EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 6.11.2007
KOM(2007) 678 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

ÅRSREDOVISNING FÖR SAMMANHÅLLNINGSFONDEN (2006)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN ÅRSREDOVISNING FÖR SAMMANHÅLLNINGSFONDEN (2006) ... 3

1. Budgetgenomförande ... 3

2. Ekonomiskt läge och villkorat stöd ... 9

3. Samordning med transportpolitik och miljöpolitik ... 10

3.1. Transport ... 10

3.2. Miljö ... 11

4. Kontroller ... 11

5. Oegentligheter och innehållande av stöd ... 12

6. Utvärdering ... 13

7. Nytt regelverk för 2007–2013 ... 14

8. Information och offentlighet ... 15

Denna rapport läggs fram i enlighet med artikel 14.1 i förordning (EG) nr 1164/1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond. Den omfattar Sammanhållningsfondens verksamhet under 2006.

1. BUDGETGENOMFÖRANDE

För åtaganden från Sammanhållningsfonden år 2006 stod 6 032 082 110 euro (nuvarande prisnivå) till förfogande för de 13 mottagande medlemsstaterna. I detta belopp ingår medel för tekniskt stöd (8 100 000 euro). Det bör noteras att Irland, på grund av sin ekonomiska tillväxt, inte längre kommer i fråga för stöd från Sammanhållningsfonden sedan den 1 januari 2004. Den 1 januari 2007 anslöt sig Rumänien och Bulgarien till Europeiska unionen och sedan dess är länderna berättigade till medel ur Sammanhållningsfonden (men de är inte inräknade i denna rapport över verksamheten 2006).

Åtagandebemyndigandena utnyttjades helt och inga medel överfördes till 2007.

Tabell 1. Utnyttjande av åtagandebemyndiganden 2006 (i euro)

Åtagande-bemyndiganden	Ursprungliga	Överförda från andra budget-rubriker	Slutligt tillgängliga	Resultat	Avbrutna	Överförda till 2007
Budget 2006	**6 032 082 110**	-	**6 032 082 110**	**6 032 082 110**	-	-
Överfört från 2005	-	-	-	-	-	-
Återuppfört	-	-	-	-	-	-
Återbetalningar	-	-	-	-	-	-
TOTALT	**6 032 082 110**	-	**6 032 082 110**	**6 032 082 110**	-	-

Tabell 2. **Utnyttjande av betalningsbemyndiganden 2006 (i euro)**

Betalnings-bemyndiganden	Ursprungliga	Överförda från andra budget-rubriker	Slutligt tillgängliga	Resultat	Avbrutna	Överförda till 2007
Budget 2006	**3 515 408 175**	**- 500 000 000**	**3 020 358 175**	**3 015 989 461**	**4 368 713**	-
Överfört från 2005	-	-	-	-	-	-
Återuppfört	**60 776**	-	-	-	-	**60 776**
Återbetalningar	-	-	-	-	-	-
TOTALT	**3 515 468 951**	**-500 000 000**	**3 020 358 175**	**3 015 989 461**	**4 368 713**	**60 776**

Utnyttjandegraden för betalningsbemyndiganden under årets första nio månader utvecklades gynnsamt då den fram till slutet av september 2006 hade nått motsvarande nivå som i slutet av november 2005. De återstående åtagandena kunde dock inte användas på det sätt som en sund ekonomisk förvaltning förutsätter, och därför överfördes betalningsbemyndiganden på totalt 500 miljoner euro från Sammanhållningsfonden till Europeiska regionala utvecklingsfonden (som ett led i det globala överföringsförfarandet tillsammans med andra strukturfonder).

Överföringen innebar att 99,8 % av betalningsbemyndigandena utnyttjades under 2006. Användningen av anslagen per land framgår av följande tabeller (tabellerna 3,4 och 5).

