

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 29.10.2009
KOM(2009)580 slutlig

2009/0162 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Ukraina

(SEK(2009)1428)

MOTIVERING

(1) BAKGRUND

• Syfte och motiv

Kommissionen föreslår att Ukraina tilldelas makroekonomiskt stöd i form av ett lån på maximalt 500 miljoner euro. Det föreslagna stödet är avsett att bidra till täcka Ukrainas allmänna betalningsbalansbehov och de finansieringsbehov i den statliga budgeten som Internationella valutafonden (IMF) har identifierat. Stödet kommer att främja myndigheternas stabiliseringsprogram, och målet är att säkerställa hållbara offentliga finanser och en hållbar utlandsskuld och på så sätt hjälpa Ukraina att hantera den globala finanskrisens effekter.

Det föreslagna makroekonomiska stödet kommer att komplettera stöd från IMF i enlighet med det stand-by-avtal som IMF:s styrelse enades om i november 2008. Det kommer även att komplettera det makroekonomiska stöd på maximalt 110 miljoner euro som rådet beviljade 2002¹ och som ännu inte har genomförts. Kommissionen har för avsikt att genomföra detta stöd som ett första steg i EU:s allmänna stöd till Ukraina, som därmed kommer att uppgå till 610 miljoner euro.

Gemenskapens makroekonomiska stöd kommer att vara av engångskaraktär, tidsbegränsat och ges på villkor att det görs framsteg i genomförandet av det gällande IMF-programmet och att de villkor för den ekonomiska politiken som är kopplade till det här stödet uppfylls.

• Allmän bakgrund

Ukrainas övergång från planekonomi till marknadsekonomi var jämförelsevis besvärlig: År 2008 låg Ukrainas reala BNP fortfarande långt under 1990 års nivå. År 2000, efter en långvarig nedgång, ökade tillväxten igen. Under perioden 2000–2008 låg den genomsnittliga tillväxten på 6,9 procent. Sedan den globala krisen bröt ut har landets ekonomiska situation emellertid försämrats dramatiskt. År 2008 låg Ukrainas reala BNP-tillväxt på 2,5 procent, och första kvartalet 2009 beräknas BNP ha sjunkit med 20 procent på årsbasis. IMF:s senaste prognoser för innevarande år visar på en nedgång i real BNP på så mycket som 14 procent.

Sedan Ukraina enats om ett krispaket, som bland annat innefattade devalvering av valutan, har Ukrainas bytesbalans förbättrats betydligt, från ett underskott på 7,2 procent av BNP 2008 till ett överskott som beräknas bli 0,5 procent av BNP 2009. Denna förbättring beror framför allt på det minskade handelsunderskottet. Även om bytesbalansen beräknas uppvisa ett litet överskott 2009 har Ukraina emellertid haft ett underskott i kapitalbalansen: minskat förtroende innebar kapitalflykt, inflödet av kapital blev till ett utflöde av kapital och de utländska investeringarna minskade. Starkt tryck på kapitalbalansen skapade starkt tryck på internationella reserver som bara kunde hållas på en godtagbar nivå tack vare IMF:s finansiering enligt stand-by-avtalet. Den ekonomiska nedgången leder dessutom till kraftigt minskade skatteintäkter, vilket i sin tur ökar budgetunderskottet. De senaste prognoserna inom ramen för den andra programöversynen av stand-by-avtalet tyder på ett budgetunderskottsmål på

¹ Rådets beslut 2002/639/EG av den 12 juli 2002, EGT L 209, 6.8.2002, s. 22.

8,6 procent av BNP 2009.

