KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu, dne 27.10.2008
KOM (2008) 671 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

VÝROČNÍ ZPRÁVA O NÁSTROJI PŘEDVSTUPNÍCH STRUKTURÁLNÍCH POLITIK (ISPA) 2007

[SEC(2008)2681]

OBSAH

1. Nové projekty ISPA 5
2. Nové závazky 5
3. Projekty financované v letech 2005–2007 5
4. Platby 6
5. Souhrnné Tabulky 7
6. Formy a poskytování technické podpory 8
7. Technická podpora z podnětu přijímající země 8
8. Provádění 10
9. Sledování Projektu 10
10. Finanční řízení a kontrola, včetně rozšířeného decentralizovaného prováděcího systému 11
11. Posuzování rizik 11
12. Zjištění Evropského účetního dvora 12
13. Spolufinancující partneři – EIB, EBRD a KfW 12
14. Veřejné zakázky 13
15. Politika v oblasti hospodářské soutěže 13
16. politika v odvětví životního prostředí 13
17. Dopravní politika 14
18. Propagační akce 15

Úvod

Po zasedání Evropské rady v Bruselu v červnu 2004, která Chorvatsku udělila status *kandidátské země*, byla této zemi poskytnuta pomoc ISPA od 1. ledna 2005. Chorvatsko tudíž následovalo země, které byly příjemci pomoci ISPA již dříve a jimž byla poskytována pomoc v rámci nástroje ISPA od roku 2000, kdy byl tento nástroj zaveden. Dne 1. ledna 2007 se Bulharsko a Rumunsko staly členy Evropské unie a přestaly být příjemci předvstupního financování včetně ISPA. Z tohoto důvodu se tato zpráva vztahuje pouze na aktivity ISPA prováděné v Chorvatsku, které zůstalo jediným příjemcem financování ISPA. Zprávy o realizaci projektů ISPA / Fondu soudržnosti v Rumunsku a Bulharsku budou podány v rámci výroční zprávy pro Fond soudržnosti.

ISPA jako program přestal existovat na konci roku 2006, a proto nebudou schváleny žádné nové projekty. Tato výroční zpráva i budoucí výroční zprávy ISPA se tedy budou vztahovat výlučně k realizaci těch projektů ISPA v Chorvatsku, které již byly schváleny.

Rok 2007 postavil Chorvatsko před různé náročné úkoly. Hlavním cílem bylo zahájit nabídkové řízení na různé zakázky, aby mohlo být zahájeno čerpání financí. Pokrok v tomto ohledu byl zaznamenán u řady nabídkových řízení, která byla vyhlášena před koncem roku. V důsledku toho, že příslušná nabídková řízení byla zahájena až na konci roku, je patrný velmi malý pokrok v čerpání fondů.

Hodně pozornosti bylo v roce 2007 věnováno transformaci prováděcího subjektu z Ústřední finanční a smluvní jednotky (CFCU – orgán zřízený v rámci struktur ministerstva financí) na Ústřední finanční a smluvní agenturu (CFCA – vládní agentura). Změna byla nutná v zájmu možnosti poskytovat atraktivnější finanční a jiné podněty pro zaměstnance, lépe zajistit udržení zaměstnanců a podpořit zapojení dalších zaměstnanců s přiměřenými zkušenostmi. Oba tyto kroky reagovaly na doporučení auditorů Komise z roku 2006.

Rozpočet ISPA

V souladu s účetním systémem Komise založeným na činnostech byl rozpočet pro nástroj ISPA poskytnut prostřednictvím dvou rozpočtových linií: funkční rozpočtové linie B13.01.04.02 a provozní rozpočtové linie B13.05.01.01. První linie obsahuje prostředky pro krytí administrativních výdajů technické podpory (TP) (hlavně pro posílení delegací EK), která byla ukončena v roce 2006, zatímco druhá linie zahrnuje položky závazků poskytnuté pro účinné provedení a provoz ISPA pro předvstupní země, tj. Chorvatsko, Bulharsko a Rumunsko.

Rozpočtová linie B13.05.01.01, která v roce 2007 činila 265 714 000 EUR (pro Bulharsko, Rumunsko a Chorvatsko), kryje všechny výdaje na spolufinancování infrastrukturních projektů (opatření). Jelikož se Rumunsko a Bulharsko staly dne 1. ledna 2007 členskými státy, vztahují se níže uvedené platby z rozpočtové linie B13.05.01.01 výhradně k Chorvatsku.

