EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 20.5.2009
KOM(2009) 231 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN

ÅRSRAPPORT FÖR SAPARD – 2007

{SEC(2009) 660}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN

ÅRSRAPPORT FÖR SAPARD – 2007

1. INLEDNING

Med början år 2000 stärkte Europeiska unionen sitt föranslutningsstöd för landsbygdsutveckling i tio kandidatländer i Central- och Östeuropa genom att skapa Sapard, det särskilda föranslutningsprogrammet för jordbruket och landsbygdens utveckling. Ett unikt tillvägagångssätt valdes för genomförandet av programmet. De nationella myndigheterna i kandidatländerna övertog ansvaret för genomförandet av Sapard genom en helt ”decentraliserad förvaltning”. Ett av programmets mål är att genomföra många småskaliga projekt för landsbygdsutveckling och ett annat är att skapa strukturer enligt vilka gemenskapens regelverk kan tillämpas efter anslutningen. Utförlig information om genomförandet av Sapard finns i de tidigare årsrapporterna som publicerats på EU:s webbplats http://ec.europa.eu/agriculture/external/enlarge/publi/index/en.htm.

Rapporten omfattar både 2006 och 2007 på grund av det begränsade antalet aktiviteter inom ramen för Sapard främst under 2006, avslutandet av programmen för de åtta nya medlemsländerna samt problemen med genomförandet av Sapard i Bulgarien och Rumänien som inleddes 2007. Genomförandet i Bulgarien och Rumänien kommer att behandlas närmare i Sapards årsrapport 2008 som nu håller på att utarbetas.

Den 1 maj 2004 gick åtta Sapardländer med i EU. Under 2004 slutade dessa nya medlemsstater att ingå nya projektavtal inom sina respektive Sapardprogram och övergick till att sluta avtal inom programmen som används efter anslutningen. Betalningarna till de slutliga stödmottagarna inom ramen för Sapardprogrammen avslutades i slutet av 2006 på grund av att tidsfristen för återtagande löpte ut den 31 december 2006 enligt beslut i de föregående finansieringsavtalen.

Den 1 januari 2007 anslöt sig Bulgarien och Rumänien till EU och slutade ingå nya projektavtal inom ramen för Sapard den 31 oktober 2007 respektive 31 juli 2007.

Genom kommissionens beslut antogs det kroatiska programmet den 8 februari 2006. Genom kommissionens beslut av den 29 september 2006 om delegering av stödförvaltning blev Kroatien stödberättigad när det gäller Sapardmedel.

2. GENOMFÖRANDE OCH FÖRVALTNING AV PROGRAMMET

I rapporten för 2005 gjordes en uppskattning av hur målen skulle uppnås i de åtta nya medlemsstaterna som ingått avtal. En liknande analys har gjorts i den här rapporten efter att Bulgarien och Rumänien slutfört sin avtalsprocess.

2.1 Allmänna resultat[1]

Inom ramen för Sapard fördelades totalt 2 963,7 miljoner euro till de stödmottagande länderna från och med 2000 till och med 2006, av vilka 1 334,2 miljoner euro tilldelades de åtta medlemsstater som anslöt sig till EU 2004[2] samt 1 629,5 miljoner euro till Bulgarien, Rumänien och Kroatien. Under den här perioden betalades totalt 2 016,8 miljoner euro[3] av kommissionen vilket motsvarar 95,3 % av det totala beloppet som tilldelades de nya medlemsstaterna och 45,7 % för Bulgarien, Rumänien och Kroatien. I slutet av 2007 ökade det totala beloppet till 2 301,9 miljoner euro vilket motsvarar 96,5 % respektive 62,3 %.

I alla de åtta medlemsstater som anslöt sig till EU under 2004 uppgick det kontrakterade beloppet till de slutliga stödmottagarna för Sapard långt utöver 100 % av de tillgängliga medlen. Utgifterna uppgick till 100 % av de tillgängliga medlen i alla länder utom i Lettland där beloppet endast uppgick till 88 % av de tilldelade medlen inom programmet. Antalet kontrakterade projekt uppgick till över 34 000 och motsvarade bidrag från gemenskapen på 1 448 miljoner euro. Enligt bestämmelserna för övergången från Sapard till landsbygdsutveckling kan utestående fleråriga åtaganden inom ramen för Sapard eventuellt komma att ersättas i enlighet med bestämmelserna i medlemsstaternas landsbygdsutvecklingsprogram 2007–2013.

