KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 12.11.2008
KOM(2008) 722 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

Výroční zpráva Fondu solidarity Evropské unie za rok 2007

OBSAH

1. Úvod ... 3
2. Nové žádosti obdržené v roce 2007 ... 3
3. Financování ... 8
4. Monitorování ... 9
5. Ukončení ... 9
6. Závěry ... 10

Příloha 1: European Union Solidarity Fund applications received in 2007 ... 11

Příloha 2: Criteria to mobilise the EU Solidarity Fund ... 12

Příloha 3: Determination of the amount of aid ... 13

Příloha 4: Thresholds for major disasters applicable in 2007 ... 14

1. ÚVOD

Fond solidarity Evropské unie byl zřízen dne 15. listopadu 2002[1]. Článek 12 nařízení o Fondu solidarity stanoví, že Evropskému parlamentu a Radě má být každoročně předložena zpráva o činnosti Fondu v předcházejícím roce. Tato zpráva představuje činnosti Fondu v roce 2007, a to stejně jako v předchozích zprávách ve třech oblastech: řešení nových žádostí obdržených v průběhu roku 2007, kontrola probíhajícího provádění finanční pomoci a hodnocení zpráv o provádění za účelem ukončení této pomoci.

2. NOVÉ ŽÁDOSTI OBDRŽENÉ V ROCE 2007

V roce 2007 Komise obdržela devatenáct nových žádostí o pomoc z Fondu solidarity. Příloha 1 obsahuje podrobný přehled jednotlivých případů. Ty byly posouzeny na základě kritérií stanovených v nařízení a informací, které byly žadatelské státy schopny poskytnout.

Německo

V lednu 2007 velká vichřice („Kyrill“) zasáhla Německo a způsobila vážné škody v mnoha regionech. Německé orgány požádaly o finanční pomoc z Fondu solidarity dne 29. března 2007. Dodatečné informace byly přijaty dne 12. července 2007.

Vichřice byla hodnocena jako závažná katastrofa, jejíž přímé škody ve výši 4 687 milionů EUR přesáhly příslušnou prahovou hodnotu 3 267 milionů EUR (tj. 3 miliardy EUR v cenách roku 2002). Vichřice vážně poškodila infrastrukturu, lesnictví, podniky a domácnosti. V nejpostiženějších regionech byl vyhlášen výjimečný stav. V přímém důsledku vichřice přišlo o život jedenáct lidí. Silniční a železniční síť byla zablokována vyvrácenými stromy a spadlými kabely, což mělo za následek úplné přerušení železniční dopravy v celém Německu a vyžadovalo rozsáhlé úklidové práce.

Dne 11. září 2007 Komise rozhodla, že navrhne rozpočtovému orgánu, aby uvolnil pomoc z Fondu solidarity a poskytl finanční pomoc ve výši 166,9 milionů EUR. V souladu s rozpočtovým procesem byla Německu pomoc vyplacena dne 27. prosince 2007.

Španělsko (EL Hierro)

Mezi dny 26. a 28. ledna 2007 byl ostrov El Hierro, nejmenší ze sedmi ostrovů tvořících Kanárské souostroví, zasažen silnou vichřicí doprovázenou vysokým množstvím srážek, které poškodily veřejnou infrastrukturu. Dne 29. března 2007 Španělsko předložilo žádost o finanční pomoc.

Katastrofa způsobila škodu ve výši 17,858 milionů EUR, což je 0,55 % obvyklé prahové hodnoty pro uvolnění pomoci z Fondu (3 267 milionů EUR). Žádost byla proto přezkoumána na základě kritérií pro „mimořádné regionální katastrofy“. Podle

[1] Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie, Úř. věst. L 311/3 ze dne 14.11.2002, dále jen „nařízení“.

nařízení se zvláštní důraz klade na vzdálené nebo izolované regiony; ostrov El Hierro spadá do této kategorie.

Aby zvláštní kritéria pro uznání regionálních katastrof měla smysl ve vnitrostátním kontextu, domnívá se Komise, že je nutné rozlišovat mezi vážnými událostmi s regionálním dopadem a událostmi pouze místního významu. V souladu se zásadou subsidiarity řeší události místního významu vnitrostátní orgány, zatímco v případě událostí regionálního významu lze požádat o podporu z Fondu solidarity. Katastrofa nepřesahující 0,55 % obvyklé prahové hodnoty pro uvolnění pomoci z Fondu toto kritérium Fondu nesplňuje, a to ani za výjimečných okolností či s přihlédnutím k izolovanosti a vzdálenosti regionu.

