AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 30.9.2008
COM(2008) 589 végleges

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Első pénzügyi jelentés az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) pénzügyi műveleteinek végrehajtásáról – 2007-es költségvetési év

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Első pénzügyi jelentés az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) pénzügyi műveleteinek végrehajtásáról – 2007-es költségvetési év

1. KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS

A Bizottság 2006 áprilisában fogadta el és terjesztette a költségvetési hatóság elé a 2007. évi előzetes költségvetési tervezetet. Az EMVA keretében biztosítandó források számára a következő összegeket (EUR) tartalmazta a tervezet:

Költségvetési tétel	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
05.040501 (vidékfejlesztési programok)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (technikai segítségnyújtás)	23 133 604	9 300 000

A Tanács 2006 júliusában fogadta el a 2007. évi költségvetés-tervezetet[1], az EMVA számára előirányzott összegek módosítása nélkül.

Az Európai Parlament 2006. decemberi plenáris ülésén fogadta el a 2007. évi költségvetést. Az EMVA költségvetési tételeihez kapcsolódó kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok (2. megnevezés) 9 897,6 és 4 954,9 millió EUR-t tettek ki, ami az eredeti javaslathoz képest 2 468,6, illetve 1 236,4 millió EUR összegű csökkenést jelent. Ez a csökkenés a Parlament arra irányuló módosításának[2] a következménye, hogy a vidékfejlesztési programok számára igényelt előirányzatok 20%-át tartalékolják.

A költségvetési hatóság 2007 márciusában jóváhagyta a tartalékból a vidékfejlesztési költségvetési tételbe történő áthelyezést, miután az Európai Parlament megállapodott a Bizottságnak az önkéntes modulációra vonatkozó felülvizsgált javaslatáról.

2. AZ ELŐIRÁNYZATOK KEZELÉSE

2.1. Kötelezettségvállalási előirányzatok

2.1.1. Vidékfejlesztési programokra rendelkezésre álló előirányzatok

A 2007–2013 közötti időszakban vidékfejlesztési programok finanszírozására véglegesen rendelkezésre álló kötelezettségvállalási előirányzatok összege a 2007. január 1-je és 2013.

---

[1] Első olvasat

[2] A módosítás szövege: *Ezeknek az előirányzatoknak a 20%-a a tartalékba kerül. A Bizottság az első és a második olvasat között tájékoztatja a Parlamentet arról, hogyan szándékozik kezelni a Parlament költségvetési előjogainak az éves költségvetések megállapítása során történő, az önkéntes modulációról szóló közelmúltbeli javaslatot (COM(2006) 241) követő megsértéseit, és hogy az önkéntes modulációra vonatkozó jelenlegi javaslatnak van-e hatása a vidékfejlesztési programok tekintetében a 2007–2013. évi időszakra jóváhagyott összegek felső határára.*

december 31-e közötti időszakra vonatkozó közösségi vidékfejlesztési támogatás tagállamonkénti és évenkénti összegének meghatározásáról szóló, 2007. június 1-jei 2007/383/EK bizottsági határozattal összhangban 12 343 028 110 EUR.

A 2007-ben ténylegesen lekötött összeg 9 513 362 081 EUR-t tett ki, amely a költségvetésben rendelkezésre álló összeg 77,1%-a. Ez az összeg kötelezettségvállalást tett lehetővé a tagállamok által benyújtott, összesen 94 programból 54, 2007-ben jóváhagyott program 2007-es támogatására vonatkozóan. A különbség (2 829 666 030 EUR) az alábbi módon került felhasználásra:

1 360 517 165 EUR, amelyet arra a 25 programra irányoztak elő, amelynek jóváhagyása 2007 végén majdnem lezárult, átkerült a 2008-as költségvetési évre, a 2008. március 31-e előtti kötelezettségvállalások közé. Valamennyi szóban forgó program jóváhagyása időben megtörtént, és a költségvetési rendeletben megállapított határidőn belül a teljes összeg lekötésre került.