I slutet av 2006 hade kommissionen mottagit begäran om slutbetalning från åtta medlemsstater som alla var berättigade till stöd enligt Sapard. Tjeckiens slutliga betalning genomfördes och Sapardprogrammet avslutades redan i slutet av 2006. Programmen för Estland, Ungern, Slovakien och Slovenien avslutades 2007. Programmen för Polen, Litauen och Lettland avslutades 2008.

Enligt mätningar gjorda utifrån kommissionens betalningar till Bulgarien, Rumänien och Kroatien saktade utvecklingen ner under 2006 och 2007, och då särskilt under 2006. Betalningarna till Rumänien ökade under 2007 medan utvecklingen i Bulgarien låg under genomsnittet och betalningarna till Kroatien påbörjades 2007. Totalt antal genomförda betalningar sedan starten omvandlat till procent av tillgängliga medel till de tre länderna i slutet av 2005, 2006 och 2007 var 41, 46 respektive 62 %.

Till slutet av 2006 hade Rumänien ingått avtal om mer än 4 200 projekt med ett bidrag från gemenskapen på över 988 miljoner euro. Under samma period hade Bulgarien ingått avtal om mer än 2 500 projekt motsvarande EU-bidrag på 421 miljoner euro. Efter att ingåendet av avtal avslutats hade Rumänien ingått avtal om mer än 4 600 projekt vid slutet av 2007 till ett värde av 1 114 miljoner euro av EU:s Sapardbidrag. För Bulgarien är de motsvarande siffrorna 3 100 projekt och 456 miljoner euro.

Sapardprogrammet i Kroatien antogs i februari 2006 och delegeringen av stödförvaltning antogs av kommissionen i september 2006. Ett belopp på 25 miljoner euro avsattes till programmet utifrån ett årligt finansieringsavtal för 2006 och det har fördelats på åtgärderna "investeringar i jordbruksföretag" och "bearbetning och saluföring av jordbruks- och fiskeriprodukter". Den första förskottsinbetalningen gjordes i april 2007 och den första ansökan om betalning skickades till kommissionen för det andra kvartalet 2007. I slutet av 2007 gjordes en utbetalning av EU-medel på 0,9 miljoner euro till de slutliga stödmottagarna.

---

1 Se bilaga A.1 och A.2.

2 Tjeckien, Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Polen, Slovakien och Slovenien.

3 Förskottsbetalning och restitutionsbetalning.

Förändringar i programmet, främst gällande urvalskriterium, antogs genom ett kommissionsbeslut i oktober 2007.

Den totala summan av offentliga medel som utbetalats till slutliga stödmottagare inom ramen för Sapardprogrammet uppgick i slutet av 2007 till 3 113 miljoner euro (2 722 miljoner euro i slutet av 2006), varav vilka gemenskapens bidrag uppgick till 2 333 miljoner euro (2 038 miljoner euro i slutet av 2006). Eftersom en stor del av investeringarna som Sapardprogrammet svarar för omfattar inkomstgenererande investeringar som upp till 50 % stöds av offentliga resurser, uppgår därför den sammanlagda direkta effekten av gemenskapens stöd inom ramen för Sapard, som även omfattar privat finansiering, till en totalsumma på cirka 5 683 miljoner euro (4 988 miljoner euro i slutet av 2006) i investeringar och tillhandahållna tjänster. Varje euro som gemenskapen har bidragit med inom ramen för Sapard har därmed lett till en investering på 2,4 euro. Denna lönsamhetsökning var konstant under de senaste tre åren.

3. BEDÖMNING AV HUR MÅLEN UPPNÅTTS[4]

Nu när ingåendet av avtalen för slutliga stödmottagare inom Sapard har avslutats även i Bulgarien och Rumänien är det möjligt att utvärdera den övergripande effekt som programmen haft i dessa länder.

