KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 14.5.2007
KOM(2007) 252 wersja ostateczna

2007/0087 (ACC)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie przystąpienia Wspólnot Europejskich do Światowej Organizacji Celnej oraz tymczasowego wykonywania praw i obowiązków identycznych z prawami i obowiązkami członka tej organizacji

(przedstawiony przez Komisję)

UZASADNIENIE

1) KONTEKST WNIOSKU

- **Podstawa i cele wniosku**

W dniu 19 marca 2001 r. Rada Unii Europejskiej postanowiła, że Wspólnota Europejska powinna ubiegać się o członkostwo w Światowej Organizacji Celnej[1]. Rada upoważniła Komisję do podjęcia ze Światową Organizacją Celną negocjacji w sprawie przystąpienia Wspólnoty Europejskiej. Na podstawie decyzji Rady w kwietniu 2001 r. Wspólnota Europejska wystąpiła do Światowej Organizacji Celnej z wnioskiem o pełne członkostwo.

- **Kontekst ogólny**

Kwestia członkostwa Wspólnoty Europejskiej była omawiana na sesjach Rady[2] Światowej Organizacji Celnej w czerwcu 2001 r. oraz na posiedzeniach Światowej Organizacji Celnej w grudniu 2001 r. i w styczniu 2002 r. Niektóre kraje opowiedziały się wówczas za odrzuceniem wniosku. W roku 2002 Rada Światowej Organizacji Celnej zdecydowała się pozostawić tę kwestię otwartą aż do znalezienia rozwiązania politycznego. W następstwie kontaktów na szczeblu politycznym wniosek złożono ponownie na posiedzeniu Rady Światowej Organizacji Celnej w czerwcu 2006 r. Tym razem zaakceptowano propozycję, by Światowa Organizacja Celna podjęła rozmowy ze Wspólnotą Europejską dotyczące złożonego przez tę ostatnią wniosku o członkostwo. W grudniu 2006 r. Rada Światowej Organizacji Celnej, a następnie Komisja Polityczna Światowej Organizacji Celnej zbadały kwestie prawne, budżetowe oraz dotyczące prawa głosu związane z członkostwem Wspólnoty Europejskiej w Światowej Organizacji Celnej.

Przez cały czas w ramach Grupy ds. Polityki Celnej Komisja na bieżąco informowała państwa członkowskie o rozwoju sytuacji i praktycznych konsekwencjach ewentualnego członkostwa w Światowej Organizacji Celnej. W chwili obecnej Wspólnota Europejska bierze udział w pracach tych organów Światowej Organizacji Celnej, które zostały utworzone na podstawie umów i konwencji międzynarodowych, których stroną WE już jest (np. umowa dotycząca ustalania wartości celnej, konwencja w sprawie systemu zharmonizowanego, zmieniona konwencja z Kioto). W pracach innych organów i w innych posiedzeniach Wspólnota może uczestniczyć jedynie w charakterze obserwatora, przy czym w niektórych przypadkach wymagane jest specjalne zaproszenie (np. na posiedzenia Komisji Politycznej).

Jako członek Światowej Organizacji Celnej Wspólnota Europejska będzie mogła w pełni uczestniczyć w pracach wszystkich organów tej organizacji, które są otwarte dla wszystkich członków, oraz będzie mogła kandydować do organów obieralnych. Na mocy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską i prawodawstwa wtórnego, w

---

1 Konwencja ustanawiająca Radę Współpracy Celnej weszła w życie w roku 1952. W roku 1994 Rada Współpracy Celnej przyjęła roboczą nazwę „Światowa Organizacja Celna", która lepiej oddaje jej ogólnoświatowy charakter. Światowa Organizacja Celna liczy obecnie 171 członków.

2 Rada Światowej Organizacji Celnej jest głównym organem decyzyjnym Światowej Organizacji Celnej, w którego skład wchodzą szefowie administracji celnych wszystkich krajów członkowskich.

szczególności Wspólnotowego Kodeksu Celnego, sprawy celne wchodzą w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty. Pewien wspólnotowy dorobek prawny istnieje również w dziedzinie współpracy służb celnych w zakresie naruszeń przepisów celnych oraz innych kwestii związanych z kompetencjami państw członkowskich UE zgodnie z tytułem VI Traktatu o Unii Europejskiej.

Światowej Organizacji Celnej musi zostać przedłożone oświadczenie dotyczące kompetencji Wspólnoty w sprawach celnych, które jest załączone do niniejszego wniosku[3]. We wszystkich organach Światowej Organizacji Celnej w przypadku kwestii, które wchodzą w zakres kompetencji Wspólnoty, określane będzie stanowisko Wspólnoty. W przypadku kwestii, które wchodzą w zakres kompetencji państw członkowskich, państwa członkowskie UE powinny dążyć do przyjęcia wspólnego stanowiska, tak by zapewnić jedność zewnętrznej reprezentacji Wspólnoty i jej państw członkowskich, zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości[4].

