COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 27.4.2007
COM(2007)240 final

RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

Raport anual privind gestiunea financiară a Fondurilor europene de dezvoltare (FED) 6-9 în 2006

1. Introducere 3

2. Aspecte esențiale şi evenimente semnificative în 2006, principalele provocări pentru 2007 3

3. Situația financiară a FED 6-9, la sfârşitul anului 2006 4

4. Aplicarea programelor ACP în timp util şi în mod eficient: realizări în raport cu obiectivele propuse în 2006 4

4.1. Creşterea calității, impactului şi durabilității programelor 5

4.2. Acordarea mai rapidă a ajutorului 8

4.3. Coordonarea şi armonizarea operațiunilor cu alți donatori 11

4.4. Asigurarea unui mediu eficient din punct de vedere al controlului şi al responsabilității 12

4.5. Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane şi îmbunătățirea procedurilor interne 12

5. Urmărirea observațiilor Curții de Conturi Europene 14

5.1. Raportul anual al Curții de Conturi (CC) 14

5.2. Rapoartele speciale ale Curții de Conturi 15

Anexa 1: Evoluția angajamentelor FED necheltuite („RAL”), 2001 -2006 (MEUR) 16

Anexa 2: Angajamente globale privind sprijinul bugetar general FED, 2002 -2006 (MEUR) 17

Anexa 3: Angajamente globale noi ale FED consacrate SBG şi PSPS, 2006 (MEUR) 18

Anexa 4: Angajamente şi plăți nete, 2006 (MEUR) 19

Anexa 5: Contribuții FED la ONU şi la Grupul Băncii Mondiale, 2005-2006 (MEUR) 19

Anexa 6: Angajamente globale FED prin instrument de programare şi finanțare, la sfârşitul anului 2006 (MEUR) 20

Anexa 7: Stabex – situația pe țări, la finalul anului 2006 (euro) 21

1. INTRODUCERE

Acest raport răspunde cerințelor articolelor 96 şi 102 din Regulamentul Financiar aplicabil celui de-al nouălea Fond European de Dezvoltare (FED). Acestea solicită Comisiei să prezinte un raport anual despre gestiunea financiară a FED. Comisia a prezentat un prim proiect al raportului pentru a fi revizuit de către Curtea de Conturi Europeană şi de către Comisia pentru control bugetar din cadrul Parlamentului European. Această versiune finală include comentariile instituțiilor menționate mai sus.

2. ASPECTE ESENȚIALE ŞI EVENIMENTE SEMNIFICATIVE ÎN 2006, PRINCIPALELE PROVOCĂRI PENTRU 2007

- Obiectivele financiare pentru anul 2006 – Comisia şi-a îndeplinit toate obiectivele, depăşindu-şi norma cu privire la contracte şi plăți, acestea având cele mai ridicate cote înregistrate vreodată. De asemenea, a stabilizat fondurile aprobate dar necheltuite, cu reduceri semnificative în ceea ce priveşte angajamentele „vechi" şi „inactive". În plus, a închis cel de-al şaselea FED prin transferarea fondurilor rămase către cel de-al nouălea FED.

- Reexaminarea finală a celui de-al nouălea FED – aceasta a fost desfăşurată în anul 2006, conducând la unele regularizări finale privind alocarea de fonduri între țări şi regiuni, ceea ce impune completarea angajamentelor corespunzătoare ale restului de fonduri din cel de-al nouălea FED în 2007, ultimul an al celui de-al nouălea FED.

- Controale şi proceduri interne – Comisia a adoptat măsuri suplimentare pentru a consolida controalele (a se vedea secțiunea 4.4 de mai jos), dar integrarea FED în Sistemul Comun de Informații Relex (CRIS) a fost amânată pentru 2008 pentru a da prioritate sistemului contabilității de angajamente (ABAC) al Comisiei.

- Resurse umane – rotația personalului, procentul ridicat de posturi vacante din cadrul unor delegații şi deficitul de personal în comparație cu sumele gestionate încă sunt de natură a afecta unele priorități. În 2006, Comisia a continuat să lucreze în condițiile unor astfel de constrângeri severe, având drept priorități absolute buna gestionare financiară şi calitatea.

- Cel de-al zecelea FED – un risc major în ceea ce priveşte sprijinul CE pentru statele ACP îl reprezintă ratificarea celui de-al zecelea FED de către statele membre UE, în timp util pentru a se începe angajarea fondurilor celui de-al zecelea FED din ianuarie 2008, când cel de-al nouălea FED nu va mai disponibil.

- Ajutor pentru comerț – Comisia a continuat să furnizeze un sprijin substanțial; a se vedea chenarul:

Ajutor pentru comerț: modul în care Comisia acționează pentru, promovarea creşterii economice şi a locurilor de muncă în statele ACP	
Pentru a se elibera pentru totdeauna de sărăcie, statele ACP trebuie să fie capabile să obțină un grad mai ridicat de dezvoltare economică şi comercială. De aceea, cu începere din 2001, Comisia a furnizat: peste 850 MEUR pentru a ajuta regiunile ACP să se integreze, să îşi consolideze comerțul şi să joace un rol mai important pe piața internațională; acest ajutor include negocierea acordurilor de parteneriat economic (APE).	peste 35 MEUR pentru a permite statelor ACP să negocieze mai bine cu UE şi în cadrul OMC; o sumă suplimentară de 60 MEUR pentru a permite statelor ACP să elaboreze politici comerciale mai eficiente. De asemenea, Comisia alocă peste 160 MEUR programelor menite să faciliteze înființarea şi extinderea întreprinderilor în statele ACP.

3. SITUAȚIA FINANCIARĂ A FED 6-9, LA SFÂRŞITUL ANULUI 2006[1]

Tabelul de mai jos prezintă situația financiară generală a FED 6-9, la sfârşitul anului 2006. O sumă de 3,16 miliarde Euro nu a fost angajată. Aceasta, împreună cu fondurile dezangajate, va fi angajată în totalitate înainte de sfârşitul anului 2007.

