ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.9.2010
COM(2010) 486 τελικό

2008/0183 (COD)

Τροποποιημένη πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου, όσον αφορά τη διανομή τροφίμων στους απόρους της Κοινότητας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΤΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Έγκριση της πρότασης από την Επιτροπή: 17 Σεπτεμβρίου 2008

Διαβίβαση της πρότασης στο Συμβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο – COM(2008) 563 τελικό: 15 Οκτωβρίου 2008 (2008/0183(CNS))

Γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου – πρώτη ανάγνωση: Η γνώμη εγκρίθηκε στις 26 Μαρτίου 2009 και επιβεβαιώθηκε με το ψήφισμα της 5ης Μαΐου 2010 σχετικά με τις συνέπειες της έναρξης της ισχύος της συνθήκης της Λισαβόνας στις τρέχουσες διοργανικές διαδικασίες λήψης αποφάσεων (COM(2009)0665)- «omnibus».

Γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: Δεν είναι ακόμη διαθέσιμη.

Κατά τη συνεδρίασή του στις 26 Μαρτίου 2009 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε, με το νομοθετικό του ψήφισμα και με 425 ψήφους υπέρ, 71 κατά και 62 αποχές, την έκθεση του κ. Siekierski η οποία περιελάμβανε 20 τροπολογίες.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3730/87 του Συμβουλίου προέβλεπε γενικούς κανόνες για την διάθεση τροφίμων από τα αποθέματα παρέμβασης σε ορισμένους οργανισμούς με σκοπό την διανομή τους στους απόρους της Κοινότητας. Ο κανονισμός αυτός καταργήθηκε εν συνεχεία και ενσωματώθηκε στον κανονισμό για την θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ).

Για πάνω από δύο δεκαετίες τα αποθέματα παρέμβασης που διέθετε η Κοινότητα υπήρξαν μια αξιόπιστη πηγή παροχής επισιτιστικής βοήθειας στους απόρους. Η ανάγκη για διανομή τροφίμων αυξήθηκε ως συνέπεια των διαδοχικών διευρύνσεων οι οποίες αύξησαν σημαντικά τον άπορο πληθυσμό της Κοινότητας. Το 2008 πάνω από 13 εκατ. άνθρωποι επωφελήθηκαν από αυτό το καθεστώς ενισχύσεων.

Οι στόχοι της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ), όπως ορίζονται στο άρθρο 33 παράγραφος 1 της συνθήκης, περιλαμβάνουν τη σταθεροποίηση των αγορών και τη διασφάλιση λογικών τιμών για τα προϊόντα που προσφέρονται στους καταναλωτές. Με την πάροδο των ετών τα προγράμματα διανομής τροφίμων που υλοποιήθηκαν στα πλαίσια αυτού του καθεστώτος βοήθησαν στην επίτευξη και των δύο στόχων και, με την μείωση της επισιτιστικής ανασφάλειας των απόρων της Κοινότητας, συνέβαλαν σημαντικά στην εξασφάλιση μεγάλης επάρκειας τροφίμων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και στην μείωση των αποθεμάτων παρέμβασης.

Κατά τα τελευταία χρόνια η ΚΓΠ έχει αναμορφωθεί σημαντικά και πρωταρχικός της στόχος δεν είναι πλέον η αύξηση της παραγωγικότητας αλλά η ενίσχυση της μακροπρόθεσμης αειφορίας της γεωργίας. Στο πλαίσιο αυτό η παρέμβαση ως ρυθμιστικό μέσο δεν χρησιμοποιείται πλέον για ορισμένα προϊόντα όπως το ελαιόλαδο, η ζάχαρη και η σίκαλη ενώ όσον αφορά τα υπόλοιπα χρησιμοποιείται

πλέον ως δίκτυ ασφαλείας, που ήταν και ο αρχικός της ρόλος. Αυτό επιβεβαιώθηκε με τις αποφάσεις που ελήφθησαν στο πλαίσιο του «ελέγχου υγείας» της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ του 2009. Αυτό είχε ως συνέπεια να αυξηθεί σημαντικά με το πέρασμα των ετών η εξάρτηση του συστήματος από προϊόντα που προέρχονται από την αγορά.

Στην δήλωσή του της 4ης Απριλίου 2006 σχετικά με τον εφοδιασμό των φιλανθρωπικών οργανώσεων που έχουν εξουσιοδοτηθεί να υλοποιήσουν το ευρωπαϊκό πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας υπέρ των απόρων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασε την ανησυχία του σχετικά με το μέλλον του ευρωπαϊκού προγράμματος επισιτιστικής βοήθειας και, αναγνωρίζοντας την ανάγκη ικανοποίησης των επισιτιστικών τους αναγκών, κάλεσε την Επιτροπή και το Συμβούλιο να προσδώσουν διαρκή χαρακτήρα στο ευρωπαϊκό πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας.

Στις 22 Μαΐου 2008, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε ψήφισμα σχετικά με τις αυξανόμενες τιμές των τροφίμων στην ΕΕ και στις αναπτυσσόμενες χώρες στο οποίο τονίζει το βασικό χαρακτήρα του δικαιώματος για τροφή και την ανάγκη βελτίωσης της πρόσβασης όλων των ανθρώπων ανά πάσα στιγμή σε επαρκή τροφή για την εξασφάλιση ενεργού και υγιούς ζωής.

Η Επιτροπή έχει ήδη αναγνωρίσει την σπουδαιότητα αυτού του καθεστώτος στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Αντιμετώπιση της πρόκλησης από την αύξηση των τιμών των τροφίμων – Κατευθύνσεις για την δράση της ΕΕ» της 20ής Μαΐου 2008. Κατά την διάρκεια της ομιλίας τους στο Κοινοβούλιο στις 18 Ιουνίου 2008 ο Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ανέφερε ότι η Επιτροπή θα αυξήσει τον προϋπολογισμό γι' αυτή την πρωτοβουλία κατά δύο τρίτα.

Σε μια διαβούλευση μέσω του διαδικτύου σχετικά με το πρόγραμμα διανομής τροφίμων της Ένωσης υπήρξε μεγάλη συμμετοχή με τη συντριπτική πλειοψηφία να τάσσεται υπέρ της συνέχισης του προγράμματος διανομής τροφίμων της Ένωσης. Προτάσεις υποβλήθηκαν από φιλανθρωπικές οργανώσεις που συμμετέχουν στην υλοποίηση του προγράμματος καθώς και από εθνικές αρχές διαχείρισης στο πλαίσιο τακτικών συσκέψεων.

Η πρόταση συνοδευόταν από μια εκτίμηση των επιπτώσεων υπό τη μορφή εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SEC(2008)2436/2).

3. ΤΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το 2008 η Επιτροπή πρότεινε στο πλαίσιο αυτό την αναθεώρηση του προγράμματος διανομής τροφίμων (COM (2008) 563 τελικό) με βάση τα ακόλουθα στοιχεία:

- Δύο πηγές εφοδιασμού. Τα τρόφιμα μπορούν να προέρχονται είτε από τα αποθέματα παρέμβασης είτε από την αγορά. Η προσφυγή στην αγορά δεν θα περιορίζεται πλέον στις περιπτώσεις προσωρινής ανεπάρκειας αποθεμάτων παρέμβασης. Εντούτοις, προτεραιότητα θα δίνεται στη χρησιμοποίηση κατάλληλων αποθεμάτων παρέμβασης, όταν είναι διαθέσιμα.

- Μεγαλύτερη ποικιλία τροφίμων προς διανομή. Με στόχο την βελτίωση της διατροφικής ισορροπίας των τροφίμων που παρέχει το πρόγραμμα, η επιλογή των

διανεμόμενων τροφίμων δεν θα περιορίζεται πλέον σε αυτά για τα οποία ισχύει η παρέμβαση. Τα τρόφιμα θα επιλέγονται από τις αρχές των κρατών μελών στο πλαίσιο των εθνικών προγραμμάτων διανομής τροφίμων τα οποία θα καθορίζουν στόχους και προτεραιότητες για τη διανομή των τροφίμων στους απόρους και θα περιλαμβάνουν διατροφικά κριτήρια.

- Μακροπρόθεσμη προοπτική. Οι εργασίες διανομής τροφίμων απαιτούν μακροπρόθεσμο προγραμματισμό και προσεκτική προετοιμασία εκ μέρους των αρχών και των φιλανθρωπικών οργανώσεων. Με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του το πρόγραμμα διανομής τροφίμων της Ένωσης θα είναι τριετούς διάρκειας. Τα ποσά της ενίσχυσης για τον δεύτερο και τον τρίτο χρόνο θα είναι απλώς ενδεικτικά και θα οριστικοποιούνται εν συνεχεία. Επιπλέον, προτείνεται ο καθορισμός ενός ανώτατου ορίου για την χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης.

- Συγχρηματοδότηση. Η καθιέρωση συγχρηματοδότησης θα ενισχύσει τη συνοχή του καθεστώτος, θα διασφαλίσει το σωστό προγραμματισμό και θα ευνοήσει τις συνέργειες. Με στόχο τη σταδιακή χρησιμοποίηση και την διατήρηση υψηλού ρυθμού απορρόφησης των διαθέσιμων κοινοτικών πόρων, τα ποσοστά κοινοτικής συγχρηματοδότησης θα ανέρχονται στο 75% και στο 85% στα κράτη μέλη που υπάγονται στο Ταμείο Συνοχής όσον αφορά το πρόγραμμα της περιόδου 2010/12. Εν συνεχεία, όσον αφορά το πρόγραμμα της περιόδου 2013/15, τα ποσοστά της κοινοτικής συγχρηματοδότησης θα ανέρχονται σε 50% και 75% αντίστοιχα.

- Βελτίωση της εποπτείας και της υποβολής εκθέσεων. Θα αυξηθούν οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων σε διάφορα επίπεδα και θα περιλαμβάνουν και την υποβολή έκθεσης εκ μέρους της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

4. ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

Η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να αποδεχθεί ορισμένες τροπολογίες (1, 2, 4 και 9) που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θεωρώντας ότι θα συμβάλλουν στη συμπλήρωση της περιγραφής πολλών εκ των θεμάτων που αφορά το εν λόγω πρόγραμμα, παρόλο ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η Επιτροπή προτίμησε διαφορετική διατύπωση.

Οι τροπολογίες 8, 11, 13 και 14 περιλαμβάνουν πιο ουσιαστικές αλλαγές τις οποίες δέχθηκε η Επιτροπή και περιέλαβε στην τροποποιημένη πρότασή της, παρόλο ότι η διατύπωση στο κείμενο που ενέκρινε τελικά η Επιτροπή ενδέχεται να διαφέρει από αυτό που πρότεινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η τροπολογία 8 εισάγει την έννοια της ενωσιακής προέλευσης των τροφίμων η οποία στην παρούσα τροποποιημένη πρόταση θεωρείται ως προτεραιότητα για την οποία μπορούν να αποφασίσουν τα κράτη μέλη όταν επιλέγουν τα είδη των τροφίμων που θα διανεμηθούν. Η τροπολογία 11 προβλέπει την υποχρέωση ότι στα σημεία διανομής θα πρέπει να αναγράφεται σε εμφανές σημείο ότι συμμετέχει η Ένωση στο πρόγραμμα, το οποίο ενέκρινε η Επιτροπή με την τροποποιημένη πρότασή της με λεπτομερείς κανόνες οι οποίοι πρέπει να εγκριθούν μεταγενέστερα. Η τροποποίηση 13 αναφέρει ότι η αγορά ειδών διατροφής μπορεί να γίνει κατόπιν διαγωνισμών όπως ρητά αναφέρεται προς το παρόν στην πρόταση. Τέλος, η τροποποίηση 14 προβλέπει την απόδοση του

κόστους αποθήκευσης στο οποίο υποβάλλονται οι φιλανθρωπικές οργανώσεις, το οποίο τώρα ενσωματώνεται επίσης.

Ορισμένες τροπολογίες όμως δεν θα μπορούσαν να γίνουν αποδεκτές, επειδή θα τροποποιούσαν την ουσία της πρότασης της Επιτροπής με τρόπο που δεν είναι συμβατός με τους προαναφερθέντες στόχους. Η σημαντικότερη απόρριψη αφορά το αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να συνεχιστεί η πλήρης χρηματοδότηση του προγράμματος από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (τροπολογίες 5, 10, 16, 17, 18, 19). Η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι η καθιέρωση συγχρηματοδότησης θα μπορούσε να ενισχύσει τη συνοχή του προγράμματος ενώ παράλληλα θα μπορούσε να διασφαλίσει τη βελτίωση του προγραμματισμού και της διαχείρισης και για το λόγο αυτό διατηρεί τη συγχρηματοδότηση στην παρούσα τροποποιημένη πρόταση. Μετά, όμως, από τις ανησυχίες που εξέφρασε το Κοινοβούλιο επ' αυτού του θέματος, η Επιτροπή μείωσε σημαντικά στην παρούσα τροποποιημένη πρόταση τα ποσοστά εθνικής χρηματοδότησης στο 10% για τα κράτη μέλη που υπάγονται στο Ταμείο Συνοχής και στο 25% για τα άλλα κράτη μέλη και, σε αντίθεση με την αρχική της πρόταση, τα ποσοστά αυτά θα παραμείνουν σταθερά καθ' όλη τη διάρκεια.

5. ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΣΥΝΘΗΚΗ ΛΕΙΤΟΥΟΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ (ΣΛΕΕ)

Η συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει το σαφή διαχωρισμό ανάμεσα στην αρμοδιότητα που ανατίθεται στην Επιτροπή προκειμένου να εκδίδει νομοθετικές πράξεις (πράξεις κατ' εξουσιοδότηση), οι οποίες συμπληρώνουν ή τροποποιούν ορισμένα μη ουσιαστικά στοιχεία της νομοθετικής πράξης όπως προβλέπεται στο άρθρο 290 και, αφετέρου της αρμοδιότητας που ανατίθεται στην Επιτροπή, προκειμένου να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με το 291. Στην ουσία τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για την εφαρμογή των νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά, εάν η εφαρμογή της νομοθετικής πράξης απαιτεί ομοιόμορφους όρους εφαρμογής, εναπόκειται στην Επιτροπή να τις εκδώσει υπό τη μορφή εκτελεστικών πράξεων.

Η συμμόρφωση του προγράμματος διανομής τροφίμων στους απόρους προς τους νέους κανόνες της συνθήκης συνίσταται στη διαπίστωση κατά πόσο οι κανόνες εφαρμογής που εγκρίνει η Επιτροπή για τη διασφάλιση της ομαλής εκτέλεσης των μέτρων είναι εκτελεστικές πράξεις ή πράξεις κατ' εξουσιοδότηση.

Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση περιλαμβάνει όλα τα ουσιαστικά στοιχεία, τις γενικές αρχές και τους κανόνες του προγράμματος που καθορίζονται από το νομοθέτη.

Σύμφωνα με το άρθρο 290 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο νομοθέτης αναθέτει στην Επιτροπή την αρμοδιότητα να συμπληρώνει ή να τροποποιεί ορισμένα μη ουσιαστικά στοιχεία τα οποία είναι εντούτοις απαραίτητα για την σωστή λειτουργία του προγράμματος. Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση προβλέπει ότι η Επιτροπή εγκρίνει με πράξεις κατ' εξουσιοδότηση την μέθοδο υπολογισμού του συνόλου των χορηγούμενων πόρων περιλαμβανομένης και της διανομής από αποθέματα παρέμβασης καθώς και των χρηματοοικονομικών πόρων, του ορισμού της συνολικής αξίας των προϊόντων που εξέρχονται από τα αποθέματα

παρέμβασης καθώς και της μεθόδου επαναδιάθεσης των πόρων σε περίπτωση αναθεώρησης του προγράμματος. Η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει διατάξεις που να προβλέπουν τη χρησιμοποίηση της διαδικασίας των διαγωνισμών για όλες τις πράξεις που έχουν σχέση με την εκτέλεση των προγραμμάτων, τις εγγυήσεις που πρέπει να καταβάλουν οι αιτούντες και τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις και τις μειώσεις που θα πρέπει να επιβάλουν τα κράτη μέλη στην περίπτωση μη τήρησης των προθεσμιών καθώς και άλλων παραλείψεων.

Τα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 291 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι υπεύθυνα για την εφαρμογή όλων των δεσμευτικά νομοθετικών πράξεων της Ένωσης που εκδίδει ο νομοθέτης. Κρίνεται εντούτοις απαραίτητο να διασφαλίζεται η ομοιόμορφη εφαρμογή του προγράμματος σε όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, προκειμένου να αποφεύγονται οι κίνδυνοι στρεβλώσεων ή διακρίσεων. Κατά συνέπεια, με τη παρούσα τροποποιημένη πρόταση ο νομοθέτης αναθέτει στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες για την έγκριση λεπτομερών κανόνων και διαδικασιών, την έγκριση και εν ανάγκη αναθεώρηση των προγραμμάτων, τον καθορισμό των πρόσθετων στοιχείων που θα πρέπει να περιλαμβάνονται στα τριετή προγράμματα, τις διαδικασίες και τις χρονικές προθεσμίες που ισχύουν για τις αποσύρσεις, τον τύπο των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής και των εθνικών προγραμμάτων διανομής τροφίμων, τους κανόνες για την απόδοση των δαπανών, τις χρονικές προθεσμίες, τα ανώτατα όρια χρηματοδότησης, τους όρους που αφορούν τους διαγωνισμούς καθώς και τους όρους που αφορούν τα είδη διατροφής και την προμήθειά τους, τις ελάχιστες διατάξεις των προγραμμάτων ελέγχου, τους ομοιόμορφους όρους που αφορούν τις διαδικασίες πληρωμών καθώς και τα καθήκοντα των εθνικών οργανισμών παρέμβασης και τους λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την υποχρέωση αναγραφής σε εμφανές σημείο τόσο στα σημεία συσκευασίας όσο και στα σημεία διανομής ότι η Ένωση συμμετέχει στο πρόγραμμα.

6. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι προτεινόμενοι κανόνες έχουν ως στόχο την εφαρμογή των νέων διατάξεων σχετικά με το πρόγραμμα διανομής τροφίμων στους απόρους της Κοινότητας. Το νέο πρόγραμμα θα συγχρηματοδοτείται από την Ένωση. Κατά συνέπεια επιβάλλεται η τροποποίηση του άρθρου 3 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005.

Η νέα πρόταση προβλέπει ως ανώτατο ετήσιο χρηματοδοτικό όριο τα 500 εκατ. ευρώ όσον αφορά τη συγχρηματοδότηση του προγράμματος από την Ένωση.

7. ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΜΕΝΗ ΠΡΟΤΑΣΗ

Η ακόλουθη τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 293 παράγραφος 2 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2008/0183 (COD)

Τροποποιημένη πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 όσον αφορά τη διανομή τροφίμων στους απόρους της Ένωσης

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ειδικότερα το άρθρο 42 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 43 δεύτερη παράγραφος,

την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[1],

την πρόταση που διαβιβάσθηκε στα εθνικά κοινοβούλια,

τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[2],

τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών[3],

ενεργώντας σύμφωνα με την συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3730/87 του Συμβουλίου της 10ης Δεκεμβρίου 1987 που καθορίζει τους γενικούς κανόνες για την διάθεση τροφίμων από τα αποθέματα παρέμβασης σε καθορισμένους οργανισμούς με σκοπό την διανομή τους στους απόρους της Κοινότητας[4], ο οποίος εν συνεχεία καταργήθηκε και ενσωματώθηκε στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2007 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ)[5], υπήρξε αξιόπιστη πηγή άντλησης τροφίμων προς διανομή στους άπορους της Κοινότητας για πάνω από δύο δεκαετίες και συνέβαλε θετικά στην συνοχή των περιφερειών της ΕΕ μειώνοντας τις οικονομικές και κοινωνικές διαφορές.

