COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007
COM(2007) 678 final

RAPORTUL COMISIEI

RAPORTUL ANUAL CU PRIVIRE LA FONDUL DE COEZIUNE (2006)

CUPRINS

RAPORTUL ANUAL CU PRIVIRE LA FONDUL DE COEZIUNE (2006) 3

1. Executarea bugetului 3

2. Mediu economic şi condiționalitate 9

3. Coordonarea cu politicile din domeniul transportului şi mediului..... 10

3.1. Transporturi 10

3.2. Mediu 11

4. Inspecții 12

5. Nereguli şi suspendarea ajutorului 13

6. Evaluare 14

7. Noul cadru de reglementare pentru perioada 2007-2013 14

8. Informare şi publicitate 15

RAPORTUL ANUAL CU PRIVIRE LA FONDUL DE COEZIUNE (2006)

Acest raport este prezentat în conformitate cu articolul 14 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1164/1994 de creare a unui Fond de coeziune. Acesta acoperă activitățile Fondului de coeziune din cursul anului 2006.

1. EXECUTAREA BUGETULUI

Resursele Fondului de coeziune disponibile în angajamente în 2006 au fost de 6 032 082 110 EUR (prețuri actuale) pentru 13 state membre beneficiare. Această sumă include creditele pentru asistență tehnică (8 100 000 EUR). Trebuie remarcat că Irlanda, ca rezultat al creşterii economice, nu mai este eligibilă în cadrul Fondului de coeziune de la 1 ianuarie 2004. De la 1 ianuarie 2007, România şi Bulgaria au aderat la Uniunea Europeană şi sunt după această dată eligibile în cadrul Fondului de coeziune (dar nu sunt vizate de acest raport pentru anul 2006).

Creditele pentru angajamente au fost utilizate în totalitate şi niciun credit nu a fost reportat pentru anul 2007.

Tabelul 1. Executarea angajamentelor în 2006 (în Euro)

Credite pentru angajamente	Inițiale	Circulație	Resurse finale	Rezultat	Anulat	Report
Buget 2006	**6 032 082 110**	-	**6 032 082 110**	**6 032 082 110**	-	-
Credite reportate din 2005	-	-	-	-	-	-
Credite disponibile din nou	-	-	-	-	-	-
Rambursări	-	-	-	-	-	-
TOTAL	**6 032 082 110**	-	**6 032 082 110**	**6 032 082 110**	-	-

Tabelul 2. **Executarea plăților în 2006 (în Euro)**

Credite de plată	Inițiale	Circulație	Resurse finale	Rezultat	Anulat	Reporturi 2007
Buget 2006	**3 515 408 175**	**- 500 000 000**	**3 020 358 175**	**3 015 989 461**	**4 368 713**	-
Credite reportate din 2005	-	-	-	-	-	-
Credite disponibile din nou	**60 776**	-	-	-	-	**60 776**
Rambursări	-	-	-	-	-	-
TOTAL	**3 515 468 951**	**-500 000 000**	**3 020 358 175**	**3 015 989 461**	**4 368 713**	**60 776**

Termenul de executare al plăților în primele nouă luni ale anului s-a ameliorat, în sensul că la sfârşitul lunii septembrie 2006 acestea au atins un nivel comparabil cu cel înregistrat la sfârşitul lunii noiembrie 2005. Cu toate acestea, creditele restante nu au putut fi executate cu vigilența necesară din punctul de vedere al unei bune gestiuni financiare şi un total de 500 de milioane EUR în credite de

plată a fost transferat din Fondul de coeziune către FEDR (ca parte a unei proceduri globale de transfer cu celelalte fonduri structurale). Prin acest transfer, aproximativ 99,8% din creditele de plată au fost executate în 2006. Executarea creditelor pentru fiecare țară este prezentată în următoarele tabele (tabelele 3, 4 şi 5, menționate).

Executarea creditelor bugetare în 2006 pentru fiecare stat membru

Tabelul 3. Credite pentru angajamente 2006 (în Euro) – inclusiv asistența tehnică