Tabelul 1: Situația financiară a FED 6-9, la sfârşitul anului 2006 (MEUR)

Fonduri alocate Statelor ACP (prin intermediul FED)[2]			Fonduri angajate	Fonduri cheltuite	Fonduri/angajamente nealocate		
6-8	9	Total, 6-9			Fonduri neangajate	Angajamente necheltuite (RAL)	Total fonduri rămase necheltuite
A	b	c (a+b)	D	E	f (c-d)	G (d-e)	h (f+g)
29 044	15 565	44 609	41 446	31 165	3 163	10 281	13 444

4. APLICAREA PROGRAMELOR ACP ÎN TIMP UTIL ŞI ÎN MOD EFICIENT: REALIZĂRI ÎN RAPORT CU OBIECTIVELE PROPUSE ÎN 2006

Prezenta secțiune evidențiază măsura în care Comisia şi-a îndeplinit fiecare din obiectivele propuse privind FED în anul 2006. Aceasta trece în revistă şi cuprinde raportări privind:

- obiectivele din secțiunea ACP a planului anual de gestiune al EuropeAid, şi
- indicatorii de performanță centrali aplicabili, aprobați de conducerea EuropeAid.

Cifrele utilizate pentru obiectivele de performanță ale EuropeAid şi raportarea OCDE-CAD exclud dezangajările şi ordinele de recuperare, astfel încât acestea sunt cifre brute şi nu nete. De asemenea, cifrele utilizate în această secțiune şi în anexă sunt cifre brute, dacă nu este menționat contrariul.

---

1 La punctele trei şi patru, cifrele privind angajamentele şi plățile reflectă o corecție pe care Comisia a realizat-o în 2004 la cifrele privind plățile Stabex realizate între 2002 şi 2004.

2 În cuprinsul acestui raport, cifrele: - includ capitalul de risc şi subvențiile pentru dobânda aferentă acordate de Banca Europeană de Investiții (BEI) în cadrul FED 6-9, deoarece Comisia deține responsabilitatea contabilă pentru aceste fonduri; - exclud facilitatea de investiții a BEI, finanțată din cel de-al nouălea FED, pentru că BEI deține responsabilitatea contabilă pentru această facilitate.

4.1. Creşterea calităţii, impactului şi durabilităţii programelor

– Revizuirea tuturor programelor în fazele de identificare şi formulare

Grupurile de asigurare a calităţii (GAC) ale EuropeAid evaluează operaţiunile înainte ca acestea să fie puse în aplicare (ex-ante). Sfera de cuprindere a GAC a cunoscut o creştere substanţială în anul 2006:

Tabelul 2: Revizuirea de către GAC a propunerilor de finanţare prin FED, 2006

Stadiul ciclului de proiect	Indicator		2005	2006	% modificare, de la an la an
Identificare	Fişe de identificare revizuite	Număr	84	156	+86%
		Valoare (MEUR)	1270	2276	+79%
Formulare	Propuneri de finanţare revizuite	Număr	127	181	+43%
		Valoare (MEUR)	3185	3094	-3%

EuropeAid măsoară impactul GAC prin utilizarea unui indicator al calităţii. Acesta reprezintă proporţia punctajelor pozitive şi negative (A/B şi C/D) acordate în faza de identificare şi apoi în faza de formulare. Obiectivul EuropeAid este de a se asigura că proporţia punctajelor pozitive creşte şi cea a punctajelor negative scade.

Tabelul de mai jos ilustrează faptul că evaluările realizate de GAC au contribuit la îmbunătăţirea calităţii propunerilor de proiect, atât în 2006, cât şi de la an la an:

- în 2006, în faza de formulare, comparativ cu faza anterioară de identificare;
- de la an la an, în ambele stadii.

Tabelul 3: Impactul GAC asupra calităţii propunerilor de proiecte finanţate prin FED, 2005-2006
-% punctaje pozitive şi negative acordate la fiecare stadiu al revizuirii

Categoria punctajului	*2005*		*2006*	
	Identificare	*Formulare*	*Identificare*	*Formulare*
Punctaje pozitive (A/B)	88	93	90	95
Punctaje negative (C/D)	12	7	10	5

După faza de formulare, Comisia continuă să îmbunătăţească propunerile, prin îndeplinirea recomandărilor GAC înainte de începerea fazei de punere în aplicare.

– *Continuarea acordării sprijinului bugetar şi sectorial, acolo unde este necesar*

Raportul pe 2005 a arătat că sprijinul bugetar general (SBG) şi sprijinul acordat politicilor la nivel sectorial (SPS) au atins un punct culminant în acel an. Angajamentele globale s-au ridicat la 1 120 milioane euro.

În 2006, cele mai multe programe de sprijin bugetar ale celui de-al nouălea FED erau deja în curs de derulare. Astfel, noile angajamente au fost cu precădere utilizate pentru a rezolva programele restante sau pentru a continua finanţarea pentru programele în desfăşurare, ceea ce explică scăderea lor de la an la an. Comisia a aprobat SBG în 8 ţări, totalizând 198 milioane euro, şi SPS în 16 ţări, totalizând 421 milioane euro.

Totuşi, sprijinul bugetar a rămas la un nivel semnificativ: plățile efectuate în 2006 s-au ridicat la 431 milioane euro (a se vedea tabelul de mai jos). În plus, Comisia continuă să discute politici menite să îmbunătățească sprijinul bugetar, atât cu țările beneficiare cât şi în cadrul forurilor comune ale donatorilor, cum ar fi inițiativa comună privind gestiunea finanțelor publice a OCDE-CAD.

Tabelul 4: Noi programe de SBG şi SPS, 2006 (MEUR)

Categoria programului	*Angajamente*			*Plăți*		
	2005	*2006*	*% modificare*	*2005*	*2006*	*% modificare*
Sprijin bugetar general	705	198	-72%	500	431	-14%
Programe de sprijin al politicilor la nivel sectorial	416	421	1%	162	207	28%
Total	**1 120**	**620**	**-45%**	**662**	**638**	**-4%**

În plus, în 2006, Comisia:

- a condus aproape jumătate din evaluările privind cheltuielile publice şi responsabilitatea financiară (PEFA) desfăşurate în 24 de țări ACP;
- a revizuit ghidul metodologic privind sprijinul bugetar – acesta prevede criterii mai clare pentru a se identifica dacă o țară a respectat criteriile de eligibilitate înainte ca fondurile să fie alocate;
- a pregătit un cadru pentru a furniza sprijin tehnic instituțiilor superioare de control din acele țări care beneficiază de sprijinul bugetar.

