KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 18.9.2008
KOM(2008) 567 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE

Evropskému parlamentu a Radě o protidrogovém akčním plánu na období 2009–2012

{SEK(2008) 2455}
{SEK(2008) 2454}
{SEK(2008) 2456}

Úvod

Drogy jsou předmětem vážných obav pro občany EU a výraznou hrozbou pro bezpečnost a zdraví evropské společnosti.

Evropská rada v prosinci 2004 jednohlasně schválila protidrogovou strategii EU na období 2005–2012[1], jejímž cílem je prostřednictvím prevence a snížení rozsahu užívání drog zajistit vysokou úroveň ochrany zdraví, blahobytu a sociální soudržnosti.

Samotné přijetí této strategie bylo jasným signálem, že politické obavy související s drogami jsou společné pro celou EU, i když jednotlivé členské státy uplatňují k této problematice odlišné přístupy. Potvrdilo, že všechny členské státy vycházejí ze stejných základních zásad, a sice, že by se měl uplatňovat vyvážený přístup ke snižování nabídky drog a poptávky po drogách, že tento přístup by měl stavět na spolehlivých údajích o podobě a rozsahu tohoto problému, na respektu k základním právům a lidské důstojnosti a – ve stále větší míře – na koordinovaném a přeshraničním uplatňování práva zaměřeném na pašeráky drog a organizovaný zločin.

Protidrogová strategie rovněž stanoví rámec pro dva navazující čtyřleté akční plány. První **akční plán (2005–2008)**[2] vymezil více než 80 úkolů, jejichž cílem byla koordinace v hlavních oblastech vládních zásahů v souvislosti s nezákonnými drogami a které se zaměřovaly na veřejné zdraví, uplatňování práva, celní problematiku, trestní právo a vnější vztahy. Za provádění protidrogové politiky jsou sice často odpovědné členské státy, Komise však aktivně podporuje a vyhodnocuje probíhající opatření a kromě toho také sleduje protidrogovou legislativu, jako například rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV o nepovoleném obchodu s drogami, o němž přinese zprávu v polovině roku 2009. Na základě zkušeností z posledních čtyř let Komise navíc nyní navrhuje Radě k přijetí druhý akční plán (na období 2009–2012).

Jakých úspěchů zatím dosáhl stávající akční plán?

Stávající akční plán si za konečný cíl klade:

„*... výrazně snížit výskyt užívání drog mezi obyvatelstvem a omezit společenské a zdravotní škody způsobované užíváním nedovolených drog a obchodem s nimi.*“

Přiložená hodnotící zpráva[3] je výsledkem společného úsilí Komise, členských států, Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Europolu a evropských sítí nevládních organizací zastoupených Fórem občanské společnosti. Tato zpráva je zatím nejrozsáhlejším hodnocením výsledků protidrogové politiky EU a ukazuje, že cíle vymezené ve stávajícím akčním plánu byly částečně naplněny:

- Užívání drog v EU zůstává na vysoké úrovni. Dostupné údaje ukazují, že užívání heroinu, marihuany a syntetických drog se stabilizovalo nebo klesá, naopak užívání kokainu je v řadě členských států na vzestupu. Celkový počet osob v EU, které užívají drogy, nebo drogy někdy v životě užívaly (tzv. celoživotní prevalence), se odhaduje na 70 milionů u

---

1 CORDROGUE 77, 22.11.2004.
2 Úř. věst C 168, 8.7.2005.
3 Pracovní dokument zaměstnanců Komise přiložený v příloze 1.

marihuany, nejméně 12 milionů u kokainu, 9,5 milionu u extáze a 11 milionů v případě amfetaminů. Dále je známo, že nejméně půl milionu osob prodělává substituční léčbu závislosti na drogách jako heroin[4].

- Přestože neexistuje důvod ke spokojenosti, je třeba poznamenat, že údaje ze srovnatelných zemí ve světě ukazují, že spotřeba marihuany, kokainu a amfetaminů je v EU podstatně nižší než například ve Spojených státech. To samé platí i pro počet nakažených virem HIV v souvislosti s injekční aplikací drog.

- Hodnocení rovněž ukazuje, že protidrogové politiky členských států se sbližují a že dochází k posunu k situaci, kdy vnitrostátní politiky vycházejí z akčních plánů.

- Dosavadní zkušenosti ukazují, že EU je přinejmenším schopna úspěšně zabraňovat rozšiřování tohoto složitého společenského fenoménu užívání a zneužívání omamných látek mezi obyvateli a že se stále více zaměřuje na opatření, jejichž cílem je řešit škody, které drogy způsobují jednotlivcům a společnosti. Je důležité poznamenat, že tohoto výsledku bylo dosaženo navzdory skutečnosti, že během sledovaného období výrazně vzrostla celosvětová nelegální produkce opiátů a EU se stala cílem nebývale vysokého objemu nezákonného dovozu kokainu. S ohledem na takto výrazný nárůst nabídky působí výsledky EU v řešení dané problematiky příznivěji.

