FI

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 30.9.2008
KOM(2008) 589 lopullinen

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Ensimmäinen kertomus Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) rahoituksen toteuttamisesta – Varainhoitovuosi 2007

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Ensimmäinen kertomus Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) rahoituksen toteuttamisesta – Varainhoitovuosi 2007

1. TALOUSARVIOMENETTELY

Komissio hyväksyi vuoden 2007 alustavan talousarvioesityksen ja teki sitä koskevan ehdotuksen budjettivallan käyttäjälle vuoden 2006 huhtikuussa. Maaseuturahastolle ehdotettiin määrärahoja seuraavasti (määrät euroina):

Budjettikohta	Maksusitoumusmäärärahat	Maksumäärärahat
05 04 05 01 (Maaseudun kehittämisohjelmat)	12 343 028 111	6 182 000 000
05 04 05 02 (Tekninen apu)	23 133 604	9 300 000

Neuvosto[1] hyväksyi vuoden 2007 talousarvioesityksen heinäkuussa 2006 eikä muuttanut maaseuturahastoa koskevia määrärahoja.

Euroopan parlamentti hyväksyi vuoden 2007 talousarvion täysistunnossaan joulukuussa 2006. Maaseuturahaston otsakkeeseen 2 kuuluvien budjettikohtien maksusitoumusmäärärahat olivat 9 897,6 miljoonaa euroa ja maksumäärärahat 4 954,9 miljoonaa euroa, mikä merkitsee sitä, että maksusitoumusmäärärahat vähenivät 2 468,6 miljoonaa euroa ja maksumäärärahat 1 236,4 miljoonaa euroa verrattuna alkuperäiseen ehdotukseen. Vähennys johtui Euroopan parlamentin tarkistuksesta[2], jonka mukaan maaseudun kehittämisohjelmille pyydetyistä määrärahoista 20 prosenttia otetaan varaukseen.

Budjettivallan käyttäjä hyväksyi siirron varannosta maaseudun kehittämistä koskevaan alamomenttiin maaliskuussa 2007, kun Euroopan parlamentti hyväksyi vapaaehtoista mukauttamista koskevan komission tarkistetun ehdotuksen.

2. MÄÄRÄRAHOJEN HOITO

2.1. Maksusitoumusmäärärahat

2.1.1. Maaseudun kehittämisohjelmien käytettävissä olevat määrärahat

Maaseudun kehittämisohjelmien käytettävissä vuosina 2007–2013 olevien lopullisten maksusitoumusmäärärahojen määrä nousi 12 343 028 110 euroon maaseudun kehittämiseen

---

1 Ensimmäinen käsittely.

2 Tarkistuksen sisältö: *Määrärahoista otetaan varaukseen 20 prosenttia. Komissio ilmoittaa parlamentille ensimmäisen ja toisen käsittelyn välillä, miten se aikoo suhtautua parlamentin talousarvio-oikeuksien loukkaamiseen, kun vahvistetaan vuosittaisia talousarvioita vapaaehtoista mukauttamista koskevan komission äskettäisen ehdotuksen (KOM(2006) 241) jälkeen, ja kertoo, vaikuttaako vapaaehtoista mukauttamista koskeva ehdotus maaseudun kehittämisohjelmille kaudelle 2007–2013 sovittuihin enimmäismääriin.*

myönnettävän yhteisön tuen vuosittaisesta jakautumisesta jäsenvaltioille 1 päivästä tammikuuta 2007 31 päivään joulukuuta 2013 ulottuvalla kaudella 1 päivänä kesäkuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2007/383/EY mukaisesti.

Sidottu tosiasiallinen määrä vuonna 2007 oli 9 513 362 081 euroa eli 77,1 prosenttia talousarviossa käytettävissä olleesta määrästä. Määrä mahdollisti vuoden 2007 maksusitoumusmäärärahojen jakamisen 54 hyväksytylle, jäsenvaltioiden vuonna 2007 jättämälle ohjelmalle, joita oli kaikkiaan 94. Erotus (2 829 666 030 euroa) käytettiin seuraavasti:

Varainhoitovuodelle 2008 siirrettiin 1 360 517 165 euroa, josta on tehtävä sitoumus ennen 31. maaliskuuta 2008. Määrä koskee 25:tä ohjelmaa, joiden hyväksymismenettely oli saatu lähes päätökseen vuoden 2007 loppuun mennessä. Kaikki kyseiset ohjelmat hyväksyttiin ajoissa, ja koko määrä sidottiin varainhoitoasetuksessa asetetun määräajan kuluessa.

