KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 30.9.2008
KOM(2008) 589 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

První finanční zpráva o čerpání financí Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) – rozpočtový rok 2007

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

První finanční zpráva o čerpání financí Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) – rozpočtový rok 2007

1. ROZPOČTOVÝ PROCES

Předběžný návrh rozpočtu na rok 2007 byl přijat Komisí a navržen rozpočtovému orgánu v dubnu 2006. Bylo navrženo přidělení těchto částek z EZFRV (v EUR):

Rozpočtová linie	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
05.040501 (Programy rozvoje venkova)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Technická pomoc)	23 133 604	9 300 000

Rada[1] přijala návrh rozpočtu na rok 2007 v červenci 2006, přičemž u částek z EZFRV nedošlo k žádným změnám.

Evropský parlament přijal na svém plenárním zasedání v prosinci 2006 rozpočet na rok 2007. Prostředky na závazky pro rozpočtové linie EZFRV, okruh 2, dosáhly výše 9 897,6 milionu EUR a prostředky na platby 4 954,9 milionu EUR, což představuje ve srovnání s původním návrhem snížení o 2 468,6 milionu EUR, resp. 1 236,4 milionu EUR. Ke snížení došlo v důsledku změny ze strany Parlamentu[2], na jejímž základě bylo 20 % prostředků požadovaných na programy rozvoje venkova vloženo do rezervy.

Rozpočtový orgán schválil převod z rezervy do rozpočtové položky pro rozvoj venkova v březnu 2007 poté, co Evropský parlament vyslovil souhlas s pozměněným návrhem dobrovolného odlišení předloženým Komisí.

2. SPRÁVA PROSTŘEDKŮ

2.1. Prostředky na závazky

2.1.1. Prostředky na programy rozvoje venkova

Konečná výše prostředků na závazky pro financování programů rozvoje venkova v období 2007–2013 dosáhla částky 12 343 028 110 EUR v souladu s rozhodnutím Komise 2007/383/ES ze dne 1. června 2007, kterým se stanoví roční rozdělení částky podpory Společenství pro rozvoj venkova na období od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013 podle jednotlivých členských států.

---

[1] První čtení.

[2] Znění změny: 20 % těchto prostředků bude vloženo do rezervy. Komise sdělí Parlamentu v mezidobí mezi prvním a druhým čtením, jak hodlá napravit porušení výsadních rozpočtových pravomocí Parlamentu při sestavování ročních rozpočtů, která vyplývají z jejího nedávného návrhu týkajícího se dobrovolného odlišení (KOM(2006) 241), a zda může tento aktuální návrh týkající se dobrovolného odlišení mít dopad na dohodnuté stropy u programů rozvoje venkova na období 2007–2013.

Výše skutečně čerpaných prostředků na závazky v roce 2007 dosáhla částky 9 513 362 081 EUR, tj. 77,1 % vyhrazené rozpočtové částky. Tato částka umožnila čerpání prostředků přidělených v roce 2007 na 54 programů, které byly schváleny v roce 2007 v rámci celkového počtu 94 programů předložených členskými státy. Rozdíl (2 829 666 030 EUR) byl použit tímto způsobem:

Částka ve výši 1 360 517 165 EUR, odpovídající 25 programům, u nichž byl na konci roku 2007 postup schválení téměř ukončen, byla převedena do rozpočtu na rok 2008 pro závazky provedené před 31. březnem 2008. Všechny dotčené programy byly včas schváleny a částka byla v plné výši vyčerpána ve lhůtě stanovené finančním nařízením.

Částka ve výši 1 469 148 864 EUR, odpovídající 15 programům (12 španělským regionálním programům, rumunskému vnitrostátnímu programu a sítím pro venkov ve Španělsku a Portugalsku), byla v rozpočtu na rok 2007 zrušena a v pozměněné verzi zahrnuta do rozpočtu na rok 2008 a následných rozpočtů v souladu s bodem 48 interinstitucionální dohody o rozpočtové kázni.

Rozpočtový orgán přijal návrh Komise na pozměněné přidělení této částky částečně do rozpočtu na rok 2008 (370 376 764 EUR) a zbývající výše do rozpočtu na následující roky.

