KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 14.11.2008
KOM(2008) 752 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

VÝROČNÍ ZPRÁVA O FONDU SOUDRŽNOSTI (2007)

[SEK(2008) 2816]

ZPRÁVA KOMISE

VÝROČNÍ ZPRÁVA O FONDU SOUDRŽNOSTI (2007)

Nařízení (ES) č. 1084/2006 o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1164/94 předložení výroční zprávy o Fondu soudržnosti nevyžaduje.

Tato zpráva se tedy předkládá v souladu s čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 1164/1994 a zahrnuje tak provádění projektů Fondu soudržnosti přijatých v období 2000–2006 v roce 2007.

Jejím obsahem jsou tudíž operace Fondu soudržnosti ve třinácti přijímajících členských státech, tj. v Řecku, Španělsku, Portugalsku, na Kypru, v České republice, Estonsku, Maďarsku, Lotyšsku, Litvě, na Maltě, v Polsku, na Slovensku a ve Slovinsku, ve stavu ke konci roku 2006.

Podrobnosti o provádění projektů, které byly přijaty v období 2000–2006, v roce 2007 jsou pro každý členský stát uvedeny v příloze této zprávy.

1. ČERPÁNÍ FINANCÍ ZA OBDOBÍ 2000–2006 V ROCE 2007 A UZAVÍRÁNÍ PROJEKTŮ

V roce 2007 bylo zvoleno patnáct členských států (12 nových členských států plus Řecko, Portugalsko a Španělsko), které byly způsobilé získat pomoc z Fondu soudržnosti. Bulharsko a Rumunsko se staly způsobilými v okamžiku jejich přistoupení, dne 1. ledna 2007. Jelikož však tato zpráva zahrnuje pouze provádění projektů Fondu soudržnosti v roce 2007, které byly přijaty v období 2000–2006, nejsou do ní Bulharsko a Rumunsko zahrnuty. Rovněž Irsko není v důsledku hospodářského růstu od 1. ledna 2004 považováno za způsobilé.

Vzhledem k tomu, že veškeré závazky v souvislosti s projekty Fondu soudržnosti, které byly financovány během programového období 2000–2006, byly splněny do 31. prosince 2006, sestávaly finanční prostředky disponibilní pro Fond soudržnosti pouze z položek plateb.

Platby uhrazené v roce 2007 za projekty přijaté v období 2000–2006

Původní rozpočet na rok 2007 činil 3 250 milionů EUR. V září si však GŘ pro regionální politiku vyžádalo snížení položek plateb o 500 milionů EUR. Dalších 172 milionů EUR bylo převedeno do Fondu solidarity. Toto snížení úvěrů bylo důsledkem celkového slabého počátečního výkonu ze strany členských států a zejména čtyř významných příjemců, u kterých do poloviny září 2007 celková hodnota žádostí o platby činila méně než 30 % jejich původních odhadů.

Ke konci roku 2007 se tempo předkládaných žádostí o platby zvýšilo a nakonec dosáhlo 100 % míry provádění s ohledem na rozpočtové prostředky, které byly k dispozici. Na konci prosince 2007, po pozdním přijetí operačních programů s příspěvkem z Fondu soudržnosti na období 2007–2013, byly provedeny nepoužité

položky plateb, jejichž výše činila 167 milionů EUR, za účelem proplacení žádostí o platby za projekty z období 2000–2006.

Na konci roku 2007 dosáhla průměrná míra absorpce (platby versus závazky) všech stávajících přijímajících zemích (s výjimkou Irska) jak za projekty Fondu soudržnosti, tak za původní projekty ISPA 55 %. Tři země (Bulharsko, Rumunsko a Polsko) vykazují nejnižší míry absorpce (nižší než 40 %), zatímco dvě země (Polsko a Španělsko) vykazují nejvyšší míry absorpce, jež se pohybují mezi 63 % a 68 % určené částky.

