ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 27.4.2007
COM(2007)240 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ετήσια έκθεση δημοσιονομικής διαχείρισης του 6ου, 7ου, 8ου και 9ου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (ΕΤΑ) για το 2006

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ ... 3

2. ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΑ ΕΠΙΤΕΥΓΜΑΤΑ ΚΑΙ ΓΕΓΟΝΟΤΑ ΤΟΥ 2006, ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ 2007 ... 3

3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ 6ου, 7ΟΥ, 8ΟΥ ΚΑΙ 9ΟΥ ΕΤΑ ΣΤΑ ΤΕΛΗ ΤΟΥ 2006 ... 4

4. ΕΓΚΑΙΡΗ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΚΕ: ΑΠΟΔΟΣΗ ΕΝΑΝΤΙ ΤΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΤΟ 2006 ... 4

4.1. Αύξηση της ποιότητας, του αντίκτυπου και της βιωσιμότητας των προγραμμάτων ... 5

4.2. Ταχύτερη υλοποίηση της βοήθειας ... 8

4.3. Συντονισμός και εναρμόνιση δράσεων με άλλους χορηγούς βοήθειας ... 12

4.4. Διασφάλιση του αποτελεσματικού ελεγκτικού πλαισίου και της ευθύνης ... 13

4.5. Εφαρμογή δραστήριας πολιτικής ανθρώπινων πόρων και βελτίωση των εσωτερικών διαδικασιών ... 14

5. ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ... 15

5.1. Ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΣ) ... 15

5.2. Ειδικές εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ... 16

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Εξέλιξη των μη χρησιμοποιηθεισών αναλήψεων υποχρεώσεων του ΕΤΑ («RAL»), 2001-2006 (εκατ. ευρώ) ... 17

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων για στήριξη του γενικού προϋπολογισμού του ΕΤΑ, 2002-2006 (εκατ. ευρώ) ... 18

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Νέες συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων του ΕΤΑ για ΣΓΠ και ΠΣΤΠ, 2006 (εκατ. €) ... 19

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Καθαρές αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές, 2006 (εκατ. ευρώ) ... 20

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5: Συνεισφορές του ΕΤΑ στον ΟΗΕ και τον Όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας, 2005-2006 (εκατ. ευρώ) ... 20

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6: Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων του ΕΤΑ ανά μέσο προγραμματισμού και χρηματοδότησης, τέλη 2006 (εκατ. ευρώ) ... 21

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7: Stabex – κατάσταση ανά χώρα, τέλη 2006 (εκατ. ευρώ) ... 22

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις των άρθρων 96 και 102 του Δημοσιονομικού Κανονισμού του 9ου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (ΕΤΑ). Σύμφωνα με τα άρθρα αυτά, η Επιτροπή οφείλει να υποβάλλει ετήσια έκθεση δημοσιονομικής διαχείρισης του ΕΤΑ. Η Επιτροπή έχει ήδη υποβάλει ένα πρώτο σχέδιο έκθεσης προς επανεξέταση στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και στην Επιτροπή Ελέγχου των Προϋπολογισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, οι παρατηρήσεις των οποίων λαμβάνονται υπόψη στα τελικά σχόλια.

2. ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΑ ΕΠΙΤΕΥΓΜΑΤΑ ΚΑΙ ΓΕΓΟΝΟΤΑ ΤΟΥ 2006, ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ 2007

- Δημοσιονομικοί στόχοι 2006 – η Επιτροπή εκπλήρωσε όλους τους στόχους της, υπερβαίνοντας τον στόχο για τις συμβάσεις και τις πληρωμές, το ποσό των οποίων ήταν μεγαλύτερο από κάθε άλλη φορά. Επίσης, σταθεροποίησε τα εγκριθέντα αλλά μη χρησιμοποιηθέντα κεφάλαια, ενώ οι "παλαιές" και "αδρανείς" αναλήψεις υποχρεώσεων μειώθηκαν σημαντικά. Επιπλέον, έκλεισε το 6ο ΕΤΑ με τη μεταφορά όλων των υπόλοιπων κονδυλίων στο 9ο ΕΤΑ.

- Τελική αναθεώρηση του 9ου ΕΤΑ – μετά την εν λόγω αναθεώρηση, η οποία διενεργήθηκε το 2006, πραγματοποιήθηκαν οι τελευταίες προσαρμογές στην κατανομή των κονδυλίων μεταξύ χωρών και περιφερειών, γεγονός που απαιτεί την ολοκλήρωση των αντίστοιχων αναλήψεων υποχρεώσεων για τα υπόλοιπα κονδύλια του 9ου ΕΤΑ το 2007, τελευταίο έτος εφαρμογής του Ταμείου αυτού.

- Εσωτερικοί έλεγχοι και διαδικασίες – η Επιτροπή έλαβε περαιτέρω μέτρα για την ενίσχυση των ελέγχων (βλ. τμήμα 4.4 παρακάτω), αλλά η ένταξη του ΕΤΑ στο Κοινό Σύστημα Πληροφόρησης Relex (CRIS) αναβλήθηκε για το 2008 έτσι ώστε να δοθεί προτεραιότητα στο σύστημα λογιστικής σε δεδουλευμένη βάση (ABAC) της Επιτροπής.

- Προσωπικό – η κινητικότητα του προσωπικού, το υψηλό ποσοστό κενών θέσεων σε ορισμένες Αντιπροσωπείες και η μείωση του αριθμού των υπαλλήλων σε σχέση με τα διαχειριζόμενα ποσά εξακολουθούν να επηρεάζουν ορισμένες προτεραιότητες. Το 2006, η Επιτροπή συνέχισε τις εργασίες της στο έντονα περιοριστικό αυτό πλαίσιο, αποδίδοντας μέγιστη προτεραιότητα στη δημοσιονομική διαχείριση και στην ποιότητα.

- 10ο ΕΤΑ – η στήριξη της ΕΚ προς τα κράτη ΑΚΕ θα μπορέσει να πραγματοποιηθεί μόνο αν τα κράτη μέλη της ΕΕ επικυρώσουν εγκαίρως το 10ο ΕΤΑ, ώστε να αρχίσει η ανάληψη των κονδυλίων του 10ου ΕΤΑ από τον Ιανουάριο του 2008, όταν δεν θα είναι πλέον διαθέσιμα τα κεφάλαια του 9ου ΕΤΑ.

- Βοήθεια για το εμπόριο – η Επιτροπή συνέχισε να παρέχει σημαντική βοήθεια. Βλ. πλαίσιο:

Βοήθεια για το εμπόριο: Το έργο της Επιτροπής στην προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης στις χώρες ΑΚΕ

Για να βγουν οριστικά από τη φτώχεια, οι χώρες ΑΚΕ πρέπει να κατορθώσουν να αναπτύξουν την οικονομία τους και το εμπόριο. Για το λόγο αυτό, από το 2001 η Επιτροπή έχει χορηγήσει:

πάνω από 850 εκατ. ευρώ για να βοηθήσει τις χώρες ΑΚΕ να ενταχθούν, να ενισχύσουν τις συναλλαγές τους και να διαδραματίσουν σημαντικότερο ρόλο στις παγκόσμιες αγορές. Στη βοήθεια αυτή συμπεριλαμβάνεται και η διαπραγμάτευση συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ),

πάνω από 35 εκατ. ευρώ για να αυξηθεί η διαπραγματευτική ικανότητα των κρατών ΑΚΕ με την ΕΕ και στο πλαίσιο του ΠΟΕ,

ένα επιπλέον ποσό 60 εκατ. ευρώ για να μπορέσουν τα κράτη ΑΚΕ να χαράξουν αποδοτικότερες εμπορικές πολιτικές.

Επίσης η Επιτροπή χορηγεί πάνω από 160 εκατ. ευρώ υπό μορφή προγραμμάτων για να διευκολύνει τη δημιουργία επιχειρήσεων και την επέκτασή τους στις χώρες ΑΚΕ.

3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ 6ΟΥ, 7ΟΥ, 8ΟΥ ΚΑΙ 9ΟΥ ΕΤΑ ΣΤΑ ΤΕΛΗ ΤΟΥ 2006[1]

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει τη γενική δημοσιονομική κατάσταση του 6ου, 7ου, 8ου και 9ου ΕΤΑ στα τέλη του 2006. Το μη αναληφθέν ποσό, ύψους 3,16 δισ. ευρώ, θα αναληφθεί εξ ολοκλήρου, μαζί με τα αποδεσμευθέντα κεφάλαια, πριν από τα τέλη του 2007.

