

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 30.9.2008 r.
KOM(2008) 589 wersja ostateczna

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Pierwsze sprawozdanie finansowe z realizacji finansowej Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) – rok budżetowy 2007

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Pierwsze sprawozdanie finansowe z realizacji finansowej Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) – rok budżetowy 2007

1. PROCEDURA BUDŻETOWA

W kwietniu 2006 r. Komisja przyjęła wstępny projekt budżetu (WPB) na rok 2007 i przedstawiła go władzy budżetowej. Zaproponowano następujący przydział środków z EFRROW (kwoty w EUR):

Pozycja w budżecie	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
05.040501 (Programy rozwoju obszarów wiejskich)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Pomoc techniczna)	23 133 604	9 300 000

W lipcu 2006 r. Rada¹ przyjęła projekt budżetu bez zmian w zakresie przydziału środków z EFRROW.

Parlament Europejski przyjął budżet na 2007 r. na sesji plenarnej w grudniu 2006 r. Środki na zobowiązania i na płatności dla pozycji w budżecie dotyczących EFRROW, dział 2, wynosiły odpowiednio 9 897,6 mln EUR i 4 954,9 mln EUR, co stanowi zmniejszenie o 2 468,6 mln EUR i 1 236,4 mln EUR w stosunku do wniosku pierwotnego. Zmniejszenie to wynika z poprawki Parlamentu² mającej na celu ustanowienie rezerwy w wysokości 20 % środków, o które wystąpiono dla programów rozwoju obszarów wiejskich.

Władza budżetowa zatwierdziła przesunięcie środków z rezerwy do pozycji w budżecie dotyczącej rozwoju obszarów wiejskich w marcu 2007 r., po zatwierdzeniu przez Parlament Europejski zmienionego wniosku Komisji w sprawie dobrowolnej modulacji.

2. ZARZĄDZANIE ŚRODKAMI

2.1. Środki na zobowiązania

2.1.1. Dostępne środki na programy rozwoju obszarów wiejskich

Kwota środków na zobowiązania dostępnych ostatecznie na finansowanie programów rozwoju obszarów wiejskich w latach 2007-2013 wynosiła 12 343 028 110 EUR, zgodnie z decyzją Komisji 2007/383/WE z dnia 1 czerwca 2007 r. ustalającą podział na poszczególne

¹ Pierwsze czytanie

² Tekst poprawki: 20 % tych środków zostanie umieszczone w rezerwie. Komisja poinformuje Parlament, między pierwszym a drugim czytaniem, w jaki sposób – po niedawnym złożeniu wniosku dotyczącego dobrowolnej modulacji [COM(2006)241] – zamierza zająć się sprawą naruszeń prerogatyw budżetowych Parlamentu przy ustalaniu budżetów rocznych oraz czy ta propozycja dotycząca dobrowolnej modulacji wpłynie na pułapy ustanowione w odniesieniu do programów rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013.

lata kwoty wsparcia wspólnotowego na rzecz rozwoju obszarów wiejskich według państw członkowskich na okres od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.

Kwota przyznana w rzeczywistości w 2007 r. wynosiła 9 513 362 081 EUR, czyli 77 % kwoty dostępnej w budżecie. Kwota ta umożliwiła przyznanie środków na zobowiązania na 54 programy zatwierdzone w 2007 r., ze wszystkich 94 programów przedstawionych przez państwa członkowskie. Różnica (2 829 666 030 EUR) została wykorzystana w następujący sposób:

Kwota 1 360 517 165 EUR, odpowiadająca 25 programom, w odniesieniu do których procedura zatwierdzania była prawie zakończona pod koniec 2007 r., została przeniesiona na poczet zobowiązań roku budżetowego 2008 przed dniem 31 marca 2008 r. Wszystkie przedmiotowe programy zostały zatwierdzone w terminie, a całkowita kwota przyznana w terminie ustanowionym w rozporządzeniu finansowym.

Kwota 1 469 148 864 EUR, odpowiadająca 15 programom (12 hiszpańskich programów regionalnych, jeden rumuński program krajowy i sieci obszarów wiejskich dla Hiszpanii i Portugalii) została usunięta z budżetu 2007 r. i została przeprogramowana na 2008 r. i na kolejne lata budżetowe, zgodnie z pkt 48 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej.

Władza budżetowa przyjęła wniosek Komisji dotyczący przeprogramowania tej kwoty częściowo na budżet 2008 r. (370 376 764 EUR), a resztę na kolejne lata.

2.1.2. Dostępne środki na pomoc techniczną

W art. 69 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 stanowi się, że 0,25 % całkowitej kwoty wsparcia wspólnotowego na rozwój obszarów wiejskich przeznacza się dla Komisji na pomoc techniczną. W budżecie na 2007 r. kwoty przeznaczone na ten cel wynoszą odpowiednio 23 133 604 EUR w przypadku środków na zobowiązania i 9 300 000 EUR w przypadku środków na płatności.