Uzgodnione stanowiska Wspólnoty będą określane przez powołaną w Radzie grupę roboczą ds. unii celnej (legislacja i polityka) lub przez Komitet Kodeksu Celnego. W przypadku kwestii, które wchodzą w zakres kompetencji Wspólnoty, Wspólnota Europejska posiada liczbę głosów równą liczbie państw członkowskich UE. Jest to zgodne z praktyką stosowaną w przypadku konwencji zarządzanych przez Światową Organizację Celną (np. zmienionej Konwencji z Kioto, Konwencji Stambulskiej) oraz przez Światową Organizację Handlu[5]. Wyjątek stanowi Konwencja w sprawie systemu zharmonizowanego, w przypadku której Wspólnota Europejska wraz z jej państwami członkowskimi ma jako umawiająca się strona tylko jeden głos. Zgodnie z decyzją Rady z dnia 19 marca 2001 r. państwa członkowskie UE będą w dalszym ciągu płacić składki członkowskie na rzecz Światowej Organizacji Celnej.

Wspólnota Europejska będzie płacić na rzecz Światowej Organizacji Celnej roczną składkę służącą wzmocnieniu prac tej organizacji i pokryciu dodatkowych kosztów administracyjnych. Składka Wspólnoty Europejskiej zostanie ustalona w takiej wysokości, jaka łącznie ze składkami państw członkowskich UE na rzecz Światowej Organizacji Celnej będzie odzwierciedlać wagę i znaczenie Wspólnoty Europejskiej w handlu międzynarodowym i w sprawach celnych. Łączny udział składek Wspólnoty Europejskiej i państw członkowskich UE będzie w wartościach względnych

---

3 W przypadku zmienionej Konwencji z Kioto kompetencje Wspólnoty zostały określone za pomocą oświadczenia w załączniku II do decyzji Rady z dnia 17 marca 2003 r. dotyczącej przystąpienia Wspólnoty Europejskiej do Protokołu zmian do Międzynarodowej konwencji dotyczącej uproszczenia i harmonizacji postępowania celnego (Konwencja z Kioto) (2003/231/WE), opublikowanej w Dz.U. L 86 z 3.4.2003. Kompetencje te zgodnie z wymogami Konwencji określono następująco: *„(...) Wspólnota Europejska jest właściwą we wszystkich sprawach regulowanych przez część zasadniczą Konwencji oraz jej Ogólny Załącznik za wyjątkiem tych spraw, które nie leżą w zakresie wyłącznej wyraźnej lub dorozumianej kompetencji ustanowionej w Traktacie ustanawiającym Wspólnotę Europejską ze zmianami oraz w zakresie wtórnego prawodawstwa wspólnotowego.”*.

4 Opinia 1/94 ETS, Zb.Orz. 1994, I-5267 § 108.

5 Artykuł IX ust. 1 zdanie trzecie Porozumienia z Marakeszu ustanawiającego Światową Organizację Handlu stanowi: „Wspólnoty Europejskie, korzystając ze swego prawa głosu, będą miały liczbę głosów równą liczbie ich państw członkowskich będących członkami WTO”.

6 Składka Wspólnoty i składki państw członkowskich UE wynosiłyby łącznie mniej niż 38 % budżetu Światowej Organizacji Celnej, podczas gdy w przypadku Światowej Organizacji Handlu jest to około 42 %, obliczone na podstawie udziału w handlu międzynarodowym.

7 Decyzje Rady Światowej Organizacji Celnej wymagają większości 2/3 głosów obecnych członków.

8 Decyzja Rady Światowej Organizacji Celnej wejdzie w życie prawdopodobnie z dniem 1 lipca 2007 r.

porównywalny z ich łącznym udziałem w składkach na rzecz Światowej Organizacji Handlu[6].

Światowa Organizacja Celna musi dokonać zmiany Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej, tak by umożliwić przystąpienie unii celnych i gospodarczych, jak np. Wspólnoty Europejskiej. Decyzja[7] o zmianie Konwencji zostanie prawdopodobnie podjęta przez Radę Światowej Organizacji Celnej na jej 109./110. sesji w czerwcu 2007 r. Zmiana ta wejdzie w życie, gdy wszyscy członkowie Światowej Organizacji Celnej dokonają pisemnego powiadomienia o swojej zgodzie na zmianę. Po zmianie Konwencji Wspólnota Europejska będzie mogła złożyć dokument przystąpienia.

