EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 22.12.2009
KOM(2009)698 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE RADĚ, EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

VÝROČNÍ ZPRÁVA PROGRAMU SAPARD – ROK 2008

SEK(2009)1715

ZPRÁVA KOMISE RADĚ, EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

VÝROČNÍ ZPRÁVA PROGRAMU SAPARD – ROK 2008

1. ÚVOD

Na počátku roku 2000 zvýšila Evropská unie (EU) svoji předvstupní pomoc pro rozvoj venkova v deseti kandidátských zemích střední a východní Evropy tím, že vytvořila Sapard, Zvláštní přístupový program pro zemědělství a rozvoj venkova. Pro jeho provádění byl zvolen ojedinělý přístup: vnitrostátní orgány v kandidátských zemích převzaly plnou odpovědnost prostřednictvím „decentralizovaného řízení“ umožňujícího realizaci programu Sapard. Jedním z cílů programu je provádět četné menší projekty rozvoje venkova a druhým vytvářet struktury schopné uplatňovat po přistoupení *acquis communautaire*. Podrobné informace o provádění programu Sapard lze nalézt v předchozích výročních zprávách zveřejněných na internetových stránkách Komise http://ec.europa.eu/agriculture/external/enlarge/publi/index_en.htm.

Tato zpráva se týká zejména finančního uplatňování programu Sapard v Bulharsku, Rumunsku a Chorvatsku, protože programy Sapard pro osm nových členských států, které přistoupily k EU dne 1. května 2004, byly dokončeny. V průběhu roku 2004 tyto země přestaly zadávat projekty v rámci svých příslušných programů Sapard a přešly na uzavírání smluv na základě programů pro rozvoj venkova po přistoupení. Platby konečným příjemcům v rámci programů Sapard skončily koncem roku 2006.

Bulharsko a Rumunsko, které přistoupily k EU dne 1. ledna 2007, rovněž zastavily uzavírání smluv s konečnými příjemci v rámci programu Sapard, Bulharsko dne 31. října 2007 a Rumunsko dne 31. července 2007.

Program pro Chorvatsko byl schválen rozhodnutím Komise dne 8. února 2006. Rozhodnutím Komise 2006/658/ES ze dne 29. září 2006 o pověření správou se Chorvatsko stalo způsobilým pro získání finančních prostředků z programu Sapard. V roce 2008 probíhalo jak uzavírání smluv s konečnými příjemci, tak i finanční plnění.

2. PROVÁDĚNÍ A ŘÍZENÍ PROGRAMU

Ve výroční zprávě programu Sapard za rok 2005 bylo provedeno posouzení s ohledem na dosažení cílů v osmi nových členských státech, které ukončily uzavírání smluv. Obdobná analýza je provedena pro Bulharsko a Rumunsko ve výroční zprávě programu Sapard za rok 2007 po dokončení uzavírání smluv v roce 2007 v těchto členských státech.

2.1 Celkové výsledky provádění[1]

Protože uzavírání smluv s konečnými příjemci v rámci programu Sapard skončilo v Bulharsku a Rumunsku v roce 2007, provádění tohoto programu se v roce 2008 zaměřilo hlavně na finanční plnění a otázky kontroly. Pouze Chorvatsko mělo během roku 2008 ještě možnost uzavírat smlouvy na finanční prostředky EU s konečnými příjemci.

Do konce roku 2008 bylo za období od roku 2000 do roku 2006 v rámci programu Sapard na přijímající země vyčleněno celkem 2 936 milionů EUR, z toho částka ve výši 1 334,1 milionů EUR byla vyčleněna na osm členských států, které vstoupily do EU v roce 2004[2], a částka ve výši 1 601,1 milion EUR na Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko.

Během tohoto období Komise skutečně zaplatila celkovou částku ve výši 2 446,4[3] milionů EUR, která představuje 99,6 % celkové částky vyčleněné na osm nových členských států a 69,8 % na Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko.

