronteerd, zodat de doelstellingen van de programma's kunnen worden verwezenlijkt.

Naast de uitvoering van de Structuurfondsprogramma's en -projecten voor de periode 2000-2006 en de voorbereiding van de afsluiting ervan, was de Commissie in 2009 ook sterk betrokken bij de uitvoering van 434 programma's (317 programma's van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en 117 programma's van het Europees Sociaal Fonds (ESF))[2] van de periode 2007-2013.

Om in staat te zijn de meerwaarde van het Europese cohesiebeleid aan te tonen, is de Commissie de ex-postevaluatie van de Doelstellingen 1 en 2 voor de periode 2000-

---

[1] 226 Doelstelling 1- en Doelstelling 2-programma's, 47 Doelstelling 3-programma's, 12 FIOV-programma's (buiten Doelstelling 1), 81 Interreg-, 71 Urban-, 27 Equal-, 73 Leader+-programma's en 181 programma's voor innovatieve acties.

[2] Zie de mededeling over de resultaten van de onderhandelingen over de strategieën en programma's voor de programmeringsperiode 2007-2013.

2006 blijven uitvoeren. Het samenvattend verslag van de ex-postevaluatie werd in april 2010 gepubliceerd[3]. Bovendien zijn de ex-postevaluaties van de communautaire initiatieven Urban en Interreg, die in 2008 zijn gestart, in juni 2010 gepubliceerd. De ex-postevaluatie van het communautair initiatief Equal is begin 2009 gestart en de voorlopige resultaten ervan zijn begin 2010 gepresenteerd. De ex-postevaluatie van het Financieringsinstrument voor de Oriëntatie van de Visserij (FIOV) is in 2009 uitgevoerd. In 2009 is de Commissie ook begonnen met de ex-postevaluatie van Leader+.

De uitwisseling van ervaringen werd bevorderd, met name via interregionale en stedelijke netwerken en de conferentie "Regio's voor economische verandering: netwerking voor resultaten", waar voor de tweede keer "RegioStars" aan projecten voor goede innovatiepraktijken werden uitgereikt.

In oktober 2009 organiseerde de Commissie samen met het Comité van de Regio's de open dagen "Europese week van regio's en steden". Het evenement werd bijgewoond door meer dan 6 000 deelnemers.

Het Zweedse voorzitterschap organiseerde een tweedaagse conferentie over partnerschap en sociale dialoog in het Europees Sociaal Fonds. Deze conferentie had betrekking op de cruciale rol van de betrokkenheid van de sociale partners bij het ontwerpen en het uitvoeren van de nationale herstelplannen.

2. ANALYSE VAN DE UITVOERING

2.1. Uitvoering van de begroting

2.1.1. EFRO

2009 was een excellent jaar wat de uitvoering van de begroting betreft. Het totale uitvoeringspercentage voor de betalingen bedroeg 100,0% van de toewijzing van de jaarlijkse betalingskredieten: er is 4 100 miljoen euro aan de lidstaten uitbetaald voor regionale programma's en projecten. Terwijl de uitvoering van de betalingskredieten voor Doelstelling 1 (3 100 miljoen euro) hoger was dan aanvankelijk gepland (187 miljoen meer), waren de betalingen voor de Doelstelling 2- en Interreg-programma's lager dan de aanvankelijke begroting voor 2009 (er zijn respectievelijk 575 miljoen euro en 334 miljoen euro betaald). Voor andere programma's, namelijk Urban en innovatieve acties, is een extra bedrag van 53 miljoen euro betaald. Het lagere niveau van de betalingen voor de Doelstelling 2- en Interreg-programma's wordt verklaard door de bijzonder hoge uitvoering in 2008, waarin om te voldoen aan de zeer hoge betalingsverzoeken, overdrachten uit de begrotingsonderdelen in verband met de programma's voor de periode 2007-2013 hebben plaatsgevonden. In 2009 was de trend omgekeerd en bijgevolg zijn de uitstaande betalingskredieten voor de periode 2000-2006 overgedragen naar de begrotingsonderdelen voor de periode 2007-2013, waardoor de betalingskredieten voor EFRO-programma's, die in beide programmeringsperioden zijn gefinancierd, voor 100,0% konden worden uitgevoerd.