- Pokud jde o mezinárodní spolupráci, dochází nyní k lepší koordinaci stanovisek EU v mezinárodních fórech věnovaných drogám, například v Komisi OSN pro omamné látky. Integrovaný a vyvážený přístup EU k drogové problematice navíc stále častěji slouží jako vzor pro ostatní země.

Stávající akční plán (2005–2008) si klade ambiciózní cíle. Ačkoliv v mnoha oblastech bylo dosaženo pokroku, byly rovněž identifikovány slabé stránky.

V mnoha oblastech stále existují potíže s koordinací politik a přestože kvalita informací o situaci v EU a užívání drog, jeho prevenci a léčbě se trvale zlepšuje, existují nadále oblasti, o nichž informace chybí: panuje dlouhodobý nedostatek spolehlivých údajů o nabídce drog a o rozsahu a výsledcích podpory třetích zemí související s touto problematikou.

Jak ve společnosti posílit úsilí o snížení rozsahu užívání drog

EU jednoznačně potřebuje vyvinout větší úsilí, aby snížila vliv společenských a zdravotních problémů způsobených užíváním drog. Pokud miliony Evropanů někdy v životě užívaly drogy nebo je užívají v současnosti, existuje v této oblasti propast mezi veřejnou politikou a chováním občanů, který žádná společnost nemůže ignorovat.

Existují důkazy, které ukazují, že jedním z nejefektivnějších (a nejhospodárnějších) způsobů řešení drogové problematiky je situace, kdy veřejné orgány zabývající se prevencí, léčbou, snižováním dopadů a uplatňováním práva spolupracují s dobrovolnickými organizacemi a poskytovateli služeb. Jinak řečeno, spolupráce mezi občany a institucemi, kterou zahájí sami a pro sebe.

---

[4] Výroční zpráva EMCDDA za rok 2007.

Nastal čas, kdy je třeba, aby se obyvatelé Evropy stali středem politiky v této oblasti a aby se občané do této politiky více zapojili. Jako první krok přispěla Komise k založení evropského Fóra občanské společnosti pro drogovou problematiku v roce 2006. Aby Komise přispěla k plnění protidrogového akčního plánu EU, posoudí během období platnosti následujícího akčního plánu možnosti, jak zapojit všechny zainteresované subjekty a jak je motivovat k formálnímu závazku, že na své úrovni a ze svých prostředků podniknou veškeré nezbytné kroky k minimalizaci škod, které drogy lidem přináší. Jedním z návrhů, který je třeba dále rozpracovat, je sestavení „Evropské aliance pro drogy“. Jednalo by se o veřejný závazek, k němuž by mohl přistoupit každý občan nebo skupina občanů a jehož cílem by bylo zvýšit povědomí o rizicích spojených s užíváním drog a podporovat osvědčené postupy v této oblasti.

Vznik nového protidrogového akčního plánu na období 2009–2012

Protidrogová strategie EU se zabývá složitým fenoménem, u něhož lze dosáhnout změny pouze na základě dlouhodobého přístupu. Zaměřuje se na dva aspekty protidrogové politiky, ***snižování poptávky po drogách*** a ***snižování nabídky drog***, které jsou doplněny třemi průřezovými tématy: ***koordinace, mezinárodní spolupráce*** a ***informace, výzkum a hodnocení***.

Na podporu této strategie navrhuje Komise nový protidrogový akční plán na období 2009–2012, který vychází ze stávajícího rámce a ze zkušeností nashromážděných během posledních čtyř let. Identifikuje následující priority:

1. Snížení poptávky po drogách a zvýšení veřejného povědomí

Musíme dále zvyšovat efektivitu opatření, jejichž cílem je omezit užívání drog a jeho dopady. Sem spadá zvláštní důraz na zranitelné skupiny a prevence polyvalentního užívání drog (kombinace užívání nepovolených a povolených látek, zejména alkoholu).

2. Motivace občanů EU k aktivní účasti

Komise navrhuje zahájit proces konzultace s členskými státy a občanskou společností, jejímž tématem by mělo být přijetí aliance občanů EU pro drogy. Tato aliance by obsahovala závazek a soubor zásad, které by občané mohli využít při řešení problémů souvisejících s drogami, které mohou nastat v jejich bezprostředním okolí. Musela by být v souladu s vnitrostátní legislativou a zvyklostmi a v úsilí o zdravější a bezpečnější společnost by měla vytvářet prostor pro pozitivní opatření a samostatnost.

3. Snížení nabídky drog

V boji proti výrobě a pašování drog potřebujeme efektivnější uplatňování práva na úrovni EU a plné využití kapacit Europolu a ostatních struktur EU na základě zpravodajských informací. Je třeba podporovat koordinovanější operace probíhající prostřednictvím regionálních bezpečnostních platforem.

4. Zlepšení mezinárodní spolupráce

EU zaujímá na celosvětové úrovni přední místo v poskytování prostředků na celosvětový boj proti drogám a v úsilí o udržitelnější řešení při pěstování drog. K efektivitě jejích opatření by výrazně přispělo, kdyby se zlepšila koordinace politik jednotlivých států a politik Společenství.