Tabulka 1: Plnění plateb Fondu soudržnosti a původních plateb ISPA v roce 2007 (EUR)

Položky plateb	Počáteční	Pohyby	Konečné zdroje	Plnění	Zrušeno	Převody do roku 2008
Rozpočet na rok 2007	3 880 000 000	- 672 195 985 +166 755 099	3 374 559 114	3 326 965 802	-	-
Položky převedené z roku 2006	60 776	-	-	60 776	-	-
Položky znovu disponibilní	-	-	-	-	-	-
Splátky	-	-	-	-	-	-
CELKEM	**3 880 060 776**	**-505 440 886**	**3 374 559 114**	**3 327 026 578**	**-**	**-**

V tabulce 2 jsou uvedeny platby za každý členský stát provedené v roce 2007. V případě nových členských států se údaje týkají pouze plateb na projekty, které byly přijaty v rámci Fondu soudržnosti od 1. května 2004 (tj. bez zohlednění předvstupní pomoci na projekty ISPA). Plnění plateb na původní projekty ISPA, které byly přijaty před přistoupením, je uvedeno v tabulce 3.

Tabulka 2: Platby uskutečněné v roce 2007 na projekty Fondu soudržnosti za každý členský stát (včetně technické pomoci)

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	CELKEM	
	Částka	%	Částka	%	Částka	Částka	% celkových plateb z FS
Kypr	5 744 483,00	48,7 %	6 039 770,69	51,3 %		**11 784 253,69**	**0,5 %**
Česká republika	50 944 092,45	47,7 %	55 805 709,38	52,2 %	154 834,69	**106 904 636,52**	**4,4 %**
Estonsko	20 588 710,28	44,5 %	25 648 095,12	55,5 %	9 458,15	**46 246 263,55**	**1,9 %**
Řecko	142 007 398,85	41,5 %	200 498 998,20	58,5 %		**342 506 397,05**	**14,0 %**
Maďarsko	52 417 244,67	42,8 %	70 048 195,27	57,2 %		**122 465 439,94**	**5,0 %**

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	CELKEM	
	Částka	%	Částka	%	Částka	Částka	% celkových plateb z FS
Lotyšsko	46 795 684,41	49,4 %	44 224 991,28	46,7 %	3 764 782,97	**94 785 458,66**	**3,9 %**
Litva	43 673 969,15	49,5 %	44 208 895,26	50,1 %	290 280,00	**88 173 144,41**	**3,6 %**
Malta	4 166 034,67	43,0 %	4 946 842,98	51,0 %	582 856,73	**9 695 734,38**	**0,4 %**
Polsko	200 750 047,49	52,1 %	184 249 405,16	47,8 %	512 396,12	**385 511 848,77**	**15,7 %**
Portugalsko	205 426 616,57	47,8 %	223 909 764,01	52,2 %		**429 336 380,58**	**17,5 %**
Slovensko	24 185 556,67	48,7 %	25 445 895,17	51,3 %		**49 631 451,84**	**2,0 %**
Slovinsko	14 064 896,65	59,9 %	9 408 923,42	40,1 %		**23 473 820,07**	**1,0 %**
Španělsko	535 761 824,69	72,1 %	206 543 470,15	27,8 %	339 638,00	**742 644 932,84**	**30,3 %**
CELKEM	**1 346 526 559,55**	**54,9 %**	**1 100 978 956,09**	**44,9 %**	**5 654 246,66**	**2 453 159 762,30**	**100,0 %**

Tabulka 3: Platby uskutečněné v roce 2007 na původní projekty ISPA za každý členský stát (včetně technické pomoci)