Användning av de anslag som tagits upp i budgeten 2006 per medlemsstat

Tabell 3. Användningen av anslag 2006 (i euro) – inklusive tekniskt stöd

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	Med-lems-stater-nas andel i %
Spanien	1 045 081 820	57,6 %	769 323 551	42,4 %	315 453	1 814 720 824	30,0 %
Grekland	191 616 437	38,8 %	298 556 462	6,.4 %	4 026 467	494 199 366	8,4 %
Portugal	273 923 751	55,4 %	218 291 973	44,2 %	1 983 642	494 199 366	8,2 %
Cypern	15 599 762	75,5 %	5 058 456	24,5 %	-	20 658 218	0,3 %
Tjeckien	169 425 877	46,6 %	192 728 948	53,0 %	1 343 504	363 498 329	6,0 %
Estland	51 641 255	45,3 %	59 936 657	52,5 %	2 505 460	114 083 372	1,9 %
Ungern	210 331 313	49,3 %	209 390 382	49,1 %	6 910 457	426 632 152	7,1 %
Lettland	84 648 355	50,3 %	75 472 277	44,9 %	8 112 593	168 233 225	2,8%
Litauen	121 403 548	53,7 %	99 888 363	44,2 %	4 807 152	226 099 063	3,7 %
Malta	4 305 250	51,0 %	4 075 480	48,3 %	65 171	8 445 901	0,1 %
Polen	751 359 517	46,9 %	828 944 996	51,7 %	21 905 810	1 602 210 323	26,5 %
Slovakien	79 712 721	36,4 %	138 255 724	63,2 %	826 055	218 794 500	3,6 %
Slovenien	27 925 173	38,6 %	44 270 658	61,2 %	165 000	72 360 831	1,2 %
TOTALT	3 026 974 779	50,1 %	2 944 193 927	48,9 %	52 966 764	6 024 135 470	100 %
Administrativt och tekniskt stöd	-	-	-	-	4 218 779	4 218 779	-

Tabell 4. Betalningsbemyndiganden 2006 (i euro) – inklusive tekniskt stöd

Uppgifterna för de nya medlemsstaterna avser endast betalningar för projekt som godkänts inom ramen för Sammanhållningsfonden från och med den 1 maj 2004 (stöd inför anslutningen för ISPA-projekt har alltså inte beaktats). I tabell 5 visas betalningar verkställda 2006 för ISPA-projekt som hade godkänts före anslutningen.

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	Med-lems-state-rnas andel i %
Spanien	558 740 071	43,6 %	723 413 784	56,4 %	819 183	**1 282 973 038**	**47,0 %**
Grekland	194 069 922	40,2 %	289 132 091	59,8 %	-	**483 202 013**	**17,7 %**
Irland	27 991 936	70,8 %	11 521 393	29,2 %	-	**39 513 329**	**1,4 %**
Portugal	148 750 484	73,1 %	53 874 121	26,5 %	899 853	**203 524 458**	**7,5 %**
Cypern	-	0,0 %	6 001 512	100,0 %	-	**6 001 512**	**0,2 %**
Tjeckien	32 982 124	26,2 %	92 544 105	73,6 %	278 460	**125 804 689**	**4,6 %**
Estland	6 769 474	17,0 %	32 972 870	82,9 %	23 322	**39 765 666**	**1,5 %**
Ungern	82 157 579	70,9 %	33 767 249	29,1 %	-	**115 924 828**	**4,2 %**
Lettland	14 060 182	23,4 %	42 930 570	71,5 %	3 075 450	**60 066 202**	**2,2 %**
Litauen	17 587 842	36,0 %	31 243 260	64,0 %	-	**48 831 102**	**1,8 %**
Malta	-	0,0 %	2 591 637	100,0 %	-	**2 591 637**	**0,1 %**
Polen	15 601 766	6,1 %	239 697 120	93,7 %	589 292	**255 888 178**	**9,4 %**
Slovakien	18 811 566	58,7 %	13 218 768	41,3 %	-	**32 030 334**	**1,2 %**
Slovenien	7 502 018	24,1 %	23 651 860	75,9 %	-	**31 153 878**	**1,1 %**
Inte angivet?	-	0,0 %	-	0,0 %	965 686	**965 686**	**0,0 %**
TOTALT	**1 125 024 964**	**41,2 %**	**1 596 560 340**	**58,5 %**	**6 651 246**	**2 728 236 550**	**100 %**
Administrativt och tekniskt stöd	**-**	**-**	**-**	**-**	**1 625 128**	**1 625 128**	**-**

Tabell 5. Nya medlemsstater – Betalningar 2006 till tidigare ISPA-projekt

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	%	Belopp	%	Belopp	Belopp	Medlemsstaternas andel i %
Tjeckien	48 347 040	35,8 %	86 126 672	63,8 %	448 521	**134 922 233**	**19,8 %**
Estland	17 872 983	55,6 %	13 213 810	41,1 %	1 036 078	**32 122 871**	**4,7 %**
Ungern	42 045 203	54,0 %	34 943 145	44,9 %	856 649	**77 844 997**	**11,4 %**
Lettland	12 195 774	24,8 %	33 083 549	67,3 %	3 890 083	**49 169 406**	**7,2 %**
Litauen	21 227 151	55,0 %	15 421 582	39,9 %	1 955 102	**38 603 835**	**5,7 %**
Polen	136 381 574	51,4 %	126 946 209	47,9 %	1 872 421	**265 200 204**	**38,9 %**
Slovakien	33 197 820	43,6 %	40 809 790	53,6 %	2 120 189	**76 127 799**	**11,2 %**
Slovenien	5 176 729	73,4 %	1 875 000	26,6 %	0	**7 051 729**	**1,0 %**
TOTALT	**316 444 274**	**46,5 %**	**352 419 757**	**51,7 %**	**12 179 043**	**681 043 074**	**100 %**