---

[3] Gepubliceerd op: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm

Voor de gehele periode 2000-2006 is eind 2009 121 200 miljoen euro aan de lidstaten betaald. Het gemiddelde absorptiepercentage voor alle lidstaten bedraagt daarmee 93,5% van het totale toegewezen bedrag van 129 600 miljoen euro.

Eind 2009 bedroegen de nog betaalbaar te stellen vastleggingen (RAL) uit voorgaande jaren 8 400 miljoen euro of 6,4% van de totale vastleggingen, vergeleken met 12 600 miljoen euro eind 2008.

Zoals in 2008 was in 2009 de zogenaamde "n+2"-regel niet van toepassing. In de regel zal de laatste vastleggingstranche (d.w.z. 2006) worden gebruikt voor de uitvoering van de eindbetalingen, zodra de sluiting van het programma tussen de lidstaten en de diensten van de Commissie is overeengekomen. Bijgevolg zal het vrij te maken bedrag pas in de afsluitingsfase van het desbetreffende operationele programma worden berekend[4].

2.1.2. ESF

2009 was een bevredigend jaar voor het Europees Sociaal Fonds. De opname van betalingskredieten bedroeg 1 540 miljoen euro. Dit komt overeen met 97,0% van de jaarlijkse toewijzing van betalingskredieten.

Eind 2009 bedroegen de totale uitstaande vastleggingen (RAL) 4 800 miljoen euro (tegenover 6 400 miljoen euro in 2008). Dit vertegenwoordigt 7,0% van de totale vastleggingen voor de periode 2000-2006 en stemt overeen met vijf maanden vastleggingen, uitgaande van een gemiddeld bedrag van 11 000 miljoen euro dat jaarlijks wordt vastgelegd.

In 2009 was, zoals in het voorgaande jaar, de zogenaamde "n+2"-regel niet van toepassing. Het totale volgens de "n+2"-regel vrij te maken bedrag voor de programmeringsperiode 2000-2006 zal worden afgerond bij de afsluiting van de operationele programma's (artikel 105, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1083/2006).

Voor de gehele periode was eind 2009 63 800 miljoen euro aan de lidstaten betaald. Het absorptiepercentage voor alle lidstaten bedraagt daarmee 93,0% van het totale toegewezen bedrag van 68 600 miljoen euro.

2.1.3. EOGFL

Het totale in 2009 betaalde bedrag bedroeg 468,2 miljoen euro of 97,9% van de jaarlijkse toewijzing van betalingskredieten (een bedrag van 417,9 miljoen euro werd tijdens het jaar overgedragen naar andere begrotingsonderdelen buiten het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL)). Het uitvoeringspercentage bedroeg ten opzichte van de aanvankelijke begroting voor de betalingskredieten 52,3%.

In absolute termen ligt het betaalde bedrag ver onder het in 2008 betaalde bedrag (1 500 miljoen euro minder). Er zijn twee belangrijke redenen voor deze daling:

---

[4] Artikel 105, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1083/2006

– De door het EOGFL-Oriëntatie gefinancierde programma's voor plattelandsontwikkeling zijn de vorige jaren in een zeer hoog tempo uitgevoerd. Eind 2008 was reeds 91,9% van de voor de gehele periode geprogrammeerde bijdrage uit het Fonds betaald en een aanzienlijk aantal programma's (66 van in totaal 152) had reeds de betalingslimiet van 95,0% voor tussentijdse betalingen bereikt. In deze gevallen waren geen verdere betalingen tot de afsluiting mogelijk.

– De lage uitgaven van het EOGFL-Oriëntatie in 2009 zijn grotendeels gecompenseerd door de uitgaven ten belope van 8 210 miljoen euro van het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) in het kader van de programmering van de plattelandsontwikkeling voor de periode 2007-2013 (nu los van de Structuurfondsen).

De eind 2009 uitstaande vastleggingen (RAL) voor het EOGFL-Oriëntatie bedroegen 1 354,6 miljoen euro, overeenkomend met 6,0% van de gehele toewijzing voor de periode 2000-2006. Dit bedrag is 468,2 miljoen lager dan de 1 800 miljoen RAL aan het eind van 2008.

