EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.12.2009
KOM(2009)698 slutlig

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET, EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN

ÅRSRAPPORT FÖR SAPARD – ÅR 2008

SEK(2009)1715

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET, EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN

ÅRSRAPPORT FÖR SAPARD – ÅR 2008

1. INLEDNING

Med början år 2000 stärkte Europeiska unionen (EU) sitt föranslutningsstöd för landsbygdsutveckling i tio kandidatländer i Central- och Östeuropa genom att skapa Sapard, det särskilda föranslutningsprogrammet för jordbruket och landsbygdens utveckling. Ett unikt tillvägagångssätt valdes för genomförandet av programmet: de nationella myndigheterna i kandidatländerna övertog ansvaret för genomförandet av Sapard genom en helt ”decentraliserad förvaltning”. Ett av programmets mål är att genomföra många småskaliga projekt för landsbygdsutveckling och ett annat är att skapa strukturer enligt vilka gemenskapens regelverk kan tillämpas efter anslutningen. Utförlig information om genomförandet av Sapard finns i de tidigare årsrapporterna som publicerats på kommissionens webbplats http://ec.europa.eu/agriculture/external/enlarge/publi/index_en.htm.

Denna rapport handlar främst om det finansiella genomförandet av Sapard i Bulgarien, Rumänien och Kroatien, eftersom Sapardprogrammen för de åtta medlemsstater som anslöt sig till EU den 1 maj 2004 har slutförts. Under 2004 slutade dessa medlemsstater att ingå nya projektavtal inom sina respektive Sapardprogram och övergick till att sluta avtal inom ramen för de landsbygdsutvecklingsprogram som används efter anslutningen. Betalningarna till de slutliga stödmottagarna inom ramen för Sapardprogrammen avslutades i slutet av 2006.

Bulgarien och Rumänien anslöt sig till EU den 1 januari 2007 och slutade ingå nya projektavtal inom ramen för Sapard den 31 oktober 2007 respektive 31 juli 2007.

Genom kommissionens beslut antogs det kroatiska programmet den 8 februari 2006. Genom kommissionens beslut av den 29 september 2006 om delegering av stödförvaltning blev Kroatien stödberättigat när det gäller Sapardmedel. Både ingående av avtal för slutliga stödmottagare och det finansiella genomförandet fortsatte under 2008.

2. GENOMFÖRANDE OCH FÖRVALTNING AV PROGRAMMET

I Sapards årsrapport för 2005 gjordes en uppskattning av hur målen skulle uppnås i de åtta nya medlemsstater som ingått avtal. En liknande analys gjordes av Bulgarien och Rumänien i Sapards årsrapport för 2007 efter att dessa medlemsstater slutfört sin avtalsprocess.

2.1 Allmänna resultat[1]

Eftersom ingåendet av avtalen för slutliga stödmottagare inom Sapard har avslutats i Bulgarien och Rumänien har genomförandet av de programmen främst inriktats på finansiellt

[1] Bilagorna A och B innehåller en horisontell översikt.

genomförande och kontrollfrågor under 2008. Det var endast Kroatien som fortfarande var berättigat till EU-medel till slutliga stödmottagare under 2008.

I slutet av 2008 hade totalt 2 963 miljoner euro fördelats inom ramen för Sapard till de stödmottagande länderna från och med 2000 till och med 2006, varav 1 334,1 miljoner euro tilldelades de åtta medlemsstater som anslöt sig till EU 2004[2] och 1 601,9 miljoner euro till Bulgarien, Rumänien och Kroatien.

Under den här perioden betalades totalt 2 446,4 miljoner euro[3] av kommissionen vilket motsvarar 99,6 % av det totala beloppet som tilldelades de åtta nya medlemsstaterna och 69,8 % för Bulgarien, Rumänien och Kroatien.

