

MT

MT

MT



KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 24.2.2009
KUMM(2009) 96 finali

RAPPORT MILL-KUMMISSJONI

Twegibiet tal-Istati Membri dwar ir-Rapport Annwali għall-2007 tal-Qorti tal-Awdituri

{SEC (2009) 257}

WERREJ

1.	Ambitu tar-Rapport	3
2	Sommarju Eżekuttiv	3
3.	Konkluzjonijiet Ġenerali DAS għall-2007 u konkluzjonijiet DAS f'amministrazzjoni kongunta	4
4.	Segwitu tal-izbalji	7
5.	Azzjonijiet meħuda mill-Istati Membri biex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet fil-Koeżjoni u fl-Agrikoltura/rizorsi naturali	7
6.	Għajnuna lill-Istati Membri biex tittejjeb l-amministrazzjoni tal-proġetti ffinanzjati mill-UE	10
7.	Għeluq	12

1. AMBITU TAR-RAPPORT

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA), l-awditur estern tal-Unjoni Ewropea, tipprovdi dikjarazzjoni ta' assikurazzjoni - *statement of assurance* (id-DAS) fir-rapport annwali dwar il-kontabilità tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet sottolinjati L-għan ewlieni tad-DAS hu li jipprovdi opinjoni verifikata dwar jekk id-dhul u l-ħruġ tal-UE hux qed ikun irrekordjat b'mod korrett u jekk dan intefaqx skont l-obbligi kuntrattwali u legali kollha¹.

Il-Kummissjoni hi mitluba li tinforma lill-Istati Membri bid-dettalji tar-rapport annwali tal-QEA li jirrigwardaw l-amministrazzjoni tal-fondi li għalihom ikunu responsabbli malli r-rapport ikun gie trazzmess u l-Istati Membri jkollhom l-obbligu li jwiegbu fi żmien sittin jum². Fil-11 ta' Novembru 2008, il-Kummissjoni debitament ittrażmettiet dawn il-konkluzjonijiet u stiednet lill-Istati Membri biex jimlew il-kwestjonarju maqsum fi tliet partijiet. L-Istati Membri kien diġà rċewew il-konkluzjonijiet tal-Qorti għall-pajjiżi rispettivi tagħhom u kienu ddiskutewhom mal-Qorti u l-Kummissjoni qabel ġew adottati fir-rapport tal-Qorti. Is-sommarju tat-tweġibiet tal-Istati Membri hu ppreżentat f'rapport tal-Kummissjoni (flimkien ma' Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni) lill-QEA, lill-Kunsill, u lill-Parlament Ewropew qabel it-28 ta' Frar 2009.

2 SOMMARJU EŻEKUTTIV

Ir-Rapport Annwali tal-QEA 2007 hu sinifikanti għal żewġ raġunijiet: L-ewwelnett il-Qorti bidlet l-istruttura tar-rapport u issa dan jirrifletti mill-qrib il-qafas finanzjarju ġdid. It-tieni, dan hu l-aħħar DAS li ser jiġi ppreżentat taht din il-Kummissjoni u l-mandat ta' dan il-Parlament.

Ir-riżultati tal-isforzi tal-Kummissjoni biex itejbu aktar il-qafas ta' kontroll qed jidhru aktar fir-riżultati tal-QEA. Għall-ewwel darba, il-Qorti tat opinjoni mhux kwalifikata (nadifa) tal-affidabilità tal-kontijiet. Il-Qorti tat ukoll opinjonijiet mhux kwalifikati dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet fid-Dhul, l-impenji u l-pagamenti għall-affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji, u tan-nefqa Amministrattiva. Il-Qorti tinnota li s-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll f'dawk l-oqsma jaħdmu b'mod effettiv meta meħuda flimkien. B'kuntrast għal dan, amministrazzjoni kongunta hi ddominata mill-opinjonijiet kuntrarji tal-Qorti dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet. Barra minn hekk, is-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll f'dawn l-oqsma huma parzjalment effettivi. Għall-Agricoltura u r-Riżorsi Naturali l-Qorti kkonkludiet li t-tranzazzjonijiet li jiffukaw fuq in-nefqa għall-qasam ta' politika kollha kemm hi kienu affettwati minn livell materjali ta' żball, iżda għall-FEAŻ- li jirrappreżenta 85% tan-nefqa agrikola- ir-rata tal-iżball hi ftit aktar baxxa mil-limitu materjali. Il-qasam ta' politika ta' Koeżjoni kien identifikat mill-Qorti bħala l-qasam l-aktar affettwat mill-iżball b'kalkolu ta' 11% tal-ammont totali li ma kellux jiġi rimborżat. In-nuqqasijiet ewlenin kienu identifikati waqt spezzjonijiet minn ta'

