

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 14.11.2008
KOM(2008) 752 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

ÅRSREDOVISNING FÖR SAMMANHÅLLNINGSFONDEN (2007)

[SEK(2008) 2816]

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

ÅRSREDOVISNING FÖR SAMMANHÅLLNINGSFONDEN (2007)

Förordning (EG) nr 1084/2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1164/94 föreskriver inte att en årlig rapport om Sammanhållningsfonden ska framläggas.

Därför läggs denna rapport fram i enlighet med artikel 14.1 i förordning (EG) nr 1164/1994 och täcker därmed genomförandet under 2007 av sammanhållningsfondsprojekt som antogs under perioden 2000–2006.

Följden är att denna rapport omfattar läget när det gäller sammanhållningsfondsverksamhet i de tretton bidragsmottagande medlemsstaterna i slutet av 2006, dvs. Grekland, Spanien, Portugal, Cypern, Tjeckien, Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien och Slovenien.

Närmare uppgifter om genomförandet under 2007 av de projekt som antagits under perioden 2000–2006 för varje medlemsstat finns i bilagan till denna rapport.

1. DET FINANSIELLA GENOMFÖRANDET FÖR PERIODEN 2000–2006 UNDER 2007 OCH AVSLUTANDET AV PROJEKTEN

Under 2007 var femton medlemsstater (de tolv nya medlemsstaterna plus Grekland, Portugal och Spanien) berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden. Bulgarien och Rumänien blev bidragsberättigade i och med sitt tillträde den 1 januari 2007. Då denna rapport endast omfattar genomförandet under 2007 av sammanhållningsfondsprojekt som antogs under perioden 2000–2006 ingår dock inte Bulgarien och Rumänien. Dessutom har Irland inte varit berättigat till stöd sedan den 1 januari 2004 på grund av sin ekonomiska tillväxt.

Eftersom alla åtaganden för sammanhållningsfondsprojekt som finansierades genom programmet 2000–2006 hade genomförts den 31 december 2006, bestod de tillgängliga ekonomiska resurserna för Sammanhållningsfonden under 2007 endast av betalningsbemyndiganden.

Betalningar under 2007 för projekt som antogs under perioden 2000–2006

Den ursprungliga budgeten för 2007 uppgick till 3 250 miljoner euro. Generaldirektoratet för regionalpolitik begärde emellertid i september en minskning på 500 miljoner euro av betalningsbemyndigandena. Ytterligare 172 miljoner euro har överförts till Solidaritetsfonden. Denna minskning av krediterna berodde på allmänt svaga inledande resultat från medlemsstaternas sida, och detta gäller särskilt fyra stora mottagare. Vid mitten av september 2007 låg det samlade värdet av deras ansökningar om utbetalning på mindre än 30 % av prognosen.

Mot slutet av 2007 accelererade antalet inlämnade ansökningar om utbetalningar, vilket till sist resulterade i ett 100-procentigt utnyttjande av de disponibla anslagen. I slutet av december 2007 hade betalningsbemyndiganden på 167 miljoner euro, som

på grund av ett sent antagande av de operativa programmen med sammanhållningsfondsbidrag för 2007–2013 var outnyttjade, använts för att täcka ansökningar om ersättning för projekt från perioden 2000–2006.

Vid utgången av 2007 var den genomsnittliga utnyttjandegraden (betalningar kontra åtaganden) 55 % för alla nuvarande stödberättigade länder (undantaget Irland) för både Sammanhållningsfonden och tidigare ISPA-projekt. Tre länder (Bulgarien, Rumänien och Polen) uppvisar den lägsta utnyttjandegraden (under 40 %), medan två andra länder (Portugal och Spanien) uppvisar den högsta utnyttjandegraden, mellan 63 % och 68 % av det beslutade beloppet.