Den här bedömningen inriktas på resultatet av genomförandet i förhållande till målen för Sapard. Genomförandegraden bedöms för de av investeringsåtgärder för jordbruksföretag och livsmedelsindustri, som bland annat bidrar till uppfyllandet av normerna i EU. Även investeringsåtgärderna bedöms när det gäller diversifiering av ekonomiska verksamheter, infrastruktur på landsbygden, samt, när det gäller Bulgarien, återuppbyggnad och utveckling av byar. Dessa åtgärder bidrar främst till en hållbar ekonomisk utveckling samt till att skapa arbetstillfällen i landsbygdsområden, och uppgår till 99 respektive 92 % av de totala Sapardanslagen i Bulgaren och Rumänien[5].

Utförlig information samt statistik för genomförandet av åtgärderna inom Sapardprogrammen i Bulgarien, Rumänien och Kroatien i jämförelse med anslagen och målen finns i bilaga G i denna rapport.

En övergripande bedömning av de redan avslutade programmen kommer att göras inom ramen för efterhandsutvärdering.

4. GENOMFÖRANDE OCH FÖRVALTNING AV PROGRAMMET

4.1 Övervakning av programgenomförandet

Det ettåriga finansieringsavtalet för 2006 ingicks med Bulgarien, Rumänien och Kroatien 2006. Det ettåriga finansieringsavtalet för 2006 med Rumänien innehåller bestämmelser om en förlängning av datumet för automatiskt återtagande ("n+3-regeln") av det ettåriga finansieringsavtalet 2003 till den 31 december 2007.

---

4 Bilagorna B och C innehåller en övergripande sammanfattning.

5 Bilaga C.4 och C.5.

Under 2006 och 2007 fortsatte kommissionen att arbeta nära stödmottagarländerna inom områdena för övervakning och utvärdering. Utöver den pågående övervakningen anordnades tolv möten för övervakningskommittéerna under 2006, och åtta under 2007.

Under 2006[6] antog kommissionen sex beslut om ändringar av programmen för Bulgarien och Rumänien, tre för varje land. Det främsta målet för två av tre kommissionsbeslut som antogs för Rumänien var att tillåta de rumänska myndigheterna att tillämpa särskilda bestämmelser för naturkatastrofer för att stödja rumänska landsbygdsområden som påverkas av översvämningar (i det första beslutet godkändes användandet av sådana bestämmelser och i det andra beslutet godkändes en förlängning av tidsfristen för tillämpningen av dessa bestämmelser). Huvudsyftet med de tre ändringar som antogs för Bulgarien (och den sista för Rumänien) var främst att anpassa programmen så att de bättre lämpade sig för anslutningsförberedelser samt för att förbättra utnyttjandegraden. Under 2007 antogs ingen ändring av programmen för Bulgarien och Rumänien av kommissionen.

4.2 Förordningar

Den 11 juli 2006 antog kommissionen förordning (EG) nr 1052/2006 om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 2222/2000 om finansiella bestämmelser för tillämpningen av Sapard. Ändringen syftar till att minimera konsekvenserna av naturkatastrofer i Bulgarien och Rumänien och risken för annullering av anslag. Den innehåller bestämmelser om en förlängning av datumet för automatiskt återtagande ("n+3-regeln") av det ettåriga finansieringsavtalet 2003 och 2004 till den 31 december 2006 respektive 2007 för dessa länder.

I kommissionens förordning (EG) nr 248/2007 behandlas särskilt Bulgariens och Rumäniens övergång från Sapard till landsbygdsutvecklingsprogram som medlemsstater, samt den fortsatta tillämpningen av Sapards ettåriga avtalsprogram och flerårliga finansieringsprogram som utarbetades 2006 och antogs i mars 2007.

