EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 21.10.2010
KOM(2010) 587 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

21. VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČERPÁNÍ STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ (V ROCE 2009)

SEK(2010) 1230

OBSAH

1. Úvod 3
2. Analýza čerpání 4
3. Soulad a koordinace 8
4. Hodnocení 8
5. Kontroly 10
6. Výbory nápomocné Komisi 12

ZPRÁVA KOMISE

21. VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČERPÁNÍ STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ (V ROCE 2009)

Tato zpráva se předkládá v souladu s čl. 45 odst. 2 nařízení (ES) č. 1260/1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech. Týká se činností souvisejících s podporou poskytovanou ze strukturálních fondů v období 2000–2006 prováděných v roce 2009.

Podrobnější informace jsou uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise (připojeném k této zprávě).

1. ÚVOD

Rok 2009 byl desátým rokem realizace programů a projektů strukturálních fondů pro programové období 2000–2006. V roce 2009 bylo prováděno celkem 718 operačních programů[1].

Členské státy a regiony s programy s vysokou mírou plnění byly schopny zahájit přípravy na uzavření. Obecný rámec pro ukončení podpory ze strukturálních fondů na období 2000–2006 byl stanoven v roce 2006 v rozhodnutí Komise K(2006)3424 ve znění rozhodnutí Komise K(2008)1362 a K(2009)960.

V souvislosti s finanční krizí bylo na základě balíčku hospodářské obnovy navrženého Komisí členským státům povoleno prodloužení o šest (nebo dvanáct) měsíců podle jednotlivých programů, pokud se pro něj rozhodnou. Pro prodloužení konečného data způsobilosti se rozhodlo celkem 385 programů. Vyřešením neočekávaných problémů jednotlivých programů při využití prostředků by tato pružnost měla umožnit úplné čerpání přidělených finančních prostředků, a tudíž dosažení cílů programů.

Kromě realizace programů a projektů strukturálních fondů pro období 2000–2006 a přípravy na jejich uzavření se Komise v roce 2009 intenzivně věnovala rovněž provádění 434 programů (317 Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), 117 Evropský sociální fond (ESF))[2] na období 2007–2013.

Aby bylo možno prokázat přínosy evropské politiky soudržnosti, pokračovala Komise v provádění následného hodnocení (hodnocení *ex post*) cílů 1 a 2 pro období 2000–2006. Souhrnná zpráva o následném hodnocení byla zveřejněna v dubnu 2010[3]. V červnu 2010 bylo zveřejněno následné hodnocení iniciativ Společenství URBAN a INTERREG, jež bylo zahájeno v roce 2008. Následné

---

1 226 v rámci cíle 1 a cíle 2, 47 v rámci cíle 3, 12 v rámci FNOR (mimo cíl 1), 81 v rámci INTERREG, 71 v rámci URBAN, 27 v rámci EQUAL, 73 v rámci LEADER+ a 181 programů v oblasti inovačních akcí.

2 Viz sdělení o výsledcích jednání ohledně strategií a programů politiky soudržnosti na programové období 2007–2013.

3 Zveřejněno na adrese: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm

hodnocení iniciativy Společenství EQUAL bylo zahájeno počátkem roku 2009 a jeho předběžné výsledky byly předloženy počátkem roku 2010. Pokud jde o Finanční nástroj pro orientaci rybolovu (FNOR), následné hodnocení se uskutečnilo v roce 2009. V roce 2009 Komise rovněž zahájila následné hodnocení iniciativy Leader+.

Byla podporována výměna zkušeností, zejména prostřednictvím meziregionálních a městských sítí a prostřednictvím konference „Regiony pro hospodářskou změnu: vytváření sítí pro dosažení výsledků“, na níž byly inovačním projektům týkajícím se osvědčených postupů podruhé uděleny ceny „RegioStars“.

V říjnu 2009 uspořádala Komise spolu s Výborem regionů DNY OTEVŘENÝCH DVEŘÍ „Evropský týden regionů a měst“. Tuto akci navštívilo více než 6 000 účastníků.

Švédské předsednictví uspořádalo dvoudenní konferenci o partnerství a sociálním dialogu v rámci Evropského sociálního fondu. Tato konference se zaměřila na zásadní úlohu zapojení sociálních partnerů do ESF a na jejich účast při navrhování a provádění národních plánů hospodářské obnovy.