Tabell 1: Betalningar från Sammanhållningsfonden och tidigare ISPA under 2007 (i euro)

Betalnings-bemyndiganden	Ursprungliga	Överförda från andra budget-rubriker	Slutligt tillgängligt	Resultat	Avbrutna	Överförda till 2008
Budget 2007	3 880 000 000	- 672 195 985 +166 755 099	3 374 559 114	3 326 965 802	-	-
Överfört från 2006	60 776	-	-	60 776	-	-
Återuppfört	-	-	-	-	-	-
Återbetalningar	-	-	-	-	-	-
TOTALT	3 880 060 776	-505 440 886	3 374 559 114	3 327 026 578	-	-

Tabell 2 visar betalningsnivåerna under 2007 för varje medlemsstat. Uppgifterna för de nya medlemsstaterna avser endast betalningar för projekt som godkänts inom ramen för Sammanhållningsfonden från och med den 1 maj 2004 (stöd inför anslutningen för ISPA-projekt har alltså inte beaktats). Betalningar till tidigare ISPA-projekt som antogs före anslutningen finns i tabell 3.

Tabell 2: Betalningar under 2007 till sammanhållningsfondsprojekt per medlemsstat (inklusive tekniskt stöd)

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	% av betalningarna från Sammanhållningsfonderna totalt
Cypern	5 744 483,00	48,7 %	6 039 770,69	51,3 %		11 784 253,69	0,5 %
Tjeckien	50 944 092,45	47,7 %	55 805 709,38	52,2 %	154 834,69	106 904 636,52	4,4 %
Estland	20 588 710,28	44,5 %	25 648 095,12	55,5 %	9 458,15	46 246 263,55	1,9 %
Grekland	142 007 398,85	41,5 %	200 498 998,20	58,5 %		342 506 397,05	14,0 %

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	% av betalningarna från Sammanhållningsfonderna totalt
Ungern	52 417 244,67	42,8 %	70 048 195,27	57,2 %		122 465 439,94	5,0 %
Lettland	46 795 684,41	49,4 %	44 224 991,28	46,7 %	3 764 782,97	94 785 458,66	3,9 %
Litauen	43 673 969,15	49,5 %	44 208 895,26	50,1 %	290 280,00	88 173 144,41	3,6 %
Malta	4 166 034,67	43,0 %	4 946 842,98	51,0 %	582 856,73	9 695 734,38	0,4 %
Polen	200 750 047,49	52,1 %	184 249 405,16	47,8 %	512 396,12	385 511 848,77	15,7 %
Portugal	205 426 616,57	47,8 %	223 909 764,01	52,2 %		429 336 380,58	17,5 %
Slovakien	24 185 556,67	48,7 %	25 445 895,17	51,3 %		49 631 451,84	2,0 %
Slovenien	14 064 896,65	59,9 %	9 408 923,42	40,1 %		23 473 820,07	1,0 %
Spanien	535 761 824,69	72,1 %	206 543 470,15	27,8 %	339 638,00	742 644 932,84	30,3 %
SUMMA	1 346 526 559,55	54,9 %	1 100 978 956,09	44,9 %	5 654 246,66	2 453 159 762,30	100,0 %

Tabell 3: Betalningar under 2007 till tidigare ISPA-projekt per medlemsstat (inklusive tekniskt stöd)

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	% av betalningarna från Sammanhållningsfonderna totalt
Bulgarien	56 284 491,71	65,9 %	22 055 005,42	25,8 %	7 109 024,52	85 448 521,65	9,0 %
Tjeckien	21 174 558,40	83,3 %	4 243 770,33	16,7 %		25 418 328,73	2,7 %
Estland	8 834 835,16	78,4 %		0,0 %	2 427 010,09	11 261 845,25	1,2 %
Ungern	41 309 873,87	48,6 %	43 203 427,21	50,8 %	475 121,25	84 988 422,33	9,0 %

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	% av betalningarna från Sammanhållningsfonderna totalt
Lettland	21 172 848,89	51,4 %	19 993 648,99	48,6 %		41 166 497,88	4,4 %
Litauen	19 430 221,47	66,7 %	9 164 901,62	31,4 %	551 651,01	29 146 774,10	3,1 %
Polen	208 493 213,57	59,1 %	137 384 678,36	39,0 %	6 775 893,50	352 653 785,4 ₃	37,3 %
Rumänien	120 081 126,61	44,2 %	124 352 547,81	45,8 %	27 171 189,06	271 604 863,4 ₈	28,7 %
Slovakien	24 878 004,65	63,5 %	13 562 033,45	34,6 %	749 475,43	39 189 513,53	4,1 %
Slovenien	3 554 814,46	80,9 %	841 530,00	19,1 %		4 396 344,46	0,5 %
SUMMA	525 213 988,79	55,6 %	374 801 543,19	39,7 %	45 259 364,86	945 274 896,8 ₄	100,0 %