5. Lepší pochopení problematiky

Musíme zlepšit naše vědomosti o užívání drog, a to prostřednictvím rozsáhlejšího a lépe koordinovaného výzkumu a údajů, včetně informací o trestné činnosti související s drogami a o fungování trhu, na němž jsou nelegální drogy nabízeny.

Následující akční plán je navrhován jako rámec k plnění těchto priorit a případně k přidání evropského rozměru.

I. KOORDINACE				
Hlavní priorita: efektivnější vytváření a provádění politik				
Cíl	**Opatření**	**Časový plán**	**Odpovědná strana**	**Ukazatele**
1. Zajistit, aby se ve vnitrostátních politikách i v přístupu EU ke třetím zemím a v mezinárodních fórech odrážel vyvážený a integrovaný přístup, který bere náležitý ohled na základní práva.	**1.** Členské státy a orgány EU budou efektivněji koordinovat protidrogovou politiku s ohledem na cíle protidrogové strategie EU na období 2005–2012 a tohoto akčního plánu.	Probíhá	Členské státy KOM Rada	Cíle protidrogové strategie EU a akčních plánů zahrnuty ve vnitrostátních politikách Protidrogová politika na úrovni EU odráží cíle protidrogové strategie
2. Zajistit efektivní koordinaci na úrovni EU.	**2.** Horizontální pracovní skupina pro drogy (HDG) v rámci Rady zaujme proaktivní přístup k plnění svého koordinačního mandátu.	Probíhá	Rada	Příslušné pracovní skupiny Rady[5] informují / zapojí do své činnosti HDG a ta naopak zapojí nebo informuje je
	3. Komise a Rada zajistí soulad mezi vnitřními a vnějšími aspekty činností protidrogové politiky.	2011	KOM Rada	Dosažený soulad mezi vnitřní a vnější protidrogovou politikou
	4. Rada jednou ročně vyhodnotí drogovou problematiku na základě každoročního hodnocení pokroku, které sestaví Komise, a příslušných výročních zpráv EMCDDA a Europolu.	Probíhá	Rada KOM EMCDDA Europol	Závěry Rady
3. Zajistit efektivní koordinaci na úrovni členských států.	**5.** Aby se posílila koordinace ve specifických nebo naléhavých případech, které vyžadují opatření, bude předsednictví pravidelně organizovat zasedání národních	Dvakrát ročně	PŘEDSEDNICTVÍ Členské státy	Skutečný dopad na koordinaci politik

[5] Mezi tyto pracovní skupiny Rady patří: policejní a celní pracovní skupina, multidisciplinární skupina pro organizovanou trestnou činnost, pracovní skupina pro zdraví, pracovní skupiny pro vnější záležitosti a pracovní skupina pro hospodářské otázky.

	protidrogových koordinátorů nebo osob s ekvivalentní funkcí.			
	6. Členské státy vyhodnotí meziresortní koordinaci protidrogové politiky a zajistí, že na úrovni EU budou předkládána koordinovaná stanoviska a že cíle akčního plánu EU budou plněny na úrovni, která je k tomu nejvhodnější.	Probíhá	Členské státy Rada	Příspěvky členských států v rámci HDG a ostatních pracovních skupin jsou sladěné
4. Zajistit zapojení občanské společnosti do protidrogové politiky	**7.** Komise bude alespoň jednou ročně vyžadovat zpětnou vazbu k protidrogové politice od Fóra občanské společnosti pro drogovou problematiku.	Probíhá	KOM	Fórum zasedá nejméně jednou za rok Komise předkládá výsledky HDG
	8. Na základě Evropské aliance pro drogy, jejímž účelem je mobilizovat občanskou společnost a veřejný sektor prostřednictvím kampaně na zvýšení povědomí o rizicích užívání drog, členské státy v souladu s vnitrostátními postupy zapojí do protidrogové politiky na všech vhodných úrovních občanskou společnost.	Probíhá	KOM Členské státy	Občanská společnost se účastní diskuzí o drogové problematice Občanská společnost sdělila své názory Obecné využívání aliance
II. SNÍŽENÍ POPTÁVKY				
Hlavní priorita: zlepšení kvality a efektivity opatření, jejichž cílem je omezit užívání drog a jeho dopady, zejména ve zranitelných skupinách				
Cíl	**Opatření**	**Časový plán**	**Odpovědná strana**	**Ukazatele**
5. Prevence užívání drog a rizik s ním spojených	**9.** Systematicky zpřístupňovat vyhodnocené univerzální strategie prevence v různých prostředích (např. ve školách, na pracovištích a ve věznicích). Prevence by se rovněž měla vztahovat na polyvalentní užívání drog (kombinování nelegálních látek s legálními, zejména s alkoholem) a drogy a řízení motorových vozidel.	Probíhá	Členské státy	Větší dostupnost vyhodnocených programů a komplexních strategií v členských státech Výskyt užívání drog mezi mládeží a názory na užívání drog v dané skupině
	10. Prostřednictvím vyhodnocených a inovativních zásahů	Probíhá	Členské státy	Větší dostupnost

