EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 14.2.2007
KOM(2007)35 galutinis

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI, TARYBAI BEI EUROPOS EKONOMIKOS IR SOCIALINIŲ REIKALŲ KOMITETUI

Prekių vidaus rinka − Europos konkurencingumo pagrindas

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI, TARYBAI BEI EUROPOS EKONOMIKOS IR SOCIALINIŲ REIKALŲ KOMITETUI

Prekių vidaus rinka − Europos konkurencingumo pagrindas

(Tekstas svarbus EEE)

Šis komunikatas pateikiamas atsižvelgiant į šiuo metu vykstantį bendrosios rinkos XXI amžiuje persvarstymą. Jame pateikiama glausta vienos iš keturių laisvių, t. y. laisvo prekių judėjimo, analizė ir pateikiamos bei aprašomos kelios naujos konkrečios iniciatyvos, skirtos gerinti laisvą prekių judėjimą.

Iki šiol svarbiausios techninės kliūtys laisvam prekių judėjimui ES buvo pašalintos arba jų atsiradimas buvo sustabdytas. Bendrovės ir piliečiai iš esmės yra patenkinti tuo, kaip šiuo metu veikia prekių vidaus rinka.

Vis dėlto viešų konsultacijų dėl vidaus rinkos ateities rezultatai rodo keletą ryškių prekių vidaus rinkos trūkumų, turinčių neigiamo poveikio verslui ir vartotojams. Pavyzdžiui, suinteresuotosios šalys mano, kad nacionalinių techninių taisyklių taikymas reiškia, kad jos visgi negali visiškai naudotis laisva prekyba ES. Tai reiškia, kad vartotojai neras šių gaminių savo šalių rinkose ir kad jų pasirinkimas bus apribotas. Suinteresuotosios šalys taip pat baiminasi dėl neaiškumų ir nenuoseklumų, kylančių taikant ES taisykles dėl gaminių prekybos, ir gaminių ženklinimo „CE“ ženklu. Vartotojams nėra aiški ženklinimo „CE“ ženklu paskirtis; kai kurios valstybės narės taisyklių laikosi griežčiau nei kitos. Gali būti, kad atitikties sertifikatai nepripažįstami kitose šalyse, o dėl bandymo ir sertifikavimo įstaigų paslaugų gamintojai patiria nevienodo dydžio išlaidų. Be to, daug piliečių vis dar patiria nereikalingą dokumentų tvarkymo naštą ir papildomų išlaidų už automobilio registraciją ar pervežimą į savo šalį.

Integruota, sienų neturinti vidaus rinka yra geriausias būdas Europos ekonomikos konkurencingumui stiprinti. Atsižvelgiant į tai, kad vis dar yra per daug biurokratijos, administracinių kliūčių ir netikslumų, susijusių su tam tikrų gaminių prekyba ES, bei siekiant labiau supaprastinti laisvą prekių judėjimą bei palengvinti ir modernizuoti vidaus rinkos taisykles bei principus, laikantis geresnio reglamentavimo principų, šiame komunikate pateikiamos keturios naujos iniciatyvos.

- Pasiūlymas dėl reglamento, nustatančio procedūras dėl nacionalinių techninių taisyklių, susijusių su kitoje valstybėje narėje vykdoma teisėta gaminių prekyba, taikymo;
- Reglamento dėl akreditacijos ir rinkos priežiūros veiklos pasiūlymas;
- Sprendimo dėl pramonės gaminių teisinės sistemos pasiūlymas;
- Aiškinamasis komunikatas dėl variklinių transporto priemonių, kurių kilmės šalis − kita valstybė narė, registracijos procedūros.

Šios keturios iniciatyvos yra svarbiausios atnaujintos užimtumo ir augimo strategijos dalys. Jos yra naujų tikslų ir naujų iniciatyvų, kurias Komisija, peržiūrėdama bendrąją rinką XXI a., pateiks šį rudenį, sudėtinė dalis.

1. ĮVADAS

Prekių vidaus rinka yra pagrindinė Europos integracijos dalis. Tai, kas prieš 50 m. prasidėjo muitų sąjungos užuomazgomis, nuo 1968 m. panaikintais muitų mokesčiais Europos Bendrijoje ir bendrojo išorės muito tarifo nustatymu, ilgainiui tapo vienu svarbiausiu Europos stiprybės ir stabilumo garantu. Nepaisant užduoties sudėtingumo ir masto, Bendrija sugebėjo gana greitai sukurti teisinę sistemą, kuri teigiamai pakeitė piliečių ir bendrovių gyvenimą. Prekių vidaus rinka yra ne tik pagrindinis augimo katalizatorius Bendrijoje, tačiau taip pat turi didelio poveikio ES pajėgumui konkuruoti pasaulio rinkoje.