***Tabulka 1*: Rozpočet ISPA v roce 2007 – v EUR**

Rozpočtová linie	Realizované platby
Funkční rozpočtová linie B13.01.04.02	0
Provozní rozpočtová linie B13.05.01.01 (pouze Chorvatsko)	**124,629**
Celkem	**124,629**

Financování projektu

1. NOVÉ PROJEKTY ISPA

V roce 2007 nebyly přijaty žádné nové projekty ISPA.

2. NOVÉ ZÁVAZKY

V roce 2007 nebyly přijaty žádné nové závazky pro projekty v odvětví životního prostředí ani v odvětví dopravy.

3. PROJEKTY FINANCOVANÉ V LETECH 2005–2007

V letech 2005 až 2007 schválila Komise celkem šest projektů na základě návrhů předložených Chorvatskem. Z těchto projektů se tři týkají odvětví životního prostředí, dva odvětví dopravy a jeden horizontálních opatření TP (pro organizaci zákonných monitorovacích výborů a podpůrných prováděcích subjektů ISPA). Celkové způsobilé investiční náklady těchto projektů činí 123,052 milionu EUR, přičemž celkem 59 milionů EUR nebo 47,9 % bylo přiděleno jako granty ISPA. Další 1 milion EUR byl přidělen na krytí nákladů správy programu ISPA Komisí, která tímto Chorvatsku do konce programu přidělila celých 60 milionů EUR z finančních prostředků ISPA. Do konce roku 2007 Komise vyčlenila 100 % finančních prostředků ISPA vyhrazených pro Chorvatsko na krytí období 2005 až 2007 se závazky rozdělenými rovnoměrně mezi odvětví životního prostředí a dopravy.

***Tabulka 2*: Projekty schválené v Chorvatsku v letech 2005–2007 – v EUR**

Odvětví	Počet rozhodnutí o projektech	Způsobilé náklady	Příspěvek ISPA	Průměrná grantová sazba %	Závazky
Životní prostředí	3	46 287 701	29 466 355	63,65	29 466 355
Doprava	2	76 502 738	29 271 310	38,26	29 271 310
Horizontální opatření TP	1	262 335	262 335	100	262 335
Celkem	**6**	**123 052 774**	**59 000 000**	**47,94**	**59 000 000**

4. PLATBY

Obecně sestávají platby pro každý projekt ze dvou záloh v celkové výši 20 % příspěvku ISPA a průběžných plateb (tj. úhrad) v maximální výši 90 % příspěvku a konečné 10% platby po uzavření projektu. Pro projekty ISPA schválené v Chorvatsku nebyly v roce 2007 prováděny téměř žádné platby. Bylo vyplaceno pouze 124 629 EUR představujících 0,21 % z odpovídajících grantů ISPA.

V roce 2007 bylo dosaženo pomalého pokroku při realizaci opatření ISPA, což se odrazilo v malém počtu přijatých žádostí o druhou zálohu a průběžné platby. Do konce období 2005–2007 bylo tedy vyplaceno celkem 6 195 706 EUR, což představuje 10,5 % rozpočtových závazků realizovaných v tomto období (59 milionů EUR).

***Tabulka 3*: Platby – v EUR**

Odvětví	2005–2006	2007	Celkem 2005–2007
Životní prostředí	3 043 266	0	3 043 266
Doprava	2 975 344	0	2 975 344
TP	52 467	124 629	177 096
Celkem	**6 071 077**	**124 629**	**6 195 706**

5. SOUHRNNÉ TABULKY

Níže uvedená tabulka 4 uvádí přehled intervencí ISPA za rok 2007 a za období 2005–2007.

