EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2010.7.30.
COM(2010)411 végleges

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az egész életen át tartó tanulás, a kultúra, az ifjúság és az uniós polgárság terén az európai programok jogalapját módosító európai parlamenti és tanácsi határozatok hatásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az egész életen át tartó tanulás, a kultúra, az ifjúság és az uniós polgárság terén az európai programok jogalapját módosító európai parlamenti és tanácsi határozatok hatásáról

1. BEVEZETÉS

2008. december 16-án az Európai Parlament és a Tanács négy olyan határozatot fogadott el, amely módosítja az egész életen át tartó tanulás, a kultúra, az ifjúság és az uniós polgárság terén létrehozott európai programok jogalapját[1].

Ezek a határozatok az 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozatban leírt tanácsadó bizottsági eljárásból kivontak néhány olyan kiválasztási határozatot, amelyet az említett programokon belül a Bizottság hozott meg a támogatások odaítélése céljából. A cél az volt, hogy az eljárások egyszerűbbek legyenek, és hogy a közvetlenül a kedvezményezetteket érintő határozatok meghozatala kevesebb időt vegyen igénybe annak érdekében, hogy a programok végrehajtása ezáltal gyorsabban és hatékonyabban történjen.

Az eredeti jogalapok értelmében még mielőtt a Bizottság hivatalos határozatot hozott volna a támogatások odaítéléséről, záros határidőn belül kötelezően konzultálnia kellett az Európai Parlamenttel és a programbizottságokkal. A vizsgálati időszakhoz időnként hozzáadódott egy szüneti időszak is, ami a végrehajtást csak tovább késleltette.

Miután hatályba léptek a módosító határozatok, a tanácsadó bizottsági eljárás helyébe tájékoztató eljárás lépett. Jelenleg tehát a Bizottságnak két munkanapon belül kötelessége tájékoztatni az Európai Parlamentet és a programbizottságokat az általa hozott kiválasztási határozatokról. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a beérkezett kérelmek leírását és elemzését, az elbírálási és kiválasztási eljárás leírását, valamint mind a finanszírozásra javasolt, mind pedig a visszautasított projektek felsorolását.

A Bizottságnak a módosító határozatoknak megfelelően hatályba lépésüktől számított 18 hónapon belül jelentést kell tennie az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a módosító határozatok hatásáról.

Az említett határozatokon túl az Európai Parlament és a Tanács 2008. december 16-án elfogadta az Erasmus Mundus 2009–2013 cselekvési programot létrehozó 1298/2008/EK határozatot is, amely ugyancsak kötelezővé teszi a Bizottság számára, hogy két munkanapon

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 1357/2008/EK határozata (2008. december 16.) az egész életen át tartó tanulás terén egy cselekvési program létrehozásáról szóló 1720/2006/EK határozat módosításáról
Az Európai Parlament és a Tanács 1352/2008/EK határozata (2008. december 16.) a Kultúra program (2007–2013) létrehozásáról szóló 1855/2006/EK határozat módosításáról
Az Európai Parlament és a Tanács 1349/2008/EK határozata (2008. december 16.) a 2007 és 2013 közötti időszakra a „Cselekvő ifjúság” program létrehozásáról szóló 1719/2006/EK határozat módosításáról
Az Európai Parlament és a Tanács 1358/2008/EK határozata (2008. december 16.) a 2007–2013-as időszakra az aktív európai polgárságot támogató „Európa a polgárokért” című program létrehozásáról szóló 1904/2006/EK határozat módosításáról

belül tájékoztassa az Európai Parlamentet és a programbizottságokat az általa meghozott kiválasztási határozatokról.

Noha az Erasmus Mundus cselekvési programot létrehozó határozat nem ír elő jelentési kötelezettséget, a Bizottság úgy döntött, hogy az átláthatóság érdekében azt is beilleszti a jelentésbe, hogy az új tájékoztatási eljárás milyen hatást gyakorol ennek a programnak a végrehajtására. Ily módon egyetlen jelentés mind az öt határozat hatására kiterjed.

Módszer

A jelentés mindegyik program esetében bemutatja a 2009-ben végrehajtott tájékoztatási eljárást, és összehasonlítja a korábban alkalmazott tanácsadó bizottsági eljárással. A jelentés figyelembe veszi az új tájékoztatási rendszernek a támogatások kezelésére gyakorolt hatását egészen a benyújtási határidőtől a kedvezményezettek értesítéséig, különös tekintettel a kiválasztási eljáráshoz szükséges időre. A jelentés egyúttal számba veszi az adminisztratív terhekre gyakorolt hatást, valamint a továbbított információk és maga a tájékoztatási eljárás fogadtatását és a velük kapcsolatos panaszokat is.