Španělské orgány označily za postiženou oblast ostrov El Hierro s přibližně 10 500 obyvateli, což představuje 0,5 % celkového počtu obyvatel Kanárských ostrovů. Vzhledem k tomu, že nařízení č. 2012/2002 nestanoví minimální rozlohu území postiženého regionu ani minimální počet obyvatel pro splnění kritérií, Komise má za to, že by toto splnění kritérií mělo být posuzováno s ohledem na hospodářskou situaci příslušné země. V tomto případě katastrofa způsobila v lokalitě vážné škody, ale byla omezena na malé území s nízkým počtem obyvatel.

Ačkoli žádost nevzbudila pochyby o tom, že vysoké množství srážek způsobilo v lokalitě vážné škody, závažné a trvalé následky pro životní podmínky a hospodářskou stabilitu regionu (tj. Kanárských ostrovů) nebyly dostatečně prokázány. Aby pojem hospodářské stability regionu splňoval svůj účel, nemůže být uplatňován na oblasti, které jsou příliš malé na to, aby měly dopad na celý region. Hospodářská stabilita regionu musela být posouzena v širším územním kontextu, tj. v rámci španělské oblasti Kanárských ostrovů. Nebylo prokázáno, že by hospodářská stabilita Kanárských ostrovů byla jakýmkoliv způsobem narušena. Počátkem roku 2008 Komise rozhodla, že pomoc z Fondu neuvolní, a španělské orgány v tomto smyslu informovala.

Francie (Réunion)

Koncem února 2007 zasáhl francouzský ostrov Réunion tropický cyklon „Gamède“ a vážně poškodil infrastruktury a různá hospodářská odvětví. Francie předložila dne 4. května 2007 žádost o finanční pomoc. Aktualizované informace o rozsahu škod byly přijaty ve dnech 29. června a 12. a 17. července 2007. Protože celková přímá škoda ve výši 211,6 milionů EUR byla pod obvyklou prahovou hodnotou pro „závažnou katastrofu“ a představovala 6,5 % příslušné prahové hodnoty 3 267 milionů EUR, žádost byla přezkoumána na základě kritérií pro mimořádné regionální katastrofy.

Francouzské orgány odůvodnily žádost výjimečnou polohou Réunionu jako nejvzdálenějšího a zároveň nejlidnatějšího regionu Unie. Byly předloženy důkazy o tom, že vzhledem k izolované poloze Réunionu a k jeho již tak kritické sociálně hospodářské situaci, byl dopad a trvalé následky škod způsobených cyklonem mnohem závažnější než za normálních okolností. Katastrofa vážně poškodila infrastrukturu, zejména silnice, vodovodní síť a telekomunikace, stejně jako zemědělství a rybolov, což v různé míře zasáhlo všechny obyvatele Réunionu. V 21 z 24 obcí ostrova musel být vyhlášen výjimečný stav. Předložené důkazy o závažných a trvalých následcích pro životní podmínky a hospodářskou stabilitu regionu byly založeny zejména na problémech vyplývajících z poškození hlavních

pozemních komunikací, zvláště ze zboření mostu jediné nejdůležitější komunikace spojující dvě hospodářské oblasti na severu a na jihu ostrova. Byl očekáván negativní dopad na zaměstnanost a hospodářský růst a uzavření mnoha malých a středních podniků. Bouře způsobila navíc velké ztráty příjmů v oblasti rybolovu, zemědělství a cestovního ruchu.

Dne 11. září 2007 Komise rozhodla, že navrhne uvolnění pomoci z Fondu solidarity a poskytne finanční pomoc ve výši 5,29 milionů EUR. V souladu s rozpočtovým procesem byla Francii pomoc vyplacena dne 28. prosince 2007.

Španělsko (Castilla-La Mancha)

Části regionu Castilla-La Mancha byly ve dnech 22. a 23. května 2007 postiženy velkými povodněmi, které poškodily veřejnou infrastrukturu, domácnosti, podniky a zemědělství. Španělsko předložilo žádost o finanční pomoc dne 18. července 2007. Španělské orgány odhadly výši přímých škod na 66,172 milionů EUR, což představovalo pouze 2 % příslušné prahové hodnoty pro uvolnění pomoci z Fondu pro závažné katastrofy (3 267 milionů EUR). Jelikož celková škoda byla nižší než obvyklá prahová hodnota pro uvolnění pomoci z Fondu, žádost byla přezkoumána na základě kritérií pro „mimořádné regionální katastrofy“.

