KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.9.2008
KOM(2008) 589 endelig

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Første finansberetning om den økonomiske forvaltning af Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) – Regnskabsåret 2007

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Første finansberetning om den økonomiske forvaltning af Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) – Regnskabsåret 2007

1. BUDGETPROCEDURE

Det foreløbige forslag til budget for 2007 blev vedtaget af Kommissionen og forelagt for budgetmyndigheden i april 2006. Der blev foreslået følgende ELFUL-tildeling (i EUR):

Budgetpost	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
05.040501 (Landdistriktsudviklingsprogrammer)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Faglig bistand)	23 133 604	9 300 000

Rådet[1] vedtog forslaget til budget for 2007 i juli 2006 uændret for så vidt angår ELFUL-tildelingen.

Europa-Parlamentet vedtog 2007-budgettet i sin mødeperiode i december 2006. Forpligtelses- og betalingsbevillingerne til ELFUL-budgetposterne, udgiftsområde 2, var på henholdsvis 9 897,6 mio. EUR og 4 954,9 mio. EUR, hvilket udgør en nedsættelse på henholdsvis 2 468,6 mio. EUR og 1 236.4 mio. EUR i forhold til det oprindelige forslag. Denne nedsættelse var resultatet af et ændringsforslag fra Parlamentet[2] om at opføre 20 % at de bevillinger, der var blevet ansøgt om for landdistriktsudviklingsprogrammer, under reserven.

Budgetmyndigheden godkendte overførslen fra reserven til budgetkontoen for landdistriktsudvikling i marts 2007, efter at Europa-Parlamentet havde accepteret Kommissionens reviderede forslag om frivillig graduering.

2. FORVALTNING AF BEVILLINGERNE

2.1. Forpligtelsesbevillinger

2.1.1. Bevillinger til landdistriktsudviklingsprogrammer

De forpligtelsesbevillinger, der til sidst blev til rådighed til finansiering af landdistriktsudviklingsprogrammer for 2007-2013, beløber sig til 12 343 028 110 EUR i overensstemmelse med Kommissionens beslutning 2007/383/EF af 1. juni 2007 om ændring af beslutning 2006/636/EF om fastsættelse af den årlige fordeling pr. medlemsstat af beløbet

---

1 Førstebehandling

2 Ændringsforslagets tekst: *20% af disse forpligtelser vil blive opført under reserven. Kommissionen vil mellem første- og andenbehandlingen meddele Europa-Parlamentet, hvorledes den agter at afhjælpe indskrænkninger i Europa-Parlamentets budgetbeføjelser i forbindelse med fastlæggelsen af det årlige budget som følge af det seneste forslag om frivillig graduering (KOM(2006) 241), og hvorvidt det aktuelle forslag om frivillig graduering, såfremt det anvendes af medlemsstaterne, kunne få konsekvenser for de aftalte lofter for landdistriktsudviklingsprogrammerne for perioden 2007-2013.*

for Fællesskabets støtte til landdistriktsudvikling for perioden 1. januar 2007 til 31. december 2013.

Det beløb, der reelt blev disponeret i 2007, var på 9 513 362 081 EUR svarende til 77,1 % af det beløb, der var til rådighed på budgettet. Dette beløb muliggjorde forpligtelser over 2007-tildelingen vedrørende 54 programmer, der blev godkendt i 2007, ud af de i alt 94 programmer, som medlemsstaterne havde forelagt. Forskellen (2 829 666 030 EUR) blev anvendt således:

Et beløb på 1 360 517 165 EUR for de 25 programmer, for hvilke godkendelsesproceduren næsten var afsluttet ved udgangen af 2007, blev overført til regnskabsåret 2008 til indgåelse af forpligtelser inden den 31. marts 2008. Alle de pågældende programmer blev godkendt rettidigt, og der blev disponeret over hele beløbet inden for den i finansforordningen fastsatte frist.

Et beløb på 1 469 148 864 EUR for 15 programmer (12 spanske regionalprogrammer, det rumænske program og landdistriktsudviklingsnetværkene i Spanien og Portugal) blev annulleret i 2007-budgettet med henblik på omprogrammering i 2008 og efterfølgende regnskabsår i overensstemmelse med punkt 48 i den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin.

Budgetmyndigheden accepterede budgetmyndighedens forslag om omprogrammering af dette beløb, delvis over 2008-budgettet (370 376 764 EUR) og resten over de efterfølgende år.