Πίνακας 1: Δημοσιονομική κατάσταση του 6ου, 7ου, 8ου και 9ου ΕΤΑ στα τέλη του 2006 (εκατ. ευρώ)

Χορηγηθέντα κεφάλαια στις χώρες ΑΚΕ (από το ΕΤΑ)[2]			Αναληφθέ-ντα κεφάλαια	Δαπανη θέντα κεφά-λαια	Κεφάλαια/υποχρεώσεις προς εκκαθάριση		
6ο – 8ο	9ο	Σύνολο 6ο – 9ο			Μη αναληφθέντα κεφάλαια	Μη δαπανηθείσες αναλήψεις υποχρεώσεων (RAL)	Σύνολο υπολοίπου μη δαπανηθέντος κεφαλαίου
Α	β	γ (α+β)	Δ	Ε	στ (γ-δ)	Ζ (δ-ε)	η (στ+ζ)
29 044	15 565	44 609	41 446	31 165	3 163	10 281	13 444

4. ΕΓΚΑΙΡΗ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΚΕ: ΑΠΟΔΟΣΗ ΕΝΑΝΤΙ ΤΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΤΟ 2006

Το παρόν τμήμα σκιαγραφεί το βαθμό στον οποίο η Επιτροπή εκπλήρωσε καθέναν από τους στόχους του 2006 που έθεσε για τα ΕΤΑ. Συγκεκριμένα, απαριθμεί και προβαίνει σε απολογισμό σχετικά με:

- τους στόχους που αναφέρονται στο τμήμα ΑΚΕ του ετήσιου προγράμματος διαχείρισης της EuropeAid.

---

1 Στα σημεία 3 και 4, τα αριθμητικά στοιχεία των αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών αντικατοπτρίζουν τη διόρθωση που επέφερε η Επιτροπή το 2004 στα στοιχεία για τις πληρωμές στο πλαίσιο του Stabex που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ του 2002 και του 2004.

2 Στο σύνολο της έκθεσης, τα στοιχεία που αναφέρονται: - περιλαμβάνουν τα επιχειρηματικά κεφάλαια και τις συναφείς επιδοτήσεις επιτοκίου που χορηγήθηκαν από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕ) στο πλαίσιο του 6ου-8ου ΕΤΑ, δεδομένου ότι η Επιτροπή φέρει τη λογιστική ευθύνη, - δεν περιλαμβάνουν την επενδυτική διευκόλυνση της ΕΤΕ που χρηματοδοτείται από το 9ο ΕΤΑ, δεδομένου ότι η ΕΤΕ φέρει τη σχετική λογιστική ευθύνη.

- τους ισχύοντες κεντρικούς δείκτες επιδόσεων, όπως εγκρίθηκαν από τη διευθύνουσα επιτροπή της EuropeAid.

Τα αριθμητικά στοιχεία που αναφέρονται για τους στόχους επίδοσης της EuropeAid και τις εκθέσεις της ΕΑΒ του ΟΟΣΑ δεν συμπεριλαμβάνουν τις αποδεσμεύσεις και τα εντάλματα είσπραξης, πρόκειται δηλαδή για ακαθάριστα και όχι καθαρά ποσά. Ομοίως, τα ποσά που παρατίθενται στο παρόν τμήμα και στο παράρτημα είναι ακαθάριστα, εκτός εάν αναφέρεται διαφορετικά.

4.1. Αύξηση της ποιότητας, του αντίκτυπου και της βιωσιμότητας των προγραμμάτων

– Εξέταση όλων των προγραμμάτων στο στάδιο προσδιορισμού και διαμόρφωσης

Οι "ομάδες στήριξης της ποιότητας" (Quality Support Groups – QSG) της EuropeAid αξιολογούν τις δράσεις πριν από την υλοποίησή τους (εκ των προτέρων). Ο αριθμός των έργων που υποβάλλονται σ' αυτήν την αξιολόγηση αυξήθηκε αισθητά το 2006:

Πίνακας 2: Εξέταση από τις QSG των προτάσεων χρηματοδότησης του ΕΤΑ το 2006

Στάδιο του κύκλου του έργου	Δείκτης		2005	2006	εξέλιξη σε ετήσια βάση %
Προσδιορι-σμός	Εξετασθέντα δελτία προσδιορισμού	Αριθμός	84	156	+86%
		Αξία (εκατ. ευρώ)	1270	2276	+79%
Διαμόρφωση	Εξετασθείσες προτάσεις χρηματοδότησης	Αριθμός	127	181	+43%
		Αξία (εκατ. ευρώ)	3185	3094	-3%

Η EuropeAid υπολογίζει τον αντίκτυπο των QSG με αξιολόγηση της ποιότητας. Πρόκειται για την αναλογία της θετικής και αρνητικής βαθμολόγησης (Α/Β και Γ/Δ) που δίδεται στο στάδιο προσδιορισμού και στη συνέχεια στο στάδιο διαμόρφωσης. Στόχος της EuropeAid είναι να διασφαλίσει ότι η αναλογία των θετικών βαθμών αυξάνεται έναντι των αρνητικών.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει ότι οι αξιολογήσεις των QSG συνέβαλαν στη βελτίωση της ποιότητας των προτάσεων έργων, τόσο το 2006 όσο και σε ετήσια βάση:

- το 2006, στο στάδιο διαμόρφωσης, σε σύγκριση με το προγενέστερο στάδιο προσδιορισμού,
- σε ετήσια βάση, και στα δύο στάδια.

Πίνακας 3: Αντίκτυπος των QSG στην ποιότητα των προτάσεων έργων του ΕΤΑ, 2005-2006

Ποσοστό θετικής και αρνητικής βαθμολόγησης σε κάθε στάδιο εξέτασης (%)

Είδος βαθμολόγησης	*2005*		*2006*	
	Προσδιορισμός	*Διαμόρφωση*	*Προσδιορισμός*	*Διαμόρφωση*
Θετική βαθμολόγηση (Α/Β)	88	93	90	95
Αρνητική βαθμολόγηση (Γ/Δ)	12	7	10	5

Μετά το στάδιο διαμόρφωσης, η Επιτροπή βελτιώνει ακόμη περισσότερο τις προτάσεις της, εφαρμόζοντας τις συστάσεις της QSG πριν από την υλοποίηση.

– Συνέχιση της δημοσιονομικής στήριξης και της τομεακής στήριξης κατά περίπτωση

Σύμφωνα με την έκθεση του 2005, η γενική στήριξη του προϋπολογισμού και η στήριξη τομεακών πολιτικών έφθασαν στα ανώτατα επίπεδα εκείνο το έτος. Οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων ανήλθαν σε 1.120 εκατ. ευρώ.

Το 2006, είχαν ήδη ξεκινήσει τα περισσότερα προγράμματα στήριξης του προϋπολογισμού στο πλαίσιο του 9ου ΕΤΑ. Έτσι, οι νέες αναλήψεις υποχρεώσεων χρησιμοποιήθηκαν κυρίως για τη χρηματοδότηση εναπομένοντων προγραμμάτων ή τη συνέχιση της χρηματοδότησης τρεχόντων προγραμμάτων, γεγονός που ερμηνεύει τη συνεπαγόμενη μείωσή τους σε ετήσια βάση. Η Επιτροπή ενέκρινε τη στήριξη του γενικού προϋπολογισμού (ΣΓΠ) σε 8 χώρες, για συνολικό ποσό 198 εκατ. ευρώ, και προγράμματα στήριξης τομεακών πολιτικών (ΠΣΤΠ) σε 16 χώρες, συνολικού ύψους 421 εκατ. ευρώ.

Εντούτοις, η δημοσιονομική στήριξη παρέμεινε σημαντική: οι πληρωμές το 2006 ανήλθαν σε 431 εκατ. ευρώ (βλ. παρακάτω πίνακα). Επιπλέον, η Επιτροπή εξακολουθεί να εξετάζει πολιτικές που αποσκοπούν στη βελτίωση της δημοσιονομικής στήριξης, τόσο με τις δικαιούχους χώρες όσο και στο πλαίσιο φόρουμ χορηγών βοήθειας, όπως η κοινή δράση για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών του ΟΟΣΑ-ΕΑΒ.

Πίνακας 4: Νέα ΣΓΠ και ΠΣΤΠ, 2006 (εκατ. €)

Είδος προγράμματος	*Αναλήψεις υποχρεώσεων*			*Πληρωμές*		
	2005	*2006*	*Διακύμανση (%)*	*2005*	*2006*	*Διακύμανση (%)*
Στήριξη γενικού προϋπολογισμού	705	198	-72%	500	431	-14%
Προγράμματα στήριξης τομεακών πολιτικών	416	421	1%	162	207	28%
Σύνολο	**1 120**	**620**	**-45%**	**662**	**638**	**-4%**

Επίσης, το 2006, η Επιτροπή:

- Διεξήγαγε περίπου το 50% των αξιολογήσεων του πλαισίου PEFA (Public Expenditure Financial Accountability) που ανελήφθησαν σε 24 χώρες ΑΚΕ,
- αναθεώρησε τον μεθοδολογικό οδηγό για τη στήριξη του προϋπολογισμού που παρέχει σαφέστερα κριτήρια για να καθοριστεί εάν μια χώρα πληροί τα κριτήρια επιλεξιμότητας πριν από την εκταμίευση των κονδυλίων,
- προετοίμαζε πλαίσιο παροχής τεχνικής στήριξης στα ανώτατα θεσμικά όργανα ελέγχου στις χώρες που απολαύουν στήριξης του προϋπολογισμού.