Aby zvláštní kritéria pro uznání regionálních katastrof měla smysl ve vnitrostátním kontextu, domnívá se Komise, že je nutné rozlišovat mezi vážnými událostmi s regionálním dopadem a událostmi pouze místního významu. Katastrofa představující 2 % běžné prahové hodnoty pro uvolnění pomoci z Fondu toto kritérium Fondu nesplňovala.

Jednou z podmínek výjimečného uvolnění pomoci z Fondu je, že musí být zasažena podstatná část obyvatelstva v regionu, na který se žádost vztahuje. Žádost se vztahovala na povodně ve dvou provinciích – Ciudad Real se 489 200 obyvateli a Toledo (576 200 obyvatel) – v autonomním regionu Castilla-La Mancha, který má celkem 1 839 900 obyvatel (údaje z roku 2004). Povodně v těchto provinciích zasáhly mnoho obcí s celkovým počtem obyvatel 71 397. Populace těchto obcí představuje jen velmi malou část obyvatel provincií, ve kterých leží. Vzhledem k tomu, že nařízení č. 2012/2002 nestanoví minimální rozlohu území postiženého regionu ani minimální počet obyvatel pro splnění kritérií, Komise má za to, že by toto splnění kritérií mělo být posuzováno s ohledem na hospodářskou situaci příslušné země. V tomto případě katastrofa způsobila v lokalitě vážné škody, ale byla omezena na malé území s poměrně nízkým počtem obyvatel.

Povodně poškodily silniční a vodní infrastrukturu, stejně jako městská zařízení, vzdělávací, zdravotnická a sportovní zařízení, pouliční osvětlení, mnoho domácností, zemědělství a část průmyslové základny a základny služeb. Ačkoli žádost nevzbudila pochyby o tom, že povodně a vysoké množství srážek v lokalitě způsobilo vážné škody na infrastruktuře a v zemědělství, dostatečně neprokázala závažné a trvalé následky pro životní podmínky a hospodářskou stabilitu regionu. I když se žádost omezila pouze na nejpostiženější regiony, přijato bylo pouze 1 989 žádostí o náhradu škod na domech (při celkovém počtu 71 397 obyvatel v postižených oblastech). Navíc Komise měla za to, že pojem hospodářské stability regionu by měl být posuzován v širším územním kontextu. Na základě toho Komise dospěla k závěru, že žádost nesplňuje požadavky, pokud jde o „závažné a trvalé následky pro životní

podmínky a hospodářskou stabilitu regionu“. Komise dne 23. ledna 2008 rozhodla, že pomoc z Fondu neuvolní, a španělské orgány v tomto smyslu informovala.

Spojené království

V červnu a červenci roku 2007 byly po několika navazujících vlnách neobvykle intenzivních srážek různé oblasti Spojeného království zasaženy velkými povodněmi, které způsobily vážné škody. Následně dne 20. srpna 2007 orgány Spojeného království předložily žádost o finanční pomoc z Fondu solidarity. Dodatečné informace nezbytné k dokončení posuzování, které Komise požadovala, byly přijaty dne 26. října 2007.

Celková přímá škoda způsobená povodněmi činila více než 4,6 miliardy EUR. Protože tato částka převyšuje prahovou hodnotu 3,267 miliard EUR platnou pro Spojené království, pokud jde o čerpání z Fondu solidarity (tj. 3 miliardy EUR v cenách platných pro rok 2002), byla katastrofa hodnocena jako „závažná přírodní katastrofa“, a proto spadala do hlavní oblasti použití Fondu solidarity.

Komise rozhodla dne 10. prosince 2007, že navrhne rozpočtovému orgánu, aby uvolnil pomoc z Fondu solidarity a poskytl finanční pomoc ve výši 162,388 milionů EUR.