Utestående åtaganden från perioden 2000–2006

Vid utgången av 2007 uppgick de utestående åtagandena för perioden 2000–2006 (inklusive de två nya medlemsstaterna Bulgarien och Rumänien) till 14 800 243 181,27 euro (11 259 182 886,39 euro för Sammanhållningsfonden och 3 541 060 294,88 euro för tidigare ISPA-projekt). De nuvarande bestämmelserna för åtaganden och betalningar innebär en förhållandevis stor mängd utestående åtaganden. De motsvarar cirka tre års åtaganden, vilket till dels kan bero på att regeln om automatiskt återtagande av medel ("N +2" -regeln) inte tillämpas på Sammanhållningsfonden för perioden 2000–2006.

Tabell 4.1: Belopp som godkänts i Sammanhållningsfonden 2000–2006 (inklusive utestående åtaganden)

Medlemsstat	Nettoåtaganden (t.o.m. 12.2007)	Utbetalat (t.o.m. 12.2007)	Utestående åtaganden
Grekland	3 623 591 038,72	2 255 055 185,63	1 368 535 853,09
Spanien	12 935 250 808,79	9 198 976 311,34	3 736 274 497,45
Irland	625 755 408,00	570 010 222,71	55 745 185,29
Portugal	3 505 110 859,45	2 239 884 294,52	1 265 226 564,93

Medlemsstat	Nettoåtaganden (t.o.m. 12.2007)	Utbetalat (t.o.m. 12.2007)	Utestående åtaganden
SUMMA EU-4	20 689 708 114,96	14 263 926 014,20	6 425 782 100,76
Cypern	54 014 695,00	22 844 221,33	31 170 473,67
Tjeckien	748 976 735,00	248 036 041,09	500 940 693,91
Estland	242 449 651,00	86 011 929,46	156 437 721,54
Ungern	976 865 860,00	373 703 305,54	603 162 554,46
Lettland	388 206 109,00	181 497 966,25	206 708 142,75
Litauen	521 392 688,00	188 680 965,59	332 711 722,41
Malta	21 966 289,00	12 287 371,40	9 678 917,60
Polen	3 369 015 816,00	768 422 849,76	2 600 592 966,24
Slovakien	410 520 447,00	128 052 263,94	282 468 183,06
Slovenien	172 654 702,00	63 125 292,01	109 529 409,99
SUMMA EU-10	6 906 062 992,00	2 072 662 206,37	4 833 400 785,63
SUMMA	27 595 771 106,96	16 336 588 220,57	11 259 182 886,39

Tabell 4.2: Belopp som godkänts för tidigare ISPA-projekt (inklusive utestående åtaganden)

Medlemsstat	Nettoåtaganden (t.o.m. 12.2007)	Utbetalat (t.o.m. 12.2007)	Utestående åtaganden
Bulgarien	879 908 118,00	296 570 622,32	583 337 495,68
Tjeckien	479 117 989,65	376 462 763,84	102 655 225,81
Estland	184 709 389,40	132 834 958,14	51 874 431,26
Ungern	505 736 480,16	326 977 250,88	178 759 229,28
Lettland	325 781 346,52	217 958 178,74	107 823 167,78
Litauen	304 015 168,61	187 355 758,57	116 659 410,04
Polen	2 265 523 798,03	1 318 714 851,29	946 808 946,74
Rumänien	2 042 727 117,78	720 467 042,46	1 322 260 075,32
Slovakien	355 729 850,36	256 174 389,45	99 555 460,91
Slovenien	81 543 400,50	50 216 548,44	31 326 852,06
SUMMA	7 424 792 659,01	3 883 732 364,13	3 541 060 294,88

Avslutande av projekt från perioden 2000–2006

Under 2007 avslutades 40 sammanhållningsfondsprojekt med betalningar på totalt 911 miljoner euro. Detta omfattade 26 spanska, 7 portugisiska och 7 grekiska projekt. Som en följd av detta kunde 117 sammanhållningsfondsprojekt avslutas under perioden 2000–2006 och 721 projekt återstår. I tabell 5.1 finns uppgifter om de projekt som hade avslutats vid utgången av 2007.

