COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 30.9.2008
COM(2008) 589 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Primer informe financiero de ejecución financiera del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) – Ejercicio financiero 2007

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Primer informe financiero de ejecución financiera del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) – Ejercicio financiero 2007

1. PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO

En abril de 2006, la Comisión aprobó el anteproyecto de presupuesto de 2007 y lo presentó a la Autoridad Presupuestaria. Se propuso la siguiente asignación del FEADER (importes en euros):

Línea presupuestaria	Créditos de compromiso	Créditos de pago
05.040501 (programas de desarrollo rural)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (asistencia técnica)	23 133 604	9 300 000

En julio de 2006, el Consejo[1] adoptó el proyecto de presupuesto de 2007 sin cambios en lo que atañe a la asignación del FEADER.

El Parlamento Europeo adoptó el presupuesto de 2007 en su sesión plenaria de diciembre de 2006. Los créditos de compromiso y de pago para la rúbrica 2 de las líneas presupuestarias del FEADER ascienden a 9 897,6 y 4 954,9 millones de euros, respectivamente, lo que representa una reducción de 2 468,6 y 1 236,4 millones de euros en comparación con la propuesta inicial. Esta reducción es el resultado de una enmienda del Parlamento[2] destinada a consignar en la reserva el 20 % de los créditos solicitados para programas de desarrollo rural.

La Autoridad Presupuestaria aprobó, en marzo de 2007, la transferencia de la reserva a la partida presupuestaria relativa al desarrollo rural, después de que el Parlamento Europeo aprobara la propuesta revisada de la Comisión sobre la modulación facultativa.

2. GESTIÓN DE CRÉDITOS

2.1. Créditos de compromiso

2.1.1. Créditos disponibles para programas de desarrollo rural

El importe de los créditos de compromiso finalmente disponibles para la financiación de programas de desarrollo rural en 2007-2013 ascendió a 12 343 028 110 euros, de acuerdo con la Decisión 2007/383/CE de la Comisión, de 1 de junio de 2007, por la que se fija el desglose

---

[1] Primera lectura

[2] Texto de la enmienda: *El 20% de estos créditos se consignará en la reserva. La Comisión indicará al Parlamento, entre la primera y la segunda lectura, cómo, tras la reciente propuesta sobre modulación facultativa (COM(2006) 241), va a proceder, al presentar los presupuestos anuales, en caso de vulnerarse las prerrogativas presupuestarias del Parlamento y si esta propuesta sobre modulación facultativa tendrá repercusiones sobre los límites máximos aprobados para los programas de desarrollo rural del período 2007-2013.*

anual por Estado miembro de la ayuda comunitaria al desarrollo rural en el período comprendido entre el 1 de enero de 2007 y el 31 de diciembre de 2013.

El importe realmente comprometido en 2007 ascendió a 9 513 362 081 euros, es decir, el 77,1 % del importe disponible en el presupuesto. Dicho importe hizo posible el compromiso de la asignación en 2007 de 54 programas aprobados en 2007, de un total de 94 programas presentados por los Estados miembros. La diferencia (2 829 666 030 euros) se utilizó del siguiente modo:

Un importe de 1 360 517 165 euros, correspondiente a 25 programas, cuyo procedimiento de aprobación estaba casi terminado a finales de 2007, fue prorrogado al ejercicio 2008 para su compromiso antes del 31 de marzo de 2008. Todos los programas fueron aprobados a su debido tiempo y la totalidad del importe se comprometió en el plazo fijado en el Reglamento Financiero.

Un importe de 1 469 148 864 euros, correspondiente a 15 programas (12 programas regionales españoles, un programa nacional rumano y las redes rurales españolas y portuguesas), se anuló en el presupuesto de 2007 y se reprogramó en 2008 y los ejercicios siguientes, de conformidad con el punto 48 del Acuerdo interinstitucional sobre disciplina presupuestaria.

La Autoridad Presupuestaria aceptó la propuesta de la Comisión relativa a la reprogramación de dicho importe en parte en el presupuesto de 2008 (370 376 764 euros), y el resto en los ejercicios siguientes.

2.1.2. Créditos disponibles para asistencia técnica

Según el artículo 69, apartado 2, del Reglamento (CE) nº 1698/2005 del Consejo, el 0,25 % del total de la ayuda comunitaria para el desarrollo rural debe dedicarse a la asistencia técnica prestada por la Comisión. En el presupuesto de 2007, se dedicó a tal fin un importe de 23 133 604 euros en concepto de créditos de compromiso y 9 300 000 euros en concepto de créditos de pago.

2.2. Créditos de pago

2.2.1. Créditos disponibles para programas de desarrollo rural

El presupuesto de 2007 incluía finalmente 6 182 000 000 euros de créditos de pago. De este importe, 101 379 347 euros fueron transferidos a la línea presupuestaria 05.040201 (programas del objetivo 1 del período 2000-2006) para reforzarla, y el resto (306,46 euros) se anuló.