Kypr

Po lesních požárech na Kypru dne 29. července 2007, předložily kyperské orgány dne 4. září 2007 žádost o pomoc. Kyperské orgány odhadly škodu na 38,2 milionů EUR, což představuje 48 % obvyklé prahové hodnoty pro uvolnění finanční pomoci z Fondu platné pro Kypr (79,895 milionů EUR). Žádost byla proto posuzována na základě kritérií pro „mimořádné regionální katastrofy“.

Požár zasáhl hlavně lesní oblasti v národním lesním parku a žádost uváděla, že spálená plocha byla větší, než kumulovaná plocha spálená všemi požáry na Kypru za posledních sedm let. Dopad na obyvatelstvo byl nicméně velmi omezený. Kyperské orgány označily za postiženou oblast tři sousední vesnice s celkovým počtem obyvatel 1 703 (tj. 0,2 % obyvatel Kypru). V těchto vesnicích bylo postiženo 58 % domácností. Komise měla za to, že s ohledem na hospodářskou situaci dané země by měl být posuzován počet obyvatel, resp. rozloha území postiženého regionu. Katastrofa postihující pouze velmi malý počet lidí (přibližně 988 obyvatel) se nezdála být v souladu s kritériem Fondu solidarity.

Navíc nebyly dostatečně prokázány „závažné a trvalé následky pro životní podmínky“. Podle kyperských orgánů požár způsobil spíše omezené škody na základní infrastruktuře (dopravní, vodní a elektrické), které byly odstraněny během následujících týdnů. Škody na obytných domech byly omezeny na částku 601 920 EUR (v průměru 353 EUR na osobu v postižených vesnicích) a představovaly pouze 1,5 % celkových škod. Komise proto dospěla k závěru, že žádost nevyhovuje všem požadavkům, pokud jde o „mimořádnou regionální katastrofu“. Komise dne 23. ledna 2008 rozhodla, že pomoc z Fondu neuvolní, a informovala v tomto smyslu kyperské orgány.

Itálie

Dne 27. září 2007 italské orgány předložily Fondu solidarity soubor žádostí týkajících se devíti různých regionů v Itálii. Protože však žádná z devíti žádostí nebyla předložena ve stanovené lhůtě deseti týdnů ode dne vzniku prvních škod, byly italské orgány dne 29. října 2007 uvědoměny dopisem, že jejich žádosti nelze přijmout.

Španělsko (požáry na Kanárských ostrovech)

V červenci a srpnu 2007 byly zasaženy lesními požáry tři ostrovy, a to Gran Canaria, Tenerife a La Gomera. Španělské orgány dne 3. října 2007 předložily žádost o finanční pomoc. Přímá škoda byla odhadnuta na 144,2 milionů EUR. Jelikož tato částka představovala 4,4 % obvyklé prahové hodnoty pro uvolnění pomoci z Fondu, byla žádost založena na kritériu pro „mimořádné regionální katastrofy".

Postižený region zahrnoval tři ostrovy, a to Gran Canaria, Tenerife a La Gomera, s celkovým počtem obyvatel 1 681 946. Následkem požárů bylo zničeno 35 000 hektarů půdy a muselo být evakuováno 12 000 osob (0,7 % postiženého obyvatelstva). Katastrofa vážně poničila silniční a vodní infrastrukturu, domácnosti, zemědělství, hospodářská zvířata, podniky a přírodní prostředí. I když Komise došla k závěru, že je pravděpodobné, že obyvatelé v přímé blízkosti požáru tak či onak katastrofou trpěli, nebyl předložen žádný důkaz, že byla postižena větší část celkového obyvatelstva těchto tří ostrovů.

Pokud jde o požadavek závažných a trvalých následků pro životní podmínky a hospodářskou stabilitu regionu, žádost v obecných pojmech uváděla, že katastrofa má trvalé následky pro přírodní prostředí, infrastrukturu a zdroje, což ovlivní životní podmínky obyvatel v postižené oblasti. Na podporu tohoto tvrzení však nebyly předloženy žádné přesvědčivé důkazy. Pokud jde o závažné a trvalé následky pro hospodářskou stabilitu postiženého regionu, španělské orgány v žádosti uvedly, že tyto nelze posoudit v krátkém časovém horizontu, ale žádné další důkazy nepředložily.

Proto Komise došla k závěru, že žádost nevyhovuje všem požadavkům nařízení, pokud jde o „mimořádnou regionální katastrofu". Počátkem roku 2008 Komise rozhodla, že pomoc z Fondu neuvolní, a informovala v tomto smyslu španělské orgány.