1 469 148 864 EUR-t, amelyet 15 programra (12 spanyol regionális program, a román nemzeti program, valamint a spanyol és portugál vidéki hálózatok) irányoztak elő, töröltek a 2007. évi költségvetésből, és a költségvetési fegyelemről szóló intézményközi megállapodás 48. pontjával összhangban a 2008-as és a következő költségvetési évekre programoztak át.

A költségvetési hatóság elfogadta a Bizottságnak azt a javaslatát, amely ennek az összegnek részben a 2008-as költségvetésbe (370 376 764 EUR), részben a következő évekre történő átprogramozására vonatkozott.

2.1.2. Technikai segítségnyújtásra rendelkezésre álló előirányzatok

Az 1698/2005/EK tanácsi rendelet 69. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a vidékfejlesztés közösségi támogatására fordítandó teljes összeg 0,25 %-át kell a Bizottság által felhasználható technikai segítségnyújtásra fordítani. A 2007. évi költségvetésben 23 133 604 EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatot és 9 300 000 EUR összegű kifizetési előirányzatot rendeltek erre a célra.

2.2. Kifizetési előirányzatok

2.2.1. Kifizetési előirányzatok vidékfejlesztési programok céljára

A 2007. évi végleges költségvetés 6 182 000 000 EUR összegű kifizetési előirányzatot tartalmazott. Ebből az összegből 101 379 347 EUR-t átcsoportosítottak a 05.040201 költségvetési tétel feltöltésére (1. célkitűzés keretébe tartozó programok a 2000–2006 közötti időszakban), a fennmaradó 306,46 EUR-t pedig törölték.

A különbséget (6 080 620 346,54 EUR) az alábbiak szerint használták fel kifizetésre:

Adott előlegek:	EUR	3 704 899 313,26
Visszatérítések – 2006. utolsó negyedév	EUR	264 363 267,94
Visszatérítések – 2007. második negyedév	EUR	254 511 668,52
Visszatérítések – 2007. harmadik negyedév	EUR	1 856 846 096,82

A 2007. harmadik negyedévi visszatérítések néhány program esetében (lásd az alábbi táblázatot) az év végén teljesen vagy részben függőben voltak, annak a ténynek az

eredményeként, hogy az ezekre a programokra vonatkozó 2007-es kötelezettségvállalásokat teljes mértékben felhasználták előlegek és korábbi visszatérítések kifizetésére.

	CCI	Program	Fizetendő összeg
DE	2007DE06RPO004	Bajorország	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Észak-Vesztfália	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Írország, nemzeti program	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Észak-Írország	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	Anglia	53 414 561,27
		Összesen	116 058 716,24

2.2.2. Kifizetési előirányzatok technikai segítségnyújtás céljára

A 2007. évi költségvetés eredetileg 9 300 000 EUR összegű kifizetési előirányzatot tartalmazott a Bizottság által felhasználható technikai segítségnyújtás céljára. 2007-ben csak 1 531 687,47 EUR (az eredeti összeg 16,5%-a) tényleges kifizetésére került sor.

3. AZ EMVA-KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSA

3.1. A Bizottság által teljesített kifizetések tagállamonként és negyedéves nyilatkozatokra vonatkoztatva

Az alábbi táblázat összefoglalja a 2006. október 16-a és december 31-e (2006. 4. negyedév), 2007. április 1-je és június 30-a (2007. 2. negyedév) és 2007. július 1-je és október 15-e (2007. 3. negyedév) közötti időszakban a kifizető ügynökségeknél a kiadások megtérítése és előlegfizetés tekintetében felmerült, 2007-ben kifizetett összegeket. 2007 első negyedévében nem került sor kifizetésekre, mert még nem hagytak jóvá programot. A visszatérítés teljes összege 2 375,7 millió EUR volt.