(2) Στους στόχους της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ), όπως ορίζονται στο άρθρο 39 παράγραφος 1 της συνθήκης, περιλαμβάνεται η σταθεροποίηση των αγορών καθώς

---

1 ΕΕ C […] της […], σ. […].
2 XX
3 ΕΕ C […]της […], σ. […].
4 ΕΕ L 352 της,15.12.1987, σ. 1.
5 ΕΕ L 299 της 16.11.2007, σ. 1.

και η διασφάλιση λογικών τιμών για τα προϊόντα που προσφέρονται στους καταναλωτές. Με το πέρασμα των χρόνων το πρόγραμμα διανομής τροφίμων συνέβαλε επιτυχώς στην επίτευξη και των δύο στόχων και, με την μείωση της επισιτιστικής ανασφάλειας των άπορων ατόμων στην Ένωση, συνέβαλε σημαντικά στην εξασφάλιση μεγάλης επάρκειας τροφίμων εντός της Ένωσης καθώς και στην μείωση των αποθεμάτων παρέμβασης. Το πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας της ΕΕ για τους απόρους θα συνεχίσει να διασφαλίζει τους στόχους της ΚΓΠ και θα βοηθήσει στην επίτευξη των στόχων της συνοχής.

(3) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στην δήλωσή του της 4ης Απριλίου 2006 σχετικά με τον εφοδιασμό των φιλανθρωπικών οργανώσεων που έχουν εξουσιοδοτηθεί να υλοποιήσουν το ευρωπαϊκό πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας υπέρ των απόρων[6], επισημαίνει ότι το ευρωπαϊκό πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας για τους απόρους αποδείχθηκε πολύτιμο και ζωτικής σημασίας για εκατομμύρια ανθρώπους. Εξέφρασε επίσης την ανησυχία του σχετικά με το μέλλον του ευρωπαϊκού προγράμματος επισιτιστικής βοήθειας για τους απόρους και, αναγνωρίζοντας την ανάγκη ικανοποίησης των επισιτιστικών τους αναγκών, κάλεσε την Επιτροπή και το Συμβούλιο να προσδώσουν, μεταξύ άλλων, διαρκή χαρακτήρα στο ευρωπαϊκό πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας.

(4) Οι διαδοχικές διευρύνσεις της Ένωσης αύξησαν τον αριθμό των πιθανών δικαιούχων των προγραμμάτων επισιτιστικής βοήθειας. Παράλληλα, η έντονη διακύμανση των τιμών των τροφίμων επηρέασε αρνητικά την επισιτιστική ασφάλεια των απόρων και κατά τη διάρκεια ορισμένων χρονικών περιόδων αύξησε το κόστος χορήγησης επισιτιστικής βοήθειας. Κατά συνέπεια, η σημασία του προγράμματος που είχε αρχικά θεσπιστεί με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3730/87 και σήμερα διέπεται από το άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 αυξήθηκε με την πάροδο των ετών. Για τον λόγο αυτό, πρέπει να συνεχιστεί το πρόγραμμα στο επίπεδο της Ένωσης και να προσαρμοστεί ακόμη περισσότερο στις εξελίξεις της αγοράς.

(5) Το ισχύον καθεστώς διανομής τροφίμων βασίζεται στην διανομή προϊόντων από κοινοτικά αποθέματα παρέμβασης τα οποία συμπληρώνονται, σε προσωρινή βάση, από αγορές τροφίμων. Εντούτοις, οι διαδοχικές μεταρρυθμίσεις της ΚΓΠ και οι ευνοϊκές εξελίξεις των τιμών είχαν ως αποτέλεσμα την σταδιακή μείωση των αποθεμάτων παρέμβασης καθώς και του φάσματος των διαθέσιμων προϊόντων. Κατά συνέπεια, οι αγορές προϊόντων θα πρέπει να αποτελέσουν επίσης μόνιμη πηγή εφοδιασμού για το καθεστώς προς συμπλήρωση των αποθεμάτων παρέμβασης στις περιπτώσεις που δεν διατίθενται κατάλληλα αποθέματα παρέμβασης.

(6) Ένα κοινοτικό καθεστώς δεν μπορεί να αποτελεί την μόνη πηγή ικανοποίησης των αυξανόμενων αναγκών για επισιτιστική βοήθεια στην Ένωση. Εθνικές πολιτικές οι οποίες υλοποιούνται από τις δημόσιες διοικήσεις και την κινητοποίηση της κοινωνίας των πολιτών είναι εξίσου αναγκαίες για την παροχή επισιτιστικής ασφάλειας στους απόρους. Ένα κοινοτικό καθεστώς με μεγάλη συνοχή θα μπορούσε πάντως να χρησιμεύσει ως υπόδειγμα διανομής τροφίμων στους απόρους, να συμβάλει στην δημιουργία συνεργειών και να ενθαρρύνει δημόσιες και ιδιωτικές πρωτοβουλίες με στόχο την αύξηση της επισιτιστικής ασφάλειας των απόρων. Επιπλέον, λόγω της γεωγραφικής διασποράς των μειωμένων διαθέσιμων αποθεμάτων παρέμβασης στα

---

[6] ΕΕ C 293 E της 2.12.2006, σ. 170.

κράτη μέλη, μπορεί να συμβάλει στην καλύτερη δυνατή χρησιμοποίησή τους. Για τον λόγο αυτό, το κοινοτικό καθεστώς δεν πρέπει να έρχεται σε αντίθεση προς τέτοιες εθνικές πολιτικές.

(7) Προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, θα πρέπει να προβλέπεται ανώτατο όριο βοήθειας εκ μέρους της Ένωσης. Εξάλλου, προκειμένου να αξιοποιηθεί πλήρως η συνεκτική διάσταση του κοινοτικού καθεστώτος, να ενισχυθούν οι συνέργειες που προκαλούνται με τον τρόπο αυτό και να διασφαλιστεί ο κατάλληλος προγραμματισμός, θα πρέπει να προβλεφθεί η συγχρηματοδότηση του προγράμματος διανομής τροφίμων από τα κράτη μέλη. Πρέπει να καθοριστούν ανώτατα κοινοτικά ποσοστά συγχρηματοδότησης και η κοινοτική συγχρηματοδότηση πρέπει να προστεθεί στον κατάλογο των επιλέξιμων μέτρων για χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) που προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2005, σχετικά με τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής[7].

(8) Κατά τον καθορισμό του ποσοστού συνεισφοράς του ΕΓΤΕ πρέπει να ληφθεί υπόψη η κατάσταση των κρατών μελών που είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής κατά την περίοδο 2007-2013, τα οποία περιλαμβάνονται στον κατάλογο του παραρτήματος Ι της απόφασης 2006/596/ΕΚ[8] της Επιτροπής, προκειμένου να ενισχυθεί η οικονομική και κοινωνική συνοχή της Ένωσης.

