FI

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 1.4.2009
KOM(2009) 148 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Varainhoitovuotta 2010 koskeva rahoituskehyksen tekninen mukautus BKTL:n muutosten mukaisesti

(Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 16 kohta)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Varainhoitovuotta 2010 koskeva rahoituskehyksen tekninen mukautus BKTL:n muutosten mukaisesti

(Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 16 kohta)

1. JOHDANTO

Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehty toimielinten sopimus (EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1) sisältää taulukon, jossa esitetään 27 jäsenvaltion EU:n (EU-27) vuosien 2007–2013 rahoituskehys vuoden 2004 hintoina (taulukko 1).

Toimielinten sopimuksen 16 kohdassa määrätään, että komissio tekee joka vuosi ennen varainhoitovuoden n+1 talousarviomenettelyä teknisen mukautuksen rahoituskehykseen Euroopan unionin bruttokansantulon (BKTL) ja hintojen muutosten mukaisesti. BKTL:n muutokset perustuvat tuoreimpiin saatavilla oleviin talousennusteisiin.

Hintojen osalta toimielinten sopimuksessa (16 kohta) määrätään nyt kiinteän 2 prosentin deflaattorin soveltamisesta kaikkiin menoihin. Kyseistä deflaattoria on jo käytetty vuotta 2007 koskevan teknisen mukautuksen yhteydessä (ks. KOM(2006) 327, 22.6.2006). Hintoja ei sen vuoksi tarkisteta tässä mukautuksessa, koska menojen käypinä hintoina ilmoitetut enimmäismäärät ovat olleet saatavilla koko kaudelta 2007–2013 jo viime vuodesta.

Tämän tiedonannon tarkoituksena on esittää budjettivallan käyttäjälle tulos varainhoitovuotta 2010 koskevasta rahoituskehyksen teknisestä mukautuksesta (EU-27).

2. RAHOITUSKEHYSTÄ KOSKEVAN TAULUKON MUKAUTTAMISMENETTELY (TAULUKOT 1-2)

Taulukossa 1 on esitetty 27 jäsenvaltion EU:n rahoituskehys, sellaisena kuin se on vahvistettu toimielinten sopimuksessa (EUVL L 6, 10.1.2008, s. 7), eli vuoden 2004 hintoina.

Taulukossa 2 on esitetty 27 jäsenvaltion EU:n rahoituskehys varainhoitovuoden 2010 osalta mukautettuna (ts. käypinä hintoina esitetty vuonna 2007 mukautettu rahoituskehys muuttamattomana, ks. KOM(2006) 327, 22.6.2006, lukuun ottamatta prosentteina suhteessa BKTL:oon esitettyä rahoituskehystä, jota on tarkistettu tuoreimpien saatavilla olevien talousennusteiden perusteella).

2.1. Yhteenlaskettu BKTL

Tuoreimpien saatavilla olevien ennusteiden mukaan vuoden 2010 BKTL on EU-27:n tapauksessa 12 153 601 miljoonaa euroa käypinä hintoina (vuonna 2009 vastaava luku oli 11 891 507 miljoonaa euroa, vuonna 2008 vastaava luku oli

12 336 548 miljoonaa euroa ja vuonna 2007 vastaava luku oli 12 160 707 miljoonaa euroa).

Vuoden 2010 jälkeiseltä kaudelta (2011–2013) EU-27:n BKTL on laskettu keskimääräistä reaalista vuosikasvua koskevien komission omien ennusteiden perusteella. Kyseiset ennusteet ovat viitteellisiä, ja niitä tarkistetaan vuosittain tuoreimpien saatavilla olevien talousennusteiden perusteella.

2.2. Rahoituskehyksen varainhoitovuotta 2010 koskevan teknisen mukautuksen tärkeimmät tulokset (EU-27)

Vuoden 2010 maksusitoumusmäärärahojen yhteenlaskettu enimmäismäärä on (139 489 miljoonaa euroa) 1,15 prosenttia suhteessa BKTL:oon

Näitä maksusitoumusmäärärahoja vastaavien maksumäärärahojen yhteenlaskettu enimmäismäärä on (133 505 miljoonaa euroa) 1,10 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Omien varojen 1,24 prosentin enimmäismäärään nähden jää tuoreimpien talousennusteiden perusteella näin 17 200 miljoonan euron marginaali (0,14 prosenttia suhteessa EU-27:n BKTL:oon).

3. MUUT TEKNISEEN MUKAUTUKSEEN LIITTYVÄT NÄKÖKOHDAT

3.1. Otsake 5 (Hallintomenot)

Rahoituskehyksestä laaditun taulukon alaviitteessä mainitaan, että otsakkeen 5 enimmäismäärään sisältyvistä eläkemenoista vähennetään henkilöstön suorittamat eläkemaksut siten, että vähennykset ovat vuosina 2007–2013 enintään 500 miljoonaa euroa (vuoden 2004 hintoina). Tätä määräystä on tulkittava niin, että otsakkeen enimmäismäärää sovellettaessa se rajoittaa eläkemenoista tehtäviä vähennyksiä kahdella tavalla:

– vähennykset eivät saa minään vuonna ylittää talousarvioon tuloina otettavia eläkemaksuja,

– vähennysten yhteenlaskettu kokonaismäärä vuosina 2007–2013 saa olla enintään 500 miljoonaa euroa vuoden 2004 hintoina eli vuosittain keskimäärin 71,4 miljoonaa euroa (80,0 miljoonaa euroa vuoden 2010 hintoina).