Stat membru	Mediu		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din total pentru SM
Spania	**1 045 081 820**	**57,6 %**	**769 323 551**	**42,4 %**	**315 453**	**1 814 720 824**	**30,0 %**
Grecia	**191 616 437**	**38,8 %**	**298 556 462**	**60,4 %**	**4 026 467**	**494 199 366**	**8,4 %**
Portugalia	**273 923 751**	**55,4 %**	**218 291 973**	**44,2 %**	**1 983 642**	**494 199 366**	**8,2 %**
Cipru	**15 599 762**	**75,5 %**	**5 058 456**	**24,5 %**	**-**	**20 658 218**	**0,3 %**
Republica Cehă	**169 425 877**	**46,6 %**	**192 728 948**	**53,0 %**	**1 343 504**	**363 498 329**	**6,0 %**
Estonia	**51 641 255**	**45,3 %**	**59 936 657**	**52,5 %**	**2 505 460**	**114 083 372**	**1,9 %**
Ungaria	**210 331 313**	**49,3 %**	**209 390 382**	**49,1 %**	**6 910 457**	**426 632 152**	**7,1 %**
Letonia	**84 648 355**	**50,3 %**	**75 472 277**	**44,9 %**	**8 112 593**	**168 233 225**	**2,8%**
Lituania	**121 403 548**	**53,7 %**	**99 888 363**	**44,2 %**	**4 807 152**	**226 099 063**	**3,7 %**
Malta	**4 305 250**	**51,0 %**	**4 075 480**	**48,3 %**	**65 171**	**8 445 901**	**0,1 %**
Polonia	**751 359 517**	**46,9 %**	**828 944 996**	**51,7 %**	**21 905 810**	**1 602 210 323**	**26,5 %**
Slovacia	**79 712 721**	**36,4 %**	**138 255 724**	**63,2 %**	**826 055**	**218 794 500**	**3,6 %**
Slovenia	**27 925 173**	**38,6 %**	**44 270 658**	**61,2 %**	**165 000**	**72 360 831**	**1,2 %**
TOTAL	**3 026 974 779**	**50,1 %**	**2 944 193 927**	**48,9 %**	**52 966 764**	**6 024 135 470**	**100 %**
Asistență tehnică administrativă	**-**	**-**	**-**	**-**	**4 218 779**	**4 218 779**	**-**

Tabelul 4. **Credite de plată 2006 (în Euro) – inclusiv asistența tehnică**

Cifrele pentru noile statele membre fac referire doar la plățile pentru proiectele adoptate în cadrul Fondului de coeziune, începând cu 1 mai 2004 (adică, fără să ia în considerare asistența de preaderare pentru proiectele ISPA). Tabelul nr. 5 prezintă plățile realizate în 2006 în raport cu proiectele ISPA adoptate înainte de aderare.

Stat membru	Mediu		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din total pentru SM
Spania	558 740 071	43,6 %	723 413 784	56,4 %	819 183	**1 282 973 038**	**47,0 %**
Grecia	194 069 922	40,2 %	289 132 091	59,8 %	-	**483 202 013**	**17,7 %**
Irlanda	27 991 936	70,8 %	11 521 393	29,2 %	-	**39 513 329**	**1,4 %**
Portugalia	148 750 484	73,1 %	53 874 121	26,5 %	899 853	**203 524 458**	**7,5 %**
Cipru	-	0,0 %	6 001 512	100,0 %	-	**6 001 512**	**0,2 %**
Republica Cehă	32 982 124	26,2 %	92 544 105	73,6 %	278 460	**125 804 689**	**4,6 %**
Estonia	6 769 474	17,0 %	32 972 870	82,9 %	23 322	**39 765 666**	**1,5 %**
Ungaria	82 157 579	70,9 %	33 767 249	29,1 %	-	**115 924 828**	**4,2 %**
Letonia	14 060 182	23,4 %	42 930 570	71,5 %	3 075 450	**60 066 202**	**2,2 %**
Lituania	17 587 842	36,0 %	31 243 260	64,0 %	-	**48 831 102**	**1,8 %**
Malta	-	0,0 %	2 591 637	100,0 %	-	**2 591 637**	**0,1 %**
Polonia	15 601 766	6,1 %	239 697 120	93,7 %	589 292	**255 888 178**	**9,4 %**
Slovacia	18 811 566	58,7 %	13 218 768	41,3 %	-	**32 030 334**	**1,2 %**
Slovenia	7 502 018	24,1 %	23 651 860	75,9 %	-	**31 153 878**	**1,1 %**
Necompletat	-	0,0 %	-	0,0 %	965 686	**965 686**	**0,0 %**
TOTAL	**1 125 024 964**	**41,2 %**	**1 596 560 340**	**58,5 %**	**6 651 246**	**2 728 236 550**	**100 %**
Asistență tehnică administrativă	-	-	-	-	**1 625 128**	**1 625 128**	-

Tabelul 5. Noile state membre – plăți realizate în 2006 pentru fostele proiecte ISPA

Stat membru	Mediu		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din total pentru SM
Republica Cehă	48 347 040	35,8 %	86 126 672	63,8 %	448 521	**134 922 233**	**19,8 %**
Estonia	17 872 983	55,6 %	13 213 810	41,1 %	1 036 078	**32 122 871**	**4,7 %**
Ungaria	42 045 203	54,0 %	34 943 145	44,9 %	856 649	**77 844 997**	**11,4 %**
Letonia	12 195 774	24,8 %	33 083 549	67,3 %	3 890 083	**49 169 406**	**7,2 %**
Lituania	21 227 151	55,0 %	15 421 582	39,9 %	1 955 102	**38 603 835**	**5,7 %**
Polonia	136 381 574	51,4 %	126 946 209	47,9 %	1 872 421	**265 200 204**	**38,9 %**
Slovacia	33 197 820	43,6 %	40 809 790	53,6 %	2 120 189	**76 127 799**	**11,2 %**
Slovenia	5 176 729	73,4 %	1 875 000	26,6 %	0	**7 051 729**	**1,0 %**
TOTAL	**316 444 274**	**46,5 %**	**352 419 757**	**51,7 %**	**12 179 043**	**681 043 074**	**100 %**