V roce 2008 byly programy pro Litvu, Lotyšsko a Polsko uzavřeny vyplacením konečného zůstatku pro Litvu a Polsko. V případě Lotyšska, kde částka způsobilých výdajů EU vykázaných v eurech činila pouze 88 % finančních prostředků vyčleněných pro program, byl vydán inkasní příkaz na proplacení pasivního závěrečného zůstatku, který má být uhrazen Komisi. Počet zadaných projektů v osmi nových členských státech činil více než 34 000 a připadl na ně příspěvek Společenství ve výši 1 448 milionu EUR. Podle pravidel přechodu z programu Sapard na rozvoj venkova nové členské státy mohly platby zbývajících víceletých závazků v rámci programu Sapard zahrnout do svých přechodných ustanovení programů rozvoje venkova na období 2004 až 2006.

Pokrok dosažený během roku 2008 měřený platbami, které Komise uskutečnila pro Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko[4], se zpomalil také kvůli otázkám kontroly v Bulharsku a Rumunsku a kvůli nízké absorpční schopnosti příjemců v Chorvatsku. Míra provádění konečných plateb od počátku programu měřená jako procentuální podíl finančních prostředků, které byly k dispozici pro tyto tři země, na konci roku 2008 činila 69,8 % ve srovnání se 46 % v roce 2006 a 62 % v roce 2007.

Ke dni 31. července 2007, což byl den, kdy Rumunsko zastavilo uzavírání smluv s konečnými příjemci, činila sjednaná částka 1 132 miliony EUR. Ke konci roku 2008 se sjednaná částka snížila přibližně na 1 066 milionů EUR finančních prostředků EU na více než 4 500 projektů, z nichž téměř 4 000 bylo dokončeno. Ke snížení o 6 % došlo v důsledku zrušených projektů.

Tři největší opatření, *„investice do zemědělských podniků“, „zpracování a uvádění produktů zemědělství a rybolovu na trh“* a *„investice do infrastruktury venkova“,* představující 87 % z celkové částky vyčleněné na program, zahrnovaly téměř 3 300 schválených projektů, z nichž téměř 3 000 bylo na konci roku 2008 dokončeno. Koncem roku 2008 platby, včetně zálohových plateb pro Rumunsko provedené od zahájení programu, dosáhly výše 843,5 milionů EUR nebo 72,7 % částky vyčleněné pro program Sapard.

---

1 Průřezový přehled je obsažen v příloze A a B.

2 Česká republika (CZ), Estonsko (EE), Maďarsko (HU), Lotyšsko (LV), Litva (LT), Polsko (PL), Slovensko (SK), Slovinsko (SI).

3 Platby předběžného financování a úhrad pro všechny země.

4 Informace podle zemí jsou obsaženy v příloze C.

Ke dni 31. října 2007, což byl den, kdy Bulharsko zastavilo uzavírání smluv s konečnými příjemci, činila sjednaná částka 458 milionů EUR. Na konci roku 2008 se sjednaná částka snížila přibližně na 376 milionů EUR finančních prostředků EU na více než 2 700 projektů, z nichž přes 2 100 bylo dokončeno. Ke snížení o 18 % došlo v důsledku zrušených projektů.

Tři největší opatření, *„investice do zemědělských podniků“, „zpracování a uvádění produktů zemědělství a rybolovu na trh“,* včetně dílčího opatření *„velkoobchodní trhy“* a *„rozvoj a diverzifikace ekonomických aktivit“,* představovala 80 % z celkové částky vyčleněné na program a zahrnovala téměř 2 300 schválených projektů, z nichž více než 1 900 bylo na konci roku 2008 dokončeno. Nízká schopnost absorpce finančních prostředků měřená na konci roku 2007 a v průběhu roku 2008 vedla v roce 2008 k uvolnění finančních prostředků EU ve výši 27,6 milionů EUR a v roce 2009 se očekává uvolnění finančních prostředků ve výši 45,7 milionů EUR, neboli snížení celkové částky 444,7 EUR, původně vyčleněné na program, o 16 %, na 371,4 milion EUR.