2.1.4. FIOV

Het totale absorptiepercentage van de betalingen bedroeg 69,5%: van de beschikbare 164,4 miljoen euro is 114,2 miljoen euro aan de lidstaten uitbetaald. Wat het uitvoeringsniveau van de betalingskredieten betreft, is 103,0 miljoen euro betaald voor Doelstelling 1-regio’s en 11,1 miljoen euro voor regio’s die buiten Doelstelling 1 vallen.

Eind 2009 bedroegen de totale uitstaande vastleggingen (RAL) voor het FIOV 306,2 miljoen euro (tegenover 449,3 miljoen euro in 2008). Dit vertegenwoordigt 7,8% van de totale vastleggingen voor de periode 2000-2006.

Voor de gehele periode was eind 2009 3 629 miljoen euro aan de lidstaten betaald. Het absorptiepercentage voor alle lidstaten bedraagt daarmee 92,2% van het totale toegewezen bedrag van 3 935 miljoen euro.

2.2. Uitvoering van de programma's

2.2.1. Doelstelling 1

De Doelstelling 1-programma’s waren gericht op basisinfrastructuurprojecten (40,2%), waarbij bijna de helft van alle investeringen in deze categorie werd gebruikt voor de vervoersinfrastructuur (49,9%). Meer dan een derde (34,9%) van de middelen voor Doelstelling 1 werd geïnvesteerd in de productieomgeving en de op menselijke hulpbronnen gerichte projecten zijn goed voor 22,5% van de middelen.

2.2.2. Doelstelling 2

In de Doelstelling 2-regio’s blijven de programma’s vooral gericht op de productieve investeringen; meer dan de helft (55,4%) van alle financiële middelen is voor deze categorie bestemd. Het op één na meest gesteunde gebied is de basisinfrastructuur met 29,2% van alle Doelstelling 2-middelen. In de categorie menselijke hulpbronnen (10,5%) gingen de investeringen vooral naar projecten in verband met de flexibiliteit

van werknemers, ondernemerschap, innovatie en informatie- en communicatietechnologieën (31,6%).

2.2.3. Doelstelling 3

De uitvoering van de ESF-programma's bleef ook in 2009 gericht op de Europese werkgelegenheidsstrategie, met name de maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt (30,6% van de gecertificeerde uitgaven), een leven lang leren (waarbij acties voor de ontwikkeling van onderwijs en beroepsopleiding 22,8% van de gecertificeerde uitgaven uitmaakten), sociale inclusie (20,8%) en gelijke kansen (6,5%).

2.2.4. Visserij buiten Doelstelling 1

De uitgaven van de FIOV-programma's buiten Doelstelling 1 waren vooral gericht op de verwerking, marketing en promotie van visserijproducten (26,7%). De op één na belangrijkste maatregel was de aanpassing van de visserij-inspanning (17,8%), gevolgd door de vernieuwing en de modernisering van de visserijvloot (17,5%), vishavenfaciliteiten (16,9%) en acties door professionals (beroepsopleiding, kleine kustvisserij) (12,8%).

2.2.5. Communautaire initiatieven

2.2.5.1. Interreg

Eind 2009 hadden de 81 Interreg III/nabuurschapsprogramma's ongeveer 18 000 projecten en netwerken geselecteerd die gericht zijn op het verminderen van de effecten van landsgrenzen, taalbarrières en culturele verschillen en op het ontwikkelen van grensgebieden, het ondersteunen van de strategische ontwikkeling en de territoriale integratie over grotere gebieden van de Unie en een betere integratie met haar buurlanden. De doelmatigheid van het beleid en de instrumenten voor regionale ontwikkeling is ook bevorderd door het uitwisselen van goede praktijken en ervaringen.

Ook in 2009 is goede vooruitgang geboekt bij de uitvoering van de programma's, met een uitvoeringspercentage van de betalingen van 92,0%. In totaal 135 miljoen euro werd tijdens de programmeringsperiode vrijgemaakt op grond van de regel van de ambtshalve vrijmaking.

2.2.5.2. Equal

De programma's in het kader van het communautair initiatief Equal zijn in de meeste lidstaten in 2008 administratief afgesloten. Slechts voor enkele programma's werd om verlenging van de einddatum voor de subsidiabiliteit tot in 2009 gevraagd, om een hoger absorptiepercentage te bereiken en het mainstreamen van de acties voort te zetten.