Vuoden 2007 talousarviosta peruutettiin 1 469 148 864 euroa, joka koskee 15:tä ohjelmaa (12 Espanjan alueohjelmaa, Romanian kansallinen ohjelma sekä Espanjan ja Portugalin maaseutuverkostoja koskevat ohjelmat). Määrä kohdennetaan uudelleen vuonna 2008 ja sitä seuraavina varainhoitovuosina talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 48 kohdan mukaisesti.

Budjettivallan käyttäjä hyväksyi komission ehdotuksen kyseisen määrän uudelleen kohdentamisesta, osittain vuoden 2008 talousarviossa (370 376 764 euroa) ja loput seuraavina vuosina.

2.1.2. Tekniseen apuun käytettävissä olevat määrärahat

Neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 69 artiklan 2 kohdassa säädetään, että 0,25 prosenttia maaseudun kehittämiseen myönnettävästä yhteisön tuesta käytetään komission tekniseen apuun. Vuoden 2007 talousarviossa tähän tarkoitukseen varattiin 23 133 604 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 9 300 000 euroa maksumäärärahoja.

2.2. Maksumäärärahat

2.2.1. Maaseudun kehittämisohjelmien käytettävissä olevat maksumäärärahat

Vuoden 2007 talousarvioon sisältyi lopulta 6 182 000 000 euroa maksumäärärahoja. Tästä määrästä 101 379 347 euroa siirrettiin budjettikohdan 05 04 02 01 (Tavoitteeseen 1 kuuluvien alueiden ohjelmat kaudella 2000–2006) määrärahojen lisäämiseksi ja loput 306,46 euroa peruutettiin.

Erotus (6 080 620 346,54 euroa) käytettiin maksuihin seuraavasti:

Ennakkomaksut:	3 704 899 313,26 euroa
Vuoden 2006 viimeisen vuosineljänneksen takaisinmaksut	264 363 267,94 euroa
Vuoden 2007 toisen vuosineljänneksen takaisinmaksut	254 511 668,52 euroa
Vuoden 2007 kolmannen vuosineljänneksen takaisinmaksut	1 856 846 096,82 euroa

Eräitä ohjelmia (luettelo jäljempänä) koskevat vuoden 2007 kolmannen vuosineljänneksen takaisinmaksut olivat vuoden lopussa kokonaan tai osittain kesken, koska kyseisten ohjelmien vuoden 2007 maksusitoumusmäärärahat oli jo käytetty kokonaan ennakkomaksuihin ja aiempiin takaisinmaksuihin.

	CCI	Ohjelma	Maksettava määrä
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Northern-Westphalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Ireland National	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Northern Ireland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
		Yhteensä	116 058 716,24

2.2.2. Tekniseen apuun käytettävissä olevat maksumäärärahat

Vuoden 2007 talousarvioon sisältyi alun perin 9 300 000 euroa maksumäärärahoja tekniseen apuun komission käytettäviksi. Vuonna 2007 maksettiin tosiasiallisesti vain 1 531 687,47 euroa (16,5 % alkuperäisestä määrästä).

3. MAASEUTURAHASTON TALOUSARVION TOTEUTTAMINEN

3.1. Komission suorittamat maksut jäsenvaltion ja neljännesvuosittaisen ilmoituksen mukaan

Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään vuonna 2007 maksetut määrät, jotka koskevat ennakkomaksuja ja maksajavirastoille 16. lokakuuta ja 31. joulukuuta 2006 (vuoden 2006 4. vuosineljännes), 1. huhtikuuta ja 30. kesäkuuta 2007 (vuoden 2007 2. vuosineljännes) ja 1. heinäkuuta ja 15. lokakuuta 2007 (vuoden 2007 3. vuosineljännes) välisenä aikana aiheutuneita menoja. Vuoden 2007 ensimmäisellä vuosineljänneksellä ei suoritettu maksuja, koska yhtään ohjelmaa ei ollut vielä hyväksytty. Takaisinmaksujen määrä oli yhteensä 2 375,7 miljoonaa euroa.