– Ενεργός συμμετοχή στην τελική αναθεώρηση και στον προγραμματισμό μετά το 9ο ΕΤΑ

Μετά την τελική αναθεώρηση του 9ου ΕΤΑ, έγιναν οι τελευταίες προσαρμογές για την κατανομή των κεφαλαίων μεταξύ των χωρών, των περιοχών και των τομέων. Η EuropAid, μαζί με τις Αντιπροσωπείες, πρέπει τώρα να διασφαλίσει την ανάληψη του συνόλου των κεφαλαίων του 9ου ΕΤΑ μέχρι τα τέλη του 2007. Ταυτοχρόνως, άρχισε ο εκ των προτέρων προγραμματισμός για την έναρξη του 10ου ΕΤΑ.

Επιπλέον, η Επιτροπή επεδίωξε να διασφαλίσει ότι θα ληφθούν υπόψη συγκεκριμένοι δείκτες επιδόσεων από την αρχή της διαδικασίας προγραμματισμού του 10ου ΕΤΑ. Για το σκοπό αυτό, αναφέρεται ειδικά σε αυτούς τους δείκτες:

(1) στις κατευθυντήριες γραμμές προγραμματισμού, οι οποίες μνημονεύουν επίσης:

– την ανάγκη ενίσχυσης της ικανότητας των χωρών εταίρων όσον αφορά τη συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων, και
– την ηλεκτρονική στήριξη που θα βοηθήσει τις Αντιπροσωπείες της ΕΚ να προσδιορίσουν τους δείκτες που προσιδιάζουν στην περίπτωσή τους.

(2) σε έναν κανονισμό εφαρμογής (υπό διαπραγμάτευση) – για να επαναβεβαιωθεί η ανάγκη εναρμόνισης με τους δείκτες ΠΣΤΠ των χωρών εταίρων,

(3) σε έγγραφα στρατηγικής, τα οποία περιλαμβάνουν:

– τους δείκτες επιδόσεων ανά τομέα
– τις αναλήψεις υποχρεώσεων των κρατών ΑΚΕ για τη βελτίωση της διακυβέρνησης.

Οι εν λόγω δείκτες καθορίζουν το ύψος των οικονομικών κινήτρων ενώ η πρόοδος θα αξιολογηθεί με ενδιάμεσες και τελικές αναθεωρήσεις.

– Παρακολούθηση

Ανεξάρτητοι εξωτερικοί ελεγκτές επανεξετάζουν κάθε έργο που χρηματοδοτείται από το ΕΤΑ ποσού μεγαλύτερου από 1 εκατ. ευρώ. Τα έργα βαθμολογούνται με βάση πέντε κριτήρια: συνάφεια, αποδοτικότητα, αποτελεσματικότητα, αντίκτυπο και βιωσιμότητα.

Μέχρι το τέλος του 2006, οι ελεγκτές είχαν αξιολογήσει πάνω από 1.000 έργα. Το 2006, αποφάνθηκαν ότι, κατά μέσο όρο, τα εξετασθέντα προγράμματα ΑΚΕ σημείωναν ικανοποιητική πρόοδο(με βαθμολογία 2,5 ή υψηλότερη). Σύμφωνα με τα προκαταρκτικά συμπεράσματα, η βαθμολογία έχει βελτιωθεί από το 2003 μέχρι σήμερα.

Εξάλλου, η Επιτροπή ανέθεσε στους ελεγκτές να προσδιορίσουν:

- τις τάσεις της βαθμολογίας από το 2003 ανά υποπεριφέρεια και τομέα ΑΚΕ, όπως π.χ., οι υποδομές,
- τους λόγους για τους οποίους ηβαθμολογία για τα συναφή με τις συναλλαγές έργα σημείωσε πτώση σε ετήσια βάση την περίοδο 2005-2006.

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη τα συμπεράσματα αυτά κατά το σχεδιασμό των μελλοντικών προγραμμάτων.

– Αξιολόγηση

Το 2006, η Επιτροπή ολοκλήρωσε 13 αξιολογήσεις σχετικά με τη βοήθεια της ΕΚ στις χώρες ΑΚΕ. Οι σχετικές συστάσεις θα ληφθούν υπόψη στη διαδικασία προγραμματισμού και χάραξης μελλοντικών προγραμμάτων.

Πίνακας 5: Αξιολογήσεις το 2006 της βοήθειας της ΕΚ στις χώρες και περιφέρειες ΑΚΕ				
Είδος στρατηγι-κής	*Χώρα /περιφέρεια*	*Είδος στρατηγι κής*	*Χώρες /περιφέ-ρεια*	*Τομέας*
Περιφε-ρειακή στήριξη	Κεντροαφρικανική Δημοκρατία	Τομεακή	Κράτη ΑΚΕ	Μικροχρηματοδότηση
Χώρα	Κομόρες			Ανάπτυξη εμπορικής ικανότητας
	Μαλί		Κράτη ΑΚΕ και μη	Συντονισμός χορηγού βοήθειας – χώρας εταίρου
	Μαυρίκιος			Ύδρευση και αποχέτευση
	Ρουάντα			Χρηστή διακυβέρνηση
	Σεϋχέλλες			Στήριξη γενικού προϋπολογισμού

Πίνακας 6: Κυριότερες συστάσεις από τις αξιολογήσεις του 2006		
Περιφερειακή στρατηγική - Κεντροαφρικανική Δημοκρατία		Ενίσχυση των δεσμών με τις γειτονικές περιφερειακές ομάδες (π.χ. CEDEAO)
		Βελτίωση της ποιότητας των μελετών σκοπιμότητας
		Πρόσληψη περισσότερων υπαλλήλων στις Αντιπροσωπείες
Ανά χώρα:		Προσφυγή στην τομεακή στήριξη για τους τομείς προτεραιότητας όπως προσδιορίζονται στα ΕΕΠ
		Συνυπολογισμός των προβλεπόμενων καθυστερήσεων όσον αφορά την έκδοση των οδηγιών και την έναρξη των εργασιών
		Μεγαλύτερη επένδυση στην ανάπτυξη στρατηγικής βάσει εταιρικής σχέσης
Τομεακή – μόνον ΑΚΕ:	Εμπόριο:	Στενότερος συντονισμός της βοήθειας με τα κράτη μέλη της ΕΕ
		Ενίσχυση της διαδικασίας ολοκληρωμένου πλαισίου
	Μικροχρη-ματοδότηση:	Προωθείται σε χώρες με αδύναμη τοπική διοίκηση
		Διασφάλιση της συνοχής των προγραμμάτων με τις εθνικές/τοπικές προτεραιότητες
Τομεακή – Κράτη ΑΚΕ και μη	Στήριξη του προϋπολογισμού:	Κυρίως για ενίσχυση των δημόσιων οικονομικών και καταπολέμηση της διαφθοράς
		Εγγραφή του συνόλου της βοήθειας στον προϋπολογισμό το συντομότερο δυνατό
	Διακυβέρνη-ση:	Συνυπολογισμός της διοικητικής μεταρρύθμισης και της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στα Έγγραφα στρατηγικής για τη μείωση της φτώχειας / Έγγραφα εθνικής στρατηγικής / Έγγραφα περιφερειακής στρατηγικής
		Χρησιμοποίηση των έργων για τη στήριξη της κοινωνίας των πολιτών και στήριξη του προϋπολογισμού για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών.