Tabell 5.1: Antal sammanhållningsfondsprojekt som avslutades under 2007 och under tidigare år

Medlemsstat	Totalt antal sammanhållningsfondsprojekt 2000–2006	Projekt som avslutades under 2007		Projekt som avslutades under 2002–2006		Antal oavslutade projekt i slutet av 2007
		Antal projekt	Utbetalat totalt i euro	Antal projekt	Utbetalat totalt i euro	
Tjeckien	31					31
Estland	12					12
Grekland	124	7	279 014 171,23	17	305 593 888,69	100
Spanien	407	26	370 739 722,09	46	1 717 885 020,70	335
Irland	10			3	250 368 797,00	7
Cypern	2					2
Lettland	22					22
Litauen	22					22
Ungern	10					10
Malta	3					3
Polen	65					65
Portugal	109	7	261 667 677,57	11	272 118 226,90	91
Slovenien	11					11
Slovakien	10					10
	838	40	911 421 570,89	77	2 545 965 933,29	721

Man avslutade 14 tidigare ISPA-projekt med betalningar på totalt 89 miljoner euro under 2007. Det totala antalet avslutade tidigare ISPA-projekt under perioden 2000–2006 uppgick till 50, medan 304 projekt ännu inte avslutats. Tabell 5.2 ger uppgifter för varje land om avslutade tidigare ISPA-projekt.

Tabell 5.2: Antal tidigare ISPA-projekt som avslutades under 2007 och under tidigare år

Medlemsstat	Totalt antal tidigare ISPA-projekt 2000–2006	Projekt som avslutades under 2007		Projekt som avslutades under 2002–2006		Antal oavslutade projekt i slutet av 2007
		Antal projekt	Utbetalat totalt i euro	Antal projekt	Utbetalat totalt i euro	
Bulgarien	38					38
Tjeckien	27	2	36 838 453,19	7	124 496 115,65	18
Estland	25	2	3 487 155,90	8	45 070 156,40	15
Lettland	24	2	17 530 155,17	2	18 416 589,32	20
Litauen	29	1	19 816 800,00	5	66 724 564,61	23
Ungern	37			7	2 526 165,16	30
Polen	65	3	4 673 775,30	1	5 377 712,03	61
Rumänien	63	2	1 794 821,78	0	1 794 821,78	61
Slovenien	17			4	11 159 700,50	13
Slovakien	29	2	4 726 875,55	2	6 880 841,36	25
	354	14	88 868 036,89	36	282 446 666,81	304

2. EKONOMISKT KLIMAT OCH VILLKORAT STÖD

I rådets förordning (EG) nr 1164/94 som reglerar Sammanhållningsfonden i fråga om projekt som godkänts före utgången av 2006¹, föreskrivs makroekonomiska villkor som är knutna till möjligheterna att få stöd från fonden. Enligt förordningen villkor får inga nya projekt eller, i fråga om stora projekt, inga nya stadier av ett projekt finansieras av fonden i en medlemsstat om rådet med kvalificerad majoritet på rekommendation av kommissionen finner att medlemsstaten inte har genomfört sitt stabilitetsprogram eller konvergensprogram på ett sådant sätt att ett alltför stort underskott undviks. Detta avspeglar Sammanhållningsfondens roll som ett instrument för budgetstöd på nationell nivå som hjälper medlemsstaterna att upprätthålla en stram makroekonomisk politik.

Under loppet av 2007 skulle tre medlemsstater som var berättigade till stöd genom Sammanhållningsfonden (Tjeckien, Ungern och Polen) vidta ytterligare åtgärder som ett led i förfarandet vid alltför stora underskott, vilket i enlighet med ovannämnda förordning under vissa omständigheter kan innebära att överföringarna från fonden dras in tillfälligt. Det var dock inte nödvändigt att gå så långt för någon av dessa länder. År 2008 beslutade rådet att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott för Polens och Tjeckiens del.

¹ På grundval av artikel 6 i rådets förordning (EG) nr 1164/94, i den kodifierade version som lagts fram av kommissionen.