¹ Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri –Rapport Annwali 2007 nota dwar l-Infurmazzjoni tal-Baġit tal-2007 pg7

² Regolamento Finanzjarju l-Artikolu 143.6

kuljum mill-awtoritajiet amministrattivi u ta' hlas kif ukoll waqt il-hidma tal-entitajiet ta' verifika. Ta' min isemmi li l-maġġoranza kbira tat-tranzazzjonijiet ivverifikati mill-QEA huma konnessi mal-perjodu ta' programmar 2000-2006.

F'Novembru 2008, jum wara l-prezentazzjoni tar-rapport annwali, il-Kummissjoni debitament ipprovdiet lil kull Stat Membru d-dettalji tal-izbalji wara l-verifiki tal-QEA li saru f'kull pajjiż partikolari. Il-maġġoranza tal-Istati Membri wieġbu lill-Kummissjoni fi skadenza aċċettabbli u b'dettall suffiċjenti.

Il-Qorti tikklassifika l-izbalji bħala jew "kwantifikabbli" jew "mhux kwantifikabbli". L-Istati Membri huma responsabbli għal aktar minn 90% tal-ghadd totali tal-izbalji kwantifikabbli f'amministrazzjoni kongunta. Fit-tweġibiet tagħhom għall-azzjonijiet li ttiehdu fid-dawl tal-konkluzjonijiet tal-izbalji kwantifikabbli, 15 mis-17-il pajjiż ikkonċernat ipprova xi informazzjoni għall-azzjonijiet li ttiehdu u tar-riżultat mistenni. Il-Kummissjoni għandha tissorvelja dawn l-azzjonijiet fis-segwitu tal-konkluzjonijiet tal-Qorti dwar l-izbalji.

L-Istati Membri ġew mitluba wkoll iwieġbu għal sitt mistoqsijiet speċifiċi dwar l-Agricoltura u l-Koeżjoni. Għall-Agricoltura, il-Qorti esprimiet it-thassib dwar l'affidabilità tal-pagamenti li saru taħt l-Iskema għal Pagament Uniku - *Single Payments Scheme* – SPS. Kważi l-Istati Membri kollha wieġbu għal din il-mistoqsija u indikaw li kien sar xi titjib. Il-mistoqsijiet dwar il-Koeżjoni kienu bbażati fuq il-livelli tal-persunal u t-taħriġ għall-persunal f'awtoritajiet amministrattivi u ta' hlas. Diversi Stati Membri fit-tweġibiet tagħhom indikaw li membri godda tal-persunal kienu ssieħbu mal-awtoritajiet amministrattivi u ta' hlas fl-aħħar 12-il xahar. 'Il fuq minn 70% tal-Istati Membri wieġbu li l-persunal kemm fl-awtoritajiet amministrattivi kif ukoll dawk ta' hlas kienu mharrġa fl-amministrazzjoni finanzjarja u ta' kontroll fl-aħħar 12-il xahar.

L-Istati Membri kienu mitluba wkoll li jwieġbu għal żewġ mistoqsijiet ġenerali. L-ewwel mistoqsija kienet marbuta mad-diskussjonijiet bejn tliet partijiet li kienu saru f'Mejju-Ġunju 2008, bejn il-Kummissjoni, ċerti Stati Membri u l-QEA dwar il-konkluzjonijiet tal-izbalji individwali. Sitt Stati Membri ddikjaraw li kienu hađu sehem f'dawn id-diskussjonijiet bejn tliet partijiet. It-tweġibiet urew is-sodisfazzjoni għal din l-inizjattiva.

It-tieni mistoqsija staqsiet kif tista' l-Kummissjoni ttejjeb ir-rwol ta' sorveljanza f'amministrazzjoni kongunta. It-titjib ewlieni propost kien: is-simplifikazzjoni tar-regoli u r-regolamenti, it-titjib fis-sorveljanza u l-gwida fi kwistjonijiet ta' kisbiet pubbliċi.