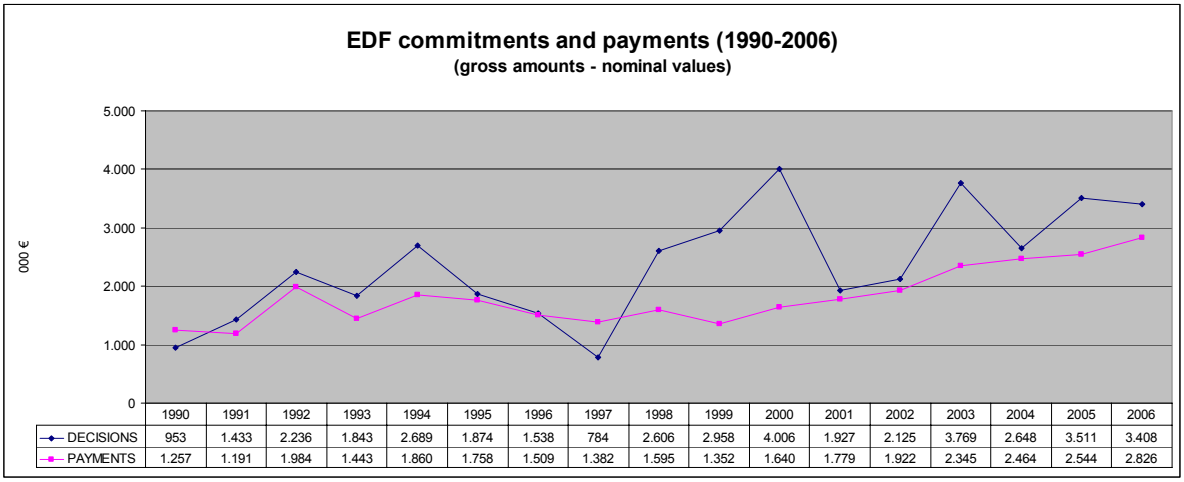
4.2. Ταχύτερη υλοποίηση της βοήθειας

Το 2006, οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων για νέα προγράμματα επέτυχαν το στόχο τους. Τόσο οι επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων, ήτοι οι συμβάσεις που συνήφθησανβάσει εγκεκριμένων προγραμμάτων, όσο και οι πληρωμές, ξεπέρασαν τους στόχους και δημιούργησαν νέες επιδόσεις για το ΕΤΑ.

Πίνακας 7: Κυριότεροι δείκτες επιδόσεων ΕΤΑ, 2002-2006 (εκατ. ευρώ)

	2002	2003	2004	2005	2006 Στόχος	2006 Τρέχουσα κατάστα-ση
Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων	2 125	3 769	2 648	3 511	3 400	3 408
Επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων	2 436	3 062	3 038	3 057	3 250	3 654
Πληρωμές	1 922	2 345	2 464	2 544	2 750	2 826

Από το 1990, τόσο οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων όσο και οι πληρωμές σημείωσαν σταθερή αύξηση, γεγονός που αντικατοπτρίζει ταχύτερη υλοποίηση:



– Διατήρηση σταθερού RAL, προώθηση των συμβάσεων καθώς και των παλαιών και αδρανών αναλήψεων υποχρεώσεων

4.2.1.1. Διατήρηση συνολικά σταθερού RAL

Τα μη αναληφθέντα κεφάλαια ή «RAL» (reste à liquider) πρέπει να εκταμιευθούν σύμφωνα με τους κανόνες της υγιούς δημοσιονομικής διαχείρισης. Η Επιτροπή παρακολουθεί επισταμένως το σύνολο του RAL. Όπως αναφέρεται στην έκθεση του 2005, παρατηρήθηκε αύξηση του RAL το 2003 και το 2005, δεδομένου ότι η Επιτροπή είχε εγκρίνει υψηλές νέες αναλήψεις υποχρεώσεων τα δύο αυτά έτη.

Στόχος της Επιτροπής το 2006 ήταν η σταθεροποίηση του συνολικού RAL στα επίπεδα του 2005, δηλαδή, τα 10.300 εκατ. ευρώ. Παρά το υψηλό επίπεδο των νέων αναλήψεων υποχρεώσεων το 2005 και 2006, το RAL παρέμεινε σταθερό χάρη στο πρωτοφανές επίπεδο πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2006.

4.2.1.2. Προτεραιότητα στην υλοποίηση των «παλαιών» και «αδρανών» αναλήψεων υποχρεώσεων

Η υλοποίηση εντός των προθεσμιών είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη των στόχων των προγραμμάτων, γεγονός που καθίσταται δύσκολο στις χώρες ΑΚΕ, εξαιτίας της αδυναμίας των κρατικών θεσμών. Εντούτοις, οι πρόσφατες προσπάθειες της Επιτροπής για βελτίωση του σχεδιασμού και του προγραμματισμού, τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών και την ενίσχυση των Αντιπροσωπειών άρχισε να αποφέρει καρπούς.

Παραδείγματος χάρη, ο χρόνος που απαιτείται για την υλοποίηση των έργων, υπολογιζόμενος βάσει του λόγου RAL/ετήσιων πληρωμών, μειώθηκε πάνω από 30% μεταξύ του 2000 και του 2006:

Πίνακας 8: Μέση διάρκεια (έτη) υλοποίησης έργων (λόγος RAL/ετήσιων πληρωμών)

2000	*2001*	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*
5,5	4,8	4,4	4,1	4,0	4,1	3,6

Ακόμη, η Επιτροπή εξακολούθησε να αποδίδει ιδιαίτερη προσοχή στα παλαιά και αδρανή RAL:

Πίνακας 9: Εξέλιξη των παλαιών και αδρανών RAL, 2005-2006

Δείκτης		*Υπόλοιπο (εκατ. ευρώ)*			*Παρατηρήσεις*
Ονομασία	*Ορισμός*		*31.12.06*		
		1.1.06	*Στόχος*	*Τρέχουσα κατάσταση*	
Παλαιό RAL	Κεφάλαια αναληφθέντα >5 έτη, μη χρησιμοποιηθέντα	1 618	867	822	Μειώθηκε σχεδόν κατά το ήμισυ το 2006
Αδρανές RAL	Κεφάλαια αναληφθέντα αλλά για τα οποία δεν ανατέθηκαν συμβάσεις ούτε χρησιμοποιήθηκαν σε διάρκεια >2 ετών	346	350	276	Περιλαμβάνεται η εκταμίευση για το πρόγραμμα υπέρ των ΦΥΧ

Επίσης, η Επιτροπή εξακολούθησε τη στρατηγική της που συνίσταται στην αποδέσμευση όλων των προς εκκαθάριση αναλήψεων υποχρεώσεων αρκετά νωρίς για να αναληφθούν εκ νέου μέχρι τα τέλη του 2007. Η Επιτροπή αναμένεται να υλοποιήσει το στόχο αποδέσμευσης που έθεσε για τα τέλη Μαρτίου 2007:

Πίνακας 10: Αποδεσμεύσεις ΕΤΑ, 1.1.2006 έως 1.3.2007

Δείκτης	**Ορισμός**	**Ποσά σε €**			
			2006		
		2005	Στόχος (μέχρι 31.3.07)	Τρέχουσα κατάσταση (την 1.3.07)	
Αποδεσμεύσεις	Κεφάλαια αναληφθέντα αλλά μη χρησιμοποιηθέντα, που έχουν ελευθερωθεί για νέα προγράμματα	476	923		871

Το παράρτημα 1 περιλαμβάνει λεπτομερή κατανομή της εξέλιξης των μη χρησιμοποιηθέντων κεφαλαίων από το 2002.

Εξάλλου, η Επιτροπή:

- ανέκτησε 64 εκατ. ευρώ σε προκαταβολές μη χρησιμοποιηθείσες στη συνέχεια
- εγκαινίασε σχέδιο δράσης για να παρακολουθεί τις εντολές είσπραξης και την προχρηματοδότηση.
- Το παράρτημα 2 παρουσιάζει τα συνολικά ποσά για:
- τις αποδεσμεύσεις και τις εντολές είσπραξης, και
- τις ακαθάριστες και καθαρές αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές.

4.2.1.3. Ομοιόμορφη κατανομή των αναλήψεων υποχρεώσεων σε ολόκληρο το έτος (για την αποφυγή της συγκέντρωσης μεγάλου όγκου στο τέλος του έτους)

Το 2005 και το 2006, η Επιτροπή έλαβε μέτρα για την πιο ομοιόμορφη κατανομή των νέων αναλήψεων υποχρεώσεων στη διάρκεια του έτους, απ' ό,τι στο παρελθόν. Κατά συνέπεια, η συγκέντρωση των αναλήψεων του ΕΤΑ το 2006 μειώθηκε εκ νέου, δεδομένου ότι 58% των αναλήψεων υποχρεώσεων υλοποιήθηκαν πριν από το τέλος Σεπτεμβρίου - πολύ κοντά στο στόχο του 60%.