År 2008 avslutades programmen för Litauen, Lettland och Polen genom att slutbetalningen gjordes till Litauen och Polen. För Lettland uppgick det slutliga beloppet som deklarerats för de utgifter som var berättigade till EU-finansiering endast till 88 % av de medel som anslagits för programmet, varför det har utfärdats ett återbetalningskrav på det resterande beloppet till kommissionen. Antalet kontrakterade projekt uppgick till över 34 000 och motsvarade bidrag från gemenskapen på 1 448 miljoner euro. Enligt bestämmelserna för övergången från Sapard till landsbygdsutveckling kunde de nya medlemsstaterna ta med betalningar för utestående fleråriga åtaganden inom ramen för Sapard i sina övergångsprogram för landsbygdsutveckling 2004–2006.

Enligt mätningar gjorda utifrån kommissionens betalningar till Bulgarien, Rumänien och Kroatien saktade utvecklingen ner under 2008[4], bland annat på grund av kontrollsvårigheter i Bulgarien och Rumänien och lågt utnyttjande hos mottagarna i Kroatien. Totalt antal genomförda betalningar sedan programmen inleddes omvandlat till procent av tillgängliga medel till de tre länderna var 69,8 % i slutet av 2008, jämfört med 46 respektive 62 % i slutet av 2006 och 2007.

Den 31 juli 2007, då Rumänien slutade ingå avtal för slutliga stödmottagare, uppgick det kontrakterade beloppet till 1 132 miljoner euro. I slutet av 2008 hade det kontrakterade beloppet minskat till omkring 1 066 miljoner euro i EU-medel till över 4 500 projekt, varav nästan 4 000 var slutförda. Denna minskning med 6 % berodde på inställda projekt.

De tre största åtgärderna, ”investeringar i jordbruksföretag”, ”bearbetning och saluföring av jordbruks- och fiskeriprodukter” och ”investeringar i landsbygdens infrastruktur” – vilket motsvarar 87 % av det totala belopp som anslagits för programmet – hade nästan 3 300 godkända projekt, varav nära 3 000 hade slutförts vid utgången av 2008. I slutet av 2008 uppgick utbetalningarna, inklusive förskott, till Rumänien sedan programmet inleddes till 843,5 miljoner euro, eller 72,7 % av det belopp som anslagits för Sapardprogrammet.

Den 31 oktober 2007, då Bulgarien slutade ingå avtal för slutliga stödmottagare, uppgick det kontrakterade beloppet till 458 miljoner euro. I slutet av 2008 hade det kontrakterade beloppet minskat till omkring 376 miljoner euro från EU till över 2 700 projekt, varav över 2 100 var slutförda. Denna minskning med 18 % beror på inställda projekt.

---

2 Tjeckien, Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Polen, Slovakien och Slovenien.

3 Förskottsbetalningar och restitutionsbetalningar till samtliga länder.

4 I bilaga C finns information per land.

De tre största åtgärderna, ”investeringar i jordbruksföretag”, ”bearbetning och saluföring av jordbruks- och fiskeriprodukter”, inklusive delåtgärden ”investeringar i grossistmarknader”, och ”utveckling och diversifiering av ekonomisk verksamhet” – vilket motsvarar 80 % av det totala belopp som anslagits för programmet – hade nästan 2 300 godkända projekt, varav över 1 900 hade slutförts vid utgången av 2008. Det låga utnyttjandet av medlen som uppmättes i slutet av 2007 och under 2008 ledde till att 27,6 miljoner euro i EU-medel återtogs under 2008. Dessutom förväntas 45,7 miljoner euro återtas under 2009, vilket innebär att det totala belopp på 444,7 miljoner euro som ursprungligen anslagits för programmet minskas med 16 %, till 371,4 miljoner euro.

I slutet av 2008 uppgick utbetalningarna, inklusive förskott, till Bulgarien sedan programmet inleddes till 265,2 miljoner euro, eller 63,6 % av det belopp som anslagits för Sapardprogrammet.