Tjeckien har varit föremål för förfarandet vid alltför stora underskott sedan rådets beslut i juli 2004. Fristen för att korrigera det alltför stora underskottet fastställdes till 2008. I juli 2007 beslutade rådet att Tjeckien inte hade vidtagit lämpliga åtgärder som reaktion på rekommendationerna från juli 2004. Då Tjeckien inte ingår i euroområdet, har landet fått ett särskilt undantag från tillämpningen av ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott. I oktober 2007 nöjde sig rådet därför med att formulera nya rekommendationer enligt artikel 104.7 i fördraget². Stödet från Sammanhållningsfonden har därefter inte dragits in. Rådet lämnade sitt yttrande om den senaste uppdateringen av det tjeckiska konvergensprogrammet den 4 mars 2008. Den övergripande slutsatsen var att programmet är förenligt med en korrigering av det alltför stora underskottet under 2008. I juni 2008 antog rådet beslutet om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott för Tjeckiens del. När det gäller Ungern inleddes förfarandet vid alltför stora underskott 2004. Sedan dess har det två gånger, i januari 2005 och i november 2005, konstaterats att Ungern har undlåtit att vidta effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendationer. Inte vid något av de två tillfällena rekommenderade kommissionen dock att rådet skulle dra in Sammanhållningsfondens åtaganden. De senaste rekommendationerna om det alltför stora underskottet i Ungern antogs av rådet på grundval av ett nytt artikel 104.7-beslut i oktober 2006. I juli 2007 beslutade rådet att Ungern hade följt rekommendationerna.

I november 2006 offentliggjorde rådet ett artikel 104.8-beslut där det fastställdes att de åtgärder som Polen vidtagit för att korrigera sitt alltför stora underskott enligt rådets rekommendationer 2004 visat sig otillräckliga. Nya rekommendationer riktades till landet i februari 2007. I december 2007 beslutade rådet att Polens åtgärder överensstämde med dessa rekommendationer. I juli 2008 upphävde rådet förfarandet rörande det alltför stora underskottet i Polen.

Vid utgången av 2007 var två andra medlemsstater som är berättigade till stöd genom Sammanhållningsfonden (Portugal och Slovakien) föremål för ett förfarande vid alltför stora underskott. Inga åtgärder som ingår i förfarandet vidtogs dock mot dessa länder under 2007. Inget av länderna fick sina överföringar från Sammanhållningsfonden indragna. I juni 2008 antog rådet ett beslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott för båda medlemsstaterna.

Rådets förordning (EG) nr 1084/2006, som reglerar Sammanhållningsfonden för perioden 2007–2013³, har klargjort flera tidigare oklarheter kring tillämpningen av Sammanhållningsfondens villkorsklausul. Enligt förordningen ger ett artikel 104.8-beslut kommissionen möjlighet att föreslå indragande av stödet från Sammanhållningsfonden. Rådet kan å sin sida besluta att dra in åtagandena helt eller delvis från och med den 1 januari året efter beslutet. Om rådet senare i samband med förfarandet vid alltför stora underskott konstaterar att medlemsstaten har vidtagit nödvändiga korrigerande åtgärder, medför detta automatiskt ett beslut om upphävande av indragandet av Sammanhållningsfondens åtaganden. Förordningen innehåller även bestämmelser om ombudgetering av de indragna åtagandena.

² Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, artikel 104 om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

³ Rådets förordning (EG) nr 1084/2006 av den 11 juli 2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1164/1994.

3. INSPEKTIONER

Sammanhållningsfondens avslutande undersökning rörande perioden 1994–1999 omfattade 10 % av Sammanhållningsfondens projekt, som stod för 20 % av de samfinansierade utgifterna under denna period. Fältarbetet avslutades 2003 och de viktigaste bristerna som konstaterades var otillräcklig förvaltningskontroll som resulterade i icke-stödberättigade utgifter och många överträdelser av reglerna om offentlig upphandling. Under 2007 avslutades för Spaniens vidkommande förfarandena för tre projekt genom kommissionens beslut och för Portugal avslutades förfarandet för ett projekt sedan medlemsstaten godtagit detta. De resterande finansiella korrigeringsförfarandena (åtta projekt: fyra i Spanien, ett i Grekland och tre i Portugal) som följde på denna revision kommer att avslutas 2008.