4.2.1.4. Stabex[3]

Ένα μέρος του RAL περιλαμβάνει τις αναλήψεις υποχρεώσεων του Stabex που δεν αποτέλεσαν ακόμη αντικείμενο πληρωμών. Η Επιτροπή έθεσε αυστηρές προθεσμίες για τη διαχείριση των κεφαλαίων του Stabex:

Πίνακας 11: Stabex – προθεσμίες της Επιτροπής

Δράση	*Προθεσμία (τέλη του έτους)*
Περάτωση του σταδίου έγκρισης χορηγηθέντων αλλά μη χρησιμοποιηθέντων κεφαλαίων	2007
Περάτωση της ανάθεσης συμβάσεων	2008
Περάτωση των πληρωμών	2010

Τα κεφάλαια του Stabex τίθενται σε εφαρμογή μέσω Πλαισίων Αμοιβαίων Υποχρεώσεων. Το 2006, η Επιτροπή ενέκρινε 17 πλαίσια αμοιβαίων υποχρεώσεων, για ποσό 500 εκατ. ευρώ και μεταβίβασε 190 εκατ. ευρώ σε λογαριασμούς διπλής υπογραφής (βλ. παρακάτω)

Στους λογαριασμούς του ΕΤΑ 2006, η Επιτροπή συμπεριέλαβε λεπτομερή πίνακα Stabex όπου παρατίθενται τα υπόλοιπα του τέλους του έτους για κάθε χώρα εταίρο[4].

Ωστόσο, στην παρούσα έκθεση, τα στοιχεία Stabex που παρέχονται στο παράρτημα 7 βασίζονται, αφενός,
1. στα κεφάλαια Stabex όπως αναφέρονται στους λογαριασμούς του ΕΤΑ και, αφετέρου,
2. στις καταστάσεις του τέλους του οικονομικού έτους 2006 όσον αφορά τους λογαριασμούς διπλής υπογραφής των χωρών εταίρων, στους οποίους η Επιτροπή έχει ήδη μεταβιβάσει ορισμένα κεφάλαια Stabex (τα κεφάλαια που περιέχουν οι λογαριασμοί αυτοί αποτελούν ιδιοκτησία των διαφόρων δικαιούχων χωρών).

---

[3] Το Stabex ήταν χρηματοδοτικό μέσο που συστάθηκε με τη σύμβαση της Λομέ (άρθρα 186-212) και επιχειρούσε να αντισταθμίσει την αστάθεια των εσόδων από τις εξαγωγές των κρατών ΑΚΕ. Η συμφωνία του Κοτονού αντικατέστησε το Stabex με ένα νέο μέσο, το Flex.

[4] Βλ. έγγραφο SEC/2007/448.

Το 2007, η Επιτροπή θα προβεί σε έλεγχο της κίνησης αυτών των λογαριασμών και ως εκ τούτου, θα εξακριβώσει την κατάσταση των λογαριασμών Stabex στο τέλος του οικονομικού έτους 2006.

4.3. Συντονισμός και εναρμόνιση δράσεων με άλλους χορηγούς βοήθειας

– Τομεακή συγκέντρωση του ΕΤΑ

Η Επιτροπή επικεντρώνει τις δαπάνες του ΕΤΑ σε τομείς που έχουν μεγάλο αντίκτυπο στη φτώχεια και στους οποίους η Επιτροπή μπορεί να επιφέρει τη μέγιστη προστιθέμενη αξία:

Πίνακας 12: Αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές του ΕΤΑ ανά τομέα ΟΟΣΑ-ΕΑΒ, το 2006 (εκατ. ευρώ, ακαθάριστα)[5]

Τομέας	Αναλήψεις υποχρεώσεων		Πληρωμές	
	εκατ. ευρώ	% του συνόλου	εκατ. ευρώ	% του συνόλου
Εκπαίδευση, περίθαλψη, νερό, βασικές εγκαταστάσεις αποχέτευσης	1161	34%	836	29%
Μεταφορές, επικοινωνίες, ενέργεια	933	27%	663	23%
Γεωργία, αλιεία, εμπόριο, βιομηχανία, τουρισμός	368	11%	194	7%
Περιβάλλον, άλλοι οριζόντιοι τομείς	324	10%	91	3%
Στήριξη του προϋπολογισμού και του ισοζυγίου πληρωμών[6]	219	6%	635	22%
Ελάφρυνση χρέους	0	0%	80	3%
Άλλοι τομείς, συμπεριλαμβανομένης της βοήθειας για ανασυγκρότηση	248	7%	163	6%
Διοικητικό κόστος	154	5%	193	7%
Σύνολο	**3 408**	**100%**	**2826**	**100%**

– Χρηματοδότηση μέσω διεθνών οργανώσεων

Η Επιτροπή εξακολούθησε να συνεργάζεται στενά με τους οργανισμούς των Ηνωμένων Εθνών και τον όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας το 2006. Τα ποσά για τα οποία ανατέθηκαν συμβάσεις τα έτη 2005-2006 παρέμειναν σχετικά σταθερά σε ετήσια βάση και αντιστοιχούσαν περίπου στο 11% του συνόλου των συμβάσεων αυτά τα δύο έτη.

Το 2006, η Επιτροπή υπέγραψε συμβάσεις για:

- 95 εκατ. ευρώ με την ΠΤ, εκ των οποίων 62 εκατ. ευρώ χορηγήθηκαν στο Παγκόσμιο Ταμείο για την καταπολέμηση του Aids, της φυματίωσης και της ελονοσίας·
- 225 εκατ. ευρώ με τους οργανισμούς των Ηνωμένων Εθνών.

---

5 Τα καθαρά ποσά του ΕΤΑ παρατίθενται στο παράρτημα 2.

6 Στον τομεακό αυτό ορισμό του ΟΟΣΑ – ΕΑΒ περιλαμβάνονται ορισμένα είδη ενεργειών Stabex και επισιτιστικής ασφάλειας.

Στο παράρτημα 3 παρουσιάζονται οι αναλήψεις υποχρεώσεων, οι συμβάσεις, οι πληρωμές και τα κεφάλαια που πρέπει ακόμη να καταβληθούν μέχρι το τέλος του έτους.

Επίσης, η Επιτροπή εξακολούθησε να συνεργάζεται με μη κρατικούς φορείς και την κοινωνία των πολιτών, όπως προβλέπεται στο άρθρο 4 της συμφωνίας του Κοτονού.

4.4. Διασφάλιση του αποτελεσματικού ελεγκτικού πλαισίου και της ευθύνης

– *Ενδελεχής έλεγχος των συναλλαγών με δειγματοληψία*

Το 2006, η EuropeAid απήντησε στις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου:

- με αναθεώρηση της μεθόδου εκ των υστέρων ελέγχου·
- με μείωση του ποσοστού των πληρωμών που ελέγχονται εκ των υστέρων από τρία σε ένα τοις εκατό·
- με διεύρυνση του πεδίου των εκ των υστέρων ελέγχων και παροχή πληρέστερης τεκμηρίωσης.

Πίνακας 13: Εκ των υστέρων έλεγχος των συναλλαγών 2006 – κατάσταση Ιανουαρίου 2007

	Αριθ. συναλλαγών	% του συνόλου των συναλλαγών
Σύνολο συναλλαγών	21 654	100%
Συναλλαγές για τις οποίες προβλέπονται έλεγχοι	215	1.0%
- περατωθέντες έλεγχοι (συναλλαγές Ιαν.-Ιούν. 06)	95	0.4%
- προβλεπόμενοι έλεγχοι μέχρι τέλος Απριλίου 07 (συναλλαγές Ιούλ.-Δεκ. 06)	120	0.6%

Επίσης, η Επιτροπή:

- διενήργησε εκ των υστέρων ελέγχους συναλλαγών στις οποίες προέβη ο διατάκτης παρά τις επιφυλάξεις του οικονομικού ελεγκτή·
- εξέτασε συναλλαγές και εσωτερικούς ελέγχους επιτόπου σε πέντε Αντιπροσωπείες χωρών ΑΚΕ που καθορίστηκαν μετά από διαδικασία ανάλυσης κινδύνου.

– Παρακολούθηση κατά 100% των κυριότερων συστάσεων της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου

Πίνακας 14: Παρακολούθηση των συστάσεων της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου

Κατηγορία	*Σύσταση*	*Πρόοδος στα τέλη του 2006*
Ηλεκτρονικές θεωρήσεις ως απόδειξη της ανάθεσης των καθηκόντων διατάκτη	Καθορισμός της δυνατότητας του OLAS να υποστηρίξει ηλεκτρονικές θεωρήσεις.	Η μετάβαση από τον OLAS στο σύστημα CRIS/ABAC αναβάλλεται μέχρι το τέλος του 2007. Ως εκ τούτου, καμία πρόοδος δεν σημειώθηκε από το Μάρτιο του 2006.
Απόδειξη θεωρήσεων στα οικονομικά κυκλώματα του ΕΤΑ	Προσαρμογή των ηλεκτρονικών θεωρήσεων του OLAS για να γίνουν συμβατές με τα νέα κυκλώματα.	Νέο τιμολόγιο του OLAS, που εγκαινιάστηκε την 1.1.2007, καλύπτει τα κυκλώματα θεωρήσεων των εντολέων και των ελεγκτών.

