COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 30.9.2008
COM(2008) 589 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CĂTRE CONSILIU

Primul raport financiar privind implementarea financiară a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) - exercițiul financiar 2007

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CĂTRE CONSILIU

Primul raport financiar privind implementarea financiară a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) - exercițiul financiar 2007

1. PROCEDURA BUGTARĂ

Proiectul de buget preliminar pentru anul 2007 a fost adoptat de Comisie și propus Autorității Bugetare în aprilie 2006. S-a propus propus următoarea repartizare (sume în EUR):

Linie bugetară	Credite de angajament	Credite de plată
05.040501 (Programe de dezvoltare rurală)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Asistență tehnică)	23 133 604	9 300 000

Consiliul[1] a adoptat proiectul de buget pentru anul 2007 în luna iulie 2006 fără nicio modificare în ceea ce privește repartizarea FEADR.

Parlamentul European a adoptat bugetul pentru anul 2007 în sesiunea plenară din decembrie 2006. Creditele de angajament și creditele de plată pentru liniile bugetare FEADR, linia 2, se ridicau la 9 897,6 și, respectiv, 4 954,9 milioane EUR, ceea ce reprezintă o reducere de 2 468,6 și, respectiv, 1 236,4 milioane EUR față de propunerea inițială. Această reducere a fost rezultatul unui amendament[2] al Parlamentului de a plasa în rezervă 20 % din creditele solicitate pentru dezvoltarea rurală.

Autoritatea bugetară a aprobat transferarea din rezervă spre postul bugetar dezvoltare rurală în martie 2007, de îndată ce Parlamentul European a fost de acord cu propunerea revizuită a Comisiei privind modularea voluntară.

2. GESTIONAREA CREDITELOR

2.1. Credite de angajament

2.1.1. Credite disponibile pentru programele de dezvoltare rurală

Suma creditelor de angajament în final disponibile pentru finanțarea programelor de dezvoltare rurală în perioada 2007-2013 se ridică la 12 343 028 110 EUR, în conformitate cu Decizia Comisiei 2007/383/CE din 1 iunie 2007, de stabilire, pe stat membru, a defalcării

---

[1] Prima lectură.

[2] Textul amendamentului: *20 % din aceste credite vor fi plasate în rezervă. Comisia va comunica Parlamentului, între prima și a doua lectură, modul în care intenționează să procedeze în cazurile în care sunt încălcate prerogativele bugetare ale Parlamentului la elaborarea bugetelor anuale în urma recentei propuneri privind modularea voluntară (COM (2006) 241) și dacă această propunere privind modularea voluntară ar putea avea consecințe asupra plafoanelor pentru programele de dezvoltare rurală pentru perioada 2007-2013.*

anuale a valorii sprijinului comunitar pentru dezvoltarea rurală pentru perioada 1 ianuarie 2007- 31 decembrie 2013.

Suma angajată efectiv în 2007 s-a ridicat la 9 513 362 081 EUR, adică 77,1% din suma disponibilă la buget. Această sumă a permis angajarea alocărilor pentru 54 de programe aprobate în 2007 din totalul de 94 de programe propuse de statele membre. Diferența (2 829 666 030 EUR) a fost utilizată după cum urmează:

Suma de 1 360 517 165 EUR, pentru 25 de programe în cazul cărora procedura de aprobare era aproape încheiată la sfârșitul anului 2007, a fost reportată în exercițiul 2008 pentru angajare până la 31 martie 2008. Toate programele în cauză au fost aprobate la timp și întreaga sumă a fost angajată la termenul stabilit de Regulamentul financiar.

Suma de 1 469 148 864 EUR, pentru 15 programe (12 programe regionale în Spania, programul național din România și rețelele rurale în Spania și Portugalia), a fost anulată în bugetul pentru 2007 pentru a fi reprogramată în 2008 și în cursul exercițiilor următoare, în conformitate cu punctul 48 din Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară.

Autoritatea bugetară a acceptat propunerea Comisiei privind reprogramarea acestei sume astfel: o parte în bugetul anului 2008 (370 376 764 EUR) și restul în cursul anilor următori.

2.1.2. Credite disponibile pentru asistența tehnică

Articolul 69 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului prevede că, din suma totală reprezentând sprijinul Comunității pentru dezvoltarea rurală, un procent de 0,25 % va fi utilizat de către Comisie pentru asistența tehnică. În bugetul pentru anul 2007, au fost repartizate în acest scop sumele de 23 133 604 EUR, reprezentând credite de angajament, și 9 300 000 EUR, reprezentând credite de plată.