Tack vare de beslut om den ekonomiska politiken som de ukrainska myndigheterna antog hösten 2008 kunde man tillsammans med IMF enas om ett avtal om finansiering. I november 2008 godkände IMF:s styrelse ett 24-månaders stand-by-avtal på 16,5 miljarder euro, vilket motsvarar 802 procent av Ukrainas dragningsrätter. Den exceptionella tillgången till medel motiveras med Ukrainas allvarliga bytesbalans- och kapitalbalanskris i slutet av 2008. Den negativa handelsbalansen i samband med minskad efterfrågan för produkter som ukrainskt stål sammanföll med bristande finansiering på grund av bankkrisen och minskat förtroende bland insättare. Ytterligare faktorer som möjliggjorde denna exceptionella tillgång till medel från IMF var i) en hållbar situation när det gäller externa och offentliga skulder, ii) goda framtidsutsikter för Ukraina att åter få tillträde till privata kapitalmarknader och iii) det inhemska åtagandet att genomföra politiska reformer.

En stor del av det tvååriga IMF-programmet avser förhandstilldelade medel. Den första delutbetalningen av ett lån på 4,5 miljarder US-dollar skedde direkt efter beslutet i IMF:s styrelse. Den andra utbetalningen på 2,8 miljarder euro, som först försenades på grund av meningsskiljaktigheter mellan Ukrainas regering och IMF om flera centrala aspekter i programmet, genomfördes till slut i maj 2009. En stor del av den andra delbetalningen av lånet (1,9 miljarder euro) gick direkt in i budgeten för att hjälpa Ukraina att klara sina externa skuldåtaganden. Utbetalning av den tredje delbetalningen av lånet på 3,3 miljarder euro godkändes av IMF:s styrelse i slutet av juli 2009. Hela beloppet anslogs till budgeten, även här för att fullgöra regeringens externa betalningsåtaganden.

- **Gällande bestämmelser**

År 2002 antog rådet ett beslut om makroekonomiskt stöd till Ukraina på medellång sikt på maximalt 110 miljoner euro. Inga utbetalningar har gjorts inom ramen för detta program eftersom villkoren för sådana utbetalningar inte uppfylldes. Rådets beslut är fortfarande ikraft, och kommissionen har för avsikt att genomföra det före det nya stöd som föreslås.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Det makroekonomiska stödet kompletterar annan gemenskapsfinansiering, särskilt budgetstöd på medellång sikt inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) inom ramen för EU:s landsstrategi för samarbetet med Ukraina. Det kan därför både öka EU:s möjligheter att påverka utformningen av Ukrainas politik och hjälpa Ukraina att komma ur den nuvarande djupa ekonomiska krisen. Det makroekonomiska stödet kompletterar även den externa finansieringen från IMF, Världsbanken och bilaterala givare.

Det makroekonomiska stödet ges vid en tidpunkt då EU även hjälper till att mobilisera finansiering för att stödja reformeringen av den ukrainska energisektorn. Kommissionen och de berörda institutionerna (IMF, Världsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och Europeiska investeringsbanken) arbetar, utifrån sina respektive regler, kapacitet och villkor, tillsammans på ett stödpaket till de ukrainska myndigheterna som är utformat för att hjälpa till att utarbeta en hållbar lösning på Ukrainas medellångsiktiga skyldigheter när det gäller gastransittrafik och gasbetalningar. Det föreslagna makroekonomiska stödet är inte avsett att direkt kopplas

till detta paket. Stödet skulle emellertid, framför allt genom lämpliga villkor, göra det lättare för Ukraina att stabilisera sin ekonomi och genomföra planerade reformer, däribland reformer av gassektorn och tillhörande reformer av det sociala skyddsnätet.

(2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

• Samråd med berörda parter

Under förberedelserna av detta förslag från kommissionen har kommissionens berörda avdelningar varit i kontakt med de ukrainska myndigheterna, IMF, Världsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och bilaterala givare för att diskutera vilka stödbehov som finns. Ekonomiska och finansiella kommittén har rådfrågats, och inga invändningar har framförts.

