COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 30.9.2008
COM(2008) 589 definitivo

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Prima relazione finanziaria relativa all'esecuzione finanziaria del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) - Esercizio finanziario 2007

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Prima relazione finanziaria relativa all'esecuzione finanziaria del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) - Esercizio finanziario 2007

1. PROCEDURA DI BILANCIO

Il progetto preliminare di bilancio (PPB) 2007 è stato adottato dalla Commissione e presentato all'autorità di bilancio nell'aprile 2006. La proposta prevedeva l'assegnazione al FEASR dei seguenti importi (in EUR):

Linea di bilancio	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento
05.040501 (programmi sviluppo rurale)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (assistenza tecnica)	23 133 604	9 300 000

Il Consiglio[1] ha approvato il progetto di bilancio 2007 nel luglio 2006, senza alcuna modifica per quanto riguarda le risorse assegnate al FEASR.

Il Parlamento europeo ha adottato il bilancio 2007 nella sessione plenaria del dicembre 2006. Gli stanziamenti di impegno e di pagamento per le linee di bilancio del FEASR, rubrica 2, ammontano rispettivamente a 9 897,6 e a 4 954,9 milioni di EUR, con una riduzione pertanto di 2 468,6 e 1 236,4 milioni di EUR rispetto alla proposta iniziale. Tale riduzione è una conseguenza dell'emendamento del Parlamento[2] relativo all'accantonamento nella riserva del 20% degli stanziamenti chiesti per i programmi di sviluppo rurale.

Nel marzo 2007, in seguito all'approvazione da parte del Parlamento europeo della proposta modificata della Commissione relativa alla modulazione volontaria, l'autorità di bilancio ha accordato il trasferimento dalla riserva alla linea di bilancio per lo sviluppo rurale.

---

1 In prima lettura.

2 L'emendamento prevedeva che il 20% di questi stanziamenti fosse accantonato nella riserva. Tra la prima e la seconda lettura, la Commissione doveva comunicare al Parlamento come, a seguito della proposta relativa alla modulazione volontaria (COM(2006)241), intendesse procedere durante l'elaborazione dei bilanci annuali per ovviare a eventuali infrazioni delle competenze del Parlamento in materia di bilancio e se tale proposta influisse sui massimali stabiliti per i programmi di sviluppo rurale nel periodo 2007-2013.

2. GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI

2.1. Stanziamenti d'impegno

2.1.1. Stanziamenti a favore dei programmi di sviluppo rurale

L'importo degli stanziamenti di impegno infine disponibili per il finanziamento dei programmi di sviluppo rurale 2007-2013 ammonta a 12 343 028 110 EUR, in conformità della decisione 2007/383/CE della Commissione, del 1° giugno 2007, recante fissazione della ripartizione annuale per Stato membro dell'importo del sostegno comunitario allo sviluppo rurale per il periodo dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2013.

L'importo complessivamente impegnato nel 2007 è ammontato a 9 513 362 081 EUR, pari al 77,1% dell'importo disponibile in bilancio. Con tale somma è stato possibile impegnare gli stanziamenti 2007 per 54 programmi approvati in tale anno, sui 94 programmi complessivamente presentati dagli Stati membri. Il saldo (2 829 666 030 EUR) è stato utilizzato nel seguente modo:

un importo di 1 360 517 165 EUR, corrispondente a 25 programmi per i quali la procedura di approvazione era stata quasi completata alla fine del 2007, è stato riportato all'esercizio 2008 per essere impegnato entro il 31 marzo 2008. Tutti i programmi in questione sono stati approvati nei tempi previsti e l'intero importo è stato stanziato entro il termine stabilito dal regolamento finanziario;

un importo di 1 469 148 864 EUR, corrispondente a 15 programmi (12 programmi regionali della Spagna, il programma nazionale della Romania, le reti rurali per la Spagna e il Portogallo), è stato annullato nel bilancio 2007 per essere riprogrammato nel 2008 e negli esercizi successivi, in conformità del punto 48 dell'accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio.

L'autorità di bilancio ha accettato la proposta della Commissione in merito alla riprogrammazione di questo importo, in parte nel bilancio 2008 (370 376 764 EUR) e il resto negli esercizi successivi.

2.1.2. Stanziamenti disponibili per l'assistenza tecnica

L'articolo 69, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, prevede che lo 0,25% dell'importo complessivamente previsto per il sostegno comunitario allo sviluppo rurale è destinato all'assistenza tecnica richiesta dalla Commissione. Nel bilancio 2007, gli importi stanziati a tal fine sono ammontati rispettivamente a 23 133 604 EUR per gli stanziamenti di impegno e a 9 300 000 EUR per gli stanziamenti di pagamento.