	provádět cílené programy, jejichž cílem je prevence nebo oddálení prvního užití drog			vyhodnocených programů zaměřených na první užití drog v členských státech Výskyt užívání drog mezi mládeží Věk, v němž poprvé dochází k užití drogy
6. Předcházet problémovému užívání drog (včetně jejich injekční aplikace) prostřednictvím cílené prevence	**11.** Dále rozvinout metody včasného odhalení a včasných zásahů a jejich prostřednictvím provádět vyhodnocovanou selektivní prevenci u **zranitelných skupin**, u nichž existuje vysoké riziko problémového užívání drog.	Probíhá	Členské státy	Zjištění základních údajů o problémovém užívání Trendy vývoje problémového užívání Větší dostupnost cílených programů prevence v členských státech, jejichž výsledky jsou vyhodnocovány
	12. Prostřednictvím nízkoprahového přístupu k poradenství, řízení problémového chování a krátkých zásahů dále rozvinout a provádět vyhodnocovanou prevenci u **specifických vysoce rizikových skupin uživatelů drog (včetně uživatelů kombinace drog)**, u nichž existuje riziko, že přejdou na problémové užívání drog.	Probíhá	Členské státy	Zjištění základních údajů o problémovém užívání Trendy vývoje problémového užívání Větší dostupnost cílených programů prevence v členských státech, jejichž výsledky jsou vyhodnocovány
7. Zvýšit efektivitu protidrogové léčby a rehabilitací tím, že se zvýší dostupnost, přístupnost a kvalita služeb	**13.** Dále rozvíjet a používat možnosti protidrogové léčby na základě nových poznatků, včetně využití různých psychosociálních a farmakologických metod, které budou odpovídat potřebám uživatelů drog (včetně relevantní péče upravené na základě nových drog nebo nových způsobů užívání).	Probíhá	Členské státy	Trendy v poptávce po nové péči a v retenci Vyšší dostupnost diverzifikované péče a péče vycházející z nových poznatků v členských státech

	14. Sestavit a provádět politiky a služby rehabilitace a sociální reintegrace na základě osvědčených postupů tak, aby předcházely dalšímu užívání drog a omezily sociální vyčlenění a stigmatizaci.	Probíhá	Členské státy	Zvýšená dostupnost rehabilitačních a reintegračních programů v členských státech
	15. Na celostátní, regionální i místní úrovni informovat potenciální cílové skupiny o existenci péče a rehabilitačních služeb.	Probíhá	Členské státy	Existence informačních strategií v členských státech Veřejný rejstřík dostupných služeb (např. internetový portál)
8. Zvýšit kvalitu a efektivitu aktivit, jejichž cílem je snížení poptávky po drogách, s ohledem na specifické potřeby jednotlivých uživatelů drog podle jejich pohlaví, kulturního zázemí, věku atd.	**16.** Vyvinout, používat a sdílet zásady dobré praxe a kvalitativní normy pro zásahy a služby v oblasti prevence, léčby, omezování dopadů drog a rehabilitace.	2009–2012	Členské státy KOM EMCDDA	Existence relevantních zásad a kvalitativních norem Úroveň provádění zásad nebo norem
	17. Dosáhnout na úrovni EU shody o kvalitativních zásadách a referenčních ukazatelích pro zásahy a služby v oblasti prevence, péče, omezování dopadů drog a rehabilitace s ohledem na potřeby specifických skupin.	2012	Členské státy Rada KOM EMCDDA	Návrh písemné shody na úrovni EU a následné kroky
	18. Členské státy vyhodnotí dostupnost a efektivitu služeb v oblasti prevence, péče, omezování dopadů drog a rehabilitace při reagování na specifické potřeby. Komise – s podporou EMCDDA – pro tento průzkum vypracuje metodický rámec.	2012	Členské státy Rada KOM EMCDDA	Počet členských států, které průzkum provedou
9. Zajistit přístup ke zdravotní péči pro uživatele drog ve vězení, aby došlo k prevenci nebo omezení zdravotních rizik souvisejících s užíváním drog.	**19.** Pro osoby ve věznicích vytvořit a poskytovat služby zaměřené na prevenci, péči, omezování dopadů drog a reintegraci, které budou ekvivalentní službám poskytovaným osobám mimo věznice. Zvláštní důraz je třeba klást na navazující péči po propuštění z vězení.	Probíhá	Členské státy	Protidrogová politika prováděná specificky za účelem poskytování protidrogových služeb ve věznicích a navazující péče po propuštění
	20. Specificky pro vězeňské prostředí členské státy zavedou	Probíhá	Členské státy	Pokles zdravotních problémů