Următorul tabel indică executarea totală în perioada 2000-2006 în fiecare țară (inclusiv asistența tehnică):

Tabelul 6. Executarea angajamentelor 2000-2006 pentru fiecare stat membru (în Euro) – inclusiv asistență tehnică

Stat membru	Alocare 2000-2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL
Spania	12 067 110 566	1 601 305 968	1 676 893 850	1 973 389 704	1 543 094 747	1 702 761 789	1 806 465 241	1 814 720 824	12 118 632 123
Grecia	3 307 420 974	435 532 521	467 400 382	335 157 938	529 459 151	535 843 689	438 083 755	494 199 366	3 235 676 802
Irlanda	584 614 000	169 624 664	115 000 000	182 661 340	117 322 580				584 608 584
Portugalia	3 308 065 713	450 770 587	455 699 130	296 780 734	648 181 282	479 843 079	491 649 967	494 199 366	3 317 124 145
UE 4	19 267 211 253	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	2 718 448 557	2 736 198 963	2.803 119 556	19 256 041 654
Cipru	54 065 989					18 257 000	15 099 477	20 658 218	54 014 695
Republica Cehă	937 882 036					316 898 031	256 811 441	363 498 329	937 207 801
Estonia	308 576 628					105 696 235	89 794 099	114 083 372	309 573 706
Ungaria	1 115 106 832					376 433 000	310 982 360	426 632 152	1 114 047 512
Letonia	518 407 608					189 965 775	157 667 664	168 233 225	515 866 664
Lituania	609 432 251					209 572 000	173 199 790	226 099 063	608 870 853
Malta	21 938 260					7 418 000	6 102 388	8 445 901	21 966 289
Polonia	4 186 767 157					1 414 638 404	1 166 908 584	1 602 210 323	4 183 757 311
Slovacia	571 744 353					192 974 000	159 432 592	218 794 500	571 201 092
Slovenia	188 021 130					64 946 467	51 835 729	72 360 831	189 143 027
UE 10	8 511 942 244					2 896 798 912	2 387 834 124	3 221 015 914	8 505 648 950
TOTAL	27 779 153 497	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	5 615 247 469	5 124 033 087	6 024 135 470	27 761 690 604

Prezentare generală a perioadei 2000-2006 (inclusiv RAL – angajamente restante)

La sfârşitul anului 2006, angajamentele restante corespunzătoare perioadei 2000-2006 însumau 15 682 milioane EUR (13 206 milioane EUR pentru Fondul de coeziune şi 2 476 milioane EUR pentru fostele proiecte ISPA). Acest volum relativ mare de angajamente restante corespunde aproximativ a trei ani de angajamente, care se explică, printre altele, prin timpul necesar pentru a realiza, în cele mai multe cazuri, proiecte complexe şi mari de infrastructură, şi într-o mai mică măsură prin faptul că regula de degajare automată („regula N+2"), care se aplică Fondurilor structurale, nu se aplică Fondului de coeziune.

Tabelul 7.1. Sumele aprobate din Fondul de coeziune în 2000-2006 (inclusiv RAL)1

Țara	Angajament net	Plăți	RAL
Grecia	2 815 806 760	1 236 273 691	1 579 533 069
Irlanda	575 411 134	517 830 136	57 580 998
Portugalia	3 128 862 926	1 467 756 462	1 661 106 465
Spania	11 773 161 809	7 383 381 713	4 389 780 096
TOTAL UE-4	**18 293 242 629**	**10 605 242 001**	**7 688 000 628**
Cipru	54 014 695	11 059 968	42 954 727
Republica Cehă	748 976 735	141 131 405	607 845 330
Estonia	242 449 651	39 765 666	202 683 985
Ungaria	812 924 360	185 512 701	627 411 659
Letonia	376 863 199	79 841 253	297 021 946
Lituania	517 642 688	97 697 349	419 945 339
Malta	21 966 289	2 591 637	19 374 652
Polonia	3 191 270 327	255 730 261	2 935 540 066
Slovacia	264 254 882	32030 334	232 224 548
Slovenia	172 654 702	39 651 472	133 003 230
TOTAL UE-10	**6 403 017 528**	**885 012 045**	**5 518 005 483**
TOTAL	**24 696 260 157**	**11 490 254 046**	**13 206 006 111**

[1] Angajamentul este mai scăzut decât suma alocată (tabelul 6, menționat) datorită dezangajării sumelor neutilizate şi închiderii.