– A participat în mod activ la reexaminările finale şi la programarea ulterioară celui de-al nouălea FED

Reexaminarea finală a celui de-al nouălea FED a condus la ajustări finale ale alocărilor de fonduri între țări, regiuni şi sectoare. EuropeAid împreună cu delegațiile, trebuie acum să se asigure că toate fondurile aferente celui de-al nouălea FED sunt angajate până la sfârşitul anului 2007. În acelaşi timp, a început o planificare prealabilă pentru lansarea celui de-al zecelea FED.

În plus, Comisia a căutat să se asigure că aceasta include indicatori concreți de performanță încă de la inițierea procesului de programare a celui de-al zecelea FED. A făcut aceasta prin referirea precisă la astfel de indicatori în cadrul:

(1) orientărilor de programare – acestea se referă, de asemenea, şi la:

– necesitatea de a consolida capacitatea țărilor partenere de a colecta datele statistice; şi
– sprijin online pentru a ajuta delegațiile CE să identifice cei mai relevanți indicatori în cazul lor;

(2) regulamentul de punere în aplicare (aflat, în prezent, în curs de negociere) – aceasta reiterează necesitatea de a se alinia la indicatorii PSRS (Programul Strategic de Reducere a Sărăciei) ai țărilor partenere;

(3) documentelor de strategie – acestea includ:

– indicatori de performanță specifici la nivel sectorial
– angajamentele statelor ACP de a îmbunătăți guvernarea.

Aceşti indicatori determină valoarea tranşelor stimulente, iar reexaminările la mijlocul şi la sfârşitul perioadei vor evalua progresul înregistrat.

– *Monitorizarea*

Controlori externi independenţi evaluează toate proiectele finanţate prin FED care au valori mai mari de 1 milion euro. Ei acordă punctaje proiectelor pe baza a cinci criterii: relevanţă, eficienţă, randament, impact şi durabilitate.

La sfârşitul anului 2006, controlorii evaluaseră peste 1 000 de astfel de proiecte. În 2006, aceştia au constatat că, în medie, programele ACP revizuite evoluau conform aşteptărilor sau peste aşteptări (adică: obţineau un punctaj de 2,5 sau mai mare). Constatările preliminare sugerează o creştere a punctajelor începând cu 2003.

În plus, Comisia a solicitat controlorilor să identifice:

- tendinţele în ceea ce priveşte punctajele începând cu 2003 pe subregiunea ACP şi pe sector, cum ar fi infrastructura;
- motivele pentru care punctajele proiectelor din domeniul comerţului au cunoscut un declin de la an la an în perioada 2005-2006.

Comisia ţine cont de aceste constatări în conceperea programelor viitoare.

– *Evaluarea*

În 2006, Comisia a încheiat 13 evaluări privind ajutorul CE acordat statelor ACP. Ea va ţine cont de aceste recomandări în procesul de programare şi în conceperea programelor viitoare.

Tabelul 5: Evaluări în 2006 ale ajutorului acordat de CE statelor şi regiunilor ACP

Categoria de strategie	*Ţara / regiunea*	*Categoria de strategie*	*Ţări / regiuni*	*Sector*
Regională	Africa Centrală	Sectorială	State ACP	Micro-finanţare
Naţională	Insulele Comore			Dezvoltarea capacităţii de comerţ
	Mali		State ACP şi non-ACP	Coordonare donator-ţară parteneră
	Mauritius			Apă şi canalizare
	Rwanda			Buna guvernare

	Insulele Seychelles			Sprijin bugetar general

Tabelul 6: Principalele recomandări ale evaluărilor realizate în anul 2006		
Strategie regională - Africa Centrală:		Consolidarea legăturilor cu grupările regionale vecine (de exemplu: CEDEAO)
		Îmbunătățirea calității studiilor de fezabilitate
		Angajarea unui număr mai mare de personal în delegații
La nivel de țară:		Utilizarea sprijinului la nivel sectorial pentru sectoarele cheie identificate în cadrul programelor naționale indicative (PIN)
		Luarea în calcul a întârzierilor predictibile în emiterea de instrucțiuni și începerea lucrărilor
		Investiții mai multe în dezvoltarea unei strategii bazate pe parteneriat
Sectorial – numai ACP	Comerț:	O coordonare mai strânsă a ajutorului cu statele membre ale UE
		Consolidarea procesului privind cadrul integrat
	Micro-finanțare:	Favorizarea țărilor unde guvernarea la nivel local este slabă
		Asigurarea coerenței programelor cu prioritățile la nivel național/local
Sectorial – ACP și non-ACP	Sprijin bugetar:	Utilizarea în principal pentru consolidarea GFP (Gestionarea Finanțelor Publice) și combaterea corupției
		Acordarea de sprijin complet bugetului cât mai curând posibil
	Guvernare:	Includerea reformei administrative și a GFP în cadrul PSRS/DST/DSR
		Utilizarea proiectelor pentru sprijinirea societății civile, sprijinul bugetar pentru GFP

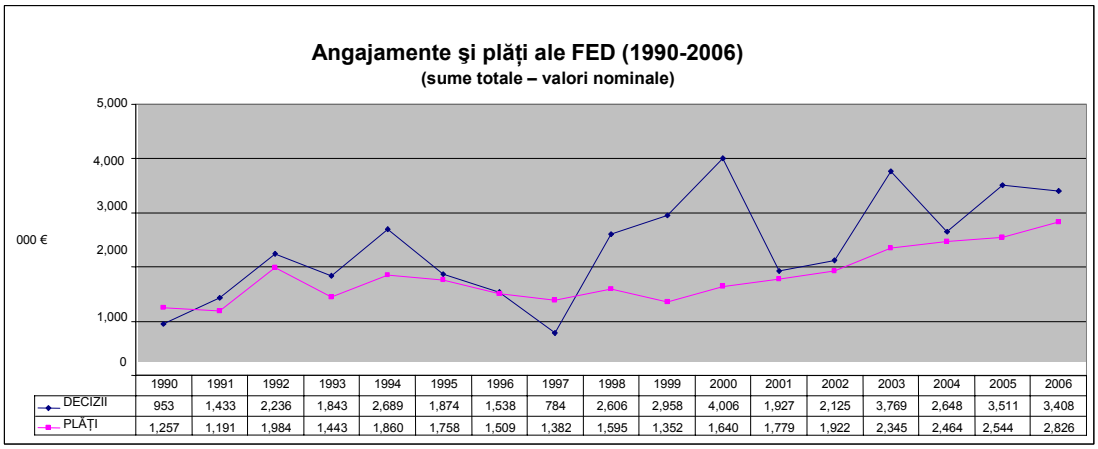
4.2. Acordarea mai rapidă a ajutorului

În 2006, angajamentele globale pentru programele noi și-au atins obiectivul propus. Angajamentele individuale, și anume contractele pentru programele aprobate, și plățile aferente s-au încheiat înainte de termenul propus, ceea ce a făcut posibilă stabilirea de noi recorduri privind FED.

