KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 30.9.2008
COM(2008) 589 konč.

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Prvo finančno poročilo o finančnem izvajanju Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja ((EKSRP) – proračunsko leto 2007

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Prvo finančno poročilo o finančnem izvajanju Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja ((EKSRP) – proračunsko leto 2007

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK

Komisija je sprejela predhodni predlog proračuna za leto 2007 in ga predlagala proračunskemu organu aprila 2006. Predlagana je bila naslednja dodelitev sredstev EKSRP (zneski v eurih):

Proračunska vrstica	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
05.040501 (Programi za razvoj podeželja)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Tehnična pomoč)	23 133 604	9 300 000

Svet[1] je julija 2006 sprejel predlog proračuna za leto 2007 brez sprememb v zvezi z dodelitvijo sredstev EKSRP.

Evropski parlament je sprejel proračun za leto 2007 na plenarnem zasedanju decembra 2006. Odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil za razdelek 2 v proračunskih vrsticah EKSRP so znašale 9 897,6 milijona EUR in 4 954,9 milijona EUR, kar je zmanjšanje za 2 468,6 milijona EUR in 1 236,4 milijona EUR v primerjavi z začetnim predlogom. To znižanje je bilo posledica spremembe Parlamenta[2], s katero je bilo v rezervo dodeljenih 20 % odobrenih sredstev, zahtevanih za programe za razvoj podeželja.

Proračunski organ je marca 2007 odobril prenos sredstev iz rezerve v proračunsko postavko za razvoj podeželja, potem ko je Evropski parlament sprejel spremenjeni predlog Komisije o prostovoljni modulaciji.

2. UPRAVLJANJE ODOBRITEV

2.1. Odobritve za prevzem obveznosti

2.1.1. Razpoložljive odobritve za programe za razvoj podeželja

Znesek končnih razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti za financiranje programov za razvoj podeželja za obdobje 2007–2013 je znašal 12 343 028 110 EUR v skladu z Odločbo Komisije 2007/383/ES z dne 1. junija 2007 o določitvi letne razdelitve zneska podpore

---

1 Prva obravnava.

2 Besedilo spremembe: *20 % odobritev se dodeli rezervi. Komisija bo Parlamentu med prvim in drugim branjem sporočila, kako namerava ravnati ob kršitvah posebnih proračunskih pooblastil Parlamenta pri določanju letnih proračunov, ki izhajajo iz zadnjega predloga o prostovoljni modulaciji (COM(2006) 241), in ali sedanji predlog o prostovoljni modulaciji vpliva na dogovorjene zgornje meje za programe za razvoj podeželja za obdobje 2007–2013.*

Skupnosti za razvoj podeželja po državah članicah za obdobje od 1. januarja 2007 do 31. decembra 2013.

Znesek, ki je bil dejansko izveden leta 2007, je znašal 9 513 362 081 EUR ali 77,1 % sredstev, ki so na voljo v proračunu. Ta znesek je omogočil prevzem obveznosti za dodelitev sredstev za leto 2007 54 programom, ki so bili odobreni tega leta, od skupaj 94 programov, ki so jih predložile države članice. Razlika (2 829 666 030 EUR) je bila uporabljena, kot sledi:

Znesek v višini 1 360 517 165 EUR, ki ustreza 25 programom, za katere je bil postopek za odobritev skoraj končan konec leta 2007, je bil prenesen v proračunsko leto 2008 za izvršitev obveznosti pred 31. marcem 2008. Vsi zadevni programi so bili pravočasno odobreni, celotni znesek pa je bil porabljen v roku, določenem v finančni uredbi.

Znesek v višini 1 469 148 864 EUR, ki ustreza 15 programom (12 španskim regionalnim programom, enemu nacionalnemu romunskemu ter podeželskim mrežam za Španijo in Portugalsko), je bil preklican v proračunu za leto 2007 za ponovno načrtovanje v letu 2008 in naslednjih proračunskih letih v skladu s točko 48 Medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini.

Proračunski organ je sprejel predlog Komisije o ponovnem načrtovanju tega zneska, deloma v proračunu za leto 2008 (370 376 764 EUR), preostanek pa v naslednjih letih.

2.1.2. Razpoložljive odobritve za tehnično pomoč

V členu 69(2) Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 je določeno, da je 0,25 % celotnega zneska podpore Skupnosti za razvoj podeželja namenjenega tehnični pomoči Komisije. V proračunu za leto 2007 je bilo v ta namen dodeljenih 23 133 604 EUR odobritev za prevzem obveznosti in 9 300 000 EUR odobritev plačil.