När det gäller perioden 2000–2006 inriktades revisionsarbetet under 2007 på uppföljande kontroller för att verifiera det faktiska genomförandet av systemrelaterade rekommendationer från 2005 och ytterligare kontroll av överensstämmelse i fråga om projektutgifter. Man prioriterade även granskning av de nationella revisionsorganens arbete, bl.a. kontroll av systemrevisionernas kvalitet, urvalskontroller och andra frågor med anknytning till sammanställandet av avvecklingsförklaringen. Omkring tjugo revisionsbesök gjordes: sju inom undersökningen rörande Sammanhållningsfonden för EU-14, två inom undersökningen rörande offentlig upphandling, tre inom undersökningen rörande avvecklingsorgan och åtta rörande Rumänien och Bulgarien.

Man följde upp finansiella korrigeringsförfaranden som var en följd av revisioner av sammanhållningsfondsprojekt som genomförts före 2007. För Spaniens vidkommande sändes det ut skrivelser om slutgiltigt ställningstagande för alla fjorton utestående projekt. För Portugals vidkommande avslutades förfarandena för tre projekt med medlemsstatens godtagande av korrigeringar, och förfaranden pågår för tre projekt. För Greklands vidkommande avslutades samrådsfasen med förfarandet för schablonkorrigering för ett sektorsövergripande ärende om offentlig upphandling, och ytterligare två projekt pågår. Alla övriga förfaranden kommer att avslutas under 2008.

Under 2007 ingick i övrigt revisionsarbete undersökning av avvecklingsförklaringar som lämnats in inför avslutandet av sammanhållningsfondsprojekt för perioden 2000–2006, genomgången av de årliga kontrollrapporterna i enlighet med artikel 12 i förordning (EG) nr 1386/2002 och deltagande i de relevanta årliga bilaterala mötena med de nationella revisionsorganen.

I generaldirektoratets årsrapport för 2007 lämnades ett yttrande utan förbehåll för förvaltnings- och kontrollsystemen i sju medlemsstater (Cypern, Estland, Ungern – transportsektorn, Lettland, Malta, Portugal och Slovenien).

För sex medlemsstater lämnades ett yttrande med förbehåll som en följd av väsentliga brister med måttliga konsekvenser som påverkar centrala delar i systemen (Bulgarien – miljösektorn, Grekland, Irland, Litauen, Rumänien och Spanien).

För övriga fem medlemsstater lämnades ett yttrande med förbehåll på grund av väsentliga brister med betydande konsekvenser som påverkar centrala delar av systemet (Bulgarien – transportsektorn, Tjeckien, Ungern – miljösektorn, Polen och

Slovakien). Enligt de kriterier som fastställts av generaldirektoratet, och mot bakgrund av de väsentliga fel och brister i systemen som ger upphov till en oacceptabel risk för betalningarna under 2007, har generaldirektoratet uttryckt sitt förbehåll gentemot dessa fem medlemsstater.

4. OEGENTLIGHETER

Under 2007 genomförde OLAF två kontrolluppdrag på plats i enlighet med förordning (EG) nr 2185/96⁴ i samband med fyra externa undersökningar som inleddes inom ramen för Sammanhållningsfonden. Då dessa ärenden fortfarande pågår, är det av operationella och eventuella rättsliga grunder inte möjligt att gå närmare in på dem.

Under 2007 anmälde medlemsstaterna i överensstämmelse med förordning (EG) nr 1831/94⁵ till kommissionen 92 fall av oegentligheter i samfinansierade projekt, motsvarande ett belopp på 110 222 823 euro. Av detta belopp har 63 686 298 euro redan krävts in, och resten kommer att återkrävas. De medlemsstater som rapporterade in de flesta fallen är Grekland och Spanien (26 respektive 34, mer än 50 % av det totala beloppet). De fall som rapporterades in av Grekland uppgick till 67 259 450 euro, varav 57 788 966 euro har krävts in. Irland anmälde endast ett ärende till kommissionen, men dess finansiella konsekvenser, motsvarande 6 638 190 euro, är betydande i förhållande till det genomsnittliga beloppet i anmälningarna. Antalet anmälningar minskade i förhållande till föregående år⁶. Dessa tal visar på en bättre rapportering i överensstämmelse med de juridiska förpliktelserna för medlemsstater som är "gamla mottagare". Men med hänsyn till de belopp som gemenskapen bidrar med till projekt som samfinansieras av Sammanhållningsfonden, måste medlemsstaternas rapporteringsdisciplin förbättras.