4.3 Uppdatering av halvtidsutvärderingarna

Enligt de fleråriga finansieringsavtalen ska halvtidsutvärderingarna uppdateras vid behov. Mot bakgrund av detta beslutades att sådana uppdateringar skulle genomföras för Bulgarien och Rumänien senast den 31 december 2005. Rumänien överlämnade den slutliga versionen till kommissionen i maj 2006. Förfarandet avslutades i november 2006. Bulgarien lade fram rapporten i mars 2007. Förfarandet avslutades i januari 2008.

5. VERKSAMHET SOM RÖR DELEGERING AV FÖRVALTNING, REVISION OCH KONTROLLER

5.1 Uppdatering av delegering av stödförvaltning och kontrollbesök[7]

Kommissionen kan delegera förvaltningen av Sapardstödet till kandidatländerna. Under 2006 genomfördes ett besök för revision av sådan delegering till Kroatien angående ackreditering som omfattade två åtgärder. Kommissionens beslut utfärdades den 29 september 2006. Inför den tredje omgången av ackrediteringar utfärdade kommissionen ytterligare två beslut den 22

---

[6] Se bilaga D.
[7] Se bilaga E.

april för Rumänien och den 29 september för Bulgarien. Under 2007 genomfördes inga besök för revision av delegering och kommissionen utfärdade inga beslut i detta hänseende.

Två besök för kontroll av efterlevnad i enlighet med villkoren och bestämmelserna i kommissionens förordning (EG) nr 2222/2000 genomfördes i Kroatien i maj och oktober 2007. Det framkom att vissa ackrediteringskriterier var kraftigt eftersatta. Därför uppmanades de kroatiska myndigheterna att ta fram en handlingsplan för att åtgärda bristerna och att informera kommissionen om genomförandet av handlingsplanen före slutet av 2007. Utvecklingen kontrollerades regelbundet och ett uppföljningsbesök gjordes i Kroatien i januari 2008, i samband med vilket kommissionen blev varse att de flesta åtgärderna genomförts på ett korrekt sätt. Det återstod dock ett antal brister som fortfarande behövde åtgärdas.

5.2 Beslut om avslutning av räkenskaperna

Den 29 september 2006 antog kommissionen ett beslut angående avslutning av räkenskaperna för 2005 för de nio Sapardländerna. Utgifterna som angetts av Rumänien under 2005 var inte föremål för avslutning inom beslutet, i avvaktan på resultatet av ytterligare kontrollåtgärder.

Räkenskaperna för Bulgarien, Polen och Rumänien för räkenskapsåret 2003 som även separerades under 2004 genomgick ytterligare kontroll under 2005, och den 17 februari 2006 antog kommissionen ett beslut om avslutning av räkenskaperna för dessa tre.

Den 28 september 2007 antog kommissionen ett beslut angående avslutning av räkenskaperna för 2006 för samtliga Sapardländer, med undantag av Tjeckien där programmet avslutades 2006. Dessutom antog kommissionen den 10 december 2007 ett andra beslut om avslutning av räkenskaperna avseende kostnader som skulle debiteras Sapard för Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Polen, Slovakien och Slovenien under perioden 2000–2006, samt eventuell betalning eller återbetalning.

Dessa beslut påverkar inte tillämpningen av andra beslut som kan antas för att utesluta utgifter som inte uppkommit i enlighet med gemenskapens lagstiftning angående gemenskapens bidrag.

5.3 Beslut om överensstämmelse

Under 2006 genomfördes fem besök för kontroll av efterlevnad. Fyra av dessa inriktades på genomförandet av korrigerande åtgärder för att behandla de rekommendationer som hade lämnats under undersökningarna 2003 och 2004 (Slovakien, Slovenien, Estland och Lettland). Under 2007 genomfördes två besök för att kontrollera efterlevnaden, ett i Bulgarien i mars och ett i Rumänien i september, vilka således utgjorde nästan alla utgifter för 2007.

Dessutom inleddes två revisioner under 2007 för tillgodoräknande av de attesterande organens slutsatser för 2005 gällande Litauen och Slovakien.