	a budou používat ukazatele užívání drog, zdravotních problémů souvisejících s drogami a poskytování protidrogových služeb na základě metodického rámce, který za podpory EMCDDA sestaví Komise.		Rada KOM EMCDDA	souvisejících s drogami ve věznicích
10. Zajistit přístup ke službám, jejichž prostřednictvím se snižují negativní dopady, aby se omezilo šíření HIV/AIDS, hepatitidy C a dalších krví přenášených infekčních nemocí souvisejících s drogami a aby se v EU snížil počet úmrtí souvisejících s drogami.	**21.** Jako nedílnou součást snižování poptávky je třeba systematicky poskytovat přístup ke službám, jejichž prostřednictvím se snižují negativní dopady užívání drog, a zlepšovat pokrytí těchto služeb a zároveň je třeba v možných případech podnikat zásahy, které mají prověřenou účinnost[6].	Probíhá	Členské státy	Zpráva o pokroku vydaná Komisí Pokles výskytu infekčních nemocí v souvislosti s drogami Pokles počtu úmrtí souvisejících s drogami Lepší pokrytí služeb, jejichž prostřednictvím se snižují negativní dopady

[6] Toto opatření vychází z doporučení Rady (2003/488/ES) o prevenci a omezení škod na zdraví spojených s drogovou závislostí.

III. SNÍŽENÍ NABÍDKY				
Hlavní priorita: měřitelné zlepšení efektivity při uplatňování práva v oblasti drog na úrovni EU. V zájmu efektivity, souladu vnitrostátních iniciativ na úrovni celé EU, koordinace uvnitř EU a úspor z rozsahu musí Europol, Eurojust a ostatní struktury EU v plné míře vykonávat úkoly, kvůli kterým byly zřízeny.				
Cíl	**Opatření**	**Časový plán**	**Odpovědná strana**	**Ukazatele**
11. V rámci EU posílit spolupráci na efektivním uplatňování práva při boji proti výrobě a pašování drog.	**22.** Za využití přístupu vycházejícího ze zpravodajských informací Evropského modelu zpravodajství o trestné činnosti (ECIM) a jeho složek se zaměřit na zločinecké organizace, které představují nejzávažnější riziko.	Probíhá	Členské státy Europol Eurojust Rada	Počet zločineckých organizací, na něž se členské státy zaměří
	23. Zvýšit počet multidisciplinárních operací vymáhání práva prostřednictvím společných vyšetřovacích týmů (JIT) a společných celních operací (JCO), do nichž se kromě policejních, celních a pohraničních složek ve vhodných případech zapojí také Europol.	Probíhá	Členské státy Europol Eurojust	Nárůst počtu společných vyšetřovacích týmů a společných celních operací souvisejících s drogami Hodnotící zpráva o dosažených výsledcích
	24. Zlepšit kvalitu zpravodajských informací poskytovaných národními jednotkami Europolu protidrogové jednotce Europolu, přičemž důraz je třeba klást na nejvyšší úrovně organizovaného zločinu.	Probíhá	Členské státy Europol	Konzistentnost, relevantnost a kvalita obdržených zpravodajských informací
	25. Plně využívat projekty COSPOL[7] (pro heroin, kokain a syntetické drogy) související s protidrogovými projekty Europolu, včetně koordinované analýzy prostřednictvím tzv. analytických pracovních svazků (AWF).	Probíhá	Členské státy Rada Europol	Zvýšení počtu identifikovatelných provozních výsledků

[7] Souhrnné operativní strategické plánování policejní práce (Comprehensive Operational Strategic Planning for the Police)

	26. Prostřednictvím vnitrostátních policejních akademií by Evropská policejní akademie (CEPOL)[8] měla poskytovat relevantní další vzdělávání pro vyšší policejní a celní úředníky a pro styčné důstojníky ve třetích zemích.	Probíhá	CEPOL Členské státy	Vzdělávací osnovy sestavené pro uplatňování protidrogového práva Zahrnutí dalšího relevantního vzdělávání do aktivit CEPOL Počet vzdělávacích kurzů Počet vyškolených osob
	27. Ve vhodných případech systematičtěji využívat styčné důstojníky členských států ve třetích zemích pro výměnu informací a zpravodajských údajů mezi orgány pro uplatňování práva v členských státech a Europolem.	Probíhá	Členské státy Europol	Nárůst mezinárodní spolupráce u operací uplatňování práva
12. Rychle a efektivně reagovat na nové hrozby (např. nové drogy, nové cesty)	**28.** K boji proti novým hrozbám zřídit v nutných případech regionální bezpečnostní platformy (např. MAOC-N, Baltic Sea TF), které umožní koordinovanou operativní reakci. Takové kroky musí být slučitelné se stávajícím právním a operativním uspořádáním na úrovni EU a musí vycházet ze specifických hodnocení hrozeb (viz opatření 42.)	Probíhá	Členské státy Rada Europol	Včasné operativní reakce, které přinesou opatření, jejichž cílem bude proaktivně řešit rizika a minimalizovat hrozby Nárůst počtu narušených zločineckých operací (zabavení, změny ve způsobech pašování)
	29. EU se bude zaměřovat na koordinované a společné úsilí těch členských států, které jsou nejvíce vystaveny fenoménům, jako je výroba určitých drog nebo jejich pašování, a to případně také ve spolupráci s Europolem.	Probíhá	Členské státy Europol Rada	Operativní a strategické výsledky opatření přijatých členskými státy
13. Omezit výrobu a nabídku syntetických drog	**30.** Členské státy budou aktivně prosazovat spolupráci a společné operace v této oblasti uplatňování práva a budou sdílet zpravodajské informace a osvědčené postupy. Je třeba optimálně využívat projekt Europolu SYNERGY a související iniciativu COSPOL.	Probíhá	Členské státy Europol Rada	Nárůst počtu zahájených/dokončených společných projektů Nárůst počtu zničených výrobních center nahlášených EILCS