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	CELKEM	
	Částka	%	Částka	%	Částka	Částka	% celkových plateb z FS
Bulharsko	56 284 491,71	65,9 %	22 055 005,42	25,8 %	7 109 024,52	**85 448 521,65**	**9,0 %**
Česká republika	21 174 558,40	83,3 %	4 243 770,33	16,7 %		**25 418 328,73**	**2,7 %**
Estonsko	8 834 835,16	78,4 %		0,0 %	2 427 010,09	**11 261 845,25**	**1,2 %**
Maďarsko	41 309 873,87	48,6 %	43 203 427,21	50,8 %	475 121,25	**84 988 422,33**	**9,0 %**
Lotyšsko	21 172 848,89	51,4 %	19 993 648,99	48,6 %		**41 166 497,88**	**4,4 %**
Litva	19 430 221,47	66,7 %	9 164 901,62	31,4 %	551 651,01	**29 146 774,10**	**3,1 %**
Polsko	208 493 213,57	59,1 %	137 384 678,36	39,0 %	6 775 893,50	**352 653 785,43**	**37,3 %**
Rumunsko	120 081 126,61	44,2 %	124 352 547,81	45,8 %	27 171 189,06	**271 604 863,48**	**28,7 %**
Slovensko	24 878 004,65	63,5 %	13 562 033,45	34,6 %	749 475,43	**39 189 513,53**	**4,1 %**
Slovinsko	3 554 814,46	80,9 %	841 530,00	19,1 %		**4 396 344,46**	**0,5 %**

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	CELKEM	
	Částka	%	Částka	%	Částka	Částka	% celkových plateb z FS
CELKEM	**525 213 988,79**	**55,6 %**	**374 801 543,19**	**39,7 %**	**45 259 364,86**	**945 274 896,84**	**100,0 %**

Neuhrazené závazky z období 2000–2006

Na konci roku 2007 činily neuhrazené závazky (RAL) odpovídající období od roku 2000 do roku 2006 (včetně dvou nových členských států: Bulharska a Rumunska) 14 800 243 181,27 EUR (11 259 182 886,39 EUR za Fond soudržnosti a 3 541 060 94,88 EUR za původní projekty ISPA). Stávající regulační rámec pro závazky a platby předpokládá relativně velké množství neuhrazených závazků. Ty se rovnají částce, jež odpovídá přibližně třem letům závazků, což může být částečně způsobeno skutečností, že pravidlo automatického zrušení závazků (pravidlo „N+2“) v případě Fondu soudržnosti pro období 2000–2006 neplatí.

Tabulka 4.1: Částky přijaté z Fondu soudržnosti v období 2000–2006 (včetně RAL)

Členský stát	Čistý závazek (do 12/2007)	Uhrazeno (do 12/2007)	RAL
Řecko	3 623 591 038,72	2 255 055 185,63	1 368 535 853,09
Španělsko	12 935 250 808,79	9 198 976 311,34	3 736 274 497,45
Irsko	625 755 408,00	570 010 222,71	55 745 185,29
Portugalsko	3 505 110 859,45	2 239 884 294,52	1 265 226 564,93
EU-4 CELKEM	**20 689 708 114,96**	**14 263 926 014,20**	**6 425 782 100,76**
Kypr	54 014 695,00	22 844 221,33	31 170 473,67
Česká republika	748 976 735,00	248 036 041,09	500 940 693,91
Estonsko	242 449 651,00	86 011 929,46	156 437 721,54
Maďarsko	976 865 860,00	373 703 305,54	603 162 554,46
Lotyšsko	388 206 109,00	181 497 966,25	206 708 142,75
Litva	521 392 688,00	188 680 965,59	332 711 722,41
Malta	21 966 289,00	12 287 371,40	9 678 917,60
Polsko	3 369 015 816,00	768 422 849,76	2 600 592 966,24
Slovensko	410 520 447,00	128 052 263,94	282 468 183,06

Členský stát	Čistý závazek (do 12/2007)	Uhrazeno (do 12/2007)	RAL
Slovinsko	172 654 702,00	63 125 292,01	109 529 409,99
EU-10 CELKEM	**6 906 062 992,00**	**2 072 662 206,37**	**4 833 400 785,63**
CELKEM	**27 595 771 106,96**	**16 336 588 220,57**	**11 259 182 886,39**

Tabulka 4.2: Částky přijaté na původní projekty ISPA (včetně RAL)

