EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.4.2008
KOM(2008) 224 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Årsrapport om den ekonomiska förvaltningen av sjätte, sjunde, åttonde och nionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF) 2007

{SEC(2008)518}

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. Inledning ... 3

2. Viktiga händelser 2007 ... 3

3. Punkter som lyfts fram ... 4

4. Finansiell ställning vid utgången av 2007 för sjunde till nionde EUF ... 5

5. Ett snabbt och effektivt genomförande av AVS-programmen: 2007 års resultat i förhållande till målen ... 5

5.1. Ökning av programmens kvalitet, verkan och hållbarhet ... 5

5.2. Snabbare tillhandahållande av bistånd ... 8

5.2.1. Stabila utestående åtaganden ... 10

5.2.2. Jämnare fördelning av åtagandena över året (för att undvika koncentration till årsslutet) ... 12

5.2.3. Stabex ... 12

5.3. Samordning och harmonisering av insatserna med andra biståndsgivare ... 12

5.4. En effektiv kontrollmiljö och ansvarsskyldighet ... 13

5.5. Genomförande av en aktiv personalpolitik och en förbättring av de interna förfarandena ... 15

1. INLEDNING

Denna rapport uppfyller kraven i artiklarna 96.2 och 102 andra meningen i budgetförordningen för den nionde Europeiska utvecklingsfonden[1], enligt vilka kommissionen varje år ska lämna en rapport om EUF:s ekonomiska och finansiella förvaltning.

I de belopp som har använts för EuropeAids prestationsmål och rapporter till OECD och kommittén för utvecklingsbistånd (DAC) ingår inte anslag som frigjorts eller som återvunnits genom betalningskrav. Det rör sig således om bruttobelopp, inte nettobelopp. Om inte annat anges är även övriga belopp som anges i detta avsnitt och de belopp som anges i bilagorna bruttobelopp.

2. VIKTIGA HÄNDELSER 2007

2007 var ett speciellt år för EuropeAids förvaltning av EUF, eftersom verksamheten mestadels präglades av behovet av att före utgången av 2007 ingå åtaganden för samtliga anslag i nionde EUF.

I maj 2005 fastställde rådet tidsfristen för att ingå åtaganden för anslagen i nionde EUF till den 31 december 2007. Detta beslut kallas tidsfristklausulen (*sunset clause*)[2]. Undantag beviljades för Stabex och stödutgifter[3].

I maj 2007 beslutade AVS-EU-ministerrådet att anslå en del av anslagen i reserven till nionde EUF, som ursprungligen var avsedd för långsiktig utveckling, till den konsoliderade finansieringsramen (B), FLEX-programmen inom AVS-staterna, den fredsbevarande resursen för Afrika och förvaltningsfonden för infrastruktur.

I november 2007 beviljade rådet ytterligare en förlängning av tidsfristerna för finansieringsbeslut enligt de samlade programdokumenten för de franska utomeuropeiska länderna och territorierna och för intäkter som härrör från ränta på anslagen från Europeiska utvecklingsfonden[4].

Under 2007 uppmanades EuropeAid, till följd av kommissionens beslut i samband med översynerna efter det att nionde EUF hade löpt ut, att genomföra omfördelningar av anslagen mellan länderna, regionerna och sektorerna.

Kommissionen uppfyllde alla aspekter av tidsfristklausulen, varav följande punkter kan framhållas:

(1) Samtliga överflödiga anslag frigjordes i slutet av mars 2007, så att nya åtaganden kunde ingås innan årets slut.

---

1 EUT L 83, 1.4.2003, s. 1.
2 Beslut 2005/446/EG, EUT L 247, 18.6.2005, s. 19.
3 Bilaga Ib som bifogas beslut nr 1/2006 av AVS-EG-ministerrådet (EUT L 247, 9.9.2006, s. 22).
4 Beslut 2007/792/EG, EUT L 320, 6.12.2007, s. 31.

(2) Samtliga program för vilka åtaganden mot nationella och regionala anslag hade ingåtts under finansieringsram A lades fram för EUF-kommittén för ett yttrande i slutet av juli 2007.

(3) Nya program, som fastställdes som prioriterade i AVS-EU-ministerrådets beslut i maj 2007, utarbetades inför antagandet av ett beslut och inom den tidsfrist som anges i tidsfristklausulen.

Det blev därigenom möjligt att ingå åtaganden för samtliga anslag under nionde EUF före utgången av 2007, med undantag för dem som gällde de franska utomeuropeiska länderna och territorierna och för intäkter som härrör från ränta på anslagen från Europeiska utvecklingsfonden, vilket medges i beslut 2007/792/EG. Detta är första gången som samtliga åtaganden har ingåtts för en EUF innan nästa EUF träder i kraft.

Under 2007 avslutade GD Bistånd programplaneringen för tionde EUF för 51 landstrategidokument/nationella vägledande program till ett belopp på 8,7 miljarder euro, motsvarande 65 % av de planerade landsanslagen. Programplaneringen för de resterande anslagen väntas slutföras under 2008, medan tionde EUF tidigast skulle kunna träda i kraft i juni 2008.