.

.

Tabelul 7.2. Sume aprobate pentru fostele proiecte ISPA în 2000-2006 (inclusiv RAL)

Țara	Angajament net	Plăți	RAL
Republica Cehă	479 117 990	351 044 435	128 073 555
Estonia	185 251 384	121 573 113	63 678 271
Ungaria	669 677 980	307 713 993	361 963 987
Letonia	333 856 759	183 662 936	150 193 823
Lituania	307 765 169	161 019 456	146 745 712
Polonia	2 444 163 012	1 093 425 990	1 349 686 751
Slovacia	501 995 906	263 375 354	238 620 552
Slovenia	83 499 178	45 820 204	37 678 974
TOTAL	**5 005 327 377**	**2 527 635 482**	**2 476 641 625**

.

<u>Executarea bugetului pentru perioada 1993-1999</u>

În 2006, evoluția creditelor restante neplătite din perioada 1993-1999 era următoarea:

Tabelul 8. Lichidarea în 2006 a angajamentelor pentru perioada 1993-1999 (în Euro)

Stat membru	Suma inițială de plătit	Dezangajări	Plăți	Suma finală de plătit
Spania	**204 299 149**	**17 163 676**	**99 864 092**	**87 271 381**
Grecia	**82 165 494**	**52 585 827**	**3 476 269**	**26 103 398**
Irlanda	**29 637 545**	**19 003**	**17 387 263**	**12 231 279**
Portugalia	**29 514 596**	**1 555 707**	**15 998 198**	**11 960 691**
TOTAL	345 616 784	71 324 213	136 725 822	137 566 749

Angajamentele din Fondul de coeziune sunt realizate din credite diferențiate. Cu alte cuvinte, plățile urmează angajamentele inițiale de resurse. Dacă toate proiectele sunt puse în aplicare în conformitate cu deciziile, o sumă care trebuie lichidată există „în mod automat" datorită decalajului între data deciziei şi data efectuării plății soldului (în mod normal între 4 şi 5 ani).

Pentru a ameliora nivelul plăților realizate în cadrul angajamentelor anterioare, efortul special pentru a lichida angajamentele restante - pentru acțiunile începute înainte de 2000 – a fost continuat . Aproximativ 40% din angajamentele restante,

existente la începutul anului, fie au fost plătite, fie au făcut obiectul dezangajării în 2006. La sfârşitul anului 2006, angajamentele restante s-au diminuat până la 2,7% din bugetul anual al Fondului de coeziune (în comparaţie cu aproximativ 50% la sfârşitul anului 2002, 39% la sfârşitul anului 2003, 15% la sfârşitul anului 2004 şi 6,7% la sfârşitul anului 2005). Efortul de a reduce angajamentele restante a fost continuat în 2007, în parteneriat cu autoritățile naționale care sunt responsabile de punerea în aplicare a proiectelor şi de cererile de plată aferente.

Detalii cu privire la proiectele aprobate în 2006 pentru fiecare stat membru sunt prezentate în anexa la acest raport.

2. MEDIU ECONOMIC ŞI CONDIȚIONALITATE

Regulamentul Consiliului privind Fondul de coeziune[2] fixează condiții macroeconomice pentru utilizarea fondului. Acesta prevede că „niciun proiect nou sau, în cazul unor proiecte importante, nicio altă nouă etapă din cadrul proiectului, nu este finanțată din bugetul fondului în statul membru, în cazul în care Consiliul, hotărând cu majoritate calificată la recomandarea Comisiei, constată că, statul membru nu a pus în aplicare [programul său de stabilitate sau convergență], într-un mod prin care să se evite un deficit excesiv. Aceasta ilustrează rolul Fondului de coeziune de instrument de sprijin bugetar la nivel național, ajutând statele membre să mențină o rigoare macroeconomică.

Patru statele membre beneficiare în cadrul Fondului de coeziune (Cipru, Ungaria, Polonia, şi Portugalia) au făcut obiectul unor etape suplimentare ale procedurii de deficit excesiv. Pentru niciuna dintre aceste țări, aceste etape nu au condus la suspendarea finanțării din bugetul Fondului de coeziune.

Consiliul a hotărât în luna iunie 2006 să abroge procedura în cazul Ciprului, deoarece acesta îşi corectase deficitul excesiv în 2005. În cazul Portugaliei, Comisia a prezentat o comunicare în iunie 2006 în care declara că această țară este pe cale să-şi corecteze deficitul excesiv.