4.5. Εφαρμογή δραστήριας πολιτικής ανθρώπινων πόρων και βελτίωση των εσωτερικών διαδικασιών

– *Εφαρμογή δραστήριας πολιτικής ανθρώπινων πόρων*

Η κινητικότητα του προσωπικού, το υψηλό ποσοστό κενών θέσεων σε ορισμένες Αντιπροσωπείες και η μείωση του αριθμού των υπαλλήλων σε σχέση με τα διαχειριζόμενα ποσά εξακολουθούν να επηρεάζουν ορισμένες προτεραιότητες. Το 2006, η Επιτροπή συνέχισε τις εργασίες της στο έντονα περιοριστικό αυτό πλαίσιο, αποδίδοντας μέγιστη προτεραιότητα στην υγιή δημοσιονομική διαχείριση και στην ποιότητα.

Πίνακας 15: Ποσοστό κενών θέσεων εργασίας της EuropeAid: Διεύθυνση ΑΚΕ στην έδρα και τις Αντιπροσωπείες ΑΚΕ, 2005-2006

Τόπος	Κατηγορία προσωπικού	Ποσοστό κενών θέσεων στο τέλος του έτους	
		2005	2006
Αντιπροσωπείες ΑΚΕ	Υπάλληλοι	5%	7%
	Λοιπό προσωπικό	9%	9%
Έδρα (Διεύθυνση ΑΚΕ)	Υπάλληλοι	2%	0%
	Λοιπό προσωπικό	1%	1%

– *Εναρμόνιση και απλούστευση των πρακτικών και των διαδικασιών διαχείρισης*

Η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο αναθεώρηση του Δημοσιονομικού Κανονισμού που εφαρμόζεται στο 9^{ο} ΕΤΑ. Με την αναθεώρηση απλουστεύονται οι διαδικασίες που εφαρμόζονται στη συνεργασία με τα μέλη της ΕΕ ενώ αντικατοπτρίζεται ανάλογη αναθεώρηση του γενικού δημοσιονομικού κανονισμού. Το Συμβούλιο ενέκρινε τον αναθεωρημένο δημοσιονομικό κανονισμό του ΕΤΑ το Μάρτιο του 2007. Η Επιτροπή έχει την πρόθεση να εισαγάγει περαιτέρω απλουστεύσεις στις διαδικασίες του 10ου ΕΤΑ.

– *Περαιτέρω ανάπτυξη των συστημάτων πληροφοριών και βελτίωση των λογιστικών συστημάτων*

Το ΕΤΑ δεν έχει ακόμη ενταχθεί στο CRIS. Επιπλέον, η εγκατάσταση του συστήματος ABAC-FED έχει αναβληθεί μέχρι τα τέλη του 2008.

5. ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

5.1. Ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΣ)

Πίνακας 16: Συνέχεια των συστάσεων του ΕΣ (πίνακας 3, ετήσια έκθεση του ΕΣ για τα ΕΤΑ, 2006)

Ζήτημα	*Μέτρα που απαιτούνται*	*Μέτρα που ελήφθησαν πριν από το τέλος του 2006*
1. Προκαταβολές, εισπράξεις, επισφαλείς απαιτήσεις	Βελτίωση της παρακολούθηση των προκαταβολών που δεν έχουν εκκαθαριστεί.	Η Επιτροπή εγκαινίασε σχέδιο δράσης το 2006 για να παρακολουθεί κεντρικά τις εντολές είσπραξης και την προχρηματοδότηση.
2. Κεφάλαια Stabex	Επίτευξη πιο αξιόπιστων αριθμητικών στοιχείων για τα κεφάλαια σε τράπεζες	Η Επιτροπή ετοιμάζει νέα απογραφή όλων των κονδυλίων στην Ευρώπη και στις χώρες ΑΚΕ
	Κατάρτιση εκθέσεων για τη χρήση των κεφαλαίων.	Η Επιτροπή έλαβε τις 38 εκ των 39 προβλεπόμενων εκθέσεων για το 2006.
3. Διαχείριση κινδύνων	Προσδιορισμός κινδύνων που χαρακτηρίζουν τις χώρες ΑΚΕ	Η διεύθυνση ΑΚΕ της EuropAid συνέταξε ειδικούς καταλόγους κινδύνου για τις χώρες ΑΚΕ για τα έτη 2006 και 2007.
	Βελτίωση της ανάλυσης κινδύνου για τους ελέγχους που διενεργούνται από τις υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου	Το 2006, η AIDCO κατήρτισε κυλιόμενο πρόγραμμα ελέγχων 2007-2009 βάσει κινδύνων και το απέστειλε στην υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου του ΕΣ.
	Βελτίωση της ανάλυσης κινδύνου για τους εξωτερικούς ελέγχους (έδρα, Αντιπροσωπείες)	Το ετήσιο σχέδιο ελέγχου 2007 της Διεύθυνσης ΑΚΕ της EuropeAid καλύπτει όλους τους εξωτερικούς ελέγχους στις Αντιπροσωπείες και στην έδρα. Η μονάδα χρηματοδότησης και ανάθεσης συμβάσεων της Διεύθυνσης (C5) εξέδωσε κατευθυντήριες οδηγίες ανάλυσης κινδύνου, καθώς και οδηγίες που συνέταξε η μονάδα μεθοδολογίας ελέγχου της EuropeAid (G2).
	Βελτίωση της ανάλυσης κινδύνου για τους εκ των υστέρων ελέγχους.	Η μονάδα μεθοδολογίας κινδύνου της EuropeAid (G2) διενήργησε ανάλυση κινδύνων για το σύνολο της ΓΔ, σχετικά με το μέγεθος των δειγμάτων και το είδος των συναλλαγών προς έλεγχο.
4. Εκ των υστέρων έλεγχοι	Βελτίωση της τεκμηρίωσης	Για το οικονομικό έτος 2006, η EuropeAid ετοίμασε ολοκληρωμένη τεκμηρίωση και εξασφάλισε τη συστηματική παρακολούθηση.
5. Έλεγχος	Βελτίωση του «CRIS-Audit» Χρησιμοποίηση του «CRIS-Audit» για την καλύτερη εποπτεία των εξωτερικών ελέγχων	Στην απάντησή τους έναντι των εκθέσεων του 2006 για τη διαχείριση της εξωτερικής βοήθειας, εκπρόσωποι της έδρας υπενθύμισαν στις Αντιπροσωπείες το σημείωμα του Γενικού Διευθυντή όπου τονίζεται η σπουδαιότητα του «CRIS-Audit».

5.2. Ειδικές εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Πίνακας 17: Δημοσιονομική στήριξη του ΕΤΑ – πτυχές σχετικά με τα δημόσια οικονομικά (αριθ. 2/2005, απαλλαγή ΕΤΑ, παρ. 55)			
Αρ.	***Τομέας***	***Σύσταση***	***Μέτρα που ελήφθησαν το 2006***
55	Μεθοδολογικός οδηγός	Ενημέρωση και συμπλήρωση, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις εκθέσεις παρακολούθησης	Η Επιτροπή προέβη σε ενημέρωση του μεθοδολογικού οδηγού: - σαφέστεροι ορισμοί - ενδεχόμενοι κίνδυνοι και οφέλη - σαφέστερα κριτήρια επιλεξιμότητας. - πρακτικά στάδια για την κατάρτιση και την εφαρμογή των προγραμμάτων - καθοδήγηση στη χρήση του εργαλείου αξιολόγησης PEFA. Οι Αντιπροσωπείες πρέπει να υποβάλλουν ετήσιες εκθέσεις για την κατάσταση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Επίσης, η Επιτροπή αναθεώρησε: - το μορφότυπο των δελτίων προσδιορισμού - τον κατάλογο ενεργειών για την αξιολόγηση των δελτίων και των προτάσεων χρηματοδότησης.
	Επιλεξιμότητα	Σαφέστερη αιτιολόγηση της επιλεξιμότητας των χωρών	Τα στοιχεία που μαρτυρούν την εκπλήρωση των κριτηρίων επιλεξιμότητας: - αξιολογούνται κατά το στάδιο προσδιορισμού και διαμόρφωσης· - απαιτούνται πριν από την εκταμίευση των κεφαλαίων.
	Δείκτες	Χρησιμοποίηση προτρεπτικότερων δεικτών επιδόσεων σχετικούς με τα δημόσια οικονομικά	- Η Επιτροπή και άλλοι χορηγοί βοήθειας συμπλήρωσαν το πλαίσιο του PEFA (Public Expenditure Financial Accountability) το 2005. - Η Επιτροπή χρησιμοποιεί το πλαίσιο PEFA για να αντικαταστήσει τα τρέχοντα εργαλεία και διαχειρίζεται σχεδόν το ήμισυ των αξιολογήσεων PEFA. - Επίσης, η ΕΚ εξακολουθεί να χρησιμοποιεί την κοινή δράση για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών του ΟΟΣΑ-ΕΑΒ.
		Χρήση νέου εργαλείου διαχείρισης επιδόσεων σε θέματα διαχείρισης δημόσιων οικονομικών	
	Συντονισμός	Περισσότερη συνεργασία σε τοπικό επίπεδο	
	Θεσμικά όργανα των κρατών ΑΚΕ	Ενίσχυση των σχέσεων με τα κοινοβούλια και τα ανώτατα όργανα ελέγχου	Η Επιτροπή: - καταρτίζει σημείωμα για την προώθηση της τεχνικής υποστήριξης των ανωτάτων οργάνων ελέγχου· - εξετάζει δράσεις συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς όπως τον Διεθνή Οργανισμό των Ανωτάτων Οργάνων Ελέγχου (INTOSAI).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Εξέλιξη των μη χρησιμοποιηθεισών αναλήψεων υποχρεώσεων του ΕΤΑ («RAL»), 2001-2006 (εκατ. ευρώ)