Efter det att rådets beslut har antagits kommer kommissionens avdelningar att tillsammans med de ukrainska myndigheterna förhandla fram ett samförståndsavtal och ett låneavtal för att fastställa närmare bestämmelser för hur stödet ska genomföras.

• Extern experthjälp

Med hjälp av externa konsulter kommer kommissionen att genomföra en operationell utvärdering för att utvärdera kvaliteten och tillförlitligheten i Ukrainas finansiella flöden och administrativa kontroller.

• Konsekvensanalys

Det makroekonomiska stödet kommer att få omedelbara konsekvenser för Ukrainas betalningsbalans och statsbudget och kommer därigenom att mildra de finansiella påfrestningarna i samband med genomförandet av myndigheternas ekonomiska program. Dessutom kommer det makroekonomiska stödet att ge ytterligare stöd till de allmänna målen i det stabiliseringsprogram som Ukraina och IMF har enats om.

Projektfinsiering eller tekniskt stöd skulle inte ha kunnat uppfylla dessa makroekonomiska mål. Stödet kommer att ges i form av betalningsbalansstöd och budgetstöd, så att utbetalningarna bidrar till att bygga upp reserver i centralbanken och uppfylla de externa finansieringsbehoven i statsbudgeten, i enlighet med vad som anges i det makroekonomiska stabiliseringsprogrammet.

(3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Gemenskapen ska ge Ukraina makroekonomiskt stöd i form av ett lån på maximalt 500 miljoner euro. För detta ändamål ska kommissionen bemyndigas att låna motsvarande belopp på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut. Stödet kompletterar det belopp på 110 miljoner euro som beviljades i rådets beslut 2002/639/EG, vilket kommer att genomföras som ett första steg i EU:s övergripande ekonomiska stöd till Ukraina.

Stödet kommer att betalas ut i två delutbetalningar. Lånets löptid ska vara högst 15 år. Stödet förvaltas av kommissionen som tillsammans med myndigheterna ska fastställa

vilken ekonomisk politik och vilka finansiella villkor som ska knytas till delutbetalningarna av lånet. Man kommer att ta hänsyn till särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och oegentligheter i enlighet med budgetförordningen.

Stödet är helt förenligt med de makroekonomiska mål som redan fastställts i de planer för den ekonomiska politiken som Ukraina och IMF har enats om. Stödet är också förenligt med de långsiktiga politiska målen i partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Ukraina och mer nyligen i den handlingsplan som EU och Ukraina antog 2005 inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och det associeringsavtal som man för närvarande håller på att förhandla om. När det gäller de specifika villkor för den ekonomiska politiska som är knutna till utbetalningen av lånet har kommissionen för avsikt att koncentrera sig på ett begränsat antal områden, däribland förvaltningen av de offentliga finanserna och reformer av det sociala skyddsnätet i samband med reformer av energisektorn. Kommissionen kan dessutom överväga att rikta in sig på specifik politik av särskild betydelse, exempelvis de prioriteringar som anges i rapporten om genomförandet av den europeiska grannskapspolitiken (lägesrapport när det gäller den europeiska grannskapspolitiken) från april 2009, eller åtgärder som bedömts lämpliga till följd av den operationella utvärderingen.

- **Rättslig grund**

Artikel 308 i fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl.

Det föreslagna stödet – maximalt 500 miljoner euro – uppgår grovt räknat till 25 procent av Ukrainas finansieringsbehov för 2009 utöver det makroekonomiska stödet från IMF och Världsbanken. IMF beräknar behoven till 2,8 miljarder US-dollar, eller 2 miljarder euro. Genom att vara med och dela bördorna tar kommissionen hänsyn till det mycket besvärliga läge som Ukraina för närvarande befinner sig i, eftersom den globala krisen har drabbat Ukrainas ekonomi mycket hårt.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är särskilda beslut för ändamålet i rådet enligt artikel 308 i fördraget det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

(4) Budgetkonsekvenser

Enligt förordningen om garantifonden² förväntas inbetalningarna till garantifonden ske 2012 och uppgå till maximalt 45 miljoner euro. Detta motsvarar nio procent av det lån på 500 miljoner euro som EU planerar att betala ut 2010.

