COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 1.4.2009
COM(2009)148 final

COMUNICAREA COMISIEI
CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CONSILIU

Adaptare tehnică a cadrului financiar pentru 2010 în concordanță cu evoluțiile VNB

(Punctul 16 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară şi buna gestiune financiară)

COMUNICAREA COMISIEI
CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CONSILIU

Adaptare tehnică a cadrului financiar pentru 2010
în concordanță cu evoluțiile VNB

(Punctul 16 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006
privind disciplina bugetară şi buna gestiune financiară)

1. INTRODUCERE

Acordul interinstituțional (AI) din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară şi buna gestiune financiară) (JO C 139/1 din 14.6.2006) conține tabelul cadrului financiar al UE-27 pentru perioada 2007-2013, la prețurile din 2004 (tabelul 1).

Punctul 16 din Acordul interinstituțional prevede că, în fiecare an, într-o etapă anterioară procedurii bugetare pentru anul n+1, Comisia efectuează o adaptare tehnică a cadrului financiar în concordanță cu evoluțiile venitului național brut al UE (VNB) şi cu prețurile. Evoluțiile VNB au fost actualizate pe baza celor mai recente previziuni economice disponibile.

În ceea ce priveşte prețurile, AI (punctul 16) prevede acum un deflator fix de 2% pentru toate cheltuielile, care a fost deja aplicat pentru adaptarea tehnică din 2007 (a se vedea COM(2006) 327 din 22.6.2006). Prin urmare, prin prezenta adaptare nu se operează nicio modificare a prețurilor, având în vedere că, de anul trecut, există deja plafoane de cheltuieli în prețuri curente pentru întreaga perioadă 2007-2013.

Obiectivul prezentei comunicări este de a prezinte autorității bugetare rezultatul adaptării tehnice (UE-27) pentru 2010.

2. CONDIȚIILE PENTRU ADAPTAREA EFECTUATĂ ÎN TABELUL CADRULUI FINANCIAR (TABELELE 1 – 2)

Tabelul 1 prezintă cadrul financiar pentru UE-27, astfel cum a fost adoptat în AI (JO L 6/7 din 10.1.2008) la prețurile din 2004.

Tabelul 2 prezintă cadrul financiar pentru UE-27 adaptat pentru 2010 (şi anume, în prețuri curente), fără modificări în comparație cu adaptarea din 2007, a se vedea COM(2006) 327 din 22.6.2006, cu excepția faptului că acest cadru financiar, exprimat în procente din VNB, este actualizat pe baza celor mai recente previziuni economice disponibile).

2.1. Cifrele totale corespunzătoare VNB

Conform celei mai recente previziuni disponibile, VNB pentru 2010 se stabileşte la valoarea de 12 153 601 milioane euro, în prețuri curente, pentru UE-27 (şi la 11 891 507 milioane euro pentru 2009, 12 336 548 milioane euro pentru 2008 şi 12 160 707 milioane euro pentru 2007).

Pentru anii următori (2011-2013), VNB al UE-27 a fost calculat pe baza previziunilor interne ale Comisiei privind rata medie anuală de creştere în termeni reali. Aceste previziuni sunt orientative şi vor fi actualizate în fiecare an pe baza celor mai recente previziuni economice disponibile.

2.2. Principalele rezultate ale adaptării tehnice a cadrului financiar pentru 2010 (UE-27)

Plafonul general al creditelor de angajament pentru 2010 (139 489 milioane euro) este de 1,15 % din VNB.

Acestuia îi corespunde un plafon general al creditelor de plată (133 505 milioane euro) de 1,10 % din VNB. Pe baza celor mai recente previziuni economice, rămâne astfel o marjă de 17 200 milioane euro (0,14 % din VNB al UE-27), sub plafonul de 1,24% al resurselor proprii.

3. ALTE ELEMENTE LEGATE DE ADAPTAREA TEHNICĂ

3.1. Rubrica 5 (Administrație)

În cazul rubricii 5, o notă de subsol la cadrul financiar prevede ca cifrele pentru pensii, incluse în plafonul acestei rubrici, să fie calculate net din contribuțiile personalului la sistemul de pensii, în limita a 500 milioane euro (prețurile din 2004) pentru perioada 2007-2013. Această dispoziție trebuie interpretată ca impunând o limită dublă asupra sumelor deduse din cheltuielile pentru pensii în momentul aplicării plafonului rubricii respective:

– această sumă nu poate depăşi contribuțiile intrate efectiv ca venituri bugetare într-un an;

– valoarea totală a deducerilor pentru perioada 2007-2013 nu poate depăşi 500 milioane euro la prețurile din 2004, ceea ce reprezintă o medie de 71,4 milioane euro (80,0 milioane euro la prețurile din 2010).