2.2. Credite de plată

2.2.1. Credite disponibile pentru programele de dezvoltare rurală

În bugetul pentru anul 2007 s-a prevăzut, în final, suma de 6 182 000 000 EUR pentru credite de plată. Din această sumă 101 379 347 EUR au fost transferați pentru consolidarea liniei bugetare 05.040201 (programele din cadrul Obiectivului 1 pentru perioada 2000-2006) iar restul de 306,46 EUR au fost anulați.

Diferența (6 080 620 346,54 EUR) a fost utilizată pentru plăți după cum urmează:

Aconturi:	EUR	3 704 899 313.26
Rambursări în ultimul trimestru al anului 2006	EUR	264 363 267.94
Rambursări în al doilea trimestru al anului 2007	EUR	254 511 668.52
Rambursări în al treilea trimestru al anului 2007	EUR	1 856 846 096.82

Rambursările din al treilea trimestru al anului 2007 pentru anumite programe (a se vedea lista următoare) se aflau total sau parțial în așteptare la sfârșitul anului, din cauză că angajarea pentru 2007 în cazul acestor programe fusese deja total utilizată pentru aconturi și rambursări anterioare:

	CCI	Program	Solduri de plătit
DE	2007DE06RPO004	Bavaria	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessa	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Westfalia de Nord	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Irlanda Național	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Irlanda de Nord	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	Anglia	53 414 561,27
		Total	116 058 716,24

2.2.2. Credite disponibile pentru asistența tehnică

Bugetul pentru anul 2007 a prevăzut inițial suma de 9 300 000 EUR pentru plata creditelor pentru asistență tehnică urmând a fi utilizate de Comisie. Numai suma de 1 531 687,47 EUR (16,5 % din suma inițială) a fost efectiv plătită în anul 2007.

3. EXECUȚIA BUGETARĂ FEADR

3.1. Plăți efectuate de către Comisie per stat membru și per declarație de cheltuieli trimestrială

Tabelul următor conține sumele plătite în 2007 în cadrul aconturilor și rambursărilor cheltuielilor suportate de agențiile de plată în perioada 16 octombrie - 31 decembrie 2006 (T4 2006), 1 aprilie - 30 iunie 2007 (T2 2007) și 1 iulie - 15 octombrie 2007 (T3 2007). Nu s-au efectuat plăți în timpul primului trimestru al anului 2007 deoarece niciun program nu fusese încă aprobat. Suma totală rambursată a fost de 2 375,7 milioane EUR.

Plăți efectiv realizate în 2007 per stat membru (EUR)

Țară	T4 2006	T2 2007	T3 2007	Avansuri	Total general
AT			79 486 601,4	273 802 899,44	353 289 500,84
BE			38 646 666,61	16 436 002,28	55 082 668,89
CY				11 376 650,18	11 376 650,18
CZ				197 085 444,78	197 085 444,78
DE	38 300 830,85		337 905 632,12	436 454 678,63	812 661 141,6
EE				25 013 059,92	25 013 059,92
ES			3 903 655,85	3 930 641,26	7 834 297,11
FI	6 801 068,21		209 540 288,6	115 963 854,19	332 305 211
FR	645 562	218 053 467,09	33 362 4213,8	359 606 865,33	911 930 108,22
GR			194 014 806,92	129 755 654,84	323 770 461,76
HU			1 569 249,15	266 409 037,44	267 978 286,59
IE	125 946 859,87		165 839 645,48	81 897 010,65	373 683 516
IT			169 986 744,42	275 873 441,6	445 860 186,02
LT				122 035 206,5	122 035 206,5
LU			11 080 836,77	3 341 160,2	14 421 996,97
NL	245 050	15 034 562	2 953 199	34 056 481,68	52 289 292,68
PL				926 102 670,92	926 102 670,92
PT			90 261 356,57	130 988 796,85	221 250 153,42
SE	64 761 508,39	21 423 639,43	93 334 591,26	112 613 963,92	292 133 703
SI			30 063 136,39	63 018 671,02	93 081 807,41
SK				68 929 632,73	68 929 632,73
UK	27 662 388,62		94 635 472,48	50 207 488,9	172 505 350
Total general	**264 363 267,94**	**254 511 668,52**	**1 856 846 096,82**	**3 704 899 313,26**	**6 080 620 346,54**

Plata sumelor menționate anterior relativ la trimestrul 4 2006 a fost efectuată în 2007 în temeiul dispozițiilor tranzitorii care permit preluarea cheltuielilor efectuate în cadrul FEOGA Secțiunea Garantare în perioada 16 octombrie - 31 decembrie 2006 de către bugetul FEADR în conformitate cu articolul 39 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului.