3. PUNKTER SOM LYFTS FRAM

- Finansiella mål 2007 – Kommissionen uppfyllde så gott som samtliga finansiella mål och överträffade de nivåer som den hade fastställt för de övergripande åtagandena och kontrakten. För första gången någonsin har alla åtaganden för en EUF ingåtts innan nästa EUF träder i kraft.

- Betalningarna inom ramen för EUF nådde en rekordnivå (2,92 miljarder euro), men begränsades av bristen på likviditet. Den ökade betalningstakten inom ramen för EUF under senare år sätter tryck på medlemsstaterna att snabbare betala sina bidrag. Redan under 2007 visade sig vissa medlemsstater inte vara villiga att öka sina bidrag på begäran och det finns en risk att det kan uppstå en likviditetsbrist under 2008.

- Interna kontroller och processer – EUF måste integreras i det gemensamma systemet för information inom Relex (CRIS). Vidare har införandet av IT-systemet ABAC-FED igen försenats till i början på 2009.

- Personal – efter bedömningen av EuropeAids arbetsbörda kunde ytterligare elva kontraktsanställda rekryteras under 2007 till huvudkontoret för AIDCO/C. Även om bristen på personal därigenom lindrades fortsätter arbetsbördan per anställd i AVS-direktoratet i EuropeAid att vara hög jämfört med andra geografiska områden. Delegationerna i AVS-staterna fortsatte att arbeta med hårt ansträngda personalresurser.

4. FINANSIELL STÄLLNING VID UTGÅNGEN AV 2007 FÖR SJUNDE TILL NIONDE EUF[5]

I tabellen nedan visas den övergripande finansiella ställningen för sjunde till nionde EUF i slutet på 2007. 2006 avslutades med ett belopp på 3,16 miljarder euro för vilka inga åtaganden ännu hade ingåtts, medan ett restbelopp på 49 miljoner euro fanns kvar i slutet av 2007 (knappt 0,001 % av anslagen).

Tabell 1: Finansiell situation för sjunde till nionde EUF i slutet av 2007 (milj. euro)

Anslag till AVS-stater och ULT (från EUF)[6]			Anslag för vilka åtaganden har ingåtts	Utnyttjade anslag	Utestående anslag/utestående åtaganden		
Sjunde till åttonde EUF	Nionde EUF	Totalt sjunde till nionde EUF			Anslag för vilka inga åtaganden har ingåtts	Utestående åtaganden (RAL)	Totala outnyttjade anslag
A	b	c (a+b)	D	E	f (c-d)	G (d-e)	h (f+g)
21422,27	15 906,38	37 328,65	37 279,37	26 699,96	49,28	10 579,40	10 628,69

De 49,28 miljoner euro i anslag för vilka inga åtaganden har ingåtts är de medel som finns tillgängliga för att finansiera de undantag som anges i tidsfristklausulen.

5. ETT SNABBT OCH EFFEKTIVT GENOMFÖRANDE AV AVS-PROGRAMMEN: 2007 ÅRS RESULTAT I FÖRHÅLLANDE TILL MÅLEN

EuropeAids mål fastställs, i den omfattning EUF berörs, i

- AVS-avsnittet i EuropeAids årliga förvaltningsplan, och
- de centrala resultatindikatorer som EuropeAids ledning har enats om.

I följande avsnitt förklaras hur dessa mål har uppfyllts eller överskridits.

5.1. Ökning av programmens kvalitet, verkan och hållbarhet

– *Granskning av alla program i identifierings- och utformningsfaserna*

EuropeAids kvalitetsstödgrupper bedömer transaktionerna innan de genomförs (förhandsbedömning). Kvalitetsstödgruppernas täckning av EUF:s finansieringsförslag ökade under 2007 till 91 % av de programplanerade anslagen för vilka åtaganden ingåtts under året i fråga.

Tabell 2: Kvalitetsstödgruppernas granskning av EUF:s finansieringsförslag, 2007

Projekt cykelfas	Indikator		2006	2007	Årlig procentuell förändring
Identifierings fas	Identifieringsunderlag som granskats	Antal	*156*	*169*	*8%*
		Värde (milj. euro)	*2276*	*1636*	*- 28%*

[5] Beloppen för åtaganden och betalningar i avsnitten 4 och 5 återspeglar en korrigering som kommissionen gjorde under 2004 av beloppen för Stabex-betalningar mellan 2002 och 2004.

[6] Genomgående i rapporten gäller att beloppen inkluderar riskkapital från Europeiska investeringsbanken (EIB) och därtill hörande räntesubventioner från sjunde till åttonde EUF, eftersom kommissionen har redovisningsansvar för dessa fonder. Beloppen omfattar inte EIB:s investeringsfacilitet, som finansieras genom nionde EUF, eftersom EIB har redovisningsansvar för investeringsfaciliteten.

Utformningsfas	Finansieringsunderlag som granskats	Antal	*181*	*272*	*50%*
		Värde (milj. euro)	*3094*	*3173*	*3%*

Projektförslagen granskas i identifierings- och utformningsfaserna. I regel gäller att en grundlig bedömning i identifieringsfasen minskar antalet ändringar på efterföljande nivåer. Under 2007 ökade antalet förhandsgranskningar i utformningsfasen kraftigt, vilket speglar det stora antalet finansieringsbeslut som krävdes för att avsluta åtagandena för de resterande anslagen i nionde EUF. Andelen granskningar i identifieringsfasen minskade logiskt sett i värde då granskningarna i den ursprungliga identifieringsfasen i vissa fall hade genomförts redan under tidigare år.