De viktigaste typerna av oegentligheter som inrapporteras är icke-stödberättigade utgifter och överträdelser av reglerna om offentlig upphandling. Dessa två kategorier utgör nästan 75 % av alla inrapporterade fall.

5. UTVÄRDERING

Kommissionen och medlemsstaterna genomför analyser och utvärderingar av alla samfinansierade projekt. De projekt som finansieras av fonden antas av kommissionen i samförstånd med de medlemsstater som mottar stödet.

Varje ansökan om stöd åtföljs av en kostnads-nyttoanalys för projektet. Analysen ska visa att de samhällsekonomiska fördelarna på medellång sikt står i proportion till de anslagna medlen. Kommissionen granskar analysen enligt de principer som anges i handboken för kostnads-nyttoanalyser. Handboken offentliggjordes första gången 2003 och uppdaterades nyligen med hänsyn till utvecklingen av såväl gemenskapens

⁴ EGT L 292, 15.10.1996, s. 2.

⁵ EGT L 191, 29.7.1994, s. 1. Ändrad genom rådets förordning (EG) nr 2168/2005, EUT L 345, 21.12.2005, s. 15.

⁶ 2006: Antal anmälda ärenden 228; sammanlagt belopp relaterat till anmälningarna 186 604 797 euro.

politik och finansiella instrument som det nya regelverk genom vilket stora projekt kommer att finansieras under programperioden 2007–2013. Under 2007 bistod kommissionen medlemsstaterna med kapacitetsuppbyggande åtgärder för att förbättra enhetligheten i den finansiella och ekonomiska förhandsanalysen av projekten. För det syftet finns det särskild programvara i drift, och i ett dokument med riktlinjer som antogs 2006 fastställs vilken metod som ska användas vid kostnads–nyttoanalyser. I dokumentet behandlas vissa allmänna principer för kostnads–nyttoanalyser samt en rad regler för hur arbetet ska utföras. Medlemsstaterna uppmanas att utveckla sina egna riktlinjer för kostnads–nyttoanalys.

Dessutom gör kommissionen efterhandsutvärderingar på slumpmässigt utvalda projekt som samfinansieras av Sammanhållningsfonden. Den senaste utvärderingen offentliggjordes 2005 och bedömde 200 projekt som hade genomförts under 1993–2002. Man planerar att inleda nästa efterhandsanalys 2009 och kommer då att behandla projekt som genomfördes under perioden 2000–2006.

6. INFORMATION OCH OFFENTLIGHET

Som anförs i årsrapporten för 2006 behandlas diskussioner med medlemsstaterna om frågor som rör Sammanhållningsfonden från och med den 1 januari 2007 inom samordningskommittén för fonderna (COCOF), i enlighet med förordning (EG) nr 1083/2006.

Bortsett från frågor av gemensamt intresse för ERUF och Sammanhållningsfonden (tekniskt stöd, revisioner, budgetfrågor osv.), presenterades och diskuterades några frågor av specifik relevans för Sammanhållningsfonden under de följande mötena i samordningskommittén för fonderna: i januari genomförandet av övergångsbestämmelserna (artikel 5.2 i rådets förordning (EG) nr 1084/2006) och i februari komplementariteten mellan finansiering av åtgärder inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden och andra gemenskapsinstrument; i maj halvårsuppdatering av de olika typerna av åtgärder för tekniskt stöd och i juli riktlinjer för fastställande av finansiella korrigeringar i relation till överträdelser av reglerna om offentlig upphandling samt undersökning av regionala utgifter för ERUF och Sammanhållningsfonden.

När det gäller kommissionens åtgärder rörande information och offentlighet låg inriktningen under 2007 på genomförandet av åtgärder som uppfyller kraven på offentlighet för perioden 2007–2013.

Kommissionen anordnade också en stor konferens i Bryssel den 25 och 26 november: ”Telling the Story. Communicating Cohesion Policy Together”. Över 500 informationsansvariga från hela Europa deltog (information om denna konferens finns på GD REGIO:s webbplats⁷). För de nya programmen kommer ett ökat nätverkssamarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna och regionerna att baseras på ett nätverk (”Inform”) som ska möjliggöra utbyte av bästa praxis rörande kommunikation om strukturfonderna och Sammanhållningsfonden.

⁷ http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/conferences/november07/sources_en.cfm