2.2.5.3. Urban

Er is in 2009 verder gewerkt aan het beheer van de 71 operationele programma's in het kader van het communautaire initiatief Urban, alsook aan het beheer van het Urbact I-programma. Het Urbact II-programma, een van de belangrijkste

instrumenten voor het initiatief "Regio's voor economische verandering", had een succesvolle start in 2008 en 2009. In totaal zijn negentien thematische netwerken opgezet en zes werkgroepen ingesteld.

2.2.5.4. Leader+

Het communautair initiatief Leader+ omvat drie acties: uitvoering van lokale ontwikkelingsstrategieën door publiek-private partnerschappen, samenwerking tussen plattelandsgebieden en netwerking. Voor de periode 2000-2006 zijn 73 Leader+-programma's voor de EU-15 goedgekeurd. Recent toegetreden lidstaten hadden de mogelijkheid om maatregelen van het type Leader+ te integreren in hun Doelstelling 1-programma's van het EOGFL. In 2009 ontving de Commissie ook de eindverslagen van de eind 2008 afgesloten programma's. Er werd om verlenging van de subsidiabiliteitsperiode tot en met 30 juni 2009 voor 41 Leader+-programma's verzocht.

2.2.6. Innovatieve acties

2.2.6.1. EFRO

Het directoraat-generaal Regionaal beleid heeft ook 181 regionale programma's voor innovatieve acties (op 31 december 2009 waren er in totaal 150 afgesloten, waarvan er 28 in 2009 zijn afgesloten) beheerd. Deze acties dragen bij tot de bevordering van strategische innovatie in de regio's door te experimenteren met innovatieve methoden en praktijken die het innovatieniveau en de kwaliteit van de EU-bijstandsverlening rond drie thema's beogen te verbeteren: kennis en technologische innovatie, informatiemaatschappij en duurzame ontwikkeling.

2.2.6.2. ESF

In 2009 werden de resterende innovatieve acties voor projecten uit 2005 en 2006 volgens plan afgesloten. Slechts één project werd niet afgerond wegens de te late indiening van nadere informatie door de projectontwikkelaar. Deze afsluiting vond uiteindelijk plaats in de eerste helft van 2010.

3. SAMENHANG EN COÖRDINATIE

3.1. Samenhang met andere communautaire beleidsgebieden

De vorige verslagen hebben gedetailleerde informatie verstrekt over relevante ontwikkelingen in verband met de samenhang tussen het cohesiebeleid en andere beleidsprioriteiten van de EU zoals concurrentiebeleid, interne markt, milieu, transport en gendergelijkheid. Er vonden tijdens de laatste maanden van de uitvoering van de programma's van de periode 2000-2006 geen specifieke veranderingen in de eisen of verwachtingen van de beheersautoriteiten plaats.

3.2. Coördinatie van instrumenten

3.2.1. De Structuurfondsen en het Cohesiefonds

In 2000-2006 ontvingen alle 25 lidstaten steun uit de Structuurfondsen. Bovendien vielen 13 lidstaten ook onder het Cohesiefonds, dat de minder welvarende landen ondersteunt. De programmering en de uitvoering van de Structuurfondsen zijn, ook ten aanzien van het Cohesiefonds (met name het EFRO), zorgvuldig gecoördineerd om te vermijden dat projecten ook uit andere programma's worden gefinancierd.

3.2.2. De Structuurfondsen en de EIB/het EIF

De Commissie, de EIB en het EIF hebben hun samenwerking versterkt door het opzetten van drie initiatieven: Jaspers, Jeremie en Jessica.

Jaspers - Joint Assistance to support Projects in European Regions - is een technische-bijstandfaciliteit voor de twaalf landen die in 2004 en 2007 tot de EU zijn toegetreden om hen te helpen bij de voorbereiding van grote projecten die met EU-middelen zullen worden gesteund. In november 2008 heeft de Commissie als onderdeel van het economische herstelpakket besloten om de aan Jaspers verleende middelen vanaf 2009 met 25% ten opzichte van 2008 te verhogen.