Det kumulerade utnyttjandet per land 2000–2006 (inklusive tekniskt stöd) framgår av följande tabell

Tabell 6. Genomförandet av åtaganden 2000–2006 per medlemsstat (i euro) – inklusive tekniskt stöd

Medlemsstat	Tilldelning 2000-2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTALT
Spanien	12 067 110 566	1 601 305 968	1 676 893 850	1 973 389 704	1 543 094 747	1 702 761 789	1 806 465 241	1 814 720 824	12 118 632 123
Grekland	3 307 420 974	435 532 521	467 400 382	335 157 938	529 459 151	535 843 689	438 083 755	494 199 366	3 235 676 802
Irland	584 614 000	169 624 664	115 000 000	182 661 340	117 322 580				584 608 584
Portugal	3 308 065 713	450 770 587	455 699 130	296 780 734	648 181 282	479 843 079	491 649 967	494 199 366	3 317 124 145
EU-4	19 267 211 253	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	2 718 448 557	2 736 198 963	2.803 119 556	19 256 041 654
Cypern	54 065 989					18 257 000	15 099 477	20 658 218	54 014 695
Tjeckien	937 882 036					316 898 031	256 811 441	363 498 329	937 207 801
Estland	308 576 628					105 696 235	89 794 099	114 083 372	309 573 706
Ungern	1 115 106 832					376 433 000	310 982 360	426 632 152	1 114 047 512
Lettland	518 407 608					189 965 775	157 667 664	168 233 225	515 866 664
Litauen	609 432 251					209 572 000	173 199 790	226 099 063	608 870 853
Malta	21 938 260					7 418 000	6 102 388	8 445 901	21 966 289
Polen	4 186 767 157					1 414 638 404	1 166 908 584	1 602 210 323	4 183 757 311
Slovakien	571 744 353					192 974 000	159 432 592	218 794 500	571 201 092
Slovenien	188 021 130					64 946 467	51 835 729	72 360 831	189 143 027
EU-10	8 511 942 244					2 896 798 912	2 387 834 124	3 221 015 914	8 505 648 950
TOTALT	27 779 153 497	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	5 615 247 469	5 124 033 087	6 024 135 470	27 761 690 604

Översikt över 2000–2006 [inklusive utestående åtagande (RAL)]

I slutet av 2006 uppgick de utestående åtagandena för 2000–2006 till 15 682 miljoner euro (13 206 miljoner euro för Sammanhållningsfonden och 2 476 mijoner euro för projekt före ISPA). Denna relativt stora mängd utestående åtaganden motsvarar ungefär tre års åtaganden, vilket bl.a. förklaras av att det ofta tar lång tid att genomföra komplexa och stora infrastrukturprojekt och i mindre utsträckning av att den så kallade ”n+2”-regeln om automatiska återtaganden som gäller strukturfonderna inte gäller Sammanhållningsfonden.

Tabell 7.1. Godtagna belopp i Sammanhållningsfonden 2000–2006 (inklusive utestående åtaganden)1

Land	Nettoåtaganden	Anslag som utbetalats	Utestående åtaganden
Grekland	2 815 806 760	1 236 273 691	1 579 533 069
Irland	575 411 134	517 830 136	57 580 998
Portugal	3 128 862 926	1 467 756 462	1 661 106 465
Spanien	11 773 161 809	7 383 381 713	4 389 780 096
SUMMA EU-4	**18 293 242 629**	**10 605 242 001**	**7 688 000 628**
Cypern	54 014 695	11 059 968	42 954 727
Tjeckien	748 976 735	141 131 405	607 845 330
Estland	242 449 651	39 765 666	202 683 985
Ungern	812 924 360	185 512 701	627 411 659
Lettland	376 863 199	79 841 253	297 021 946
Litauen	517 642 688	97 697 349	419 945 339
Malta	21 966 289	2 591 637	19 374 652
Polen	3 191 270 327	255 730 261	2 935 540 066
Slovakien	264 254 882	32030 334	232 224 548
Slovenien	172 654 702	39 651 472	133 003 230
SUMMA EU-10	**6 403 017 528**	**885 012 045**	**5 518 005 483**
TOTALT	**24 696 260 157**	**11 490 254 046**	**13 206 006 111**

.