(5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- Översyn/ändring/tidsbegränsning

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

² Artikel 5 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (kodifierad version). Inbetalningen avsätts från "Inbetalningar till garantifonden" (budgetrubrik 01 04 01 14).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,

med beaktande av kommissionens förslag³,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁴,

efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, och

av följande skäl:

- (1) Förbindelserna mellan Ukraina och Europeiska unionen utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. År 2005 enades gemenskapen och Ukraina om en handlingsplan inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken i vilken man identifierade prioriteringar på medellång sikt i förbindelserna mellan EU och Ukraina. Sedan 2007 har gemenskapen och Ukraina fört förhandlingar om ett associeringsavtal som är tänkt att ersätta det befintliga partnerskaps- och samarbetsavtalet. Förbindelserna mellan EU och Ukraina har stärkts ytterligare genom det östliga partnerskap som nyligen har lanserats.
- (2) Ukrainas ekonomi har drabbats allt hårdare av den internationella finanskrisen med dramatiskt minskad produktion, försämrade offentliga finanser och ökade externa finansieringsbehov.
- (3) Ukrainas ekonomiska stabilisering och återhämtning stöds genom ekonomiskt stöd från Internationella valutafonden (IMF). IMF:s stand-by-avtal för Ukraina godkändes i november 2008.
- (4) Efter att de offentliga finanserna hade blivit ännu sämre gick en stor del av den andra delutbetalningen enligt IMF:s stand-by-avtal, och hela den tredje delutbetalningen, direkt in i budgeten.
- (5) Ukraina har begärt makroekonomiskt stöd från gemenskapen på grund av det försämrade ekonomiska läget och de dystra framtidsutsikterna.

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EUT C [...], [...], s. [...].

- (6) Mot bakgrund av att det fortfarande finns behov av ytterligare finansiering 2009–2010 för att klara betalningsbalansen betraktas makroekonomiskt stöd som ett lämpligt svar på Ukrainas begäran om stöd för att stabilisera sin ekonomi, i kombination med det nuvarande IMF-programmet. Det aktuella ekonomiska stödet förväntas även bidra till att lindra de externa finansieringsbehoven i statsbudgeten.
- (7) Det makroekonomiska stödet ges till Ukraina utöver det lån som baseras på rådets beslut 2002/639/EG av den 12 juli 2002 om kompletterande makroekonomiskt stöd till Ukraina⁵,
- (8) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen knutna till det aktuella makroekonomiska stödet måste man sörja för att Ukraina vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd, samt att kommissionen och revisionsrätten genomför kontroller.
- (9) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att detta ekonomiska stöd från gemenskapen frigörs.
- (10) Stödet bör förvaltas av kommissionen i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén.
- (11) Fördraget innehåller inte några andra befogenheter för att anta detta beslut, än de som anges i artikel 308.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Gemenskapen ska ge Ukraina ett makroekonomiskt stöd i form av ett lån på maximalt 500 miljoner euro och med en löptid på högst 15 år för att hjälpa Ukraina att stabilisera sin ekonomi och lindra de betalningsbalans- och budgetbehov som anges i det nuvarande IMF-programmet.
2. Kommissionen bemyndigas därför att på Europeiska gemenskapernas vägnar låna de resurser som krävs för detta ändamål.
3. Utbetalningen av gemenskapens ekonomiska stöd ska förvaltas av kommissionen och med beaktande av bestämmelserna i de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Ukraina.
4. Gemenskapens ekonomiska stöd ska vara tillgängligt i två år från och med den första dagen efter det att det samförståndsavtal som det hänvisas till i artikel 2.1 träder i kraft. Om omständigheterna så kräver kan emellertid kommissionen, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, besluta att förlänga tillgänglighetsperioden med högst ett år.