Tabelul 7: Principalii indicatori de performanță ai FED, 2002-2006 (MEUR)

	2002	2003	2004	2005	2006	
					Obiectiv	Situație
Angajamente globale	2 125	3 769	2 648	3 511	3 400	3 408
Angajamente individuale	2 436	3 062	3 038	3 057	3 250	3 654
Plăți	1 922	2 345	2 464	2 544	2 750	2 826

Începând cu 1990, atât angajamentele globale cât și plățile au cunoscut un ritm constant de creștere, reflectând un ritm mai rapid de punere în aplicare:



	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
DECIZII	953	1,433	2,236	1,843	2,689	1,874	1,538	784	2,606	2,958	4,006	1,927	2,125	3,769	2,648	3,511	3,408
PLĂȚI	1,257	1,191	1,984	1,443	1,860	1,758	1,509	1,382	1,595	1,352	1,640	1,779	1,922	2,345	2,464	2,544	2,826

– *Menţinerea unor RAL stabile, accentul fiind pus pe contracte şi pe angajamentele vechi şi inactive*

4.2.1.1. Menţinerea unor RAL generale stabile

Angajamentele necheltuite (sau „RAL”, echivalentul pentru *reste à liquider)* trebuie alocate în conformitate cu regulile bunei gestiuni financiare. Comisia monitorizează cu atenţie procesul privind RAL generale. Aşa cum s-a explicat în raportul din 2005, RAL au crescut de două ori în 2003 şi 2005, deoarece Comisia a aprobat niveluri ridicate pentru noile angajamente, în ambii ani menţionaţi anterior.

În 2006, obiectivul Comisiei a fost acela de a stabiliza RAL generale la nivelul anului 2005: 10 300 milioane euro. În pofida unui nivel ridicat de noi angajamente în anii 2005 şi 2006, RAL au fost menţinute stabile, datorită nivelurilor record de plăţi înregistrate în 2006.

4.2.1.2. Prioritatea acordată punerii în aplicare a angajamentelor „vechi” şi „inactive”

Punerea în aplicare în timp util are o importanţă crucială în ceea ce priveşte realizarea obiectivelor programelor. Aceasta poate fi dificilă în ţările ACP, deoarece instituţiile guvernamentale sunt adesea insuficient consolidate. Totuşi, eforturile recente ale Comisiei de a îmbunătăţi conceperea şi planificarea proiectelor, de a actualiza procedurile şi de a consolida delegaţiile dau în prezent rezultate.

De exemplu, timpul necesar pentru punerea în aplicare a proiectelor – măsurat ca raport între RAL şi nivelul plăţilor anuale – a scăzut cu peste 30% în intervalul 2000 – 2006.

Tabelul 8: Număr mediu de ani necesar punerii în aplicare a proiectelor (raport între RAL şi nivelul plăţilor anuale)

2000	*2001*	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*
5,5	4,8	4,4	4,1	4,0	4,1	3,6

De asemenea, Comisia a continuat să acorde o atenţie specială RAL vechi şi inactive:

Tabelul 9: Evoluţia RAL vechi şi inactive, 2005-2006

Indicator		*Sold (MEUR)*			*Observaţii*
Denumire	*Definiţie*	*1.1.06*	*31.12.06*		
			Obiectiv	*Situaţie*	
RAL vechi	fonduri angajate > 5 ani în urmă, încă necheltuite	1 618	867	822	Redus aproape la jumătate în 2006
RAL inactive	fonduri angajate dar care nu au fost contractate sau cheltuite pe o perioadă > 2 ani	346	350	276	Inclusiv alocări pentru programul HIPC (Ţară săracă cu nivel ridicat de îndatorare)

În plus, Comisia şi-a continuat strategia de dezangajare a tuturor fondurilor nealocate în timp util, pentru a le reangaja către sfârşitul anului 2007. Comisia este decisă să îşi îndeplinească obiectivul de dezangajare, stabilit pentru sfârşitul lunii martie 2007:

Tabelul 10: Dezangajări ale FED, 1.1.2006 - 1.3.2007				
Indicator	**Definiție**	**Sumă (MEUR)**		
		2005	2006	
			Obiectiv (până la 31.3.07)	Situație (până la 1.3.07)
Dezangajări	fonduri anterior angajate dar necheltuite, în prezent eliberate pentru noi programe	476	923	871

Anexa 1 prezintă o defalcare detaliată a evoluției fondurilor necheltuite începând cu 2002.

În plus, Comisia:

- a recuperat 64 milioane euro din plăți în avans şi care nu au mai fost ulterior utilizate
- a lansat un plan de acțiune pentru a monitoriza ordinele de recuperare şi prefinanțarea.
- Anexa 2 indică sumele totale pentru:
- dezangajări şi ordine de recuperare, şi
- angajamente şi plăți brute şi nete.

4.2.1.3. Distribuirea uniformă a angajamentelor de-a lungul anului (pentru evitarea „supraîncărcării" la sfârşit de an)

În 2005 şi în 2006, Comisia a acționat în direcția unei distribuiri şi mai uniforme a noilor angajamente de-a lungul anului în comparație cu cea din trecut. În consecință, în 2006 gradul de supraîncărcare la sfârşit de an a FED a scăzut din nou, 58% din angajamente fiind finalizate până la sfârşitul lunii septembrie – cu puțin sub obiectivul de 60%.