Členský stát	Čistý závazek (do 12/2007)	Uhrazeno (do 12/2007)	RAL
Bulharsko	879 908 118,00	296 570 622,32	583 337 495,68
Česká republika	479 117 989,65	376 462 763,84	102 655 225,81
Estonsko	184 709 389,40	132 834 958,14	51 874 431,26
Maďarsko	505 736 480,16	326 977 250,88	178 759 229,28
Lotyšsko	325 781 346,52	217 958 178,74	107 823 167,78
Litva	304 015 168,61	187 355 758,57	116 659 410,04
Polsko	2 265 523 798,03	1 318 714 851,29	946 808 946,74
Rumunsko	2 042 727 117,78	720 467 042,46	1 322 260 075,32
Slovensko	355 729 850,36	256 174 389,45	99 555 460,91
Slovinsko	81 543 400,50	50 216 548,44	31 326 852,06
CELKEM	**7 424 792 659,01**	**3 883 732 364,13**	**3 541 060 294,88**

Uzavírání projektů z období 2000–2006

Během roku 2007 bylo uzavřeno 40 projektů Fondu soudržnosti, jejichž platby činily celkem 911 milionů EUR. Mezi nimi bylo 26 španělských, 7 portugalských a 7 řeckých projektů. Celkový počet uzavřených projektů FS tak za období od roku 2000 do roku 2006 dosáhl 117 a počet projektů, jež dosud nebyly uzavřeny je 721. Tabulka 5.1 podává informace o projektech uzavřených do konce roku 2007.

Tabulka 5.1: Počet projektů FS uzavřených v roce 2007 a v předchozích letech

Členský stát	Celkový počet projektů FS v období 2000–2006	Projekty uzavřené v roce 2007		Projekty uzavřené v období 2002–2006		Počet otevřených projektů, stav ke konci roku 2007
		Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	

Členský stát	Celkový počet projektů FS v období 2000–2006	Projekty uzavřené v roce 2007		Projekty uzavřené v období 2002–2006		Počet otevřených projektů, stav ke konci roku 2007
		Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	
Česká republika	31					31
Estonsko	12					12
Řecko	124	7	279 014 171,23	17	305 593 888,69	100
Španělsko	407	26	370 739 722,09	46	1 717 885 020,70	335
Irsko	10			3	250 368 797,00	7
Kypr	2					2
Lotyšsko	22					22
Litva	22					22
Maďarsko	10					10
Malta	3					3
Polsko	65					65
Portugalsko	109	7	261 667 677,57	11	272 118 226,90	91
Slovinsko	11					11
Slovensko	10					10
	838	**40**	**911 421 570,89**	**77**	**2 545 965 933,29**	**721**

Během roku 2007 bylo uzavřeno 14 původních projektů ISPA, jejichž platby činily celkem 89 milionů EUR. Celkový počet uzavřených původních projektů ISPA tak za období 2000–2006 dosáhl 50 a počet projektů, jež dosud nebyly uzavřeny, je 304. Tabulka 5.2 podává informace o původních projektech ISPA za každou jednotlivou zemi.

Tabulka 5.2: Počet původních projektů ISPA uzavřených v roce 2007 a v předchozích letech

Členský stát	Celkový počet původních projektů ISPA v období 2000–2006	Projekty uzavřené v roce 2007		Projekty uzavřené v období 2002–2006		Počet otevřených projektů, stav ke konci roku 2007
		Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	

Členský stát	Celkový počet původních projektů ISPA v období 2000–2006	Projekty uzavřené v roce 2007		Projekty uzavřené v období 2002–2006		Počet otevřených projektů, stav ke konci roku 2007
		Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	Počet projektů	Uhrazeno celkem (v EUR)	
Bulharsko	38					38
Česká republika	27	2	36 838 453,19	7	124 496 115,65	18
Estonsko	25	2	3 487 155,90	8	45 070 156,40	15
Lotyšsko	24	2	17 530 155,17	2	18 416 589,32	20
Litva	29	1	19 816 800,00	5	66 724 564,61	23
Maďarsko	37			7	2 526 165,16	30
Polsko	65	3	4 673 775,30	1	5 377 712,03	61
Rumunsko	63	2	1 794 821,78	0	1 794 821,78	61
Slovinsko	17			4	11 159 700,50	13
Slovensko	29	2	4 726 875,55	2	6 880 841,36	25
	354	**14**	**88 868 036,89**	**36**	**282 446 666,81**	**304**