2. AZ ÚJ TÁJÉKOZTATÁSI ELJÁRÁS ÉRTELMÉBEN HOZOTT KIVÁLASZTÁSI HATÁROZATOK

2009-ben a tájékoztatási eljárást 30 kiválasztási határozatnál alkalmazták, és ebből 27-nél lehet összehasonlítást végezni a tanácsadó bizottsági eljárás értelmében hozott határozatokkal, mint ahogyan a mellékletben szereplő táblázatokban is látható[2].

2009-ben az **egész életen át tartó tanulás programjának** keretén belül hét kiválasztási határozat született. Ebből öt határozat teljes mértékben összehasonlítható a 2007-ben és 2008-ban hozott határozatokkal. A transzverzális program 1. kulcstevékenységének (ECET) keretén belül odaítélt támogatásoknál nincs lehetőség összehasonlításra, ugyanis az első kiválasztás 2009-ben már az új eljárás szerint történt, az európai képesítési keretrendszer kidolgozására és végrehajtására odaítélt támogatások pedig csak a 2008-ban odaítélt támogatásokkal hasonlíthatók össze (2007-ben nem volt kiválasztás).

A **Kultúra programban** 2009-ben az új tájékoztatási eljárást négy fellépés kiválasztására alkalmazták, amely összehasonlítható a 2008-ban és a 2006-ban[3] még az előző Kultúra program keretén belül hozott határozatokkal. 2007-ben tanácsadó bizottsági eljárással nem született határozat.

A **Cselekvő ifjúság program** keretében 2009-ben hét kiválasztási eljárás zajlott. A „Partnerségek” című 4.6. fellépés keretén belül odaítélt támogatások tekintetében nincsenek összehasonlítható adatok, mivel az első kiválasztás 2009-ben történt. „Az innovációt és minőségjavítást ösztönző projektek” című 4.4. fellépéshez odaítélt támogatások csak a 2007-ben odaítéltekkel hasonlítható össze (2008-ban nem volt kiválasztási eljárás), míg „Az ifjúságpolitika terén európai szintű tevékenységet folytató szervek támogatása” című 4.1. fellépéshez és az első centralizált kiválasztási fordulóhoz nyújtott támogatások csak 2008-hoz

---

[2] A mellékletben szereplő táblázatok az egész életen át tartó tanulás, a Cselekvő ifjúság, az Európa a polgárokért és az Erasmus Mundus programra terjednek ki.

[3] Az előző program keretében: az Európai Parlament és a Tanács 508/2000/EK határozata (2000. február 14.) a Kultúra 2000 program létrehozásáról

viszonyíthatók, mert a konzultációs eljárást a 2007-ben odaítélt támogatásokhoz nem alkalmazták.

2009-ben az új tájékoztatási eljárást az **Európa a polgárokért** program tíz fellépéséhez (a „Testvérváros-program" 1.1. fellépésének 2. szakaszánál és a „Civil társadalmi szervezetek által kezdeményezett projektek támogatása" című 2.7. fellépésnél 2007-ben nem alkalmaztak komitológiai eljárást, így nem lehetséges az összehasonlítás), valamint az **Erasmus Mundus** posztgraduális ösztöndíjakhoz és programokhoz nyújtott támogatásokhoz is alkalmazták. Ez utóbbi esetében csak 2007-hez viszonyítva lehet összehasonlítást végezni, mivel 2008-ban az új programra való áttérés miatt nem történt kiválasztás.

3. AZ ÚJ TÁJÉKOZTATÁSI ELJÁRÁSNAK A PROGRAMOK VÉGREHAJTÁSÁRA GYAKOROLT HATÁSA

A kiválasztási eljárásra fordított idő – a benyújtás határidejétől egészen a támogatás odaítéléséről hozott határozatig és a kedvezményezettek értesítéséig számítva – mindegyik program esetében jelentősen lerövidült.

Meg kell jegyezni továbbá, hogy a tájékoztatási eljárás életbe lépését megelőzően mindegyik programra – kivéve az Erasmus Mundust – azon kiválasztási határozatok esetében, amelyek 2008 második felében a tanácsadó bizottsági eljárás hatálya alá estek, született korlátozott ellenőrzési jogról megállapodás az Európai Parlamenttel. A korlátozott ellenőrzési jog alapján nyert időmegtakarítás azonban egy esetben sem volt nagyobb, mint a tájékoztatási eljárás bevezetéséből eredő.