2. ANALÝZA ČERPÁNÍ

2.1 Plnění rozpočtu

2.1.1 EFRR

Z hlediska plnění rozpočtu byl rok 2009 vynikajícím rokem. Celková míra plnění plateb dosáhla 100,0 % ročních položek plateb, přičemž členským státům byla na regionální programy a projekty vyplacena částka ve výši 4 100 milionů EUR. Ačkoliv plnění položek plateb u cíle 1 (3 100 milionů EUR) bylo vyšší, než se původně předpokládalo (o 187,0 milionu EUR více), platby pro programy cíle 2 a INTERREG byly nižší než původní rozpočet na rok 2009 (vyplaceno bylo 575,0 milionů EUR resp. 334,0 milionů EUR). Pro ostatní programy – URBAN a inovační akce – byla vyplacena dodatečná částka ve výši 53,0 milionů EUR. Nižší úroveň plateb u programů cíle 2 a INTERREG vysvětluje mimořádně vysoké plnění v roce 2008, kdy kvůli pokrytí mimořádných požadavků na platby došlo k přesunům z rozpočtových linií souvisejících s programy na období 2007–2013. V roce 2009 se tendence obrátila, a nevyplacené položky plateb na období 2000–2006 byly tudíž převedeny do rozpočtových linií pro období 2007–2013, což umožnilo 100,0% plnění položek plateb u programů EFRR financovaných v rámci obou programových období.

Na konci roku 2009 činila částka vyplacená členským státům za celé období 2000–2006 celkem 121 200 milionů EUR. Z toho pro všechny členské státy vyplývá průměrná míra využití prostředků 93,5 % z celkové přidělené částky ve výši 129 600 milionů EUR.

Na konci roku 2009 činily dosud neuhrazené závazky z předchozích let (RAL) 8 400 milionů EUR, tj. 6,4 % všech závazků, v porovnání s 12 600 miliony EUR na konci roku 2008.

V roce 2009 bylo stejně jako v předchozím roce 2008 uplatněno tzv. pravidlo „*n*+2“. Pro uskutečnění konečných plateb poté, co bylo mezi dotyčným členským státem a útvary Komise dohodnuto uzavření programu, budou zpravidla použity poslední položky závazků (tj. 2006). V souladu s tím bude částka, která má být zrušena, vypočítána teprve ve fázi uzavírání daného operačního programu[4].

2.1.2 ESF

Rok 2009 byl pro Evropský sociální fond uspokojivý. Čerpání položek plateb dosáhlo 1 540 milionů EUR. To odpovídá 97,0 % ročních položek plateb.

Celkové neuhrazené závazky (RAL) na konci roku 2009 činily 4 700 milionů EUR (v porovnání s 6 400 miliony EUR v roce 2008). To představuje 6,8 % celkových závazků pro období 2000–2006 a odpovídá pěti měsícům závazků na základě na základě toho, že každý rok je na položky závazků vyčleněno průměrně 11 000 milionů EUR.

V roce 2009 se stejně jako v předchozím roce neuplatnilo tzv. pravidlo „*n*+2“. Celková částka, která má být podle pravidla „*n* +2“ zrušena pro programové období 2000–2006, bude s konečnou platností stanovena při uzavření operačních programů (čl. 105 odst. 3 nařízení (ES) č. 1083/2006).

Na konci roku 2009 činila částka vyplacená členským státům za celé období 63 800 milionů EUR. To pro všechny členské státy představuje míru využití prostředků 93,0 % z celkové přidělené částky ve výši 68 600 milionů EUR.

2.1.3 EZOZF

Celková částka vyplacená v roce 2009 činila 468,2 milionu EUR, tj. 97,9 % ročních položek plateb (v průběhu roku byla částka ve výši 417,9 milionu EUR převedena na jiné rozpočtové linie mimo Evropský zemědělský orientační a záruční fond (EZOZF)). Míra plnění s ohledem na původní rozpočet pro položky plateb činila 52,3 %.