Jeremie - Joint European Resources for Micro-to medium Enterprises - is het gezamenlijke initiatief van de Commissie en het EIF (Europees Investeringsfonds) dat is opgezet om het gebruik van financieringsinstrumenten in het kader van het cohesiebeleid te vergroten om de toegang tot financiering voor de uitbreiding van het mkb en investeringen in innovatie, alsook de financiering van de oprichting van nieuwe bedrijven te verbeteren.

Jessica - Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas - is het gezamenlijke initiatief van de Commissie en de EIB (Europese Investeringsbank) en de CEB (Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa) dat is opgezet om het gebruik van financieringsinstrumenten in het kader van het cohesiebeleid te vergroten ter ondersteuning van investeringen in duurzame stadsontwikkeling en -vernieuwing.

4. EVALUATIES

Ook in 2009 heeft de Commissie evaluaties uitgevoerd ter ondersteuning van de besluitvorming in het kader van het cohesiebeleid.

EFRO

In 2009 is de Commissie doorgegaan met de uitvoering van de ex-postevaluatie van de Doelstellingen 1 en 2 voor de periode 2000-2006 aan de hand van in totaal veertien aan elkaar gekoppelde "werkpakketten" om de verschillende aspecten van de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het cohesiebeleid te onderzoeken. De resultaten van de studies zijn in april 2010 gepubliceerd in het samenvattend verslag van de ex-postevaluatie.

Verder heeft de Commissie in 2009 de volgende evaluaties uitgevoerd: 1) de ex-postevaluatie van het Cohesiefonds (inclusief voormalige ISPA), 2) twee verdere evaluaties van de Doelstellingen 1 en 2 voor de periode 2000-2006.

ESF

Er is ook verder gewerkt aan de ex-postevaluatie van het ESF in de programmeringsperiode 2000-2006. De voorlopige resultaten van de algemene ex-postevaluatie van het ESF waren beschikbaar eind 2009/begin 2010. De ex-postevaluatie van het communautair initiatief Equal is begin 2009 gestart en de voorlopige resultaten ervan zijn begin 2010 gepresenteerd.

Naast de algemene ex-postevaluatie van de periode 2000-2006 werd ook een thematische evaluatie van de steunverlening van het ESF aan de open coördinatiemethode inzake sociale bescherming en sociale inclusie uitgevoerd, alsook een evaluatie van het effect van het ESF op de werking van de arbeidsmarkt en op de investeringen in de infrastructuur van menselijk kapitaal via de ondersteuning van systemen en structuren.

EOGFL

Ex-postevaluatie van Leader+

In 2009 is de Commissie gestart met de ex-postevaluatie van Leader+. Het doel van deze evaluatie is de beoordeling van de doeltreffendheid, de doelmatigheid, de relevantie en de duurzaamheid van Leader+-programma's en maatregelen van het Leader+-type, als uitgevoerd in de EU-15 respectievelijk EU-10.

5. CONTROLES

5.1. EFRO

Als onderdeel van de strategie om zekerheid te verkrijgen over de regelmatigheid van de betaalde uitgaven bij de afsluiting van de EFRO-programma's voor de programmeringsperiode 1994-1999 werd tussen 2003 en 2009 een afsluitingsauditonderzoek uitgevoerd. Voor 7 van de aan een audit onderworpen 54 programma's werd geconcludeerd dat geen correcties hoefden te worden aangebracht. Voor 25 programma's aanvaardden de lidstaten de door de Commissie voorgestelde financiële correcties. Voor 22 programma's zijn bij besluit van de Commissie financiële correcties toegepast.

Voor de programmeringsperiode 2000-2006 is medio 2004 begonnen met een auditonderzoek naar de doeltreffende werking van sleutelelementen van de beheers- en controlesystemen in de lidstaten voor mainstreamprogramma's. De audits omvatten twee fasen: een systeembeoordeling en een audit van een steekproef van op representatieve basis geselecteerde projecten. De aanvankelijk geplande audits ter plaatse zijn eind 2006 afgerond voor de EU-15 en eind 2007 voor de EU-10. In 2007-2008 zijn aanvullende audits van EU-15-programma's uitgevoerd om de reikwijdte ervan uit te breiden, aandacht te besteden aan specifieke risico's of toe te zien op de uitvoering van de actieplannen. Eind 2009 waren in totaal 220 audits (exclusief Interreg) uitgevoerd om de werking van belangrijke elementen van de

beheers- en controlesystemen in de lidstaten te onderzoeken. De aan een audit onderworpen programma's vertegenwoordigen 43,0% van het aantal mainstreamprogramma's en 76,0% van de geplande EFRO-bijdrage. Wat Interreg betreft, werd in 2009 een afzonderlijk auditonderzoek, dat in 2006 was gestart en in 2007 en 2008 verder is uitgevoerd, afgerond voor de meeste van de 23 onderzochte programma's, die 54,0% van het vastgelegde bedrag vertegenwoordigen.