För varje förslag som kvalitetsstödsgrupperna granskade rangordnades flertalet kriterier som positiva eller negativa (A/B och C/D), där målet var att klart urskilja vilka punkter i förslaget som måste förbättras.

I tabellen nedan visas att kvalitetsstödsgruppernas granskningar bidrog till att förbättra projektförslagens kvalitet mellan identifierings- och utformningsfasen:

Tabell 3: Kvalitetsstödsgruppernas påverkan på EUF-projektförslagens kvalitet, 2006–2007 - Positiva och negativa poäng i procentandel av varje granskningsfas

Poängtyp	2006		2007	
	Identifiering	Utformning	Identifiering	Utformning
Positiva poäng (A/B)	90	95	92	94
Negativa poäng (C/D)	10	5	8	6

En negativ poängsättning från kvalitetsstödsgrupperna innebär att projektförslagen endera har godkänts efter ändringar eller avslagits för att de måste förbättras innan de läggs fram för kvalitetsstödsgrupperna igen. Efter utformningsfasen förbättrar kommissionen förslagen ytterligare genom att följa kvalitetsstödsgruppernas rekommendationer innan dessa genomförs.

– *Fortsatt budgetstöd och sektorstöd när det är lämpligt*

Under 2007 godkände kommissionen allmänt budgetstöd i 38 länder, till ett sammanlagt värde av 415 miljoner euro och sektorspecifikt budgetstöd i 16 länder som uppgick till totalt 259 miljoner euro. Dessa belopp motsvarar 11,4 % respektive 7 % av de totala åtagandena och ligger mycket nära de nivåer som fastställdes i början på året (10 % respektive 7 %).

Tabell 4: Nytt allmänt budgetstöd och sektorspecifikt budgetstöd, 2007[7] (milj. euro)

Programtyp	Åtaganden			Betalningar		
	2006	2007	Procentuell förändring	2006	2007	Procentuell förändring
Allmänt budgetstöd	198	415	+109%	431	455	+5,6%
Sektorspecifikt budgetstöd	414	259	-37%	207	129	-38%
Totalt	**612**	**674**	**+10%**	**638**	**584**	-8,5%

Under 2007 har kommissionen på området budgetstöd

[7] De uppgifter som använts i denna tabell är preliminära.

- offentliggjort riktlinjer för allmänt budgetstöd (januari 2007),

- offentliggjort reviderade riktlinjer för stöd till sektorsprogram (juli 2007),

- fortsatt att genomföra utvärderingar av ramverket för offentliga utgifter (*Public Expenditure Framework Assessment exercises*). Ytterligare 15 AVS-stater utvärderades under 2007, därmed har 54 länder hittills genomgått en utvärdering,

- påbörjat två studier - en om dokumentering av användningen av varierande belopp vad gäller budgetstöd, och den andra om samstämmigheten mellan bedömningen av den offentliga ekonomiska förvaltningen och stöd till reformer av den offentliga ekonomiska förvaltningen,

- testat användningen av resultatinriktad uppföljning av sektorsprogram, särskilt de program som använder stöd till de offentliga finanserna,

- börjat utveckla en enhetlig metod för att utvärdera stöd till offentliga finanser, som uppstod efter den gemensamma utvärderingen av stöd till offentliga finanser som avslutades 2006.

– *Övervakning*

Under 2007 övervakades 544 löpande projekt bestående av nationella och regionala projekt (med sina särskilda nationella inslag) som genomförts i 77 AVS-stater samt utomeuropeiska länder och territorier. Det resulterade i 600 kontrollrapporter. Den totala budgeten för de kontrollerade projekten i AVS-staterna uppgick till 5 959 miljoner euro av vilka 5 551 miljoner euro finansierades genom EUF och 408 miljoner euro finansierades genom gemenskapens anslag.

I den resultatinriktade uppföljningen framgick att gemenskapens samarbete med AVS-staterna hade förflutit ganska bra under 2007, alla kriterierna i den resultatinriktade uppföljningen (projektens utformning, effektivitet, ändamålsenlighet, inverkan och hållbarhet) fick en genomsnittlig poäng på 2,66 i förhållande till en fastställd parameter på 2,5 för löpande projekt.

Vidare kontrollerades 49 projekt vars verksamheter hade avslutats 12–24 månader tidigare genom utvärderingar i efterhand. Resultaten av dessa kontroller, som beaktas vid utformningen av framtida program, gav en samlad poäng på 2,58 och en poäng på 2,6 för effektivitet, inverkan och relevans för projektens utformning. Båda dessa poäng ligger över den fastställda parametern på 2,5.

– *Utvärderingar*

Under 2007 genomförde kommissionen tre geografiska utvärderingar som omfattade gemenskapsstöd till AVS-stater (Moçambique, Södra Afrikas utvecklingsgemenskap och Stillahavsområdet) och en tematisk utvärdering (jordbruk och landsbygdens utveckling) som omfattade AVS-stater och icke-AVS-stater. De viktigaste rekommendationerna från dessa utvärderingar belyses nedan.