V absolutním vyjádření je vyplacená částka mnohem nižší než částka vyplacená v roce 2008 (o 1 500 milionů EUR méně). Hlavní příčiny tohoto poklesu jsou dvě:

– Programy rozvoje venkova financované z orientační sekce EZOZF vykazovaly v předchozích letech velmi vysoké tempo provádění. Na konci roku 2008 již bylo vyplaceno 91,9 % příspěvku fondu naplánovaného na celé období a významný počet programů (66 z celkem 152) již dosáhl 95,0% limitu pro průběžné platby. V těchto případech nebyly až do uzavření programu další platby možné.

– Nízké výdaje z orientační sekce EZOZF v roce 2009 byly do velké míry vyrovnány výdaji z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) ve výši 8 210 milionů EUR v rámci programování rozvoje venkova na období 2007–2013 (nyní odděleno od strukturálních fondů).

---

[4] Čl. 105 odst. 3 nařízení (ES) č. 1083/2006.

Neuhrazené závazky (RAL) z orientační sekce EZOZF na konci roku 2009 činily 1 354,6 milionu EUR, což odpovídá 6,0 % celkové částky přidělené na období 2000–2006. Tato částka je o 468,2 milionu EUR nižší než částka neuhrazených závazků na konci roku 2008 ve výši 1 800 milionů EUR.

2.1.4 FNOR

Celková míra využití prostředků u plateb činila 69,5 %, přičemž členským státům byla vyplacena částka ve výši 114,2 milionu EUR z celkově dostupné částky 164,4 milionu EUR. Co se týká míry plnění položek plateb, v rámci cíle 1 byla vyplacena částka ve výši 103,0 milionů EUR a mimo cíl 1 částka ve výši 11,1 milionu EUR.

Celkové neuhrazené závazky (RAL) dosáhly u FNOR na konci roku 2009 částky 306,2 milionu EUR (v porovnání s částkou ve výši 449,3 milionu EUR v roce 2008). To představuje 7,8 % celkových závazků pro období 2000–2006.

Na konci roku 2009 činila částka vyplacená členským státům za celé období 3 629 milionů EUR. To pro všechny členské státy představuje míru využití prostředků 92,2 % z celkové přidělené částky ve výši 3 935 milionů EUR.

2.2 Provádění programů

2.2.1 Cíl 1

Programy cíle 1 se zaměřily na projekty základní infrastruktury (40,2 %), přičemž téměř polovina všech investic v této kategorii směřovala do dopravní infrastruktury (49,9 %). Více než jedna třetina (34,9 %) zdrojů cíle 1 byla investována do výrobní oblasti a na projekty zaměřené na lidské zdroje připadalo 22,5 % zdrojů.

2.2.2 Cíl 2

V regionech cíle 2 se programy i nadále soustředí na výrobní oblast, přičemž na tuto kategorii je věnována více než polovina všech finančních zdrojů (55,4 %). Druhou nejvíce podporovanou oblastí je základní infrastruktura, do níž směřovalo 29,2 % všech zdrojů cíle 2. Hlavními oblastmi investic v kategorii lidských zdrojů (10,5 %) jsou flexibilita pracovní síly, podnikatelská činnost, inovace a informační a komunikační technologie (31,6 %).

2.2.3 Cíl 3

V roce 2009 se provádění programů ESF i nadále soustředilo na evropskou strategii zaměstnanosti, zejména na opatření zaměřená na zvýšení zaměstnatelnosti na trhu práce (30,6 % osvědčených výdajů), celoživotní učení (opatření určená k rozvoji vzdělávání a odborné přípravy představovala 22,8 % osvědčených výdajů), sociální začleňování (20,8 %) a rovné příležitosti (6,5 %).

2.2.4 Rybolov mimo cíl 1

Výdaje programů FNOR mimo cíl 1 se soustřeďovaly na zpracování produktů rybolovu, obchodování s nimi a propagaci (26,7 %). Druhým nejdůležitějším opatřením byla úprava intenzity rybolovu (17,8 %), za níž následovala obnova

a modernizace rybářských plavidel (17,5 %), vybavení rybářských přístavů (16,9 %) a činnosti odborníků (odborná příprava, pobřežní rybolov v malém měřítku) (12,8 %).