Francie (Martinik)

V srpnu 2007 zasáhl francouzské zámořské departementy Martinik a Guadeloupe – dva ostrovy francouzských Antil – hurikán „Dean" a vážně poškodil infrastrukturu a různá hospodářská odvětví. Francie předložila žádost o finanční pomoc z Fondu solidarity Evropské unie dne 26. října 2007. Dodatečné informace přijala Komise od francouzských orgánů dne 8. ledna 2008. Na konci roku 2007 však posuzování žádosti stále probíhalo, a proto Komise o uvolnění finanční pomoci z Fondu ještě nerozhodla.

Řecko

V srpnu 2007 postihly značnou část Řecka lesní požáry, které byly nejsilnější a nejrozsáhlejší v oblastech západního Řecka, Peloponésu, pevninského Řecka a Attiky. Katastrofa vážně poškodila různá hospodářská odvětví, zejména

zemědělství, a zničila infrastrukturu v oblasti dopravy, telekomunikací, rozvodu energie, vody a odpadních vod i v oblasti ochrany před přírodními katastrofami. Katastrofa rovněž vážně poškodila přírodní prostředí, kulturní památky, školy, nemocnice a zařízení hasičských služeb. Byly vynaloženy značné náklady na poskytnutí dočasného ubytování a na financování záchranných prací k zajištění okamžitých potřeb postiženého obyvatelstva.V důsledku požáru v oblasti Peloponésu, západního Řecka a Evvoie zahynulo 65 osob.

Řecké orgány požádaly Fond solidarity o finanční pomoc dne 30. října 2007 a žádost doplnily dne 24. ledna 2008. Na konci roku 2007 však posuzování žádosti stále probíhalo, a proto Komise o uvolnění finanční pomoci z Fondu ještě nerozhodla.

Slovinsko

V polovině září 2007 byla větší část Slovinska zasažena vysokým množstvím srážek a vichřicemi, které způsobily rozsáhlé povodně a sesuvy půdy. Slovinské orgány předložily žádost o pomoc z Fondu solidarity dne 19. listopadu 2007.

Katastrofa způsobila značné škody na infrastruktuře (doprava, elektrická energie, voda). Poškozeno bylo více než 350 km státních silnic a více než 1 600 km obecních a lesních cest a rovněž více než 17 km vodohospodářské infrastruktury a více než 10 km elektrické rozvodné sítě, 48 vodních nádrží a 147 mostů. Katastrofa dále způsobila značné škody na veřejných a soukromých budovách, podnicích, v zemědělství a na kulturních památkách.

Na konci roku 2007 však posuzování žádosti stále probíhalo, a proto Komise o uvolnění finanční pomoci z Fondu ještě nerozhodla.

3. FINANCOVÁNÍ

Dva případy z roku 2006, u nichž nebyl rozpočtový proces do konce roku dokončen (povodně v Maďarsku a Řecku), byly řešeny jedním opravným rozpočtem. Předběžný návrh opravného rozpočtu č. 2/2007[2] byl rozpočtovým orgánem schválen dne 7. června 2007. Platby bylo možno provést po přijetí rozhodnutí o poskytnutí pomoci a po podepsání prováděcí dohody.

Během roku 2007 Fond uvolnil finanční pomoc na dva nové případy (vichřice „Kyrill“ v Německu, cyklon „Gamède“ ve Francii/na Réunionu). Částky pomoci byly v obou případech stanoveny na základě standardní metodiky, kterou vypracovala Komise a podrobně ji vysvětlila ve výroční zprávě za období 2002/2003 (viz příloha 3 této zprávy). Opravný rozpočet č. 6/2007[3] byl rozpočtovým orgánem schválen dne 24. října 2007. Platby bylo možno provést po přijetí rozhodnutí o poskytnutí pomoci a po podepsání prováděcí dohody. Komise v roce 2007 schválila tyto částky pomoci:

Příjemce	**Katastrofa**	**Kategorie**	**Výše pomoci** (v EUR)

[2] KOM(2007) 148 v konečném znění ze dne 28.3.2007.
[3] KOM(2007) 527 v konečném znění ze dne 13.9.2007.