S-a stabilit deja, în două ocazii de la demararea procedurii de deficit excesiv în 2004 că Ungaria nu a luat suficiente măsuri pentru a răspunde recomandărilor Consiliului, prima data în ianuarie 2005 şi apoi în noiembrie 2005. Cu toate acestea, în niciuna din aceste ocazii, Comisia nu a recomandat Consiliului suspendarea angajamentelor în cadrul Fondului de coeziune. Deoarece Ungaria nu este membră a zonei euro, aceasta beneficiază de o derogare specială în ceea ce priveşte punerea în aplicare a etapelor ulterioare ale procedurii de deficit excesiv. Astfel, după prezentarea în septembrie 2006 a versiunii revizuite a programului de convergență din 2006, Consiliul a putut adresa recomandări ulterioare Ungariei doar pe baza unei noi decizii în conformitate cu articolul 104 alineatul (7)[3]. În cazul în care țara nu ar respecta această recomandare, s-ar aplica dispozițiile articolului 104 alineatul (8) care includ posibilitatea suspendării angajamentelor în cadrul Fondului de coeziune.

---

[2] În baza articolului 6 din Regulamentul (CE) nr. 1164/94 al Consiliului, în versiunea codificată a acestuia prezentată de Comisie.

[3] Tratatul de instituire a Comunității Europene, articolul 104 cu privire la deficitele publice excesive

În noiembrie 2006, Polonia a făcut obiectul unei decizii a Consiliului în conformitate cu articolul 104 alineatul 8, prin care se stabilea că acțiunile acestei țări, întreprinse pentru a corecta deficitul excesiv, în temeiul recomandărilor Consiliului, se dovedeau a fi inadecvate. Decizia a fost adoptată pe baza obiectivelor definite în versiunea actualizată a programului de convergență din 2005 şi pe raportarea fiscală din primăvara anului 2006. Cu toate acestea, în conformitate cu recenta versiune actualizată a programului de convergență din 2006, Polonia îşi va corecta deficitul excesiv până în 2007, în parte datorită faptului că aceasta îndeplineşte condițiile pentru a beneficia de dispozițiile Pactului de Stabilitate şi Dezvoltare care îi permit să deducă o parte din costul reformei regimului de pensii.

Se pare că Grecia este pe cale de a-şi corecta deficitul excesiv: în conformitate cu articolul 104 alineatul (9), decizia Consiliului din februarie 2005, Grecia şi-a redus deficitul sub 3% din PIB în 2006. Pentru cele trei state membre care au aderat recent – Republica Cehă, Malta, Slovacia - pentru care o procedură de deficit excesiv începuse în 2004, evoluțiile bugetare nu au mai necesitat continuarea procedurii de deficit excesiv, Comisia a concluzionat în decembrie 2004 că toate aceste țări au întreprins măsuri eficiente pentru a se conforma recomandărilor Consiliului. Cu toate acestea, nu a avut loc o anulare a procedurii de deficit excesiv pentru aceste țări în 2006. În conformitate cu recomandările Consiliului, Malta şi-a corectat deficitul excesiv până în 2006. Slovacia îşi va reduce deficitul sub 3% din PIB până în 2007, în timp ce Republica Cehă are intenția să realizeze acest lucru până în 2010.

Regulamentul privind Fondul de coeziune pentru perioada 2007-2013[4] a clarificat câteva incertitudini legate de punerea în aplicare a condiționalității Fondului de coeziune în trecut. Acesta prevede că o decizie în conformitate cu articolul 104 alineatul (8) furnizează o oportunitate pentru Comisie de a propune suspendarea asistenței în cadrul Fondului de coeziune. Consiliul ar putea decide să suspende totalitatea sau o parte a angajamentelor, cu efect de la 1 ianuarie al anului următor deciziei. În continuare, dacă Consiliul constată, în contextul procedurii de deficit excesiv că statul membru a luat măsura corectivă necesară, acesta presupune în mod automat o decizie de anulare a suspendării angajamentelor din cadrul Fondului de coeziune. Au fost create norme pentru reintegrarea în cadrul bugetului a angajamentelor suspendate.

3. COORDONAREA CU POLITICILE DIN DOMENIUL TRANSPORTULUI ŞI MEDIULUI

3.1. Transporturi

În anul 2006, sectorul transporturilor a însumat aproximativ jumătate (49,2%) din totalul angajamentelor în cadrul Fondului de coeziune. Ca şi în trecut, Comisia a cerut statelor membre să acorde o preferință specială proiectelor de cale ferată. Proiectele aprobate în anul 2006 de statele membre sunt desemnate în anexa la prezentul raport.

---

[4] Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006, de creare a Fondului de coeziune şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1164/1994.

În sectorul transporturilor, asistența comunitară este acordată într-un mod coordonat printr-o varietate de instrumente: Fondul de coeziune, ISPA, FEDR, programele referitoare la rețelele transeuropene, împrumuturi ale BEI. Asistența financiară prin intermediul acestor instrumente este direcționată în mod special către programele referitoare la rețelele transeuropene (TEN-T).

În conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1164/94, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 1264/1999, prin Fondul de coeziune se poate acorda asistență financiară pentru proiectele de interes comun de infrastructură din domeniul transporturilor, finanțate de statele membre şi care sunt identificate în cadrul orientărilor pentru dezvoltarea rețelelor TEN-T.