4.2.1.4. Stabex[3]

O parte din RAL cuprinde angajamente Stabex care nu au condus încă la plăți. Comisia a stabilit termene stricte pentru gestionarea fondurilor Stabex:

Tabelul 11: Stabex – termene limită stabilite de Comisie	
Acțiune	*Termen limită (sfârşitul anului)*
Încheierea etapei de aprobare a fondurilor alocate dar necheltuite	2007
Încheierea contractării	2008
Încheierea plăților	2010

Fondurile Stabex sunt puse în aplicare prin intermediul cadrelor de obligații reciproce (COR). În 2006, Comisia a aprobat un număr de 17 COR, totalizând 500 milioane euro şi a transferat 190 milioane euro către conturi operate cu dublă semnătură (a se vedea mai jos)

În cadrul conturilor FED din 2006, Comisia a inclus un tabel detaliat Stabex, care indică soldurile la sfârşit de an pentru fiecare țară beneficiară.[4]

[3] Stabex a fost instrumentul financiar creat prin Convenția Lomé (articolele 186-212) menit să compenseze instabilitatea legată de câştigurile statelor ACP din operațiuni de export. Acordul de la Cotonou a înlocuit Stabex cu un nou instrument, Flex.

Totuşi, în prezentul raport, cifrele Stabex ilustrate în Anexa 7 se bazează atât pe:
1. fondurile Stabex raportate în conturile FED, cât şi pe
2. situaţiile exercițiului financiar 2006 ale țărilor beneficiare, aşa numitele conturi cu „dublă semnătură" (din proprietatea statului ACP beneficiar în cauză), către care Comisia a transferat deja unele fonduri Stabex.

În 2007, Comisia va audita situaţiile acestor conturi şi astfel va certifica situaţia Stabex la sfârşitul anului 2006.

4.3. Coordonarea şi armonizarea operaţiunilor cu alţi donatori

– *Concentrarea sectorială a FED*

Comisia urmăreşte cheltuirea FED pe sectoare cu impact ridicat privind gradul de sărăcie, unde Comisia poate realiza cea mai mare valoare adăugată:

Tabelul 12: Angajamente şi plăţi ale FED pe sectorul OCDE-CAD, 2006 (MEUR, brut)[5]

Sector	Angajamente		Plăţi	
	MEUR	% din total	MEUR	% din total
Educaţie, sănătate, apă, sisteme primare de canalizare	1161	34%	836	29%
Transport, comunicaţii, energie	933	27%	663	23%
Agricultură, piscicultură, comerţ, industrie, turism	368	11%	194	7%
Mediu, alte aspecte convergente	324	10%	91	3%
Sprijinul bugetar şi al balanţei de plăţi[6]	219	6%	635	22%
Reducerea datoriei	0	0%	80	3%
Altele, inclusiv sprijin pentru reconstrucţie	248	7%	163	6%
Costuri administrative	154	5%	193	7%
Total	**3 408**	**100%**	**2826**	**100%**

– Finanţare prin intermediul organizaţiilor internaţionale

În 2006, Comisia a continuat să lucreze îndeaproape cu agenţiile ONU şi cu grupul Băncii Mondiale. Sumele contractate în perioada 2005-2006 au rămas relativ stabile de la an la an şi au reprezentat aproximativ 11% din totalul contractat în cursul celor doi ani.

În 2006, Comisia a contractat:
- 95 milioane euro cu Banca Mondială, din care 62 milioane euro au fost direcţionaţi către Fondul global de luptă împotriva SIDA, tuberculozei şi malariei;
- 225 milioane euro cu agenţiile ONU.

Anexa 3 indică angajamentele, contractele, plăţile şi fondurile rămase de plătit la sfârşitul anului.

---

4 A se vedea documentul de referinţă SEC/2007/448.
5 Anexa 2 indică cifrele nete ale FED.
6 Această definiţie a sectorului OCDE-CAD include anumite categorii din domeniul securităţii alimentare, precum şi operaţiunile Stabex.

De asemenea, Comisia a continuat să lucreze cu actori neguvernamentali şi cu societatea civilă, aşa cum este prevăzut la articolul 4 din Acordul de la Cotonou.

4.4. Asigurarea unui mediu eficient din punct de vedere al controlului şi al responsabilităţii

– *Monitorizarea îndeaproape a tranzacţiilor, utilizând eşantionarea*

În 2006, EuropeAid a răspuns recomandărilor Curţii prin:

- revizuirea propriei metodologii de control ex post;
- reducerea ponderii plăţilor supuse controlului ex post de la trei la unu la sută;
- lărgirea domeniului de aplicare a controalelor ex post şi completa justificare a acestora.

Tabelul 13: Controlul ex post al tranzacţiilor efectuate în 2006 – situaţie, ianuarie 2007		
	Număr de tranzacţii	% din totalul tranzacţiilor
Totalul tranzacţiilor	21 654	100%
Tranzacţii pentru care au fost prevăzute controale	215	1,0%
- controale finalizate (tranzacţii ianuarie-iunie 2006)	95	0,4%
- controale de efectuat până la sfârşitul lunii aprilie 2007 (tranzacţii iulie-decembrie 2006)	120	0,6%

În plus, Comisia:

- a realizat controale ex post ale tranzacţiilor continuate de către ordonatorul de credite, în pofida rezervelor exprimate de responsabilul cu verificarea financiară;
- a revizuit tranzacţiile şi controalele interne *in situ,* în cinci delegaţii ACP identificate prin intermediul unei analize a riscului.

– Urmărirea în proporţie de 100% a principalelor recomandări SAI (Serviciul de Audit Intern)

Tabelul 14: Urmărirea recomandărilor SAI		
Categorie	*Recomandare*	*Evoluţie la sfârşitul anului 2006*
Vize electronice ca şi dovezi ale delegării funcţiilor AOS	Examinarea funcţionalităţii OLAS privind vizele electronice	Trecerea de la OLAS la CRIS/ABAC a fost întârziată până la sfârşitul lui 2007. De aceea, nu s-a mai realizat niciun progres începând cu martie 2006.
Dovezi ale vizelor în cadrul circuitelor financiare ale FED	Adaptarea vizelor electronice OLAS pentru a se conforma cu noile circuite	Un nou facturier OLAS, lansat la 1.1.2007, acoperă circuitele vizei responsabililor cu iniţierea şi verificarea.

4.5. Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane şi îmbunătăţirea procedurilor interne

– *Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane*

Rotaţia personalului, procentul ridicat de posturi vacante din cadrul unor delegaţii şi deficitul de personal în comparaţie cu sumele gestionate încă sunt de natură a afecta unele priorităţi. În 2006, Comisia a continuat să lucreze în condiţiile unor astfel de constrângeri severe, făcând din buna gestionare financiară şi calitate priorităţile sale absolute.

