KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 21.12.2007
KOM(2007) 843 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ, EVROPSKÉMU PARLAMENTU, HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Směrem k lepší politice průmyslových emisí

{KOM(2007)844 v konečném znění}
{SEK(2007)1679}
{SEK(2007)1682}

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ, EVROPSKÉMU PARLAMENTU, HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Směrem k lepší politice průmyslových emisí

1. ÚVOD

Průmyslové činnosti hrají důležitou úlohu v hospodářském blahobytu Evropy, přispívají k udržitelnému růstu a poskytují vysoce kvalitní pracovní místa. Průmyslové činnosti však mají také značný dopad na životní prostředí.

Největší průmyslová zařízení jsou odpovědná za významný podíl na celkových emisí hlavních látek znečišťujících ovzduší (83 % u oxidu siřičitého (SO_2), 34 % u oxidů dusíku (NO_x), 43 % u tuhých znečišťujících látek (prachu) a 55 % u těkavých organických sloučenin (VOC)). Mají také další významné dopady na životní prostředí, včetně emisí do vody a půdy, produkce odpadů a spotřeby energie.

Emise z průmyslových zařízení jsou proto již řadu let regulovány právními předpisy na úrovni EU. Od 70. let 20. století postupně vznikaly nejrůznější směrnice, které nakonec vyústily v přijetí těchto hlavních právních předpisů:

- Směrnice 96/61/ES o integrované prevenci a omezování znečištění[1] (IPPC) stanoví hlavní zásady pro povolování a regulaci zařízení na základě integrovaného přístupu a použití nejlepších dostupných technik (BAT), které jsou nejúčinnější pro dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí s přihlédnutím k nákladům a přínosům.

- Takzvané odvětvové směrnice stanoví zvláštní ustanovení, včetně minimálních mezních hodnot emisí pro některé průmyslové činnosti (velká spalovací zařízení, spalování odpadů, činnosti využívající organická rozpouštědla a výrobu oxidu titaničitého).

Aniž jsou dotčeny minimální mezní hodnoty emisí stanovené v odvětvových směrnicích, všechna průmyslová zařízení, která podléhají uvedeným právním předpisům, musejí zaměřit své povolovací režimy na provádění nejlepších dostupných technik.

Inovační technologie mohou snižovat náklady na dosažení souladu s právními předpisy o průmyslových emisích. Inovace rovněž poskytují průmyslu příležitost těžit ze vzniku nových trhů environmentálních technologií. Lisabonská strategie označuje udržitelný rozvoj a ochranu životního prostředí za důležitý pilíř současné a budoucí politiky Evropy a zdůrazňuje úlohu environmentálních technologií s tím, že mají *„významný potenciál hospodářský, environmentální a potenciál*

[1] Úř. věst. L 257, 10.10.1996, s. 26

zaměstnanosti"[2]. Právní úprava průmyslových emisí hraje aktivní úlohu ve stimulaci vývoje a využívání těchto typů technologií.

Směrnice o IPPC a soustava právních předpisů o průmyslových emisích také hrají významnou úlohu při řešení žádostí členských států, Evropského parlamentu a dalších zúčastněných stran o „zlepšení právní úpravy". S vědomím toho Komise v roce 2005 zahájila[3] přezkum soustavy právních předpisů o průmyslových emisích s cílem zajistit její environmentální účinnost a nákladovou efektivnost a podnítit technologické inovace.

Na základě podrobné analýzy současné situace a výsledků procesu přezkumu Komise navrhuje zefektivnění a vylepšení své politiky průmyslových emisí. Pro samotná velká spalovací zařízení by návrhy měly vést k čistým environmentálním a zdravotním přínosům ve výši nejméně 7–28 miliard EUR ročně, včetně snížení počtu předčasných úmrtí o 13 000 a počtu ztracených let života o 125 000. Významných zdravotních a environmentálních přínosů by se dosáhlo i v dalších odvětvích. Ve spolupráci s členskými státy by navíc návrhy přinesly čisté snížení administrativní zátěže o 105 až 255 milionů EUR ročně.