2.2.5 Iniciativy Společenství

2.2.5.1 INTERREG

Na konci roku 2009 bylo v rámci 81 programů iniciativy INTERREG III/Sousedství vybráno přibližně 18 000 projektů a sítí zaměřených na odstraňování překážek, které představují státní hranice, jazykové bariéry a kulturní rozdíly, a na rozvoj příhraničních oblastí, podporu strategického rozvoje a územní integrace v rozsáhlejších oblastech Unie a lepší integrace s jejími sousedy. Účinnost politik a nástrojů regionálního rozvoje podpořilo rovněž sdílení osvědčených postupů a výměna zkušeností.

V roce 2009 úspěšně pokračovalo provádění programů, přičemž míra plnění plateb dosáhla 92,0 %. V průběhu programového období byly kvůli pravidlu automatického rušení závazků zrušeny závazky v celkové výši 135,0 milionů EUR.

2.2.5.2 EQUAL

Programy iniciativy Společenství EQUAL byly ve většině členských států administrativně uzavřeny v roce 2008. Pouze v několika málo případech bylo požádáno o prodloužení konečného data způsobilosti do roku 2009 v zájmu dosažení vyšší míry využití prostředků a pokračování činností zaměřených na začlenění příslušné problematiky do ostatních politik.

2.2.5.3 URBAN

V roce 2009 pokračovalo řízení 71 operačních programů v rámci iniciativy Společenství URBAN, jakož i řízení programu URBACT I. V roce 2008 a 2009 byl úspěšně zahájen program URBACT II, jeden z hlavních nástrojů iniciativy Regiony pro hospodářskou změnu. Činnost zahájilo celkem devatenáct tematických sítí a šest pracovních skupin.

2.2.5.4 LEADER+

Iniciativu Společenství Leader+ tvoří tři akce: uskutečňování strategií místního rozvoje prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru, spolupráce mezi venkovskými oblastmi a vytváření sítí. Pro období 2000–2006 bylo schváleno 73 programů iniciativy Leader+ pro EU-15. Nejnověji přistoupivší členské státy EU měly možnost začlenit opatření typu Leader+ do svých programů cíle 1 EZOZF. V roce 2009 Komise rovněž obdržela závěrečné zprávy o programech, které byly uzavřeny do konce roku 2008. O prodloužení období způsobilosti do 30. června 2009 bylo požádáno u 41 programů v rámci iniciativy Leader+.

2.2.6 Inovační akce

2.2.6.1 EFRR

Generální ředitelství pro regionální politiku řídilo rovněž 181 regionálních programů inovačních akcí (do 31. prosince 2009 bylo uzavřeno 150 programů, přičemž 28 programů bylo uzavřeno v průběhu roku 2009), které napomáhají při podpoře strategických inovací v regionech prostřednictvím experimentování s inovativními metodami a postupy, jež mají zlepšit úroveň inovace a kvalitu podpory EU ve třech tematických okruzích: znalosti a technologické inovace, informační společnost a udržitelný rozvoj.

2.2.6.2 ESF

V průběhu roku 2009 byly ukončeny zbývající inovační akce v rámci projektů pro rok 2005 a 2006 a uzavírání projektů bylo provedeno podle plánu. Dokončen nebyl pouze jeden projekt, a to kvůli pozdnímu podání vysvětlení předkladatelem projektu. Projekt byl posléze uzavřen v prvním pololetí roku 2010.

3. SOULAD A KOORDINACE

3.1 Soulad s ostatními politikami Společenství

Předchozí zprávy se podrobně zabývaly příslušným vývojem, pokud jde o zajištění souladu mezi politikou soudržnosti a prioritami ostatních politik EU, jako je politika hospodářské soutěže, cíle v oblasti vnitřního trhu, životního prostřední, dopravy a rovnosti žen a mužů. S ohledem na požadavky nebo očekávání týkající se řídících orgánů nedošlo k žádným zvláštním změnám, jelikož programy na období 2000–2006 vstoupily do posledních měsíců realizace.

3.2 Koordinace nástrojů

3.2.1 Strukturální fondy a Fond soudržnosti

V období 2000–2006 čerpalo podporu ze strukturálních fondů všech 25 členských států, přičemž 13 členských států čerpalo podporu rovněž z Fondu soudržnosti, z nějž je poskytována podpora méně prosperujícím zemím. Programování a provádění strukturálních fondů bylo pečlivě koordinováno (rovněž s ohledem na Fond soudržnosti (zejména EFRR)) tak, aby se zamezilo duplicitě při podpoře projektů.