[8] Evropská policejní akademie; rozhodnutí Rady 2005/681/SVV.

				Počet vytvořených zpráv SYNERGY
	31. Přijmout a zavést systém forenzního profilování syntetických drog pro celou EU, který bude vycházet ze zkušeností z projektů jako SYNERGY a CHAIN, struktury a odborných znalostí Europolu a Společného výzkumného střediska Komise a průběžných aktivit a zkušeností členských států při uplatňování práva v této oblasti.	2012	KOM Europol Členské státy	Systém existuje a funguje
14. Snížit v EU rozšíření a pašování chemických prekurzorů, které jsou používány pro výrobu nepovolených látek, zejména prekurzorů syntetických drog	**32.** EU bude zastávat jasné a jednotné stanovisko k této problematice na mezinárodní úrovni a v rámci OSN, které bude vycházet ze stávající legislativy a spolupráce se soukromým sektorem.	Probíhá	KOM Rada Členské státy	Efektivní koordinace prostřednictvím příslušných výborů Rady Společná stanoviska EU na mezinárodních fórech
	33. Celní služba zahrne do své činnosti kontroly prekurzorů na strategické úrovni, posílí efektivitu řízení ochrany hranic a bude své aktivity ve větší míře koordinovat s ostatními orgány uplatňování práva, které jsou zapojeny do protidrogových operací (vzájemná podpora).	Probíhá	Členské státy	Zlepšení kontroly prekurzorů, a situace v odhalování, zabavování a profilování oproti roku 2008
	34. EU poskytne plnou podporu mezinárodní operativní spolupráci, jejímž cílem je prevence a odhalování drogových prekurzorů, například projektům v rámci INCB a dále PRISM a COHESION.	Probíhá	KOM Členské státy	Nárůst počtu přerušených a zabavených zásilek
	35. Vyhodnotit legislativu zabývající se drogovými prekurzory v EU a její uplatňování.	2010	KOM Členské státy	Dokončení hodnocení
	36. EU ve všech možných případech dojedná dohody o spolupráci se základními identifikovanými zdrojovými zeměmi hlavních prekurzorů syntetických drog.	Probíhá	KOM	Existence dohod Snížení nepovolených dodávek drogových prekurzorů z daných zemí
15. Snížit dopady, které má na společnost organizovaný zločin zabývající se výrobou a pašováním drog	**37.** Usnadnit konfiskaci a vymáhání výnosů trestné činnosti související s drogami v celé EU tím, že se posílí pravidla pro konfiskace a vymáhání majetku na úrovni EU i jednotlivých	2012	Členské státy KOM	Přijetí sdělení Komise Navržení a přijetí právních

	států.		Rada EP	nástrojů Hodnocení zabaveného majetku
	38. Podporovat zřizování efektivních úřadů pro vymáhání majetku v členských státech na základě vytvoření neformální platformy. Podporovat šetření prostřednictvím úřadu Europolu pro zločinecký majetek.	Probíhá	KOM Členské státy Europol	Zřízení a efektivní fungování platformy Nárůst počtu podporovaných šetření týkajících se dohledávání a identifikace majetku Nárůst množství a hodnoty konfiskovaných peněz a majetku
IV. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE				
Hlavní priorita: zvýšit efektivitu spolupráce v boji proti drogám mezi EU a třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi prostřednictvím užší koordinace politik v rámci EU. Podpora stálé celosvětové propagace vyváženého evropského přístupu k drogové problematice.				
Cíl	**Opatření**	**Časový plán**	**Odpovědná strana**	**Ukazatele**
16. Ve vhodných případech a v rámci obecného rozvoje bezpečnostní agendy systematicky zahrnovat protidrogovou problematiku v EU do vztahů se třetími zeměmi a regiony, a to na základě strategického plánování a koordinace probíhající mezi všemi zapojenými subjekty	**39.** Zajistit, aby vztahy EU se třetími zeměmi odrážely cíle protidrogové strategie a akčních plánů EU, a to na základě zásady sdílené odpovědnosti a s náležitým ohledem na lidská práva.	Probíhá	Členské státy KOM	Priority protidrogové politiky se ve větší míře odrážejí ve vztazích se třetími zeměmi
	40. Zlepšit efektivitu stávajících protidrogových mechanismů, jako například mechanismu pro spolupráci a koordinaci mezi EU a zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku, specializovaného dialogu mezi EU a andskými státy a tzv. drogovými trojkami, tím, že se vymezí konkrétní oblasti spolupráce.	Probíhá	Rada KOM	Vytvoření a provádění iniciativ k větší spolupráci
	41. V souladu s politickými rozhodnutími a strategiemi EU a s podporou členských států a asistenčních programů ES řešit drogovou problematiku v zemích, kde se drogy vyrábějí, a v zemích, přes něž probíhají dovozní (pašerácké) cesty. Tato	Probíhá	KOM Členské státy	Priority protidrogové politiky jsou zohledněny ve financovaných projektech