Ke konci roku 2008 platby, včetně zálohových plateb provedené pro Bulharsko od zahájení programu, dosáhly 265,2 milionů EUR neboli 63,6 % z částky vyčleněné na program Sapard.

Program Sapard pro Chorvatsko přijatý v únoru 2006, s pověřením správou v září 2006, obdržel přislíbenou částku ve výši 25 milionů EUR na základě jediné jednoleté dohody o financování (AFA) pro rok 2006. Tato částka byla vyčleněna na opatření *„investice do zemědělských podniků“* a *„zpracování a uvádění produktů zemědělství a rybolovu na trh“.*

Uzavírání smluv na finanční prostředky EU probíhalo ještě na konci roku 2008 a částka sjednaná v té době byla kolem 10,5 milionů EUR a představovala 42 % z částky vyčleněné na program. Z 33 schválených projektů bylo na konci roku 2008 dokončeno 16 projektů. Platby provedené pro Chorvatsko od zahájení programu dosáhly ke konci roku 2008 výše 9,5 milionů EUR včetně zálohových plateb ve výši 7,2 milionů EUR, což představuje 37,9 % částky vyčleněné na program Sapard.

Celková výše veřejných prostředků vyplacených konečným příjemcům, která byla vykázána v rámci programu Sapard na konci roku 2008, činí 3 415 milionů EUR (3 113 milionů EUR na konci roku 2007), z toho příspěvek Společenství činí 2 562 milionů EUR (2 333 miliony EUR na konci roku 2007). Jelikož velkou část investic uskutečněných v rámci programu Sapard tvoří investice vytvářející příjmy, které jsou až z 50 % podporovány z veřejných zdrojů, celkový přímý dopad podpory Společenství v rámci nástroje Sapard, tudíž včetně soukromého financování, činí proto přibližně 6 123 miliony EUR (5 683 miliony EUR na konci roku 2007) v investicích a poskytnutých službách. Každé 1 euro poskytnuté Společenstvím v rámci programu Sapard se tedy transformuje v celkovou investici ve výši 2,39 EUR. Tento pákový účinek byl v posledních třech letech stálý.

3. POSOUZENÍ DOSAŽENÍ CÍLŮ

Posouzení celkového dopadu nástroje Sapard v deseti přijímajících zemích počátečního programu Sapard s ohledem na jeho cíle bylo podrobně uvedeno ve výročních zprávách programu Sapard za rok 2005 a 2007. Bylo zjištěno, že různá opatření financovaná v rámci programu Sapard přispívají k udržitelnému hospodářskému rozvoji, zlepšení životního prostředí a životních podmínek a tvorbě pracovních příležitostí ve venkovních oblastech. Investice vynaložené v zemědělských podnicích a potravinářském průmyslu napomohly zejména k dosažení norem EU.

V rámci následného hodnocení probíhajícího v roce 2008 a týkajícího se osmi programů, které již byly uzavřeny, bude provedeno průřezové posouzení. Podobné posouzení bude uskutečněno po uzavření následných hodnocení programů v Bulharsku, Rumunsku a Chorvatsku.

4. PROVÁDĚNÍ A ŘÍZENÍ PROGRAMU

4.1 Monitorování provádění programu

V průběhu roku 2008 EU i nadále úzce spolupracovala s přijímajícími zeměmi Bulharskem, Rumunskem a Chorvatskem na monitorování a hodnocení. Vedle průběžného monitorování se v roce 2008 uskutečnilo šest schůzí monitorovacích výborů.

V roce 2008 byla přijata dvě rozhodnutí Komise o změně programu Bulharska a jedno rozhodnutí o změně programu Chorvatska[5]. Hlavním cílem změny přijaté pro Chorvatsko byla úprava finančního přehledu s cílem soustředit finanční prostředky pouze na dvě schválená opatření, lépe zaměřit program na potřeby s ohledem na přípravu na přistoupení a zlepšit absorpční kapacitu.