La diferencia (6 080 620 346,54 euros) se utilizó para pagos del siguiente modo:

Pagos a cuenta:	EUR	3 704 899 313,26
Reembolsos último trimestre 2006	EUR	264 363 267,94
Reembolsos segundo trimestre 2007	EUR	254 511 668,52
Reembolsos tercer trimestre 2007	EUR	1 856 846 096,82

En el caso de algunos de los programas (véase la lista a continuación), los reembolsos del tercer trimestre estaban pendientes, total o parcialmente, a finales de año, debido a que el

compromiso de 2007 para estos programas ya se había utilizado totalmente para pagos a cuenta y reembolsos anteriores:

	CCI	Programa	Saldo pendiente de pago
DE	2007DE06RPO004	Baviera	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hesse	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Norte-Westfalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Irlanda nacional	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Irlanda del Norte	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbría	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	Inglaterra	53 414 561,27
		Total	116 058 716,24

2.2.2. Créditos de pago para asistencia técnica

El presupuesto de 2007 incluía inicialmente 9 300 000 euros de créditos de pago para asistencia técnica para uso de la Comisión. Sólo se pagaron 1 531 687,47 euros (el 16,5 % del importe inicial) en 2007.

3. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL FEADER

3.1. Pagos efectuados por la Comisión, desglosados por Estados miembros y por declaración trimestral

El cuadro que figura a continuación recoge los importes pagados en 2007, correspondientes a los pagos a cuenta y el reembolso de los gastos de los organismos pagadores durante el período del 16 de octubre al 31 de diciembre de 2006 (T4 2006), del 1 de abril al 30 de junio de 2007 (T2 2007), y del 1 de julio al 15 de octubre de 2007 (T3 2007). No hubo pagos durante el primer trimestre de 2007, ya que no se había aprobado aún ningún programa. El reembolso ascendió a un total de 2 375,7 millones de euros.

Pagos efectivamente realizados en 2007 por Estado miembro (€)

País	T4 2006	T2 2007	T3 2007	Anticipos	Total general
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Total general	**264.363.267,94**	**254.511.668,52**	**1.856.846.096,82**	**3.704.899.313,26**	**6.080.620.346,54**

Los importes indicados anteriormente, relativos al T4 de 2006, se pagaron en 2007 sobre la base de las disposiciones transitorias que permiten que los gastos sufragados con cargo a la sección de Garantía del FEOGA entre el 16 de octubre y el 31 de diciembre de 2006 se tengan en cuenta en el presupuesto del FEADER, de conformidad con el artículo 39, apartado 1, letra c), del Reglamento (CE) nº 1290/2005 del Consejo.

3.2. Importes pagados y declarados por los organismos pagadores desglosados por medidas de desarrollo rural y por eje

El cuadro que figura a continuación recoge los gastos declarados en 2007 por los Estados miembros, desglosados por medidas de desarrollo rural y por eje, para el conjunto de los programas de desarrollo rural. El cuadro refleja que el 15,7 % de estos importes se refieren a gastos dedicados a medidas del eje 1, el 81,8 %, a medidas del eje 2 y sólo el 2 % a gastos correspondientes a medidas del eje 3. Este perfil es muy distinto del perfil medio por eje del conjunto de los programas de desarrollo rural (el 35,8 % para el eje 1, el 45,1 % para el eje 2 y el 19,1 % para el eje 3).

Esta situación se deriva de que las ayudas concedidas con cargo al eje 2 se refieren a menudo a medidas agroambientales o indemnizaciones compensatorias para las zonas menos favorecidas, las cuales son abonadas a menudo bien sobre la base de contratos en curso del anterior período de programación (ayudas agroambientales), bien como pagos anuales de forma más o menos continuada.

Por el contrario, la financiación de proyectos con cargo a los ejes 1 y 3 requiere habitualmente trabajos preparatorios que debe llevar a cabo la autoridad de gestión del programa. Estos trabajos se inician con la publicación de las condiciones de concesión de las ayudas en el marco de los programas y presentación de solicitudes por parte de los beneficiarios potenciales y prosiguen con un procedimiento de selección sobre la base de criterios de selección aprobados con anterioridad por el Comité de seguimiento.

La diferencia de 116,1 millones de euros entre el importe declarado por los organismos pagadores (2 491,8 millones) y el importe reembolsado realmente por la Comisión (2 375,7 millones) se debe, en parte, a un redondeo poco significativo, y, en parte, al reembolso en 2008 de parte de la declaración del T3 de 2007 correspondiente a 7 programas (detallados en el punto 3.2.1), que habían agotado su compromiso de 2007.