3. KONKLUŻJONIJIET ĠENERALI DAS GHALL-2007 U KONKLUŻJONIJIET DAS F'AMMINISTRAZZJONI KONGUNTA

Ir-rizultati tal-isforzi tal-Kummissjoni biex itejbu aktar il-qafas ta' kontroll qed jidhru aktar fir-rizultati tal-QEA. Għalkemm din ix-xejra kienet innotata minn uħud mill-Istati Membri, ohrajn jishqu fuq il-fatt li għal 14-il sena konsekuttiva, il-Kummissjoni naqset li tikseb rizultat pożittiv fid-DAS. F'dan il-kuntest, ġie sugġerit li jkun hemm rikonsiderazzjoni tal-approċċ għad-DAS attwali u ntlagħqu r-

rakkomandazzjonijiet tal-Qorti li jkun stabbilit livell ta' riskju tollerabbli għall-izbalji, li jkun joħloq bilanċ bejn l-ispiża u l-benefiċċju tal-kontrolli

L-opinjoni tal-verifika tal-Qorti dwar it-tranzazzjonijiet ikkonċernati kienet ferm simili għal dik ipprezentata fl-2006. Għalkemm ir-rati kkalkulati ta' zbalji naqsu f'żewġ oqsma ta' politika li qabel kienu koperti taħt politiki Interni u azzjonijiet Esterni, dan ma affettwax l-istampa ġenerali. Madanakollu, il-Qorti tat opinjoni kwalifikata (nadifa) dwar l-affidabilità tal-kontijiet. Barra minn hekk, il-Qorti tat ukoll opinjonijiet mhux kwalifikati dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet f'ċerti oqsma speċjalment fid-Dhul, l-impenji u l-pagamenti għall-affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji, u infiq ieħor. Is-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll f'dawk l-oqsma s'hall jiffunzjonaw b'mod effettiv u l-kampjun tat-tranzazzjonijiet magħżula kien iddikjarat hieles minn kull zball materjali.

L-istampa ġenerali f'amministrazzjoni kongunta hi ddominata mill-opinjonijiet kuntrarji tal-Qorti dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet. Il-Qorti tikkonkludi li dawn l-oqsma għadhom qed jiġu effettwati f'livelli differenti minn element ta' zball.

Tabella 1.1 hawn taħt tippreżenta sommarju tar-riżultati tad-DAS għal kull kapitolu dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi.

Tabella 1.1 — Sommarju tar-riżultati tad-DAS tal-2007 dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi³ kif interpretati mill-Kummissjoni

	<i>Rata kkalkulata ta' zbalji</i>
Dhul	Taħt it-2%
Agrikoltura u Riżorsi Naturali – FEAŻ*	Taħt it-2 %
Agrikoltura u Riżorsi Naturali – mhux FEAŻ*	'il fuq minn 5%
Koeżjoni	'il fuq minn 5 %
Riċerka, trasport u enerġija	Bejn it-2% u l-5%
Azzjonijiet esterni	Bejn it-u l-5 %
Edukazzjoni u ċittadinanza	Bejn it-2 % u l-5 %
Affarijiet ekonomiċi u finanzjarji	Taħt it-2 %

³ Rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tal-baġit li jirrigwarda is-sena finanzjarja 2007, flimkien mat-tweġibiet tal-istituzzjonijiet ĠUC 286 tal-10.11.2008 p29

Amministrazzjoni	Taht it-2 %
EDF	Bejn it-2% u l-5%

*Dan hu kif inhu mqassam il-Kapitolu 5 tar-rapport annwali tal-Qorti.

Ir-rati oghla ta' żbalji kkalkulati mill-Qorti instabu fl-oqsma tal-iżvilupp Rurali u ta' Koeżjoni FI-akbar qasam tan-nefqa, l-Agrikoltura u r-Riżorsi Naturali, il-Qorti kkonkludiet li t-tranzazzjonijiet li jishqu fuq in-nefqa għall-qasam kollu ta' politika ġew affettwati minn livell materjali ta' żball. Il-Qorti ddikjarat ukoll li s-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll kienu effettivi b'mod parzjali. Filwaqt li n-nefqa għall-FEAŻ li tirrappreżenta madwar 85% tan-nefqa kollha għall-Agrikoltura kellha rata ta' żbalji li kienet kemm kemm taht it-2%, l-iżvilupp Rurali kien jammonta għall-parti l-kbira tar-rata generali ta' żbalji. Barra minn hekk, bħal fis-sena preċedenti 2006, il-Qorti nnotat li l-Amministrazzjoni Integrata u s-Sistema ta' Kontroll - *Integrated Administration and Control System* (IACS) kienet effettiva biex jitnaqqas ir-riskju ta' infiq irregolari, kienet implimentata b'mod korrett u b'mod kundizzjonali fl-eżattezza u l-affidabilità tad-dejta li ddahlet fis-sistema. Għaldaqstant il-Qorti rrakkomandat li jsir titjib fl-identifikazzjoni, ir-registrazzjoni u l-amministrazzjoni tal-intitolamenti.