První rozhodnutí Komise v roce 2008 o změně programu Bulharska se týkalo úpravy finančních přehledů, aby se zohlednil skutečný stav uzavírání a provádění smluv. Druhé pozměňující rozhodnutí Komise přijaté v roce 2008 se týkalo změny finančních přehledů, aby se zohlednilo uvolnění 27,6 milionů EUR z jednoleté dohody o financování (AFA) pro rok 2004. Je to součástí vyčleněné částky, která nebyla uhrazena platbou na účet a na kterou Komise do konce roku 2007 neobdržela přijatelnou žádost o platbu v souladu s článkem 4 AFA pro rok 2006.

4.2 Právní rámec

V prosinci 2008 Komise prodloužila lhůtu týkající se uvolňování finančních prostředků pro AFA pro rok 2006 podepsanou s Bulharskem, Rumunskem a Chorvatskem z konce roku 2008 na konec roku 2009, aby se uvedeným zemím dala možnost zvýšit schopnost absorpce provedením plateb do konce roku 2009 na projekty sjednané v rámci programu Sapard.

Vzhledem k tomu, že rok 2008 je předposledním rokem provádění zbývajících programů Sapard pro Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko, související nařízení zůstala v roce 2008 v nezměněné podobě.

Posledním právním předpisem týkajícím se programu Sapard je nařízení Komise (ES) č. 248/2007 ze dne 8. března 2007, které se výslovně zabývá přechodem Bulharska a Rumunska z financování v rámci programu Sapard k financování v rámci rozvoje venkova jako členských států a dalším uplatňováním jednoletých dohod o financování programů Sapard (AFA) a víceletých dohod o financování (MAFA).

---

[5] Příloha D.

5. ČINNOSTI V SOUVISLOSTI S POVĚŘENÍM SPRÁVOU, AUDITY A KONTROLAMI

5.1 Aktuální informace o pověření správou podpory a monitorovacích pracovních cestách[6]

Komise vydává rozhodnutí o pověření správou podpory v rámci programu Sapard kandidátským zemím. V roce 2008 nebylo vydáno žádné rozhodnutí Komise a neuskutečnil se žádný výjezdný audit v souvislosti s pověřením.

Podle čl. 3 odst. 3 nařízení Komise (ES) č. 2222/2000 ze dne 7. června 2007 Komise také trvale sleduje dodržování podmínek a ustanovení tohoto nařízení, včetně jeho přílohy. Na základě toho se uskutečnily dvě monitorovací pracovní cesty, z toho jedna v květnu do Bulharska a druhá v červnu 2008 do Rumunska.

5.1.1 Bulharsko

S ohledem na výsledkyl ověření uskutečněných během pracovní cesty v květnu 2008 se zdálo, že některá kritéria pro akreditaci týkající se bulharské agentury Sapard vykazují závažné nedostatky, především následné kontroly (omezené na kontrolu fyzické existence investicí), úroveň lidských zdrojů (velká fluktuace pracovníků) a monitorovací funkce (oddělení interního auditu a zejména oddělení pro boj proti podvodům a korupci). Aspekty souladu této pracovní cesty jsou popsány v oddíle 5.3.1 této zprávy.

Po pracovní cestě byly bulharské orgány dopisem z června 2008 požádány, aby zpracovaly plán k nápravě nedostatků a informovaly Komisi o jeho provádění. Bulharské orgány byly rovněž informovány o tom, že Komise pozastavila proplácení třech důležitých opatření až do náležitého provedení akčního plánu. Ve zprávě nezávislého auditního orgánu (Ernst and Young), kterou bulharské orgány předložily Komisi v listopadu 2008, bylo potvrzeno, že všechna opatření předpokládaná akčním plánem a týkající se nedostatků akreditace byla splněna. Vnitrostátní schvalující osoba (NAO – National Authorising Officer) dopisem v prosinci prohlásila, že akční plán byl splněn, což potvrdil i nezávislý auditní orgán. Útvary GŘ pro zemědělství po podrobném posouzení obdržené zprávy z auditu učinily závěr, že sice bylo dosaženo významného pokroku, ale jak potvrdil nezávislý auditní orgán, dvě důležitá opatření byla splněna pouze částečně. Tato skutečnost byla bulharským orgánům oznámena dopisem v lednu 2009 s uvedením, že pokud budou tyto zbývající problémy náležitě vyřešeny a Bulharsko bude nadále vyvíjet úsilí v uplatňování postupů nových kontrol následujících po akčním plánu, Komise uváží obnovení proplácení vykázaných výdajů na programy Sapard.