Tabelul 15: Procentajul de posturi vacante la nivelul EuropeAid: la sediul direcției ACP și în delegațiile ACP, 2005-2006			
Locația	Categorie de personal	Procentaj de posturi vacante la sfârșitul anului	
		2005	2006
Delegații ACP	Funcționari	5%	7%
	Alt personal	9%	9%
Sediu (Direcția ACP)	Funcționari	2%	0%
	Alt personal	1%	1%

– *Armonizarea şi simplificarea practicilor şi procedurilor de gestiune*

Comisia a prezentat Consiliului o formă revizuită a Regulamentului financiar aplicabil celui de-al nouălea FED. Aceasta uşurează procedurile de lucru cu statele membre UE şi reflectă o revizuire similară a Regulamentului financiar general. Consiliul a adoptat regulamentul financiar revizuit al FED, în martie 2007. Comisia intenționează să introducă simplificări suplimentare în procedurile celui de-al zecelea FED.

– *Dezvoltarea suplimentară a sistemelor de informație şi îmbunătățirea sistemelor de contabilitate*

FED nu a fost încă integrat în programul CRIS. În plus, introducerea sistemului ABAC-FED a fost amânată până în 2008.

5. URMĂRIREA OBSERVAȚIILOR CURȚII DE CONTURI EUROPENE

5.1. Raportul anual al Curții de Conturi (CC)

Tabelul 16: Urmărirea recomandărilor CC (Tabelul 3, Raportul Anual al CC privind FED, 2006)		
Aspect	*Acțiune necesară*	*Acțiuni desfășurate până la sfârșitul anului 2006*
1. Avansuri recuperări, datorii incerte	Îmbunătățirea monitorizării avansurilor în curs	În 2006, Comisia a lansat un plan de acțiune pentru monitorizarea ordinelor de recuperare şi a prefinanțării la nivel central.
2. Fonduri Stabex	Obținerea unor cifre mai fiabile privind fondurile din bănci.	Comisia pregăteşte un inventar actualizat al tuturor fondurilor din Europa şi statele ACP.
	Obținerea de rapoarte privind utilizarea fondurilor.	Comisia a primit 38 din 39 de rapoarte care trebuiau predate în 2006.
3. Gestionarea riscului	Identificarea riscurilor specifice statelor ACP	Direcția ACP a EuropeAid a redactat registre de risc specific țărilor ACP, pentru 2006 şi 2007.
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru auditurile realizate de structurile de audit intern	În 2006, AIDCO a pregătit un plan de audit continuu, pentru perioada 2007-2009, axat pe risc şi l-a transmis către SAI şi către Curte.
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru auditurile externe (sediu, delegații)	Planul de audit anual pe 2007 al direcției ACP a EuropeAid cuprinde toate auditurile externe în delegații şi la sediu. Unitatea de finanțare şi contractare a direcției (C5) a emis orientările pentru analiza riscului şi instrucțiunile elaborate de unitatea de metodologie pentru audit a EuropeAid. (G2).
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru controalele *ex post*	Unitatea de metodologie pentru audit a EuropeAid (G2) a desfăşurat o analiză a riscului pentru întreaga DG privind dimensiunea eşantionului şi categoriile de tranzacții de verificat.
4. Controale ex post	Îmbunătățirea documentației	Pentru exercițiul financiar 2006, EuropeAid a pregătit documentația completă şi a asigurat o activitate sistematică de urmărire.
5. Audit	Îmbunătățirea auditului CRIS	În răspunsul său legat de rapoartele de gestiune privind ajutorul extern pentru 2006, sediul a amintit delegațiilor de nota dispozitivă a Directorului general, care accentuează importanța auditului CRIS.
	Utilizarea auditului CRIS pentru mai buna supraveghere a auditurilor externe	

5.2. Rapoartele speciale ale Curții de Conturi

Tabelul 17: Sprijinul bugetar FED – aspecte privind finanțele publice (nr. 2/2005 descărcare FED 2004, alineatul (55))			
Nr.	*Domeniu*	*Recomandare*	*Acțiuni desfăşurate în 2006*
55	Ghid metodologic	Actualizare şi finalizare, inclusiv rapoarte de monitorizare	Comisia a actualizat propriul ghid metodologic: - definiții mai clare - beneficii şi riscuri potențiale - criterii de eligibilitate mai clare - etape practice pentru pregătirea şi punerea în aplicare a programelor - orientări privind utilizarea instrumentului de evaluare PEFA Delegațiile trebuie să raporteze anual asupra situației privind gestiunea finanțelor publice. De asemenea, Comisia a revizuit: - formatul fişelor de identificare - listele de verificare utilizate pentru evaluarea fişelor şi a propunerilor de finanțare.
	Eligibilitate	Prevederea unor dovezi mai clare privind eligibilitatea țărilor	Dovada conformității cu criteriile de eligibilitate este: - evaluată în etapele de identificare şi formulare; - solicitată înainte ca fondurile să fie alocate.
	Indicatori	Utilizarea unor indicatori de performanță privind finanțele publice stimulente	- Comisia şi alți donatori au finalizat în 2005 programul privind cheltuielile publice şi responsabilitatea financiară (PEFA). - Comisia utilizează PEFA pentru a înlocui instrumentele actuale şi ghidează aproape jumătate din totalul evaluărilor PEFA realizate în 2006. - De asemenea, CE continuă să utilizeze asociația în participațiune privind gestiunea finanțelor publice a OCDE-CAD.
		Utilizarea unui nou instrument de gestionare a performanțelor privind gestiunea finanțelor publice	
	Coordonare	Mai multă cooperare la nivel local	
	Instituțiile statelor ACP	Consolidarea relațiilor cu parlamentele şi cu instituțiile superioare de audit	Comisia: - elaborează o notă vizând promovarea sprijinului tehnic acordat instituțiilor superioare de audit - poartă discuții privind cooperarea cu organizații internaționale, cum ar fi INTOSAI.