[1] Åtagandena är lägre än tilldelningen (se tabell 6) p.g.a. frigörande av oanvända medel och avveckling.

.

Tabell 7.2. Godtagna belopp för tidigare ISPA-projekt 2000–2006 (inklusive utestående åtaganden)

Land	Nettoåtaganden	Anslag som utbetalats	Utestående åtaganden
Tjeckien	479 117 990	351 044 435	128 073 555
Estland	185 251 384	121 573 113	63 678 271
Ungern	669 677 980	307 713 993	361 963 987
Lettland	333 856 759	183 662 936	150 193 823
Litauen	307 765 169	161 019 456	146 745 712
Polen	2 444 163 012	1 093 425 990	1 349 686 751
Slovakien	501 995 906	263 375 354	238 620 552
Slovenien	83 499 178	45 820 204	37 678 974
TOTALT	**5 005 327 377**	**2 527 635 482**	**2 476 641 625**

.

<u>Användning av anslagen i budgeten för 1993–99</u>

I tabellen nedan visas utvecklingen under 2006 för utestående åtaganden för perioden 1993–1999:

Tabell 8. Reglering 2006 av åtaganden för perioden 1993–1999 (euro)

Medlemsstat	Urspr. belopp att reglera	Återtagna åtaganden	Utbetalningar	Återstår att reglera
Spanien	**204 299 149**	**17 163 676**	**99 864 092**	**87 271 381**
Grekland	**82 165 494**	**52 585 827**	**3 476 269**	**26 103 398**
Irland	**29 637 545**	**19 003**	**17 387 263**	**12 231 279**
Portugal	**29 514 596**	**1 555 707**	**15 998 198**	**11 960 691**
TOTALT	345 616 784	71 324 213	136 725 822	137 566 749

Sammanhållningsfondens åtaganden görs på differentierade anslag. Med andra ord följer betalningarna de ursprungliga åtagandena. Om samtliga projekt genomförs enligt besluten, uppstår ”automatiskt” utestående åtaganden på grund av intervallet mellan tidpunkten för beslutet och tidpunkten för slutbetalningen (vanligtvis 4–5 år).

För att öka andelen betalningar för tidigare åtaganden fortsatte de särskilda ansträngningarna för att reglera utestående åtaganden för åtgärder som inletts före 2000. Omkring 40 % av de utestående åtagandebelopp som fanns i början av året betalades eller drogs tillbaka under 2006. I slutet av 2006 hade de utestående åtagandena minskat till endast 2,7 % av Sammanhållningsfondens årsbudget (jämfört

med ungefär än 50 % i slutet av 2002, 39 % i slutet av 2003, 15 % i slutet av 2004 och 6,7 % i slutet av 2005). Strävan att minska de utestående åtagandena har fortsatt under 2007 i samarbete med de nationella myndigheter som ansvarar för projektgenomförandet och de därmed sammanhängande betalningsframställningarna.

Närmare uppgifter om de projekt som antagits under 2006 för varje medlemsstat finns i bilagan till denna rapport.

2. EKONOMISKT LÄGE OCH VILLKORAT STÖD

I rådets förordning om Sammanhållningsfonden[2] anges vissa makroekonomiska villkor som gäller för att få stöd från fonden. Enligt dessa villkor får inga nya projekt eller, om det rör sig om omfattande projekt, inget nytt stadium i ett projekt finansieras av fonden i en medlemsstat om rådet med kvalificerad majoritet på rekommendation av kommissionen finner att medlemsstaten inte har genomfört [sitt stabilitetsprogram eller konvergensprogram] på ett sådant sätt att ett alltför stort underskott i den offentliga sektorns finanser undviks. Detta speglar Sammanhållningsfondens roll att på nationell nivå fungera som budgetstödinstrument som hjälper medlemsstaterna att upprätthålla en stram makroekonomisk politik.

Fyra medlemsstater som får stöd ur Sammanhållningsfonden (Cypern, Ungern, Polen och Portugal) vidtog ytterligare åtgärder inom förfarandet vid alltför stora underskott. Det var inte nödvändigt att hålla inne ekonomiskt stöd ur fonden till något av dessa länder.

Rådet beslöt i juni 2006 att upphäva förfarandet för Cypern eftersom landet korrigerade sitt alltför stora underskott 2005. För Portugals del utfärdade kommissionen ett meddelande i juni 2006 om att landet är på rätt spår mot korrigering av sitt alltför stora underskott.