2. HOSPODÁŘSKÉ PROSTŘEDÍ A PODMÍNĚNOST

Nařízení Rady (ES) č. 1164/94, kterým se řídí Fond soudržnosti, pokud jde projekty schválené před koncem roku 2006[1], stanoví makroekonomické podmínky pro využití Fondu. Uvádí, že „fond nefinancuje v členském státě žádné nové projekty anebo u velkých projektů žádné nové etapy projektů, pokud Rada kvalifikovanou většinou na základě doporučení Komise stanoví, že […] členský stát neprovedl [svůj program stability nebo svůj konvergenční program], aby zabránil nadměrnému schodku“. To zohledňuje úlohu Fondu soudržnosti jako nástroje rozpočtové podpory na vnitrostátní úrovni, který pomáhá členským státům dodržovat makroekonomickou kázeň.

V průběhu roku 2007 byly tři členské státy, způsobilé k přijetí podpory v rámci Fondu soudržnosti (Česká republika, Maďarsko a Polsko), zapojeny do dodatečných kroků postupu při nadměrném schodku, který může být podle výše zmíněného nařízení za určitých podmínek spojen s pozastavením převodů z fondu. Takové opatření však nebylo třeba přijmout u žádné z těchto zemí. V roce 2008 se Rada rozhodla v případě Polska a České republiky postup při nadměrném schodku zrušit.

Na Českou republiku se postup při nadměrném schodku vztahoval od přijetí příslušného rozhodnutí Rady v červenci 2004. Lhůta pro odstranění nadměrného schodku byla stanovena na rok 2008. V červenci 2007 Rada konstatovala, že Česká

[1] Na základě článku 6 nařízení Rady (ES) č. 1164/94, podle kodifikovaného znění předloženého Komisí.

republika nepřijala vhodná opatření v reakci na její doporučení z července roku 2004. Jelikož Česká republika není členem eurozóny, má zvláštní odchylku od použití dalších kroků postupu při nadměrném schodku. V říjnu 2007 vydala Rada pouze nový soubor doporučení podle čl. 104 odst. 7 Smlouvy[2]. Žádné další pozastavení podpory z Fondu soudržnosti se neuskutečnilo. Dne 4. března 2008 předložila Rada své stanovisko k nejnovější aktualizaci českého konvergenčního programu. Byl učiněn celkový závěr, že program je v souladu s odstraněním nadměrného schodku v roce 2008. V červnu 2008 Rada rozhodla postup při nadměrném schodku v případě České republiky zrušit. V případě Maďarka začal postup při nadměrném schodku v roce 2004. Od té doby bylo dvakrát zaznamenáno (v lednu 2005 a v listopadu 2005), že se Maďarsku v reakci na doporučení Rady nepodařilo přijmout účinná opatření. Ani v jednom z těchto případů však Komise nedoporučila Radě závazky Fondu soudržnosti pozastavit. Nejnovější soubor doporučení týkajících se nadměrného schodku Maďarska přijala Rada na základě nového rozhodnutí podle čl. 104 odst. 7 v říjnu 2006. V červenci 2007 Rada konstatovala, že Maďarsko doporučením vyhovělo.

V listopadu 2006 vydala Rada rozhodnutí podle čl. 104 odst. 8 určené pro Polsko, v němž se uvádí, že se kroky k odstranění nadměrného schodku, jež Polsko učinilo v souladu s doporučeními Rady z roku 2004, ukázaly jako nedostatečné. V únoru 2007 byla pro tuto zemi byla vydána nová doporučení. V prosinci 2007 Rada rozhodla, že opatření, která Polsko přijalo, byla v souladu s těmito nejnovějšími doporučeními. V červenci 2008 Rada zrušila postup při nadměrném schodku pro Polsko.