Šis komunikatas pateikiamas atsižvelgiant į vykstantį bendrosios rinkos XXI a. persvarstymą, kurio rezultatai bus pateikti 2007 m. dviem etapais: tarpine ataskaita, numatyta 2007 m. vasario mėn. pavasario Europos Vadovų Tarybai, po kurios 2007 m. rudenį bus teikiami konkretesni pasiūlymai. Šis persvarstymas grindžiamas 2006 m. atliktomis viešomis konsultacijomis ir joje bus pateikiama bendra keturių bendrosios rinkos laisvių analizė. Galutinėje ataskaitoje bus pateikiamos kelios iniciatyvos, papildysiančios tai, kas pabrėžiama šiame komunikate ir kartu su juo teikiamuose pasiūlymuose.

Šiame komunikate pateikiamos ir aprašomos naujos iniciatyvos, skirtos dar labiau palengvinti laisvą prekių judėjimą, atsižvelgiant į tai, kad vis dar esama neaiškumų ir (arba) administracinių kliūčių prekybai tam tikrais gaminiais ES.

2. PREKIŲ VIDAUS RINKA VEIKIA GERAI...

Prekių vidaus rinka glaudžiau susiejo Europos šalių ekonomiką; prekyba tarp valstybių narių smarkiai išaugo. ES 27 vidaus prekyba sudaro du trečdalius bendros prekybos ir parodo **prekybos tarp 27 valstybių narių svarbą, palyginus su prekyba su kitomis pasaulio šalimis**.

Šiandien būtų sunku įsivaizduoti gyvenimą ES be gaminių, kurie atvežami iš kitos šalies. Šiandien kiekvienoje Europos parduotuvėje gaminių pasirinkimas žymiai didesnis, o jų kokybė − geresnė. Net kasdienio naudojimo gaminiai nėra gaminami tik šalies viduje; jie įvežami iš visos Europos. Tačiau prekių vidaus rinkos privalumais naudojasi ne tik ES piliečiai. Sumažinus atitikties išlaidas, ir dėl masto ekonomijos, pasiektos suderinus nacionalines technines taisykles, bendrovės gali dirbti gerokai veiksmingiau.

Prekių vidaus rinkos srityje Komisija įvykdė visus 1985 m. Baltojoje knygoje dėl vidaus rinkos sukūrimo nustatytus pažadus. Taikydama EB Sutarties 28−30 straipsnius ir antrinę teisę, Komisija **panaikino beveik visas technines kliūtis ES vidaus prekybai prekėmis**, ypač kliūtis tiekimo grandinėje. Didžioji dalis darbo buvo atlikta iki 1992 m. Šiuo metu didžiausios kliūtys ES vidaus prekybai yra nesuderintoje srityje arba kitose tokios pat svarbos srityse, pvz., mokesčių srityje (tuo atveju, kai suderinimo lygis yra nepakankamas, kad būtų sėkmingai panaikintos visos mokestinės kliūtys ir bendrosios rinkos iškraipymai), bei intelektinės nuosavybės srityje.

Tyrimai rodo, kad **dauguma įmonių ir piliečių yra patenkinti tuo, kaip šiuo metu veikia prekių vidaus rinka**. Specialiai išleistos vidaus rinkos rezultatų suvestinės „Vidaus rinkai be sienų − 10 metų“ 2002 m. duomenys rodo, kad 76 % apžvalgoje dalyvavusių bendrovių, eksportuojančių į 6 ar daugiau ES šalių, vidaus rinkos poveikį savo verslui vertinai teigiamai. Daugiau nei 60 % šių bendrovių teigė, kad vidaus rinka prisidėjo prie jų sėkmės parduodant gaminius kitoje valstybėje narėje. Naujausi *Eurobarometro*[1] duomenys rodo, kad trys iš keturių (75 %) ES piliečių mano, kad prekių vidaus rinka turi teigiamą poveikį.

3. ... TAČIAU SPARČIAI KEIČIASI...

Nuo 1993 m. sausio 1 d. panaikinus vidaus sienų kontrolę padėtis Europos Sąjungoje ir už jos ribų smarkiai pasikeitė.