Na swojej 109./110. sesji w czerwcu 2007 r. Rada Światowej Organizacji Celnej prawdopodobnie podejmie również decyzję, która ze skutkiem natychmiastowym[8] pozwoli Wspólnocie Europejskiej na tymczasowe wykonywanie praw i obowiązków identycznych z prawami i obowiązkami członka tej organizacji. W interesie Wspólnoty Europejskiej wzywa się państwa członkowskie do udzielenia poparcia tym dwu decyzjom Rady Światowej Organizacji Celnej.

Wspólnota Europejska może zgodzić się na taki tymczasowy status.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Brak obowiązujących przepisów w dziedzinie, której dotyczy wniosek.

- **Spójność z polityką i celami Unii w innych dziedzinach**

Nie dotyczy.

2) KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA WPŁYWU

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena wpływu**

o Zwiększenie międzynarodowego uznania kompetencji WE w dziedzinie polityki celnej. Dzięki członkostwu Wspólnota Europejska będzie mogła w pełni wykorzystać swoje uprawnienia w ramach Światowej Organizacji Celnej i w stosunkach dwustronnych.

o Udział w procesie decyzyjnym Światowej Organizacji Celnej i bezpośredni wpływ na ten proces. Oprócz tradycyjnych obszarów działalności Światowej Organizacji Celnej w sprawach celnych, w przypadku których WE jest już umawiającą się stroną szeregu konwencji Światowej Organizacji Celnej, wyłaniają się nowe priorytety i obszary działalności, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa łańcucha dostaw oraz zwalczania towarów podrabianych i pirackich. Istotne jest, by Komisja

mogła wywierać wpływ na kierunek tych dyskusji.

o Bardziej skuteczna koordynacja stanowisk państw członkowskich w Światowej Organizacji Celnej.

o Poprawa wizerunku WE i Komisji na arenie międzynarodowej.

3) ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

Wniosek w sprawie decyzji Rady ma na celu umożliwienie członkostwa Wspólnoty w Światowej Organizacji Celnej.

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną stanowi art. 133 w związku z art. 300 ust. 2 akapit pierwszy zdanie pierwsze i art. 300 ust. 2 akapit drugi Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

- **Zasada pomocniczości**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów.

Proponowany środek jest niezbędny dla stworzenia podstawy prawnej do uzyskania przez WE członkostwa w Światowej Organizacji Celnej.

Łączny udział składek Wspólnoty Europejskiej i państw członkowskich UE w budżecie Światowej Organizacji Celnej będzie porównywalny z ich łącznym udziałem w składkach do budżetu Światowej Organizacji Handlu.

- **Wybór instrumentów**

Proponowane instrumenty: Inne.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów.

Zgodnie z art. 300 Traktatu WE decyzję o podpisaniu i zawarciu umów podejmuje Rada, stanowiąc większością kwalifikowaną na wniosek Komisji. Decyzja Rady jest właściwym instrumentem.

4) WPŁYW NA BUDŻET

Wpływ na budżet wynika z rocznych składek Wspólnoty Europejskiej do budżetu Światowej Organizacji Celnej zgodnie z załączoną oceną skutków finansowych regulacji.

2007/0087 (ACC)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie przystąpienia Wspólnot Europejskich do Światowej Organizacji Celnej oraz tymczasowego wykonywania praw i obowiązków identycznych z prawami i obowiązkami członka tej organizacji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 133 w związku z art. 300 ust. 2 akapit pierwszy zdanie pierwsze i art. 300 ust. 2 akapit drugi,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 19 marca 2001 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej negocjacji w sprawie przystąpienia Wspólnoty Europejskiej do Światowej Organizacji Celnej[9].

(2) Na swojej 109./110. sesji w czerwcu 2007 r. Rada Światowej Organizacji Celnej dokona prawdopodobnie zmiany Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej, tak by umożliwić uniom celnym i gospodarczym, w tym Wspólnocie Europejskiej, uzyskanie członkostwa w Światowej Organizacji Celnej.

(3) Po wstępnych rozmowach Wspólnota Europejska i Światowa Organizacja Celna zbadały możliwość wykonywania przez Wspólnotę Europejską praw i obowiązków identycznych z prawami i obowiązkami członka Światowej Organizacji Celnej do momentu ratyfikacji zmienionej Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej przez wszystkich członków Światowej Organizacji Celnej.

(4) Wspólnota Europejska może wykonywać prawa i obowiązki wynikające z Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej w sprawach wchodzących w zakres jej kompetencji.

(5) Państwa członkowskie UE zachowują swój dotychczasowy status w Światowej Organizacji Celnej.