Vuonna 2007 tosiasiallisesti suoritetut maksut jäsenvaltioittain (euroina)

Maa	Q4 2006	Q2 2007	Q3 2007	Ennakot	Yhteensä
AT			79 486 601,40	273 802 899,44	353 289 500,84
BE			38 646 666,61	16 436 002,28	55 082 668,89
CY				11 376 650,18	11 376 650,18
CZ				197 085 444,78	197 085 444,78
DE	38 300 830,85		337 905 632,12	436 454 678,63	812 661 141,60
EE				25 013 059,92	25 013 059,92
ES			3 903 655,85	3 930 641,26	7 834 297,11
FI	6 801 068,21		209 540 288,60	115 963 854,19	332 305 211,00
FR	645 562,00	218 053 467,09	333 624 213,80	359 606 865,33	911 930 108,22
GR			194 014 806,92	129 755 654,84	323 770 461,76
HU			1 569 249,15	266 409 037,44	267 978 286,59
IE	125 946 859,87		165 839 645,48	81 897 010,65	373 683 516,00
IT			169 986 744,42	275 873 441,60	445 860 186,02
LT				122 035 206,50	122 035 206,50
LU			11 080 836,77	3 341 160,20	14 421 996,97
NL	245 050,00	15 034 562,00	2 953 199,00	34 056 481,68	52 289 292,68
PL				926 102 670,92	926 102 670,92
PT			90 261 356,57	130 988 796,85	221 250 153,42
SE	64 761 508,39	21 423 639,43	93 334 591,26	112 613 963,92	292 133 703,00
SI			30 063 136,39	63 018 671,02	93 081 807,41
SK				68 929 632,73	68 929 632,73
UK	27 662 388,62		94 635 472,48	50 207 488,90	172 505 350,00
Yhteensä	**264 363 267,94**	**254 511 668,52**	**1 856 846 096,82**	**3 704 899 313,26**	**6 080 620 346,54**

Edellä olevat vuoden 2006 neljättä vuosineljännestä koskevat määrät maksettiin vuonna 2007 siirtymäsäännösten perusteella. Kyseisten siirtymäsäännösten mukaan 16. lokakuuta ja 31. joulukuuta 2006 välisenä aikana aiheutuneet EMOTR:n tukiosaston menot voidaan rahoittaa maaseuturahaston talousarviosta neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005 39 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti.

3.2. Maksajavirastojen maksamat ja ilmoittamat määrät maaseudun kehittämistoimenpiteen ja toimintalinjan mukaan

Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään jäsenvaltioiden vuonna 2007 kaikista maaseudun kehittämisohjelmista ilmoittamat menot maaseudun kehittämistoimenpiteen ja toimintalinjan mukaan eriteltyinä. Sen mukaan 15,7 prosenttia kyseisistä määristä koskee toimintalinjaan 1 kuuluvien toimenpiteiden menoja, 81,8 prosenttia toimintalinjaan 2 kuuluvien toimenpiteiden ja vain 2 prosenttia toimintalinjaan 3 kuuluvien toimenpiteiden menoja. Profiili poikkeaa melko paljon kaikkien maaseudun kehittämistoimenpiteiden toimintalinjakohtaisesta keskimääräisestä profiilista (35,8 % toimintalinjassa 1, 45,1 % toimintalinjassa 2 ja 19,1 % toimintalinjassa 3).

Tilanne johtuu siitä, että toimintalinjan 2 mukaisesti myönnetyt tuet liittyvät hyvin usein maatalouden ympäristötoimenpiteisiin tai epäsuotuisien alueiden luonnonhaittakorvauksiin, jotka maksetaan usein joko edellisestä ohjelmakaudesta peräisin olevien voimassa olevien sopimusten perusteella (maatalouden ympäristötuet) tai vuosittaisina, enemmän tai vähemmän jatkuvaluonteisina maksuina.

Toimintalinjaan 1 ja 3 kuuluvat rahoitushankkeet edellyttävät sitä vastoin tavallisesti ohjelman hallintoviranomaisen valmistelua. Valmistelu alkaa julkaisemalla ohjelman mukaisten tukien myöntämisedellytykset ja vastaanottamalla hakemuksia tuensaajaehdokkailta sekä valintamenettelyllä, joka toteutetaan seurantakomitean aiemmin sopimien valintaperusteiden mukaan.