Toto sdělení obsahuje rovněž výsledky přezkumů provedených podle čl. 16 odst. 3 směrnice o IPPC[4] (včetně přezkumu akčního plánu Komise pro IPPC stanoveného v roce 2005, prezentovaného v příloze 1) a článku 14 směrnice 2000/76/ES o spalování odpadů[5] (viz příloha 2).

2. SOUČASNÁ SITUACE

Směrnice o IPPC požadovala plné provedení do 30. října 2007. Do působnosti směrnice spadá přibližně 52 000 zařízení ve všech členských státech a do poloviny roku 2006 bylo na základě směrnice o IPPC povoleno přibližně 50 procent těchto zařízení. Navzdory dalšímu pokroku začalo být postupně jasné, že vynakládané úsilí nestačí k tomu, aby všechny členské státy splnily termín stanovený směrnicí.

Komise navíc provedla podrobnou analýzu kvality vydaných povolení a povolovacích režimů, režimů dodržování podmínek a režimů prosazování přijatých členskými státy. Na základě dvouletého procesu shromažďování údajů prostřednictvím rozsáhlého programu deseti studií a průběžných konzultací se zainteresovanými stranami dospěla Komise k závěru, že klíčové zásady současné směrnice o IPPC, zejména integrovaný přístup založený na „nejlepších dostupných

---

2 Společné akce pro růst a zaměstnanost: Lisabonský program Společenství; KOM(2005) 330 v konečném znění

3 KOM(2005) 540 v konečném znění

4 Druhé zprávy členských států o provádění směrnice o IPPC pro Komisi se týkají období 2003–2005. Tyto zprávy byly analyzovány v kontextu externí studie nazvané „Analysis of Member States' second implementation reports on the IPPC Directive" (Analýza druhých zpráv členských států o provádění směrnice o IPPC), LDK-ECO

5 Posouzení uplatňování směrnice o spalování odpadů bylo součástí externí studie nazvané „Assessment of the application and possible development of Community legislation for the control of waste incineration and co-incineration" (Posouzení uplatňování a možného vývoje právních předpisů Společenství pro regulaci spalování odpadů a spoluspalování) (Ökopol, 2007)

technikách“, zůstávají i nadále dobrým základem pro další vypracovávání právních předpisů EU o průmyslových emisích.

Existují však závažné nedostatky v provádění současných právních předpisů bránící plnému využívání nejlepších dostupných technik, které bylo původně účelem směrnice, a velice znesnadňující prosazování na úrovni Společenství a nepřispívají k předcházení ani odbourávání zbytečné administrativní zátěže.

V této souvislosti bylo určeno pět hlavních znepokojivých oblastí:

- Nedostatečné provádění BAT. Analýza zejména ukázala, že bez dalšího snížení emisí ze zařízení spadajících do oblasti působnosti směrnice o IPPC nebudou realizovány příznivé zdravotní a environmentální účinky, které mají být získány dosažením cílů stanovených v tematické strategii týkající se znečišťování ovzduší. Navíc je zaznamenáno narušení hospodářské soutěže v EU v důsledku velkých rozdílů v environmentálních normách.

- Omezení, pokud jde o dodržování předpisů, jejich prosazování a environmentální zlepšení, brání ochraně životního prostředí.

- Zbytečná administrativní zátěž v důsledku složitosti a rozpornosti jednotlivých částí současného právního rámce.

- Nedostatečný prostor a nejasná ustanovení současné směrnice o IPPC, které by mohly bránit dosažení cílů stanovených v tematických strategiích Komise.

- Omezení, pokud jde o používání pružnějších nástrojů, jako jsou například systémy obchodování s emisemi NO_x a SO_2.

Tyto problémy byly projednány a podrobně posouzeny v souvislosti s posouzením dopadů vypracovaným Komisí v rámci přezkumu směrnice o IPPC.

3. ZLEPŠENÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ O PRŮMYSLOVÉM ZNEČIŠTĚNÍ A JEJICH PROVÁDĚNÍ

V reakci na zjištěné překážky, které byly popsány v předchozím textu, a na základě hloubkového posouzení dopadů Komise navrhuje soubor opatření zaměřených na řešení konkrétních problémových oblastí, který časem povede ke zlepšení situace.

V této souvislosti se počítá se dvěma hlavními iniciativami:

- Revize platných právních předpisů o průmyslových emisích prostřednictvím jejich zjednodušení, vyjasnění a posílení.

- Posílení akčního plánu Komise pro provádění.

Vedle těchto dvou iniciativ Komise bude i nadále vypracovávat případná pravidla EU pro systém obchodování s emisemi NO_x a SO_2.

3.1. Revize platných právních předpisů

Posouzení dopadů provedené v rámci této iniciativy naznačilo, že zjištěné problémy nelze řešit bez určitých změn právních předpisů. Mezi hlavní změny právních předpisů patří:

(1) Přepracování současných samostatných právních předpisů (celkem sedmi[6]) do podoby jediné směrnice o průmyslových emisích. Tento krok zlepší srozumitelnost a ucelenost pro členské státy i pro provozovatele, může přispět ke snížení zbytečné administrativní zátěže prostřednictvím spojení povolovacích režimů a zefektivněných požadavků na podávání zpráv a bude mít též některé environmentální přínosy.

(2) Zlepšení a vyjasnění koncepce BAT s cílem dosáhnout ucelenějšího uplatňování současné směrnice o IPPC a požadavek, aby rozhodnutí, která stanoví podmínky povolení mimo BAT, byla odůvodněná a zdokumentovaná. Navíc jsou zpřísněny současné mezní hodnoty emisí v některých odvětvích (např. pro velká spalovací zařízení), aby byl zajištěn pokrok potřebný pro dosažení cílů tematické strategie týkající se znečišťování ovzduší.

(3) Zavedení minimálních ustanovení s ohledem na kontrolu, přezkum podmínek povolení a vykazování souladu. Uvažuje se též o pobídkách pro ekoinovace a podpoře vytváření rozhodujících trhů.

(4) Rozšíření oblasti působnosti směrnice o IPPC na některé činnosti (např. spalovací zařízení o výkonu 20 až 50 MW) a vyjasnění oblasti působnosti pro některá odvětví (např. zpracování odpadů) s cílem zvýšit konzistentnost a ucelenost platných povolovacích postupů.

(5) Pokud bude Komise přijímat opatření na změnu jiných než podstatných prvků přepracované směrnice, bude ji podporovat komitologický výbor a Komise zajistí široké zapojení zainteresovaných stran.

3.2. Akční plán pro provádění právních předpisů o průmyslových emisích na období 2008–2010

Vzhledem k tomu, že se přepracované právní předpisy začnou uplatňovat až za několik let, Komise bude muset zajistit, aby členské státy uplatňovaly dosavadní právní předpisy v maximálně možném rozsahu. Proto posílí své kontrolní a podpůrné mechanismy prostřednictvím revize a obnoveného zaměření stávajícího akčního plánu pro provádění právních předpisů o IPPC (viz hodnocení pokroku v příloze) na období 2008–2010, které je popsáno níže.

---

[6] Směrnice o IPPC a směrnice 1999/13/ES o emisích rozpouštědel, směrnice 2000/76/ES o spalování odpadů, směrnice 2001/80/ES o velkých spalovacích zařízeních a směrnice 78/176/EHS, 82/883/EHS a 92/112/EHS týkající se průmyslu oxidu titaničitého

Opatření 1. Zajistit úplné provedení právních předpisů o průmyslových emisích do vnitrostátního práva

Právní úprava regulující průmyslové emise byla přijata, aby chránila a zlepšovala životní prostředí Evropy a aby chránila zdraví a pohodu jejích občanů. Úspěch této právní úpravy závisí v první řadě na účinném provedení právních předpisů do vnitrostátního práva členských států. Několik členských států nestihlo směrnici o IPPC a související právní předpisy úplně provést do vnitrostátního práva ve stanovených termínech. Komise proto podnikne všechna potřebná opatření, včetně zahájení řízení pro porušení Smlouvy, aby zajistila úplné a řádné provedení právních předpisů.