---

[9] Światowa Organizacja Celna została utworzona na mocy Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej, która została podpisana dnia 15 grudnia 1950 r. i weszła w życie w roku 1952. W roku 1994 Rada Współpracy Celnej przyjęła roboczą nazwę „Światowa Organizacja Celna”, która lepiej oddaje jej ogólnoświatowy charakter. Światowa Organizacja Celna liczy obecnie 171 członków.

(6) Wspólnota Europejska i jej państwa członkowskie posiadają kompetencje w obszarach wchodzących w zakres Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej; jest w związku z tym wskazane, by Wspólnota Europejska stała się Stroną Konwencji, tak aby w przypadkach wspólnych kompetencji mogła wspólnie z państwami członkowskimi wypełniać obowiązki określone w Konwencji i wspólnie z nimi wykonywać prawa przyznane przez Konwencję, celem zapewnienia jednolitego stosowania Konwencji.

(7) W sprawach wchodzących w zakres kompetencji Wspólnoty Europejskiej należy określić stanowisko Wspólnoty Europejskiej. W sprawach wchodzących w zakres kompetencji państw członkowskich, państwa członkowskie UE powinny dążyć do przyjęcia wspólnego stanowiska, tak by zapewnić jedność zewnętrznej reprezentacji Wspólnoty Europejskiej i jej państw członkowskich.

(8) Z powyższych względów Rada powinna podjąć decyzję wymaganą do uzyskania przez Wspólnotę Europejską członkostwa w Światowej Organizacji Celnej oraz umożliwiającą jej tymczasowo wykonywanie praw i obowiązków identycznych z prawami i obowiązkami członka,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

1. Z chwilą wejścia w życie zmiany Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej, umożliwiającej Wspólnocie Europejskiej członkostwo w tej organizacji, Wspólnota Europejska wyraża swoją zgodę na związanie się zmienioną Konwencją, a tym samym przystępuje do Światowej Organizacji Celnej.

2. Niniejszym upoważnia się Komisję do wyznaczenia osoby umocowanej do złożenia dokumentu notyfikacyjnego u depozytariusza Konwencji celem związania Wspólnoty Konwencją, z zastrzeżeniem spełnienia wymogów proceduralnych Traktatu WE.

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie UE głosują za przyjęciem decyzji Rady Światowej Organizacji Celnej, na mocy których Wspólnocie Europejskiej przyznane są tymczasowo prawa identyczne z prawami przysługującymi członkom Światowej Organizacji Celnej, zgodnie z określonymi w takich decyzjach warunkami.

2. Komisja Europejska przekazuje Światowej Organizacji Celnej pismo, zgodnie z którym do momentu wejścia w życie zmiany Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej Wspólnota Europejska przyjmuje określone w decyzji Rady Światowej Organizacji Celnej prawa i obowiązki identyczne z prawami i obowiązkami członka Światowej Organizacji Celnej.

3. Pismo to zawiera oświadczenie dotyczące kompetencji zgodnie z załącznikiem 1.

4. Począwszy od dnia 1 lipca 2007 r. Wspólnota Europejska płaci roczną składkę na rzecz Światowej Organizacji Celnej służącą wzmocnieniu prac tej organizacji i pokryciu dodatkowych kosztów administracyjnych.

Sporządzono w Brukseli, dnia […]

W imieniu Rady
Przewodniczący
[…]

ZAŁĄCZNIK
Oświadczenie dotyczące kompetencji Wspólnot Europejskich w sprawach wchodzących w zakres Konwencji ustanawiającej Radę Współpracy Celnej

Zgodnie z Traktatem ustanawiającym Wspólnotę Europejską, z późniejszymi zmianami, w niniejszym oświadczeniu określono kompetencje, które państwa członkowskie UE przekazały Wspólnotom w sprawach regulowanych przez Konwencję ustanawiającą Radę Współpracy Celnej.

Wykonywanie kompetencji, które państwa członkowskie UE zgodnie z traktatami przekazały Wspólnotom Europejskim, ulega z natury rzeczy ciągłym zmianom. W związku z tym Wspólnoty Europejskie zastrzegają sobie prawo do zmiany niniejszego oświadczenia.