Maďarsko	povodně	závažná katastrofa	15°063°587
Řecko	povodně	regionální katastrofa	9°306°527
Německo	vichřice	závažná katastrofa	166°905°985
Francie (Réunion)	tropický cyklon	regionální katastrofa / katastrofa v nejvzdálenější oblasti	5°290°000
Celkem			**196°566°099**

U žádostí Spojeného království (povodně), Řecka (lesní požáry), Slovinska (povodně) a Francie/Martiniku (hurikán DEAN) přijatých v roce 2007 nemohl být rozpočtový proces dokončen před koncem roku. U těchto žádostí Komise předložila předběžné návrhy opravného rozpočtu č. 1/2008[4] a č. 3/2008[5], které rozpočtový orgán schválil ve dnech 9. května 2008, resp. 5. června 2008, a předběžný návrh opravného rozpočtu č. 7/2008[6]; o těchto žádostech bude informovat příští výroční zpráva.

4. MONITOROVÁNÍ

Dne 23. ledna 2007 Komise uskutečnila inspekci v Rakousku, aby se informovala o systému, který rakouské orgány zavedly pro provádění finanční pomoci z Fondu solidarity po rozsáhlých povodních ve Vorarlbersku a Tyrolsku v srpnu 2005, a o tom, jak provádění finanční pomoci pokračuje, a aby projednala konkrétní otázky rakouských orgánů.

Stejně jako v dřívějších případech byla tato inspekce příslušnými orgány velmi vítána. Komisi inspekce umožnila přesvědčit se o tom, že zavedený prováděcí systém je správný, i o tom, že bylo dosaženo výrazného pokroku. Na základě obdržených informací se zdálo, že provádění finanční pomoci dobře pokračuje a že byly podniknuty odpovídající kroky k dodržení povinností v oblasti monitorování a kontroly.

5. UKONČENÍ

Čl. 8 odst. 2 nařízení č. 2012/2002 stanoví, že nejpozději do šesti měsíců po uplynutí lhůty jednoho roku ode dne výplaty finanční pomoci předloží přijímající stát zprávu o použití finanční pomoci (dále jen „prováděcí zpráva“) s odůvodněním výdajů (dále jen „zdůvodnění oprávněnosti“). Na konci tohoto postupu Komise ukončí pomoc prostřednictvím Fondu.

Pokud jde o ukončení pomoci v případě Malty (povodně v roce 2003), o níž obdržela Komise prováděcí zprávu dne 10. května 2006 a která byla doplněna dne 28. června 2007, Komise vzala na vědomí, že maltské orgány použily celou částku

[4] KOM(2008) 15 v konečném znění ze dne 18.1.2008.
[5] KOM(2008) 201 v konečném znění ze dne 14.4.2008.
[6] KOM(2008) 556 v konečném znění ze dne 15.9.2008.

pomoci z Fondu solidarity Evropské unie (tj. 961 220 EUR). Komise ukončila pomoc dne 3. července 2007.

V roce 2007 Komise obdržela závěrečné prováděcí zprávy o finanční pomoci poskytnuté v roce 2005 a 2006 od Slovenska (vichřice v roce 2004), Švédska, Estonska, Lotyšska a Litvy (všechny se týkaly vichřice v roce 2005). Na konci období, jehož se tato výroční zpráva týká, nebylo posouzení těchto prováděcích zpráv ještě dokončeno.

6. ZÁVĚRY

V roce 2007 Komise obdržela celkem 19 nových žádostí, což je nejvyšší počet žádostí během jednoho roku od zřízení Fondu. Pouze čtyři z těchto žádostí se týkaly závažné přírodní katastrofy. Dalších 15 žádostí bylo předloženo na základě kritérií pro mimořádné regionální katastrofy, přičemž devět z těchto žádostí nemohlo být přijato, protože byly předloženy až po desetitýdenní lhůtě pro předkládání žádostí stanovené nařízením.

Nové žádosti přijaté v roce 2007 znovu potvrdily obecnou tendenci, kdy většina žádostí o pomoc z Fondu solidarity není předložena v souvislosti se závažnými katastrofami, které představují hlavní oblast působnosti Fondu, nýbrž na základě kritérií pro mimořádné regionální katastrofy. Tato kritéria (která je Komise podle nařízení povinna zkoumat „co nejpečlivěji“) je i nadále poměrně obtížné splnit. Míra neúspěšných žádostí na základě kritérií pro (mimořádné) regionální katastrofy, je i nadále vysoká a činí téměř dvě třetiny. U žádostí v souvislosti se závažnými katastrofami, pro něž platí pouze jedno kvantitativní kritérium, byla až dosud všechna posouzení kladná.