⁵ EGT L 209, 6.8. 2002, s. 22.

Artikel 2

1. Kommissionen är bemyndigad att, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, komma överens med Ukrainas myndigheter om vilken ekonomisk politik och vilka finansiella villkor som ska knytas till gemenskapens makroekonomiska stöd, och detta ska formuleras i ett samförståndsavtal. Villkoren ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Ukraina. Närmare finansiella villkor för stödet ska fastställas i ett låneavtal som kommissionen ska ingå med Ukrainas myndigheter.
2. Under det faktiska genomförandet av gemenskapsstödet ska kommissionen övervaka att Ukraina har sunda finansiella flöden, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för denna typ av stöd.
3. Kommissionen ska regelbundet kontrollera att Ukrainas ekonomiska politik överensstämmer med syftena med detta stöd, samt att överenskommelserna om ekonomisk politik och finansiella villkor följs på tillfredsställande sätt. Detta arbete ska samordnas med IMF och Världsbanken, och vid behov med Ekonomiska och finansiella kommittén.

Artikel 3

1. Kommissionen ska tillhandahålla Ukraina stödet i två delutbetalningar, under förutsättning att Ukraina uppfyller villkoren i punkt 2. Storleken på delutbetalningarna ska fastställas i samförståndsavtalet.
2. Kommissionen ska göra delutbetalningarna när Ukraina på ett tillfredsställande sätt har genomfört den ekonomiska politik och de finansiella villkor som man kommit överens om i samförståndsavtalet. Den andra delutbetalningen ska inte ske förrän tidigast tre månader efter den första delutbetalningen.
3. Gemenskapsmedlen ska betalas ut till Ukrainas centralbank. Under förutsättning att Ukraina uppfyller de villkor som man ska komma överens om i samförståndsavtalet, däribland en bekräftelse på finansieringsbehov i budgeten, kan medlen överföras till Ukrainas finansministerium som slutmottagare.

Artikel 4

1. De upp- och utlåningstransaktioner som avses i detta beslut ska genomföras med användande av samma valuteringsdag och får inte exponera gemenskapen för risker vad gäller omvandling av löptider, valuta- eller ränterisker eller andra kommersiella risker.
2. Kommissionen ska, om Ukraina så begär, vidta nödvändiga åtgärder för att se till att en klausul om förtida återbetalning införs i lånevillkoren och att denna motsvaras av en liknande klausul i upplåningsvillkoren.
3. På Ukrainas begäran och i de fall omständigheterna medger en förbättring av räntesatsen på lånet, får kommissionen refinansiera hela eller en del av sin ursprungliga upplåning eller ändra motsvarande finansiella villkor. Refinansierings-

eller ändringstransaktionerna ska genomföras i enlighet med de villkor som anges i punkt 1 och får inte förlänga den genomsnittliga löptiden för upplåningen i fråga eller öka beloppet av det kapital som är utestående på dagen för refinansieringen eller ändringen av de finansiella villkoren.

4. Ukraina ska stå för alla kostnader som gemenskapen ådrar sig i samband med att de upp- och utlåningstransaktioner som avses i detta beslut avtalas eller genomförs.
5. Ekonomiska och finansiella kommittén ska minst en gång om året informeras om utvecklingen vad gäller de transaktioner som avses i punkterna 2 och 3.

Artikel 5

Gemenskapens makroekonomiska stöd ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget⁶ samt dess genomförandebestämmelser⁷. I synnerhet gäller att det samförståndsavtal och det låneavtal som ingås med Ukrainas myndigheter ska innehålla lämpliga åtgärder som Ukraina ska vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd. Det ska också innehålla bestämmelser om kontroller som ska utföras av kommissionen, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), med rätt att utföra inspektioner och kontroller på plats samt om revisionsrättens rätt att utföra revision, där så krävs på platsen.