- Nationell strategi för Moçambique: EU bör spela en strategisk samordningsroll inom den straffrättsliga sektorn och bör öka stödet till en ”planerad modell” för demokratisk decentralisering, fortsätta insatserna för en ökad andel allmänt budgetstöd och sektorsinriktat budgetstöd samt stöd till Moçambiques regering inför utarbetandet av en nationell utvecklingspolitik.

- Regional strategi för Södra Afrikas utvecklingsgemenskap: man bör fortsätta insatserna för att integrera regionala vägledande program och nationella vägledande program, kanalisera anslagen genom förfarandena för mottagarländerna, tillhandahålla anslag för att hjälpa Södra Afrikas utvecklingsgemenskap att utveckla sina egna förfaranden, införa regelbundna möten i regionala delegationer för att lösa regionala problemställningar och ett ökat stöd till den roll som Södra Afrikas utvecklingsgemenskap spelar när det gäller förlikning och samordning.

- Regional strategi för Stillahavsregionen (AVS): man bör stärka den politiska dialogen, öka insatserna för att hjälpa Stillahavsregionen att lösa problem i samband med förvaltningen av miljö- och naturresurserna, förbättra förbindelserna på regional och nationell nivå, koppla samman bidragsöverenskommelserna med resultaten och förbättra uppföljningen och övervakningen av dessa.

- Tematisk utvärdering av gemenskapens samarbete på området jordbruk och landsbygdens utveckling: man bör omdefiniera strategin och prioriteringarna i jordbrukssektorn, inrikta strategin mot begreppet integrerad förvaltning av landsbygdsområdena inom ramen för landsbygdens utveckling, prioritera ett sektorsinriktat tillvägagångssätt och om möjligt gå mot sektorsinriktat budgetstöd, undersöka effekterna av de kompensationsåtgärder som inrättats för att lindra konsekvenserna av reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken för AVS-staterna och genomföra bedömningar av miljöpåverkan på landstrategidokumentnivå i enlighet med direktiv 2001/42.

Under 2007 genomfördes bara tre geografiska AVS-relaterade utvärderingar, medan sju utvärderingar utfördes under 2006. Utvärderingsenheten i EuropeAid genomför inte bara utvärderingar för AVS-regionen (GD Bistånd), utan också för icke-AVS-områden (GD Yttre förbindelser), plus tematiska utvärderingar och sektorsutvärderingar som ofta omfattar båda områdena, vilket förklarar varför antalet genomförda utvärderingar kan variera mellan åren.

Sektorsutvärderingarna och de tematiska utvärderingarna varar i över ett år och det är normalt att antalet genomförda utvärderingar varierar från ett år till ett annat beroende på när utvärderingen inleddes och hur komplicerad processen är.

5.2. Snabbare tillhandahållande av bistånd

Liksom under 2006 uppfyllde EUF så gott som samtliga finansiella mål som fastställts för 2007.

Situationen kan sammanfattas enligt följande:

Tabell 5: Nyckeltal för EUF:s resultat, 2003–2007 (milj. euro)

	2003	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*		
					Mål	*Faktisk nivå*	
Övergripande åtaganden	3 769	2 648	3 511	3 408	3 450	3 636	105%
Enskilda åtaganden	3 062	3 038	3 057	3 654	3 500	3 816	109%
Betalningar	2 345	2 464	2 544	2 826	3 005	2 920	93%

Åtaganden

I avsnitt 2 ovan förklaras att den största utmaningen för EUF under 2007 var att ingå åtaganden för samtliga tillgängliga resurser (nionde EUF och överföringar från tidigare EUF) före utgången av 2007. Detta ambitiösa mål nåddes och det var första gången under EUF:s existens som åtaganden ingicks för samtliga tillgängliga anslag innan nästa EUF trädde i kraft. Anslagen för 2007 uppgick till **3 636** miljoner euro och överskred målet på **3 450** miljoner euro, inklusive de belopp som frigjorts och för vilka nya åtaganden ingåtts i slutet av 2007.

Kontrakt

Resultatet för kontrakten översteg kraftigt det fastställda målet för 2007 på **3 500** miljoner euro och nådde **3 816** miljoner euro, vilket är nytt rekord för EUF och en konsekvens av de fortsatta insatserna under 2007 för att påskynda genomförandet.

EuropeAids indikatorer definieras som de nivåer som EUF ska nå när det gäller att ingå kontrakt enligt nedan:

Andel av åtagandena för vilka kontrakt ingåtts (%)	Mål för 2007	Situationen per den 31.12.2007
åtaganden för 2003	97 %	96 %
åtaganden för 2004	95 %	97 %
åtaganden för 2005	80 %	72 %
åtaganden för 2006	59 %	65 %
åtaganden för 2007	27 %	30 %

I syfte att påskynda ingåendet av kontrakten anges i budgetförordningen för nionde EUF[8] att regeln D+3 ska tillämpas – den innebär att kommissionen måste ingå enskilda rättsliga åtaganden senast tre år räknat från datumet för det finansiella åtagandet. I tabellen ovan speglas denna situation, där de resterande enskilda åtagandena för 2003 och 2004 i huvudsak avser de anslag som avsatts för slutliga revisioner och utvärderingar eller avsättningar för risker och förluster.