Na konci roku 2007 byly ještě dva členské státy, způsobilé k přijetí podpory v rámci Fondu soudržnosti (Portugalsko a Slovensko), na které se vztahoval postup při nadměrném schodku. V případě obou těchto zemí však nebyly během roku 2007 podniknuty žádné kroky týkající se postupu při nadměrném schodku. U žádné z těchto zemí nebyly pozastaveny převody z Fondu soudržnosti. V červnu 2008 Rada rozhodla postup při nadměrném schodku v případě obou členských států zrušit.

Nařízení Rady (ES) č. 1084/2006, kterým se řídí Fond soudržnosti na období od roku 2007 do roku 2013[3], objasnilo několik nejistých otázek, které v minulosti provázely používání podmíněnosti Fondu soudržnosti. Uvádí, že rozhodnutí podle čl. 104 odst. 8 poskytuje Komisi příležitost navrhnout pozastavení podpory z Fondu soudržnosti. Rada může zase rozhodnout o pozastavení celé výše nebo části závazků s účinností ode dne 1. ledna roku následujícího po vydání takového rozhodnutí. Jestliže později Rada v souvislosti s postupem při nadměrného schodku zjistí, že členský stát přijal potřebná nápravná opatření, vyplývá z toho automaticky rozhodnutí o zrušení pozastavení poskytování závazků z Fondu soudržnosti. Byla vytvořena pravidla pro opětné zapsání pozastavených závazků do rozpočtu.

---

2 Smlouva o založení Evropského společenství; článek 104 o nadměrných schodcích veřejných financí.

3 Nařízení Rady (ES) č. 1084/2006 ze dne 11. července 2006 o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1164/1994.

3. KONTROLY

Šetření uzavírání Fondu soudržnosti, pokud jde o období 1994–1999, se vztahovalo na 10 % projektů Fondu soudržnosti, které představovaly 20 % společně financovaných výdajů z tohoto období. Šetření v terénu byla dokončena v roce 2003 a hlavním zjištěným nedostatkem byla nedostatečná kontrola hospodaření, což mělo za následek vznik nezpůsobilých výdajů a vyústilo v četná porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek. V roce 2007 byly v případě Španělska rozhodnutím Komise uzavřeny postupy u tří projektů a v případě Portugalska byl po souhlasu dotčeného členského státu uzavřen postup u jednoho projektu. Zbývající postupy finančních oprav (8 projektů: 4 ve Španělsku, 1 v Řecku a 3 v Portugalsku), jež vzešly z tohoto auditního šetření, budou dokončeny v roce 2008.

Pokud jde o období 2000–2006, zaměřily se auditní práce provedené v roce 2007 na navazující audity, které ověřovaly účinnost provádění doporučení souvisejících se systémem, jež byla učiněna v roce 2005, a na další prověřování dodržování účelu výdajů v rámci projektů. Dalším významným bodem bylo i přezkoumání práce vnitrostátních kontrolních orgánů, včetně kontroly kvality auditů systému, kontroly vzorků a ostatních otázek v souvislosti s prací spojenou s přípravou prohlášení při ukončení projektu. Bylo provedeno 20 auditních misí: 7 misí v rámci šetření Fondu soudržnosti pro EU-14, 2 mise v rámci šetření udělování veřejných zakázek, 3 mise v rámci šetření orgánu, který rozhoduje o ukončení pomoci, a 8 misí týkajících se Rumunska a Bulharska.