Orientările comunitare cu privire la rețelele TEN-T au fost stabilite prin Decizia nr. 1692/96/CE, astfel cum aceasta a fost modificată. Decizia defineşte 30 de priorități pentru proiectele de interes european şi cere statelor membre să acorde prioritate acestor proiecte. Articolul 19 punctul (a) din Decizia nr. 1692/96/CE prevede că în momentul depunerii proiectelor acestora în cadrul Fondului de coeziune, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (CE) nr. 1164/94, statele membre trebuie să acorde o atenție corespunzătoare proiectelor declarate a fi de interes european.

3.2. Mediu

În anul 2006, sectorul mediului a însumat peste jumătate (50,8 %) din totalul angajamentelor în cadrul Fondului de coeziune. În general, proiectele finanțate în cadrul Fondului de coeziune contribuie la obiectivele generale ale politicii de mediu, în corelație cu dezvoltarea durabilă, în particular pentru îndeplinirea domeniilor prioritare ale celui de al şaselea Program de acțiune, în special pentru gestionarea resurselor naturale, gestionarea deşeurilor şi în corelație cu investiții prin care se încearcă să se limiteze impacturile schimbărilor climatice. Cele şapte strategii tematice adoptate în 2005 şi în 2006 în domeniul aerului, al resurselor, al deşeurilor şi reciclării, al mediului urban, al solului, al mediului marin şi pesticidelor sunt relevante pentru operațiunile cofinanțate prin Fondul de coeziune. Proiectele aprobate în anul 2006 de statele membre sunt desemnate în anexa la prezentul raport.

Pe parcursul anului 2006, Fondul de coeziune a contribuit la punerea în aplicare a legislației în domeniul mediului, nu numai prin finanțarea directă a infrastructurilor, dar şi prin imbolduri de încurajare a punerii în aplicare a directivelor relevante, ca parte a condițiilor premergătoare de acordare a asistenței. Aceasta se referă în mod special la intervențiile tematice cu o dimensiune teritorială, cum ar fi protecția naturii, gestionarea deşeurilor şi gestionarea apelor reziduale şi evaluarea impactului asupra mediului (EIM).

Tratatele de aderare ale noilor state membre au stabilit obiective intermediare pentru investițiile în *acquis*-ul în domeniul mediului. Deci, aceste țări şi-au fixat gestionarea apei şi a deşeurilor ca priorități importante pentru cheltuielile lor. Investițiile şi nevoile de infrastructură rămân mari în majoritatea cazurilor pentru directivele cele mai importante în aceste domenii, cum ar fi gestionarea deşeurilor şi a apei (în special a tratării apelor reziduale urbane), dar, de asemenea, şi în domeniul calității aerului şi al eforturilor de reducere a poluării industriale (prevenirea şi controlul integrat al poluării). Asistența în domeniul infrastructurii de mediu în cadrul

Fondului de coeziune este, deci, un aspect deosebit de important pentru noile state membre.

4. INSPECȚII

Pentru cele patru state membre beneficiare inițial, şapte misiuni de audit au fost întreprinse în Spania, Portugalia şi Grecia pentru a se controla punerea în aplicare a planurilor de acțiune şi pentru a se realiza acțiunile ulterioare pentru proiectele FC auditate în 2004-2005. De asemenea, anul 2006 a presupus verificarea acțiunilor organismelor de închidere a proiectelor în cadrul Fondului de coeziune.

În plus, în anul 2006 au fost stabilite proceduri în cadrul Direcției Generale pentru Politica regională pentru închiderea proiectelor în cadrul Fondului de coeziune, pentru a se asigura că o informare adecvată este obținută de la autoritatea de gestionare şi de la organismul de închidere în procesul de închidere, astfel încât să existe asigurări cu privire la legalitatea şi regularitatea cererii finale de cheltuieli, fără de care ar fi aplicate corecții financiare.

Pentru statele membre care au aderat în anul 2004, activitățile de audit întreprinse în 2006 s-au concentrat în special asupra activităților de audit de urmărire pentru a verifica punerea în aplicare a recomandărilor făcute de sistemele de audituri realizate în 2005 şi de auditurile care au urmat pentru a controla cheltuielile în cadrul proiectului. Un accent deosebit a fost pus pe controlul activităților de audit realizate de organismele de audit naționale, inclusiv controlul calității sistemului de audit, controale prin sondaj şi alte aspecte în legătură cu activitatea de pregătire a certificatelor de audit. Treisprezece misiuni de audit au fost întreprinse în total, inclusiv misiunile combinate cu auditul FEDR (Fondul European de Dezvoltare Regională).

Datorită riscurilor specifice pentru punerea în aplicare a unor proceduri de licitație şi de contractare corecte, o anchetă tematică specifică a fost lansată în 2005, care s-a concentrat asupra contractelor acordate după aderare în noile state membre şi care a avut un obiectiv de prevenire şi de corectare. În cursul anului 2006, recomandările făcute, întemeiate pe aceste audituri, au fost urmate în auditurile ulterioare.