3.2.2 Strukturální fondy a EIB/EIF

Komise, EIB a EIF posílily vzájemnou spolupráci vytvořením tří iniciativ – JASPERS, JEREMIE a JESSICA.

JASPERS – společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech – je nástroj technické pomoci pro 12 zemí, které vstoupily do EU v roce 2004 a 2007, jenž jim má pomoci připravit velké projekty, kterým bude poskytnuta podpora z fondů EU. V listopadu 2008 rozhodla Komise v rámci balíčku hospodářské obnovy o zvýšení zdrojů poskytnutých iniciativě JASPERS o 25,0 % v porovnání s rokem 2008, a to počínaje od roku 2009.

JEREMIE – společné evropské zdroje pro nejmenší až střední podniky – je společná iniciativa Komise a EIF (Evropský investiční fond), která byla navržena za účelem většího využívání nástrojů finančního inženýrství v rámci politiky soudržnosti s cílem zlepšit přístup k finančním prostředkům určeným na rozšíření malých a středních podniků a investice do inovací a rovněž k finančním prostředkům pro zakládání nových podniků.

JESSICA – společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí – je společná iniciativa Komise a EIB (Evropská investiční banka) a CEB (Rozvojová banka Rady Evropy), která byla navržena za účelem většího využívání nástrojů finančního inženýrství v rámci politiky soudržnosti s cílem podpořit investice do udržitelného rozvoje a oživení měst.

4. HODNOCENÍ

V roce 2009 Komise pokračovala v provádění hodnocení na podporu rozhodování v rámci politiky soudržnosti.

EFRR

V roce 2009 Komise pokračovala v provádění následného hodnocení cílů 1 a 2 pro období 2000–2006 s využitím celkem čtrnácti vzájemně propojených „pracovních balíčků“ k ověření různých aspektů účelnosti a účinnosti politiky soudržnosti. Výsledky studií byly zveřejněny v dubnu 2010 v souhrnné zprávě o následném hodnocení.

V roce 2009 Komise mimoto zahájila tato hodnocení: 1. následné hodnocení Fondu soudržností (včetně bývalého programu ISPA), 2. dvě další hodnocení cílů 1 a 2 pro období 2000–2006.

ESF

Pokračovala rovněž práce na následném hodnocení ESF v programovém období 2000–2006. Předběžné výsledky hlavního následného hodnocení ESF byly k dispozici na konci roku 2009 / počátkem roku 2010. Počátkem roku 2009 bylo zahájeno následné hodnocení iniciativy Společenství EQUAL a předběžné výsledky byly předloženy počátkem roku 2010.

Kromě hlavního následného hodnocení období 2000–2006 se uskutečnilo tematické hodnocení podpory ESF pro otevřenou metodu koordinace v oblasti sociální ochrany a sociálního začleňování, jakož i hodnocení dopadů ESF na fungování trhu práce a na investice do infrastruktury v oblasti lidského kapitálu prostřednictvím podpory systémů a struktur.

EZOZF

Následné hodnocení iniciativy LEADER+

V roce 2009 zahájila Komise následné hodnocení iniciativy Leader+. Cílem hodnocení je posoudit účelnost, účinnost, relevantnost a udržitelnost programů Leader+ a opatření typu Leader+prováděných v EU-15 resp. EU-10.

5. KONTROLY

5.1 EFRR

Jako součást strategie, jak získat jistotu ohledně řádnosti výdajů proplacených při uzavření programů EFRR na programové období 1994–1999, se mezi rokem 2003 a 2009 uskutečnilo auditní šetření týkající se uzavření programů. U 7 z celkem 54 auditovaných programů byl učiněn závěr, že není třeba uložit žádné opravy. V případě 25 programů přijaly členské státy finanční opravy navrhované Komisí. Rozhodnutím Komise byly uloženy finanční opravy u 22 programů.