Následovaly postupy finančních oprav, které vzešly z kontrol projektů Fondu soudržnosti provedených před rokem 2007. V případě Španělska byly rozeslány dopisy s konečným postojem týkající se všech 14 zbývajících projektů. V případě Portugalska byly po schválení oprav ze strany dotčeného členského státu uzavřeny postupy u 3 projektů a postupy u 3 projektů zbývají. V případě Řecka byla fáze slyšení ukončena postupem pro paušální opravu v souvislosti s celoplošným problémem týkajícím se zadávání veřejných zakázek a zbývají dva další projekty. Všechny zbývající postupy budou dokončeny v roce 2008.

V roce 2007 zahrnovala ostatní kontrolní činnost také přezkoumání prohlášení o ukončení, jež byla předložena k ukončení projektů Fondu soudržnosti z období 2000–2006, přezkoumání výročních kontrolních zpráv podle čl. 12 nařízení (ES) č. 1386/2002 a účast na příslušných výročních dvoustranných setkáních s vnitrostátními kontrolními orgány.

Ve výroční zprávě o činnosti generálního ředitelství za rok 2007 bylo v souvislosti s fungováním řídicích a kontrolních systémů vydáno stanovisko bez výhrad v případě systémů v sedmi členských státech (Kypr, Estonsko, Maďarsko – odvětví dopravy, Lotyšsko, Malta, Portugalsko a Slovinsko).

V případě šesti členských států bylo stanovisko s výhradami v důsledku závažných nedostatků, které mírně ovlivňovaly klíčové prvky systémů (Bulharsko – odvětví ochrany životního prostředí, Řecko, Irsko, Lotyšsko, Rumunsko a Španělsko).

Zbývajících pět členských států obdrželo stanovisko s výhradami, do kterého se promítly závažné nedostatky, jež ovlivňovaly klíčové prvky systému (Bulharsko – odvětví dopravy, Česká republika, Maďarsko – odvětví ochrany životního prostředí,

Polsko a Slovensko). V souladu s kritérii, jež byla vytyčena generálním ředitelstvím, s ohledem na závažné nedostatky systémů, jež daly v roce 2007 vzniknout nepřijatelnému riziku plateb, generální ředitelství u těchto pěti členských států učinilo výhradu.

4. NESROVNALOSTI

V roce 2007 podnikl OLAF dvě mise, při kterých vedl šetření na místě podle nařízení (ES) č. 2185/96[4] v souvislosti se čtyřmi případy vnějšího šetření, které byly otevřeny v souvislosti se záležitostmi Fondu soudržnosti. Jelikož se jedná o neuzavřené případy, není z provozních a případně i právních důvodů možné o nich poskytnout bližší informace.

V roce 2007 členské státy v souladu s nařízením (ES) č. 1831/94[5] oznámily Komisi 92 případů nesrovnalostí, jež se týkaly společně financovaných projektů a částky 110 222 823 EUR. Z této částky bylo již 63 686 298 EUR získáno zpět a zbylá částka má být získána. Členskými státy, jež ohlásily většinu dotčených případů, jsou Řecko a Španělsko (26, resp. 34, což je více než 50 % z celkového počtu). Případy, jež ohlásilo Řecko, se týkaly částky 67 259 450 EUR, z níž již bylo získáno zpět 57 788 966 EUR. Irsko oznámilo Komisi pouze jeden případ, nicméně jeho finanční dopad, jež činí 6 638 190 EUR, je vzhledem k průměrné částce hlášených případů významný. Počet oznámení se v porovnání s předchozím rokem snížil[6]. Údaje svědčí o lepším ohlašování v souladu se zákonnými povinnostmi ze strany „starých přijímajících členských států“. Vezme-li se však do úvahy přípěvek Společenství na projekty spolufinancované z Fondu soudržnosti, je třeba kázeň členských států v souvislosti s podáváním zpráv zlepšit.

Hlavními typy hlášených nesrovnalostí jsou nezpůsobilé výdaje a porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek. Tyto dvě kategorie se týkají téměř 75 % všech ohlášených případů.

5. HODNOCENÍ

Komise a členské státy provádějí posouzení a hodnocení všech spolufinancovaných projektů. Projekty, které mají být financovány z fondu, jsou se souhlasem přijímajících členských států schvalovány Komisí.