Artikel 6

Kommissionen ska senast den 31 augusti varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet som ska innehålla en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år. I rapporten ska sambandet anges mellan de politiska villkor som har fastställts i samförståndsavtalet i enlighet med artikel 2.1, Ukrainas aktuella ekonomiska och finanspolitiska resultat och kommissionens beslut att frigöra delutbetalningarna av stödet.

Artikel 7

Detta beslut får verkan samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den [...]

*På rådets vägnar
Joaquín ALMUNIA
Ledamot av kommissionen*

⁶ EGT L 248, 16.9.2002 s. 1.

⁷ Kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002, EGT L 357, 31.12.2002, s. 1.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING:

Makroekonomiskt stöd till Ukraina

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområden/verksamhet som berörs:

Avdelning 01 – Ekonomi och finans, 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande poster för tekniskt och administrativt stöd (före detta B/A-poster)) – nummer och benämning:

01 04 0114 Inbetalningar till garantifonden

3.2. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten:

Utbetalningarna kommer att ske 2010 i form av två delutbetalningar. Förseningar som skulle kunna förlänga förloppet kan emellertid inte uteslutas.

3.3. Budgettekniska uppgifter:

Budget-rubrik	Typ av utgifter		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökande länder	Rubrik i budgetramen
01.04.01.14	Oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	nr 4

Stöd i form av lån

01 04 01 14 – Inbetalning till garantifonden

Garantifonden för åtgärder avseende tredjeland måste dock få medel i enlighet med gällande fondförordning. Enligt förordningen sker inte längre någon inbetalning av hela lånebeloppet vid tidpunkten för beslutet, utan lånen baseras på det utestående beloppet i slutet av året. Det görs en beräkning av det belopp som ska betalas in i början av år "n" som skillnaden mellan målbeloppet och fondens nettotillgångar i slutet av år "n-1". Det belopp som ska betalas in för år "n" fastställs i den preliminära budgeten för "n+1" och överförs i sin helhet i början av år "n+1" från "Inbetalningar till Garantifonden" (punkt 01 04 01 14).

Därmed kommer nio procent (maximalt 45 miljoner euro) av det utbetalda beloppet att räknas in i målbeloppet i slutet av år "n-1" vid beräkningen av inbetalningen till fonden.

01 04 01 04 – Europeiska gemenskapens garanti för gemenskapslån som har upptagits för makroekonomiskt stöd till tredjeland.

Det budgetanslag (symboliskt anslag, "p.m.") som återspeglar budgetgarantin för lånet (500 miljoner euro) kommer endast att aktiveras om garantin tas i anspråk. Vanligtvis räknar man inte med att budgetgarantin tas i anspråk.

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2009	2010			Totalt
-----------------	------------	--	------	------	--	--	--------

Driftsutgifter⁸

Åtagandebemyndiganden	8.1.	A	0	0			
Betalningsbemyndiganden		B	0	0			

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet⁹

Tekniskt och administrativt stöd (IDA)	8.2.4.	C	0	0			
--	--------	---	---	---	--	--	--

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagandebemyndiganden		a+c	0	0			
Betalningsbemyndiganden		b+c	0	0			

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet¹⁰

Personalutgifter och därtill hörande utgifter (IDA)	8.2.5.	D	0	0			
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet (IDA)	8.2.6.	E	0	0			

Totala beräknade utgifter för åtgärden

TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c +d+ e	0	0			
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c +d+ e	0	0			

4.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

☒ Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.

⁸ Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i avdelning xx.

⁹ Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.

¹⁰ Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 och xx 01 05.

- ☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet¹¹ (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3. Påverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

4.2. **Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1.**

Årsbehov	2009	2010				
Personal totalt (antal)	1/3	1/3				

5. BESKRIVNING OCH MÅL

5.1. **Behov som måste tillgodoses på kort eller lång sikt**

Ukrainas ekonomi har drabbats hårt av den globala ekonomiska och finansiella krisen. Den ekonomiska tillväxten började avta andra halvåret 2008, och produktionen förväntas sjunka med 14 procent under 2009. Även om det nuvarande budgetunderskottet håller på att minska finns det fortfarande ett stort externt finansieringsbehov till följd av ökad återbetalningsskyldighet på kort sikt. Enbart för 2009 identifierade Internationella valutafonden ett betydande finansieringsunderskott på 2,8 miljarder US-dollar. Ett något lägre, men fortfarande betydande, finansieringsunderskott förväntas 2010. Europeiska gemenskapen förväntas täcka en del av dessa externa finansieringsbehov.

5.2. **Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå – förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument – eventuella synergieffekter**

Gemenskapens ekonomiska stöd speglar Ukrainas strategiska betydelse i den europeiska grannskapspolitiken. Makroekonomiskt stöd är ett lämpligt instrument för att komplettera befintligt gemenskapsstöd och bidrar till ett helt finansierat IMF-stödprogram för att stabilisera ekonomin. På så sätt kan viktiga synergieffekter skapas i samband med effekterna på de ekonomiska reformerna och stabiliseringen av ekonomin.

5.3. **Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen**

Inom verksamheten "Internationella ekonomiska och finansiella frågor" är målet "ge makroekonomiskt stöd till tredjeländer för att lösa deras betalningsbalanskris och förbättra skuldnivåns hållbarhet" besläktat med det allmänna målet "öka välbståndet utanför EU".

¹¹ Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

De riktmärken som hör ihop är ”nuvarande bytesbalans som procentandel av BNP” (förväntat resultat: förbättring), ”extern skuld som procentandel av BNP” (förväntat resultat: minskning) och ”officiella reserver i månader av importerade varor och tjänster” (förväntat resultat: stabilisering eller ökning).

5.4. Metod för genomförande (preliminär)

X ***Centraliserad förvaltning***

X Direkt av kommissionen

☐ Indirekt genom delegering till

☐ genomförandeorgan

☐ sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen

☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning

☐ ***Delad eller decentraliserad förvaltning***

☐ Tillsammans med medlemsstaterna

☐ Tillsammans med tredjeländer

☐ ***Gemensam förvaltning med internationella organisationer (ange vilka)***

Anmärkningar:

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Kommissionens berörda avdelningar kommer att övervaka åtgärden med hjälp av makroekonomiska och strukturpolitiska åtgärder, som man ska komma överens om i ett samförståndsavtal med myndigheterna i Ukraina. Myndigheterna ska regelbundet rapportera om dessa åtgärder till kommissionens avdelningar. Europeiska kommissionens delegation i Kiev kommer också att regelbundet rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionens berörda avdelningar kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken, för att dra nytta av deras expertis.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsutvärdering

En förhandsutvärdering har genomförts (av enhet D3 på kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

6.2.2. Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interimis- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Sedan 2004 har det gjorts sammanlagt nio efterhandsutvärderingar av makroekonomiskt stöd, inklusive två i de nya självständiga staterna i före detta Sovjetunionen (Armenien och Tadzjikistan). Slutsatsen i dessa utvärderingar är att makroekonomiskt stöd verkligen bidrar, om än ibland i ringa grad och indirekt, till att förbättra den externa hållbarhetsnivån, den makroekonomiska stabiliteten och till att man lyckas få till stånd strukturreformer i mottagarlandet. I de flesta fall hade makroekonomiskt stöd en positiv effekt på betalningsbalansen i det land som mottog stödet och bidrog till att lindra landets budgetpåfrestningar. Stöden ledde även till en något högre ekonomisk tillväxt.