Είδος μη χρησιμοποιηθείσας ανάληψης υποχρέωσης *(ή «RAL»)*		***Μέτρο***		***Έτος***										
				2002		***2003***		***2004***		***2005***		***2006***		
				1	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	*1*	*31*	
				Ιαν.	*Δεκ.*	*Ιαν.*	*Δεκ.*	*Ιαν.*	*Δεκ.*	*Ιαν.*	*Δεκ.*	*Ιαν.*	*Δεκέμβριος*	
Κατάσταση	*Ορισμός*												*Στόχος*	*Τρέχουσα κατά-σταση*
≥5 έτη	«παλαιό RAL»	Ανελήφθη πριν από	‘95	520	429	429	323	323	253	253	141	141	45	37
		Έτος ανάληψης υποχρέωσης	‘95	245	183	183	118	118	72	72	49	49	25	22
			‘96	319	210	210	145	145	91	91	54	54	25	21
			‘97	-		194	156	156	128	128	112	112	90	86
			‘98	-				427	286	286	181	181	75	78
			‘99							692	488	488	295	287
			2000	-								593	220	290
		Σύνολο	εκατ. ευρώ	1 084	822	1 016	743	1 170	829	1 521	1 025	1 618	867	822
		Εξέλιξη του συνόλου σε ετήσια βάση	εκατ. ευρώ		-262		-273		-341		-496			-796
			%		-24%		-27%		-29%		-33%			-49%
Ανενεργό για διάστημα ≥2 ετών	«αδρανές RAL»	Σύνολο	εκατ. ευρώ	389	449	449	261	255	513	459	487	346	350	276
Υπάρχει επί ≥5 έτη και/ή ανενεργό επί ≥2 έτη	«παλαιό και/ή αδρανές RAL»	Σύνολο	εκατ. ευρώ	1 473	1 271	1 465	1 004	1 425	1 342	1 980	1 512	1 964	1 125	1097
		Εξέλιξη του συνόλου σε ετήσια βάση	εκατ. ευρώ		-202		-461		-83		-468			-867
			%		-14%		-31%		-6%		-24%			-44%
Σύνολο, όλες οι κατηγορίες	«σύνολο RAL»	Όλα τα έτη	εκατ. ευρώ		8 728		9 842		9 779		10 324			10 281

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων για στήριξη του γενικού προϋπολογισμού του ΕΤΑ, 2002-2006 (εκατ. ευρώ)

Χώρα	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*
Μπενίν		55,0			18,4
Μπουρκίνα Φάσο	125,0			151,5	
Μπουρούντι	22,6		43,6	7,82	
Καμερούν					
Πράσινο Ακρωτήριο			5,8	12,5	
Κεντροαφρικανική Δημοκρατία	4,4				4,0
Τσαντ		50,0			
Ακτή του Ελεφαντοστού	40,0				
Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό	5,5	106,0			
Δημοκρατία του Κονγκό				30,45	
Τζιμπουτί					
Δομινικανή Δημοκρατία					38,0
Αιθιοπία	44,1		95,0		
Γκαμπόν					
Γκάμπια					
Γκάνα		5,0	62,0		
Γουϊνέα					
Γουϊνέα-Μπισάου				6,0	
Γουιάνα			23,3		
Αϊτή					10,2
Τζαμάικα	30,0		25,0		
Κένυα			125,0		
Λεσόθο					
Μαδαγασκάρη	70,0		35,0	55,0	
Μαλάουι				41,5	34,0
Μαλί		132,9			21,1
Μαυριτανία					
Μοζαμβίκη	168,0	16,4		95	
Νίγηρ	20,0	90,0		70,0	
Παπουασία-Νέα Γουινέα					
Ρουάντα		55,1		36,0	
Σάο Τομέ και Πρίντσιπε					
Σενεγάλη			53,0		
Σιέρρα Λεόνε				50,0	
Τανζανία		114,0		57,0	
Τερκς και Κάικος					10,6
Ουγκάντα				92,0	
Βανουάτου			1,7		
Ζάμπια		117,0			62,0
Ετήσιο σύνολο	**529,6**	**741,4**	**469,4**	**704,8**	**198,3**
Συνολικές ετήσιες αναλήψεις υποχρεώσεων του ΕΤΑ (%)	25%	20%	18%	20%	6%

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Νέες συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων του ΕΤΑ για ΣΓΠ και ΠΣΤΠ, 2006 (εκατ. €)

Είδος προγράμματος	*Είδος χρηματοδότησης*	*Δικαιούχος χώρα*	*Τομέας*	***Ποσό***	
				Στόχος	*Αποτελέσματα*
Στήριξη γενικού προϋπολογισμού (ΣΓΠ)		Μπενίν	Δημοσιονομική στήριξη		18
		Κεντροαφρικανική Δημοκρατία			4
		Δομινικανή Δημοκρατία			38
		Αϊτή			10
		Μαλάουι			34
		Μαλί			20
		Μαλί			1.1
		Τερκς και Κάικος			11
		Ζάμπια			62
		Μερικό σύνολο, μακροοικονομική δημοσιονομική στήριξη		**262**	**198**
Προγράμματα στήριξης τομεακών πολιτικών (ΠΣΤΠ)	Στήριξη τομεακού προϋπολογισμού (ΣΤΠ)	Ανγκουίλα			8
		Αγκόλα	Νερό		7
		Μπουρκίνα Φάσο			2
		Δομινικανή Δημοκρατία	Εκπαίδευση		48
		Αιθιοπία	Υποδομή		155
		Φώκλαντ	Εμπόριο		3
		Γρενάδα	Εμπόριο		7
		Γουινέα-Μπισάου			6
		Μαυρίκιος	Νερό		10
		Μοντσερράτ			11
		Μοζαμβίκη			35
		Σαιν Πιέρ και Μικελόν			13
		Αγ. Ελένη			16
		Τανζανία	Εκπαίδευση		44
		Τρινιντάντ και Τομπάγκο	Εκπαίδευση		27
		Ζάμπια	Υποδομή		20
		Ζάμπια	Υγεία		10
		Μερικό σύνολο ΣΤΠ		**616**	**421**
	Χρηματοδότηση συνήθων έργων	Μπενίν	Υποδομή		40
		Τζιμπουτί			11
		Αιθιοπία	Υποδομή		60
		Γκαμπόν	Υποδομή		14
		Γκάνα			10
		Γκάνα	Υποδομή		5
		Λεσόθο	Υγεία		12
		Λιβερία	Εκπαίδευση		12
		Μαλάουι	Υποδομή		8
		Μαδαγασκάρη	Υποδομή		13
		Μαδαγασκάρη	Υποδομή		23
		Νίγηρ	Δικαιοσύνη		6
		Νίγηρ			6
		Νίγηρ			12

		Ρουάντα	Υποδομή		35
		Μερικό σύνολο, συνήθη έργα		**335**	**266**
	Μερικό σύνολο, ΠΣΤΠ			**951**	**687**
Σύνολο				**1213**	**885**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Καθαρές αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές, 2006 (εκατ. ευρώ)

Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων	Νέες συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων (ακαθάριστες)	*3 408*
	Αποδεσμεύσεις	*-689*
	Καθαρές συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων	*2 719*
Επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων	Νέες συμβάσεις (ακαθάριστα ποσά)	*3 654*
	Αποδεσμευθείσες/ακυρωθείσες συμβάσεις	*-581*
	Καθαρές επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων	*3 073*
Πληρωμές	Νέες πληρωμές (ακαθάριστα ποσά)	*2 826*
	Ανακτήσεις και διορθώσεις[7]	*-64*
	Καθαρές πληρωμές	*2 762*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5: Συνεισφορές του ΕΤΑ στον ΟΗΕ και τον Όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας, 2005-2006 (εκατ. ευρώ)