Il-qasam tal-politika ta' Koeżjoni kien identifikat mill-Qorti bħala l-aktar qasam li kien affettwat mill-iżball. Il-Qorti kkalkulat li mill-inqas 11% ta' l-ammont totali rimborżat għall-proġett tal-politika ta' koeżjoni ma jmissux gie rimborżat. Il-Qorti kklassifikat is-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll (il-Kummissjoni u l-Istati Membri) fil-politika ta' Koeżjoni bħala parzjalment effettivi għall-ewwel darba fl-2007. It-tranzazzjonijiet ivverifikati mill-QEA fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni kienu kollha relatati mal-perjodu ta' pprogrammar 2000-2006. Fl-2007 il-Qorti għal darba oħra identifikat in-nuqqasijiet ewlenin fl-ewwel livell ta' kontroll kif ukoll fl-entitajiet ta' verifika. Dawn huma hekk kif ġej⁴:

L-Awtoritajiet amministrattivi- spezzjonijiet insuffiċjenti ta' kuljum tal-affidabilità tan-nefqa, in-nuqqas ta' identifikazzjoni tad-dikjarazzjonijiet tan-nefqa mhux sostnuti b'evidenza xierqa u n-nuqqas ta' identifikazzjoni tal-iżbalji fil-proċeduri ta' offerti;

L-Awtoritajiet ta' hlas- in-nuqqas ta' identifikazzjoni meta l-awtoritajiet amministrattivi ma jkunux wettqu spezzjonijiet adegwati ta' kuljum;

Il-Korpi ta' Verifika- in-nuqqas li jitwettqu spezzjonijiet xierqa biex tinkiseb l-assikurazzjoni dwar il-funzjoni effettiva tas-sistemi ta' kontroll.

Il-Qorti kkwotat rekwiżiti legali kumplessi jew mhux preċiżi bħala li għandhom impatt serju dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet fi żvilupp Rurali u ta' Koeżjoni.

⁴ Rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tal-baġit li jirrigwarda s-sena finanzjarja 2007, flimkien mat-tweġibiet tal-istituzzjonijiet ĠUC 286 tal-10.11.2008 p150

In-nefqa fil-qasam tal-Edukazzjoni u ċ-Ċittadinanza hi amministrata parzjalment permezz ta' amministrazzjoni kongunta. Il-Qorti tikkonkludi li dan il-qasam kien effettwat minn livell materjali ta' żball. Is-sistemi ta' sorveljanza u ta' kontroll kienu ġgudikati wkoll li kienu parzjalment effettivi.

4. SEGWITU TAL-IŻBALJI

Fl-ittra tagħha l-Kummissjoni debitament ipprovdiet lil kull Stat Membru bid-dettalji tal-iżbalji wara l-verifiki li twettqu mill-QEA f'kull pajjiż partikolari. L-Istat Membru imbagħad kien mitlub jipprovdidi d-dettalji tal-azzjonijiet meħuda biex jissewwew l-iżbalji kif ukoll it-tempestività, il-kontenut u r-riżultat mistenni. Il-maġġoranza tal-Istati Membri pprovdew l-informazzjoni mitluba fi skadenza aċċettabbli. Barra minn hekk, il-kwalità tat-tweġibiet b'mod ġenerali kienet tajba b'ċerti pajjiż jipprovdut informazzjoni dettaljata tal-azzjonijiet li ħadu wara l-konkluzjonijiet tal-verifika. Il-Kummissjoni għandha tissorvelja l-azzjonijiet li ttiehdu bħala parti mis-segwitu ta' rutina tar-rapporti kollha tal-Qorti.