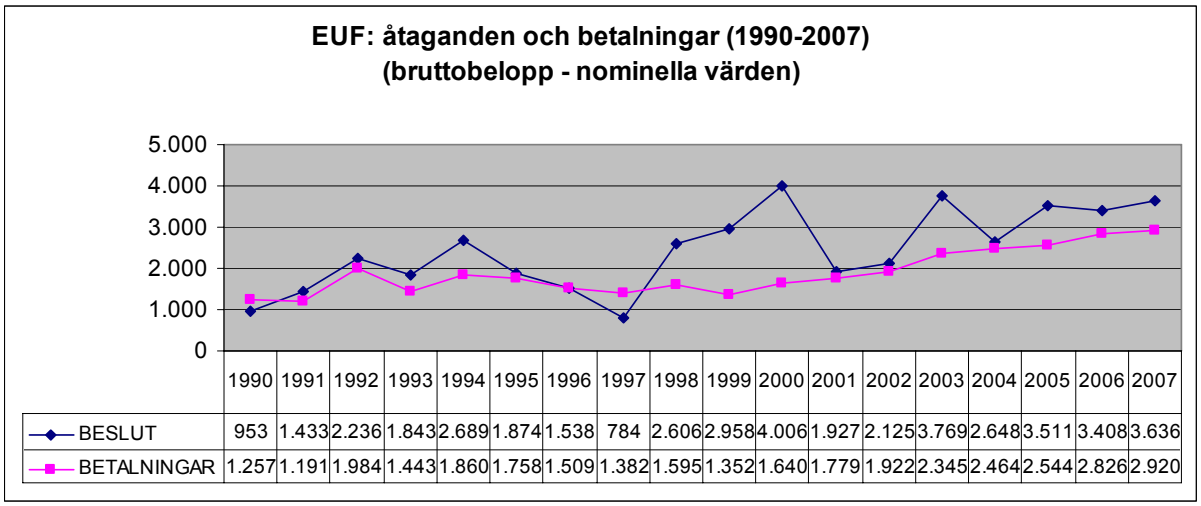
Betalningar

Betalningarna inom ramen för EUF uppgick till **2 920** miljoner euro, vilken är det högsta belopp som någonsin utnyttjats (jämfört med t.ex. 2 826 miljoner euro 2006 och 2 544 miljoner euro 2005).

Det ursprungliga målet för betalningarna för 2007 **(3 136** miljoner euro**)** reviderades nedåt i samband med meddelandet till rådet i oktober, och fastställdes till **3 005** miljoner euro, bland annat för att ta hänsyn till det faktum att de planerade betalningarna - såsom 100 miljoner euro för djupt skuldsatta fattiga länder och 40 miljoner euro för en EU-Afrika förvaltningsfond för infrastruktur - skjöts upp till 2008 till följd av ett försenat uppfyllande av villkoren för betalningarna och förväntningar om att en likviditetsbrist skulle uppstå under årets slut. De faktiska betalningarna uppgick till 2 920 miljoner euro, och skulle ha varit nästan 200 miljoner euro högre om det inte hade rått brist på likvida medel.

[8] EUT L 83, 1.4.2003, s. 1.

Sedan 1990 har både de övergripande åtagandena och betalningarna kontinuerligt ökat, vilket återspeglar ett snabbare genomförande:



	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BESLUT	953	1.433	2.236	1.843	2.689	1.874	1.538	784	2.606	2.958	4.006	1.927	2.125	3.769	2.648	3.511	3.408	3.636
BETALNINGAR	1.257	1.191	1.984	1.443	1.860	1.758	1.509	1.382	1.595	1.352	1.640	1.779	1.922	2.345	2.464	2.544	2.826	2.920

– *Att hålla nivån på utestående åtaganden stabil, framför allt genom att genomföra kontrakt och avsluta gamla och vilande åtaganden*

5.2.1. Stabila utestående åtaganden

De outnyttjade åtagandena måste betalas i enlighet med bestämmelserna för en sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen övervakar noggrant de utestående åtagandena.

Under 2007 ökade de utestående åtagandena från 10,281 miljoner euro till 10,579 miljoner euro (+2,9 %). Ökningen av de utestående åtagandena jämfört med den 1 januari 2007 kan förklaras enligt följande:

Utestående åtaganden per den 1.1.2007	10.281
Plus nya övergripande åtaganden under 2007	3.636
Minus åtaganden som dragits tillbaka	464
Minus betalningar under 2007	2.920
Plus återbetalningskrav	45
Utestående åtaganden per den 31.12.2007	10.579

Av tabellen ovan framgår att en stor del av ökningen av de totala utestående åtagandena beror på den höga nivån övergripande åtaganden som ingicks under 2007 (till följd av att tidsfristklausulen krävde åtaganden senast vid utgången av 2007).

- Fokusering på genomförandet av ”gamla” och ”vilande” åtaganden

De insatser som gjordes under tidigare år för att påskynda genomförandet fortsätter att ge goda resultat.