Det har redan fastställts vid två tillfällen sedan förfarandet vid alltför stora underskott inleddes 2004 att Ungern inte har vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av rådets rekommendationer, den första gången i januari 2005 och den andra gången i november 2005. Vid inget av de två tillfällena rekommenderade kommissionen dock att rådet skulle innehålla åtaganden ur Sammanhållningsfonden. Eftersom Ungern inte tillhör euroområdet har landet beviljats särskilt undantag från ytterligare åtgärder inom förfarandet vid alltför stora underskott. Därför kunde rådet, efter överlämnandet i september 2006 av den reviderade uppdateringen av konvergensprogrammet 2006, ge Ungern ytterligare rekommendationer endast på grundval av ett nytt beslut med stöd i artikel 104.7[3] . Om landet inte följer denna rekommendation ska bestämmelserna i artikel 104.8 tillämpas, bl.a. möjligheten att upphäva Sammanhållningsfondens åtaganden.

---

[2] Baserad på artikel 6 i rådets förordning (EG) nr 1164/94, som fastställdes i den kodifierade versionen som lades fram av kommissionen.

[3] Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, artikel 10 om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

I november 2006 offentliggjorde rådet ett beslut enligt artikel 104.8 om att de åtgärder som Polen vidtagit för att korrigera sitt alltför stora underskott enligt rådets rekommendationer 2004 visat sig otillräckliga. Beslutet fattades på grundval av målen för uppdateringen av konvergensprogrammet för 2005 och rapporten om de offentliga finanserna våren 2006. Men enligt den senaste uppdateringen av konvergensprogrammet 2006 korrigerar Polen sitt alltför stora underskott 2007, delvis för att landet kan tillämpa bestämmelser i den förnyade stabilitets- och tillväxtpakten, enligt vilka kostnaden för pensionsreformen får dras av.

Grekland verkar komma tillrätta med sitt alltför stora underskott. Enligt rådets beslut i februari 2005 som bygger på artikel 104.9 i fördraget sänkte landet sitt underskott till en nivå under 3 % av BNP 2006. I tre nyligen anslutna medlemsstater - Tjeckien, Malta och Slovakien – som enligt rådet hade alltför stora underskott 2004 behövdes tack vare budgetutvecklingen inga ytterligare åtgärder inom förfarandet vid alltför stora underskott, då kommissionen i december 2004 fastställde att alla dess länder vidtagit effektiva åtgärder med anledning av rådets rekommendationer. Förfarandet vid alltför stora underskott upphävdes dock inte för dessa länders del 2006. I överensstämmelse med rådets rekommendationer korrigerade Malta sitt alltför stora underskott under 2006. Slovakien planerar att minska sitt underskott till under 3 % av BNP under 2007, och Tjeckien har för avsikt att nå detta mål 2010.

Förordningen om Sammanhållningsfonden under 2007–2013[4] har klargjort flera tidigare oklarheter kring tillämpningen av Sammanhållningsfondens villkorsklausul. Enligt det ger ett beslut som bygger på artikel 104.8 kommissionen möjlighet att föreslå innehållande av stöd från Sammanhållningsfonden. Rådet kan å sin sida besluta att dra in åtagandena helt eller delvis från och med den 1 januari året efter beslutet. Om rådet senare i samband med förfarandet för alltför stora underskott fastställer att medlemsstaten har vidtagit nödvändiga korrigerande åtgärder, medför detta automatiskt ett beslut om upphävande av indragningen av Sammanhållningsfondens åtaganden. Förordningen innehåller även bestämmelser om ombudgetering av de indragna åtagandena.

3. SAMORDNING MED TRANSPORTPOLITIK OCH MILJÖPOLITIK

3.1. Transport

Något mindre än hälften (49,2 %) av de totala åtagandena från Sammanhållningsfonden år 2006 avsåg transportsektorn. Liksom tidigare uppmanades medlemsstaterna av kommissionen att särskilt prioritera järnvägsprojekt. Projekt som godkänts av medlemsstaterna under 2006 redovisas i bilagan till denna rapport.

Inom transportsektorn ges samordnat gemenskapsstöd genom en rad olika instrument: Sammanhållningsfonden, ISPA, ERUF, programmen för de transeuropeiska näten och lån från EIB. Ekonomiskt stöd från dessa instrument riktas huvudsakligen direkt till det transeuropeiska transportnätet (TEN-T).