5.2. ESF

De Commissie heeft zeven besluiten voor financiële correcties goedgekeurd voor ESF-programma's voor Luxemburg, Spanje, België en Finland voor de periode 1994-1999.

Tijdens de programmeringsperiode 2000-2006 omvatten de door directoraat-generaal Werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen uitgevoerde werkzaamheden de beoordeling van de beschrijvingen van de beheers- en controlesystemen, de analyse van nationale systeemauditverslagen en jaarlijkse controleverslagen in de context van jaarlijkse bilaterale coördinatievergaderingen, en drie belangrijke auditonderzoeken (een onderzoek naar de doeltreffende werking van de beheers- en controlesystemen in de lidstaten, een onderzoek naar de projectuitgaven om redelijke zekerheid te verkrijgen over de naleving van het wetgevende kader en een onderzoek naar de werkzaamheden van de afwikkelingsorganen ter voorbereiding van de afsluiting van de programma's voor de periode 2000-2006).

Als gevolg van voornoemde auditonderzoeken hadden de auditeenheden eind 2009 controles ter plaatse in de lidstaten uitgevoerd die 94,9% van de operationele programma's bestreken.

5.3. EOGFL

Wat de periode 1994-1999 betreft, was het geplande programma van de ex-postaudits reeds in 2006 voltooid. De laatste financiële-correctieprocedures werden in 2009 afgerond (de laatste in februari 2010).

In 2009 werd voor de periode 2000-2006 voor 26 programma's een audit uitgevoerd (EU-25). Eind 2009 waren in totaal 103 van de 152 programma's aan een audit onderworpen (67,8%); het ging hierbij om 21 700 miljoen euro (96,4%) van de totale geprogrammeerde uitgaven. Typische geconstateerde problemen waren: ongeëigende beheerscontroles, niet-verificatie van de subsidiabiliteitscriteria overeenkomstig de bepalingen van de landbouwwetgeving en weinig onafhankelijke controles. Deze bevindingen worden met de betrokken lidstaten in financiële-correctieprocedures opgevolgd. Er lopen enkele financiële-correctieprocedures. De Commissie keurde in de loop van het jaar drie financiële-correctiebesluiten voor drie programma’s goed.

5.4. FIOV

In 2009 zijn geen betalingen voor de programma's voor de periode 1994-1999 verricht. Eind 2009 waren van de 52 programma's 50 afgesloten (96%). De procedure voor de twee resterende programma's zal in de eerste helft van 2010 worden afgerond.

Sinds het begin van de programmeringsperiode 2000-2006 heeft directoraat-generaal Maritieme zaken en visserij in totaal 53 audits uitgevoerd die betrekking hadden op alle uit één Fonds gefinancierde programma's (18 programma's met een aanvankelijke begrotingsbijdrage van 3 608 miljoen euro – 87,0% van de totale begroting voor de periode 2000-2006) alsook op 18 uit verscheidene Fondsen gefinancierde programma's voor een totale bijdrage van 374,6 miljoen euro – 9,5% van de totale aanvankelijke begroting voor de periode 2000-2006. De systeemaudits van directoraat-generaal Maritieme zaken en visserij hadden in totaal betrekking op programma's die 96,5% van de totale aanvankelijke FIOV-bijdrage voor 2000-2006 vertegenwoordigen. Voor de andere programma's is zekerheid verkregen door de auditwerkzaamheden van andere voor de Structuurfondsen bevoegde DG's en/of nationale audits.

De negen in 2009 uitgevoerde FIOV-audits hadden betrekking op tien operationele programma's. Voor de andere programma's waren de audits gericht op de verificatie en de follow-up van de doeltreffende werking van de beheers- en controlesystemen voor de periode 2000-2006 en de voorbereiding van de afsluiting.