Opatření 2. Podpořit členské státy při odbourávání zbytečné administrativní zátěže

Komise uznává, že zbytečná a neúměrná administrativní zátěž může mít reálné hospodářské důsledky a může být zdrojem roztrpčení a zmatků pro podniky, a je odhodlaná odbourat administrativní zátěž způsobovanou na úrovni EU platnými právními předpisy o průmyslových emisích. Vedle příležitostí ke snížení administrativních nákladů na úrovni EU se navíc nabízejí významné příležitosti na úrovni členských států.

S cílem řešit tyto záležitosti Komise zorganizuje výměnu informací s členskými státy zaměřenou na zřízení specifických akčních programů odbourávání zbytečné administrativní zátěže na úrovni členských států, pokud jde o povolování a regulaci zařízení spadajících do oblasti působnosti IPPC.

Tyto specifické akční programy budou vycházet z měření administrativních nákladů, které v současné době provádí Komise ve spolupráci s členskými státy v rámci Akčního programu pro snižování administrativní zátěže v EU[7].

Opatření 3. Podpořit členské státy při provádění právních předpisů

Komise uznává, že předpokladem úspěšného provedení právních předpisů o průmyslových emisích je účelná výměna informací mezi členskými státy s cílem zajistit ucelený přístup a podpořit osvědčené postupy.

Komise zintenzivní své aktivity na podporu členských států a příslušných orgánů napříč EU, včetně problematiky rozšířené výměny informací, vypracování pokynů, inspekcí orgánů a odborné přípravy. Tato podpora bude pokračovat po celou dobu zavádění a provádění revidovaných právních předpisů.

Opatření 4. Zlepšené sledování a kontroly souladu při uplatňování právních předpisů o průmyslových emisích

Předpokladem efektivního provádění právních předpisů o průmyslových emisích je spolehlivý systém sledování a kontrol souladu zajišťující, aby průmysl dodržoval požadavky na ochranu životního prostředí, a poskytující veřejnosti ujištění, že se jejich zdraví a životnímu prostředí dostává potřebné ochrany.

---

[7] KOM(2007) 23

Komise bude pokračovat ve sledování počtu vydaných a aktualizovaných povolení v rámci IPPC a dle potřeby provede šetření s využitím systému sledování a inspekcí v zařízeních spadajících do oblasti působnosti směrnice o IPPC. Uvedené šetření bude zahrnovat konkrétní průmyslová zařízení a odvětví, uplatňování obecně závazných pravidel a rozbor stížností.

Opatření 5. Zlepšit shromažďování údajů pro přezkum dokumentů BREF a vytvořit silnější vazby s rámcovým programem pro výzkum

Podmínky povolení používané v povoleních v rámci IPPC, včetně mezních hodnot emisí, musejí být založeny na BAT definovaných ve směrnici o IPPC. S cílem pomoci licenčním orgánům a společnostem stanovit BAT Komise organizuje výměnu informací mezi odborníky z členských států EU, průmyslu a environmentálních organizací. Na základě této výměny Komise přijímá a zveřejňuje referenční dokumenty k BAT (takzvané BREF).

Přezkum dokumentů BREF bude pokračovat na základě dohodnutého plánu práce a za úzké spolupráce se zainteresovanými stranami. Budou rovněž prováděny zavedené pokyny ke zlepšenému shromažďování údajů pro proces BREF. Kromě toho, s cílem zajistit úplnější informace o nově vznikajících technikách a podporu pro tyto techniky, Komise zajistí užší vazby mezi procesem zpracování dokumentů BREF, evropským rámcovým programem pro výzkum a programem pro konkurenceschopnost a inovace.

Sledování a přezkum akčního plánu

Pravidelné zprávy o provádění akčního plánu budou zveřejňovány na internetu a projednávány se zainteresovanými stranami. Očekává se, že další přezkum akčního plánu proběhne koncem roku 2010.