Obszar polityki	Prawodawstwo WE
Unia celna, wspólna polityka handlowa Współpraca służb celnych	Artykuły 23 do 27 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską Artykuły 131 do 134 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską Artykuł 135 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską
Uproszczenia procedur celnych	Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny Decyzja Rady z dnia 17 marca 2003 r. dotycząca przystąpienia Wspólnoty Europejskiej do Protokołu zmian do Międzynarodowej konwencji dotyczącej uproszczenia i harmonizacji postępowania celnego (Konwencja z Kioto) (2003/231/WE) Dyrektywa 2002/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 lutego 2002 r. w sprawie formalności sprawozdawczych dla statków wchodzących do i/lub wychodzących z portów Państw Członkowskich Wspólnoty
Ustalanie wartości celnej	Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny Rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny Decyzja Rady 80/271/EWG z dnia 10 grudnia 1979 r. dotycząca zawarcia wielostronnych porozumień wynikających z negocjacji handlowych w latach 1973-1979 (Dz.U. L 71 z 17.3.1980, str. 1)
Pochodzenie towarów	Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny

	Decyzja Rady 80/271/EWG z dnia 10 grudnia 1979 r. dotycząca zawarcia wielostronnych porozumień wynikających z negocjacji handlowych w latach 1973-1979 (Dz.U. L 71 z 17.3.1980, str. 1) Szereg decyzji wspólnych komitetów powoływanych z państwami trzecimi, np. 2006/343/WE: Decyzja nr 2/2005 Wspólnego Komitetu UE-Islandia z dnia 22 grudnia 2005 r. zmieniająca Protokół nr 3 do Umowy dotyczący definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej
System zharmonizowany, klasyfikacja taryfowa	87/369/EWG: Decyzja Rady z dnia 7 kwietnia 1987 r. dotycząca zawarcia Międzynarodowej Konwencji w sprawie Zharmonizowanego Systemu Oznaczania i Kodowania Towarów oraz Protokołu zmian do tej Konwencji Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1719/2005 z dnia 27 października 2005 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej
Taryfy i kontyngenty taryfowe	Artykuły 26 i 133 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską Rozporządzenie Rady (WE) nr 2505/96 z dnia 20 grudnia 1996 r. otwierające i ustalające zarządzanie wspólnotowymi kontyngentami taryfowymi na niektóre produkty rolne i przemysłowe i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 3059/95 otwierające i ustalające zarządzanie wspólnotowymi kontyngentami taryfowymi na niektóre produkty rolne i przemysłowe (pierwsza seria 1996) Rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny Rozporządzenie Rady (WE) nr 384/96 z dnia 22 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony przed dumpingowym przywozem z krajów niebędących członkami Wspólnoty Europejskiej, z późniejszymi zmianami Rozporządzenie Rady (WE) nr 2026/97 z dnia 6 października 1997 r. w sprawie ochrony przed przywozem towarów subsydiowanych z krajów niebędących członkami Wspólnoty Europejskiej, z późniejszymi zmianami Rozporządzenie Rady (WE) nr 3285/94 z dnia 22 grudnia 1994 r. w

	sprawie wspólnych reguł przywozu i uchylające rozporządzenie (WE) nr 518/94, z późniejszymi zmianami
Przestrzeganie i egzekwowanie przepisów celnych: prekursory narkotyków, zwalczanie towarów podrabianych, kontrola środków pieniężnych	Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny Rozporządzenie Rady (EWG) nr 3677/90 z dnia 31 grudnia 1990 r. ustanawiające środki, które powinny być podjęte w celu uniemożliwiania wykorzystywania niektórych substancji do nielegalnego wytwarzania środków odurzających i substancji psychotropowych Rozporządzenie Komisji (EWG) nr 3769/92 z dnia 21 grudnia 1992 r. wykonujące i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3677/90 ustanawiające środki, które powinny być podjęte w celu uniemożliwiania wykorzystywania niektórych substancji do nielegalnego wytwarzania środków odurzających i substancji psychotropowych Rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Wspólnotą a państwami trzecimi Rozporządzenie Rady (WE) nr 1383/2003 z dnia 22 lipca 2003 r. dotyczące działań organów celnych skierowanych przeciwko towarom podejrzanym o naruszenie niektórych praw własności intelektualnej oraz środków podejmowanych w odniesieniu do towarów, co do których stwierdzono, że naruszyły takie prawa Rozporządzenie (WE) nr 1889/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 października 2005 r. w sprawie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Wspólnoty lub wywożonych ze Wspólnoty
Bezpieczeństwo łańcucha dostaw	Rozporządzenie (WE) nr 648/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 kwietnia 2005 r. zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny
Tranzyt, odprawa czasowa	Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny Rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny Konwencja między Europejską Wspólnotą Gospodarczą a Republiką Austrii, Republiką Finlandii, Republiką Islandii, Królestwem Norwegii, Królestwem Szwecji i Konfederacją Szwajcarską w sprawie Wspólnej Procedury Tranzytowej