Definizzjoni u trattament tal-iżbalji

Skont il-QEA "l-iżbalji jistgħu jirrelataw ma' kundizzjoni għall-pagament" jew ma' "kwistjoni ta' osservanza oħra". Il-Qorti issa tikklassifika l-iżbalji bħala jew "kwantifikabbli" jew "mhux kwantifikabbli"⁵. L-iżbalji kwantifikabbli biss qed jiġu kkunsidrati meta jiġi ddeterminat l-impatt finanzjarju ta' żbalji fuq il-populazzjoni shiha ta' verifika u r-rata ġenerali ta' żbalji li jridu jiġi ppubblikati.

L-Istati Membri huma responsabbli għal aktar minn 90% tal-ghadd totali tal-iżbalji kwantifikabbli f'amministrazzjoni kongunta (100% fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni). L-Istati Membri kollha pprovdew mill-anqas tweġiba parzjali fir-rigward tal-iżbalji kollha kwantifikabbli b'rata ta' żbalji ta' 100%. F'kull każ iddikjaraw jekk l-iżball kien aċċettat jew irrifjutat u x'azzjonijiet kienu ttiehdu. Diversi Stati Membri (ir-Repubblika Ċeka, il-Ġermanja, l-Irlanda, Spanja, il-Ġreċja u r-Renju Unit) aċċettaw il-biċċa l-kbira tal-iżbalji indikati mill-Qorti. Fit-tweġibiet tagħhom għall-azzjonijiet li ttiehdu fid-dawl tal-konkluzjonijiet tal-iżbalji kwantifikabbli, 15 mis-17-il pajjiż ikkonċernat pprovdut xi informazzjoni għall-azzjonijiet li ttiehdu u tar-riżultat mistenni. Uħud mill-Istati Membri saħqu fuq il-fatt li l-irkupri kienu jew inbdew jew kienu diġà qed jitwettqu u l-ammonti rkuprati kienu msemminja. Fil-każ ta' Stat Membru wieħed- il-Ġreċja- f'kull każ ta' żball aċċettat il-kontribut tal-Komunità tnaqqas għal xejn.

5. AZZJONIJIET MEHUDA MILL-ISTATI MEMBRI BIEX JIĠU INDIRIZZATI N-NUQQASIJIET FIL-KOEŻJONI U FL-AGRIKOLTURA/RIŻORSI NATURALI

Il-kwestjonarju mibgħut lill-Istati Membri kien jinkludi mistoqsija waħda dwar il-kapitolu tal-Agricoltura u r-Riżorsi Naturali bbażat fuq it-titjib għall-SPS. Fir-rapport tal-2007 il-Qorti esprimiet it-tħassib dwar l-affidabilità tal-pagamenti li kienu saru

⁵ Rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tal-baġit li jirrigwarda s-sena finanzjarja

2007, flimkien mat-tweġibiet tal-istituzzjonijiet ĠUC 286 tal-10.11.2008 p28

taht is-SPS. Skont il-Qorti, l-aktar kwistjonijiet urgenti li kellhom jiġu indirizzati kienu l-intitolamenti, l-informazzjoni dwar il-ħbula tal-art u l-kjarifiki u s-simplifikazzjoni tar-regoli li jishqu fuq il-miżuri, b'mod partikolari l-użu tar-riżerva naturali. Kwazi l-Istati Membri kollha wiegħbu għal din il-mistoqsija u indikaw li kien sar xi titjib. Diversi Stati membri ddikjaraw li attwalment ma kinux qed japplikaw l-SPS. Madanakollu, dawk li kellhom sistema bħal din indikaw li riċentementi din kienet ivverifikata u approvata mill-awtorità nazzjonali kompetenti. Il-kwistjonijiet kollha li ssemew mill-Qorti kienu ikkunsidrati. Diversi Stati Membri li kienu diġà qed japplikaw is-sistema semmew li kontinwament kien qed isir titjib, partikolarment fil-qasam tal-ortofotografija u l-intitolamenti Barra minn hekk, kienu qed jiġu aġġornati d-*databases* u f'diversi każi kienu qed jiġu ristrutturati.

L-erba' mistoqsijiet dwar il-Koeżjoni kienu bbażati fuq il-livelli tal-persunal u tat-taħriġ għall-persunal f'awtoritajiet amministrattivi u ta' ħlas. Il-maġġoranza tal-Istati Membri wiegħbu għall-mistoqsija dwar l-għadd ta' membri godda tal-persunal li nġhaqdu mal-awtoritajiet amministrattivi u ta' ħlas fl-aħħar 12-il xahar. Ġie ingaġġat persunal ġdid f'kuntest ta' ristrutturar u f'ċerti każi għall-gheluq tal-perjodu ta' pprogrammar 2000-2006 kif ukoll biex ikopri l-programmi għall-perjodu l-ġdid 2007-2013. B'mod partikolari Stati Membri godda esponew b'mod ġenerali xejra ta' zieda qawwija fil-persunal – fil-każ tal-Bulgarija sa 88%.