	řešení by měla mít podobu projektů, jejichž cílem bude snížení poptávky po drogách a nabídky drog a prevence rozšíření drogových prekurzorů. Tato podpora bude souviset s protidrogovými akčními plány mezi EU a třetími zeměmi a regiony (viz opatření 46 a 50).			Financované projekty odrážejí rovnováhu mezi snižováním poptávky a nabídky Byly vytvořeny synergie mezi programy financování poskytovaného členskými státy a ES
	42. Za podpory programů financování ze strany členských států a ES posílit regionální a vnitroregionální spolupráci, jejímž cílem bude snížení poptávky po drogách a jejich nabídky ve třetích zemích. Jedná se například o programy jako nástroj pro rozvojovou spolupráci a strategické dokumenty pro regiony, nástroj stability a nástroj evropské politiky sousedství.	Probíhá	KOM Členské státy	Vznik a provádění nových iniciativ meziregionální spolupráce Byly vytvořeny synergie mezi programy financování poskytovaného členskými státy a ES Nárůst počtu a celkového rozpočtu financovaných projektů
	43. Podporovat způsoby obživy alternativní k pěstování drog, a to s ohledem na lidská práva, se zapojením místních komunit a se zohledněním zvláštních okolností a potřeb.	Probíhá	KOM Členské státy	Počet projektů, jež jsou v souladu s přístupem EU k alternativnímu rozvoji (9597/06, CORDROGUE 44, 18.5.2006)
	44. V zájmu koordinace zřídit monitorovací mechanismus, který bude sledovat pomoc poskytnutou třetím zemím v souvislosti s bojem proti drogám.	Roční	Rada Členské státy KOM	Zřízení mechanismu Přehled protidrogových projektů ES a členských států ve třetích zemích
	45. Provést průzkum rozsahu a výsledků protidrogových	2010	KOM	Provedení průzkumu

	programů EU ve třetích zemích.			
	46. Aktualizovat a provádět protidrogové akční plány EU pro republiky střední Asie[9] a pro Latinskou Ameriku a Karibik[10].	Probíhá	Členské státy KOM	Zjištěné priority Úroveň provádění akčních plánů
17. Posílit mnohostrannou koordinaci v EU a podporovat integrovaný a vyvážený přístup	**47.** Prostřednictvím ustavení stálého styčného důstojníka zajistit lepší koordinaci a průběh spolupráce mezi HDG a delegacemi členských států v Komisi OSN pro omamné látky (CND).	2009	Rada Členské státy	Jmenování styčného důstojníka Posílení spolupráce mezi vídeňskými delegacemi a HDG
	48. Zajistit přípravu, koordinaci a přijetí společných stanovisek EU a společných rozhodnutí v CND.	Probíhá	PŘEDSEDNICTVÍ Členské státy KOM	Počet společných rozhodnutí EU Podpora jiných regionů pro společná stanoviska EU
	49. Předložit stanovisko EU na 52. vrcholném zasedání CND k hodnocení a následným krokům UNGASS '98[11], které bude odrážet hlavní zásady protidrogové politiky EU.	2009	Rada Členské státy KOM	Stanovisko EU zohledněno v politickém prohlášení OSN
18. Podporovat kandidátské země a země, které jsou členy procesu stabilizace a přidružení	**50.** Poskytovat těmto zemím nezbytnou technickou a jinou pomoc, seznámit je s *acquis* EU v oblasti boje proti drogám a podpořit je v provádění požadovaných opatření, včetně opatření přijatých v protidrogovém akčním plánu pro západní Balkán[12]	Probíhá	Členské státy KOM Rada EMCDDA Europol	Země stále častěji dodržují *acquis* EU Počet a kvalita dokončených projektů Rozvoj dialogu anebo spolupráce s příslušnými agenturami EU Úroveň provádění akčních plánů

9 12353/02; CORDROGUE 78; 25.9.2002.
10 7163/1/99; CORDROGUE 19; 15.4.1999; Prohlášení z Port of Spain, 23.5.2007.
11 Politické prohlášení (rozhodnutí S-20/2, příloha) dvacátého zvláštního zasedání Valného shromáždění Organizace spojených národů.
12 5062/2/03, CORDROGUE 3; 3.6.2003.