(9) Η πείρα έχει δείξει ότι είναι αναγκαίες ορισμένες βελτιώσεις στη διαχείριση του καθεστώτος διανομής τροφίμων, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στα κράτη μέλη και στους καθορισμένους οργανισμούς να προβαίνουν σε μακροπροθέσμους σχεδιασμούς με την κατάρτιση πολυετών προγραμμάτων. Η Επιτροπή, κατά συνέπεια, πρέπει να καθορίσει τριετή προγράμματα υλοποίησης του προγράμματος με βάση τις αιτήσεις των κρατών μελών προς την Επιτροπή και άλλες πληροφορίες που θεωρεί σχετικές. Τα κράτη μέλη πρέπει να βασίζουν τις αιτήσεις τους όσον αφορά τα είδη διατροφής προς διανομή στα εθνικά προγράμματα διανομής τροφίμων, τα οποία καθορίζουν τους στόχους και τις προτεραιότητές τους όσον αφορά την διανομή τροφίμων στους άπορους περιλαμβανομένων και διατροφικών κριτηρίων. Στο πλαίσιο αυτό θα ήταν σκόπιμο να παρέχεται η δυνατότητα στα κράτη μέλη να προτιμούν προϊόντα καταγόμενα από την Ένωση. Τέλος, προκειμένου να διασφαλιστεί η κάλυψη του κόστους που έχει σχέση με την υλοποίηση του προγράμματος, θα πρέπει να προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να αποδίδουν, εντός των ορίων των πόρων που διατίθενται μέσω του προγράμματος, μέρος του κόστους στο οποίο υποβάλλονται οι καθορισμένοι οργανισμοί σε σχέση με τη διαχείριση, τη μεταφορά και την αποθήκευση.

(10) Για την αποτελεσματική υλοποίηση των τριετών προγραμμάτων απαιτείται έλεγχος της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων στο κατάλληλο επίπεδο. Για το λόγο αυτό, τα κράτη μέλη πρέπει να προβαίνουν στους κατάλληλους διοικητικούς και φυσικούς ελέγχους και να επιβάλλουν κυρώσεις σε περιπτώσεις παρατυπιών, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι το τριετές πρόγραμμα θα υλοποιείται σύμφωνα με τους εφαρμοστέους κανόνες.

---

[7] ΕΕ L 209 της 11.8.2005, σ. 1.
[8] ΕΕ L 243 της 6.9.2006, σ. 47.

(11) Το άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 παρέχει στην Επιτροπή το δικαίωμα να εφαρμόζει ορισμένες από τις διατάξεις του.

(12) Ως συνέπεια της έναρξης της ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή για την διαχείριση του προγράμματος που προβλέπονται στον άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 πρέπει να προσαρμοστούν προς τα άρθρα 290 και 291 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («η Συνθήκη»).

(13) Η Επιτροπή πρέπει να έχει την αρμοδιότητα να εκδίδει πράξεις κατ' εξουσιοδότηση σύμφωνα με το άρθρο 290 της συνθήκης προκειμένου να συμπληρώνει ή να τροποποιεί ορισμένα μη ουσιαστικά στοιχεία του άρθρου 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007. Πρέπει να προσδιοριστούν τα στοιχεία ως προς τα οποία μπορεί να ασκηθεί αυτή η αρμοδιότητα καθώς και οι όροι στους οποίους θα πρέπει να υπόκειται αυτή η εξουσιοδότηση.

(14) Προκειμένου να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή του άρθρου 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 σε όλα κράτη μέλη, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 291 της συνθήκης. Τα μέτρα που χρειάζονται για αυτή την ομοιόμορφη εφαρμογή πρέπει να εγκρίνονται από την Επιτροπή, με εκτελεστικές πράξεις, σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XX/XXXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της …

(15) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα και η διαφάνεια όσον αφορά την έγκριση των τριετών προγραμμάτων η Επιτροπή πρέπει να εγκρίνει τις διαδικασίες για την έγκριση και την αναθεώρηση των προγραμμάτων με εκτελεστικές πράξεις. Για τον ίδιο λόγο και, όπου είναι αναγκαίο, η αναθεώρηση των τριετών προγραμμάτων πρέπει να γίνεται με εκτελεστικές πράξεις.

(16) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη θα διαθέτουν συνεκτικό και αποτελεσματικό πλαίσιο για τη συμμετοχή και την υλοποίηση του προγράμματος, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό πρόσθετων στοιχείων τα οποία πρέπει να περιλαμβάνονται στο τριετές πρόγραμμα, πρόσθετων κανόνων για την προσφορά αγαθών καθώς και διαδικασιών και προθεσμιών που θα ισχύουν για τις αποσύρσεις προϊόντων παρέμβασης καθώς και τις μεταβιβάσεις μεταξύ των κρατών μελών.

(17) Προκειμένου να διασφαλιστεί η συγκρισιμότητα των πληροφοριών που θα πρέπει να υποβάλουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, η Επιτροπή πρέπει να θεσπίσει με εκτελεστικές πράξεις κανόνες σχετικά με το μορφότυπο των εθνικών προγραμμάτων διανομής τροφίμων και των ετήσιων εκθέσεων υλοποίησης.

(18) Τα κράτη μέλη πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να θεωρούν επιλέξιμες στο πλαίσιο του προγράμματος ορισμένες δαπάνες φιλανθρωπικών οργανώσεων. Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η χρήση αυτής της δυνατότητας θα έχει τις ίδιες επιπτώσεις σε όλα τα κράτη μέλη, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει εκτελεστικές πράξεις που θα καθορίζουν κοινούς λεπτομερείς κανόνες για την απόδοση αυτών των δαπανών καθώς και των χρονικών προθεσμιών και των ανώτατων χρηματοοικονομικών ορίων.

(19) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι προκηρύξεις των διαγωνισμών θα γίνονται σύμφωνα με ομοιόμορφους κανόνες σε όλα τα κράτη μέλη, η Επιτροπή πρέπει να

εγκρίνει εκτελεστικές πράξεις σχετικά με τους όρους των διαγωνισμών καθώς και με τους όρους που ισχύουν όσον αφορά τα προϊόντα διατροφής και την προμήθειά τους.

(20) Για τη διασφάλιση εναρμονισμένου επιπέδου απόδοσης των διάφορων στοιχείων του συστήματος παρακολούθησης, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει εκτελεστικούς κανόνες που θα προβλέπουν την υποχρέωση των κρατών μελών να διενεργούν ελέγχους.

(21) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η εφαρμογή του προγράμματος από τις αρχές των κρατών μελών θα γίνεται κατ' ομοιόμορφο τρόπο και να διευκολυνθεί η μεταξύ τους συνεργασία, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει εκτελεστικούς κανόνες που θα προβλέπουν τις διαδικασίες και τις προθεσμίες για τις πληρωμές, περιλαμβανομένων και των μειώσεων για τη μη τήρησή τους, τη λογιστική τους καταχώριση και τα καθήκοντα που πρέπει να εκτελούν οι εθνικοί οργανισμοί παρέμβασης περιλαμβανομένης και της περίπτωσης μεταβιβάσεων μεταξύ των κρατών μελών.