Sapardprogrammet i Kroatien antogs i februari 2006 och delegeringen av stödförvaltning antogs i september 2006. Ett belopp på 25 miljoner euro avsattes till programmet utifrån ett årligt finansieringsavtal för 2006 och det har fördelats på åtgärderna ”investeringar i jordbruksföretag” och ”bearbetning och saluföring av jordbruks- och fiskeriprodukter”.

Kontrakteringen av EU-medel pågick ännu i slutet av 2008 och det kontrakterade beloppet uppgick då till omkring 10,5 miljoner euro, vilket motsvarar 42 % av det belopp som har anslagits för programmet. Av 33 godkända projekt hade 16 avslutats vid utgången av 2008. I slutet av 2008 uppgick utbetalningarna till Kroatien sedan programmet inleddes till 9,5 miljoner euro, inklusive ett förskott på 7,2 miljoner euro, eller 37,9 % av det belopp som anslagits för Sapardprogrammet.

Den totala summan av offentliga medel som utbetalats till slutliga stödmottagare inom ramen för Sapardprogrammet uppgick i slutet av 2008 till 3 415 miljoner euro (3 113 miljoner euro vid utgången av 2007), varav gemenskapens bidrag uppgick till 2 562 miljoner euro (2 333 miljoner euro i slutet av 2007). Eftersom en stor del av investeringarna som Sapardprogrammet svarar för omfattar inkomstgenererande investeringar som upp till 50 % stöds av offentliga resurser, uppgår därför den sammanlagda direkta effekten av gemenskapens stöd inom ramen för Sapard, som även omfattar privat finansiering, till en totalsumma på cirka 6 123 miljoner euro (5 683 miljoner euro i slutet av 2007) i investeringar och tillhandahållna tjänster. Varje euro som gemenskapen har bidragit med inom ramen för Sapard har därmed lett till en investering på 2,39 euro. Denna lönsamhetsökning var konstant under de senaste tre åren.

3. BEDÖMNING AV HUR MÅLEN UPPNÅTTS

Sapardinstrumentets övergripande effekter i de tio ursprungliga Sapard-mottagarländerna i förhållande till målen har behandlats i detalj i årsrapporterna om Sapard för 2005 och 2007. Det konstaterades att de olika åtgärder som finansierades inom ramen för Sapard bidrar till hållbar ekonomisk utveckling, förbättring av miljön och levnadsförhållandena samt skapande av arbetstillfällen i landsbygdsområden. Investeringar i jordbruk och livsmedelsindustri bidrog framför allt till att EU:s normer kunde uppfyllas.

I samband med den efterhandsutvärdering som inleddes under 2008 av de åtta program som redan har avslutats kommer det att göras en horisontell bedömning. En liknande bedömning

kommer att göras efter avslutningen och efterhandsutvärderingarna av programmen i Bulgarien, Rumänien och Kroatien.

4. GENOMFÖRANDE OCH FÖRVALTNING AV PROGRAMMET

4.1 Övervakning av programgenomförandet

Under 2008 fortsatte kommissionen att arbeta nära stödmottagarländerna Bulgarien, Rumänien och Kroatien inom områdena för övervakning och utvärdering. Utöver den kontinuerliga övervakningen hölls sex möten i övervakningskommittéerna under 2008.

Två beslut om ändring av programmet för Bulgarien och ett beslut om ändring av programmet för Kroatien antogs av kommissionen under 2008[5]. Det viktigaste målet för den ändring som antogs för Kroatien var att anpassa finansieringsöversikten för att koncentrera medlen till de enda två godkända åtgärderna, så att programmet skulle bli bättre inriktat på behovet av förberedelser inför anslutningen och förbättra utnyttjandeförmågan.

Kommissionens första beslut om ändring av Bulgariens program 2008 gällde en anpassning av finansieringsöversikterna för att ta hänsyn till det faktiska läget i fråga om upphandling och genomförande. Det andra ändringsbeslutet som kommissionen antog 2008 gällde en ändring av finansieringsöversikterna för att ta hänsyn till att 27,6 miljoner euro hade återtagits från det årliga finansieringsavtalet 2004. Detta är den del av åtagandet som inte har reglerats genom förskottsbetalning eller för vilket kommissionen inte har mottagit en godtagbar betalningsansökan senast i utgången av 2007 i enlighet med artikel 4 i finansieringsavtalet 2006.

