EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 6.11.2007
KOM(2007) 689 galutinis

KOMISIJOS KOMUNIKATAS TARYBAI IR EUROPOS PARLAMENTUI

PASIRENGIMO NARYSTEI PAGALBOS PRIEMONĖ (IPA) 2009–2011 M. DAUGIAMETĖ PRELIMINARIOJI FINANSINĖ PROGRAMA

KOMISIJOS KOMUNIKATAS TARYBAI IR EUROPOS PARLAMENTUI

PASIRENGIMO NARYSTEI PAGALBOS PRIEMONĖ (IPA) 2009–2011 M. DAUGIAMETĖ PRELIMINARIOJI FINANSINĖ PROGRAMA

Įvadas

Pasirengimo narystei pagalbos priemonės (IPA) daugiametės preliminariosios finansinės programos (DPFP) paskirtis – teikti informaciją apie Komisijos pagal IPA reglamento (EB) 1085/2006 5 straipsnį siūlomo bendro IPA paketo preliminarų suskirstymą. Ši programa yra plėtros paketo politinio pagrindo ir biudžetinio proceso sąsaja. Kiekvienai šaliai pagalbos gavėjai ir daugiašalėms programoms parengtame daugiamečiame preliminariame planavimo dokumente (DPPD), kuriuo remiantis konkrečiai šaliai teikiama pasirengimo narystei pagalba, atsižvelgiama į daugiametėje preliminarioje finansinėje programoje (DPFP) siūlomą preliminarų suskirstymą.

DPFP grindžiama pasikartojančiu trejų metų programavimo ciklu. Paprastai N, N+1 ir N+2 metų DPFP pateikiama paskutiniame N-2 metų ketvirtyje kaip plėtros paketo dalis ir iš jos matyti pačiame pakete nustatytų politinių prioritetų finansinė išraiška, atsižvelgiant į finansinę programą. Pirmoji 2008–2010 m. DPFP (įskaitant 2007 m. skaičius) buvo priimta 2006 m. lapkričio 8 d. Antroji DPFP skirta 2009–2011 m. Joje nurodomas tų metų pasirengimo narystei pagalbos paketo suskirstymas pagal šalis ir sudedamąsias dalis, taip pat pateikiamas preliminarus regioninių ir horizontaliųjų programų paketas bei sumos išlaidoms padengti.

Bendri pasirengimo narystei politiniai prioritetai yra nurodyti Stojimo partnerystės ir Europos partnerystės dokumentuose, metinėse pažangos ataskaitose ir Tarybai bei Europos Parlamentui kasmet pateikiamo plėtros paketo plėtros strategijos dokumente.

Strateginis finansinis programavimas

1. Lėšų suskirstymas šalims

2007 m. lėšų skirstymas buvo pradėtas Komisijos įsipareigojimu užtikrinti, kad nei viena šalis 2007 m. negaus mažiau nei 2006 m., be to, pagalba Bosnijai ir Hercegovinai bei Albanijai turėtų būti ne mažesnė nei 2004–2006 m. kiekvienos iš šių šalių gautų lėšų metinis vidurkis. Pastarasis punktas rodo, kad 2004 m. šių šalių finansavimas buvo numatytas laikotarpio pradžioje.

2008 m. ir vėlesnių metų lėšos buvo apskaičiuotos remiantis vienam gyventojui tenkančiomis lėšomis, anksčiau nurodytomis kaip poreikių ir poveikio rodiklis. Taikant šią priemonę, Vakarų Balkanų šalių padėtis dabartinės finansinės programos laikotarpiu turėtų pagerėti, lėšos turėtų viršyti 2004–2006 m. pagal Bendrijos pagalbos rekonstrukcijai, vystymuisi ir stabilizacijai (CARDS) programą gaunamą 23 EUR (2004 m. kainomis) vienam gyventojui vidurkį. Pagal 2008–2010 m. DPFP tokią pagalbą visos Vakarų Balkanų šalys turėtų gauti vėliausiai iki 2010 m. 2011 m. kiekvienos Vakarų Balkanų šalies skaičiai yra tokio lygmens.