***Tabulka 4*: Projekty, o nichž se rozhodlo v Chorvatsku v období 2005–2007 – v EUR**

Pododvětví	Počet projektů	Způsobilé náklady	Příspěvek ISPA	2007		2005–2007	
				Závazky	Platby	Závazky	Platby
Životní prostředí							
Voda a kanalizace	0	0	0	0	0	0	0
Voda a odpadní vody včetně čištění	1	36 000 000	22 500 000	0	0	22 500 000	2 250 000
Čističky odpadních vod	0	0	0	0	0	0	0
Pevný odpad	1	8 823 601	6 000 049	0	0	6 000 049	600 005
Kvalita vzduchu	0	0	0	0	0	0	0
Horizontální opatření	1	1 464 100	966 306	0	0	966 306	193 261
Odvětví celkem	**3**	**46 287 701**	**29 466 355**	**0**	**0**	**29 466 355**	**3 043 266**
Doprava							
Silnice	0	0	0	0	0	0	0
Železnice	1	75 761 000	28 789 180	0	0	28 789 180	2 878 918
Silnice a železnice	0	0	0	0	0	0	0
Vnitrozemské vodní cesty	0	0	0	0	0	0	0
Letiště	0	0	0	0	0	0	0
Horizontální opatření	1	741 738	482 130	0	0	482 130	96 426
Odvětví celkem	**2**	**76 502 738**	**29 271 310**	**0**	**0**	**29 271 310**	**2 975 344**
Horizontální opatření							
TP	**1**	262 335	262 335	0	124 629	262 335	177 096
CELKEM	**6**	**123 052 774**	**59 000 000**	**0**	**124 629**	**59 000 000**	**6 195 706**

Technická podpora

6. FORMY A POSKYTOVÁNÍ TECHNICKÉ PODPORY

Opatření technické podpory představují podstatný prvek při zajištění úspěšného programování a realizace projektů ISPA. Tato opatření se zaměřují na přípravu a realizaci projektů, doprovodné institucionální posílení a v poslední době také na strukturální (re)organizaci určitých služeb, čímž se zvyšuje udržitelnost při provádění projektů. Posilováním institucí a zvyšováním správní kapacity ISPA dále přispívá k přípravě přijímajících zemí na provedení nástrojů politiky soudržnosti, zvláště Fondu soudržnosti.

Je možno rozlišit dva typy aktivit TP:

- technická podpora, která je prováděna z iniciativy přijímající země a která je většinou přímo spojená s financováním projektu, tj. identifikací/přípravou projektu, rozšířenou decentralizací (*EDIS*) a zvýšením správní kapacity;

- technická podpora, která je prováděna z iniciativy Komise a která se většinou uskutečňuje prostřednictvím rámcových smluv. Tato pomoc se soustředí hlavně na posouzení, dozor a monitorování projektů.

Pro činnosti první kategorie je nejvyšší míra příspěvku ISPA obvykle daná maximální částkou platnou pro financování projektu, ale v některých případech to může být až 100 %. Nicméně náklady na činnosti druhé kategorie vždy nese ISPA v celém rozsahu, přičemž souhrnná částka nákladů nesmí překročit 2 % celkových finančních prostředků ISPA přidělených přijímající zemi.

Od počátku existence ISPA byly činnosti technické podpory zahájené z iniciativy Komise či jejím jménem soustředěny na zlepšení schopnosti přijímajících zemí připravovat, zhodnocovat a realizovat projekty ISPA v souladu s normami stanovenými pro správu finančních prostředků Společenství, a umožnění delegaci EK, aby prováděla své kontrolní funkce *ex-ante* (interní a externí zaměstnanci). Od začátku roku 2007 budou veškerá nová opatření technické podpory tohoto typu financována z IPA.

7. TECHNICKÁ PODPORA Z PODNĚTU PŘIJÍMAJÍCÍ ZEMĚ

Příprava projektu a institucionální posílení

Opatření pro přípravu projektů technické podpory musí zajistit, aby přijímající země Komisi předkládaly v souladu s koncepcí projektů, jejich řízením a fungováním technicky a finančně důvěryhodné projekty pro financování v rámci nástrojů ISPA. Je-li to požadováno, mohou tato opatření zahrnovat vypracování strategických studií týkajících se (pod)odvětví způsobilých pro financování ISPA. Navíc jsou zaměřena na stálé rozvíjení kvalitních projektů, což pro Komisi vytváří záruku, že včas identifikuje a obdrží dostatečný počet vhodných projektů. Existence řady vhodných projektů bude podstatná pro úspěšné provedení IPA. Dvě ze tří opatření TP, která jsou realizována v současné době, jsou zaměřena na přípravu projektů IPA

v odvětvích životního prostředí a dopravy. Třetí opatření je zaměřeno na vývoj institucionálních kapacit CFCU v souvislosti se správou a prováděním projektů ISPA.

Od roku 2005 byla schválena celkem dvě opatření TP pro přípravu projektů, což představuje celkové způsobilé náklady ve výši 2 205 838 EUR, z čehož 1 448 436 EUR (65,6 %) bylo financováno z ISPA. Od roku 2005 bylo schváleno celkem jedno opatření TP pro budování institucionálních kapacit, což představuje celkové způsobilé náklady ve výši 262 335 EUR, jedná se o stoprocentní financování ISPA.