Revisionerna och revisorerna koncentrerade sig främst på specifika påståenden på grundval av Olafs slutsatser, nämligen huruvida bestämmelserna om följande efterlevs: reglerna för offentlig upphandling, urvalskriterierna, omfattningar och kvaliteten på kontrollerna och särskilda krav för de fleråriga finansieringsavtalen som eventuellt kan utgöra en större risk vad gäller principerna för sund ekonomisk förvaltning och då främst ekonomi och kostnadseffektivitet, icke-stödberättigade utgifter, förändringar i personalstyrkan samt efterhandskontroller. Revisionen i Bulgarien koncentrerades även på de begränsade

tidsramarna för de privata åtgärderna, vilket är ett förfarande som infördes av de bulgariska myndigheterna på grund av behovet av att undersöka ett stort antal projekt som alla saknade tillräckligt med tid och resurser. Revisionen avslutades utan finansiella justeringar.

I Rumänien genomfördes en tredje och en fjärde revision 2006 respektive 2007. De genomfördes för att följa upp revisionsrättens och kommissionens slutsatser från tidigare besök, och för att täcka de kostnader som uppgetts fram till tidpunkten för besöket, med särskild vikt på åtgärden "Infrastruktur på landsbygden". Reglerna för offentliga upphandlingar har förbättrats betydligt tack vare ny lagstiftning. Det gjordes stickprovskontroller av stödärenden och vissa slutliga stödmottagare kontrollerades på platsen.

De berörda myndigheterna informerades om de brister som upptäcktes. En bedömning av huruvida det blir aktuellt med finansiella justeringar kommer att göras efter de förfaranden för avslutning av räkenskaperna som är kopplade till den pågående kontrollomgången i enlighet med bestämmelserna i det fleråriga finansieringsavtalet.

Enligt beslut om förenlighet K(2006) 2405 av den 22 juni 2006 undantog kommissionen, enligt artikel 12.7 i sektion A i det fleråriga finansieringsavtalet, ett belopp om 531 333 euro från gemenskapens budget för särskilda utgifter för Polen inom ramarna för Sapardprogrammet på grund av att alltför stora momsbelopp hade utbetalats till vissa stödmottagare. Dessa belopp redovisades till kommissionen under 2003 och 2004.

5.4 Revisionsrättens arbete

Inom ramarna för revisionsförklaringen 2005 kontrollerade revisionsrätten hur kommissionen hanterat Sapards årliga genomföranderapporter. I samband med detta ägnades särskild uppmärksamhet till dokumentationen av kommissionens rapportanalyser samt på hur man hållit sig inom de fleråriga finansieringsavtalens tidsramar. Kommissionen har noggrant beaktat kommentarerna.

Inom ramen för den årliga rapporten för 2005 genomförde revisionsrätten revisioner i Bulgarien och Rumänien för fem projekt i varje land.

Inom ramen för den årliga Sapardrapporten för 2006 innefattade rättsrevisionen på kommissionsnivå en bedömning av systemen för övervakning och kontroll, inklusive kommissionens granskning av de attesterande organens rapporter och stickprovsgranskningar av transaktioner av ett antal betalningar (sex kommissionsbetalningar). Revisionsrättens revision omfattade även granskningar av kontroller och stickprovsgranskningar av transaktioner inom vardera fem projekt i Rumänien och Lettland, vilka omfattar de viktigaste genomförda åtgärderna i samband med tidpunkten för revisionen.

Kommissionen granskade dessa rapporter samt de berörda ländernas svar och följde upp vissa av de frågor som väckts under de nationella revisionerna i de två länderna. Efter genomförd utredning ansåg kommissionen, med eventuellt undantag för ett offentligt anbudsförfarande i Rumänien, att det inte fanns belägg för allvarliga systembrister vad gäller Sapard. Enligt slutsatserna från GD Jordbruks revisioner 2008 och således efter denna rapports rapporteringsperiod, framkom det att de nationella myndigheterna eventuellt inte hade fullgjort sina åtaganden enligt bestämmelserna för Sapard. De båda medlemsstaterna uppmanades att ta fram en handlingsplan som åtgärdade bristerna. Kommissionen kommer att

överväga att fortsätta återbetalningen så snart det har bekräftats att handlingsplanerna har genomförts korrekt.