2.2. Odobritve plačil

2.2.1. Odobritve plačil za programe za razvoj podeželja

Proračun za leto 2007 je nazadnje vključeval odobritve plačil v višini 6 182 000 000 EUR. Od tega zneska je bilo 101 379 347 EUR prenesenih za okrepitev proračunske vrstice 05.040201 (programi cilja 1 za obdobje 2000–2006), preostalih 306,46 EUR pa je bilo preklicanih.

Razlika (6 080 620 346,54 EUR) je bila porabljena za plačila, kot sledi:

Predplačila	3 704 899 313,26 EUR
Povračila za zadnje četrtletje 2006	264 363 267,94 EUR
Povračila za 2. četrtletje 2007	254 511 668,52 EUR
Povračila za 3. četrtletje 2007	1 856 846 096,82 EUR

Povračila za tretje četrtletje 2007 za nekatere programe (spodnji seznam) so bila konec leta v celoti ali deloma neporavnana zaradi dejstva, da so bili prevzemi obveznosti za leto 2007 za te programe že v celoti porabljeni s predplačili in predhodnimi povračili.

	CCI	Program	Preostali znesek za plačilo
DE	2007DE06RPO004	Bavarska	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Severna Vestfalija	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Irska nacionalno	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Severna Irska	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbrija	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	Anglija	53 414 561,27
		Skupaj	116 058 716,24

2.2.2. Odobritve plačil za tehnično pomoč

Proračun za leto 2007 je na začetku zajemal odobritve plačil za tehnično pomoč, ki jih porabi Komisija, v višini 9 300 000 EUR. Leta 2007 je bilo dejansko izplačanih samo 1 531 687,47 EUR (16,5 % začetnega zneska).

3. IZVAJANJE PRORAČUNA EKSRP

3.1. Plačila Komisije po državah članicah in četrtletnih izjavah

V spodnji razpredelnici so prikazani zneski, ki so bili izplačani leta 2007 v zvezi s predplačili in povračili stroškov plačilnih agencij v obdobju med 16. oktobrom in 31. decembrom 2006 (4. četrtletje 2006), med 1. aprilom in 30. junijem 2007 (2. četrtletje 2007) ter med 1. julijem in 15. oktobrom 2007 (3. četrtletje 2007). V prvem četrtletju 2007 ni bilo izplačil, ker takrat še ni bil odobren noben program. Skupna povračila so znašala 2 375,7 milijona EUR.

Dejansko izplačani zneski v letu 2007 po državah članicah (v EUR)

Država članica	4. četrt. 2006	2. četrt. 2007	3. četrt. 2007	Predplačila	Skupaj odhodki
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Skupaj odhodki	**264.363.267,94**	**254.511.668,52**	**1.856.846.096,82**	**3.704.899.313,26**	**6.080.620.346,54**

Zgornji zneski, ki se nanašajo na 4. četrtletje 2006, so bili izplačani leta 2007 na podlagi prehodnih določb, ki dopuščajo, da se odhodki, ki so nastali v okviru Jamstvenega oddelka EKUJS med 16. oktobrom in 31. decembrom 2006, v skladu s členom 39(1)(c) Uredbe Sveta (ES) št. 1290/2005 upoštevajo v proračunu EKSRP.

3.2. Zneski, ki so jih izplačale in prijavile plačilne agencije, po ukrepih za razvoj podeželja in oseh

V spodnji razpredelnici so prikazani odhodki, ki so jih leta 2007 prijavile države članice ter so razčlenjeni po ukrepih za razvoj podeželja in oseh, za vse programe za razvoj podeželja skupaj. V razpredelnici je prikazano, da 15,7 % teh zneskov zadeva odhodke za ukrepe na podlagi osi 1, 81,8 % odhodke za ukrepe na podlagi osi 2 in samo 2 % odhodke za ukrepe na podlagi osi 3. Ta profil se precej razlikuje od povprečnega profila po oseh vseh projektov za razvoj podeželja skupaj (35,8 % za os 1, 45,1 % za os 2 in 19,1 % za os 3).

To stanje je posledica dejstva, da se pomoč, dodeljena na podlagi osi 2, pogosto nanaša na kmetijsko-okoljske ukrepe ali kompenzacijska nadomestila za območja z omejenimi možnostmi, ki so pogosto izplačana na osnovi tekočih pogodb iz prejšnjega programskega obdobja (kmetijsko-okoljska plačila) ali kot letna izplačila bolj ali manj trajnega značaja.