Vzhledem k tomu, že do konce roku 2008 nebyl akční plán proveden v plném rozsahu, proplácení vykázaných výdajů na příslušná opatření ve výši 11,4 milionů EUR ze strany Komise bylo k tomuto datu nadále pozastaveno. Proplácení pro Bulharsko bylo obnoveno v září 2009.

5.1.2 Rumunsko

V červnu 2008 se uskutečnila další monitorovací pracovní cesta do Rumunska. Jejím cílem bylo získat přiměřenou záruku NAO, vnitrostátního fondu a agentury Sapard, že podmínky a ustanovení MAFA se trvale dodržují, a zajistit, aby schválené a předané postupy a struktury fungovaly uspokojivým způsobem.

---

[6] Příloha E.

Audit odhalil, že systém vnitřní kontroly a některá akreditační kritéria vykazují závažné nedostatky a vzbudil značné pochybnosti o účinnosti postupu kontroly týkající se přidělování investiční pomoci.

Po těchto zjištěních byly rumunské orgány dopisem ze začátku července 2008 požádány, aby zpracovaly akční plán k nápravě zjištěných nedostatků a aby informovaly Komisi o jeho provedení. V dopisu byly zdůrazněny úkoly NAO zajistit náležité provádění nápravných opatření, které musí také potvrdit nezávislý auditní orgán. S ohledem na závažnost zjištění byla NAO rovněž požádána, aby Komisi nebyly předkládány žádosti o proplácení výdajů a aby byly zastaveny platby konečným příjemcům až do provedení nápravných opatření. GŘ pro zemědělství dále pozastavilo Rumunsku proplácení vykázaných výdajů na všechna opatření programu.

GŘ pro zemědělství také Rumunsko informovalo, že uváží obnovu proplácení, jakmile obdrží potvrzení, že akční plán byl náležitě proveden a že tato skutečnost byla potvrzena nezávislým auditním orgánem.

Rumunsko předložilo akční plán na konci července 2008. Dopisem z října 2008 rumunské orgány informovaly útvary Komise, že platby konečným příjemcům byly obnoveny dne 1. října 2008. Dopisem z listopadu 2008 rumunské orgány informovaly útvary Komise, že akční plán považují za splněný. Toto posouzení vycházelo ze zprávy rumunského Účetního dvora. Ačkoli zpráva obsahovala v zásadě pozitivní závěry o přiměřenosti přijatých nápravných opatření, zahrnovala řadu nedostatků akreditace, které ještě nebyly náležitě odstraněny. Zpráva z auditu kromě toho systematicky nepopisovala a nezdůvodňovala konkrétní práci vykonanou rumunskými orgány a výsledky dosažené provedením akčního plánu, zejména pokud jde o otázky souladu.

Útvary Komise také analyzovaly zprávu s cílem určit, zda na základě toho mohou být obnoveny platby Rumunsku pro programy Sapard. Výsledek této analýzy spočíval v tom, že pokud jde o některé otázky, je třeba více informací o rozsahu práce uskutečněné rumunskými orgány. Týká se to zejména otázky, zda projekty byly předmětem neschválených postupů, a proto vytvářejí finanční riziko. Kromě toho se požadovalo více informací o dodatečných kontrolách prováděných s ohledem na investiční projekty a také informací o rozsahu a obsahu kontrol vykonaných na úrovni jak platební agentury, tak i auditního orgánu.