V roce 2007 členské státy opět věnovaly značný čas a úsilí přípravě žádostí týkajících se menších regionálních katastrof a Komise pak značný čas a úsilí jejich posuzování, přičemž tyto žádosti bývají pravidelně zamítány. Jednou z hlavních změn v návrhu Komise ze dne 6. dubna 2005 ohledně nového nařízení o Fondu solidarity je proto podmínit využití Fondu výhradně splněním kvantitativní prahové hodnoty výše škod, což by zlepšilo transparentnost Fondu. Mohlo by se tak ušetřit značné úsilí při přípravě žádostí, které jsou následně odmítnuty, protože kritéria pro výjimečné poskytnutí pomoci je velmi obtížné splnit. Díky novému nařízení o Fondu solidarity by vnitrostátní orgány mohly mít jasnější představu o tom, kdy jim Fond bude moci poskytnout pomoc při odstraňování následků katastrofy.

V roce 2007 se Komise opakovaně pokusila přesvědčit členské státy, a zejména nastávající německé a portugalské předsednictví Rady, aby obnovily diskusi o návrhu Komise ohledně nového nařízení o Fondu solidarity, což podpořil velký počet poslanců Evropského parlamentu. Do konce roku 2007 nicméně Rada neučinila žádný pokrok.

Příloha 1
European Union Solidarity Fund applications received in 2007

Applicant Country	DE	FR	ES	ES	UK	CY	ES	IT	FR	EL	SI
Name and nature of disaster	**Storm "Kyrill"**	**La Réunion "Gamède"**	**EL Hierro flooding**	**La Mancha flooding**	**Flooding**	**Forest fires**	**Forest fires**	**9 forest fire applications**	**Martinique "Dean"**	**Forest fires**	**Floods**
First damage date	18/01/07	24/02/07	26/01/07	22/05/07	12/06/07	29/06/07	27/07/07	***	17/8/07	23/08/07	18/09/07
Application date*	29/03/07	04/05/07	29/03/07	19/07/07	20/8/07	04/09/07	3/10/07	***	26/10/07	30/10/07	19/11/07
Complete information available on	12/07/07	17/07/07	-	-	22/10/07	-	-	-	-	20/12/07	-
Major disaster threshold (m€)	3 266.629	3 266.629	3 266.629	3 266.629	3 266.629	79.9	3 266.629	3 266.629	3 266.629	1 066.497	164.272
Total direct damage (m€)**	4687.3	*211.6*	17.86	*66.17*	*4612*	38.2	*144.21*	-	511.2	2118.27	223.28
Category	**major**	regional	regional	regional	**major**	regional	regional	regional	regional	**major**	**major**
Damage/threshold	143.49%	*6.48%*	*0.55%*	2.03%	*141.19%*	*47.8%*	*4.41%*	-	*15.65%*	*198.62%*	*135.92%*
Cost of eligible emergency operations (m€)**	1025	*24*	*14.2*	35	356.7	*1.83%*	*12.98*	-	*119.9*	*1007*	*154.39*
Eligible cost/ total damage	21.87%	*11.34%*	*79.54%*	52.9%	*7.73%*	*4.79%*	*9%*	-	*23.45%*	*47.52%*	*69.15%*
Aid/eligible cost	16.28%	*22.04%*	-	-	*45.53%*	-	-	-	*10.66*	*8.91%*	*4.95%*
Aid rate (% of total damage)	3.56%	*2.5%*	-	-	*3.52%*	-	-	-	*2.5*	*4.24%*	*3.42%*
Date of grant decision	14/12/07	11/12/07	rejected 2007	rejected 2007	2008	rejected 2007	rejected 2007	Not admissable	2008	2008	2008
Date of Implementation agreement	18/12/07	18/12/07	-	-	2008	-	-	-	2008	2008	2008
Aid granted (EUR)	***166 905 985***	***5 290 000***	**-**	**-**	**(162 387 985)**	**-**	**-**	**-**	***(12 780 000)***	***(89 769 010)***	***(7 647 220)***

* Registration of initial application at Commission
** As accepted by Commission
*** 10 week application deadline missed in all nine cases

Příloha 2
Criteria to mobilise the EU Solidarity Fund

Extract from Council Regulation 2012/2002:

"Article 2:

1. At the request of a Member State or country involved in accession negotiations with the European Union, hereinafter referred to as 'beneficiary State', assistance from the Fund may be mainly mobilised when a major natural disaster with serious repercussions on living conditions, the natural environment or the economy in one or more regions or one or more countries occurs on the territory of that State.