Având în vedere caracterul recurent al cheltuielilor administrative, se impune ca limita inferioară să fie adoptată anual, pentru a evita folosirea unei marje la începutul perioadei care, ulterior, nu va mai fi pe deplin disponibilă. Pentru 2010, suma care urmează să fie dedusă este de 80,0 milioane euro în prețuri curente.

3.2. Posturi de cheltuieli neincluse în cadrul financiar 2007-2013

O serie de instrumente sunt disponibile în afara plafoanelor de cheltuieli stabilite în cadrul financiar 2007-2013. Obiectivul acestor instrumente este de a permite reacții rapide la evenimente excepționale sau neprevăzute, oferind totodată un anumit grad de flexibilitate dincolo de plafoanele de cheltuieli stabilite, între anumite limite:

- *rezerva pentru ajutoare de urgență*, care poate fi mobilizată în limita unei sume de cel mult 221 milioane euro pe an, la prețurile din 2004, sau 248,9 milioane în 2010, în prețuri curente (1 744 milioane euro pentru întreaga perioadă, în prețuri curente);
- *Fondul de solidaritate al Uniunii Europene*, în limita unei sume anuale globale de 1 miliard euro, în prețuri curente;
- *instrumentul de flexibilitate*, în limita unei sume anuale globale de 200 milioane euro, în prețuri curente, la care se adaugă tranşa reprezentând sumele anuale neutilizate pentru 2005-2009, care pot fi reportate pentru anul 2010.

În plus, *Fondul european pentru adaptare la globalizare* (EGF) poate fi mobilizat în limita a 500 milioane euro pe an, în prețuri curente, utilizând orice marjă existentă în cadrul plafonului global pentru creditele de angajament din anul trecut şi/sau creditele anulate pentru ultimii doi ani (cu excepția celor din cadrul rubricii 1b).

Pentru anul 2010, sunt îndeplinite condițiile pentru includerea prevederii referitoare la cele 500 milioane euro în buget.

4. OPERAȚIUNI NEINCLUSE ÎN BUGET ŞI RESURSE PROPRII

Al patrulea paragraf de la punctul 11 din Acordul interinstituțional prevede că informațiile privind operațiunile neincluse în bugetul general şi evoluțiile previzibile ale diverselor categorii de resurse proprii trebuie înscrise în tabele, cu titlu indicativ, şi actualizate în fiecare an cu ocazia adaptării tehnice a cadrului financiar.

Aceste informații, actualizate în concordanță cu cele mai recente estimări disponibile, sunt prezentate în tabelele 3.1 şi 3.2 şi se referă la Fondul European de Dezvoltare (FED) şi la structura resurselor proprii.

ANEXE

TABELUL 1: CADRUL FINANCIAR 2007-2013

(milioane euro - preţurile din 2004)

CREDITE DE ANGAJAMENT	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013
1. Creştere durabilă	**50.865**	**53.262**	**54.071**	**54.860**	**55.400**	**56.866**	**58.256**	**383.580**
1a Competitivitate pentru creştere economică şi ocuparea forţei de muncă	8.404	9.595	10.209	11.000	11.306	12.122	12.914	75.550
1b Coeziune pentru creştere economică şi ocuparea forţei de muncă	42.461	43.667	43.862	43.860	44.094	44.744	45.342	308.030
2. Conservarea şi gestionarea resurselor naturale	**51.962**	**54.685**	**54.017**	**53.379**	**52.528**	**51.901**	**51.284**	**369.756**
dintre care: cheltuieli de piaţă şi plăţi directe	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Cetăţenie, libertate, securitate şi justiţie	**1.199**	**1.258**	**1.380**	**1.503**	**1.645**	**1.797**	**1.988**	**10.770**
3a Libertate, securitate şi justiţie	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3b Cetăţenie	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. UE ca actor mondial	**6.199**	**6.469**	**6.739**	**7.009**	**7.339**	**7.679**	**8.029**	**49.463**
5. Administraţie (1)	**6.633**	**6.818**	**6.973**	**7.111**	**7.255**	**7.400**	**7.610**	**49.800**
6. Compensaţii	**419**	**191**	**190**					**800**
TOTALUL CREDITELOR DE ANGAJAMENT	**117.277**	**122.683**	**123.370**	**123.862**	**124.167**	**125.643**	**127.167**	**864.169**
ca procent din VNB	1,08%	1,09%	1,07%	1,05%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%

TOTALUL CREDITELOR DE PLATĂ	**115.142**	**119.805**	**112.182**	**118.549**	**116.178**	**119.659**	**119.161**	**820.676**
ca procent din VNB	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,97%	0,97%	0,95%	1,00%
Marja disponibilă	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,27%	0,27%	0,29%	0,24%
Plafonul resurselor proprii ca procent din VNB	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Cheltuielile privind pensiile, incluse în plafonul acestei rubrici, se calculează net din contribuţiile personalului la sistemul corespunzător, în limita a 500 MEUR la preţurile din 2004 pentru perioada 2007-2013.