Δικαιούχος		*2005*	*2006*			
		Νέες αναλήψεις υποχρεώσεων	*Νέες αναλήψεις υποχρεώσεων*	*Αναληφθείσες*	*Καταβληθείσες*	*Υπόλοιπο προς καταβολή*
Οργανισμοί Ηνωμένων Εθνών	FAO	6,4	13,1	2,1	0,8	1,3
	ΔΟΕ	5,5				
	UNCTAD		2,9	2,9	1,2	1,7
	UNDP	87,8	110,6	108,8	80,5	28,3
	Γραφεία Αντιπροσωπειών UNDP			2,4	1,4	1,0
	UNESCO	0,3	0,1			
	UNFPA		19,6	19,6	10,1	9,5
	UNICEF	42,4	39,2	40,3	14,8	25,4
	UNIDO	1,2				
	ΟΗΕ Γενεύη			0,2	0,1	0,0
	ΟΗΕ Βιέννη	24,7				
	UNOPS	2,7	0,1			
	ΠΕΠ	34,7	13,8	22,0	19,7	2,3
	ΠΟΥ	6,5	24,8	24,8	3,4	21,5
	Μερικό σύνολο	212,2	224,2	223,0	132,0	91,0
Όμιλος Παγκόσμιας Τράπεζας		149,0	94,5	94,0	75,9	18,1
Σύνολο		**361,2**	**318,7**	**317,0**	**207,9**	**109,1**

[7] Στην έκθεση δημοσιονομικής εκτέλεσης του ΕΤΑ περιλαμβάνονται οι ανακτήσεις και οι διορθώσεις.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6: Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων του ΕΤΑ ανά μέσο προγραμματισμού και χρηματοδότησης, τέλη 2006 (εκατ. ευρώ)

ΕΤΑ							*Μη προγραμματιζόμενη βοήθεια*					*Σύνολο*
		Μη δημοσιο-νομική στήριξη (έργα)	*Στήριξη του προϋπολογισμού*			*Μερικό σύνολο προγραμματιζόμενης βοήθειας*	*Χρηματοδοτική συνεισφορά*		*Στήριξη εξαγωγών*		*Μερικό σύνολο μη προγραμματι-ζόμενης βοήθειας*	
			Γενική	*Τομεακή*	*Μερικό σύνολο δημοσιονομικής στήριξης*				*Stabex, Flex*	*Sysmin*		
6	εκατ. ευρώ	5.158,06	60,73	-	60,73	5.218,79	540,71	-	1.451,12	128,10	2.119,93	7.338,72
	% του συνόλου	70%	1%		1%	71%	7%		20%	2%	29%	100%
7	εκατ. ευρώ	6.003,90	1.626,21	-	1.626,21	7.630,11	839,01	40,00	1.702,69	443,11	3.024,81	10.654,92
	% του συνόλου	56%	15%		15%	72%	8%	0%	16%	4%	28%	100%
8	εκατ. ευρώ	5.992,27	1.778,55	253,61	2.032,16	8.024,43	1.134,27	1.060,00	717,35	114,24	3.025,86	11.050,29
	% του συνόλου	54%	16%	2%	18%	73%	10%	10%	6%	1%	27%	100%
9	εκατ. ευρώ	8.721,10	1.974,56	956,68	2.931,24	11.652,34	-	630,00	119,64	-	749,64	12.401,98
	% του συνόλου	70%	16%	8%	24%	94%		5%	1%		6%	100%
Όλα 6-9	εκατ. ευρώ	25.875,33	5.440,05	1.210,29	6.650,34	32.525,67	2.513,99	1.730,00	3.990,81	685,45	8.920,24	41.445,91
	% του συνόλου	62%	13%	3%	16%	78%	6%	4%	10%	2%	22%	100%

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7: Stabex – κατάσταση ανά χώρα, τέλη 2006 (εκατ. ευρώ)

Δικαιούχος χώρα	*Συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων*	*Επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων*	*Υπόλοιπο προς…*		
			… ανάθεση (RAC)[8]	*… καταβολή (RAP)*	*… εκκαθάριση (RAL)*
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4) = (5) - (3)	(5)
Μπενίν	2.281.022	2.274.819	6.203	210.867	217.070
Μπουρκίνα Φάσο	9.126.422	9.101.820	24.602	757.332	781.934
Μπουρούντι	75.401.955	36.929.953	38.472.002	-8.009.429	30.462.573
Καμερούν	308.716.655	308.574.512	142.143	19.396.040	19.538.183
Πράσινο Ακρωτήριο	2.365.206	1.937.563	427.643	809.913	1.237.556
Κεντροαφρικανική Δημοκρατία	18.774.155	16.137.220	2.636.935	1.136.767	3.773.702
Τσαντ	14.032.940	12.948.972	1.083.968	514.161	1.598.129
Κομόρες	8.057.525	7.957.741	99.784	1.753.994	1.853.778
Ακτή του Ελεφαντοστού	366.657.647	364.907.313	1.750.334	46.146.487	47.896.821
Δομίνικα	41.818.410	42.084.082	-265.672	268.921	3.249
Ισημερινή Γουϊνέα	2.471.789	1.435.472	1.036.317	157.233	1.193.550
Αιθιοπία	239.688.822	238.825.667	863.155	67.087	930.242
Γκάμπια	5.306.334	3.720.104	1.586.230	200.396	1.786.626
Γκάνα	59.796.247	59.796.247	0	4.615.374	4.615.374
Γρενάδα	8.756.549	7.436.088	1.320.461	1.905.307	3.225.768
Γουινέα-Μπισάου	1.775.942	762.844	1.013.098	-18.326	994.772
Αϊτή	38.430.119	38.430.119	0	0	0
Τζαμάικα	10.150.868	9.489.254	661.614	135.551	797.165
Κένυα	195.083.412	198.235.985	-3.152.573	63.860.715	60.708.142
Κιριμπάτι	908.379	908.379	0	271.853	271.853
Λεσόθο[9]	6.333.600	6.333.600	0	312.928	312.928
Μαδαγασκάρη	91.191.845	90.744.189	447.656	18.353.465	18.801.121
Μαλάουι	23.173.151	22.552.308	620.843	3.835.856	4.456.699
Μαυριτανία	38.936.337	11.513.882	27.422.455	0	27.422.455
Μοζαμβίκη	4.488.494	0	4.488.494	0	4.488.494
Παπουασία-Νέα Γουινέα	85.402.166	95.158.547	-9.756.381	10.721.389	965.008
Ρουάντα	66.621.918	22.996.883	43.625.035	-28.637.197	14.987.838
Σαμόα	13.654.244	6.555.971	7.098.273	-7.078.081	20.192
Σενεγάλη	77.737.318	51.245.000	26.492.318	26.791.515	53.283.833
Σιέρρα Λεόνε	15.267.927	15.267.927	0	4.378.326	4.378.326
Νήσοι Σολομώντος	91.990.577	126.856.928	-34.866.351	53.733.059	18.866.708
Αγία Λουκία	79.815.963	60.788.987	19.026.976	1.424.808	20.451.784
Άγιος Βικέντιος	76.199.758	72.123.084	4.076.674	10.026.867	14.103.541

[8] Για τη Δομίνικα, τα ποσά είναι αρνητικά διότι νέα πλαίσια αμοιβαίων υποχρεώσεων τροποποίησαν τα πλαίσια αμοιβαίων υποχρεώσεων του παρελθόντος, με αποτέλεσμα επιπλέον χορηγήσεις. Για άλλες χώρες, τα αρνητικά ποσά οφείλονται σε αποδεσμεύσεις.

[9] Διεξάγεται επί του παρόντος έλεγχος των κεφαλαίων για τα τέλη του 2006, επομένως τα παραπάνω ποσά αφορούν την κατάσταση στα τέλη του 2005.

Σουδάν	201.054.264	201.054.264	0	176.801.045	176.801.045
Τανζανία	104.137.377	102.929.859	1.207.518	16.269.276	17.476.794
Τόγκο	34.027.821	44.165.571	-10.137.750	26.810.251	16.672.501
Ουγκάντα	218.440.992	218.440.991	1	41.530.336	41.530.337
Βανουάτου	5.032.066	3.959.176	1.072.890	-995.990	76.900
Ζιμπάμπουε	60.372.275	31.720.308	28.651.967	-7.768.681	20.883.286
Σύνολο	**2.703.478.491**	**2.546.301.629**	**157.176.862**	**480.689.415**	**637.866.277**