2. A '**major disaster**' within the meaning of this Regulation means any disaster resulting, in at least one of the States concerned, in damage estimated either at over EUR 3 billion in 2002 prices, or more than 0,6 % of its GNI.

By way of exception, a **neighbouring Member State or country involved in accession negotiations with the European Union**, which has been affected by the same disaster can also benefit from assistance from the Fund.

However, under exceptional circumstances, even when the quantitative criteria laid down in the first subparagraph are not met, a **region** could also benefit from assistance from the Fund, where that region has been **affected by an extraordinary disaster**, mainly a natural one, affecting the major part of its population, with serious and lasting repercussions on living conditions and the economic stability of the region. Total annual assistance under this subparagraph shall be limited to no more than 7,5 % of the annual amount available to the Fund. Particular focus will be on remote or isolated regions, such as the insular and outermost regions as defined in Article 299(2) of the Treaty. The Commission shall examine with the utmost rigour any requests which are submitted to it under this subparagraph."

Příloha 3
Determination of the amount of aid

A progressive system in two brackets is applied whereby a country affected by a disaster receives a lower rate of aid of 2.5% for the part of total direct damage below the "major disaster" threshold and a higher share of aid of 6% for the part of the damage exceeding the threshold. The two amounts are added up.

The threshold is the level of damage defined by the Regulation to trigger the intervention of the Fund, i.e. 0.6% of GNI or EUR 3 billion in 2002 prices. This element ensures that the relative capacity of a State to deal itself with a disaster is taken into account. It also ensures that for the same amount of damage relatively poorer countries receive more aid in absolute terms than richer ones. For extraordinary regional disasters the same method is being applied, meaning consequently that countries affected by those disasters, which by definition remain below the threshold, receive 2.5 % of total direct damage in aid.

Příloha 4

Thresholds for major disasters applicable in 2007

(based on 2005 figures for Gross National Income)

(Million €)

Country		GNI 2005	0.6% of GNI	Major disaster threshold 2007
AT	ÖSTERREICH	242 610	1 455.660	1 455.660
BE	BELGIQUE-BELGIË	301 089	1 806.535	1 806.535
BG	BALGARIJA	21 700	130.200	130.200
CY	KYPROS	13 316	79.895	79.895
CZ	ČESKA REPUBLIKA	95 308	571.847	571.847
DE	DEUTSCHLAND	2 248 160	13 488.960	3 266.629*
DK	DANMARK	208 981	1 253.883	1 253.883
EE	EESTI	10 528	63.168	63.168
EL	ELLADA	177 750	1 066.497	1 066.497
ES	ESPAÑA	893 165	5 358.990	3 266.629*
FI	SUOMI/FINLAND	157 346	944.076	944.076
FR	FRANCE	1 718 822	10 312.933	3 266.629*
HR	HRVATSKA	*30 947***	185.681	1.114
HU	MAGYARORSZÁG	83 689	502.134	502.134
IE	IRELAND	137 719	826.316	826.316
IT	ITALIA	1 412 607	8 475.641	3 266.629
LT	LIETUVA	20 296	121.774	121.774
LU	LUXEMBOURG (G-D)	24 018	144.106	144.106
LV	LATVIJA	12 655	75.932	75.932
MT	MALTA	4 395	26.369	26.369
NL	NEDERLAND	510 183	3 061.098	3 061.098*
PL	POLSKA	235 325	1 411.952	1 411.952
PT	PORTUGAL	145 347	872.080	872.080
RO	ROMÂNIA	77 011	462.068	462.068
SE	SVERIGE	286 933	1 721.600	1 721.600
SI	SLOVENIJA	27 379	164.272	164.272
SK	SLOVENSKÁ REPUBLIKA	37 141	222.843	222.843
TR	TÜRKIYE	290 025	1 740.151	10.441
UK	UNITED KINGDOM	1 830 312	10 981.869	3 266.629*

* ~ EUR 3 billion in 2002 prices

** GDP (GNI not available)