Tényleges kifizetések 2007-ben, tagállamonként (EUR)

Ország	4.negyedév	negyedév	2007. 3. negyedév	Előlegek	Mindösszesen
AT			79,486,601.40	273,802,899.44	353,289,500.84
BE			38,646,666.61	16,436,002.28	55,082,668.89
CY				11,376,650.18	11,376,650.18
CZ				197,085,444.78	197,085,444.78
DE	38,300,830.85		337,905,632.12	436,454,678.63	812,661,141.60
EE				25,013,059.92	25,013,059.92
ES			3,903,655.85	3,930,641.26	7,834,297.11
FI	6,801,068.21		209,540,288.60	115,963,854.19	332,305,211.00
FR	645,562.00	218,053,467.09	333,624,213.80	359,606,865.33	911,930,108.22
GR			194,014,806.92	129,755,654.84	323,770,461.76
HU			1,569,249.15	266,409,037.44	267,978,286.59
IE	125,946,859.87		165,839,645.48	81,897,010.65	373,683,516.00
IT			169,986,744.42	275,873,441.60	445,860,186.02
LT				122,035,206.50	122,035,206.50
LU			11,080,836.77	3,341,160.20	14,421,996.97
NL	245,050.00	15,034,562.00	2,953,199.00	34,056,481.68	52,289,292.68
PL				926,102,670.92	926,102,670.92
PT			90,261,356.57	130,988,796.85	221,250,153.42
SE	64,761,508.39	21,423,639.43	93,334,591.26	112,613,963.92	292,133,703.00
SI			30,063,136.39	63,018,671.02	93,081,807.41
SK				68,929,632.73	68,929,632.73
UK	27,662,388.62		94,635,472.48	50,207,488.90	172,505,350.00
Mindösszesen	**264,363,267.94**	**254,511,668.52**	**1,856,846,096.82**	**3,704,899,313.26**	**6,080,620,346.54**

A 2006 negyedik negyedévére vonatkozó fenti összegek kifizetésére 2007-ben került sor az 1290/2005/EK tanácsi rendelet 39. cikke (1) bekezdésének c) pontjában foglalt átmeneti rendelkezéseknek megfelelően, amelyek értelmében a 2006. október 16-a és december 31-e közötti időszakban az EMOGA Garanciarészlegében felmerült kiadások az EMVA költségvetésébe kerülnek át.

3.2. A kifizető ügynökségek által kifizetett és bejelentett összegek vidékfejlesztési intézkedések és tengelyek szerinti bontásban

Az alábbi táblázat összefoglalja a 2007-ben a tagállamok által bejelentett kiadásoknak az egyes vidékfejlesztési intézkedések és tengelyek szerinti megoszlását, az összes vidékfejlesztési program tekintetében. Az adatokból látható, hogy az összegek 15,7%-a az 1. tengelyhez, 81,8%-a a 2. tengelyhez tartozó intézkedések keretében felmerült kiadásokat érinti, és csupán 2%-a vonatkozik a 3. tengelyhez kapcsolódó intézkedésekre. Ez a megoszlás jelentős mértékben különbözik az összes vidékfejlesztési program kiadásainak tengelyenkénti átlagos megoszlásától (35,8% az 1. tengelyhez, 45,1% a 2. tengelyhez, 19,1% pedig a 3. tengelyhez kapcsolódik.)

Ez a helyzet abból a tényből ered, hogy a 2. tengelyhez kapcsolódóan nyújtott támogatások nagyon gyakran agrár-környezetvédelmi intézkedésekre vagy a hátrányos helyzetű térségeknek nyújtott kompenzációs támogatásokra vonatkoznak, amelyeket a legtöbb esetben vagy az előző programozási időszakban kötött, folyamatban levő szerződések alapján (agrár-környezetvédelmi kifizetések) vagy többé-kevésbé folyamatos jellegű éves kifizetések keretében nyújtanak.

Ezzel szemben az 1. és a 3. tengelyhez kapcsolódó projektek finanszírozásához általában szükség van a program irányító hatóságának előkészítő munkájára. Ez a munka a program keretében nyújtandó támogatás feltételeinek közzétételekor és a lehetséges

kedvezményezettek kérelmeinek beérkezésekor kezdődik, majd a felügyeleti bizottság által korábban jóváhagyott kiválasztási kritériumok alapján zajló kiválasztási eljárással folytatódik.