19. Zlepšit spolupráci se zeměmi zahrnutými do evropské politiky sousedství	**51.** Zlepšit dialog o boji proti drogám se zeměmi zahrnutými do evropské politiky sousedství, a to na bilaterální nebo regionální úrovni, zejména prostřednictvím podvýborů.	Probíhá	Členské státy KOM	Efektivní výsledky dialogu
	52. Komise tyto země podpoří, aby k naplnění oddílů, které jsou v akčních plánech evropské politiky sousedství věnovány drogám, používaly nástroj evropské politiky sousedství	Probíhá	KOM	Počet projektů souvisejících s bojem proti drogám prováděných za použití nástroje evropské politiky sousedství

V. INFORMACE, VÝZKUM A HODNOCENÍ				
Hlavní priorita: lepší pochopení všech aspektů fenoménu užívání drog tak, aby se rozšířila vědomostní základna pro veřejnou politiku a zvýšilo povědomí občanů o sociálních a zdravotních dopadech užívání drog, a provádění výzkumu.				
Cíl	**Opatření**	**Časový plán**	**Odpovědná strana**	**Ukazatele**
20. Prostřednictvím podpory výzkumu rozšířit vědomostní základnu o drogové problematice	**53.** Rada a Komise stanoví budoucí výzkumné priority EU v oblasti nepovolených omamných látek a mechanismy, které budou nezbytné k získání nových znalostí, vývoji nových přístupů a technologií a k posílení spolupráce v EU.	2009	Členské státy KOM EMCDDA	Stanovení výzkumných priorit Vymezení a zavedení mechanismů
21. Zajistit výměnu přesných a relevantních informací v oblasti nepovolených omamných látek	**54.** Členské státy budou nadále poskytovat nezbytné zdroje národním kontaktním místům sítě Reitox[13]. Národní kontaktní místa budou přispívat k činnosti EMCDDA na základě dohodnutých standardů.	Probíhá	Členské státy	Výměna údajů potřebných pro účely sledování a vyhodnocování Financování a ostatní zdroje, které členské státy poskytují na síť Reitox, odpovídají potřebám Národní kontaktní místa přispívají na základě dohodnutých standardů
22. Dále rozvíjet nástroje k monitorování situace v oblasti drog a zvyšovat efektivitu odezvy na tuto situaci	**55.** Dále zlepšovat a uplatňovat pět základních epidemiologických ukazatelů EMCDDA a vyvíjet nové ukazatele a opatření ke snížení poptávky po drogách.	2012	Členské státy EMCDDA KOM	Zvýšit rozsah, v němž členské státy plní prováděcí kritéria pro základní ukazatele Zlepšení ukazatelů poptávky po léčbě a problémového užívání[14] Ukazatele/opatření pro rehabilitaci a reintegraci

[13] Réseau Européen d'Information sur les Drogues et les Toxicomanies

[14] Zajistit soulad ukazatele EMCDDA s mezinárodními standardy pro problémové užívání drog (DSM-V/ ICD-10).

	56. Vyvinout ukazatele pro sběr relevantních údajů o trhu s nepovolenými omamnými látkami a uplatňování práva a sestavit strategii pro sběr těchto údajů.	Probíhá	KOM EMCDDA Europol Rada Členské státy	Ukazatele identifikovány Vyvinuta strategie provádění
	57. Vyvinout analytické nástroje pro lepší hodnocení efektivity a dopadů protidrogové politiky.	2010	KOM EMCDDA Členské státy	Vyvinutí analytických nástrojů Přesnější analýza drogové situace
	58. Vyhodnotit efektivitu rozhodnutí Rady 2005/387/SVV o výměně informací, hodnocení rizika a kontrole nových psychoaktivních látek.	2010	KOM Rada EMCDDA Europol EMEA	Předloženo hodnocení a možné následné kroky
	59. Europol vyhodnotí, jak členské státy předkládají údaje a informace o trestné činnosti.	Roční	Členské státy Europol	Předloženo kvalitativní hodnocení údajů
23. Zajistit průběžné hodnocení protidrogové politiky	**60.** Členské státy budou pravidelně vyhodnocovat národní protidrogové politiky.	Probíhá	Členské státy	Počet vyhodnocených protidrogových politik
	61. Předložit Radě a Evropskému parlamentu výroční hodnocení pokroku v plnění akčního plánu a ve vhodných a nutných případech předložit upravené/vylepšené ukazatele a mechanismy podávání zpráv pro sledování a hodnocení.	Roční	KOM EMCDDA Europol Členské státy	Výroční hodnocení pokroku předloženo Dostupnost relevantních ukazatelů
	62. Zajistit provedení externího hodnocení plnění a dopadů protidrogové strategie EU na období 2005–2012 a protidrogového akčního plánu na období 2009–2012, na nějž naváže analýza a poté následná opatření.	2012	KOM Rada Členské státy	Hodnocení výsledků jednotlivých opatření Je znám dopad na celkovou situaci v oblasti boje proti drogám