Pro programové období 2000–2006 bylo auditní šetření zahájeno v polovině roku 2004 a jeho cílem bylo ověřit účinné fungování hlavních prvků řídících a kontrolních systémů, jež členské státy používají pro hlavní programy. Audity zahrnovaly dvě fáze, ověření systémů a audit reprezentativního vzorku vybraných projektů. Původně naplánovaná auditní práce na místě skončila v případě EU-15 do konce roku 2006 a u EU-10 do konce roku 2007. V letech 2007–2008 se uskutečnily další audity týkající se programů EU-15 s cílem rozšířit pokrytí nebo se zabývat zvláštními riziky či zkontrolovat provádění akčních plánů. Do konce roku 2009 se uskutečnilo celkem 220 výjezdních auditů (kromě INTERREG), které ověřily fungování hlavních prvků řídících a kontrolních systémů v členských státech. Auditované programy představují 43,0 % celkového počtu hlavních programů a 76,0 % plánovaného příspěvku z EFRR. Co se týká iniciativy INTERREG, zvláštní auditní šetření, jež bylo zahájeno v roce 2006 a pokračovalo v roce 2007 a 2008, bylo v roce 2009 ukončeno u většiny z 23 ověřovaných programů představujících 54,0 % částky určené na závazky.

5.2 ESF

Komise přijala sedm rozhodnutí o finančních opravách vztahujících se na programy ESF pro období 1994–1999 v Lucembursku, Španělsku, Belgii a Finsku.

V průběhu programového období 2000–2006 zahrnovala práce generálního ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a rovné příležitosti posouzení popisů řídících a kontrolních systémů, analýzu zpráv o vnitrostátních auditech systémů a ročních kontrolních zpráv v rámci každoročních dvoustranných koordinačních schůzek a tři hlavní auditní šetření (jedno šetření týkající se ověření účinného fungování řídících a kontrolních systémů v členských státech, šetření týkající se výdajů na projekty s cílem získat přiměřenou jistotu ohledně souladu s právním rámcem, šetření za účelem přezkumu práce orgánů, které v členských státech rozhodují o ukončení pomoci, při přípravě na uzavření programů na období 2000–2006).

V důsledku výše uvedených auditních šetření uskutečnily útvary auditu do konce roku 2009 výjezdní audity v členských státech, které se týkaly 94,9 % operačních programů.

5.3 EZOZF

Pokud jde o programové období 1994–1999, plánovaný program následných auditů byl dokončen již v roce 2006. V roce 2009 byly dokončeny postupy k uložení posledních finančních oprav (poslední v únoru 2010).

V roce 2009 byl proveden audit 26 programů na období 2000–2006 (EU-25). Do konce roku 2009 byl proveden audit 103 programů z celkem 152 programů (67,8 %), představujících 21 700 milionů EUR (96,4 %) celkových plánovaných výdajů. K obvyklým zjištěným problémům patří neodpovídající kontroly řízení, neověřování kritérií způsobilosti v souladu s ustanoveními zemědělských právních předpisů a nízká úroveň nezávislých kontrol. Tato zjištění jsou spolu s dotčenými členskými státy dále sledována v rámci řízení o finančních opravách. V současnosti probíhá řada postupů pro uložení finančních oprav. V průběhu roku přijala Komise tři rozhodnutí o finančních opravách týkající se tří programů.

5.4 FNOR

V roce 2009 se neuskutečnily žádné platby pro programy na období 1994–1999. Do konce roku 2009 bylo uzavřeno 50 z celkem 52 programů (96 %). Postup u zbývajících dvou programů bude dokončen v prvním pololetí roku 2010.

Od počátku programového období 2000–2006 uskutečnilo generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov celkem 53 výjezdních auditů týkajících se všech jeho programů financovaných z jednoho fondu (18 programů představujících původní příspěvek z rozpočtu ve výši 3 608 milionů EUR – 87,0 % celkového rozpočtu na období 2000–2006), jakož i 18 programů financovaných z více fondů, které představují příspěvky ve výši 374,6 milionu EUR – 9,5 % celkového původního rozpočtu na období 2000–2006. Celkem se audity systémů provedené generálním ředitelstvím pro námořní záležitosti a rybolov týkaly programů představujících 96,5 % celkového původního příspěvku FNOR na období 2000–2006. U ostatních programů jistota souladu vychází z auditní práce ostatních generálních ředitelství odpovědných za strukturální fondy a/nebo z vnitrostátních auditů.