TABELUL 2: CADRUL FINANCIAR (UE-27) ADAPTAT PENTRU 2010

(milioane euro - preţuri curente)

CREDITE DE ANGAJAMENT	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013
1. Creştere durabilă	**53.979**	**57.653**	**59.700**	**61.782**	**63.638**	**66.628**	**69.621**	**433.001**
1a Competitivitate pentru creştere economică şi ocuparea forţei de muncă	8.918	10.386	11.272	12.388	12.987	14.203	15.433	85.587
1b Coeziune pentru creştere economică şi ocuparea forţei de muncă	45.061	47.267	48.428	49.394	50.651	52.425	54.188	347.414
2. Conservarea şi gestionarea resurselor naturale	**55.143**	**59.193**	**59.639**	**60.113**	**60.338**	**60.810**	**61.289**	**416.525**
dintre care: cheltuieli de piaţă şi plăţi directe	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Cetăţenie, libertate, securitate şi justiţie	**1.273**	**1.362**	**1.523**	**1.693**	**1.889**	**2.105**	**2.376**	**12.221**
3a Libertate, securitate şi justiţie	637	747	872	1.025	1.206	1.406	1.661	7.554
3b Cetăţenie	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. UE ca actor mondial	**6.578**	**7.002**	**7.440**	**7.893**	**8.430**	**8.997**	**9.595**	**55.935**
5. Administraţie[1]	**7.039**	**7.380**	**7.699**	**8.008**	**8.334**	**8.670**	**9.095**	**56.225**
6. Compensaţii	**445**	**207**	**210**					**862**
TOTALUL CREDITELOR DE ANGAJAMENT	**124.457**	**132.797**	**136.211**	**139.489**	**142.629**	**147.210**	**151.976**	**974.769**
ca procent din VNB	1,02%	1,08%	1,15%	1,15%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%
TOTALUL CREDITELOR DE PLATĂ	**122.190**	**129.681**	**123.858**	**133.505**	**133.452**	**140.200**	**142.408**	**925.294**
ca procent din VNB	1,00%	1,05%	1,04%	1,10%	1,06%	1,07%	1,04%	1,05%
Marja disponibilă	0,24%	0,19%	0,20%	0,14%	0,18%	0,17%	0,20%	0,19%
Plafonul resurselor proprii ca procent din VNB	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Cheltuielile privind pensiile, incluse în plafonul acestei rubrici, se calculează net din contribuţiile personalului la sistemul corespunzător, în limita a 500 MEUR la preţurile din 2004 pentru perioada 2007-2013.

TABELUL 3: PROGRAM ORIENTATIV PENTRU CHELTUIELILE NEINCLUSE ÎN BUGETUL GENERAL ŞI EVOLUȚIILE PREVĂZUTE PENTRU DIVERSELE RESURSE PROPRII

TABELUL 3.1. FONDUL EUROPEAN DE DEZVOLTARE

Angajamente (A) şi Plăți (P)
milioane euro - prețuri curente

2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P
4.007	1.640	1.927	1.779	2.125	1.922	3.769	2.345	2.648	2.464	3.511	2.544	3.408	2.826	3.636	2.920	4.843	3.215	3.750	3.375	3.750	3.550

Seriile se referă la măsurile gestionate de Comisiei. Măsurile gestionate de Banca Europeană de Investiții nu sunt incluse.
Sumele pentru 2001-2004 au fost adaptate pentru a ține cont de impactul regularizării anumitor plăți efectuate în cadrul instrumentului Stabex.

TABELUL 3.2. RESURSE PROPRII PE CATEGORII

% din suma totală	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Resurse proprii tradiționale (RPT)	17%	18%	12%	13%	13%	14%	15%	15%	15%	17%
TVA	40%	39%	29%	26%	15%	16%	17%	18%	17%	7%
PNB/VNB	43%	43%	59%	61%	72%	70%	69%	67%	67%	77%

2000-2007: rezultate *(inclusiv adaptarea retroactivă din 2002 cu 15% din sumele reținute în 2001 cu titlu de costuri de colectare a RPT)*
2008: Buget Rectificativ 10/2008 & 2009: Proiect Preliminar de Buget Rectificativ 3/2009

In anul 2009, Decizia Consiliului nr.2000/597 a fost anulată si a fost implementată Decizia Consiliului nr.2007/436. Efectul retroactiv corespunzător pentru anul 2007 si anul 2008 a fost bugetat in anul 2009.