În Raportul anual de activitate pe anul 2006 al direcției generale, a fost acordat un aviz fără rezerve pentru funcționarea sistemelor de gestionare şi control pentru sistemele din cinci state membre (Cipru, Estonia, Grecia, Malta şi Slovenia).

Pentru celelalte state membre avizul a conținut rezerve ca rezultat al unor deficiențe materiale care afectau elemente importante ale sistemului (Republica Cehă, Ungaria, Irlanda, Letonia, Lituania, Polonia, Portugalia, Slovacia şi Spania). Niciunui stat membru nu i-a fost acordat un aviz defavorabil.

5. NEREGULI ŞI SUSPENDAREA AJUTORULUI

În conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1831/94[5] privind neregulile şi recuperarea sumelor plătite necuvenit, precum şi organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, opt state membre beneficiare au comunicat 228 de cazuri de nereguli implicând 186 604 797 EUR în contribuţie comunitară. Aceste cazuri au făcut obiectul unor prime constatări administrative sau judiciare.

Este de subliniat faptul că majoritatea acestor cazuri (183) au fost comunicate de cele patru state membre iniţiale beneficiare ale Fondului de coeziune, cu o preponderenţă a cazurilor în Grecia (103), care au implicat o sumă totală de 117 856 924 EUR în contribuţie comunitară, dintre care doar 12 698 144 EUR mai trebuie recuperate, diferenţa fiind dedusă din cererile de plată finală făcute Comisiei. În cursul anului, s-a înregistrat un progres în punerea în aplicare în Spania a regulamentului menţionat anterior, unde 82 de cazuri au fost comunicate, implicând 44 472 847 EUR în contribuţie comunitară, dintre care 30 179 534 EUR trebuie recuperate. Din cele 18 cazuri comunicate de autorităţile portugheze, implicând 23 747 904 EUR în contribuţie comunitară, aproximativ 14 850 306 EUR trebuie recuperate.

Doar cinci noi state membre au notificat cazuri Comisiei, respectiv Polonia (10), Republica Cehă (6), Ungaria (6), Letonia (2) şi Lituania (1), care au implicat sume mai puţin importante decât cele citate anterior. O parte din sumele implicate a fost dedusă înainte de prezentarea cererilor de plată către Comisie.

Alte state membre beneficiare au informat Comisia că nicio neregulă nu a fost identificată în cursul anului 2006. Un anumit număr de cazuri descoperite în cursul misiunilor de audit naţionale sau ale Comisiei trebuie rămân de notificat în conformitate cu regulamentul corespunzător.

În majoritatea cazurilor notificate, neregulile s-au referit la punerea în aplicare a legislaţiei referitoare la achiziţiile publice, iar pentru restul de cazuri, la prezentarea de cheltuieli neeligibile.

În cursul anului 2006 Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 a intrat în vigoare pentru noua perioadă de programare 2007-2013. Secţiunea 4 din acest regulament, cu privire la „Neregularităţi" reglementează notificarea neregulilor şi se aplică, de asemenea, Fondului de coeziune pentru proiectele aprobate în cadrul noii perioade de programare. Regulamentul (CE) nr. 1831/94 continuă să se aplice deciziilor adoptate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1164/94.

În cursul anului 2006, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a deschis trei dosare în legătură cu informaţiile primite în legătură cu Fondul de coeziune. Printre acestea, un caz a condus la deschiderea unui „anchete de monitorizare"[6] şi celelalte două cazuri au fost transferate pentru anul 2007, aşteptându-se o evaluare. Nicio

---

5 JO L 191, 27 iulie 1994, p. 9. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2168/2005, JO L 345, 28 decembrie 2005, p. 15

6 Ancheta de monitorizare este întreprinsă pentru cazurile în care alt organism sau autoritate a statului membru întreprinde o anchetă proprie externă deşi OLAF ar fi, de asemenea, competent să o realizeze.

misiune de control în legătură cu Regulamentul (CE) nr. 2185/96[7] nu a fost întreprinsă.

6. EVALUARE

Articolul 13 din Regulamentul (CE) nr. 1164/94 revizuit, obligă Comisia şi statele membre să asigure că implementarea proiectelor în cadrul Fondului de coeziune este monitorizată şi evaluată eficient. Aceasta presupune recursul la o expertiză a proiectului, la măsuri de monitorizare şi de evaluare, pe baza cărora proiectele sunt ajustate, dacă este cazul.

Comisia şi statele membre întreprind, dacă este necesar, în cooperare cu Banca Europeană de Investiții, o expertiză şi o evaluare a tuturor proiectelor cofinanțate.