Dopisem z prosince 2008 Rumunsko předložilo doplňující prohlášení o výdajích a žádost o platby zahrnující období do 30. listopadu 2008. Protože rumunské orgány ještě nebyly schopny vyhodnotit základní finanční riziko, analýza Komise dospěla k závěru, že u některých bodů jsou nutné další informace. Rozhodnutí obnovit platby bude záviset na uspokojivém vyřízení doplňujících žádostí předložených rumunským orgánům. Vzhledem k tomu, že do konce roku 2008 nebyl akční plán proveden v plném rozsahu, proplácení vykázaných výdajů ve výši 141,5 milionu EUR ze strany Komise bylo k tomuto datu nadále pozastaveno. Proplácení pro Rumunsko bylo obnoveno v červenci 2009.

5.2 Rozhodnutí o schválení účetních závěrek

Podle požadavků stanovených v rozhodnutí (ES) č. 2222/2000 Komise musí schvalovat účetní závěrku (závěrky) agentur Sapard, které byly zřízeny v kandidátských zemích.

Na základě toho Komise dne 30. září 2008 přijala rozhodnutí, kterým se schvalují účetní závěrky Bulharska a Chorvatska za rok 2007. Protože ještě není proveden přezkum

doplňujících informací, o který požádalo Rumunsko, rozhodnutí o schválení účetních závěrek týkající se této země nemohlo být v této etapě přijato.

5.3 Schválení souladu

Odpovědný útvar GŘ pro zemědělství uskutečnil v roce 2008 dvě pracovní cesty v souvislosti se schválením souladu za účelem auditu výdajů v rámci programu Sapard, jednu do Bulharska a jednu do Rumunska.

5.3.1 Bulharsko

Ve světle případů údajného podvodu odhaleného OLAF se v květnu 2008 uskutečnil výjezdní audit do Bulharska s cílem posoudit, zda případy údajného podvodu souvisí s nedostatky v systémové kontrole. Uskutečněný audit souladu se zaměřil na opatření *„investice do zemědělských podniků“, „zpracování a uvádění produktů zemědělství a rybolovu na trh, „diverzifikace hospodářských činností poskytujících alternativní příjem“* a *„rozvoj a zlepšení infrastruktury venkova“*.

Byly vykonány zejména kontroly, aby se získala záruka, že systém kontroly se provádí v souladu se schválenými postupy a že se kontroly vykonávají podle požadovaných norem. Audit odhalil závažné nedostatky, v jejichž důsledku GŘ pro zemědělství dopisem z června 2008 pozastavilo Bulharsku platby na opatření *„investice do zemědělských podniků“, „zpracování a uvádění produktů zemědělství a rybolovu na trh,* včetně dílčího opatření *„velkoobchodní trhy“* a *„rozvoj a diverzifikace hospodářských činností“,* většinou kvůli nedodržování pravidel pro předkládání nabídek, když se přijímají smlouvy v rámci programu Sapard. Tato opatření představovala přibližně 80 % z celkové částky vyčleněné na program. Zjištěné nedostatky měly za následek už zmíněné pozastavení plateb ze strany Komise (viz oddíl 5.1.1).

5.3.2 Rumunsko

Kromě pracovní cesty uskutečněné v červnu 2008 byl v Rumunsku v září 2008 proveden audit souladu, jehož účelem bylo zaručit, aby postupy řízení, kontroly a postihu stanovené v Rumunsku v souvislosti s některými schválenými opatřeními programu Sapard jako *„zlepšení struktur pro jakost, veterinární a rostlinolékařské kontroly, jakost potravin a ochranu spotřebitelů“*, *„investice do zemědělských podniků“*, *„metody zemědělské výroby určené na ochranu životního prostředí a zachování krajiny“* a *„lesní hospodářství“* byly v souladu s ustanoveními příslušné MAFA. Hlavní zjištění se týkala přiměřenosti postupů pro zadávání soukromých zakázek, nesrovnalostí v postupech zadávání veřejných zakázek, dohledu agentury Sapard na ústřední úrovni a důkazů a dokumentace o kontrolách provedených na místě.

Výsledek auditů souladu, např. možnost finančních oprav příslušných výdajů, bude posouzen na konci postupů schválení účetních závěrek.