2.2. Środki na płatności

2.2.1. Środki na płatności na programy rozwoju obszarów wiejskich

Budżet na 2007 r. zawierał ostatecznie środki na płatności w wysokości 6 182 000 000 EUR. 101 379 347 EUR z tej kwoty przeniesiono na wzmocnienie pozycji 05.040201 w budżecie (programy w ramach celu 1 na lata 2000-2006), a pozostałe 306,46 EUR anulowano.

Różnica (6 080 620 346,54 EUR) została wykorzystana w następujący sposób:

Wpłaty:	EUR	3 704 899 313,26
Zwroty ostatni kwartał 2006 r.	EUR	264 363 267,94
Zwroty drugi kwartał 2007 r.	EUR	254 511 668,52
Zwroty trzeci kwartał 2007 r.	EUR	1 856 846 096,82

Zwroty za trzeci kwartał 2007 r. dla niektórych programów (zob. wykaz poniżej) były całkowicie lub częściowo w toku pod koniec roku, ponieważ zobowiązania na 2007 r. dla tych programów zostały już całkowicie wykorzystane na wpłaty i na wcześniejsze zwroty:

	CCI	Program	Saldo do wypłacenia
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Northern-Westphalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Ireland National	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Northern Ireland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
Razem			116 058 716,24

2.2.2. Środki na płatności na pomoc techniczną

Budżet na 2007 r. zawierał początkowo 9 300 000 EUR środków na płatności na pomoc techniczną do wykorzystania przez Komisję. W rzeczywistości wypłacono jedynie 1 531 687,47 EUR (16,5 % kwoty początkowej).

3. WYKONANIE BUDŻETU EFRROW

3.1. Płatności dokonane przez Komisję w podziale na państwa członkowskie i na deklaracje kwartalne

W poniższej tabeli zamieszczono kwoty wypłacone w 2007 r. dotyczące wpłat i zwrotów wydatków poniesionych przez agencje płatnicze w okresie od dnia 16 października do dnia 31 grudnia 2006 r. (4K 2006 r.), od dnia 1 kwietnia do dnia 30 czerwca 2007 r. (2K 2007 r.) i od dnia 1 lipca do dnia 15 października 2007 r. (3K 2007 r.). W pierwszym kwartale 2007 r. nie nastąpiła żadna płatność, ponieważ żaden program nie był jeszcze wówczas zatwierdzony. Całkowity zwrot wyniósł 2 375,7 mln EUR.

Płatności rzeczywiście dokonane w 2007 r. przez PC (w EUR)

Kraj	4K 2006	2K 2007	3K 2007	Zaliczki	Suma całkowita
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Suma całkowita	264.363.267,94	254.511.668,52	1.856.846.096,82	3.704.899.313,26	6.080.620.346,54

Wyżej wymienione kwoty dotyczące 4K 2006 r. zostały wypłacone w 2007 r. na podstawie przepisów przejściowych zezwalających na wydatki w ramach Sekcji Gwarancji EFOGR poniesione od dnia 16 października do dnia 31 grudnia 2006 r., które należy uwzględnić w budżecie EFRROW zgodnie z art. 39 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005.

3.2. Kwoty wypłacone i zadeklarowane przez agencje płatnicze, w rozbiciu na środki rozwoju obszarów wiejskich i na osie

W poniższej tabeli zamieszczone są wydatki zadeklarowane w 2007 r. przez państwa członkowskie, w rozbiciu na środki rozwoju obszarów wiejskich i na osie, w odniesieniu do wszystkich programów rozwoju obszarów wiejskich razem. Z tabeli wynika, że 15,7 % tych kwot dotyczy wydatków na środki z tytułu osi 1, 81,8 % na środki z tytułu osi 2 i jedynie 2 % na środki z tytułu osi 3. Profil ten różni się stosunkowo od średniego profilu w rozbiciu na osie dla wszystkich programów rozwoju obszarów wiejskich razem (35,8 % dla osi 1, 45,1 % dla osi 2 i 19,1 % dla osi 3).

Sytuacja ta wynika z faktu, że pomoc przyznana z tytułu osi 2 odnosi się bardzo często do środków rolnośrodowiskowych lub dodatków wyrównawczych dla obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania, które są często wypłacane albo na podstawie umów zawartych w poprzednim okresie programowania (płatności rolnośrodowiskowe) albo jako roczne płatności o mniej lub bardziej stałym charakterze.

Z kolei finansowanie projektów z tytułu osi 1 i 3 wymaga na ogół podjęcia prac przygotowawczych przez instytucję zarządzającą programem. Prace te rozpoczynają się opublikowaniem warunków przyznawania pomocy z tytułu programów i przyjęciem wniosków potencjalnych beneficjentów, a następnie przeprowadza się procedurę selekcji za pomocą kryteriów selekcji uzgodnionych wcześniej przez komitet monitorujący.

Różnica 116,1 mln EUR pomiędzy kwotą zadeklarowaną przez agencje płatnicze (2 491,8 mln) a kwotą rzeczywiście zwróconą przez Komisję (2 375,7 mln) wynika, poza nieznacznym zaokrągleniem, ze zwrotu w 2008 r. części deklaracji 3K 2007 r. dla 7 programów (szczegóły w pkt 3.2.1), które wyczerpały swoje zobowiązania na 2007 r.