Den genomsnittliga tiden för att genomföra projekt – mätt i utestående åtaganden i förhållande till årliga betalningar – sjönk t.ex. med 25 % mellan 2001 och 2007:

Tabell 6: Genomsnittlig tid (i år) för projektgenomförandet (utestående åtaganden i förhållande till årliga betalningar)						
2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
4.96	4.5	4.2	4.0	4.1	3.6	3.6

För att stabilisera de totala utestående åtagandena uppmärksammar kommissionen särskilt gamla och vilande utestående åtaganden, som definieras nedan:

Tabell 7: Utvecklingen för gamla och vilande utestående åtaganden, 2006–2007					
Indikator		Saldo (milj. euro)			Anmärkning
Benämning	Definition	31.12.06	31.12.07		
			Mål	Faktisk nivå	
Gamla utestående åtaganden	Anslag för vilka åtaganden ingåtts för för mer än 5 år sedan, men som ännu inte betalats ut	822	860	903	I princip nåddes målet för gamla utestående åtaganden
Vilande utestående åtaganden	Anslag för vilka åtaganden ingåtts men som under mer än 2 år inte blivit föremål för vare sig kontrakt eller utbetalningar	276	250	100	Vilande utestående åtaganden minskade med över 60 % under 2007.

Gamla och vilande utestående åtaganden uppgick till 1 098 miljoner euro i slutet av 2006 och till 1 003 miljoner euro i slutet av 2007, vilket är en minskning med ungefär 10 %.

En särskild insats har gjorts för att i tid dra tillbaka alla utestående åtaganden som inte längre var nödvändiga, i syfte att kunna ingå nya åtaganden före utgången av 2007. För detta ändamål definierade kommissionen ett mål för frigörande av anslag som fastställdes i slutet av mars 2007. Detta ambitiösa mål har överträffats.

I tabellen nedan visas resultaten under 2006 och 2007

Tabell 8: EUF: Frigjorda anslag, 1.1.2006–31.3.2007				
Indikator	Definition	Belopp (milj. euro)		
		2006	2007	
			Mål (till den 31.3.2007)	Faktisk nivå (till den 31.3.2007)
Frigörande	*Anslag som det ingåtts åtaganden för tidigare men som frigjorts för nya program*	*689*	*391*	*464*

I bilagorna 1 och 4 i arbetsdokumentet presenteras en detaljerad uppdelning vad gäller utvecklingen av outnyttjade medel sedan 2003 och de totala beloppen för anslag som frigjorts och anslag som återvunnits genom betalningskrav, brutto- och nettobeloppen för åtagandena respektive betalningarna

5.2.2. *Jämnare fördelning av åtagandena över året (för att undvika koncentration till årsslutet)*

Trots det stora antalet beslut som fattades för att avsluta åtagandena för nionde EUF, låg nivån på de övergripande åtaganden som ingicks för EUF före slutet av september kvar på 58 %, liksom under föregående år.

5.2.3. *Stabex*[9]

Under 2007 fortsatte kommissionen att genomföra handlingsplanen för Stabex, som består av att godkänna nya ramar för ömsesidiga åtaganden, för att mobilisera utestående anslag för de nya program som anpassats till nuvarande behov. Målsättningen att se till att samtliga nya ramar för ömsesidiga åtaganden har undertecknats före utgången av 2008. I tabellen nedan ges en sammanfattning över den preliminära situationen för de anslag till Stabex som kommissionen förvaltar per den 31 december 2007.

Tabell 9 : STABEX – situationen under 2006/2007 (euro)

	2006	2007
Totala anslag som gjorts tillgängliga (överenskommelser om överföringar + ränta)	2.703.475.370	2.741.845.131
Ramar för ömsesidiga åtaganden som har undertecknats	2.546.769.644	2.656.264.965
Anslag för ramar för ömsesidiga åtaganden som ännu inte har undertecknats (per den 31/12/2008)	156.708.847	85.580.166
Avsatta medel	2.065.612.214	2.154.826.786
Säkerhetskonton (som ska betalas senast den 31/12/2010)	191.602.109	99.609.288

Enligt artikel 212 i det fjärde Loméavtalet krävs att de nationella utanordnarna i AVS-staterna som gynnas av anslag från Stabex lämnar in en årsrapport om den ekonomiska förvaltningen av Stabexmedlen. Några av rapporterna för 2007 hade ännu inte lämnats vid den tidpunkt när denna rapport avslutades. En mer detaljerad rapport om 2007 års genomförande av Stabex kommer att läggas fram så snart alla uppgifter har tagits emot och analyserats.

5.3. Samordning och harmonisering av insatserna med andra biståndsgivare

– *EUF-åtgärdernas sektorsinriktning*

Den sektorsinriktade uppdelning av utgifterna för EUF-åtgärderna under 2007 var följande:

Tabell 10: EUF: åtaganden och betalningar under 2007, efter OECD/DAC-sektor (milj. euro) (*)

Sektor	**Åtaganden**		**Betalningar**	
	milj. euro	**Procentuell andel av det totala beloppet**	**milj. euro**	**Procentuell andel av det totala beloppet**
Utbildning, hälsa, vatten och grundläggande sanitära förhållanden	1.247	36%	852	31%
Transport, kommunikationer och energi	751	22%	799	28%

[9] Finansieringsinstrumentet Stabex inrättades genom Lomékonventionen (artiklarna 186–212). Syftet med instrumentet är att jämna ut instabiliteten i AVS-staternas exportintäkter. Genom Cotonouavtalet ersattes Stabex med ett nytt instrument, Flex.