(22) Κατά συνέπεια, θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως οι κανονισμοί (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Στο άρθρο 3 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 προστίθεται το ακόλουθο στοιχείο (ζ):

«(ζ) η χρηματοδοτική συμμετοχή της Ένωσης για τη διανομή τροφίμων στους απόρους της Ένωσης που προβλέπεται στο άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007.»

Άρθρο 2

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 τροποποιείται ως εξής:

(1) Προστίθεται ως νέο άρθρο το 4α:

«Άρθρο 4α

[Έκδοση πράξεων κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων]

Στις περιπτώσεις που ανατίθενται στην Επιτροπή εξουσίες για την έκδοση πράξεων κατ' εξουσιοδότηση ακολουθείται η διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 196*α*.

Στις περιπτώσεις που ανατίθενται στην Επιτροπή εξουσίες για την έκδοση πράξεων ακολουθείται η διαδικασία που προβλέπει το άρθρο196*β*.»

(2) Στο μέρος ΙΙ, τίτλος Ι, κεφάλαιο Ι, τμήμα ΙΙ, το υποτμήμα IV τροποποιείται ως εξής:

(α) Το άρθρο 27 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 27
Πρόγραμμα για τη διανομή τροφίμων στους άπορους της Ένωσης

1. Καταρτίζεται καθεστώς με το οποίο μπορούν να διανεμηθούν τρόφιμα στους άπορους της Ένωσης με τη μεσολάβηση οργανώσεων που ορίζουν τα κράτη μέλη. Προς το σκοπό αυτό μπορούν να διατεθούν προϊόντα από τα αποθέματα παρέμβασης. Εάν δεν διατίθενται κατάλληλα αποθέματα παρέμβασης για το πρόγραμμα διανομής τροφίμων, τα τρόφιμα αγοράζονται.

   Όσον αφορά το καθεστώς που προβλέπει το πρώτο εδάφιο ως «άποροι» θεωρούνται τα φυσικά πρόσωπα, οι οικογένειες ή οι ομάδες προσώπων των οποίων η κοινωνική και οικονομική εξάρτηση καταγράφεται ή αναγνωρίζεται βάσει κριτηρίων επιλεξιμότητας που καθορίζουν οι αρμόδιες σχετικές αρχές ή θεωρούνται ως άποροι βάσει κριτηρίων που χρησιμοποιούν οι καθορισμένοι οργανισμοί και εγκρίνονται από τις εν λόγω αρμόδιες αρχές.

2. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετέχουν στο καθεστώς το οποίο προβλέπεται στην παράγραφο 1 υποβάλλουν στην Επιτροπή προγράμματα διανομής τροφίμων τα οποία περιέχουν τα ακόλουθα στοιχεία:

   (α) λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τα κυριότερα χαρακτηριστικά τους και τους στόχους τους,

   (β) τους καθορισμένους οργανισμούς,

   (γ) τις αιτήσεις για τις ποσότητες τροφίμων προς διανομή κατά τη διάρκεια τριετούς περιόδου καθώς και άλλες σχετικές πληροφορίες.

   Τα κράτη μέλη επιλέγουν τα τρόφιμα βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, στα οποία περιλαμβάνονται η θρεπτική αξία και η καταλληλότητα προς διανομή. Για το λόγο αυτό τα κράτη μέλη μπορούν να προτιμήσουν προϊόντα που κατάγονται από την Ένωση.

3. Με βάση τις αιτήσεις που θα κοινοποιήσουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 καθώς και άλλες πληροφορίες που θεωρούνται σχετικές η Επιτροπή εγκρίνει τα τριετή προγράμματα.

   Κάθε τριετές πρόγραμμα προβλέπει την ετήσια συγχρηματοδότηση εκ μέρους της Ένωσης ανά κράτος μέλος καθώς και την ελάχιστη ετήσια συγχρηματοδότηση εκ μέρους των κρατών μελών. Οι συγχρηματοδοτήσεις για το δεύτερο και τρίτο έτος του προγράμματος είναι ενδεικτικές.

   Τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο καθεστώς επιβεβαιώνουν κάθε χρόνο τις αιτήσεις που προβλέπονται στο στοιχείο (γ) του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2. Με βάση αυτές τις επιβεβαιώσεις η Επιτροπή λαμβάνει κάθε χρόνο αποφάσεις σχετικά με τις οριστικές συγχρηματοδοτήσεις εντός των ορίων των διαθέσιμων πιστώσεων του προϋπολογισμού.

   Στις περιπτώσεις που τα προϊόντα που περιλαμβάνονται στο τριετές πρόγραμμα δεν διατίθενται στα αποθέματα παρέμβασης του οικείου κράτους μέλους, το τριετές πρόγραμμα προβλέπει την μεταβίβαση από κράτη μέλη των οποίων τα αποθέματα παρέμβασης διαθέτουν τέτοια προϊόντα.

Το τριετές πρόγραμμα μπορεί να τροποποιηθεί με βάση τις εξελίξεις που επηρεάζουν την υλοποίησή του.

4. Οι οργανισμοί που ορίζονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με την παράγραφο 1 δεν επιτρέπεται να είναι εμπορικές επιχειρήσεις.

Τα προϊόντα διατροφής χορηγούνται δωρεάν στους οργανισμούς αυτούς.

Η διανομή τροφίμων στους απόρους γίνεται:

(α) δωρεάν ή

(β) σε τιμή η οποία δεν υπερβαίνει σε καμιά περίπτωση την τιμή που δικαιολογείται από τα έξοδα στα οποία υποβάλλονται οι οργανισμοί υλοποίησης τους προγράμματος, εκτός από το κόστος το οποίο μπορεί να καλυφθεί με βάση τα στοιχεία (α) και (β) του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 7.

5. Τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο καθεστώς:

(α) υποβάλλουν στην Επιτροπή ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του καθεστώτος·

(β) ενημερώνουν την Επιτροπή εγκαίρως σχετικά με τις εξελίξεις που επηρεάζουν την υλοποίηση των προγραμμάτων διανομής τροφίμων.

6. Η Ένωση συγχρηματοδοτεί τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο του καθεστώτος. Η συγχρηματοδότηση αυτή δεν υπερβαίνει:

(α) ούτε τα 500 εκατομμύρια ευρώ ανά οικονομικό έτος συνολικά,

(β) ούτε το 75% του επιλέξιμου κόστους ή το 90% του επιλέξιμου κόστους στα κράτη μέλη που είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής κατά την περίοδο 2007-2013, τα οποία κατονομάζονται στο παράρτημα Ι της απόφασης 2006/596/ΕΚ* της Επιτροπής.

7. Επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο του καθεστώτος είναι:

(α) το κόστος των τροφίμων που προέρχονται από αποθέματα παρέμβασης,

(β) το κόστος των τροφίμων που αγοράζονται και

(γ) το κόστος μεταφοράς των τροφίμων που βρίσκονται στα αποθέματα παρέμβασης μεταξύ κρατών μελών, όταν χρειάζεται.

Εντός των ορίων των χρηματοοικονομικών πόρων που διατίθενται για την υλοποίηση του τριετούς προγράμματος σε κάθε κράτος μέλος οι αρμόδιες εθνικές αρχές μπορούν να θεωρήσουν ως επιλέξιμα τα ακόλουθα κόστη:

(α) το κόστος μεταφοράς των τροφίμων στις αποθήκες των καθορισμένων οργανισμών,

(β) το κόστος στο οποίο υποβάλλονται οι καθορισμένοι οργανισμοί στο βαθμό που συνδέεται άμεσα με την υλοποίηση του προγράμματος:

(i) το διοικητικό κόστος,

(ii) το κόστος μεταφοράς από την αποθήκη των καθορισμένων οργανισμών στα σημεία τελικής διανομής και

(iii) το κόστος αποθήκευσης.

8. Τα κράτη μέλη διενεργούν διοικητικούς και φυσικούς ελέγχους για να διασφαλίσουν την υλοποίηση του προγράμματος σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και προβλέπουν ποινές για τις περιπτώσεις παρατυπιών.

9. Η ένδειξη «Βοήθεια Ευρωπαϊκής Ένωσης» μαζί με το έμβλημα της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να αναγράφεται σε εμφανές σημείο της συσκευασίας των τροφίμων που διανέμονται μέσω των προγραμμάτων καθώς και σε εμφανείς θέσεις στα σημεία διανομής.

10. Το ενωσιακό καθεστώς δεν θίγει τα τυχόν εθνικά καθεστώτα μέσω των οποίων διανέμονται τρόφιμα στους απόρους σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο.

* ΕΕ L 243 της 6.9.2006, σ. 47.»

(β) Προστίθενται τα ακόλουθα άρθρα 27α και 27β:

«Άρθρο 27α

Μη ουσιαστικά στοιχεία του καθεστώτος διανομής τροφίμων

1. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική χρησιμοποίηση του προϋπολογισμού που διατίθεται για το καθεστώς που προβλέπει το άρθρο 27, η Επιτροπή καθορίζει, με πράξεις κατ' εξουσιοδότηση, τη μέθοδο υπολογισμού του συνόλου των προς διάθεση πόρων, περιλαμβανομένων των προς διανομή τροφίμων από τα αποθέματα παρέμβασης και των χρηματοοικονομικών πόρων για την αγορά τροφίμων στα διάφορα κράτη μέλη. Καθορίζει επίσης τη λογιστική αξία των τροφίμων που εξέρχονται από τα αποθέματα παρέμβασης καθώς και την μέθοδο που πρέπει να χρησιμοποιηθεί για τυχόν επαναδιάθεση των πόρων σε περίπτωση αναθεώρησης τριετούς προγράμματος.

2. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποδοτική και αποτελεσματική χρησιμοποίηση του προϋπολογισμού που διατίθεται για το καθεστώς το οποίο προβλέπει το άρθρο 27 και να διασφαλιστούν τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των φορέων, η Επιτροπή θεσπίζει, με πράξεις κατ' εξουσιοδότηση, διατάξεις που προβλέπουν τη διενέργεια διαγωνισμών για όλες τις πράξεις που έχουν σχέση με την εκτέλεση των προγραμμάτων διανομής τροφίμων, διατάξεις σχετικά με τις εγγυήσεις που πρέπει να καταβάλουν οι συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς καθώς και διατάξεις σχετικά με τις κυρώσεις, τις μειώσεις και τους αποκλεισμούς στους οποίους προβαίνουν τα κράτη μέλη, ειδικά στις περιπτώσεις μη τήρησης των προθεσμιών απόσυρσης

των προϊόντων από τα αποθέματα παρέμβασης και σε περιπτώσεις σοβαρών ελλείψεων ή παρατυπιών όσον αφορά την εκτέλεση του τριετούς προγράμματος.

Άρθρο 27β

Ομοιόμορφη εφαρμογή του καθεστώτος διανομής τροφίμων

1. Η Επιτροπή, με εκτελεστικές πράξεις, θεσπίζει διατάξεις για την ομοιόμορφη εφαρμογή του τριετούς προγράμματος και των εθνικών προγραμμάτων διανομής τροφίμων που προβλέπονται στο άρθρο 27. Οι πράξεις αυτές συνίστανται:

(α) σε λεπτομερείς κανόνες και διαδικασίες για την έγκριση και αναθεώρηση των τριετών προγραμμάτων περιλαμβανομένων και των ισχυουσών προθεσμιών,

(β) στην έγκριση τριετών προγραμμάτων και στις αναθεωρήσεις τους καθώς και στις οριστικές συγχρηματοδοτήσεις που προβλέπονται στο άρθρο 27 παράγραφος 3 τρίτο εδάφιο,

(γ) στις διατάξεις για πρόσθετα στοιχεία τα οποία θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα τριετή προγράμματα, στους κανόνες για την προμήθεια ειδών διατροφής καθώς και στις διαδικασίες και στις προθεσμίες για τις αποσύρσεις προϊόντων από τα αποθέματα παρέμβασης και τις μεταβιβάσεις μεταξύ των κρατών μελών,

(δ) στις διατάξεις σχετικά με το μορφότυπο των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής καθώς και των εθνικών προγραμμάτων διανομής τροφίμων,

(ε) στους λεπτομερείς κανόνες σχετικά με τις αποδόσεις του κόστους που προβλέπονται στο άρθρο 27 παράγραφος 7 δεύτερο εδάφιο περιλαμβανομένων των ανώτατων χρηματοοικονομικών ορίων και των προθεσμιών,

(στ) στους ομοιόμορφους όρους σχετικά με τις προκηρύξεις διαγωνισμών περιλαμβανομένων αυτών που ισχύουν για τα είδη διατροφής και την προμήθειά τους,

(ζ) στις διατάξεις σχετικά με τους διοικητικούς και φυσικούς ελέγχους που πρέπει να διενεργούν τα κράτη μέλη,

(η) στις ομοιόμορφες διατάξεις που αφορούν τις διαδικασίες πληρωμών και τις προθεσμίες καθώς και τις μειώσεις που θα πρέπει να γίνονται στην περίπτωση μη τήρησής τους, στις λογιστικές διατάξεις και διαδικασίες μεταβίβασης μεταξύ κρατών μελών περιλαμβανομένης και της περιγραφής των καθηκόντων που θα πρέπει να ασκούν οι εθνικοί οργανισμοί παρέμβασης,

(θ) στους ομοιόμορφους όρους για την εφαρμογή του άρθρου 27 παράγραφος 9.»