***Tabulka 5*: Opatření technické podpory zahájená z iniciativy Chorvatska 2005–2007 – v EUR**

Pododvětví	Počet projektů	Způsobilé náklady	Příspěvek ISPA	Závazky 2007	Platby 2007	Závazky 2005–7	Platby 2005–7
Životní prostředí							
Odvětví celkem	**1**	**1 464 100**	**966 306**	**0**	**0**	**966 306**	**193 261**
Doprava							
Odvětví celkem	**1**	**741 738**	**482 130**	**0**	**0**	**482 130**	**96 426**
Horizontální opatření TP							
Odvětví celkem	**1**	**262 335**	**262 335**	**0**	**124 629**	**262 335**	**177 096**
CELKEM	**3**	**2 468 173**	**1 710 771**	**0**	**124 629**	**1 710 771**	**466 783**

Řízení a provádění

8. PROVÁDĚNÍ

První dva projekty ISPA v Chorvatsku byly schváleny v prosinci roku 2005 a další čtyři v červenci a září 2006. Do konce roku 2007 začala fyzická realizace pouze jednoho z těchto projektů (2005HR16PPT001). Přesto bylo dosaženo určitého pokroku v prvních dvou projektech schválených v roce 2005 se třemi nabídkovými řízeními na stavební práce vyhlášenými do konce roku. Navíc byla oznámena nabídková řízení na dalších pět smluv o službách a na čtyři rámcové smlouvy. Do konce roku byly podepsány čtyři rámcové smlouvy a na jejich základě byla zahájena práce. Je třeba ještě poznamenat, že do konce roku 2007 byla vyhlášena všechna nabídková řízení (dvě na stavební práce a jedno na služby) pro jeden infrastrukturní projekt (2005HR16PPT001).

Existuje množství důvodů pomalé realizace projektů v Chorvatsku. Především trpěl prováděcí subjekt nedostatkem zkušeného personálu a špatným řízením. Navíc byl tento subjekt během roku reorganizován a nová struktura nebyla dosud dostatečně personálně obsazena. Další problémy vyplývaly z nedostatku zkušeností konečných příjemců s přípravou a průběhem mezinárodních nabídkových řízení, z nedostatku vhodného personálu a neznalosti postupů ISPA. Další věcí, která ovlivnila rychlost realizace projektu, byly nadměrně zatěžující byrokratické postupy, které si Chorvaté stanovili pro řízení a sledování procesu realizace projektu. Při řadě příležitostí Komise navrhla, aby tyto postupy byly zefektivněny. V době vypracování tohoto dokumentu neexistují žádné projekty, u nichž by hrozilo, že nesplní pravidlo N+2.[1]

9. SLEDOVÁNÍ PROJEKTU

Celkové sledování a hodnocení pokroku a efektivity provádění je podporováno pravidelnými schůzkami v kancelářích delegace EK, zprávami realizačních orgánů o sledování projektů, návštěvami zaměstnanců Komise na místě a formálním sledováním na schůzkách monitorovacího výboru ISPA, které se konají dvakrát ročně v Chorvatsku.

Na rozdíl od využití pravomocí Komise ke schválení nabídkových řízení a uzavírání smluv má delegace EK ideální pozici pro zajištění pokroku na půdě státních úřadů a ve spojení s nimi a konečnými příjemci, pokud se vyskytne nějaký problém.

V Chorvatsku se v roce 2007 konaly dvě schůze monitorovacího výboru ISPA, v červnu a v prosinci. Hlavním bodem, který ze schůzek vyplynul, byla nutnost urychlit proces nabídkových řízení a uzavírání smluv a zajistit, aby byly smlouvy o technické podpoře na přípravu budoucích projektů uzavřeny co nejdříve, aby se zabránilo pozdějším problémům s čerpáním fondu IPA. Dále Komise zdůraznila potřebu využít co nejrychleji opatření technické podpory financovaných ISPA

[1] Pravidlo N+2 se vztahuje na požadavek, že nabídkové řízení na hlavní práce nebo na smlouvu s dodavatelem v rámci opatření musí být zahájeno do 2 let od podpisu odpovídajícího finančního memoranda. V případě opatření, které se skládá výlučně ze smluv o službách, se N+2 vztahuje na podpis hlavní smlouvy o službách do 2 let od podpisu odpovídajícího finančního memoranda.

a dostupných pro poskytování technické a administrativní podpory prováděcímu subjektu a příslušným ministerstvům.