3.3. Vypracování pravidel EU pro systém obchodování s emisemi NO_x a SO_2

Komise bude dále zkoumat využívání tržně orientovaných nástrojů slučitelných s IPPC, například systému obchodování s emisemi NO_x a SO_2, s ohledem na možné vypracování právního aktu, který stanoví pravidla pro tuto oblast na úrovni EU. Součástí těchto prací bude kompletní analýza možností, včetně oblasti působnosti a přidělování povolenek, a prozkoumání potenciálních přímých a nepřímých důsledků pro hospodářská odvětví, mj. s využitím zkušeností z obchodování s emisemi skleníkových plynů.

4. OČEKÁVANÉ DOPADY

Při posuzování dopadů v rámci procesu přezkoumávání směrnice o IPPC a souvisejících právních předpisů byly posuzovány dopady souboru navrhovaných opatření.

Posouzení ukázalo, že environmentální a zdravotní přínosy spojené s navrhovanými opatřeními jsou značné. Kupříkladu větší uplatňování BAT by významným způsobem přispělo ke zmírnění (o 30 % až 70 %) existujícího nesouladu mezi

předpokládanou hodnotou pro SO_2 a NO_x pro rok 2020[8] a cíli stanovenými v tematické strategii týkající se znečišťování ovzduší, což by v samotném odvětví velkých spalovacích zařízení vedlo k čistým environmentálním přínosům ve výši 7–28 miliard EUR ročně. Přínosy návrhů výrazně převažují nad hospodářskými dopady (třikrát až čtrnáctkrát). Navíc lze očekávat pozitivní, ale hůře kvantifikovatelné dopady s ohledem na další tematické strategie, např. pro půdu, vodu a odpady.

Učiněné návrhy významně přispějí ke zlepšení právní úpravy a zjednodušení právních předpisů. Dále bylo prokázáno, že přepracování samostatných právních předpisů do podoby jediné směrnice o průmyslových emisích sníží čistou administrativní zátěž o 105–255 milionů EUR ročně.

Nebyly zjištěny žádné významné dlouhodobé dopady na konkurenceschopnost, škodlivé sociální dopady ani negativní vlivy na hospodářský růst, které by vyplývaly z většího uplatňování BAT nebo jiných navrhovaných zlepšení. Analýza spíše ukazuje, že jednotnější uplatňování BAT by pomohlo vytvořit rovnější podmínky pro všechny a omezit narušení hospodářské soutěže v EU v průmyslových odvětvích, na něž se vztahuje směrnice o IPPC. Návrhy rovněž pomohou podpořit vývoj a využívání inovačních technologií.

5. ZÁVĚR

Soubor výše popsaných politických opatření a přiložený návrh Komise na novou a ucelenou směrnici o průmyslových emisích zlepší účelnost a efektivnost právní úpravy díky dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí, odbourání administrativní zátěže a minimalizaci narušení hospodářské soutěže EU, aniž poškodí konkurenceschopnost evropského průmyslu.

[8] Prognóza provádění platných právních předpisů členskými státy

Příloha 1: Hodnocení pokroku (ke konci roku 2007) v provádění akčního plánu Komise pro IPPC z roku 2005