Il fuq minn 70% tal-Istati Membri wiegħbu b'mod pożittiv li l-persunal kemm fl-awtoritajiet amministrattivi u kemm f'dawk ta' ħlas kienu mħarrġa fl-amministrazzjoni finanzjarja u ta' kontroll fl-aħħar 12-il xahar. Bosta pajjiżi kellhom ċertu rekord statistiku għall-persunal imharreġ u diversi pajjiżi saħqu fuq il-fatt li taħriġ kontinwu fl-amministrazzjoni finanzjarja u ta' kontroll, amministrazzjoni tal-programm u amministrazzjoni kuntrattwali f'sura ta' seminars, sessjonijiet ta' informazzjoni u konferenzi kienu fatturi bażiċi fil-programmi tagħhom ta' taħriġ. Korsijiet ta' induzzjoni, (wiehed minnhom partikolari li dam aktar minn jumejn) u pakketti inizjali kienu parti integrali għall-bieċa l-kbira tal-pakketti ta' taħriġ tal-Istati Membri. Barra minn hekk, kienu disponibbli pakketti inizjali għal membri godda tal-persunal fi 80% tal-Istati Membri. Dawn il-pakketti kienu jikkonsistu f'diversi dokumenti bażiċi inklużi listi ta' kontroll, noti ta' gwida u manwali ta' proċedura. Diversi Stati Membri ddikjaraw li l-awtoritajiet amministrattivi u ta' ħlas kellhom websajts u l-użu ta' l-intranet biex tixxerred l-informazzjoni kien prassi standard. Fi ftit każi d-dokumentazzjoni dwar il-kisbiet pubbliċi ma kinux disponibbli fil-pront u l-Litwanja ddikjarat li kien jehtieġ li l-Kummissjoni tagħti aktar sostenn f'dan il-qasam. Id-diffikultajiet bil-kisbiet pubbliċi u l-problemi li rriżultaw mill-proċeduri dwar l-offerti wassal għal wiehed mill-akbar żbalji frekwenti osservati mill-QEA.

Il-mistoqsija 6 kienet ibbażata fuq l-osservazzjoni tal-Qorti fuq l-entitajiet ta' verifika⁶. Kienet intiża biex jiġu identifikati r-raġunijiet għall-falliment min-naħa tal-korpi ta' verifika li jwettqu spezzjonijiet suffiċjenti. Kwazi l-Istati Membri kollha interpretaw it-terminu "entità ta' verifika" bħala l-Entità Suprema Nazzjonali ta' Verifika u ddikjaraw li din l-istituzzjoni kienet indipendenti u li x-xogħol li sar minnha kien ta' kwalità għolja. Madanakollu, il-Qorti kienet qed tirreferi għall-entitajiet kollha ta' verifika li jwettqu funzjonijiet ta' verifika fil-kuntest tal-

6

Ara n-nota tal-qiegħ 4 hawn fuq

amministrazzjoni u l-kontroll tal-proġett kif indikat mill-punt 6.29 tar-rapport annwali tal-QEA. Għaldaqstant mhux possibbli li jiġu sfruttati t-tweġibiet ipprovduti mill-Istati Membri.

Fl-aħħar nett, il-mistoqsija 7 iffukat fuq it-tnaqqis generali tal-izbalji identifikati f'kull pajjiż fl-aħħar sena. Bosta Stati Membri ma setghux jagħmlu l-paragun peress li l-verifiki ma sarux mill-QEA fl-istess pajjiż f'sentejn konsekuttivi. Madanakollu, erba' pajjiżi- l-Ungerija, ir-Renju Unit (l-Iskozja), il-Polonja u Spanja innotaw li kien hemm tnaqqis generali fl-izbalji mqabbla ma' snin ta' verifika imghoddija.

It-Tabella 1.2 hawn taht tipprovdi sommarju tal-ghadd totali ta' tweġibiet għall-kwestjonarju, b'dettalji ta' zidiet fil-persunal, tahrig għall-persunal u dokumentazzjoni għall-pakkett inizjali disponibbli għall-Istati Membri.

