

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.2.2009
COM(2009) 75 definitief

2007/0233 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

inzake het

**gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een
verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire
statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van
Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

inzake het

**gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een
verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire
statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van
Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad**

1. ACHTERGROND

Toezening van het voorstel aan het EP en de Raad
(document COM(2007) 653 definitief – 2007/0233 (COD)): 30 oktober 2007

Advies van de Europese Centrale Bank: 3 maart 2008

Advies van het Europees Parlement in eerste lezing: 23 september 2008

Vaststelling van het gemeenschappelijk standpunt: 16 februari 2009

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

In de statistiek van de buitenlandse handel (Extrastat) worden de invoer en de uitvoer van de lidstaten uit resp. naar derde landen geregistreerd. Deze informatie is van wezenlijk belang voor het Europese economische en handelsbeleid en voor de analyse van marktontwikkelingen voor specifieke goederen. Bij de statistiek van de buitenlandse handel gaat het om maandelijkse gegevens over de omvang en de waarde van de in- en uitvoer, ingedeeld naar meldende lidstaat en partnerland, naar goederen overeenkomstig de gecombineerde nomenclatuur, naar wijze van vervoer en naar tariefbehandeling.

De statistieken zijn gebaseerd op gegevens die aan douaneaangiften zijn ontleend. De opstelling van statistieken zal worden beïnvloed door de wijzigingen die door het gemoderniseerde douanewetboek zijn aangebracht¹. Om ervoor te zorgen dat ook in de toekomst statistieken van goede kwaliteit worden opgesteld, moet het statistische systeem worden aangepast. Dit is de voornaamste reden om Verordening (EG) nr. 1172/95 in te trekken en een nieuwe Extrastat-verordening voor te stellen.

¹ Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) (PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1).

- De verordening verstrekt preciezere informatie over de gegevensbronnen wanneer verschillende douanevereenvoudigingen worden toegepast.
- De verordening voorziet ook in een systeem van gegevensuitwisseling tussen de lidstaten, dat in het kader van het gemoderniseerde douanesysteem vereist is.
- De verordening zal het mogelijk maken om statistieken op te stellen en te verspreiden naar gelang van de lidstaat van bestemming en van werkelijke uitvoer. Daardoor wordt de verkeerde toewijzing vermeden van handel waarop de gecentraliseerde afhandeling en het zogenaamde "Rotterdameffect"² van toepassing zijn.
- De verordening voldoet ook aan nieuwe gebruikersbehoeften door te voorzien in de opstelling van aanvullende statistieken over de handel naar bedrijfskenmerken en statistieken over de handel naar factuurvaluta en aard van de transactie. Dit zal voor de respondenten geen of slechts zeer beperkte extra rapportageverplichtingen met zich meebrengen.
- Ten slotte voorziet de verordening in een beter systeem van kwaliteitsbeoordeling voor de statistieken van de buitenlandse handel.

3. OPMERKINGEN OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

3.1. Algemene opmerkingen

Het Europees Parlement heeft op 23 oktober 2008 in eerste lezing advies uitgebracht en 35 amendementen op het voorstel van de Commissie aangenomen. Acht amendementen (1 tot en met 4, 8, 16, 17 en 19) betroffen niet alle taalversies en werden dan ook niet in stemming gebracht.

De Commissie heeft 24 van de 27 door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen amendementen geheel of in beginsel aanvaard. Deze amendementen versterken het comitologiesysteem of betreffen de terminologie, de verwijzingen naar wetgeving en de bedoeling (overwegingen) van het voorstel van de Commissie, maar veranderen niets aan de basisdoelstellingen van de hervorming. Zij vormen voor de Commissie geen groot bezwaar.

Van de overige drie amendementen wordt één gedeeltelijk door de Commissie en de Raad aanvaard (amendement 26 over gegevensuitwisseling), terwijl een ander in het gemeenschappelijk standpunt wordt opgenomen (amendement 18 over de schrapping van het verzamelen van gegevens over "invoercontingenten"), maar in het standpunt

² Het "Rotterdameffect" betekent dat een transactie op het gebied van buitenlandse handel voor de EU-statistieken eerst wordt geregistreerd als invoer uit een niet-EU-land in de EU-lidstaat waar de goederen over de EU-grens en in het vrije verkeer zijn gebracht. Deze statistische registratie maakt deel uit van Extrastat. De volgende goederenbeweging van deze EU-lidstaat naar de EU-lidstaat die het werkelijke land van invoer en eindbestemming is, wordt vervolgens in Intrastat geregistreerd als verzending (uitvoer) en aankomst (invoer) tussen deze twee EU-lidstaten. Het "Rotterdameffect" bestaat ook, zij het in mindere mate, voor uitvoer uit de Gemeenschap. Het "Rotterdameffect" doet de uitvoer en de invoer van de EU-lidstaten waarop dit verschijnsel van invloed is, groter voorkomen dan zij in werkelijkheid zijn.

van de Commissie over de amendementen van het EP in eerste lezing van 23 september 2008 werd aanbevolen het niet te aanvaarden. Het derde amendement (amendement 27 over de uitsluiting van het verzamelen van gegevens indien de douaneautoriteiten gebruikmaken van zelfevaluatie) wordt door de Raad en de Commissie verworpen.