---

[4] Rådets förordning (EG) nr 1084/2006 av den 11 juli 2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1164/1994.

I enlighet med artikel 3 i förordning (EG) nr 1164/94, ändrad genom förordning (EG) nr 1264/1999, får Sammanhållningsfonden bevilja stöd till transportinfrastrukturprojekt av gemensamt intresse som finansieras av medlemsstaterna och som bestäms inom ramen för riktlinjerna för TEN-T.

Gemenskapens riktlinjer för TEN-T upprättades genom beslut nr 1692/96/EG, i ändrade lydelse. I beslutet anges 30 prioriterade projekt av europeiskt intresse, och medlemsstaterna uppmanas att prioritera dessa projekt. Artikel 19 a i beslut nr 1692/96/EG föreskriver att när en medlemsstat i enlighet med artikel 10 i rådets förordning (EG) nr 1164/94 anmäler projekt inom ramen för sammanhållningsfonden, ska medlemsstaten på lämpligt sätt prioritera de projekt som förklarats vara av europeiskt intresse.

3.2. Miljö

Något mer än hälften (50,8 %) av de totala åtagandena från Sammanhållningsfonden år 2006 avsåg miljöprojekt. Generellt bidrog de projekt som fick stöd genom Sammanhållningsfonden till miljöpolitikens övergripande mål beträffande hållbar utveckling, i synnerhet de prioriterade insatsområdena i det sjätte handlingsprogrammet som rör hushållning med naturtillgångar, avfallshantering och investeringar för att begränsa effekterna av klimatförändringar. De sju temainriktade strategier som antogs 2005 och 2006 på områdena luftkvalitet, resurser, avfall och återvinning, stadsmiljö, mark, havsmiljö och bekämpningsmedel är relevanta för insatser som medfinansieras genom Sammanhållningsfonden. Projekt som godkänts av medlemsstaterna under 2006 redovisas i bilagan till denna rapport.

Under 2006 fortsatte Sammanhållningsfonden att bidra till att främja genomförandet av miljölagstiftning, inte bara genom att direkt finansiera infrastrukturer utan också genom att ställa tillämpning av relevanta direktiv som villkor för sitt stöd. Detta berör bl.a. problemområdesinriktade insatser med utpräglat geografisk dimension, t.ex. naturskydd, avfallshantering och avloppsrening samt miljökonsekvensbeskrivningar.

I anslutningsakterna för de nya medlemsstaterna har delmål satts upp för investeringar i miljöregelverket.Därför har de nya medlemsstaterna slagit fast avfallshantering och avloppsrening som viktiga utgiftsprioriteringar. Investerings- och infrastrukturbehoven är i flertalet fall fortsatt stora för de centrala direktiven inom t.ex. avfallshantering och vattenförvaltning (särskilt rening av avloppsvatten från tätbebyggelse), men också när det gäller luftkvalitet och ansträngningarna att minska industriföroreningar (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar). Det är därför av avgörande betydelse att de nya medlemsstaterna kan få finansiellt stöd från Sammanhållningsfonden för att förbättra sin miljöinfrastruktur.

4. KONTROLLER

För de fyra ursprungliga medlemsstaterna som fått stöd gjordes sju kontrollbesök som avsåg projekt i Spanien, Portugal och Grekland för att kontrollera genomförandet av handlingsplaner och följa upp projekt som genomgått revision

2004–2005. Under 2006 granskades även det arbete som avvecklingsorganen utfört i samband med att projekt inom Sammanhållningsfonden avslutades.

Dessutom infördes förfaranden vid GD Regionalpolitik under 2006 för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt för att se till att förvaltningsmyndigheten och avvecklingsorganet lämnar tillräcklig information i samband med avslutandet för att garantera att den slutliga betalningsansökan är laglig och korrekt. Om så inte är fallet kommer finansiella korrigeringar att krävas.

För de medlemsstater som anslöt sig till EU 2004 inriktades revisionerna 2006 främst på uppföljande revisioner för att kontrollera att man följt rekommendationerna i systemrevisionerna 2005 samt ytterligare revisioner för att granska projektens kostnader. Särskild tyngd lades även på granskning av de nationella revisionsorganens arbete, bl.a. kontroll av kvaliteten på systemrevisioner, urvalskontroller och andra frågor med anknytning till sammanställandet av revisionsintyget. Totalt genomfördes tretton kontrollbesök, bl.a. besök som genomförde samtidigt som kontroller för Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Med hänsyn till de särskilda riskerna i samband tillämpningen av sunda anbuds- och upphandlingsförfaranden påbörjades en särskild tematisk enkät 2005 om avtal som slutit efter anslutningen i de nya medlemsstaterna både i förebyggande syfte och för att korrigera oklarheter. Rekommendationerna i dessa revisioner följdes upp med kontrollrevisioner under 2006.