Tabella 1.2

Mistoqsija	L-ghadd totali ta' tweġibiet	L-ghadd totali ta' tweġibiet mhux ipprovduti
1) Agrikoltura	24	3
2) Żieda fil-persunal f'awtoritajiet Amministrattivi u ta' Hlas	25	2
<i>% taż-żieda fil-persunal(meta giet ipprovduta l-kwantifikazzjoni)</i>		
5-24%	4	
25-49%	8	
50-100%	5	
3) Tahrig fl-awtoritajiet ta' Amministrazzjoni	24	3
<i>% tal-persunal imharreg(meta giet ipprovduta l-kwantifikazzjoni)</i>		
5-24%	3	
25-49%	5	
50-100%	5	
4) Tahrig fl-awtoritajiet ta' Hlas	24	3
<i>% tal-persunal imharreg(meta giet ipprovduta l-kwantifikazzjoni)</i>		
5-24%	1	
25-49%	2	

50-100%	9		
5) Kontenut tal-pakkett inizjali	22	5	
	iva	le	ebda risposta
<i>Lista ta' verifika</i>	20	2	5
<i>Noti ta' gwida dwar strateġiji ta' kontroll</i>	17	5	5
<i>Noti ta' gwida dwar rappurtar tal-konklużjonijiet tal-kontroll u r-rati ta' żbalji</i>	20	2	5
<i>Ġabra ta' regoli dwar l-elegibilità għal talbiet ta' spezzjoni</i>	19	3	5
<i>Regoli dwar xiri pubbliku</i>	19	3	5
<i>Pagamenti finali u spezzjonijiet li għandhom isiru</i>	20	2	5
<i>Irregolaritajiet-il-konsegwenzi</i>	19	3	5
<i>Manwali oħra ta' proċedura</i>	19	3	5
6) Entitajiet ta' verifika	23	4	
7) Tnaqqis fl-iżbalji	23	4	
8) Diskussjonijiet bejn tliet partijiet	24	3	

6. GHAJNUNA LILL-ISTATI MEMBRI BIEX TITTEJJE L-AMMINISTRAZZJONI TAL-PROĠETTI FFINANZJATI MILL-UE.

Sabiex ikun magħruf kif il-Kummissjoni tista' tikkontribwixxi aktar għat-titjib fl-amministrazzjoni tal-Istati Membri fil-proġetti ffinanzjati mill-UE, ġew inklużi żewġ mistoqsijiet ġenerali fil-kwestjonarju.

L-ewwel mistoqsija kienet ibbażata fuq id-diskussjonijiet bejn it-tliet partijiet li saru f'Lulju 2008 bejn il-QEA, ċerti Stati Membri u l-Kummissjoni qabel il-laqgħat kontradittorji. Il-laqgħat saru biex jiġu diskussi l-konklużjonijiet tal-Qorti dwar l-iżbalji fil-programmi u proġetti vverifikati bħala bażi għal-laqgħat kontradittorji u l-

kwistjoni kienet iffukata fuq kemm dawn id-diskussjonijiet tqiesu bhala utli għall-Istati Membri kkonċentrati. It-tieni mistoqsija staqsiet kif tista' l-Kummissjoni ttejjeb ir-rwol ta' sorveljanza f'amministrazzjoni kongunta.

Laqghat bejn tliet partijiet

Sitt Stati Membri ddikjaraw li kienu hađu sehem f'dawn id-diskussjonijiet bejn tliet partijiet. It-tweġibiet indikaw li għalkemm ir-riżultati tal-laqghat ma kinux dejjem kompletament favorevoli għall-Istati Membri kkonċernati, madanakollu, b'mod ġenerali din l-inizjattiva ntlagħhet b'sodisfazzjon u kienet meqjusa bhala ferm utli mill-Irlanda, mill-Greċja, mis-Slovakkja u mir-Repubblika Ċeka. B'mod partikolari,, l-Irlanda ddikjarat li *"Din il-proċedura u din l-esperjanza kienet ta' għajjnuna enormi kemm għall-Awtorita Amministrattiva u kemm għall-Istat Membru"* għar-raġunijiet li ġejjin:

L-għarfien tal-proċessi u tal-proċeduri tal-QEA.

L-inkorporazzjoni tal-ispezzjonijiet tal-QEA fi spezzjonijiet u kontrolli proprji tal-Istati Membri.