Jordbruk, fiske, handel, industri och turism	373	11%	274	10%
Miljö och andra övergripande frågor	324	9%	156	5%
Råvarustöd och allmänt programbistånd (**)	461	13%	557	19%
Skuldlättnad	23	1%	-	0%
Annat (inbegripet återuppbyggnadsstöd)	261	7%	134	5%
Administrativa kostnader	50	1%	61	2%
Totalt	**3.489**	**100%**	**2.833**	**100%**

* Preliminära belopp.
Bilateralt och multilateralt offentligt utvecklingsbistånd och offentligt bistånd.
Den fredsbevarande resursen inkluderas inte: åtaganden = 147 miljoner euro, betalningar = 86 miljoner euro.

** Råvarustöd och allmänt programbistånd

	Åtaganden (milj. euro)	Procentuell andel av det totala beloppet	Betalningar (milj. euro)	Procentuell andel av det totala beloppet
Varav allmänt budgetstöd	415	12%	455	16%
Varav livsmedelsbistånd / program för livsmedelssäkerhet och Stabex	46	1%	136	4%
Totalt	461	13%	557[10]	19%

– *Finansiering via internationella organisationer*

Kontrakten med FN-organen och Världsbanksgruppen uppgick till 432 miljoner euro 2007, eller 11,3 % av de totala kontrakten under året. Denna procentandel har varit relativt stabil över perioden 2005–2007.

Under 2007 ingick kommissionen kontrakt på:

- 226 miljoner euro med Världsbanken, av vilka 150 miljoner euro gick till skydd av grundläggande tjänster i Etiopien, vilket inkluderar tillhandahållande av grundläggande tjänster i grundskole- och gymnasieutbildning, hälsa, jordbruk, naturresurser och vatten av regionala förvaltningsorgan, samtidigt som man främjar och fördjupar öppenheten och ansvarsskyldigheten vid leveransen av tjänster.
- 205 miljoner euro med FN-organen, och mer specifikt 71,5 miljoner euro med UNICEF, 47,6 miljoner euro med UNDP och 11,7 miljoner euro med FAO.

I början på 2007 utarbetade man gemensamma riktlinjer för rapportering med FN-organen för tillämpningen av löpande avtal.

I bilaga 5 i arbetsdokumentet ges detaljerade belopp över 2007 års kontrakt, betalningar och belopp som återstår att betala till de olika organen i FN och Världsbanken.

5.4. En effektiv kontrollmiljö och ansvarsskyldighet

– *Noggrann övervakning av transaktionerna genom stickprov*

[10] I detta belopp ingår Stabex och livsmedelsbistånd, men inte kompensation för förluster, skuldlättnad och katastrofbistånd, i motsats till beloppet 455 miljoner euro som anges i tabell 4.

EuropeAids kontrollverksamhet baseras på budgetförordningarna för den allmänna budgeten och för EUF. Syftet är att få ett balanserat kontrollsystem som gör det möjligt att nå målen med hänsyn till laglighet, korrekthet och sund ekonomisk förvaltning. Den viktigaste kontrollmekanismen för laglighet och korrekthet utgörs av de kontroller som genomförs vid varje transaktion innan den godkänns. Förhandskontrollerna är viktiga då de förhindrar felaktigheter och gör att man kan undvika behovet av korrigerande åtgärder i efterhand och eftersom de omfattar både transaktionernas finansiella och operativa delar.

Den primära kontrollmekanismen kompletteras av efterhandskontroller och ytterligare revisioner.

Systemet med efterhandskontroller, som genomgick strukturella ändringar under 2005 och en finslipning av metoden under 2006, ändrades inte ytterligare under 2007, utan de tidigare ändringarna konsoliderades under året.

Målet är att genomföra efterhandskontroller på 1 % av EuropeAids transaktioner (betalningar, återkrav och godkännanden av förfinansieringar för EUF och budgeten), fast med minimitrösklar för det absoluta antal transaktioner som ska kontrolleras. Varje transaktion undersöks i syfte att upptäcka systematiska problem och för att upptäcka och korrigera eventuella finansiella avvikelser som kan leda till att för mycket eller för litet betalas, återkrävs eller godkänns.

142 utav 18 718 transaktioner valdes ut för kontroll (0,75 % av det totala antalet) till ett värde av 961 027 683 euro, och kontrollerna skulle ha avslutats i slutet av april 2008 för alla transaktioner som valts ut för stickprovskontroll. Detta ger en indikation på att det totala antalet fel är relativt lågt och att de inte har någon större finansiell påverkan.