2.1.2. Disponible bevillinger til faglig bistand

Ifølge artikel 69, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 skal 0,25 % af den samlede EF-støtte til landdistriktsudvikling anvendes af Kommissionen til teknisk bistand. I 2007-budgettet blev 23 133 604 EUR af forpligtelsesbevillingerne og 9 300 000 EUR af betalingsbevillingerne afsat til dette formål.

2.2. Betalingsbevillinger

2.2.1. Betalingsbevillinger til landdistriktsudviklingsprogrammer

Til slut var der på 2007-budgettet opført betalingsbevillinger på 6 182 000 000 EUR. Heraf blev et beløb på 101 379 347 EUR overført til styrkelse af budgetpost 05.040201 (Mål 1-programmer for perioden 2000-2006), og et restbeløb på 306,46 EUR blev annulleret.

Forskellen (6 080 620 346,54 EUR) blev anvendt til følgende betalinger:

Forskud	3 704 899 313,26	EUR
Refusion, sidste kvartal 2006	264 363 267,94	EUR
Refusion, andet kvartal 2007	254 511 668,52	EUR
Refusion, andet kvartal 2007	1 856 846 096,82	EUR

Refusionerne for tredje kvartal 2007 for nogle programmer (liste nedenfor) var helt eller delvist uafsluttede ved årets udgang, fordi 2007-forpligtelserne for disse programmer allerede er blevet helt udnyttet med forskud og tidligere refusioner:

	CCI-kode	Program	Saldo til udbetaling
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Nordrhein-Westfalen	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Irland	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Nordirland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
		I alt	116 058 716,24

2.2.2. Betalingsbevillinger til teknisk bistand

2007-budgettet omfattede oprindelig betalingsbevillinger på 9 300 000 EUR, som Kommissionen skulle anvende til teknisk bistand. Kun 1 531 687,47 EUR (16,5 % af det oprindelige beløb) blev reelt betalt i 2007.

3. GENNEMFØRELSEN AF ELFUL-BUDGETTET

3.1. Kommissionens betalinger pr. medlemsstat og pr. kvartalsanmeldelse

Nedenstående tabel viser de beløb, der er udbetalt i 2007 som forskud og refusion af udgifter afholdt af betalingsorganerne i perioden fra 16. oktober til 31. december 2006 (4. kv. 2006), fra 1. april til 30. juni 2007 (2. kv. 2007) og fra 1. juli til 15. oktober 2007 (3. kv. 2007). Der var ingen betalinger i 1. kvartal 2007, da der endnu ikke var godkendt programmer. De samlede refusioner androg 2 375,7 mio. EUR.

Faktiske betalinger i 2007 pr. medlemsstat (EUR)

Land	1. kv. 2006	2. kv. 2007	3. kv. 2007	Forskud	Tilsammen
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Tilsammen	**264.363.267,94**	**254.511.668,52**	**1.856.846.096,82**	**3.704.899.313,26**	**6.080.620.346,54**

Ovennævnte beløb vedrørende 4. kvartal 2006 blev udbetalt i 2007 baseret på overgangsbestemmelser, der tillader, at udgifter afholdt under EUGFL, Garantisektionen, i perioden fra 16. oktober til 31. december 2006 kan finansieres over ELFUL-budgettet, jf. artikel 39, stk. 1, litra c), i Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005.

3.2. Beløb, som betalingsorganerne har udbetalt og anmeldt beløb pr. landdistriktsudviklingsforanstaltning og pr. akse

Nedenstående tabel viser de i 2007 anmeldte udgifter pr. medlemsstat pr. landdistriktsudviklingsforanstaltning og pr. akse for alle landdistriktsudviklingsprogrammerne tilsammen. Den viser, at 15,7 % af disse beløb vedrører udgifter til foranstaltninger under akse 1, 81,8 % til foranstaltninger under akse 2 og kun 2 % udgifter til foranstaltninger under akse 3. Denne profil er meget forskellig fra den gennemsnitlige profil pr. akse for alle landdistriktsudviklingsprogrammerne tilsammen (35,8 % for akse 1, 45,1 % for akse 2 og 19,1 % for akse 3).

Denne situation skyldes det forhold, at støtte ydet under akse 2 meget ofte henviser til landbrugsmiljøforanstaltninger eller kompensationer til ugunstigt stillede områder, der ofte udbetales enten på basis af løbende kontrakter fra den foregående programmeringsperiode (betalinger for miljøvenligt landbrug) eller som årlige betalinger, der finder sted mere eller mindre kontinuerligt.