Komunikazzjoni wiċċ imbwiċċ irriżultat fi ftehim dwar hafna aktar punti milli seta nkiseb b'komunikazzjoni bil-miktub

Ir-raġunijiet għall-punti li baqgħu fir-rapport kienu spjegati kollha mill-QEA u ntlahaq qbil mal-Istat Membru

Dan għen biex il-kwistjonijiet pendenti kollha kienu riżolti u r-rapport finali jinhareġ b'mod effiċjenti u fil-ħin.

Titjib fir-rwol ta' sorveljanza tal-Kummissjoni

B'mod ġenerali l-Istati Membri indikaw li kienu sodisfatti bil-mod kif il-Kummissjoni wettqet ir-rwol tagħha ta' sorveljanza, u żewġ pajjiż kkwotaw il-Kuntratt ta' Fiducia li kien iffirmit mal-Kummissjoni fil-Fondi Reġjonali u ta' Koeżjoni. Barra minn hekk, l-Istati Membri laqgħu l-fatt li l-Kummissjoni kienet saħħet ir-rwol tagħha billi haġget linji gwida fil-perjodu ta' pprogrammar 2007-2013. Madanakollu, ftit aktar min-nofs l-Istati Membri u b'mod partikolari l-Istati Membri l-ġodda ssuġġerew li l-Kummissjoni setgħet ittejjeb ir-rwol tagħha. Uħud mill-oqsma għal titjib li kienu sottolinjati kienu jinkludu:

- **Regoli u Regolamenti:** il-ħruġ ta' linji gwida, **l-aħjar prassi** u t-taħriġ għall-awtoritajiet amministrattivi u ta' hłas; **is-simplifikazzjoni** tar-regoli u r-regolamenti sabiex tiġi promossa implimentazzjoni aktar effiċjenti tal-proġett.
- **Monitoraġġ:** it-titjib fir-rwol ta' monitoraġġ tal-Kummissjoni b'aktar informazzjoni dwar il-metodoloġija użata għall-missjonijiet ta' spezzjoni li jsiru mill-Kummissjoni.
- **Kisbiet Pubbliċi:** aktar sorveljanza fil-qasam tal-kisbiet pubbliċi u t-taħriġ fil-ligi Komunitarja; Il-linji gwida għall-kisbiet pubbliċi.

7. GHELUQ

- B'mod ġenerali l-Kummissjoni hi sodisfatta bil-kwalità tat-twegibiet għall-kwestjonarju li rċeviet mingħand l-Istati Membri, u għall-fatt li kważi fil-każi kollha giet irrispettata l-iskadenza ferm ristretta. Barra minn hekk, uħud mill-Istati Membri pprovdew ukoll dokumentazzjoni estensiva dwar il-miżuri korrettivi li ħadu.
- L-Istati Membri rrimarkaw dwar it-titjib fid-DAS tal-2007, li għall-ewwel darba pprovda opinjoni mhux kwalifikata tal-affidabilità tal-kontijiet. Fil-qasam ta' amministrazzjoni kongunta l-Istati Membri qed ikomplu jagħmlu l-isforzi biex itejbu s-sistemi tagħhom u jnaqqsu l-iżbalji. It-twegibiet għall-kwestjonarju juru attitudni pożittiva ġenerali, b'titjib fil-livelli tal-persunal, b'livelli għolja ta' zieda fil-persunal u t-taħriġ tal-persunal għal awtoritajiet amministrattivi u ta' ħlas. L-iżbalji identifikati mill-Qorti huma ħafna drabi aċċettati mill-Istati Membri u f'għadd kbir ta' każi, diġà ttiehdu azzjonijiet. Dawn ser jiġu segwiti mill-Kummissjoni.
- L-Istati Membri ġeneralment indikaw li kienu soddisfatti bil-mod li bih il-Kummissjoni wettqet ir-rwol ta' superviżjoni tagħha. L-Istati Membri indikaw il-ħtieġa għas-simplifikazzjoni, fir-rigward tar-regoli u r-regolamenti. Barra minn hekk, hemm talbiet lill-Kummissjoni biex jissahħu u jiġu żviluppati aktar il-linji gwida u l-għajnuna pprovduta. Fl-aħħar nett, l-Istati Membri qed jitolbu kjarifika mingħand il-Kummissjoni u l-Qorti tal-Awdituri, partikolarment fir-rigward tal-aħjar prassi.