Płatności EFRROW dokonane przez agencje płatnicze i zadeklarowane w rozbiciu na środki rozwoju obszarów wiejskich i osie

Środek/os	Q4 2006	Q2 2007	Q3 2007	RAZEM
111 – Kształcenie zawodowe i działania informacyjne	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	15 195 618,00
112 – Rozpoczynanie działalności przez młodych rolników	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	79 812 959,63
113 – Wcześniejsza emerytura	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	51 554 002,79
114 – Korzystanie z usług doradczych	675,00		209 790,00	210 465,00
115 – Tworzenie usług z zakresu zarządzania, pomocy i doradztwa	63 492,72		397 448,09	460 940,81
121 – Modernizacja gospodarstw rolnych	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	146 475 132,21
122 – Podwyższanie wartości gospodarczej lasów	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	13 598 247,29
123 – Zwiększanie wartości produktów rolnych i leśnych	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	23 429 441,45
124 – Współpraca na rzecz rozwoju nowych produktów	-			-
125 – Infrastruktura związana z rozwojem i przystosowaniem	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	25 111 076,04
126 – Przywracanie potencjału produkcji rolnej	-		6 251 762,52	6 251 762,52
131 – Zgodność z normami opartymi na prawodawstwie wspólnotowym	-		30 063 136,39	30 063 136,39
132 – Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności	325,00	4 799,00	325,00	5 449,00
133 – Działania informacyjne i promocyjne	-			-
141 – Produkcja rolna częściowo na własne potrzeby	-			-
142 – Grupy producentów	-			-
143 – Świadczenie usług doradczych w zakresie rolnictwa w BG i RO				-
Łącznie oś 1 – Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego	23 865 971,97	115 870 814,70	252 431 444,46	392 168 231,13
211 – Płatności dla rolników z tytułu naturalnych utrudnień na obszarach górskich	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	382 454 123,98
212 – Płatności dla rolników z obszarów z naturalnymi utrudnieniami innymi niż ...	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	323 033 059,43
213 – Płatności dla obszarów Natura 2000 oraz płatności związane z dyrektywą ...	231 449,42		1 582 177,18	1 813 626,60
214 – Płatności rolnośrodowiskowe	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	1 197 680 118,11
215 – Płatności z tytułu dobrostanu zwierząt	3 881,99		9 992 846,22	9 996 728,21
216 – Inwestycje nieprodukcyjne	253 423,61		265 423,40	518 847,01
221 – Pierwsze zalesienie gruntów rolnych	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	77 867 805,16
222 – Pierwsze zakładanie systemów rolno-leśnych ...	-			-
223 – Pierwsze zalesienie gruntów nierolniczych	54 779,00	235 138,83	813 004,29	1 102 922,12
224 – Płatności dla obszarów Natura 2000	-			-
225 – Płatności leśnośrodowiskowe	10 222,50		339 091,49	349 313,99
226 – Przywracanie potencjału leśnego oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych ...	-	21 697 857,60	15 481 198,70	37 179 056,30
227 – Inwestycje nieprodukcyjne	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	7 004 479,69
Łącznie oś 2 – Poprawa środowiska naturalnego i terenów wiejskich	235 331 306,86	136 651 016,97	1 667 017 756,77	2 039 000 080,60
311 – Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	9 577 946,22
312 – Tworzenie i rozwój działalności gospodarczej	96 800,37		164 773,20	261 573,57
313 – Zachęcanie do prowadzenia działalności związanej z turystyką	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	3 800 182,49
321 – Podstawowe usługi na rzecz gospodarki i ludności wiejskiej	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	10 541 285,92
322 – Odnowa i rozwój wsi	1 425 677,03		16 039 993,00	17 465 670,03
323 – Zachowanie i poprawa stanu dziedzictwa obszarów wiejskich	-	1 430 734,78	5 770 482,64	7 201 217,42
331 – Szkolenia i informowanie	-	363 254,82	67 610,54	430 865,36
341 – Nabywanie umiejętności, aktywizacja i wdrożenie ...	-	14 703,00	454 059,46	468 762,46
Łącznie oś 3 – Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej	4 802 999,26	1 867 835,20	43 076 669,01	49 747 503,47
411 – Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju. Konkurencyjność	10 253,00			10 253,00
412 – Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju. Środowisko/grunty	-			-
413 – Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju. Jakość życia	243 625,99		(1 064,58)	242 561,41
421 – Wdrażanie projektów współpracy	-			-
431 – Prowadzenie lokalnych grup działania, nabywanie umiejętności oraz ...	-			-
Łącznie Oś 4 – Leader	253 878,99		(1 064,58)	252 814,41
511 – Pomoc techniczna	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	10 617 750,44
Łącznie oś 5 – Pomoc techniczna	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	10 617 750,44
611 – Płatności bezpośrednie				-

Łącznie oś 6 – Płatności bezpośrednie				-
RAZEM	264 363 268,73	254 511 668,52	1 972 911 442,80	2 491 786 380,05