In het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn enkele aanvullende specificaties betreffende de gegevensbronnen en het systeem voor gegevensuitwisseling, alsmede specificaties van technische of redactionele aard opgenomen. De Commissie kan al deze wijzigingen aanvaarden.

Over het geheel beschouwd is de Commissie van oordeel dat het gemeenschappelijk standpunt de aanpak of de doelstellingen van het voorstel niet wijzigt, en dat het bijgevolg in zijn huidige vorm kan worden aanvaard.

3.2. Specifieke opmerkingen

3.2.1. Door de Commissie aanvaarde amendementen van het Parlement die volledig, gedeeltelijk of in beginsel in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Van de 27 aangenomen amendementen zijn de amendementen **5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 en 35** in het gemeenschappelijk standpunt opgenomen, hetzij precies zoals in de amendementen van het Parlement voorgesteld, hetzij in een enigszins andere formulering. De Commissie kan die amendementen volledig aanvaarden. Door die amendementen worden dubbelzinnigheden opgeheven of wordt het comitologiesysteem gespecificeerd.

Amendement 26 wordt gedeeltelijk aanvaard omdat de Commissie instemt met het algemene doel van dat amendement, waarin de verantwoordelijkheid van de douaneautoriteiten in het mechanisme voor de uitwisseling van statistische gegevens wordt omschreven. De Commissie geeft echter de voorkeur aan de meer algemene formulering zoals opgenomen in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

3.2.2. Door de Commissie verworpen amendementen van het Parlement die echter volledig, gedeeltelijk of in beginsel in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Door **amendement 18** worden de gegevens over "invoercontingenten" uit de gegevensverzameling verwijderd. In het gemeenschappelijk standpunt is evenmin sprake van het verzamelen van die gegevens. Aangezien die gegevens zeer belangrijk zijn voor het monitoren van het handels- en het landbouwbeleid van de Gemeenschap met betrekking tot haar WTO-verplichtingen, met name wat betreft de aan de WTO gerichte kennisgevingen over de benutting van geconsolideerde EU-tariefcontingenten, zou de Commissie erop willen aandringen dat deze informatie krachtens deze verordening beschikbaar wordt gesteld.

3.2.3. Door de Commissie geheel, gedeeltelijk of in beginsel aanvaarde amendementen van het Parlement die echter niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Geen

3.2.4. Door de Commissie en de Raad verworpen amendementen die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

De Commissie deelt de bezorgdheid van de Raad met betrekking tot **amendement 27** waardoor het verstrekken van enkele invoer- en uitvoergegevens aan Eurostat wordt uitgesloten wanneer specifieke vereenvoudigingen van douaneprocedures worden toegepast. De toepassing van dit amendement zou leiden tot een gedeeltelijke dekking van de handel en bijgevolg tot een aanzienlijke verslechtering van de kwaliteit van de gegevens.

3.2.5. Door de Raad in het voorstel aangebrachte wijzigingen

Hierna volgen de belangrijkste wijzigingen die door de Raad zijn voorgesteld:

- statistieken in het geval van vereenvoudigde douaneformaliteiten en –controles: de Raad heeft een nieuwe overweging 3 ingevoegd waarin wordt uitgelegd dat ook voor de handel waarvoor vereenvoudigde douaneprocedures gelden die tot gevolg hebben dat geen douaneaangiften beschikbaar zijn, volledige statistieken zullen worden gehandhaafd. Artikel 4 over gegevensbronnen wordt aangepast aan de in het gemoderniseerde douanewetboek beschreven vereenvoudigingen. Het nieuwe artikel 4, lid 2, bepaalt met name dat de marktdeelnemers voor wie vereenvoudigingen gelden, de gegevens voor de statistieken moeten verstrekken. Artikel 4, lid 5, en artikel 5, lid 4, hebben tot doel de aan het verzamelen van gegevens verbonden administratieve lasten voor de handel tot een minimum te beperken;
- gegevensuitwisseling tussen de lidstaten: de Raad heeft specificaties ingevoegd om een toekomstig systeem voor de uitwisseling van statistische gegevens beter werkbaar te maken. In overweging 4 wordt verwezen naar de beschikking inzake "e-douane" en de gevolgen ervan voor de statistieken. Artikel 7, lid 2, bepaalt dat de douaneautoriteiten moeten zorgen voor de gegevensuitwisseling tussen de declarerende lidstaat en de lidstaat van bestemming / werkelijke uitvoer. De startdatum van een dergelijk gegevensuitwisselingssysteem wordt afgestemd op de vooruitgang die wordt geboekt met de invoering van het geautomatiseerde invoer- en uitvoersysteem van de douane;
- andere wijzigingen: de Raad heeft diverse wijzigingen van louter technische of redactionele aard in zijn gemeenschappelijk standpunt opgenomen. Enkele van de wijzigingen hebben gevolgen voor de structuur van het voorstel zodat de overwegingen en de leden in sommige artikelen zijn hernummerd.

4. CONCLUSIE

De door het gemeenschappelijk standpunt van de Raad aangebrachte wijzigingen zijn voor de Commissie aanvaardbaar, behalve de verwijdering van de "invoercontingenten"; de Commissie zou erop willen aandringen dat deze beschikbaar blijven.