Pagos del FEADER efectuados por los organismos pagadores y declarados, por medida de desarrollo rural y por eje

Medida/eje	T4 2006	T2 2007	T3 2007	TOTAL
111 - Acciones relativas a la información y la formación profesional	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	**15 195 618,00**
112 - Instalación de jóvenes agricultores	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	**79 812 959,63**
113 – Jubilación anticipada	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	**51 554 002,79**
114 – Utilización de servicios de asesoramiento	675,00		209 790,00	**210 465,00**
115 - Implantación de servicios de gestión, sustitución y asesoramiento	63 492,72		397 448,09	**460 940,81**
121 - Modernización de las explotaciones agrícolas	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	**146 475 132,21**
122 - Aumento del valor económico de los bosques	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	**13 598 247,29**
123 - Aumento del valor añadido de los productos agrícolas y forestales	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	**23 429 441,45**
124 - Cooperación para el desarrollo de nuevos productos	-			**-**
125 - Infraestructuras relacionadas con el desarrollo y la adaptación	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	**25 111 076,04**
126 - Reconstitución del potencial de producción agrícola	-		6 251 762,52	**6 251 762,52**
131 – Cumplimiento de las normas basadas en la normativa comunitaria	-		30 063 136,39	**30 063 136,39**
132 - Participación de los agricultores en programas relativos a la calidad	325,00	4 799,00	325,00	**5 449,00**
133 - Actividades de información y promoción	-			**-**
141 - Agricultura de semisubsistencia	-			**-**
142 - Agrupaciones de productores	-			**-**
143 - Prestación de servicios de asesoramiento agrarios en BG y RO				**-**
Total eje 1 – Aumento de la competitividad de la agricultura y silvicultura	**23 865 971,97**	**115 870 814,70**	**252 431 444,46**	**392 168 231,13**
211 - Ayudas destinadas a indemnizar a los agricultores por las dificultades naturales en zonas de montaña	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	**382 454 123,98**
212 - Ayudas destinadas a indemnizar a los agricultores por las dificultades en zonas distintas de …	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	**323 033 059,43**
213 – Ayudas «Natura 2000» y ayudas relacionadas con la Directiva ...	231 449,42		1 582 177,18	**1 813 626,60**
214 - Ayudas agroambientales	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	**1 197 680 118,11**
215 - Ayudas relativas al bienestar de los animales	3 881,99		9 992 846,22	**9 996 728,21**
216 – Inversiones no productivas	253 423,61		265 423,40	**518 847,01**
221 – Primera forestación de tierras agrícolas	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	**77 867 805,16**
222 – Primera implantación de sistemas agroforestales en …	-			**-**
223 – Primera forestación de tierras no agrícolas	54 779,00	235 138,83	813 004,29	**1 102 922,12**
224 – Ayudas Natura 2000	-			**-**
225 - Ayudas en favor del medio forestal	10 222,50		339 091,49	**349 313,99**
226 -Recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	-	21 697 857,60	15 481 198,70	**37 179 056,30**
227 – Inversiones no productivas	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	**7 004 479,69**
Total eje 2 – Mejora del medio ambiente y del medio rural	**235 331 306,86**	**136 651 016,97**	**1 667 017 756,77**	**2 039 000 080,60**
311 - Diversificación hacia actividades no agrícolas	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	**9 577 946,22**
312 - Creación y desarrollo de empresas	96 800,37		164 773,20	**261 573,57**
313 - Fomento de actividades turísticas	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	**3 800 182,49**
321 - Servicios básicos para la economía y la población rural	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	**10 541 285,92**
322 – Renovación y desarrollo de poblaciones rurales	1 425 677,03		16 039 993,00	**17 465 670,03**
323 - Conservación y mejora del patrimonio rural	-	1 430 734,78	5 770 482,64	**7 201 217,42**
331 - Formación e información	-	363 254,82	67 610,54	**430 865,36**
341 - Adquisición de capacidades, promoción y aplicación de estrategias de desarrollo local	-	14 703,00	454 059,46	**468 762,46**
Total eje 3 – Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	**4 802 999,26**	**1 867 835,20**	**43 076 669,01**	**49 747 503,47**
411 - Aplicación de estrategias de desarrollo local. Competitividad	10 253,00			**10 253,00**
412 Aplicación de estrategias de desarrollo local. Medio ambiente/gestión de la tierra	-			**-**
413 - Aplicación de estrategias de desarrollo local. Calidad de vida	243 625,99		(1 064,58)	**242 561,41**

421 - Ejecución de proyectos de cooperación	-			**-**
431 - Funcionamiento del grupo de acción local, adquisición de capacidades y...	-			**-**
Total eje 4 – Leader	**253 878,99**		**(1 064,58)**	**252 814,41**
511 - Asistencia técnica	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	**10 617 750,44**
Total eje 5 - Asistencia técnica	**109 111,65**	**122 001,65**	**10 386 637,14**	**10 617 750,44**
611 – Pagos directos				**-**
Total eje 6 – Pagos directos				**-**
TOTAL	**264 363 268,73**	**254 511 668,52**	**1 972 911 442,80**	**2 491 786 380,05**