Nasprotno pa se za financiranje projektov na podlagi osi 1 in 3 po navadi zahtevajo pripravljalna dela, ki jih opravi organ za upravljanje programa. To delo se začne z objavo pogojev za dodelitev pomoči na podlagi programov in prejemanjem zahtevkov mogočih upravičencev, nadaljuje pa se z izbirnim postopkom po merilih za izbor, ki jih je prej odobril nadzorni odbor.

Razlika v višini 116,1 milijona EUR med zneskom, ki so ga prijavile plačilne agencije (2 491,8 milijona EUR), in zneskom, ki ga je dejansko povrnila Komisija (2 375,7 milijona EUR), je nastala zaradi, poleg manjšega zaokroževanja, v letu 2008 izplačanih povračil dela izjave za 3. četrtletje 2007 za sedem programov (podrobno opredeljenih v točki 3.2.1), ki so že izčrpali prevzem obveznosti za leto 2007.

Zneski EKSRP, ki so jih izplačale plačilne agencije, navedeni po ukrepih za razvoj podeželja in po oseh

Ukrep/os	4. četrt. 2006	2. četrt. 2007	3. četrt. 2007	SKUPAJ
111 – Poklicno usposabljanje in dejavnosti informiranja	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 – Vzpostavitev kmetijskega gospodarstva mladih kmetov	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 – Predčasna upokojitev	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 – Uporaba svetovalnih storitev	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 – Ustanavljanje služb za pomoč pri upravljanju kmetij, nadomeščanje na kmetijah in svetovanje	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 – Posodabljanje kmetijskih gospodarstev	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 – Izboljšanje gospodarske vrednosti gozdov	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 – Dodajanje vrednosti kmetijskim in gozdarskim proizvodom	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 – Sodelovanje pri razvoju novih proizvodov	–			**–**
125 – Infrastruktura, povezana z razvojem in prilagoditvijo	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 – Obnavljanje proizvodnega potenciala kmetijstva	–		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 – Izpolnjevanje standardov, temelječih na zakonodaji Skupnosti	–		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 – Sodelovanje kmetov v shemah za kakovost hrane	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 – Dejavnosti informiranja in promocije	–			**–**
141 – Delno samooskrbne kmetije	–			**–**
142 – Skupine proizvajalcev	–			**–**
143 – Zagotavljanje storitev kmetijskega svetovanja v Bolgariji in Romuniji				**–**
Skupaj os 1 – Izboljšanje konkurenčnosti kmetijskega in gozdarskega sektorja	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 – Plačila zaradi naravnih ovir kmetom iz gorskih območij	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 – Plačila kmetom na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso …	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 – Plačila v okviru Nature 2000 in plačila, vezana na Direktivo …	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 – Kmetijsko-okoljska plačila	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 – Plačila za dobro počutje živali	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 – Neproduktivne naložbe	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 – Prvo pogozdovanje kmetijskih površin	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 – Prva vzpostavitev kmetijsko-gozdarskih sistemov na …	–			**–**
223 – Prvo pogozdovanje nekmetijskih površin	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 – Plačila v okviru Nature 2000	–			**–**
225 – Gozdarsko-okoljska plačila	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 – Obnavljanje potenciala gozdov in uvajanje preventivnih ukrepov …	–	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 – Neproduktivne naložbe	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Skupaj os 2 – Izboljšanje okolja in podeželja	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 – Diverzifikacija v nekmetijske dejavnosti	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 – Podpora ustanavljanju in razvoju podjetij	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 – Spodbujanje turističnih dejavnosti	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 – Osnovne storitve za gospodarstvo in podeželsko prebivalstvo	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 – Obnova in razvoj vasi	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 – Ohranjanje in izboljševanje dediščine podeželja	–	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 – Usposabljanje in informiranje	–	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 – Pridobivanje strokovnih znanj, animacije in izvajanje …	–	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Skupaj os 3 – Kakovost življenja na podeželskih območjih in diverzifikacija gospodarstva na podeželju	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 – Izvajanje lokalnih razvojnih strategij Konkurenčnost	10 253,00			**10 253,00**
412 – Izvajanje lokalnih razvojnih strategij Okolje/zemljišča	–			**–**
413 – Izvajanje lokalnih razvojnih strategij Kakovost življenja	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 – Izvajanje projektov sodelovanja	–			**–**
431 – Vodenje lokalnih akcijskih skupin, pridobivanje strokovnih znanj in …	–			**–**
Skupaj os 4 – Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 – Tehnična pomoč	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**

Skupaj os 5 – Tehnična pomoč	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 – Neposredna plačila				**–**
Skupaj os 6 – Neposredna plačila				**–**
SKUPAJ	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**