Devět auditů FNOR, které se uskutečnily v roce 2009, se týkalo deseti operačních programů. U ostatních programů se audity zaměřily na ověření a následnou kontrolu účinného fungování řídících a kontrolních systémů pro období 2000–2006 a na přípravu na uzavření programů.

5.5 OLAF

V průběhu roku 2009 uskutečnil OLAF v členských státech 38 misí, které se týkaly opatření spolufinancovaných ze strukturálních fondů. Přibližně 28 těchto misí se týkalo kontrol na místě[5] (během nichž bylo provedeno 49 kontrol na místě u hospodářských subjektů) a 10 dalších misí jiného typu bylo provedeno za účelem získání informací nebo poskytnutí pomoci státním správám nebo soudním orgánům.

V roce 2009 upozornily členské státy Komisi v souladu s nařízením (ES) č. 1681/94[6] v platném znění[7] a nařízením (ES) č. 1828/2006[8] v platném znění[9] na přibližně 4 839[10] případů nesrovnalostí, v nichž se jednalo o částku ve výši 1 200 milionů EUR a jež se týkaly spolufinancovaných opatření programových

---

5 Nařízení (ES) č. 2185/1996, Úř. věst. L 292, 15.10.1996, s. 2.
6 Úř. věst. L 178, 12.7.1994, s. 43.
7 Pozměněné nařízením (ES) č. 2035/2005, Úř. věst. L 328, 15.12.2005, s. 8.
8 Úř. věst. L 371, 27.12.2006, s. 1
9 Pozměněné nařízením (ES) č. 846/2009, Úř. věst. L 250, 23.9.2009, s. 1.
10 2008: počet oznámených případů 3 869; celková částka související s oznámeními 528 647 682 EUR.

období 1994–1999, 2000–2006 a 2007–2013. 21 oznámení se týkalo programového období 1994–1999 s finančním dopadem ve výši přibližně 1 milionu EUR. Členské státy Komisi informovaly, že na vnitrostátní úrovni byla v řadě případů uzavřena správní a/nebo soudní řízení a byla získána zpět částka ve výši 480,2 milionu EUR.

6. VÝBORY NÁPOMOCNÉ KOMISI

6.1 Výbor pro koordinaci fondů (COCOF)

V roce 2009 byly hlavními tématy projednávanými Výborem pro koordinaci fondů (COCOF) nařízení Komise, kterým se mění nařízení (ES) č. 1828/2006, koncepce spoléhání se na práci jiných auditorů, ukazatele podvodů pro EFRR, ESF a Fond soudržnosti, přijatelná míra rizika, referenční manuál pro audit strukturálních fondů a financování výdajů souvisejících s úkoly v oblasti technické pomoci pro programy na období 2000–2006, které vznikly po uplynutí konečného data způsobilosti, z částky přidělené na technickou pomoc pro období 2007–2013.

6.2 Výbor ESF

V roce 2009 Výbor ESF (výbor podle článku 163 Smlouvy) projednával podporu ESF pro sociální partnery, soubor nástrojů pro využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU k zajištění dostupnosti a zákazu diskriminace v případě osob se zdravotním postižením. Výbor ESF projednával rovněž provádění balíčku hospodářské obnovy, budoucí strategii Evropa 2020 a šestou zprávu o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti. Technická pracovní skupina projednávala mimo jiné zjednodušení obecného nařízení a nařízení o ESF a uplatňování zjednodušených možností v oblasti nákladů (paušální sazby, standardní stupnice jednotkových nákladů a jednorázové částky).

6.3 Výbor pro zemědělské struktury a rozvoj venkova (STAR)

Výbor STAR se v roce 2009 sešel třikrát a vydal kladné stanovisko ke změně programu rozvoje venkova SAPARD pro Bulharsko podle nařízení Rady (ES) č. 1268/1999.

6.4 Výbor pro struktury rybolovu a akvakultury (VSRA)

V roce 2009 se Výbor pro struktury rybolovu a akvakultury (VSRA) sešel dvakrát. K hlavním bodům projednávaným na zasedáních patřilo následné hodnocení a uzavření FNOR. Uskutečnila se rovněž prezentace týkající se pravidel pro zadávání veřejných zakázek, během níž byly členským státům připomenuty jejich povinnosti.