Ke každé žádosti o pomoc se přikládá analýza nákladů a přínosů projektu. Úkolem této analýzy je prokázat, že socio-ekonomické přínosy ve střednědobém horizontu jsou přiměřené mobilizovaným finančním zdrojům. Komise tuto analýzu zkoumá podle zásad stanovených v příručce pro analýzu nákladů a přínosů. Příručka, jež byla poprvé vydána v roce 2003, byla nedávno aktualizována tak, aby zohledňovala vývoj politik Společenství, finančních nástrojů a nového regulačního rámce, podle kterého budou financovány velké projekty v programovém období 2007–2013. Komise

---

4 Úř. věst. L 292, 15.10.1996, s. 2.

5 Úř. věst. L 191, 29.7.1994, s. 1, ve znění nařízení (EC) č. 2168/2005, Úř. věst. L 345, 21.12.2005, s. 15.

6 V roce 2006 bylo oznámeno 228 případů, které se týkaly celkové částky 186 604 797 EUR.

v roce 2007 členské státy podpořila prostřednictvím opatření na budování kapacit, jejichž cílem je zvýšit shodu finanční a ekonomické analýzy projektů prováděné *ex-ante*. K tomuto účelu je k dispozici plně funkční specializovaný software a příručka, přijatá v roce 2006, stanoví metodiku, která má být použita při provádění analýzy nákladů a přínosů. Zmíněný dokument obsahuje některé obecné zásady analýzy nákladů a přínosů spolu se souborem pracovních pravidel a vybízí členské státy k vypracování svých vlastních pokynů k provádění analýzy nákladů a přínosů.

Kromě toho provádí Komise hodnocení *ex-post* u vzorků projektů spolufinancovaných Fondem soudržnosti. Poslední vyhodnocení bylo zveřejněno v roce 2005 a zabývalo se vzorkem 200 projektů provedených v období 1993–2002. Další hodnocení *ex-post* je naplánováno na rok 2009 a zaměří se na projekty provedené během období 2000–2006.

6. INFORMACE A PROPAGACE

Jak bylo uvedeno ve výroční zprávě za rok 2006, diskuse o Fondu soudržnosti s členskými státy budou od 1. ledna 2007 probíhat v rámci Výboru pro koordinaci fondů, v souladu s nařízením (ES) č. 1083/2006.

Mimo záležitostí společného zájmu Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Fondu soudržnosti (technická pomoc, audity, rozpočtové záležitosti atd.), byly na následujících setkáních Výboru pro koordinaci fondů představeny nebo projednávány některé záležitosti ve zvláštním zájmu Fondu soudržnosti: v lednu „Provádění přechodných ustanovení (čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1084/2006)“, v únoru „Vzájemná doplňkovost financování akcí v rámci Strukturálního fondu a Fondu soudržnosti a ostatních nástrojů Společenství“, v květnu „Pololetní aktualizace nejrůznějších druhů opatření technické pomoci“ a v červenci „Pokyny pro určení finančních oprav, pokud jde o porušení pravidel týkajících se zadávání veřejných zakázek“ a „Studie o regionálních výdajích z EFRR a Fondu soudržnosti“.

Pokud jde o informační a propagační opatření Komise, byl v roce 2007 kladen důraz na splnění požadavků propagace pro období 2007–2013.

Komise rovněž uspořádala významnou konferenci v Bruselu, jež se uskutečnila ve dnech 25. a 26 listopadu, s názvem: „Vypovědět příběh: informování o police soudržnosti“. Zúčastnilo se přes 500 komunikačních úředníků z celé Evropy (zápis z této akce je k dispozici na internetových stránkách GŘ REGIO[7]). V případě nových programů podpoří lepší vzájemnou komunikaci mezi Komisí a členskými státy a regiony síť („INFORM“), která umožní výměnu osvědčených postupů v oblasti komunikace v rámci Strukturálního fondu a Fondu soudržnosti.

[7] http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/conferences/november07/sources_en.cfm