	Decyzja Rady (EWG) nr 93/329 z dnia 15 marca 1993 r. dotycząca zawarcia Konwencji w sprawie odprawy czasowej oraz przyjmująca jej załączniki Rozporządzenie Rady (EWG) nr 719/91 z dnia 21 marca 1991 r. w sprawie stosowania we Wspólnocie karnetów TIR i karnetów ATA jako dokumentów tranzytowych
Poszerzanie kompetencji, pomoc techniczna, kształcenie zawodowe	Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, część trzecia – Polityki Wspólnoty, tytuł XX – Współpraca na rzecz rozwoju Tytuł XXI – Współpraca gospodarcza, finansowa i techniczna z państwami trzecimi

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU: DECYZJA RADY W SPRAWIE PRZYSTĄPIENIA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH DO ŚWIATOWEJ ORGANIZACJI CELNEJ ORAZ TYMCZASOWEGO WYKONYWANIA PRAW I OBOWIĄZKÓW IDENTYCZNYCH Z PRAWAMI I OBOWIĄZKAMI CZŁONKA TEJ ORGANIZACJI

2. STRUKTURA ABM/ABB

Dziedzina/dziedziny polityki, których dotyczy wniosek i powiązane działanie/działania:

1403 Międzynarodowe aspekty podatków i ceł

3. POZYCJE W BUDŻECIE

3.1. Pozycje w budżecie (pozycje operacyjne i powiązane pozycje pomocy technicznej i administracyjnej (dawniej pozycje B..A)), wraz z treścią:

- 140303 Członkostwo w organizacjach międzynarodowych działających w dziedzinie podatków i ceł

Wniosek w sprawie stworzenia tej pozycji w budżecie zostanie przedłożony władzy budżetowej w roku 2007.

3.2. Czas trwania działania i wpływu finansowego:

- Okres obowiązywania podstawy prawnej rozpoczyna się z jej uchwaleniem, które jest przewidywane na lipiec 2007 r.
- Płatności będą kontynuowane po 31 grudnia 2013 r.

3.3. Informacje budżetowe:

Pozycja w budżecie	Rodzaj wydatków		Nowe	Wkład EFTA	Wkład krajów ubiegających się o członkostwo	Dział w perspektywie finansowej
140303	Nieobowiązkowe	Zróżnicowane[10]	TAK	NIE	NIE	Nr 4

[10] Środki zróżnicowane.

4. ZESTAWIENIE ZASOBÓW

4.1. Zasoby finansowe

4.1.1. Zestawienie środków na zobowiązania (CA) i środków na płatności (PA)

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj wydatków	Sekcja nr		Rok 2007	2008	2009	2010	2011	2012 i później	Razem
Wydatki operacyjne[11]									
Środki na zobowiązania (CA)	8.1.	a	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Środki na płatności (PA)		b	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Wydatki administracyjne w ramach kwoty referencyjnej[12]									
Pomoc techniczna i administracyjna (NDA)	8.2.4.	c	-	-	-	-	-	-	-
KWOTA REFERENCYJNA OGÓŁEM									
Środki na zobowiązania		a+c	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Środki na płatności		b+c	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Wydatki administracyjne nieuwzględnione w kwocie referencyjnej[13]									
Wydatki na zasoby ludzkie i powiązane wydatki (NDA)	8.2.5.	d	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,432	1,296
Wydatki administracyjne, inne niż koszty zasobów ludzkich i powiązane koszty, nieuwzględnione w kwocie referencyjnej (NDA)	8.2.6.	e	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084
Indykatywne koszty finansowe interwencji ogółem									
OGÓŁEM CA w tym koszty zasobów ludzkich		a+c +d+ e	0,5	1,23	1,23	1,23	1,23	2,46	7,88
OGÓŁEM PA w tym koszty zasobów ludzkich		b+c +d+ e	0,5	1,23	1,23	1,23	1,23	2,46	7,88

11 Wydatki niewchodzące w zakres rozdziału xx 01 w tytule xx.
12 Wydatki w ramach art. xx 01 04 w tytule xx.
13 Wydatki w ramach rozdziału xx 01 z wyłączeniem artykułu xx 01 04 lub xx 01 05.

Kwota wymieniona w niniejszej ocenie skutków finansowych regulacji dotyczy wyłącznie okresu objętego ramami finansowymi na lata 2007-2013

Szczegółowe informacje dotyczące współfinansowania

Jeżeli wniosek przewiduje współfinansowanie przez państwa członkowskie lub inne organy (należy określić które), w poniższej tabeli należy przedstawić szacowany poziom współfinansowania (można dodać kolejne rubryki, jeżeli współfinansowanie mają zapewniać różne organy):

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Organ współfinansujący		Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 i później	Razem
……	f							
OGÓŁEM CA w tym współfinansowanie	a+c +d+ e+f							

4.1.2. Zgodność z programowaniem finansowym

x Wniosek jest zgodny z istniejącym programowaniem finansowym.