4.2 Rättslig ram

I december 2008 förlängde kommissionen tidsfristen för återtagande av de finansieringsavtal 2006 som ingåtts med Bulgarien, Rumänien och Kroatien från utgången av 2008 till utgången av 2009 för att ge länderna möjlighet att öka utnyttjandet genom att göra utbetalningar fram till slutet av 2009 för projekt som beställts inom ramen för Sapard.

Med hänsyn till att 2008 är det näst sista året för genomförandet av de återstående Sapardprogrammen för Bulgarien, Rumänien och Kroatien har de berörda förordningarna behållits oförändrade under 2008.

Den senaste rättsakten för Sapard är kommissionens förordning (EG) 248/2007 av den 8 mars 2007 som specifikt behandlar Bulgariens och Rumäniens övergång från Sapard till planering av landsbygdsutvecklingsprogram i egenskap av medlemsstater samt den fortsatta tillämpningen av finansieringsavtalen för Sapard och de fleråriga finansieringsavtalen.

---

[5] Bilaga D.

5. VERKSAMHET SOM RÖR DELEGERING AV FÖRVALTNING, REVISION OCH KONTROLLER

5.1 Uppdatering av delegering av stödförvaltning och kontrollbesök[6]

Kommissionen kan delegera förvaltningen av Sapardstödet till kandidatländerna. Under 2008 antog kommissionen inget beslut och det gjordes inga besök för revision av sådan delegering.

I enlighet med artikel 3.3 i kommissionens förordning (EG) nr 2222/2000 av den 7 juni 2000 ska kommissionen också övervaka den fortsatta efterlevnaden av villkoren och bestämmelserna i den förordningen med bilaga. Två övervakningsbesök gjordes därför i Bulgarien och Rumänien i maj respektive juni 2008.

5.1.1 Bulgarien

Resultatet av de granskningar som genomfördes under besöket i maj 2008 pekade på att vissa av ackrediteringskriterierna för det bulgariska Sapardorganet inte uppfylldes tillfredsställande. Bristerna gällde efterhandskontroller (begränsade till en kontroll av den fysiska existensen av investeringar), standarden på personalresurserna (mycket hög personalomsättning) och övervakningsfunktioner (framför allt den interna granskningsenheten och departementet för kamp mot bedrägerier och korruption). De aspekter som berör efterlevnaden och som behandlades under detta besök beskrivs i avsnitt 5.3.1 i den här rapporten.

Efter besöket uppmanades de bulgariska myndigheterna i en skrivelse i juni 2008 att utarbeta en plan för att åtgärda bristerna och informera kommissionen om genomförandet av den planen. De bulgariska myndigheterna informerades också om att kommissionens utbetalningar skulle avbrytas för tre stora åtgärder tills handlingsplanen hade genomförts tillfredsställande. I den rapport från det oberoende granskningsorganet (Ernst and Young) som de bulgariska myndigheterna överlämnade till kommissionen i november 2008 bekräftades att alla åtgärder som föreskrivits i handlingsplanen i fråga om ackrediteringsbrister hade genomförts. I december förklarade den nationella utanordnaren genom en skrivelse att handlingsplanen hade genomförts och att detta hade bekräftats av ett oberoende granskningsorgan. Efter att ingående ha granskat den inkomna granskningsrapporten konstaterade kommissionens GD Jordbruk att det hade gjorts stora framsteg, men att två viktiga åtgärder endast delvis var genomförda, vilket också bekräftades av det oberoende granskningsorganet. De bulgariska myndigheterna informerades om detta genom en skrivelse i januari 2009. I denna skrivelse framgick att kommissionen skulle överväga att återuppta utbetalningarna av ersättning för deklarerade Sapardutgifter så snart dessa återstående frågor hade hanterats på ett lämpligt sätt och Bulgarien hade återupptagit sitt arbete med att genomföra de nya kontrollförfarandena i enlighet med handlingsplanen.