2.1.2. Prostředky, které jsou k dispozici pro technickou pomoc

V čl. 69 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 se uvádí, že 0,25 % celkové částky podpory Společenství na rozvoj venkova se použije na financování technické pomoci Komisí. V rozpočtu na rok 2007 bylo za tímto účelem přiděleno 23 133 604 EUR prostředků na závazky a 9 300 000 EUR prostředků na platby.

2.2. Prostředky na platby

2.2.1. Prostředky na platby v rámci programů rozvoje venkova

Konečná verze rozpočtu na rok 2007 zahrnovala částku 6 182 000 000 EUR určenou na prostředky na platby. Z této částky bylo 101 379 347 EUR převedeno na posílení rozpočtové linie 05.040201 (Cíl 1 programů v období 2000–2006) a zbývajících 306,46 EUR bylo zrušeno.

Rozdíl (6 080 620 346,54 EUR) byl použit na tyto platby:

Poskytnuté zálohy:	EUR	3 704 899 313,26
Náhrada za poslední čtvrtletí roku 2006:	EUR	264 363 267,94
Náhrada za druhé čtvrtletí roku 2007:	EUR	254 511 668,52
Náhrada za třetí čtvrtletí roku 2007:	EUR	1 856 846 096,82

Náhrady za třetí čtvrtletí roku 2007 u některých programů (viz níže uvedený seznam) byly na konci roku celkově či částečně nevyplacené z toho důvodu, že závazky za rok 2007 u těchto programů byly již plně vyčerpány v rámci poskytnutých záloh a předchozích náhrad:

	CCI	Program	K vyplacení
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Northern-Westphalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Ireland National	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Northern Ireland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
		Celkem	116 058 716,24

2.2.2. Prostředky na platby v rámci technické pomoci

Rozpočet na rok 2007 původně zahrnoval 9 300 000 EUR prostředků na platby na technickou pomoc, které využije Komise. V roce 2007 bylo skutečně vyplaceno pouze 1 531 687,47 EUR (16,5 % původní částky).

3. ČERPÁNÍ ROZPOČTU EZFRV

3.1. Platby provedené Komisí podle členských států a čtvrtletního výkazu

V tabulce (viz níže) jsou uvedeny částky vyplacené v roce 2007 na poskytnuté zálohy a náhrady výdajů, které platebním agenturám vznikly v období od 16. října do 31. prosince 2006 (Q4 2006), od 1. dubna do 30. června 2007 (Q2 2007) a od 1. července do 15. října 2007 (Q3 2007). V prvním čtvrtletí roku 2007 nebyly provedeny žádné platby, jelikož ještě nebyl schválen žádný program. Celková výše náhrad dosáhla částky 2 375,7 milionu EUR.

Platby skutečně provedené v roce 2007 podle členských států (v EUR)

Země	Q4 2006	Q2 2007	Q3 2007	Zálohy	Celkem
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Celkem	**264.363.267,94**	**254.511.668,52**	**1.856.846.096,82**	**3.704.899.313,26**	**6.080.620.346,54**

Výše uvedené částky v kolonce Q4 2006 byly vyplaceny v roce 2007 na základě přechodných ustanovení, podle kterých je možné převést výdaje v rámci záruční sekce EZOZF, jež vznikly od 16. října do 31. prosince 2006, do rozpočtu EZFRV v souladu s čl. 39 odst. 1 písm. c) nařízení Rady (ES) č. 1290/2005.

3.2. Částky vyplacené a vykázané platebními agenturami podle opatření rozvoje venkova a osy

V tabulce (viz níže) jsou uvedeny výdaje vykázané členskými státy v roce 2007, rozdělené podle opatření rozvoje venkova a osy, pro všechny programy rozvoje venkova společně. Z tabulky vyplývá, že 15,7 % těchto částek se vztahuje na výdaje na opatření v rámci osy 1, 81,8 % na opatření v rámci osy 2 a pouze 2 % na výdaje na opatření v rámci osy 3. Tyto hodnoty se značně odlišují od průměrných hodnot rozčleněných podle osy u celkového souboru všech programů rozvoje venkova (35,8 % pro osu 1, 45,1 % pro osu 2 a 19,1 % pro osu 3).