☐ Wniosek wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w perspektywie finansowej.

☐ Wniosek może wymagać zastosowania postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego[14] (tzn. instrumentu elastyczności lub zmiany perspektywy finansowej).

☐ Decyzja w sprawie rocznej strategii politycznej (APS) na rok 2008 zawiera przepis dotyczący przystąpienia Wspólnot Europejskich do Światowej Organizacji Celnej.

4.1.3. Wpływ finansowy na dochody

x Wniosek nie ma wpływu finansowego na dochody.

☐ Wniosek ma następujący wpływ finansowy na dochody:

[14] Patrz pkt 19 i 24 porozumienia międzyinstytucjonalnego.

4.2. Zasoby ludzkie w przeliczeniu na pełne etaty (w tym urzędnicy, pracownicy zatrudnieni na czas określony i personel zewnętrzny) – szczegółowe informacje w pkt 8.2.1.

Zapotrzebowania na dany rok	Rok 2007	2008	2009	2010	2011	2012 i później
Zasoby ludzkie ogółem	0	2	2	2	2	2

5. OPIS I CELE

5.1. Potrzeba, która ma zostać zaspokojona w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Dzięki członkostwu w Światowej Organizacji Celnej WE zajmie pozycję, która odpowiada zakresowi jej obowiązków i odpowiedzialności w dziedzinie polityki celnej.

5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Wspólnoty i spójność wniosku z innymi instrumentami finansowymi oraz możliwa synergia

W chwili obecnej WE bierze udział w pracach tych organów Światowej Organizacji Celnej, które zostały utworzone na podstawie umów i konwencji międzynarodowych, których stroną WE już jest (np. umowa dotycząca ustalania wartości celnej, konwencja w sprawie systemu zharmonizowanego, zmieniona konwencja z Kioto itp.).

Jako członek Światowej Organizacji Celnej WE będzie mogła w pełni uczestniczyć w pracach wszystkich organów tej organizacji, które są otwarte dla wszystkich członków (w szczególności Rady Światowej Organizacji Celnej, Stałego Komitetu Technicznego, Komitetu ds. Egzekwowania Przepisów itp.), oraz będzie mogła kandydować do organów obieralnych (w szczególności Komisji Politycznej, Komitetu Finansowego i Komisji Rewizyjnej).

5.3. Cele, spodziewane wyniki oraz wskaźniki związane z wnioskiem w kontekście ABM (zarządzania kosztami działań).

5.4. Metoda realizacji (indykatywna)

x Zarządzanie scentralizowane

- x bezpośrednio przez Komisję
- ☐ pośrednio przez:
  - ☐ agencje wykonawcze
  - ☐ ustanowione przez Wspólnotę organy określone w art. 185 rozporządzenia finansowego

- ☐ krajowe organy sektora publicznego/organy pełniące misję służby publicznej

☐ Zarządzanie dzielone lub zdecentralizowane

- ☐ z państwami członkowskimi
- ☐ z krajami trzecimi

☐ Zarządzanie wspólne z organizacjami międzynarodowymi (należy wyszczególnić)

Uwagi: Brak

6. MONITOROWANIE I OCENA

6.1. System monitorowania

Informacja w rocznym sprawozdaniu z działalności Dyrekcji Generalnej ds. Podatków i Unii Celnej.

6.2. Ocena

6.2.1. Ocena ex ante

Decyzja Rady z dnia 19 marca 2001 r. dotycząca podjęcia negocjacji w sprawie członkostwa w Światowej Organizacji Celnej.

6.2.2. Działania podjęte w wyniku oceny pośredniej/ex post (wnioski wyciągnięte z podobnych doświadczeń w przeszłości)

Doświadczenia zgromadzone w trakcie członkostwa Wspólnoty w Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) i w innych organizacjach międzynarodowych.

6.2.3. Warunki i częstotliwość przyszłych ocen.

Nie dotyczy.

7. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Udział w pracach Komitetu Finansowego i Komisji Rewizyjnej Światowej Organizacji Celnej.

8. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE ZASOBÓW

8.1. Cele wniosku z uwzględnieniem ich kosztu finansowego

Środki na zobowiązania w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

(Należy wskazać cele, działania i realizacje)	Rodzaj realizacji	Średni koszt	Rok 2007		Rok 2008		Rok 2009		Rok 2010		Rok 2011		Rok 2012 i później		RAZEM	
			Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity
CEL OPERACYJNY NR 1[15] Członkostwo																
Działanie 1 Członkostwo																
- Realizacja 1	Wkład			0,5		1		1		1		1		2		6,5
KOSZT OGÓŁEM				0,5		1		1		1		1		2		6,5

[15] Zgodnie z opisem w pkt 5.3.