Eftersom handlingsplanen inte hade genomförts helt och hållet i slutet av 2008, hade utbetalningen av ersättning för deklarerade utgifter på 11,4 miljoner euro för de berörda åtgärderna ännu inte återupptagits vid den tidpunkten. Utbetalningarna av ersättningar till Bulgarien återupptogs i september 2009.

---

[6] Bilaga E.

5.1.2 Rumänien

Ett annat övervakningsbesök gjordes i Rumänien i juni 2008. Syftet var att få rimliga garantier för att den nationella utanordnaren, den nationella fonden och Sapardorganet fortsatte att uppfylla villkoren och bestämmelserna i det fleråriga finansieringsavtalet och att kontrollera att de ackrediterade och delegerade förfarandena och strukturerna fungerade tillfredsställande.

Granskningen visade att det interna kontrollsystemet och flera ackrediteringskriterier innehöll allvarliga brister och gav upphov till allvarliga tvivel på hur effektivt kontrollsystemet var ifråga om fördelningen av investeringsstöd.

Till följd av dessa slutsatser uppmanades de rumänska myndigheterna genom en skrivelse i början av juli 2008 att utarbeta en handlingsplan för att åtgärda de konstaterade bristerna och att informera kommissionen så snart den hade genomförts. I skrivelsen betonades den nationella utanordnarens ansvar för att se till att de korrigerande åtgärderna genomfördes ordentligt och att detta även måste bekräftas av ett oberoende granskningsorgan. Med hänsyn till hur allvarliga bristerna var uppmanades den nationella utanordnaren också att inte lämna in någon begäran om ersättning för kostnader till kommissionen och att avbryta utbetalningarna till de slutliga stödmottagarna tills de korrigerande åtgärderna hade genomförts. Dessutom avbröt GD Jordbruk sina utbetalningar av ersättning till Rumänien för deklarerade utgifter för samtliga åtgärder inom ramen för programmet.

GD Jordbruk informerade också Rumänien om att de skulle överväga att återuppta utbetalningarna så snart det hade fått bekräftelse på att handlingsplanen hade genomförs på ett riktigt sätt och att detta bekräftades av ett oberoende granskningsorgan.

Rumänien lämnade in handlingsplanen i slutet av juli 2008. De rumänska myndigheterna informerade kommissionen genom en skrivelse i oktober 2008 om att utbetalningarna till de slutliga stödmottagarna hade återupptagits den 1 oktober 2008. De rumänska myndigheterna informerade kommissionen genom en skrivelse i november 2008 om att de ansåg att handlingsplanen hade genomförts. Denna bedömning baserades på den rumänska revisionsrättens rapport. Även om rapporten innehöll generella positiva slutsatser om att de korrigerande åtgärder som vidtagits var adekvata, tog den också upp ett antal ackrediteringsbrister som ännu inte hade åtgärdats tillfredsställande. Dessutom innehöll granskningsrapporten inga systematiska beskrivningar av eller belägg för hur de rumänska myndigheternas arbete bedrevs rent konkret eller vilka resultat som genomförandet av handlingsplanen hade lett till, framför allt i fråga om problemen med efterlevnaden.

Kommissionen granskade också rapporten för att undersöka om Sapardutbetalningarna till Rumänien kunde återupptas på grundval av den. Slutsatsen blev att det behövdes mer information om omfattningen av de rumänska myndigheternas arbete. Detta gällde framför allt frågan om huruvida projekten hade omfattats av otillåtna förfaranden och därmed utgjorde en finansiell risk. Dessutom begärdes mer information om ytterligare kontroller som hade gjorts av investeringsprojekt och om kontrollernas omfattning och innehåll, både i fråga om utbetalningsstället och om granskningsorganet.