Az **egész életen át tartó tanulás programját** illetően 2009-ben az összehasonlítható fellépéseknél a támogatás odaítéléséről hozott határozatokról a benyújtási határidő után átlagosan 123 nappal értesítették a kedvezményezetteket, ezzel az átlagos időmegtakarítás 2008-hoz képest 37 nap, 2007-hez képest pedig 32 nap volt. Egy esetben (Leonardo da Vinci – Az innováció átadása) 2009-ben az időszak kissé hosszabb volt, mint 2008-ban, mivel alaposan meg kellett vizsgálni egy olyan egyedi esetet, amely az EU pénzügyi érdekeinek védelmét is érintette.

A **Kultúra program** tekintetében 2009-ben az értesítés a benyújtási határidő után átlagosan 152 nappal történt, átlagosan 54,5 nap megtakarítással 2008-hoz képest, és 117 nap megtakarítással 2007-hez képest.

A **Cselekvő ifjúság** programon belül az átlagos időnyereség 2008-hoz viszonyítva több mint 40 nap, 2007-hez viszonyítva pedig több mint 75 nap volt. A támogatás odaítéléséről hozott határozat és a kedvezményezettek azt követő értesítése a benyújtás határideje után legkésőbb 3 és fél hónappal történt, míg a konzultációs eljárás idején az átlagos kiválasztási idő 5 és fél hónap volt.

Az **Európa a polgárokért** program esetében az időmegtakarítás 2008-hoz viszonyítva átlagosan 22 nap, 2007-hez viszonyítva pedig 12 nap volt. Két fellépés azonban kivételt képez: 2009 és 2008 között az 1.4. és az 1.5. fellépésnél nem történt időmegtakarítás. Ezek a projektek (Polgárok projektjei és a támogatási intézkedések) összetettebbek és nagyobb volumenűek, mint a többi hagyományosabb projekt, pl. a testvérváros-program. Ennek azonban nem volt hatása a kedvezményezettekre, mivel időben értesítést kaptak a kiválasztás eredményeiről ahhoz, hogy a terv szerint elkezdődhessenek a projektek.

Az **Erasmus Mundus** ösztöndíjak tekintetében a 2007-es ösztöndíjakhoz képest 27 nap, 2008-hoz képest pedig 10 nap csökkenés volt tapasztalható. A közös programok esetében 74 nap csökkenés történt annak ellenére, hogy 2009 az első olyan év is volt, amikor a mesterkurzusokon túl a doktori kurzusokat is finanszírozta a program. Az Európai Parlamentet és a programbizottságokat minden esetben az előírt két munkanapon belül tájékoztatták. A továbbított információ mennyisége nem változott a komitológiai eljáráshoz képest, de a tanácsadó bizottsági eljárással járó formaságok megszüntetése, mint pl. írásbeli eljárások indítása és a nyilvántartásba való feltöltés mindesetre jelentősen csökkentette az adminisztratív terheket.

4. KÖVETKEZTETÉS

A komitológiai határozat értelmében alkalmazott formális tanácsadó bizottsági eljárás helyébe lépő tájékoztatási eljárás mind az öt program során sikeres végrehajtásra került. A Bizottság a határozatokban előírt minden szükséges információt a kötelező két munkanapos határidőn belül rendszeresen továbbította az Európai Parlamentnek és a programbizottságoknak.

A Bizottsághoz a továbbított információkról vagy magáról az eljárásról nem érkezett semmiféle megjegyzés vagy panasz az Európai Parlamenttől vagy a programbizottságoktól. Sőt inkább több kedvezményezett elégedettségét fejezte ki amiatt, hogy a kiválasztási határozatok meghozatala kevesebb időt vett igénybe.

A határozatoknak a programok irányítására és a kedvezményezetteknek odaítélt támogatásokra gyakorolt hatása tekintetében az igénybe vett idő jelentős lerövidülése miatt a programok hatékonyabbá váltak, mivel lehetővé vált, hogy a kérelmezők jóval előbb értesülhessenek a kiválasztási határozatokról. Mindez kedvezően hatott a projekteket végrehajtó partnerségek fenntarthatóságára, ezáltal a projektek minőségére is. Az új eljárás mindegyik programnál eredményesebbé tette a projektirányítást.

Levonható tehát a következtetés, hogy az új tájékoztatási eljárás eleget tesz az egyszerűség és proximitás elvének, amelynek a programok végrehajtásának az európai polgárok érdekében meg kell felelnie.