I modsætning hertil kræver finansieringen af projekter under akse 1 og 3 normalt, at programmets forvaltningsmyndighed udfører et forberedende arbejde. Dette arbejde begynder med offentliggørelsen af betingelserne for ydelse af støtte under programmet og modtagelse af ansøgninger fra de potentielle støttemodtagere, og det fortsætter med en udvælgelsesprocedure på basis af de udvælgelseskriterier, som overvågningsudvalget tidligere er blevet enig om.

Forskellen på 116,1 mio. EUR mellem det af betalingsorganerne anmeldte beløb (2 491,8 mio. EUR) og det beløb, som Kommissionen reelt har refunderet (2 375,7 mio. EUR), skyldes, bortset fra mindre afrundinger, refusionerne i 2008 af en del af anmeldelserne for 3. kvartal 2007 for 7 programmer (se nærmere i punkt 3.2.1), hvis forpligtelser for 2007 var opbrugt.

ELFUL-betalinger foretaget af betalingsorganerne og anmeldt pr. landdistriktsudviklingsforanstaltning og pr. akse

Foranstaltning/akse	4. kv. 2006	2. kv. 2007	3. kv. 2007	I ALT
111 - Aktioner for erhvervsuddannelse og information	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Unge landbrugeres etablering	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 - Førtidspensionering	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 - Anvendelse af rådgivningstjenester	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Oprettelse af drifts-, vikar- og rådgivningstjenester	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Modernisering af landbrugsbedrifter	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Forbedring af skovenes økonomiske værdi	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Forøgelse af landbrugs- og skovbrugsprodukters værdi	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Samarbejde om udvikling af nye produkter	-			**-**
125 - Infrastruktur af betydning for udviklingen og tilpasningen	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Genopretning af landbrugets produktionspotentiale	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 - Opfyldelse af regler baseret på EF-lovgivningen	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 -Landbrugeres deltagelse i ordninger for fødevarekvalitet	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 - Oplysningskampagner og salgsfremstød	-			**-**
141 - Delvis selvforsynende landbrug	-			**-**
142 - Producentsammenslutninger	-			**-**
143 - Oprettelse af landbrugsrådgivningstjenester i BG og RO				**-**
I alt akse 1 - Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Betalinger for naturbetin. ulemper til landbrugere i bjergomr.	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Betal. til landbrugere i andre omr. m. ulemper end bjergomr.	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 - Natura 2000-betalinger og betalinger i forb. med direktiv …	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Betalinger for miljøvenligt landbrug	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Betalinger for dyrevelfærd	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 - Ikke-produktive investeringer	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 - Første skovrejsning på landbrugsarealer	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 - Første etablering af skovlandbrugssystemer på ...	-			**-**
223 - Første skovrejsning på andre arealer end landbrugsarealer	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 - Natura 2000-betalinger	-			**-**
225 - Betalinger for miljøvenligt skovbrug	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 - Genetabl. af potentialet i skovbruget og indf. af forebyg. …..	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 - Ikke-produktive investeringer	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
I alt akse 2 - Forbedring af miljøet og landskabet	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Oprettelse og udvikling af virksomheder	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Fremme af turismen	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Basale tjenester for erhvervslivet og befolkn. i landdistrikter	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 - Fornyelse og udvikling af landsbyer	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Bev. og opgrad. af natur- og kulturværdien i landdistrikterne	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Uddannelse og information	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Kompetenceudvikl., informationskamp. og gennemf. af …	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
I alt akse 3 - Livskvaliteten i landdistrikterne og diversificering af den økonomiske aktivitet	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Gennemførelse af lokale udviklingsstr. Konkurrenceevne	10 253,00			**10 253,00**
412 - Gennemførelse af lokale udviklingsstr. Miljø/arealforvaltning	-			**-**
413 - Gennemførelse af lokale udviklingsstrategier. Livskvalitet	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 - Gennemførelse samarbejdsprojekter	-			**-**
431 - Den lokale aktionsgruppes drift, kompetenceudvikling og ...	-			**-**
I alt akse 4 - Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Teknisk bistand	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
I alt akse 5 - Teknisk bistand	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 - Direkte bistand				**-**
I alt akse 6 - Direkte betalinger				**-**
I ALT	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**