6.2.3. Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

Det finns planer på att utföra en oberoende efterhandsutvärdering av stödet till Ukraina i enlighet med det fleråriga utvärderingsprogrammet inom generaldirektoratet för ekonomiska och finansiella frågor.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionens avdelningar har infört en löpande operationell bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får makroekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

Än så länge har ännu ingen operationell utvärdering genomförts i Ukraina, men i mars 2007 publicerade Världsbanken en undersökning av hur förvaltningen av de offentliga finanserna hade fungerat. Europeiska kommissionen kommer snart att beställa en första operationell utvärdering. Resultaten från denna utvärdering

kommer att användas som vägledning vid fastställandet av de specifika politiska åtgärder som ska knytas till utbetalningen av stödet så att systemen för förvaltningen av de offentliga finanserna i Ukraina blir effektivare och öppnare och ansvarsskyldigheten ökar.

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Ukraina omfattar även bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare, dels i ett samförståndsavtal, dels i låneavtalet. Stödet kommer att bli föremål för ett antal specifika villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten. Slutligen kommer det makroekonomiska stödet att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), samt granskning från revisionsrättens sida.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler 3 decimaler)

(Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning)	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	År 2009		År 2010		År 2011		År 2012		År n+4		År n+5 och följande budgetår		TOTALT	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
OPERATIVT MÅL nr 1																
Åtgärd 1 – Betalningsbalans/budgetstöd till Ukraina																
- Resultat 1	Inbetalningar till garantifonden	0	0	0						45,0						
- Resultat2																
Åtgärd 2 – Operationell utvärdering																
- Resultat 1	Rapport		1	0,05												
Delsumma mål 1				0,05						45,0						

OPERATIVT MÅL nr 2 ¹																
Åtgärd 1.....																
- Resultat 1																
Delsumma mål 2																
OPERATIVT MÅL nr ¹																
Delsumma mål n																
TOTALA KOSTNADER				0,05						45,0						

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personal – antal och typ

Typ av tjänst		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		År 2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ¹² (XX 01 01)	A*/AD	1/3	1/3				
	B*, C*/AST						
Personal som finansieras ¹³ genom art. XX 01 02							
Övrig personal ¹⁴ som finansieras genom art. XX 01 04/05							
TOTALT		1/3	1/3				

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

Bland annat utarbeta/förhandla fram samförståndsavtal och låneavtal, hålla kontakt med myndigheter och internationella finansinstitut, övervaka det stödmottagande landets ekonomiska politik och strukturpolitik, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar samt sköta kommissionens förfaranden i samband med förvaltning av stödet.

8.2.3. Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

- ☒ Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas.
- ☐ Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.
- ☐ Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.
- ☐ Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning).
- ☐ Tjänster som krävs för år n, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året.

¹² Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

¹³ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

¹⁴ Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik 01 03 02	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår	TOTALT
Makroekonomiskt stöd							
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive personalkostnader)							
Genomförandeorgan ¹⁵							
Övrigt tekniskt och administrativt stöd							
- Internt							
- Externt							
1) Operationell utvärdering	0,050						
2) Efterhandsutvärdering		0,250					
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0,050	0,250					

¹⁵ En hänvisning bör göras till den specifika finansieringsöversikten för berört genomförandeorgan/berörda genomförandeorgan.

8.2.5. Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	0,030	0,030				
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda etc.) (specificera budgetrubrik)						
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,030	0,030				

Beräkning – *Tjänstemän och tillfälligt anställda*

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1.

INTE TILLÄMPLIGT

Beräkning – *Personal som finansieras genom art. XX 01 02*

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1.

INTE TILLÄMPLIGT

8.2.6. Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och senare budgetår	TOTALT
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,020	0,010					0,030
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten							
XX 01 02 11 03 – Kommittémöten ¹⁶							
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd							
XX 01 02 11 05 – Informationssystem							
2 Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)							
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera, inklusive hänvisning till budgetrubrik)							
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,020	0,010					0,030

Beräkning – *Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet*

Tre tjänsteresor för en/två personer

¹⁶ Specificera vilken typ av kommitté det rör sig om och till vilken grupp den hör.