Tabell 11: Efterhandskontroll av transaktioner (EUF och allmänna budgeten) som genomfördes under 2007 – läget i februari 2008

	Antal transaktioner	Procentuell andel av det totala antalet transaktioner
Totalt antal transaktioner	18718	100%
Transaktioner som avses bli föremål för kontroll	142	0.75%
Kontroller som genomförts (transaktioner under perioden januari–-oktober 2007)	119	0.63%
Kontroller som ska genomföras i slutet av April 2008 (transaktioner under perioden juli–december 2007)	23	0.12%

Kommissionen

- genomförde efterhandskontroller av 26 transaktioner som utanordnaren godkänt trots förbehåll från tjänstemannen med ansvar för den finansiella kontrollen, där 11 transaktioner gällde betalningar och de övriga kontrakts- eller upphandlingsfrågor. Detta kringgående förfarande har använts i mindre grad under 2007 än under 2006 (39 transaktioner),

- kontrollerade transaktioner och interna kontroller på plats i tre AVS-delegationer som identifierats genom en riskbedömning. Uppgiftsbeskrivningen för dessa inspektioner ska kontrolleras under innevarande år för en bättre harmonisering inom huvudkontoret. Vanligtvis planeras fyra kontrollinspektioner. Under 2007

genomfördes tre av de fyra planerade inspektionerna i Angola, Demokratiska republiken Kongo och Guinea-Bissau.

– *Årliga revisionsplaner*

Den årliga revisionsplanen, som upprättats på grundval av en riskbedömning, genomförs på de berörda generaldirektoratens ansvar, vid huvudkontoret och vid delegationerna. Den syftar till att ge en andra försäkran som kompletterar den som ges genom de obligatoriska revisionerna. Revisionerna integreras därmed helt i projektförvaltningscykeln.

För att stärka den centrala övervakningen av revisionsverksamheten genomför EuropeAid en analys av de revisionsrapporter som avslutats under året för de revisioner som ingår i den årliga revisionsplanen. I de viktigaste iakttagelserna från 2007 påvisades att anslagen, rent generellt, hade använts i enlighet med bestämmelserna och villkoren i avtalet och att man i de interna kontrollerna såg till att förhindra och upptäcka felaktigheter, överträdelser och bedrägerier.

Mot bakgrund av skillnaderna på revisionsrapporterna var det svårt att göra jämförelser mellan dem. De standardiserade uppgiftsbeskrivningar som EuropeAid offentliggjorde i september 2007 kommer att avhjälpa dessa skillnader och öka rapporternas kvalitet (eftersom de särskilda målen och de uppgifter som ska utföras anges i detalj i uppgiftsbeskrivningen) och underlätta jämförelserna mellan dem (basen kommer att vara densamma).

– *Förenlighet med de fyra pelarna*

Bedömningen av förenligheten för internationella organisationers förfaranden med internationellt erkända standarder har genomförts för Världsbanken och tolv FN-organisationer (UNDP, WHO, FAO, UNHCR, UNFPA, WFP, UNMAS, UNCTAD, UNRWA, UNICEF, IFAD och UNOPS), samt för andra internationella organisationer inklusive regionala AVS-organisationer. FN:s bedömningar omfattar över 97 % av EuropeAids bidrag till de organisationer som har undertecknat det finansiella och administrativa ramavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Förenta nationerna (FAFA).

Resultaten av denna bedömning är tillfredsställande och visar att organisationerna i allmänhet uppfyller de standarder som har fastställts för de fyra kriterierna i artikel 53 d i den budgetförordning som gäller för Europeiska gemenskapernas allmänna budget (bokföring, revision, intern kontroll och upphandling). Det framgick av bedömningarna att vissa regionala AVS-organisationer inte helt uppfyller de fastställda standarderna, och överenskommelserna med dessa enheter ändrades följaktligen före det att de undertecknades.

5.5. Genomförande av en aktiv personalpolitik och en förbättring av de interna förfarandena

– *Genomförande av en aktiv personalpolitik*

Efter AIDCO:s utvärdering av arbetsbördan kunde ytterligare 11 kontraktsanställda rekryteras till huvudkontoret under 2007. Även om det delvis avhjälpte bristen på

personal fortsätter arbetsbördan per anställd att vara hög i direktorat C. Delegationerna i AVS-staterna fortsatte att arbeta med för lite personal.

Tabell 12: Andelen lediga tjänster vid EuropeAids huvudkontor, AVS-direktoratet och vid delegationerna i AVS-staterna, 2006-2007

Lokalisering	Personalkategori	Andelen lediga tjänster vid utgången av året	
		2006	2007
AVS-delegationerna	Tjänstemän	7%	4%
	Övriga anställda	9%	10%
Huvudkontoret (AVS-direktoratet)	Tjänstemän	0%	2,6%
	Övriga anställda	1%	4,4%

Den höga nivån av otillsatta tjänster i slutet av året är av tillfällig karaktär och beror för det mesta på att rekryteringsförfaranden pågår.

– *Vidare utveckling av informationssystem och förbättrade bokföringssystem*

För att lösa de svårigheter som hindrat EUF:s integration i CRIS-systemet och ABAC-systemet har en särskild åtgärdsplan införts för att göra systemen operativa från och med början på budgetåret 2009. Utvecklingen påskyndas för alla moduler, kurser planeras och hela systemet förväntas tas i drift kort efter det att 2008 års räkenskaper har avslutats.