(3) Στο άρθρο 43 διαγράφονται τα σημεία (ζ) και (η).

(4) Στο άρθρο 184 προστίθεται το ακόλουθο σημείο (9):

«(9) μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2014 το αργότερο προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του καθεστώτος διανομής τροφίμων στους απόρους της Ένωσης που προβλέπεται στο άρθρο 27 μαζί με οποιεσδήποτε κατάλληλες προτάσεις.»

(5) Στο κεφάλαιο Ι του μέρους VII προστίθενται τα ακόλουθα άρθρα 196*α* και 196*β*:

«*Άρθρο 196α*

Πράξεις κατ' εξουσιοδότηση

1. Η αρμοδιότητα για την έκδοση πράξεων κατ' εξουσιοδότηση, η οποία αναφέρεται στον παρόντα κανονισμό, ανατίθεται στην Επιτροπή για αόριστη χρονική διάρκεια.

Μόλις εκδίδει μια πράξη κατ' εξουσιοδότηση, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

2. Η αρμοδιότητα που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί να ανακληθεί οποτεδήποτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο.

Όποιο εξ αυτών των οργάνων ξεκινήσει εσωτερική διαδικασία, προκειμένου να αποφασίσει εάν πρέπει να ανακληθούν ή όχι οι ανατεθείσες αρμοδιότητες φροντίζει να ενημερώσει το άλλο όργανο και την Επιτροπή εντός λογικής προθεσμίας πριν λάβει την οριστική του απόφαση αναφέροντας τις ανατεθείσες αρμοδιότητες οι οποίες θα μπορούσαν να ανακληθούν καθώς και τους λόγους αυτής της ανάκλησης.

Η απόφαση ανάκλησης θέτει τέρμα στην ανάθεση αρμοδιοτήτων που προβλέπει αυτή η απόφαση. Αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία της έκδοσής της ή από μεταγενέστερη ημερομηνία η οποία προβλέπεται από την ίδια την απόφαση. Δεν επηρεάζει την εγκυρότητα των πράξεων κατ' εξουσιοδότηση οι οποίες ισχύουν ήδη. Δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν να προβάλλουν αντιρρήσεις για πράξη κατ' εξουσιοδότηση εντός προθεσμίας δύο μηνών από την ημερομηνία κοινοποίησης. Κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου η περίοδος αυτή παρατείνεται κατά ένα μήνα.

Εάν, μετά τη λήξη αυτής της προθεσμίας, ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο δεν έχουν προβάλλει αντιρρήσεις για την πράξη κατ' εξουσιοδότηση, η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία η οποία προβλέπεται σε αυτήν.

Η πράξη κατ' εξουσιοδότηση δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και αρχίζει να ισχύει πριν τη λήξη αυτής της προθεσμίας, εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν και τα δύο ενημερώσει την Επιτροπή σχετικά με την πρόθεσή τους να μην προβάλλουν αντιρρήσεις.

Εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλλουν αντιρρήσεις για πράξη κατ' εξουσιοδότηση, η πράξη αυτή δεν τίθεται σε ισχύ. Το όργανο που προβάλλει αντιρρήσεις αιτιολογεί την απόφασή του αυτή.

Άρθρο 196β

Εκτελεστικές πράξεις

[Θα συμπληρωθεί μετά την έκδοση του κανονισμού για τη θέσπιση των κανόνων και των γενικών αρχών σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου όπως προβλέπεται από το άρθρο 291 παράγραφος 2 ΣΛΕΕ, που προς το παρόν είναι υπό συζήτηση μεταξύ του ΕΚ και του Συμβουλίου.]

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την έβδομη ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται σε σχέση με το τριετές πρόγραμμα το οποίο αρχίζει την 1η Ιανουαρίου 2012 ή αργότερα.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, […]

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	*Για το Συμβούλιο*
Ο Πρόεδρος	*Ο Πρόεδρος*

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

Fichefin/478963rev1 (EM/tm) 6.5.2010.1

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: 15/07/2010

1. ΓΡΑΜΜΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:
05 02 04 01

ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ:
500 εκατ. ευρώ στον προϋπολογισμό του 2010
500 εκατ. ευρώ στο σχέδιο προϋπολογισμού 2011

2. ΤΙΤΛΟΣ:
Τροποποιημένη πρόταση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. …/….του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 για την χρηματοδότηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ) όσον αφορά την διανομή τροφίμων στους άπορους της Ένωσης.

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ:
Άρθρο 43 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

4. ΣΤΟΧΟΙ:
Οι προτεινόμενοι κανόνες έχουν ως στόχο την εφαρμογή νέων διατάξεων για το καθεστώς διανομής τροφίμων στους άπορους της Ένωσης.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΕΡΙΟΔΟΣ 12 ΜΗΝΩΝ (εκατομμύρια ευρώ)	ΤΡΕΧΟΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ (εκατομμύρια ευρώ)	ΕΠΟΜΕΝΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ (εκατομμύρια ευρώ)
5.0 ΔΑΠΑΝΕΣ - ΠΟΥ ΒΑΡΥΝΟΥΝ ΤΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ/ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ) - ΕΘΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ - ΑΛΛΕΣ	500	-	-
5.1 ΕΣΟΔΑ - ΙΔΙΟΙ ΠΟΡΟΙ ΤΗΣ ΕΚ (ΕΙΣΦΟΡΕΣ/ΔΑΣΜΟΙ) - ΣΕ ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ	-	-	-

	2010	2011	2012	2013
5.0.1 ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΔΑΠΑΝΩΝ			500	500
5.1.1 ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΕΣΟΔΩΝ	-	-	-	-

5.2 ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:
-

6.0 ΔΥΝΑΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΜΕ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΕΓΓΕΓΡΑΜΜΕΝΕΣ ΣΤΟ ΣΧΕΤΙΚΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΟΥ ΥΠΟ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ~~ΝΑΙ~~ ΟΧΙ

6.1 ΔΥΝΑΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΜΕ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΚΟΝΔΥΛΙΩΝ ΜΕΤΑΞΥ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ~~ΝΑΙ~~ ΟΧΙ

6.2 ΑΝΑΓΚΗ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ~~ΝΑΙ~~ ΟΧΙ

6.3 ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΕΓΓΡΑΦΟΥΝ ΣΤΟΥΣ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΟΥΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥΣ ~~ΝΑΙ~~ ΟΧΙ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:
Το νέο καθεστώς θα συγχρηματοδοτηθεί από την Ένωση. Η πρόταση προβλέπει ως ανώτατο όριο χρηματοδότησης τα 500 εκατομμύρια ευρώ.