Anexa 1: Evoluția angajamentelor FED necheltuite („RAL”), 2001 -2006 (MEUR)

Categoria de angajamente necheltuite (sau „RAL”)		*Măsura*		*Anul*										
				2002		*2003*		*2004*		*2005*		*2006*		
				1	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	
				ian.	*dec.*	*ian.*	*dec.*	*ian.*	*dec.*	*ian.*	*dec.*	*ian.*	*Dec.*	
Statut	*Cunoscut sub numele de*												*Obiectiv*	*Situație*
Cu o vechime ≥5 ani	„RAL vechi”	Angajate înainte de	‘95	520	429	429	323	323	253	253	141	141	45	37
		Angajate în	‘95	245	183	183	118	118	72	72	49	49	25	22
			‘96	319	210	210	145	145	91	91	54	54	25	21
			‘97	-		194	156	156	128	128	112	112	90	86
			‘98	-				427	286	286	181	181	75	78
			‘99							692	488	488	295	287
			2000	-								593	220	290
		Total	MEUR	1 084	822	1 016	743	1 170	829	1 521	1 025	1 618	867	822
		Modificarea totalului de-a lungul anului	MEUR		-262		-273		-341		-496			-796
			%		-24%		-27%		-29%		-33%			-49%
Inactiv pentru o perioadă ≥ 2 ani	„RAL inactive”	Total	MEUR	389	449	449	261	255	513	459	487	346	350	276
cu o vechime ≥ 5 ani şi/sau inactiv pentru o perioadă ≥ 2 ani	„RAL vechi şi/sau inactive”	Total	MEUR	1 473	1 271	1 465	1 004	1 425	1 342	1 980	1 512	1 964	1 125	1097
		Modificarea totalului de-a lungul anului	MEUR		-202		-461		-83		-468			-867
			%		-14%		-31%		-6%		-24%			-44%
Total, toate categoriile	„RAL totale”	Toți anii	MEUR		8 728		9 842		9 779		10 324			10 281

Anexa 2: Angajamente globale privind sprijinul bugetar general FED, 2002 -2006 (MEUR)

Ţara	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*
Benin		55,0			18,4
Burkina Faso	125,0			151,5	
Burundi	22,6		43,6	7,82	
Camerun					
Republica Capul Verde			5,8	12,5	
Republica Africa Centrală	4,4				4,0
Republica Ciad		50,0			
Coasta de Fildeş	40,0				
Republica Democrată Congo	5,5	106,0			
Republica Congo				30,45	
Djibouti					
Republica Dominicană					38,0
Etiopia	44,1		95,0		
Gabon					
Gambia					
Ghana		5,0	62,0		
Guineea					
Guineea Bissau				6,0	
Guyana			23,3		
Haiti					10,2
Jamaica	30,0		25,0		
Kenya			125,0		
Lesotho					
Madagascar	70,0		35,0	55,0	
Malawi				41,5	34,0
Mali		132,9			21,1
Mauritania					
Mozambic	168,0	16,4		95	
Niger	20,0	90,0		70,0	
Papua Noua Guinee					
Rwanda		55,1		36,0	
São Tomé & Príncipe					
Senegal			53,0		
Sierra Leone				50,0	
Tanzania		114,0		57,0	
Insulele Turks & Caicos					10,6
Uganda				92,0	
Vanuatu			1,7		
Zambia		117,0			62,0
Totaluri anuale	**529,6**	**741,4**	**469,4**	**704,8**	**198,3**
% din angajamentele globale ale FED	25%	20%	18%	20%	6%

Anexa 3: Angajamente globale noi ale FED consacrate SBG şi PSPS, 2006 (MEUR)

Categorie de program	*Categorie de finanţare*	*Ţară destinatară*	*Sector*	*Sumă*	
				Obiectiv	*Rezultat*
Sprijin bugetar general (SBG)		Benin	Sprijin bugetar		18
		Republica Africa Centrală			4
		Republica Dominicană			38
		Haiti			10
		Malawi			34
		Mali			20
		Mali			1,1
		Insulele Turks & Caicos			11
		Zambia			62
		Sub-total, sprijin bugetar la nivel macroeconomic		**262**	**198**
Programe de sprijin acordat politicilor la nivel sectorial (PSPS)	Sprijin bugetar sectorial (SBS)	Anguilla			8
		Angola	Apă		7
		Burkina Faso			2
		Republica Dominicană	Educaţie		48
		Etiopia	Infrastructură		155
		Insulele Falklands	Comerţ		3
		Grenada	Comerţ		7
		Guineea -Bissau			6
		Mauritius	Apă		10
		Montserrat			11
		Mozambic			35
		St Pierre & Miquelon			13
		St Helena			16
		Tanzania	Educaţie		44
		Trinidad & Tobago	Educaţie		27
		Zambia	Infrastructură		20
		Zambia	Sănătate		10
		Sub-total, SBS		**616**	**421**
	Finanţarea proiectelor standard	Benin	Infrastructură		40
		Djibouti			11
		Etiopia	Infrastructură		60
		Gabon	Infrastructură		14
		Ghana			10
		Ghana	Infrastructură		5
		Lesotho	Sănătate		12
		Liberia	Educaţie		12
		Malawi	Infrastructură		8
		Madagascar	Infrastructură		13
		Madagascar	Infrastructură		23
		Niger	Justiţie		6
		Niger			6
		Niger			12

		Rwanda	Infrastructură		35
		Sub-total, proiecte standard		**335**	**266**
	Sub-total, PSPS			**951**	**687**
Total				**1213**	**885**

Anexa 4: Angajamente şi plăţi nete, 2006 (MEUR)

Angajamente globale	Angajamente globale noi (brut)	3 408
	Dezangajări	-689
	Angajamente globale nete	2 719
Angajamente individuale	Contracte noi (brut)	3 654
	Contracte dezangajate/anulate	-581
	Angajamente individuale nete	3 073
Plăţi	Plăţi noi (brut)	2 826
	Recuperări şi corecţii primite[7]	-64
	Plăţi nete	2 762

Anexa 5: Contribuţii FED la ONU şi la Grupul Băncii Mondiale, 2005-2006 (MEUR)

Destinatar		*2005*	*2006*			
		Angajamente noi	*Angajamente noi*	*Contractat*	*Plătit*	*Rămas de plătit*
Agenţiile Organizaţ iei Naţiunilor Unite	FAO	6,4	13,1	2,1	0,8	1,3
	OIM	5,5				
	CNUCD		2,9	2,9	1,2	1,7
	PNUD	87,8	110,6	108,8	80,5	28,3
	Reprezentanţe ale PNUD			2,4	1,4	1,0
	UNESCO	0,3	0,1			
	UNFPA		19,6	19,6	10,1	9,5
	UNICEF	42,4	39,2	40,3	14,8	25,4
	UNUDI	1,2				
	ONU Geneva			0,2	0,1	0,0
	ONU Viena	24,7				
	UNOPS	2,7	0,1			
	PAM	34,7	13,8	22,0	19,7	2,3
	OMS	6,5	24,8	24,8	3,4	21,5
	Sub-total	212,2	224,2	223,0	132,0	91,0
Grupul Băncii Mondiale		149,0	94,5	94,0	75,9	18,1
Total		**361,2**	**318,7**	**317,0**	**207,9**	**109,1**

[7] Raportul financiar de punere în aplicare a FED indică recuperările şi corecţiile primite.