Šalims kandidatėms Kroatijai ir Buvusiajai Jugoslavijos Respublikai Makedonijai iki 2008 m. numatytas daugiau kaip 30 EUR vienam gyventojui (2004 m. kainomis) lygmuo. Šis lygmuo

išlaikomas Kroatijai 2009–2011 m. Vertinant pagal vienam gyventojui tenkantį finansavimą, Buvusiajai Jugoslavijos Respublikai Makedonijai skiriamų lėšų kiekis didėja ir iš jo matyti mažiausias finansavimo lygmuo, kurio reikia atitinkamiems administraciniams pajėgumams kurti, nesvarbu, koks šalies dydis.

Atsižvelgiant į Turkijos dydį ir lėšų įsisavinimo gebėjimą, 2007–2011 m. laikotarpiu pagalba vienam gyventojui laipsniškai didinama.

Skiriant lėšas buvo atsižvelgta į kiekvienos atskiros šalies poreikius ir įsisavinimo gebėjimą.

2. Lėšų suskirstymas pagal sudedamąsias dalis

Nustatant lėšų suskirstymą pagal sudedamąsias dalis, tinkamai atsižvelgiama į decentralizuotų valdymo sistemų, būtinų III, IV ir V sudedamosioms dalims dabartinėse šalyse kandidatėse įgyvendinti, parengtį, taip pat į II sudedamosios dalies finansavimo, susijusio su tarpvalstybiniu valstybių narių bendradarbiavimu, poreikį, kad šis finansavimas būtų suderintas su atitinkamu Europos regioninės plėtros fondo (ERPF) finansavimu pagal 1b išlaidų kategoriją.

Duomenų pateikimas

Toliau pateiktoje lentelėje pirmiau minėti skaičiai nurodomi *dabartinėmis kainomis eurais*. Lentelėje pateikiamos šalims pagal sudedamąsias dalis skiriamos lėšos, taip pat regioninių ir daugiašalių programų bei paramos išlaidos. Laikantis dabartinės praktikos, Kosovui[1] skiriamas finansavimas yra pateikiamas atskirai, taip pat bus parengtas atskiras Kosovui skirtas DPPD. 2007 m. ir 2008 m. skaičiai įtraukti aiškumo sumetimais.

Sumos išlaidoms padengti

Šis paketas padengia administracines tiesiogiai su IPA įgyvendinimu susijusias sąnaudas. 2007 m. ir 2008 m. šis paketas taip pat apima laipsniško ankstesnio pasirengimo narystei finansavimo panaikinimo administracines sąnaudas, įskaitant Bulgarijai ir Rumunijai skirtas lėšas.

Regioninės ir horizontaliosios programų lėšų suskirstymas

IPA reglamente numatomas pagerintas paramos teikėjų veiklos koordinavimas, įskaitant jų veiklos koordinavimą su tarptautinėmis finansų institucijomis (TFI), kad būtų maksimaliai padidintas paramos skyrimo poveikis. Dabartinė veiksmingo energijos naudojimo priemonė bus plačiau taikoma Vakarų Balkanų šalyse. Bus toliau bendradarbiaujama su pietryčių Europai paramą teikiančiu Europos fondu, kad būtų skatinamos privačios investicijos (smulkios įmonės, mažosios ir vidutinės įmonės), be to, bendradarbiaujant su Europos investicijų banku (EIB) ir kitomis tarptautinėmis finansų institucijomis (TFI) bus sukurta nauja infrastruktūros priemonė, kad būtų skatinamos investicijos į transportą, energiją, aplinką ir į socialinį sektorių. Pilietinės visuomenės finansavimo priemones bus finansuojamos pagal regionines ir nacionalines programas.

2008 m. toliau bus finansuojamos laikinosios pilietinės administracijos, ypač Jungtinių Tautų misija Kosove (UNMIK) ir Vyriausiojo įgaliotinio biuras (OHR) Bosnijoje ir Hercegovinoje.

---

[1] Pagal JTSTR 1244.