Tato situace je důsledkem skutečnosti, že podpory udělené v rámci osy 2 se velmi často vztahují na zemědělsko-environmentální opatření či vyrovnávací příspěvky pro znevýhodněné oblasti, které jsou často vypláceny buď na základě stávajících smluv z předchozích programových období (zemědělsko-environmentální opatření), nebo jako roční platby víceméně průběžného charakteru.

Financování projektů v rámci os 1 a 3 naopak obvykle vyžaduje, aby přípravné činnosti vykonal řídící orgán programu. Tyto činnosti začínají zveřejněním podmínek pro udělování podpory v rámci programů a přijímáním žádostí od potenciálních příjemců podpory a pokračuje výběrem s ohledem na výběrová kritéria, která byla stanovena kontrolním výborem.

Rozdíl ve výši 116,1 milionu EUR mezi částkou vykázanou platebními agenturami (2 491,8 milionu EUR) a částkou, kterou Komise skutečně vyplatila na náhrady (2 375,7 milionu EUR), je bez ohledu na mírná zaokrouhlení způsoben tím, že u 7 programů (podrobnosti viz bod 3.2.1), u nichž byly v roce 2007 vyčerpány závazky, byly náhrady za části výdajů za třetí čtvrtletí 2007 vyplaceny teprve v roce 2008.

Platby EZFRV provedené platebními agenturami a vykázané podle opatření rozvoje venkova a osy

Opatření/osa	Q4 2006	Q2 2007	Q3 2007	CELKEM
111 - Odborné vzdělávání a informační akce	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Pomoc mladým začínajícím zemědělcům	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 - Předčasné odchody do důchodu	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 - Využívání poradenských služeb	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Zřizování řídicích, pomocných a poradenských služeb	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Modernizace zemědělských podniků	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Zvyšování hospodářské hodnoty lesů	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Přidávání hodnoty zemědělským a lesnickým produktům	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Spolupráce při vývoji nových produktů	-			**-**
125 - Infrastruktura související s rozvojem a přizpůsobením	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Obnova potenciálu zemědělské produkce	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 - Dodržování norem založených na právních předpisech Společenství	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 - Účast zemědělců v programech jakosti potravin	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 - Informační a propagační akce	-			**-**
141 - Částečně soběstačné hospodaření	-			**-**
142 – Seskupení producentů	-			**-**
143 - Poskytování poradenských služeb pro zemědělce v Bulharsku a Rumunsku				**-**
Osa 1 celkem - Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Platby za přírodní znevýhodnění poskytované zemědělcům v horských oblastech	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Platby zemědělcům ve znevýhodněných oblastech jiných než …	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 - Platby v rámci Natury 2000 a platby související se směrnicí …	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Agroenvironmentální platby	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Platby na podporu dobrých životních podmínek zvířat	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 - Neproduktivní investice	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 - První zalesnění zemědělské půdy	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 - První založení zemědělsko-lesnických systémů na …	-			**-**
223 - První zalesnění nezemědělské půdy	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 - Platby v rámci Natury 2000	-			**-**
225 - Lesnicko-environmentální platby	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 - Obnova lesnického potenciálu a zavádění preventivních …	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 - Neproduktivní investice	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Osa 2 celkem - Zlepšování životního prostředí a krajiny	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Diverzifikace činností nezemědělské povahy	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Zakládání a rozvoj podniků	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Podpora cestovního ruchu	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Základní služby pro hospodářství a obyvatelstvo venkova	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 - Obnova a rozvoj vesnic	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Záchrana a rozvoj dědictví venkova	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Vzdělávání a informace	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Získávání dovedností, animace a provádění …	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Osa 3 celkem - Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Provádění strategií místního rozvoje. Konkurenceschopnost	10 253,00			**10 253,00**
412 - Provádění strategií místního rozvoje. Životní prostředí/půda	-			**-**
413 - Provádění strategií místního rozvoje. Kvalita života	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 - Provádění projektů spolupráce	-			**-**
431 - Provozování místních akčních skupin, získávání dovedností a …	-			**-**
Osa 4 celkem - Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Technická pomoc	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
Osa 5 celkem - Technická pomoc	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**

611 - Přímé platby				-
Osa 6 celkem – Přímé platby				**-**
CELKEM	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**