5.5 Information om oegentligheter

5.5.1 Operativa ärenden genomförda av Olaf

Under 2007 blev Olaf uppmärksammad på och oroad över eventuella oegentligheter, bedrägerier och korruption rörande Sapardfinansieringen till Bulgarien och Rumänien, vilket resulterade i att 23 ärenden öppnades.

5.5.2. Oegentligheter som rapporterats av medlemsstater till kommissionen[8]

Skyldighet att rapportera upptäckta oegentligheter fastställs i avsnitt F i det fleråriga finansieringsavtalet som undertecknats av de stödmottagande länderna. Under 2007[9] mottog Olaf 145 underrättelser (163 under 2006) och 582 uppdaterade meddelanden om oegentligheter som upptäckts inom ramen för Sapardprogrammet (641 totalt genom åren). Antalet rapporter minskade med 11 % jämfört med 2006. Detta kan bero på att Sapard avslutats för EU-8. Eftersom kontrollerna kan fortgå upp till fem år efter den sista utbetalningen till stödmottagarna kan det fortfarande upptäckas oegentligheter under de kommande åren. Den geografiska spridningen av ärenden har ändrats jämfört med 2006. Flest antal rapporter kom från Rumänien, Bulgarien och Polen. Antalet upptäckta ärenden ökade kraftigt i Bulgarien medan de minskade i Rumänien och Polen. Rumänien står för 44 % av upptäckta oegentligheter, Polen för 20 % och Bulgarien för 12 %.

Kvaliteten på rapporterna förbättras gradvis, men majoriteten av förvaltningarna anger inte huruvida de rapporterade ärendena rör "oegentligheter" eller "misstänkt bedrägeri"[10]. Det förekommer inkonsekvenser gällande de ekonomiska aspekterna av rapporterna, särskilt med hänsyn till gemenskapens inkorrekta belopp, belopp som inte betalats på grund av att oegentligheter uppdagats, samt belopp som återbetalats och som ska återbetalas.

Flest upptäckter under 2007 har gjorts med hjälp av metoderna "nationell administrativ eller ekonomisk kontroll", "kontroll av framsteg på plats" samt "dokumentkontroll". Det betyder således att kontroller görs både på förhand och i efterhand. Det vanligaste typen av oegentlighet under 2007 var "bristfälligt fullföljande av åtaganden" (45 % av fallen jämfört med 13 % under 2006), "bristfälligt hänsynstagande till övriga regler/avtalsvillkor" (19 % av ärendena jämfört med 12 % 2006) samt "icke-stödberättigade utgifter (16 % av ärendena jämfört med 27 % 2006). Oegentligheter inom "överträdelser av bestämmelser för offentlig upphandling" förekommer i 7 % av fallen. Jämfört med 2006 har fallen med icke-stödberättigade utgifter minskat från 27 % till 16 %. Förändringarna i tillvägagångssättet speglar övergången till de senare etapperna i projektcykeln, dvs. från projekturval och tilldelning av kontrakt till genomförande och efterhandskontroller. Uppenbart bedrägliga typer av oegentligheter "förfalskning av stöddokument" och "falska/förfalskade certifikat" utgör 2 % av de rapporterade fallen.

---

8 Se bilaga F.

9 Uppgifter tillgängliga den 13.3.2008. Tidsfristen för att skicka in anmälningar gick ut i slutet av februari, men vissa medlemsstater har inte skickat sina upplysningar än. Vissa siffror gäller enbart tre kvartal av 2007.

10 Artikel 3.1.e i kommissionens förordning (EG) nr 1681/94 senast ändrad genom förordning (EG) nr 2035/2005.

Det har skett en ökning avseende inrapporterade inkorrekta belopp. Gällande fallen under 2007 har merparten av de aktuella beloppen felaktigt utbetalats och ska återbetalas av de nationella myndigheterna.