I když byla konstatována pomalá fyzická realizace projektů, výbor zaznamenal, že bylo do konce roku zahájeno několik nabídkových řízení, a na základě toho by mělo dojít k významnému zvýšení plateb v roce 2008.

10. FINANČNÍ ŘÍZENÍ A KONTROLA, VČETNĚ ROZŠÍŘENÉHO DECENTRALIZOVANÉHO PROVÁDĚCÍHO SYSTÉMU

Hlavní požadavky na finanční řízení a kontrolu a řešení odchylek se řídí ustanoveními nařízení ISPA a přílohy III finančního memoranda, jak je Komise uplatňuje v režimu kontroly *ex ante*. Tyto požadavky jsou podobné požadavkům, jež platí pro Fond soudržnosti a strukturální fondy. Klíčové prvky se vztahují na zřízení vnitřních systémů finanční kontroly a postupů zajišťujících transparentní a nediskriminující postupy při zadávání veřejných zakázek, přesnost deklarovaných výdajů, přiměřené schopnosti interního auditu, dostatečné pomůcky pro audit a příslušné řešení nesrovnalostí.

V důsledku pomalého pokroku při provádění projektů ISPA bylo rozhodnuto, že v roce 2007 nebudou pro Chorvatsko prováděny žádné specifické audity ISPA. Poradní audit Národního fondu a prováděcího subjektu (CFCU) provedlo v dubnu 2007 oddělení pro kontrolu a audit Generálního ředitelství pro regionální politiku jako návazný krok na předchozí akreditační mise decentralizovaného prováděcího systému ISPA. Celkové závěry mise pro část ISPA se týkaly velké fluktuace zaměstnanců v CFCU a v důsledku toho způsobů, jak zajistit setrvání zaměstnanců, a dále nedostatečné úrovně kontroly dokumentů v rámci CFCU před jejich předložením delegaci EK ke schválení.

DECENTRALIZOVANÝ PROVÁDĚCÍ SYSTÉM

Ve věci požadavku na akreditaci decentralizovaného prováděcího systému implementační agentury ISPA v Chorvatsku se CFCU (nyní transformována na CFCA) řídí ustanoveními článku 164 finančního nařízení. Akreditace decentralizovaného prováděcího systému byla Komisí udělena dne 13. února 2006.

ROZŠÍŘENÝ DECENTRALIZOVANÝ PROVÁDĚCÍ SYSTÉM

Do doby udělení rozšířeného decentralizovaného prováděcího systému (vyžadujícího pouze kontrolu *ex-post*) budou zaměstnanci delegace EK v Chorvatsku pokračovat v provádění kontrol *ex-ante* a budou hrát důležitou roli v provádění dozoru nad každodenním řízením, realizací a sledováním opatření ISPA. V současné době je cílem dosáhnout rozšířeného decentralizovaného prováděcího systému pro Chorvatsko do konce druhé poloviny roku 2009. Přípravy na přechod k rozšířenému decentralizovanému prováděcímu systému budou do značné míry záviset na zlepšení funkce stávající struktury decentralizovaného prováděcího systému.

11. POSUZOVÁNÍ RIZIK

Strategie auditu naplánovaná na rok 2007 a následující roky byla založena na výsledcích analýzy stavu realizace ISPA a příslušných cílů ředitelství pro finanční

kontrolu Generálního ředitelství pro regionální politiku. Strategie auditu stanoví cíle definované vedením Generálního ředitelství pro regionální politiku. Tyto cíle byly definovány na základě podrobné diskuze s provozními ředitelstvími, během které byly předány informace o možném riziku. Strategie auditu potom stanoví kroky pro dosažení cílů a bere v úvahu zjištěná rizika. Obecně je riziko prostřednictvím této strategie minimalizováno. V roce 2007 nebyly provedeny žádné audity vzhledem k omezenému pokroku v realizaci.