Proiectele care urmează să fie finanțate de către fond sunt adoptate de către Comisie în acord cu statul membru beneficiar. În ceea ce priveşte expertiza proiectului, fiecare cerere de asistență este însoțită de o analiză costuri-beneficii (ACB) a proiectului. ACB trebuie să demonstreze că beneficiile socio-economice, pe termen mediu, sunt proporționale cu resursele financiare alocate. Comisia examinează această evoluție pe baza principiilor stabilite în Ghidul pentru analiza cost-beneficii[8]. Ghidul, publicat în 2003, face, în prezent, obiectul unei reactualizări.

Pe aceste baze, Comisia a furnizat în cursul anului 2006 o importantă asistență metodologică internă şi a sprijinit statele membre prin acțiuni de consolidarea capacităților, având ca obiectiv ameliorarea coerenței analizelor financiare şi economice *ex-ante* ale proiectelor. În octombrie 2006, Comisia a adoptat un document orientativ cu privire la metodologia de utilizat pentru realizarea ACB[9]. Documentul de lucru prezintă câteva principii generale ale ACB, împreună cu un set de reguli de lucru şi încurajează statele membre să-şi dezvolte propriile orientări ACB.

În plus, Comisia realizează evaluarea *ex-post* pe eşantioane de proiecte cofinanțate prin Fondul de coeziune. Cea mai recentă evaluare a fost publicată în 2005 şi viza un eşantion de 200 de proiecte implementate în perioada 1993-2002. Următoarea evaluare *ex-post* este prevăzută să fie realizată în 2009.

7. NOUL CADRU DE REGLEMENTARE PENTRU PERIOADA 2007-2013

Regulamentul (CE) nr. 1164/94 cu privire la Fondul de coeziune stabileşte reguli pentru punerea în aplicare a Fondului până la 31 decembrie 2006. În vederea începerii următoarei perioade de programare (2007-2013), Comisia a redactat un nou pachet de regulamente pentru punerea în aplicare a Fondului de coeziune şi, de

---

7 JO L 292, 15.11.1996, p. 2.

8 http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_en.pdf

9 Comisia Europeană, DG Politică regională, „Orientări privind realizarea analizei costuri-beneficii", 2007-2013 – document de lucru al Unității Evaluare nr. 4, disponibil la http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000_en.htm

asemenea, pentru Fondul European de Dezvoltare Regională şi pentru Fondul Social European.

Aceste regulamente au fost adoptate în cursul anului 2006. Noile regulamente privind punerea în aplicare a Fondului de coeziune sunt următoarele:

- Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999;

- Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006, de creare a Fondului de coeziune şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1164/94;

- Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională

Toate regulamentele aplicabile pentru perioada 2007-2013 sunt disponibile pe site-ul internet INFOREGIO la următoarea adresă: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713_en.htm

8. INFORMARE ŞI PUBLICITATE

Două reuniuni de informare cu cele 25 de state membre s-au desfăşurat la Bruxelles, pe 22 iunie şi 20 decembrie. La prima reuniune, Comisia a prezentat alocarea finală a resurselor pentru 2006, pentru fiecare stat membru. Deoarece 2006 este ultimul an din perioada de programare, s-a subliniat că toate creditele de angajament încă disponibile trebuie să fie utilizate înainte de 31 decembrie. Nici un transfer de credite din alte linii bugetare nu a fost prevăzut. De asemenea, a fost realizată o prezentare a programului Asistență comună pentru susținerea proiectelor în regiunile europene (inițiativa JASPERS). Inițiativa, stabilită de Comisie în cooperare cu BEI, este destinată să susțină statele membre în vederea realizării evaluării tehnice viitoare a proiectelor importante care trebuie prezentate Comisiei. JASPERS va fi operațional începând din 2007. La reuniunea din decembrie, Comisia a prezentat proiectul de orientări cu privire la închiderea proiectelor din cadrul Fondului de coeziune. Comisia a pus accentul pe respectarea următoarelor aspecte: (i) în domeniul închiderii, proiectele pe teren trebuie să respecte deciziile relevante; (ii) data finală pentru eligibilitatea proiectelor pentru perioada 2000-2006 este 31 decembrie 2010; (iii) se aplică regula conform căreia o singură modificare este autorizată. În final, Comisia a reamintit că această reuniune de informare a fost ultima în cadrul legislativ al Regulamentului (CE) nr. 1164/94. Aspectele privind Fondul de coeziune vor fi abordate în cadrul Comitetului de coordonare a fondurilor, începând cu 1 ianuarie 2007, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1083/2006.

Comisia a organizat două întâlniri în 2006 cu responsabilii de comunicare pentru FEDR şi pentru Fondul de coeziune. Acestea au avut loc pe 15 iunie şi pe 5 decembrie. Au fost discutate diferite subiecte de comunicare, a fost explicată punerea în aplicare a noilor regulamente şi au fost prezentate studii de caz şi eşantioane. Aceste reuniuni cu responsabilii de comunicare vor continua în 2007.