6. FRAMTIDA UTVECKLING

6.1 Instrument för stöd inför anslutningen (IPA)

Reformen av handlingsprogrammen för det externa stödet som föreslagits av kommissionen i meddelandet om budgetplanen för 2007–2013[11] resulterade i utarbetandet av det nya instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) som ersätter de fem tidigare instrumenten Phare, Ispa, Sapard, Cards och Turkiets stöd inför anslutningen.

Den 17 juli 2006 antog rådet förordningen (EG) nr 1085/2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA). IPA-förordningen (EG) nr 718/2007 antogs den 12 juni 2007 och delgavs till samtliga kandidatländer.

IPA stöder kandidatländerna på fem områden (insatser) av vilket ett är landsbygdsutveckling. Insatsen IPA landsbygdsutveckling (Ipard) hjälper länderna att förbereda sig för att tillämpa gemenskapens regelverk för den gemensamma jordbrukspolitiken och för att anpassa sig till EU:s strukturer genom bestämmelser om ekonomiskt stöd för fleråriga landsbygdsutvecklingsprogram, under förutsättning att kandidatländerna har de institutioner och den förvaltningskapacitet som krävs.

Finansiella åtaganden har fastställts för 2007 för de tre Ipardprogrammen, vilka har godkänts för Kroatien, den f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Turkiet.

Utifrån den ståndpunkten gjordes ett antal revisionsuppdrag under 2006 och 2007 i kandidatländerna Turkiet och den f.d. jugoslaviska republiken Makedonien. Målet med dessa revisioner var att skapa en omfattande överblick av vägen mot anslutning till landsbygdsutvecklingsinslaget i instrumentet för stöd inför anslutning, samt att bedöma de framsteg som görs när det gäller inrättandet av de förvaltnings- och kontrollsystem som kommissionen kräver. Båda länderna har inom ramen för genomförandet av Ipard lyckats bäst med utarbetandet av nationell lagstiftning för Ipard-förvaltning och -kontrollsystem.

6.2 Samarbete med internationella organisationer

När det gäller föranslutningsstöd till landsbygdsutveckling har Europeiska kommissionen de senaste åren alltmer utvecklat samarbetet med internationella finansieringsinstitutioner. Resultatet är en bättre förståelse av hur Sapard fungerar samt insikter om potentiella samarbetsmöjligheter mellan internationella finansieringsinstitut och kommissionen på detta område. Dessa aktiviteter fortgår under IPA landsbygdsutveckling.

Ett nära samarbete med Världsbanken har varit nödvändigt inför införandet av Världsbankens instrument för anpassning till gemenskapens regelverk på jordbruksområdet (World Bank Agricultural *Acquis* Cohesion Facility) för Kroatien (25,5 miljoner euro) utformades för att bygga upp det kroatiska jordbruksministeriets förmåga, inklusive stöd till inrättande av ett Sapard-/Ipardkontor och förberedelser av åtgärder inom Sapard-/Ipardprogrammet.

---

[11] KOM(2004) 101.

Samarbetet med Världsbanken har även kopplats ihop med utarbetandet av Världsbankens program för föranslutning och stärkande i den f.d. jugoslaviska republiken Makedonien som genomförs just nu.

Inom ramen för projektet för genomförande av jordbruksreformer (Arip) stöder Världsbanken åtgärder för landsbygdsutveckling i Turkiet. Projektet tillhandahöll finansiering med 39,7 miljoner euro till jordbrukare, beredningsföretag samt producentorganisationer och kooperativ för jordbruksproduktion eller beredningsrelaterade investeringar i syfte att öka inkomsten på landsbygden och att öka de sociala standarderna genom att bevara de nationella resurserna. Eftersom projektgenomförandet utarbetades för att ta hänsyn till kraven i Sapard/Ipard gynnades även främjandet av kapacitetsbyggande för det framtida genomförandet av Ipard. Kommissionen har också haft nära kontakt med andra internationella bidragsgivare, t.ex. UNDP, för att uppnå en bättre samordning av respektive organs verksamheter för landsbygdsutveckling. Kommissionen är också medlem av EastAgri-gruppen som är ett nätverk av institutioner verksamma inom området för jordbruk och jordbruksnäring i Central- och Östeuropa. Nätverket samordnas av FAO.