Ilyen háttérrel a Bizottság kötelezettséget vállal aziránt, hogy a kiválasztási határozatokhoz vezető eljárás lerövidítésével tovább növelje programjai irányításának hatékonyságát, különösen azáltal, hogy a lehető legrövidebbre csökkenti a kérelmek értékelésére fordított időt.

MELLÉKLET

Az egész életen át tartó tanulás programja					
Kiválasztási határozatok	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2007**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2008**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2009**	**Különbség 2009 és 2008 között**	**Különbség 2009 és 2007 között**
Az egész életen át tartó tanulás terén a cselekvési program Jean Monnet programja (3. kulcstevékenység: az oktatás és képzés területével foglalkozó európai intézményeknek és szövetségeknek nyújtott működési támogatás) keretében odaítélt támogatások	147	171	105	66	42
Az egész életen át tartó tanulás terén a cselekvési program Jean Monnet programja (1. kulcstevékenység) keretében odaítélt támogatások	147	171	136	35	11
A 2009. évi egész életen át tartó tanulás programjának Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci és Grundtvig alprogramja keretében odaítélt támogatások	175	159	131	28	44
A 2009. évi egész életen át tartó tanulás programjának Leonardo da Vinci – Az innováció átadása alprogramja keretében odaítélt támogatások	166	140	152	-12	14
Az egész életen át tartó tanulás programja transzverzális programjának kulcstevékenységei keretében odaítélt támogatások	177	214	128	86	49
Az európai képesítési keretrendszer (EKKR) kidolgozására és végrehajtására szánt fellépésekre odaítélt támogatások	/	113	90	23	/
Az egész életen át tartó tanulás programja transzverzális programjának 1. kulcstevékenysége („Az oktatás és képzés terén folytatott európai együttműködéshez nyújtott támogatás – ECET”) keretében odaítélt támogatások	/	/	94	/	/

Kultúra program					
Kiválasztási határozatok	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2006**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2008**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2009**	**Különbség 2009 és 2008 között**	**Különbség 2009 és 2007 között**
Az európai szinten működő kulturális szervezetek támogatása – éves működési támogatás – 2. terület	269	218	129	89	140
Együttműködési projektek – 1.2.1. terület	269	268	217	51	52
Műfordítás – 1.2.2. terület	269	219	166	53	103
Harmadik országok – 1.3.3. terület	269	121	96	25	173

Cselekvő ifjúság program					
Kiválasztási határozatok	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2007**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2008**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2009**	**Különbség 2009 és 2008 között**	**Különbség 2009 és 2007 között**
4.1. fellépés – A nem kormányzati szervezetek támogatása	/	195	106	89	/
1. forduló – Pályázati útmutató	/	145	108	37	/
2. forduló – Pályázati útmutató	/	164	109	55	/
3. forduló – Pályázati útmutató	150	106	90	16	60
3.2. fellépés – Fiatalok a világban	189	119	112	7	77
4.4. fellépés – Innovációt és minőségjavítást ösztönző projektek	159	/	69	/	90
4.6. fellépés - Partnerségek	/	/	147	/	/

Európa a polgárokért program					
Kiválasztási határozatok	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2007**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2008**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2009**	**Különbség 2009 és 2008 között**	**Különbség 2009 és 2007 között**
1.1. fellépés: Testvérváros-program – 1a. szakasz	/	142	94	48	/
1.1. fellépés: Testvérváros-program – 2. szakasz	83	118	79	39	4
1.1. fellépés: Testvérváros-program – 3. szakasz	107	122	97	25	10
1.1. fellépés: Testvérváros-program – 4. szakasz	88	143	64	79	24
1.1. fellépés: Testvérváros-program – 2010/1. szakasz	95	91	78	13	17
1.2. fellépés: Testvérvárosok hálózatai	124	142	94	48	30
1.4. fellépés: A polgárok projektjei	/	126	149	-23	/
1.5. fellépés: Támogató intézkedések	/	76	107	-31	/
2.7. fellépés: Civil szervezetek által kezdeményezett projektek támogatása	106	131	110	21	-4
4.1. fellépés: Megemlékezési projektek	99	96	96	0	3

Erasmus Mundus program					
Kiválasztási határozatok	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2007**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2008**	**A kiválasztási eljáráshoz szükséges napok száma – 2009**	**Különbség 2009 és 2008 között**	**Különbség 2009 és 2007 között**
1.1. cselekvés: A 2009/2010-es tanévvel kapcsolatos ösztöndíjak	85	68	58	10	27
1.2. cselekvés: Közös programok	151	/	77	/	74