Popis opatření	*Hodnocení pokroku*
Opatření 1. Zajištění úplného provedení směrnice o IPPC do vnitrostátního práva	Směrnice o IPPC správně provedena v 12 z 15 členských států EU. V EU10 provedeny kontroly souladu a je možné, že budou zahájena řízení pro porušení Smlouvy.
Opatření 2. Lepší sledování pokroku dosaženého na cestě k úplnému provedení směrnice o IPPC do 30. října 2007	Pečlivé sledování počtu vydaných nebo aktualizovaných povolení ze strany Komise.
Opatření 3. Kontroly souladu se směrnicí	Posouzení povolovacích a provozních podmínek některých konkrétních zařízení a obecně závazných pravidel Komisí. Nedostatky v provádění odhaleny a zohledněny při přezkumu směrnice o IPPC. Navíc bylo zahájeno několik řízení pro porušení Smlouvy z důvodu nesprávného uplatňování.
Opatření 4. Dokončení prvního kola dokumentů BREF a zahájení jejich přezkumu	Dokončení prvního kola 31 dokumentů BREF do konce roku 2006; zahájen přezkum 7 dokumentů BREF; vypracován plán práce pro přezkum zbývajících dokumentů BREF.
Opatření 5. Potřeba ujasnit některé právní otázky a provést technické přezkoumání směrnice	Internetové zveřejnění podrobných pokynů objasňujících určité stránky směrnice o IPPC na základě rozsáhlé výměny názorů s členskými státy; pokyny k právním a technickým omezením kapacity zůstanou v platnosti na základě revidované směrnice; provedeno několik podkladových studií pro přezkum směrnice.
Opatření 6. Posouzení způsobů, jak v rámci zlepšování právní úpravy zefektivnit platné právní předpisy v oblasti průmyslových emisí	Provedeno v rámci procesu přezkumu směrnice o IPPC.
Opatření 7. Posouzení využití případných tržně orientovaných nástrojů a dalších pobídek	Provedeno v rámci procesu přezkumu směrnice o IPPC.

Příloha 2: Souhrnná zpráva o provádění směrnice 2000/76/ES o spalování odpadů

Souvislosti

Směrnice 2000/76/ES o spalování odpadů byla přijata dne 4. prosince 2000. Do 28. prosince 2002 měla být provedena do vnitrostátního práva. Od tohoto data musela nová spalovací a spoluspalovací zařízení vyhovovat ustanovením uvedené směrnice. Termín pro sladění stávajících zařízení se směrnicí byl stanoven na 28. prosince 2005.

Podle podmínek článku 14 směrnice podá Komise Evropskému parlamentu a Radě do konce roku 2008 zprávu o provádění směrnice. První zprávy členských států dle této směrnice jsou požadovány v roce 2009 a budou se týkat období let 2006–2008. Před předložením těchto zpráv byly shromážděny údaje a informace[9] v souvislosti s přezkumem směrnice o IPPC a souvisejících právních předpisů o průmyslových emisích s cílem zajistit vzájemné synergické působení mezi těmito iniciativami. Tato příloha shrnuje hlavní výsledky za účelem splnění požadavku Komise podat zprávu.

Při shromažďování údajů byly získány údaje o zařízeních určených ke spalování odpadů a cementářských pecích a vápenkách provádějících spoluspalování odpadů od příslušných průmyslových organizací. Informace o dalších typech spoluspalovacích zařízení byly získány od členských států.

Počet zařízení a povolení

Bylo zjištěno, že v EU se nachází cca 1 400 zařízení pro spalování nebo spoluspalování odpadů. Zařízení určená ke spalování odpadů tvoří méně než polovinu těchto zařízení (39 %). Spoluspalování se provádí v řadě odvětví, z nichž nejvýznamnější je odvětví energetiky (15 %) a cementářství (10 %). Toky odpadů do/z jiných odvětví jsou poměrně malé. Velkou většinu (96 %) zařízení tvoří „stávající“ zařízení[10].

Přibližně 20 % zařízení dosud nemá požadovaná povolení, která mělo mít do 28. prosince 2005. Nicméně vzhledem k tomu, že se tento problém týká převážně jednoho členského státu, není to považováno za problém týkající se směrnice samotné. Celkovou míru souladu, pokud jde o vydaná povolení, lze proto považovat za dobrou a Komise přijme všechna potřebná opatření, aby zajistila splnění uvedeného požadavku všemi členskými státy.

Více než 90 % zařízení spadajících do oblasti působnosti směrnice o spalování odpadů spadá též do oblasti působnosti směrnice o IPPC. Pouze tři členské státy podaly zprávu, že používají kombinovanou povolovací strategii pro provádění obou těchto směrnic.

---

9 „Assessment of the application and possible development of Community legislation for the control of waste incineration and co-incineration“ (Posouzení uplatňování a možného vývoje právních předpisů Společenství pro regulaci spalování odpadů a spoluspalování) (Ökopol, 2007)

10 Stávající zařízení jsou ve směrnici o spalování odpadů definována jako zařízení, která měla povolení nebo na něž byla podána žádost o povolení před 28. prosincem 2002.