V rámci systému schvalování *ex ante* se upřednostňuje, aby byly zavedeny dostatečné kontrolní postupy pro realizaci projektu a plateb. Správa předvstupních finančních prostředků však s sebou nese podstatné riziko, neboť tyto finanční prostředky se poskytují prostřednictvím mnoha organizací a systémů. Způsobilost výdajů závisí na splnění pravidel a podmínek stanovených na úrovni Společenství a na vnitrostátní úrovni, což může vést ke složitosti a riziku mylného výkladu. Chorvatské úřady plánují předložit žádost o upuštění od kontroly *ex-ante* pro projekty ISPA ve druhé polovině roku 2009 v souladu s ustanoveními nařízení 1266/1999.

12. ZJIŠTĚNÍ EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA

V Chorvatsku nebyly během roku 2007 prováděny žádné mise ani audity.

13. SPOLUFINANCUJÍCÍ PARTNEŘI – EIB, EBRD A KFW

Vzhledem k jejich odborným zkušenostem s přípravami a prováděním projektu udržuje Komise pravidelné kontakty s těmito úvěrovými institucemi, jak na horizontální úrovni v zájmu koordinace strategických a metodických otázek vztahujících se k programování a realizaci, tak i na vnitrostátní úrovni členského státu. Dovednosti odborníků těchto bank ve strukturování kombinací grantů a půjček při financování, včetně dohod o partnerství veřejného a soukromého sektoru, jsou velmi užitečné pro zlepšení kvality projektů financovaných ISPA. EIB však není zapojena do žádného projektu ISPA v Chorvatsku a EBRD je jedinou mezinárodní finanční institucí, která je aktivně zapojena do projektů ISPA v Chorvatsku. Jeden projekt týkající se životního prostředí schválený v roce 2005 je spolufinancován z půjčky od EBRD – Karlovac Water and Water Treatment Programme (program vody a úpravy vod v Karlovci).

Příspěvek k politikám Společenství

14. VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Od spuštění ISPA se ukázalo být velkou výzvou plnění zákonných požadavků na řádné, spravedlivé a průhledné veřejné zakázky podle pravidel PRAG. V mnoha případech vedlo zajištění shody se zásadami EU pro udělování veřejných zakázek ke zpožděním v provádění projektů ISPA. Útvary Komise – zvláště delegace EK v Záhřebu – musely často zasahovat a nejen kontrolovat, zda postupy byly správně použity, ale také napravovat omyly, navazovat styk s nespokojenými předkladateli nabídek a vysvětlovat prováděcímu subjektu, jak by měly být příslušné postupy prováděny. Pravidelně bylo třeba zvyšovat kvalitu dokumentů nabídkového řízení, což vedlo k velkým zpožděním při oznamování nabídkových řízení. Souhrnným důsledkem těchto intervencí byla další zpoždění v provádění.

Schválení *ex ante* Komisí, kterým se řídí nabídková řízení a uzavírání smluv na projekty ISPA, je proto zcela oprávněné, dokud neexistují podmínky pro zavedení rozšířeného decentralizovaného prováděcího systému (viz výše). V rámci systému schvalování *ex-ante* a v souladu s rozhodnutím decentralizovaného prováděcího systému o předání správy sehrává CFCA roli smluvního úřadu odpovědného za realizaci projektu, zatímco Komise schvaluje každý krok postupu udílení veřejných zakázek. Vyplývá z toho, že ačkoliv Komise není smluvním partnerem, nese a sdílí odpovědnost za procesní správnost postupu udílení veřejných zakázek (bez souhlasu Komise jsou smlouvy uzavřené mezi příjemci a dodavateli neplatné).

15. POLITIKA V OBLASTI HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

Jelikož je pomoc ISPA zaměřena převážně na krytí veřejných výdajů nebo jejich ekvivalentu, pokud jde o projekty služeb, nevede to nutně k problémům týkajícím se neslučitelnosti s předpisy Společenství ohledně hospodářské soutěže. Pokud nejsou porušena pravidla o veřejných zakázkách a za předpokladu, že je zaručen volný přístup k takové infrastruktuře pro všechny operátory splňující nutné technické a právní podmínky, neposkytuje taková pomoc žádné zvláštní výhody určitým firmám.