8.2. Wydatki administracyjne

8.2.1. Liczba i rodzaj pracowników

Rodzaj stanowiska		Personel, któremu powierzono zarządzanie działaniem przy użyciu istniejących i/lub dodatkowych zasobów (liczba stanowisk/pełnych etatów)					
		Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Urzędnicy lub pracownicy zatrudnieni na czas określony[16] (XX 01 01)	A*/AD	-	2	2	2	2	2
	B*, C*/AST	-	-	-.	-	-	-
Pracownicy finansowani[17] w ramach art. XX 01 02		-	-	-.	-	-	-
Inni pracownicy[18] finansowani w ramach art. XX 01 04/05		-	-	-.	-	-	-
RAZEM		-	2	2	2	2	2

8.2.2. Opis zadań związanych z działaniem

Przygotowywanie, koordynacja i reprezentowanie stanowiska Wspólnoty w Światowej Organizacji Celnej.

8.2.3. Źródła zasobów ludzkich (stosunek pracy)

☐ Stanowiska obecnie przypisane do zarządzania programem, które zostaną utrzymane lub przekształcone.

x Stanowiska wstępnie przyznane w ramach rocznej strategii politycznej/wstępnego projektu budżetu (APS/PDB) na rok 2008: 1 stanowisko AD

☐ Stanowiska, o które zostanie złożony wniosek w ramach następnej procedury APS/PDB

X Przesunięcia w ramach istniejącej kadry kierowniczej (przesunięcia wewnętrzne): 1 stanowisko AD

---

16 Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.
17 Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.
18 Koszty te są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

☐ Stanowiska, których obsadzenie będzie konieczne w roku n, nieprzewidziane w APS/PDB na dany rok

8.2.4. Inne wydatki administracyjne uwzględnione w kwocie referencyjnej (XX 01 04/05 – wydatki na administrację i zarządzanie)

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Pozycja w budżecie (numer i treść)	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012 i później	RAZEM
1 Pomoc techniczna i administracyjna (w tym powiązane koszty personelu)							
Agencje wykonawcze[19]	-	-	-	-	-	-	-
Inna pomoc techniczna i administracyjna	-	-	-	-	-	-	-
- wewnętrzna	-	-	-	-	-	-	-
- zewnętrzna	-	-	-	-	-	-	-
Pomoc techniczna i administracyjna ogółem	-	-	-	-	-	-	-

8.2.5. Koszt finansowy zasobów ludzkich i powiązane koszty nieuwzględnione w kwocie referencyjnej

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj zasobów ludzkich	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012 i później
Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony (XX 01 01)	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,216
Pracownicy finansowani w ramach artykułu XX 01 02 (personel pomocniczy, oddelegowani eksperci krajowi (END), personel kontraktowy itp.) (należy określić pozycję w budżecie)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Koszt zasobów ludzkich i koszty powiązane (NIEUWZGLĘDNIONE w kwocie referencyjnej) ogółem	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,216

[19] Należy odnieść się do oceny skutków finansowych regulacji dla danej agencji wykonawczej/danych agencji wykonawczych.

Kalkulacja – urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony 108 000 EUR rocznie na urzędnika/pracownika zatrudnionego na czas określony Kalkulacja – pracownicy finansowani w ramach art. XX 01 02 Nie dotyczy.

8.2.6. Inne wydatki administracyjne nieuwzględnione w kwocie referencyjnej

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012 i później	RAZEM
XX 01 02 11 01 – podróże służbowe	-	0,002	0,002	0,002	0,002	0,004	0,012
XX 01 02 11 02 – spotkania i konferencje		0,012	0,012	0,012	0,012	0,024	0,072
XX 01 02 11 03 – komitety[20]	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 04 – badania i konsultacje	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 05 – systemy informatyczne	-	-	-	-	-	-	-
2 Inne wydatki na zarządzanie ogółem (XX 01 02 11)	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084
3 Inne wydatki o charakterze administracyjnym (należy wskazać jakie, odnosząc się do pozycji w budżecie)	-	-	-	-	-	-	-
Ogółem wydatki administracyjne inne niż wydatki na zasoby ludzkie i powiązane koszty (NIEUWZGLĘDNIONE w kwocie referencyjnej)	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084

Kalkulacja – inne wydatki administracyjne nieuwzględnione w kwocie referencyjnej 1 000 EUR na jedną podróż służbową Członkostwo będzie wymagało dwóch posiedzeń grupy ekspertów „Sprawy międzynarodowe” celem koordynacji stanowiska WE. Posiedzenia: koszty podróży dla 27 ekspertów.

[20] Należy określić rodzaj komitetu i grupę, do której należy.