I generaldirektoratets årsrapport för 2006 gavs ett uttalande utan reservation för förvaltnings- och kontrollsystemen i fem medlemsstater (Cypern, Estland, Grekland, Malta och Slovenien).

För de övriga medlemsstaternas del gavs utlåtandet med förbehåll på grund av grundläggande brister i centrala delar av systemen (Tjeckien, Ungern, Irland, Lettland, Litauen, Polen, Portugal, Slovakien och Spanien). Ingen medlemsstat fick ett negativt uttalande.

5. OEGENTLIGHETER OCH INNEHÅLLANDE AV STÖD

Enligt artikel 3 i kommissionens förordning (EG) nr 1831//94[5] om oriktigheter och återvinning av belopp som felaktigt har utbetalats och om organisationen av ett informationssystem på detta område anmälde åtta av de mottagande medlemsstaterna 228 fall av oegentligheter som gällde bidrag från gemenskapen på sammanlagt 186 604 797 euro. Dessa fall har varit föremål för inledande administrativa eller rättsliga undersökningar.

Det bör noteras att majoriteten av dessa fall (183) anmäldes av de fyra ursprungliga medlemsstaterna som får stöd ur Sammanhållningsfonden. Grekland har anmält flest fall (103) som gällde bidrag från gemenskapen på sammanlagt 117 856 924 euro, varav 12 698 144 euro är utestående fordringar, och den återstående delen hade dragits av innan en ansökan om slutlig utbetalning sändes till kommissionen. Under

[5] EGT L 191, 27.7.1994, s. 9, senast ändrad genom förordning (EG nr 2168/2005, EUT L 345, 28.12.2005, s. 15.

året har framsteg gjorts i tillämpningen av förordningen i Spanien där 82 fall har anmälts som gällde bidrag från gemenskapen på sammanlagt 44 472 847 euro, varav 30 179 534 är utestående fordringar. Av de 18 fall som anmäldes av de portugisiska myndigheterna (bidrag från gemenskapen på sammanlagt 23 747 904 euro) är 14 850 306 euro utestående fordringar.

Endast fem av de nya medlemsstaterna (Polen, Tjeckien, Ungern; Lettland och Litauen) har anmält fall (10, 6, 6, 2 respektive 1 fall) som gäller mindre belopp än de ovannämnda beloppen till kommissionen. En del av beloppen har dragits av innan man lagt fram betalningsansökningar för kommissionen.

De övriga mottagande medlemsstaterna har meddelat kommissionen att inga oegentligheter konstaterats under 2006. Ett visst antal fall som upptäckts vid nationella kontrollbesök eller kontrollbesök från EU har ännu inte lett till en anmälan enligt den relevanta förordningen.

I de allra flesta fallen gäller oegentligheterna tillämpningen av bestämmelserna om offentlig upphandling, medan de resterande fallen gällde kostnader som inte var stödberättigande.

Under 2006 trädde förordning (EG) nr 1828/2006 i kraft för den nya programperioden 2007–2013. Avsnitt 4 i denna förordning om ”Oegentligheter” gäller nu anmälan av oegentligheter och även Sammanhållningsfonden avseende projekt som antagits under den nya programperioden. Förordningen (EG) nr 1831/94 fortsätter att gälla beslut som antagits enligt förordning (EG) nr 1164/94.

Under 2006 inledde Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) tre ärenden baserade på uppgifter som den fått om Sammanhållningsfonden. Bland dessa ledde ett ärende till inledandet av ett ”övervakningsärende”[6] och de övriga två överfördes till 2007 i väntan på en utvärdering. Inga kontrollbesök enligt förordning (EG) nr 2185/96[7] har genomförts.

6. UTVÄRDERING

Enligt artikel 13 i den ändrade förordning (EG) nr 1164/94 bör kommissionen och medlemsstaterna se till att tillämpningen av Sammanhållningsfondens projekt övervakas och utvärderas effektivt. Detta innebär att åtgärder vidtas för förhandsbedömning, övervakning och utvärdering av projekten, och vid behov anpassning som bygger på dessa.

Kommissionen och medlemsstaterna, om nödvändigt i samarbete med Europeiska investeringsbanken, analyserar och utvärderar alla medfinansierade projekt.