Maksajavirastojen ilmoittaman 2 491,8 miljoonan euron ja komission tosiasiallisesti korvaaman 2 375,7 miljoonan euron välinen erotus (116,1 milj. euroa) on pientä pyöristystä lukuun ottamatta maksettava takaisin vuonna 2008 osasta vuoden 2007 kolmannen vuosineljänneksen ilmoitusta, joka koskee seitsemää ohjelmaa (ks. kohta 3.2.1), joiden vuoden 2007 maksusitoumusmäärärahat oli jo käytetty.

Maksajavirastojen suorittamat maaseuturahaston maksut, jotka on ilmoitettu maaseudun kehittämistoimenpiteen ja toimintalinjan mukaan

Toimenpide/Toimintalinja	Q4 2006	Q2 2007	Q3 2007	YHTEENSÄ
111 - Ammatillinen koulutus ja tiedotustoimet	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Nuorten viljelijöiden aloitustuki	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 - Varhaiseläke	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 - Neuvontapalvelujen käyttö	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Tilanhoito-, lomitus- ja neuvontapalveluiden perustaminen	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Maatilojen nykyaikaistaminen	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Metsien taloudellisen arvon parantaminen	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Maa- ja metsätalouden tuotteiden arvon lisääminen	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Yhteistyö uusien tuotteiden kehittämiseksi	-			**-**
125 - Kehittämiseen ja mukauttamiseen liittyvä infrastruktuuri	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Maatalouden tuotantomahdollisuuksien palauttaminen	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 - Yhteisön lainsäädäntöön perustuvien vaatimusten täyttäminen	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 - Viljelijöiden osallistuminen elintarvikkeiden laatujärjestelmiin	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 -Tiedotus- ja menekinedistämistoimet	-			**-**
141 - Osittainen kotitarveviljely	-			**-**
142 - Tuottajaryhmittymät	-			**-**
143 - Maatilojen neuvontapalvelujen tarjoaminen Bulgariassa ja Romaniassa				**-**
Toimintalinja 1 yhteensä - Maa- ja metsätalousalan sekä elintarvikkeiden kilpailukyvyn parantaminen	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Vuoristoalueiden viljelijöille maksettavat luonnonhaittakorvaukset	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Luonnonhaittakorvaukset viljelijöille muilla alueilla kuin…	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 - Natura 2000 -tuet ja tuet, jotka liittyvät direktiiviin…	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Maatalouden ympäristötuet	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Tuet eläinten hyvinvointia edistäviin toimiin	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 - Tuottamattomat investoinnit	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 - Maatalousmaan ensimmäinen metsitys	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 - Peltometsäviljelyjärjestelmien käyttöönotto maatalousmaalla	-			**-**
223 - Muun kuin maatalousmaan ensimmäinen metsitys	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 - Natura 2000 -tuet	-			**-**
225 - Metsätalouden ympäristötuet	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 - Metsien tuotantomahdollisuuksien palauttaminen ja ennalta ehkäisevien toimien käyttöönotto	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 - Tuottamattomat investoinnit	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Toimintalinja 2 yhteensä - Ympäristön ja maaseudun tilan parantaminen	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Taloudellisen toiminnan laajentaminen maatalouden ulkopuolelle	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Yritysten perustaminen ja kehittäminen	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Matkailuelinkeinojen edistäminen	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Elinkeinoelämän ja maaseutuväestön peruspalvelut	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 - Kylien kunnostus ja kehittäminen	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Maaseutuperinnön säilyttäminen ja edistäminen	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Koulutus ja tiedotus	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Pätevyyden hankkiminen, toiminnan edistäminen ja … täytäntöönpano	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Toimintalinja 3 yhteensä - Maaseutualueiden elämänlaadun ja maaseudun elinkeinoelämän monipuolistaminen	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Paikallisten kehittämisstrategioiden täytäntöönpano. Kilpailukyky	10 253,00			**10 253,00**
412 - Paikallisten kehittämisstrategioiden täytäntöönpano. Ympäristö/maa	-			**-**
413 - Paikallisten kehittämisstrategioiden täytäntöönpano. Elämänlaatu	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 - Yhteistyöhankkeiden täytäntöönpano	-			**-**
431 - Paikallisen toimintaryhmän toiminnan takaaminen, pätevyyden hankkiminen ja…	-			**-**

Toimintalinja 4 yhteensä - Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Tekninen apu	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
Toimintalinja 5 – Tekninen apu	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 – Suorat tuet				**-**
Toimintalinja 6 yhteensä - Suorat tuet				**-**
YHTEENSÄ	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**