Anexa 6: Angajamente globale FED prin instrument de programare şi finanţare, la sfârşitul anului 2006 (MEUR)

FED							*Ajutor neprogramabil*					*Total*
		Sprijin nebugetar (proiecte)	*Sprijin bugetar*			*Sub-totalul ajutorului programabil*	*Contribuţii financiare*		*Sprijinirea exportului*		*Sub-totalul ajutorului neprogramabil*	
			General	*Sectorial*	*Sub-totalul sprijinului bugetar*				*Stabex, Flex*	*Sysmin*		
6	MEUR	5 158,06	60,73	-	60,73	5 218,79	540,71	-	1 451,12	128,10	2 119,93	7 338,72
	% din total	70%	1%		1%	71%	7%		20%	2%	29%	100%
7	MEUR	6 003,90	1 626,21	-	1 626,21	7 630,11	839,01	40,00	1 702,69	443,11	3 024,81	10 654,92
	% din total	56%	15%		15%	72%	8%	0%	16%	4%	28%	100%
8	MEUR	5 992,27	1 778,55	253,61	2 032,16	8 024,43	1 134,27	1 060,00	717,35	114,24	3 025,86	11 050,29
	% din total	54%	16%	2%	18%	73%	10%	10%	6%	1%	27%	100%
9	MEUR	8 721,10	1 974,56	956,68	2 931,24	11 652,34	-	630,00	119,64	-	749,64	12 401,98
	% din total	70%	16%	8%	24%	94%		5%	1%		6%	100%
Toate, 6-9	MEUR	25 875,33	5 440,05	1 210,29	6 650,34	32 525,67	2 513,99	1 730,00	3 990,81	685,45	8 920,24	41 445,91
	% din total	62%	13%	3%	16%	78%	6%	4%	10%	2%	22%	100%

Anexa 7: Stabex – situația pe țări, la finalul anului 2006 (euro)

Țara beneficiară	*Angajamente globale*	*Angajamente individuale*	*Rămas de...*		
			...contractat (RAC)[8]	*...plătit (RAP)*	*...lichidat (RAL)*
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4) = (5) - (3)	(5)
Benin	2 281 022	2 274 819	6 203	210 867	217 070
Burkina Faso	9 126 422	9 101 820	24 602	757 332	781 934
Burundi	75 401 955	36 929 953	38 472 002	-8 009 429	30 462 573
Camerun	308 716 655	308 574 512	142 143	19 396 040	19 538 183
Republica Capul Verde	2 365 206	1 937 563	427 643	809 913	1 237 556
Republica Africa Centrală	18 774 155	16 137 220	2 636 935	1 136 767	3 773 702
Republica Ciad	14 032 940	12 948 972	1 083 968	514 161	1 598 129
Insulele Comore	8 057 525	7 957 741	99 784	1 753 994	1 853 778
Coasta de Fildeş	366 657 647	364 907 313	1 750 334	46 146 487	47 896 821
Dominica	41 818 410	42 084 082	-265 672	268 921	3 249
Guineea Ecuatorială	2 471 789	1 435 472	1 036 317	157 233	1 193 550
Etiopia	239 688 822	238 825 667	863 155	67 087	930 242
Gambia	5 306 334	3 720 104	1 586 230	200 396	1 786 626
Ghana	59 796 247	59 796 247	0	4 615 374	4 615 374
Grenada	8 756 549	7 436 088	1 320 461	1 905 307	3 225 768
Guineea -Bissau	1 775 942	762 844	1 013 098	-18 326	994 772
Haiti	38 430 119	38 430 119	0	0	0
Jamaica	10 150 868	9 489 254	661 614	135 551	797 165
Kenya	195 083 412	198 235 985	-3 152 573	63 860 715	60 708 142
Kiribati	908 379	908 379	0	271 853	271 853
Lesotho[9]	6 333 600	6 333 600	0	312 928	312 928
Madagascar	91 191 845	90 744 189	447 656	18 353 465	18 801 121
Malawi	23 173 151	22 552 308	620 843	3 835 856	4 456 699
Mauritania	38 936 337	11 513 882	27 422 455	0	27 422 455
Mozambic	4 488 494	0	4 488 494	0	4 488 494
Papua Noua Guinee	85 402 166	95 158 547	-9 756 381	10 721 389	965 008
Rwanda	66 621 918	22 996 883	43 625 035	-28 637 197	14 987 838
Samoa	13 654 244	6 555 971	7 098 273	-7 078 081	20 192
Senegal	77 737 318	51 245 000	26 492 318	26 791 515	53 283 833
S. Leone	15 267 927	15 267 927	0	4 378 326	4 378 326
Insulele Solomon	91 990 577	126 856 928	-34 866 351	53 733 059	18 866 708
Santa Lucia	79 815 963	60 788 987	19 026 976	1 424 808	20 451 784
St. Vincent	76 199 758	72 123 084	4 076 674	10 026 867	14 103 541
Sudan	201 054 264	201 054 264	0	176 801 045	176 801 045
Tanzania	104 137 377	102 929 859	1 207 518	16 269 276	17 476 794

[8] În ceea ce privește Dominica, cifra este negativă deoarece noile COR au modificat vechile COR financiare, ceea ce a condus la o supra-alocare de fonduri. Pentru alte țări, cifrele negative provin din dezangajări.

[9] În prezent se desfășoară un audit al fondurilor la finalul anului 2006, de aceea cifrele prezentate aici sunt pentru finalul anului 2005.

Togo	34 027 821	44 165 571	-10 137 750	26 810 251	16 672 501
Uganda	218 440 992	218 440 991	1	41 530 336	41 530 337
Vanuatu	5 032 066	3 959 176	1 072 890	-995 990	76 900
Zimbabwe	60 372 275	31 720 308	28 651 967	-7 768 681	20 883 286
Total	**2 703 478 491**	**2 546 301 629**	**157 176 862**	**480 689 415**	**637 866 277**