De projekt som finansieras av fonden antas av kommissionen i överenskommelse med den medlemsstat som mottar stödet. När det gäller förhandsbedömningen åtföljs varje ansökan om stöd av en kostnads-nyttoanalys. Analysen ska visa att de

---

6 Övervakningsärenden är ärenden där ett annat organ eller en medlemsstatd myndighet gör sin egen externa utredning även om OLAF också skulle ha behörighet att göra en sådan utredning.

7 EGT L 292, 15.11.1996, s 2.

samhällsekonomiska fördelarna på medellång sikt står i proportion till de anslagna medlen. Kommissionen granskar analysen enligt de principer som anges i handboken för kostnads-nyttoanalyser[8]. Handboken, som offentliggjordes 2003, uppdateras för närvarande.

Med ledning av detta tillhandahöll kommissionen under 2006 ett omfattande internt metodstöd och bistod medlemsstaterna genom åtgärder för kapacitetsuppbyggnad för att öka enhetligheten i de ekonomiska bedömningarna av projekten på förhand. I oktober 2006 antog kommissionen vägledande handlingar om metoder som ska användas vid genomförandet av kostnads-nyttoanalyser[9]. I arbetsdokumentet behandlas vissa allmänna principer för kostnads-nyttoanalyser samt en rad arbetsvillkor. Medlemsstaterna uppmanas att utveckla sina egna riktlinjer för kostnads-nyttoanalys.

Dessutom gör kommissionen efterhandsutvärderingar på slumpmässigt urvalda projekt som samfinansieras av Sammanhållningsfonden. Den senaste utvärderingen offentliggjordes 2005 och bedömde 200 projekt som genomförts under 1993–2002. Följande efterhandsutvärdering görs enligt planerna 2009.

7. NYTT REGELVERK FÖR 2007–2013

I förordning (EG) nr 1164/94 om Sammanhållningsfonden fastställs reglerna för genomförande av fonden fram till den 31 december 2006. Eftersom följande programperiod (2007–2013) nu inleds, har kommissionen utarbetat en rad förordningar med tillämpningsföreskrifter för Sammanhållningsfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Dessa förordningar antogs 2006. Följande nya förordningar gäller tillämpningen av Sammanhållningsfonden:

- Rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999

- Rådets förordning (EG) nr 1084/2006 av den 11 juli 2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1164/94

- Kommissionens förordning (EG) nr 1828/2006 av den 8 december 2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1083/2006

Alla förordningar som gäller under 2007–2013 finns tillgängliga på INFOREGIO:s webbplats:
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713_en.htm

---

8 http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_en.pdf

9 Europeiska kommissionen, Generaldirektoratet för regionalpolitik, *"Guidance on the methodology for carrying out cost-benefit analysis', 2007-2013 - Evaluation Unit Working Document n. 4"*, på webbplatsen http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000_en.htm

8. INFORMATION OCH OFFENTLIGHET

Två informationsmöten med de 25 medlemsstaterna hölls i Bryssel den 22 juni och den 20 december 2002. Vid det första mötet presenterade kommissionen de slutliga anslagen för varje land. Eftersom 2006 är programperiodens sista år betonades det att alla återstående åtagandebemyndiganden måste användas före den 31 december. Några överföringar av krediter från andra budgetposter planerades inte. Initiativet Jaspers (gemensamt stöd till projekt i de europeiska regionerna) introducerades. Syftet med detta initiativ, som upprättats gemensamt av kommissionen och Europeiska investeringsbanken, är att biträda medlemsstaterna med att göra de tekniska utvärderingar av de största framtida projekten som ska lämnas till kommissionen. Jaspers har tagits i bruk från och med 2007. Vid mötet i december presenterade kommissionen ett utkast till riktlinjer för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt. Kommissionen betonade följande punkter: i) Då ett pågående projekt avslutas måste det stämma överens med relevanta beslut. ii) Sista datum för berättigade till projektstöd för perioden 2000–2006 är fortfarande den 31 december 2010. iii) Regeln om endast en ändring gäller. Slutligen påminde kommissionen om att detta informationsmöte var det sista inom ramen för förordning (EG) nr 1164/94. Från och med den 1 januari 2007 kommer frågor som gäller Sammanhållningsfonden att behandlas av samordningskommittén för fonderna i enlighet med den nya förordning (EG) nr 1083/2006.

Kommissionen anordnade två möten 2006 för informatörer både från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden. Mötena ägde rum den 15 juni och den 5 december. Olika ämnen om informationsspridning diskuterades, en redogörelse gavs om tillämpningen av de nya förordningarna och en rad fallstudier och produktprover presenterades. Liknande möten för informatörer kommer att anordnas även under 2007.