I december 2008 skickade Rumänien in en kompletterande utgiftsdeklaration och ansökan om utbetalning som omfattade perioden fram till och med den 30 november 2008. Eftersom de rumänska myndigheterna ännu inte hade möjlighet att bedöma den underliggande finansiella risken drog kommissionen slutsatsen att det behövdes ytterligare information om vissa frågor.

Utbetalningarna kommer att återupptas på villkor att det görs en tillfredsställande uppföljning av de ytterligare kraven på de rumänska myndigheterna. Eftersom handlingsplanen inte hade genomförts helt och hållet i slutet av 2008 hade utbetalningen av ersättning för deklarerade utgifter på 141,5 miljoner euro ännu inte återupptagits vid den tidpunkten. Utbetalningarna av ersättningar till Rumänien återupptogs i juli 2009.

5.2 Beslut om avslutning av räkenskaperna

I enlighet med kraven i förordning (EG) nr 2222/2000 ska kommissionen avsluta räkenskaperna för de Sapardorgan som har inrättats i kandidatländerna.

Därför antog kommissionen den 30 september 2008 ett beslut om avslutning av Bulgariens och Kroatiens räkenskaper för 2007. Räkenskaperna för Rumänien kunde inte avslutas i det skedet, eftersom man väntade på granskningen av den kompletterande information som har begärts av Rumänien.

5.3 Beslut om överensstämmelse

Under 2008 genomfördes två besök för kontroll av efterlevnad av den enhet vid GD Jordbruk som ansvarar för revisionen av Sapardutgifterna – ett i Bulgarien och ett i Rumänien.

5.3.1 Bulgarien

Med anledning av de fall av misstänkta bedrägerier som avslöjats av Olaf gjordes ett granskningsbesök i Bulgarien i maj 2008 för att undersöka om de påstådda fallen av bedrägerier kunde kopplas till systematiska kontrollbrister. Granskningen av efterlevnaden inriktades på åtgärderna ”investeringar i jordbruksföretag”, ”bearbetning och marknadsföring av jordbruks- och fiskeriprodukter”, ”diversifiering av ekonomisk verksamhet för att skapa alternativa inkomster” och ”utveckling och förbättring av landsbygdens infrastruktur”.

Framför allt ville man förvissa sig om att kontrollsystemet tillämpades i enlighet med de ackrediterade förfarandena och att kontrollerna genomfördes enligt de fastställda normerna. Granskningen avslöjade allvarliga brister vilket ledde till att GD Jordbruk i juni 2008 avbröt sina utbetalningar till Bulgarien för åtgärderna ”investeringar i jordbruksföretag”, ”bearbetning av jordbruks- och fiskeriprodukter” inklusive delåtgärden ”grossistmarknader” samt ”utveckling och diversifiering av ekonomisk verksamhet”. Anledningen var främst att anbudsbestämmelserna inte hade följts när kontrakt godkändes inom ramen för Sapard. Dessa åtgärder motsvarade omkring 80 % av det totala anslaget för programmet. De konstaterade bristerna ledde som tidigare nämnts till att kommissionen avbröt sina utbetalningar (se 5.1.1).

5.3.2 Rumänien

I tillägg till det besök som utfördes i juni 2008 gjordes också ett besök för att granska efterlevnaden i Rumänien i september 2008. Syftet var att se till att de förvaltnings-, kontroll- och sanktionsförfaranden som införts i Rumänien i samband med vissa av Sapardprogrammets ackrediterade åtgärder var förenliga med bestämmelserna i det fleråriga finansieringsavtalet. De berörda åtgärderna var ”förbättring av strukturerna för kvalitets-, veterinär- och växtskyddskontroll, för livsmedelskvalitet och konsumentskydd”, ”investeringar i jordbruksföretag”, ”produktionsmetoder inom jordbruket avsedda att skydda miljön och bevara landskapet” samt ”skogsbruk”. De viktigaste slutsatserna gällde lämpligheten i bestämmelserna för privat upphandling, bristande konsekvens i

bestämmelserna för offentlig upphandling, Sapardorganets övervakning på central nivå samt bevis och dokumentation från de kontroller som utförts på plats.