5.5. OLAF

In 2009 heeft OLAF in de lidstaten 38 audits uitgevoerd in verband met uit de Structuurfondsen medegefinancierde maatregelen. Het ging daarbij om 28 controles ter plaatse[5] (waarbij 49 marktdeelnemers werden gecontroleerd) en 10 andere soorten controles die werden uitgevoerd om informatie te verzamelen of om bijstand te verlenen aan nationale overheidsinstanties of gerechtelijke autoriteiten.

In 2009 hebben de lidstaten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1681/94[6], als gewijzigd[7], en Verordening (EG) nr. 1828/2006[8], als gewijzigd[9], 4 839[10] gevallen van onregelmatigheden gemeld, waarmee een bedrag van 1 200 miljoen euro gemoeid was. Deze onregelmatigheden hadden betrekking op medegefinancierde maatregelen uit de programmeringsperiodes 1994-1999, 2000-2006 en 2007-2013. 21 meldingen betroffen de programmeringsperiode 1994-1999 en hadden een financieel effect van ongeveer 1 miljoen euro. De lidstaten hebben de Commissie laten weten dat de administratieve en/of gerechtelijke procedures op nationaal niveau voor een aantal gevallen afgerond zijn en dat een bedrag van 480,2 miljoen euro teruggevorderd is.

6. COMITÉS DIE DE COMMISSIE BIJSTAAN

6.1. Coördinatiecomité van de Fondsen (COCOF)

In 2009 waren de voornaamste onderwerpen die door het Coördinatiecomité van de Fondsen werden besproken de verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1828/2006, het concept van het vertrouwen in de werkzaamheden van andere auditors, fraude-indicatoren voor het EFRO, het ESF en

---

5 Verordening (EG) nr. 2185/96, PB L 292 van 15.10.1996, blz. 2.
6 PB L 178 van 12.7.1994, blz. 43.
7 Bij Verordening (EG) nr. 2035/2005, PB L 328 van 15.12.2005, blz. 8.
8 PB L 371 van 27.12.2006, blz. 1.
9 Bij Verordening (EG) nr. 846/2009, PB L 250 van 23.9.2009, blz. 1.
10 2008: aantal gemelde gevallen 3 869; totaal bedrag van de meldingen 528 647 682 euro.

het Cohesiefonds, aanvaardbare risico's, de auditreferentiehandleiding voor de Structuurfondsen en toewijzing van middelen voor technische bijstand voor de periode 2007-2013 voor de financiering van de na de einddatum voor de subsidiabiliteit gemaakte kosten voor technische bijstandstaken van de programma's 2000-2006.

6.2. ESF-comité

In 2009 besprak het ESF-comité (overeenkomstig artikel 163 van het Verdrag) de ESF-steun voor de sociale partners, een "toolkit" voor het gebruik van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds van de EU om te zorgen voor de toegankelijkheid ervan en de non-discriminatie van mensen met een handicap. Het ESF-comité besprak ook de uitvoering van het Europese economische herstelplan, de toekomstige Europa 2020-strategie en het 6de voortgangsverslag over de economische en sociale cohesie. De technische werkgroep besprak onder meer de vereenvoudiging van de algemene verordening en de ESF-verordening en de uitvoering van de vereenvoudigde kostenopties (vaste percentages, standaardschalen van eenheidskosten, vaste bedragen).

6.3. Comité voor de landbouwstructuur en de plattelandsontwikkeling (STAR)

Het STAR-comité is in 2009 drie keer bijeengekomen en heeft een gunstig advies uitgebracht over een wijziging in het Sapard-programma voor plattelandsontwikkeling voor Bulgarije krachtens Verordening (EG) nr. 1268/1999 van de Raad.

6.4. Comité voor de structuur van de visserij en de aquacultuur (CSVA)

Het Comité voor de structuur van de visserij en de aquacultuur (CSVA) is in 2009 twee keer bijeengekomen. De voornaamste tijdens de vergaderingen besproken punten waren de ex-postevaluatie en de afsluiting van het FIOV. Er was ook een presentatie van de regels voor overheidsopdrachten, waarbij de lidstaten aan hun verplichtingen werden herinnerd.