2.2. Stanziamenti di pagamento

2.2.1. Stanziamenti di pagamento per i programmi di sviluppo rurale

La versione definitiva del bilancio 2007 ha previsto stanziamenti di pagamento per 6 182 000 000 EUR. Di questo importo 101 379 347 EUR sono stati trasferiti per rafforzare la linea di bilancio 05.040201 (programmi dell'obiettivo 1 per il periodo 2000-2006) e un saldo di 306,46 EUR è stato annullato.

La differenza (6 080 620 346,54 EUR) è stata utilizzata per i seguenti pagamenti:

Acconti:	3 704 899 313,26	EUR
Rimborsi nell'ultimo trimestre 2006	264 363 267,94	EUR
Rimborsi nel secondo trimestre 2007	254 511 668,52	EUR
Rimborsi nel terzo trimestre 2007	1 856 846 096,82	EUR

I rimborsi del terzo trimestre 2007 per alcuni programmi (cfr. elenco qui di seguito) erano del tutto o in parte sospesi alla fine dell'anno, in quanto gli impegni 2007 per questi programmi erano già stati interamente utilizzati per acconti e rimborsi precedenti:

	CCI:	Programma	Saldo da versare
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Northern-Westphalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Ireland National	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Northern Ireland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
		Totale	116 058 716,24

2.2.2. Stanziamenti di pagamento per l'assistenza tecnica

Inizialmente il bilancio 2007 prevedeva stanziamenti di pagamento per 9 300 000 EUR destinati all'assistenza tecnica che dovevano essere utilizzati dalla Commissione. Soltanto 1 531 687,47 EUR (il 16,5% dell'importo iniziale) è stato effettivamente pagato nel 2007.

3. ESECUZIONE DEL BILANCIO FEASR

3.1. Pagamenti effettuati dalla Commissione, per Stato membro e per dichiarazione trimestrale

Nella seguente tabella sono riportati gli importi versati nel 2007 per il pagamento di acconti e rimborsi delle spese sostenute dagli organismi pagatori nel periodo dal 16 ottobre al 31 dicembre 2006 (T4 del 2006), dal 1° aprile al 30 giugno 2007 (T2 del 2007) e dal 1° luglio al 15 ottobre 2007 (T3 del 2007). Nel primo trimestre 2007 non sono stati effettuati pagamenti dato che nessun programma era stato ancora approvato. I rimborsi sono complessivamente ammontati a 2 375,7 milioni di EUR.

Importi effettivamente pagati nel 2007 per Stato membro (in EUR)

Paese	T4 2006	T2 2007	T3 2007	Anticipi	Totale generale
AT			79 486 601,40	273 802 899,44	353 289 500,84
BE			38 646 666,61	16 436 002,28	55 082 668,89
CY				11 376 650,18	11 376 650,18
CZ				197 085 444,78	197 085 444,78
DE	38 300 830,85		337 905 632,12	436 454 678,63	812 661 141,60
EE				25 013 059,92	25 013 059,92
ES			3 903 655,85	3 930 641,26	7 834 297,11
FI	6 801 068,21		209 540 288,60	115 963 854,19	332 305 211,00
FR	645 562,00	218 053 467,09	333 624 213,80	359 606 865,33	911 930 108,22
GR			194 014 806,92	129 755 654,84	323 770 461,76
HU			1 569 249,15	266 409 037,44	267 978 286,59
IE	125 946 859,87		165 839 645,48	81 897 010,65	373 683 516,00
IT			169 986 744,42	275 873 441,60	445 860 186,02
LT				122 035 206,50	122 035 206,50
LU			11 080 836,77	3 341 160,20	14 421 996,97
NL	245 050,00	15 034 562,00	2 953 199,00	34 056 481,68	52 289 292,68
PL				926 102 670,92	926 102 670,92
PT			90 261 356,57	130 988 796,85	221 250 153,42
SE	64 761 508,39	21 423 639,43	93 334 591,26	112 613 963,92	292 133 703,00
SI			30 063 136,39	63 018 671,02	93 081 807,41
SK				68 929 632,73	68 929 632,73
UK	27 662 388,62		94 635 472,48	50 207 488,90	172 505 350,00
Totale generale	**264 363 267,94**	**254 511 668,52**	**1 856 846 096,82**	**3 704 899 313,26**	**6 080 620 346,54**

Gli importi suindicati concernenti il quarto trimestre del 2006 sono stati pagati nel 2007, in base alle disposizioni transitorie di cui all'articolo 39, paragrafo 1, lettera c), del regolamento (CE) n. 1290/2005, che consentono di imputare al bilancio del FEASR le spese sostenute nell'ambito del FEAOG, sezione garanzia, tra il 16 ottobre e il 31 dicembre 2006.