16. POLITIKA V ODVĚTVÍ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Poskytnutím přímé podpory prvořadým projektům v oblasti životního prostředí ISPA též přispívá k provádění ekologické politiky a ke splnění norem EU v Chorvatsku. Zkušenosti získané vývojem a realizací projektů rozvíjejí správní kapacity a urychlují odvětvové reformy v oblasti životního prostředí. Správní kapacity jsou zvláště posilovány, pokud jde o plánování a stanovení priorit investic do životního prostředí. Je nutné trvalé a zvýšené úsilí o realizaci právních předpisů vztahujících se k posuzování vlivů na životní prostředí, zvláště pokud jde o aspekt veřejných konzultací. Doufáme, že ISPA tímto způsobem přispěje k pokroku v oblasti ochrany životního prostřední v Chorvatsku. Úřady zabývající se oblastí životního prostředí mají problémy při zajišťování přiměřeného financování a personálního obsazení. Zaměstnanci se často střídají, což anuluje přínos získaný školením a nabytými zkušenostmi.

V tomto ohledu je třeba zdůraznit, že pokud jde o zavedení IPA v Chorvatsku, které přinese zvýšení počtu orgánů a dalších projektů, musí být zajištěny dostatečné finanční a lidské zdroje na realizaci projektů (včetně sledování, kontroly, zajišťování povolení a předkládání zpráv).

17. DOPRAVNÍ POLITIKA

Dopravní sítě v Chorvatsku, schválené v souladu s posouzením potřeb dopravní infrastruktury (TINA) a s regionální studií o dopravní infrastruktuře pro státy Balkánu (REBIS), byly vystavěny v rámci celoevropských koridorů. Několik z nich vede přes území Chorvatska, včetně koridoru VII (řeka Dunaj), X (Salzburg-Ljubljana-Záhřeb-Bělehrad-Niš-Skopje-Veles-Soluň, včetně větvě Xa) a koridoru V, který má v Chorvatsku dvě větvě (Vb - Budapešť, Záhřeb, Rijeka a Vc - Budapešť, Sarajevo, Ploče). Tyto sítě byly použity jako základ pro plánování vnitrostátních dopravních strategií pro účely ISPA. V důsledku toho je jediný projekt ISPA v oblasti dopravy součástí sítí TINA a REBIS, tzn. týká se výstavby nebo rekonstrukce úseku, uzlového bodu nebo přístupu k sítím. Sítě TEN-T pro Chorvatsko jsou založeny na doporučeních Dopravní observatoře pro jihovýchodní Evropu (SEETO).

Koordinace mezi předvstupními nástroji

Jak vyžaduje Koordinační nařízení[2], Komise zajišťuje úzkou spolupráci mezi třemi-předvstupními nástroji, PHARE, SAPARD a ISPA. V souladu s ustanoveními tohoto Nařízení sehrává řídící výbor PHARE zvláštní roli v obecné koordinaci tří předvstupních nástrojů.

Koordinace se Společným monitorovacím výborem (PHARE)

Společný Monitorovací výbor je odpovědný za koordinaci monitorování každého předvstupního nástroje a za hodnocení celkového pokroku pomoci financované EU v zemích, které jsou příjemci pomoci. Výbor dává doporučení Výboru ISPA nebo Komisi, pokud je to žádoucí.

Koordinace s delegacemi ES

Orgány Komise (rozšířené Generálního ředitelství, Externí vztahy a Regionální politika) zorganizovaly pravidelná setkání s experty v delegacích odpovědnými za PHARE a ISPA, aby bylo možno prodiskutovat otázky související s programováním a realizací, zvláště ty, které se vztahují k pořádání nabídkových řízení a uzavírání smluv.

Koordinace s nástrojem IPA

Abychom zajistili účinnou koordinaci aktivit a zabránili duplikaci, byly v Chorvatsku v roce 2007 zorganizovány dva Monitorovací výbory ISPA, společně se sektorovým monitorovacím výborem IPA pro komponentu Regionální rozvoj. Navíc je třeba poznamenat, že 2 z technických opatření financovaných prostřednictvím ISPA se vztahují k přípravě skupiny projektů pro realizaci s využitím spolufinancování IPA. Doufáme, že tímto způsobem bude umožněn hladký přechod od ISPA k nástrojům IPA a nepřerušená realizace opatření v příslušných odvětvích.

18. PROPAGAČNÍ AKCE

Pro projekty ISPA nebyly v roce 2007 realizovány žádné propagační akce, protože žádný projekt nedosáhl stadia fyzického provádění. Je ale plánováno slavnostní podepsání prvních pracovních smluv (týká se projektu: asanace železnice Vinkovci - Tovarnik) v roce 2008. Budou pozváni zástupci příslušných médií.

---

[2] Nařízení Rady (ES) č. 1266/1999 z 21. června 1999 o koordinaci pomoci kandidátským zemím v rámci předvstupní strategie.