A kifizetési ügynökségek által bejelentett összeg (2 491,8 millió EUR) és a Bizottság által ténylegesen megtérített összeg (2 375,7 millió EUR) közötti 116,1 millió EUR különbség, a csekély mértékű kerekítés mellett, arra vezethető vissza, hogy hét program esetében (lásd részletesen a 3.2.1. pontban) a 2007-es kötelezettségvállalás kimerítése miatt a 2007. harmadik negyedévében bejelentett kiadások egy részének visszatérítésére 2008-ban került sor.

A kifizetési ügynökségek által az EMVA keretében teljesített és bejelentett kifizetések vidékfejlesztési intézkedések és tengelyek szerinti bontásban

Intézkedés/Tengely	2006. 4. negyedév	2007. 2. negyedév	2007. 4. negyedév	ÖSSZESEN
111 – Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 – Fiatal gazdálkodók tevékenységének megkezdése	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 – Korengedményes nyugdíjazás	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 – Tanácsadási szolgáltatások igénybevétele	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 – Üzemvezetési, tehermentesítési és tanácsadási szolgáltatások létrehozása	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 – Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 – Az erdők gazdasági értékének javítása	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 – A mezőgazdasági és erdészeti termékek értékének növelése	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 – Együttműködés új termékek kifejlesztése céljából	-			**-**
125 – Fejlesztéshez és korszerűsítéshez kapcsolódó infrastruktúra	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 – Mezőgazdasági termelési potenciál helyreállítása	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 – A közösségi jogszabályokon alapuló előírások betartása	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 – Mezőgazdasági termelők részvétele élelmiszer-minőségi programokban	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 – Tájékoztatási és promóciós tevékenységek	-			**-**
141 – Félig önellátó gazdálkodás	-			**-**
142 – Termelői csoportok	-			**-**
143 – Mezőgazdasági üzemeknek nyújtott tanácsadási szolgáltatás Bulgáriában és Romániában				**-**
1. tengely összesen – A mezőgazdasági és erdészeti ágazat versenyképességének javítása	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 – A hegyvidéki mezőgazdasági termelőknek a természeti hátrány miatt nyújtott kifizetések	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 – A természeti hátrány miatt nyújtott kifizetések, más területeken…	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 – Natura 2000 kifizetések és a(z)… irányelvhez kapcsolódó kifizetések	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 – Agrár-környezetvédelmi kifizetések	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 – Állatjólléti kifizetések	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 – Nem termelő beruházások	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 – Mezőgazdasági földterületek első erdősítése	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 – Agrárerdészeti rendszerek első létrehozása …területen	-			**-**
223 – Nem mezőgazdasági földterület első erdősítése	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 – Natura 2000 kifizetések	-			**-**
225 – Erdő-környezetvédelmi kifizetések	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 – Az erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések bevezetése…	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 – Nem termelő beruházások	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
2. tengely összesen – A környezet és a vidék minőségének javítása	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 – Nem mezőgazdasági tevékenységek irányába történő diverzifikálás	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 – Vállalkozások létrehozása és fejlesztése	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 – Turisztikai tevékenységek ösztönzése	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 – A gazdaság és a vidéki lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 – Falvak megújítása és fejlesztése	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 – A vidéki örökség megőrzése és korszerűsítése	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 – Képzés és tájékoztatás	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 – Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás…	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
3. tengely összesen – A vidéki élet minőségének javítása és a vidéki gazdaság diverzifikálása	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 – Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása. Versenyképesség	10 253,00			**10 253,00**
412 – Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása. Környezet/földgazdálkodás	-			**-**
413 – Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása. Életminőség	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 – Együttműködési projektek végrehajtása	-			**-**

431 – A helyi akciócsoport működtetése, a készségek elsajátítása és…	-			-
4. tengely összesen – Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 – Technikai segítségnyújtás	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
5. tengely összesen – Technikai segítségnyújtás	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 – Közvetlen kifizetések				-
6. tengely összesen – Közvetlen kifizetések				-
ÖSSZESEN	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**