3.2. Importi pagati e dichiarati dagli organismi pagatori, per misura di SR e per asse

Nella seguente tabella sono riportate le spese dichiarate nel 2007 dagli Stati membri, suddivise per misura di SR e per asse, per tutti i programmi di sviluppo rurale nel loro complesso. Da essa risulta che il 15,7% di tali importi concerne le spese relative all'asse 1, l'81,8% le misure nell'ambito dell'asse 2 e soltanto il 2% delle spese le misure nell'ambito dell'asse 3. Questo profilo è assai diverso dal profilo medio per asse se si considerano tutti i programmi di SR nel loro complesso (il 35,8% per l'asse 1, il 45,1% per l'asse 2 e il 19,1% per l'asse 3).

Tale situazione è dovuta al fatto che gli aiuti assegnati nell'ambito dell'asse 2 molto spesso si riferiscono a misure agroambientali o a indennità compensative per le zone svantaggiate, che sono sovente versate sulla base di contratti in corso di esecuzione risalenti al precedente periodo di programmazione (pagamenti agroambientali) oppure in quanto pagamenti annuali a titolo più o meno continuo.

Invece i progetti di finanziamento nell'ambito degli assi 1 e 3 richiedono in genere lavori preparatori da parte dell'autorità che gestisce il programma. Questi lavori iniziano con la pubblicazione delle condizioni relative alla concessione degli aiuti nell'ambito dei programmi e il ricevimento delle domande dai potenziali beneficiari e continuano con la procedura di selezione sulla base dei criteri in precedenza stabiliti dal comitato di sorveglianza.

La differenza di 116,1 milioni di EUR tra l'importo dichiarato dagli organismi pagatori (2 491,8 milioni), e l'importo effettivamente rimborsato dalla Commissione (2 375,7 milioni) è dovuta, oltre ad arrotondamenti secondari, al rimborso nel 2008 di parte della dichiarazione del terzo trimestre 2007, riguardante 7 programmi (indicazioni dettagliate al punto 3.2.1) per i quali erano stati esauriti gli importi impegnati nel 2007.

Pagamenti FEASR effettuati dagli organismi pagatori e dichiarati per misura di SR e per asse

Misura/asse	T4 2006	T2 2007	T3 2007	TOTALE
111 - Azioni nel campo della formazione professionale e dell'informazione	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Insediamento di giovani agricoltori	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 - Prepensionamento	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 - Ricorso a servizi di consulenza	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Avviamento di servizi di consulenza aziendale, di sostituzione e di assistenza alla gestione	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Ammodernamento delle aziende agricole	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Migliore valorizzazione economica delle foreste	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti	-			**-**
125 - Infrastruttura connessa allo sviluppo e all'adeguamento	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Ripristino del potenziale produttivo agricolo	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 - Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 - Partecipazione degli agricoltori ai sistemi di qualità alimentare	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 - Attività di informazione e promozione	-			**-**
141 - Agricoltura di semisussistenza	-			**-**
142 - Associazioni di produttori	-			**-**
143 - Servizi di consulenza per le aziende agricole in BG e RO				**-**
Totale asse 1: Miglioramento della competitività del settore agricolo e forestale	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle zone montane	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi naturali, diverse da…	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 – Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva…	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Pagamenti agroambientali	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Pagamenti per il benessere degli animali	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 - Investimenti non produttivi	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 - Imboschimento di superfici agricole	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 – Primo impianto di sistemi agroforestali su…	-			**-**
223 - Imboschimento di superfici non agricole	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 - Indennità Natura 2000	-			**-**
225 - Pagamenti silvoambientali	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 - Ricostituzione del potenziale produttivo forestale e interventi preventivi …	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 - Investimenti non produttivi	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Totale asse 2 - Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Diversificazione verso attività non agricole	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Creazione e sviluppo di imprese	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Incentivazione di attività turistiche	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 - Sviluppo e rinnovamento dei villaggi	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Formazione e informazione:	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Acquisizione di competenze, animazione e attuazione di..	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Totale asse 3 - Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione dell'economia rurale	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Attuazione di strategie di sviluppo locale: competitività	10 253,00			**10 253,00**
412 - Attuazione di strategie di sviluppo locale: ambiente/terra	-			**-**
413 - Attuazione di strategie di sviluppo locale: qualità della vita	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**
421 – Attuazione di progetti di cooperazione	-			**-**
431 - Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze e…	-			**-**
Totale asse 4 - Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Assistenza tecnica	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
Totale asse 5 ─ Assistenza tecnica	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**

611 - Pagamenti diretti				-
Totale asse 6 - Pagamenti diretti				**-**
TOTALE	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**