Resultatet av granskningarna av efterlevnaden, till exempel möjligheten till finansiella korrigeringar av de berörda utgifterna, kommer att beaktas i förfarandena för att avsluta räkenskaperna.

5.4 Revisionsrättens arbete

Inom ramarna för revisionsförklaringen 2007 granskade Europeiska revisionsrätten kommissionens förfarande för att avsluta räkenskaperna för Rumänien och Bulgarien. Dessutom omfattade revisionsrättens revision en granskning av kommissionens förfarande för att besluta om överensstämmelse för samma länder. Efter denna andra revision konstaterade revisionsrätten att besöket för att kontrollera efterlevnaden i Rumänien inte hade omfattat ett riskområde i samband med efterlevnaden av gemenskapens bestämmelser om offentlig upphandling (den s.k. instruktion nr 104). Kommissionen granskade revisionsrättens arbete och medlemsstaternas synpunkter och följde upp några av de problem som tagits upp i de båda länderna.

5.5 Information om oegentligheter

Under 2008 mottog Olaf 230 underrättelser och 632 uppdaterade meddelanden om oegentligheter som upptäckts inom ramen för Sapardprogrammet (876 för hela perioden 2003–2008)[7].

Antalet rapporter ökade med 8 % jämfört med 2007. Det finns flera skäl till denna förändring. Kroatien började inte att rapportera Sapardoegentligheter förrän under 2008. Polen och Ungern har upptäckt nya oegentligheter till följd av efterhandskontrollerna efter de slutliga utbetalningarna till stödmottagarna. Rumänien rapporterade dubbelt så många fall som under 2007.

Det största antalet rapporter kom från Rumänien, Bulgarien och Polen. Jämfört med siffrorna för 2007 har antalet upptäckta fall ökat i Bulgarien, Ungern, Litauen, Lettland, Polen och Rumänien. En minskning har skett i Tjeckien, Slovenien och Slovakien.

De berörda ekonomiska bidragen från gemenskaperna till Sapardprogrammet har ökat med 334 % jämfört med 2007 och det belopp som ska återvinnas har ökat med 294 %. Ett antal oegentligheter har upptäckts efter de slutliga utbetalningarna, vilket har lett till att hela det tilldelade beloppet har återkrävts.

Fall av misstänkta bedrägerier rapporterades endast av Bulgarien, Rumänien och Kroatien. Av 2008 års fall rörde 71 % Bulgarien, 50 % Kroatien och 6 % Rumänien.

Flest upptäckter under 2008 har gjorts med hjälp av metoderna ”nationell administrativ eller ekonomisk kontroll”, ”kontroll av framsteg på plats”, ”uppgiftslämnare (whistleblower)” samt ”dokumentkontroll”. Samma trend noterades under 2007, men ”uppgiftslämnare” är ett nytt viktigt inslag och dessa fall rapporteras av Bulgarien.

---

[7] Bilaga F.

Den vanligaste typen av oegentlighet under 2008 var ”bristfälligt fullföljande av åtaganden” (23 % av fallen), ”förfalskning av underlag” (19 %) och ”bristfälligt hänsynstagande till övriga regler/avtalsvillkor” (19 %). Den största förändringen jämfört med 2007 är den ökade andelen fall som omfattar ”förfalskning av underlag”, från 4 % till 19 %. Majoriteten av dessa fall rapporteras av Bulgarien.

6. SAMARBETE MED INTERNATIONELLA ORGANISATIONER

När det gäller föranslutningsstöd till landsbygdsutveckling har Europeiska kommissionen de senaste åren alltmer utvecklat samarbetet med internationella finansieringsinstitutioner. Resultatet är en bättre förståelse av hur Sapard fungerar samt insikter om potentiella samarbetsmöjligheter mellan internationella finansieringsinstitut och kommissionen på detta område. Metoden, som utvecklades inom Sapard, används nu inom insatsen IPA landsbygdsutveckling.