Dodržování požadavků na ochranu životního prostředí

Při posuzování dodržování požadavků na ochranu životního prostředí bylo zjištěno, že spalovací zařízení obecně splňují mezní hodnoty emisí do ovzduší stanovené ve směrnici o spalování odpadů. V cca 50 % členských států buď povolení obsahují ještě přísnější mezní hodnoty, než jsou hodnoty požadované ve směrnici o spalování odpadů, např. pro emise tuhých znečišťujících látek (prachu), CO, HCl, HF, NO_x, SO_2 a Hg do ovzduší, nebo obsahují doplňující požadavky, např. v souvislosti s energetickou účinností, snižováním intenzity hluku a předcházením úrazům. Pouze malý počet vydaných povolení obsahuje mezní hodnoty emisí pro jiné než povinné parametry, např. pro PAH, PCB nebo zinek.

Možnost udělení výjimek z některých požadavků byla využita v mnoha případech. Bylo uděleno cca 1 000 výjimek ze sledování emisí do ovzduší. V některých členských státech je naproti tomu požadováno rozsáhlejší sledování, než jaké požaduje směrnice o spalování odpadů.

Techniky omezování emisí

Referenční dokument o nejlepších dostupných technikách (BREF) pro spalování odpadů vypracovaný na základě směrnice o IPPC byl zveřejněn v srpnu 2006. Konstatuje se v něm, že probíhá ustavičný vývoj technik, které snižují náklady a současně zachovávají nebo zlepšují environmentální výkonnost. Dokument BREF uvádí seznam technik, které jsou považovány za nejlepší dostupné techniky pro spalování odpadů, společně s řadou technik, které jsou považovány za nově vznikající techniky a byly dosud předvedeny pouze ve zkušebním měřítku. Obecně se mezní hodnoty emisí obsažené ve směrnici o spalování odpadů dosti blíží emisím, které odpovídají použití nejlepších dostupných technik stanovených v dokumentu BREF.

Další vývoj

Hodnocení provádění směrnice o spalování odpadů naznačilo, že ačkoli tato směrnice přinesla významná vylepšení v regulaci zařízení na spalování odpadů v celé EU, několik záležitostí si žádá přijetí dalších opatření:

- Bylo upozorněno na to, že požadavky na měření podle směrnice o spalování odpadů někdy zbytečně zatěžují provozovatele. V této souvislosti bylo při posuzování dopadů v rámci procesu přezkumu zvažováno, že by příslušným orgánům byla poskytnuta možnost udělit za konkrétních podmínek další výjimky z některých požadavků na měření, a tato možnost byla zahrnuta do návrhu nové jediné směrnice.

- Ustanovení o přezkumu ve směrnici o spalování odpadů výslovně stanoví prozkoumání proveditelnosti toho, že by se na stávající cementářské pece, které provádějí spoluspalování odpadů, vztahovaly mezní hodnoty emisí oxidů dusíku pro nové cementářské pece. K posouzení dopadů k navrhované směrnici o průmyslových emisích je přiložena analýza nákladů a přínosů, na jejímž základě byl podán návrh na uplatnění nižší mezní hodnoty na všechny cementářské pece, které provádějí spoluspalování odpadů. Nižší mezní hodnota by zároveň byla ve shodě s úrovněmi odpovídajícími BAT uvedenými v dokumentu BREF pro odvětví cementářství a vápna a je v nové směrnici navržena.

Členské státy a další zainteresované strany rovněž upozorňují na některé těžkosti s prováděním směrnice o spalování odpadů, které nutně nevyžadují novelizaci směrnice. Namísto toho je lze řešit prostřednictvím vyjasnění a vydání pokynů k výkladu a provádění směrnice. V rámci svého přepracovaného akčního plánu pro provádění proto Komise podnikne další kroky s cílem vypracovat za úzké spolupráce s členskými státy veškeré nezbytné pokyny.