5.4 Činnosti provedené Evropským účetním dvorem (EÚD)

Pro účely prohlášení o věrohodnosti za rok 2007 (DAS 2007) audit Evropského účetního dvora zahrnoval přezkum postupů Komise pro schvalování účtů pro Rumunsko a Bulharsko. Audit Účetního dvora obsahoval dále přezkum postupu Komise týkajícího se schvalování souladu pro tyto dvě země. EÚD po tomto druhém přezkumu konstatoval, že výjezdní audit do Rumunska v souvislosti se souladem nezahrnul oblast rizika týkající se dodržování

pravidel Společenství pro zadávání veřejných zakázek (tzv. „Pokyn č. 104“). Útvary Komise posoudily práci vykonanou Evropským účetním dvorem a také odpovědi členských států a v návaznosti na některé záležitosti nadnesené v průběhu vnitrostátních auditů v obou zemích přijaly následná opatření.

5.5 Informace o nesrovnalostech

V roce 2008 obdržel OLAF 230 prvních oznámení a 632 aktualizovaných sdělení o nesrovnalostech zjištěných v rámci všech programů Sapard (876 za celé období 2003–2008)[7].

Počet zpráv se ve srovnání s rokem 2007 zvýšil o 8 %. Je několik důvodů, které vysvětlují tuto změnu. Chorvatsko začalo oznamovat nesrovnalosti v rámci programu Sapard teprve v roce 2008. Polsko a Maďarsko zjistilo nové nesrovnalosti vyplývající z následných kontrol po konečných platbách příjemcům. Rumunsko oznámilo dvojnásobný počet případů než v roce 2007.

Nejvyšší počet oznámení pocházel z Rumunska, Bulharska a Polska. Ve srovnání s čísly za rok 2007 došlo ke zvýšení počtu případů zjištěných v Bulharsku, Maďarsku, Litvě, Lotyšsku, Polsku a Rumunsku. Snížení je zaznamenáno v České republice, Slovinsku a na Slovensku.

Dotčený finanční příspěvek Společenství v rámci programu Sapard se ve srovnání s rokem 2007 zvýšil o 334 % a částka, která se má uhradit, se zvýšila o 294 %. Zdá se, že řada nesrovnalostí byla zjištěna po konečných platbách a vedla k plnému vrácení vyčleněné částky.

Případy podezření na podvod oznámilo pouze Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko. Podíl Bulharska v roce 2008 na těchto případech je 71 %, Chorvatska 50 % a Rumunska 6 %.

Nejčastějším způsobem zjištění nesrovnalostí v roce 2008 byla „vnitrostátní správní nebo finanční kontrola“, „kontrola výsledků na místě“, „upozornění na nesrovnalosti informátorem“ a „kontrola dokladů“. Stejná tendence byla zaznamenána v roce 2007, ale „upozornění na nesrovnalosti informátorem“ je nový důležitý prvek a tyto případy oznámilo Bulharsko.

K nejčastějším typům nesrovnalostí v roce 2008 patřilo „nesplnění přijatých závazků“ (23 % případů), „padělané podpůrné doklady“ (19 %) a „nedodržení ostatních předpisů / smluvních podmínek“ (19 %). Největší změna ve srovnání s rokem 2007 je zaznamenána v podílu případů „padělaných podpůrných dokladů“, tj. ze 4 % na 19 %. Většinu těchto případů oznámilo Bulharsko.

6. SPOLUPRÁCE S MEZINÁRODNÍMI ORGANIZACEMI

Evropská komise v posledních letech stoupající měrou rozvíjela spolupráci s mezinárodními finančními institucemi (IFI – International Financing Institutions) v oblasti předvstupní pomoci pro rozvoj venkova. Výsledkem bylo lepší porozumění fungování programu Sapard a možným oblastem spolupráce mezi mezinárodními finančními institucemi a útvary Komise

[7] Příloha F.

na tomto poli. Přístup vytvořený programem Sapard se teď používá v rámci složky NPP pro rozvoj venkova.