3.2. Plăți efectuate și declarate de către agențiile de plată per măsură de dezvoltare rurală și per axă

Tabelul următor ilustrează cheltuielile declarate în 2007 de către statele membre, defalcate pe măsuri de dezvoltare rurală și pe axe, pentru toate programele de dezvoltare rurală în ansamblu. Se poate vedea că 15,7 % din aceste sume corespunde cheltuielilor pentru măsuri luate pe Axa 1, 81,8 %, măsurilor luate pe Axa 2 și numai 2 % din cheltuieli corespunde măsurilor luate pe Axa 3. Acest profil diferă mult de profilul mediu pe axe pentru ansamblul programelor de dezvoltare rurală (35,8 % pentru Axa 1, 45,1 % pentru Axa 2 și 19,1 % pentru Axa 3).

Această situație se datorește faptului că ajutoarele acordate prin Axa 2 se referă foarte adesea la măsuri de agromediu sau la indemnizații compensatorii pentru zonele defavorizate, care sunt adesea plătite fie pe baza unor contracte în curs datând din perioada de programare anterioară (plăți pentru agromediu), fie ca plăți anuale cu caracter mai mult sau mai puțin continuu.

Dimpotrivă, pentru proiectele de finanțare prin Axele 1 și 3 este de obicei necesară o activitate de pregătire realizată de autoritatea de gestionare a programului. Această activitate începe cu publicarea condițiilor în care este acordat ajutorul în cadrul acestor programe și cu primirea solicitărilor din partea beneficiarilor potențiali și continuă cu o procedură de selecție care ține seama de criteriile de selecție aprobate de comitetul de monitorizare.

Diferența de 116,1 milioane de EUR dintre suma declarată de agențiile de plată (2 491,8 milioane) și suma efectiv rambursată de Comisie (2 375,7 milioane) se datorește, în afara unor rotunjiri de mică importanță, rambursării în 2008 a unei părți din declarația pe trimestrul 3 2007 pentru 7 programe (detaliate la punctul 3.2.1) care își epuizaseră angajamentele pentru 2007.

Plăți efectuate în cadrul FEADR de către agențiile de plată și declarate per măsură de dezvoltare rurală și per axă

Măsură / Axă	T4 2006	T2 2007	T3 2007	TOTAL
111 - Formare profesională și acțiuni de informare	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Instalarea tinerilor agricultori	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 - Pensionare anticipată	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 - Utilizarea serviciilor de consultanță	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Crearea serviciilor de management, asistență și consultanță	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Modernizarea exploatațiilor agricole	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Creșterea valorii economice a pădurilor	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Cooperarea în vederea creării de noi produse	-			**-**
125 - Infrastructuri aferente evoluției și adaptării	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Reconstituirea potențialului de producție agricolă	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 - Respectarea standardelor bazate pe legislația comunitară	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 - Participarea agricultorilor la programe vizând calitatea produselor alimentare	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 - Activități de informare și promovare	-			**-**
141 - Agricultură de semi-subzistență	-			**-**
142 - Grupuri de producători	-			**-**
143 - Furnizarea de servicii de consultanță și extensie pentru fermieri în BG și RO				**-**
Total Axa 1 - Îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricol și forestier	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Plăți către agricultorii din zonele montane afectate de handicapuri naturale	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Plăți către agricultorii din zonele montane afectate de handicapuri naturale	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 - Plăți Natura 2000 și plăți aferente Directivei	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Plăți pentru agromediu	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Plăți în favoarea bunăstării animalelor	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 - Investiții neproductive	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 - Prima împădurire a terenurilor agricole	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 - Prima instalare a sistemelor agroforestiere pe terenurile agricole	-			**-**
223 - Prima împădurire a terenurilor agricole	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 - Plăți Natura 2000	-			**-**
225 - Plăți pentru agromediu	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 - Restabilirea potențialului forestier și adoptarea măsurilor de prevenție	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 - Investiții neproductive	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Total Axa 2 - Ameliorarea mediului și a mediului rural	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Diversificarea către activități non-agricole	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Înființarea și dezvoltarea întreprinderilor	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Promovarea activităților turistice	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Servicii de bază pentru economie și populația din mediu rural	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 - Renovarea și dezvoltarea satelor	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Conservarea și valorificarea patrimoniului rural	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Formare și informare	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Dobândirea competențelor, animarea și punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locale	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Total Axa 3 - Îmbunătăţţirea calității vieții în mediul rural și promovarea diversificării activităților economice	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală Competitivitate	10 253,00			**10 253,00**
412 - Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală Mediu/terenuri	-			**-**
413 - Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală Calitatea vieții	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 - Punerea în aplicare a proiectelor de cooperare	-			**-**

431 - Funcționarea grupului local de acțiune, dobândirea de competențe și	-			-
Total Axa 4 - Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Asistență tehnică	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
Total Axa 5 - Asistență tehnică	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 - Plăți directe				-
Total Axa 6 - - Plăți directe				-
TOTAL	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**