Koska hallintomenot ovat toistuvia, niiden vuotuinen enimmäismäärä pidetään aina mahdollisimman pienenä, jotta marginaalia ei tarvittaisi heti kauden alussa, jolloin se ei olisi myöhemmin kokonaisuudessaan käytettävissä. Vuonna 2010 tehtävät vähennykset ovat 80,0 miljoonaa euroa käypinä hintoina.

3.2. Vuosien 2007–2013 rahoituskehyksen ulkopuoliset menoerät

On joitakin rahoitusjärjestelyjä, jotka eivät sisälly vuosien 2007–2013 rahoituskehyksessä sovittuihin menojen enimmäismääriin. Kyseisillä järjestelyillä pyritään siihen, että poikkeuksellisiin ja odottamattomiin tapahtumiin voitaisiin reagoida nopeasti ja että sovituista menojen enimmäismääristä huolimatta voitaisiin tarjota jonkin verran joustovaraa tietyin edellytyksin:

- *Hätäapuvarauksesta* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 221 miljoonaa euroa vuoden 2004 hintoina. Vuonna 2010 kyseisestä varauksesta voidaan näin ollen ottaa 248,9 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko jakson aikana yhteensä 1 744 miljoonaa euroa käypinä hintoina).

- *EU:n solidaarisuusrahaston* vuotuinen enimmäismäärä käypinä hintoina on miljardi euroa.
- *Joustovälineen* vuotuinen enimmäismäärä käypinä hintoina on 200 miljoonaa euroa. Tähän lisätään vuosina 2005–2009 käyttämättä jääneet määrät, jotka voidaan siirtää vuodelle 2010.

Lisäksi *Euroopan globalisaatiorahastosta* on mahdollista ottaa vuosittain käyttöön enintään 500 miljoonaa euroa käypinä hintoina. Tämä summa rahoitetaan edellisen vuoden maksusitoumusmäärärahojen yhteenlaskettuun enimmäismäärään nähden jääneestä marginaalista ja/tai kahden edellisen vuoden peruutettujen sitoumusten vuoksi vapautuneista määrärahoista (lukuun ottamatta otsakkeeseen 1 b liittyviä peruutettuja sitoumuksia). Edellytykset tämän 500 miljoonan euron varauksen ottamiselle talousarvioon täyttyvät vuoden 2010 osalta.

4. TALOUSARVIOON SISÄLTYMÄTÖN TOIMINTA JA OMAT VARAT

Toimielinten sopimuksen 11 kohdan neljännessä alakohdassa määrätään, että muuta kuin yleiseen talousarvioon sisältyvää toimintaa koskevat tiedot sekä yhteisön omien varojen eri ryhmien ennakoitu kehitys esitetään ohjeellisina erillisissä taulukoissa ja saatetaan vuosittain ajan tasalle rahoituskehyksen teknisen mukautuksen yhteydessä.

Nämä uusimpien käytettävissä olevien arvioiden mukaan ajantasaistetut tiedot esitetään liitteinä olevissa taulukoissa 3.1–3.2. Ne koskevat Euroopan kehitysrahastoa (EKR) ja omien varojen koostumusta.

LIITTEET

TAULUKKO 1: RAHOITUSKEHYS 2007–2013

(milj. euroa vuoden 2004 hintoina)

MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Yhteensä 2007-2013
1. Kestävä kasvu	**50.865**	**53.262**	**54.071**	**54.860**	**55.400**	**56.866**	**58.256**	**383.580**
1 a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	8.404	9.595	10.209	11.000	11.306	12.122	12.914	75.550
1 b Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio	42.461	43.667	43.862	43.860	44.094	44.744	45.342	308.030
2. Luonnonvarojen suojelu ja hoito	**51.962**	**54.685**	**54.017**	**53.379**	**52.528**	**51.901**	**51.284**	**369.756**
josta: markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Unionin kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus	**1.199**	**1.258**	**1.380**	**1.503**	**1.645**	**1.797**	**1.988**	**10.770**
3 a Vapaus, turvallisuus ja oikeus	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3 b Unionin kansalaisuus	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. EU kansainvälisenä toimijana	**6.199**	**6.469**	**6.739**	**7.009**	**7.339**	**7.679**	**8.029**	**49.463**
5. Hallinto (1)	**6.633**	**6.818**	**6.973**	**7.111**	**7.255**	**7.400**	**7.610**	**49.800**
6. Korvaukset	**419**	**191**	**190**					**800**
MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**117.277**	**122.683**	**123.370**	**123.862**	**124.167**	**125.643**	**127.167**	**864.169**
prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,08%	1,09%	1,07%	1,05%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%

MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**115.142**	**119.805**	**112.182**	**118.549**	**116.178**	**119.659**	**119.161**	**820.676**
prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,97%	0,97%	0,95%	1,00%
Käytettävissä oleva liikkumavara	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,27%	0,27%	0,29%	0,24%
Omien varojen enimmäismäärä prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Tämän otsakkeen enimmäismääriin sisältyvistä eläkemenoista on vähennetty henkilöstön eläkejärjestelmään suorittamat maksut, joiden enimmäismäärä jaksolla 2007-2013 on 500 miljoonaa euroa vuoden 2004 hintoina.

TAULUKKO 2: VUODEN 2010 OSALTA MUKAUTETTU RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(milj. euroa käypinä hintoina)

MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Yhteensä 2007-2013
1. Kestävä kasvu	**53.979**	**57.653**	**59.700**	**61.782**	**63.638**	**66.628**	**69.621**	**433.001**
1 a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	8.918	10.386	11.272	12.388	12.987	14.203	15.433	85.587
1 b Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio	45.061	47.267	48.428	49.394	50.651	52.425	54.188	347.414
2. Luonnonvarojen suojelu ja hoito	**55.143**	**59.193**	**59.639**	**60.113**	**60.338**	**60.810**	**61.289**	**416.525**
josta: markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Unionin kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus	**1.273**	**1.362**	**1.523**	**1.693**	**1.889**	**2.105**	**2.376**	**12.221**
3 a Vapaus, turvallisuus ja oikeus	637	747	872	1.025	1.206	1.406	1.661	7.554
3 b Unionin kansalaisuus	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. EU kansainvälisenä toimijana	**6.578**	**7.002**	**7.440**	**7.893**	**8.430**	**8.997**	**9.595**	**55.935**
5. Hallinto (1)	**7.039**	**7.380**	**7.699**	**8.008**	**8.334**	**8.670**	**9.095**	**56.225**
6. Korvaukset	**445**	**207**	**210**					**862**
MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**124.457**	**132.797**	**136.211**	**139.489**	**142.629**	**147.210**	**151.976**	**974.769**
prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,02%	1,08%	1,15%	1,15%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%

MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**122.190**	**129.681**	**123.858**	**133.505**	**133.452**	**140.200**	**142.408**	**925.294**
prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,00%	1,05%	1,04%	1,10%	1,06%	1,07%	1,04%	1,05%
Käytettävissä oleva liikkumavara	0,24%	0,19%	0,20%	0,14%	0,18%	0,17%	0,20%	0,19%
Omien varojen enimmäismäärä prosenttia suhteessa BKTL:ään	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Tämän otsakkeen enimmäismääriin sisältyvistä eläkemenoista on vähennetty henkilöstön eläkejärjestelmään suorittamat maksut, joiden enimmäismäärä jaksolla 2007-2013 on 500 miljoonaa euroa vuoden 2004 hintoina.

TAULUKKO 3: ALUSTAVA ARVIO YLEISEN TALOUSARVION ULKOPUOLISISTA MENOISTA SEKÄ OMIEN VAROJEN RYHMIEN ENNUSTETTU KEHITYS

TAULUKKO 3.1. EUROOPAN KEHITYSRAHASTO

Sitoumukset (S) ja maksut (M)
Milj. euroa käypinä hintoina

2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P
4.007	1.640	1.927	1.779	2.125	1.922	3.769	2.345	2.648	2.464	3.511	2.544	3.408	2.826	3.636	2.920	4.843	3.215	3.750	3.375	3.750	3.550

Luvut liittyvät komission hallinnoimiin toimenpiteisiin. Euroopan investointipankin hallinnoimat toimet eivät ole mukana. Vuosien 2001-2004 määriä on mukautettu tiettyjen Stabex-välineeseen suoritettujen maksujen sääntelyn perusteella.

TAULUKKO 3.2. OMIEN VAROJEN KEHITYS OSA-ALUEITTAIN

% kokonaismäärästä	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Perinteiset omat varat	17%	18%	12%	13%	13%	14%	15%	15%	15%	17%
ALV-varat	40%	39%	29%	26%	15%	16%	17%	18%	17%	7%
BKT/BKTL-varat	43%	43%	59%	61%	72%	70%	69%	67%	67%	77%

2000-2007: toteutumat *(sis. perinteisten omien varojen kantokuluina vuonna 2001 pidätettyjen määrien taannehtivan 15 %:n mukautuksen vuonna 2002)*

2008: Lisätalousarvio nro 10/2008 & 2009: Alustava lisätalousarvioesitys nro 3/2009

Neuvoston päätös 2000/597 kumottiin ja Neuvoston päätös 2007/436 toimeenpantiin vuonna 2009. Vastaava takautuva vaikutus vuosille 2007 ja 2008 budjetoitiin vuonna 2009.