Daugiametė preliminarioji finansinė programa: 2009–2011 m. pasirengimo narystei pagalbos priemonių paketo suskirstymas

Šalis	*Sudedamoji dalis*	*2007*	*2008*	**2009**	**2010**	**2011**
KROATIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*49 611 775*	*45 374 274*	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*9 688 225*	*14 725 726*	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionų vystymas	*45 050 000*	*47 600 000*	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Žmogiškųjų išteklių vystymas	*11 377 000*	*12 700 000*	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Kaimo plėtra	*25 500 000*	*25 600 000*	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Iš viso	*141 227 000*	*146 000 000*	**151 200 000**	**154 200 000**	**157 200 000**
BUVUSIOJI JUGOSLAVIJOS RESPUBLIKA MAKEDONIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*41 641 613*	*39 922 001*	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*4 158 387*	*5 277 999*	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionų vystymas	*7 400 000*	*12 300 000*	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Žmogiškųjų išteklių vystymas	*3 200 000*	*6 000 000*	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Kaimo plėtra	*2 100 000*	*6 700 000*	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Iš viso	*58 500 000*	*70 200 000*	**81 800 000**	**92 300 000**	**98 700 000**
TURKIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*256 702 720*	*250 165 819*	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*2 097 280*	*8 834181*	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionų vystymas	*167 500 000*	*173 800 000*	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Žmogiškųjų išteklių vystymas	*50 200 000*	*52 900 000*	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Kaimo plėtra	*20 700 000*	*53 000 000*	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Iš viso	*497 200 000*	*538 700 000*	**566 400 000**	**653 700 000**	**781 900 000**

ALBANIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*54 318 790*	*61 111 756*	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*6 681 210*	*9 588 244*	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Iš viso	*61 000 000*	*70 700 000*	**81 200 000**	**93 200 000**	**95 000 000**
BOSNIJA IR HERCEGOVINA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*58 136 394*	*69 854 783*	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*3 963 606*	*4 945 217*	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Iš viso	*62 100 000*	*74 800 000*	**89 100 000**	**106 000 000**	**108 100 000**
JUODKALNIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*27 490 504*	*28 112 552*	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*3 909 496*	*4 487 448*	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Iš viso	***31 400 000***	***32 600 000***	**33 300 000**	**34 000 000**	**34 700 000**
SERBIJA	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*181 496 352*	*179 441 314*	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*8 203 648*	*11 458 686*	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Iš viso	*189 700 000*	*190 900 000*	**194 800 000**	**198 700 000**	**202 700 000**
KOSOVAS[2,3]	Pereinamojo laikotarpio pagalba ir institucijų kūrimas	*68,300,000*	*121,993,920*	63,339,798	64,484,594	**65,828,286**
	Tarpvalstybinis bendradarbiavimas	*0*	*2 706 080*	2 760 202	2 815 406	**2 871 714**
	Iš viso	*68 300 000*	*124 700 000*	**66 100 000**	**67 300 000**	**68 700 000**
Iš viso lėšos pagal šalims skirtas programas		*1 109 427 000*	*1 248 600 000*	**1 263 900 000**	**1 399 400 000**	**1 547 000 000**

[2] Pagal JTSTR 1244.

[3] 2008 m. Preliminaraus biudžeto projekto taisomajame rašte Nr. 1 Komisija pasiūlė remti Kosovo stabilumą ir vystymą kaip platesnio naujų lėšų panaudojimo dalį ir 2008 m. didinti IPA finansinę pagalbą Kosovui 60-čia mln. EUR. Tai čia įtraukta į 2008 m. Kosovui skiriamą finansavimą.

Iš viso lėšos pagal šalims skirtas programas	*1 109 427 000*	*1 248 600 000*	**1 263 900 000**	**1 399 400 000**	**1 547 000 000**
Regioninės ir horizontaliosios programos	*108 980 000*	*140 700 000*	**160 000 000**	**157 700 000**	**160 800 000**
ADMINISTRACINĖS IŠLAIDOS	*44 793 000*	*54 000 000*	**56 500 000**	**64 600 000**	**75 000 000**
BENDRA SUMA	*1 263 200 000*	*1 433 300 000*	**1 480 400 000**	**1 621 700 000**	**1 782 800 000**

Skaičiai pateikti eurais dabartinėmis kainomis.