- **Vartotojai naudojasi prekių vidaus rinkos teikiamais privalumais:** nuo 1993 m. prekių vidaus rinkoje dėmesys buvo sutelktas į techninių kliūčių šalinimą tiekimo grandinėje, kad gaminį būtų galima parduoti vartotojui vietoje. Gaminys buvo beveik išimtinai siūlomas parduoti vartotojams tik toje valstybėje narėje, kurioje jie gyvena. Gauti informacijos apie kitus parduodamus gaminius kitose ES šalyse buvo sudėtinga ir tai užimdavo laiko. Dabar dešimtojo dešimtmečio pradžioje įprastą tiekimo grandinę papildo naujos tiekimo grandinės. Augant interneto naudojimui, panaikinus sienas ES viduje, įvedus eurą, mažėjant transporto sąnaudoms ir t. t., pirkėjai ir (arba) vartotojai turi daug didesnį pasirinkimą, kur, kada ir kokiomis sąlygomis jie pageidauja pirkti tam tikrą gaminį. Todėl jie perka daugiau gaminių (pvz., variklinių transporto priemonių) nuotoliniu būdu ar kitose valstybėse narėse. Dėl šios priežasties įmonės greičiausiai susidurs su vis mažiau kliūčių prekybai ES viduje, tačiau vartotojams jų bus daugiau.

- **Sparčiai atsiranda gaminių naujovių**: atsirandančios naujos technologijos suteikia galimybę greitam naujų gaminių patekimui į rinką ir suteikia daugiau lankstumo gamybos procesams.

- **Įmonės turi greitai prisitaikyti prie naujų iššūkių**: šiuo metu įmonės susiduria su dideliais sunkumais, kai kurie jų susiję su spartėjančia technologijų plėtra ir įgūdžių trūkumu, kiti yra išorinio pobūdžio (visuomenės lūkesčiai, susiję su vartotojų, aplinkos ir sveikatos apsauga). Tuo pat metu ryškėja nauja pasaulio

[1] http://ec.europa.eu/internal_market/strategy/index_en.htm.

ekonomikos sistema, pasižyminti dideliu judumu. ES bendrovės susiduria su didėjančiu pasaulio ekonomikos internacionalizavimu, kurį skatina gerėjantis susisiekimas, mažėjančios komunikacijos sąnaudos, šalinamos kliūtys prekybai ir investicijoms bei aršesnė konkurencija, atsirandant naujiems pasauliniams konkurentams.

4. ... BAIMINTIS YRA DĖL KO

Nepaisant didelės sėkmės, **prekių vidaus rinka dar nebaigta kurti**. Reikia atsižvelgti į naujausius technikos pasiekimus, pasaulio aplinką ir besikeičiančius vartotojų poreikius. Vidaus rinkos tobulinimas yra nuolat vykstantis procesas, kuriam reikalingos nuolatinės pastangos, budrumas ir atsinaujinimas.

2006 m. balandžio mėn. Komisija pradėjo **viešas konsultacijas dėl vidaus rinkos ateities**. Rezultatai[2] rodo, kad nors suinteresuotosios šalys yra patenkintos nemažais pasiekimais vidaus rinkoje, **buvo nustatytos dvi didžiausios problemos, susijusios su prekių vidaus rinka**:

- **Nacionalinės techninės taisyklės vis dar kelia didelių kliūčių laisvai prekybai ES viduje**. Nepakankamai taikomos ir įgyvendinamos Sutartyje numatytos taisyklės, ypač susijusios su tais gaminių sektoriais, kuriuose nėra suderinti teisės aktai, laikomos didele kliūtimi, ypač MVĮ atžvilgiu. Suinteresuotosios šalys tvirtina, kad nacionalinės techninės taisyklės vis dar yra pagrindinė kliūtis laisvam prekių judėjimui ES viduje, dėl kurios tenka atlikti papildomą kontrolę bei bandymus. Suinteresuotosios šalys mano, kad taikomą rinkos priežiūros sistemą reikia tobulinti iš esmės, kadangi valstybės narės ją taiko nenuosekliai. Be to, valstybėms narėms trūksta reikiamų išteklių prisitaikyti prie nuolat kintančios verslo aplinkos prekybai.

- **Daugelis ES taisyklių yra nenuoseklios arba sudėtingos**: suinteresuotosios šalys skundžiasi ES taisyklių neaiškumu ir nenuoseklumu. Pavyzdžiui, tam pačiam gaminiui taikomos skirtingos apibrėžtys; svarbiausios sąvokos išvis nėra apibrėžtos. Dubliuojasi skirtinga atitikties vertinimo tvarka; atitikties vertinimo įstaigos vis dar susiduria su teisinėmis kliūtimis. Todėl suinteresuotosios šalys mano, kad prekių reguliavimo sistema yra labai nenuosekli. Suinteresuotosios šalys taip pat nurodo ženklinimo „CE“ ženklu trūkumus; dabartinė jo reikšmė dažnai suprantama klaidingai.

Be to, **piliečiams iškyla vis naujų kliūčių**, pavyzdžiui, variklinių transporto priemonių srityje. Variklinių transporto priemonių pervežimas iš vienos valstybės narės į kitą vis dar yra pagrindinis skundų objektas, ypač dėl sudėtingos tvirtinimo ir registracijos tvarkos. Jau naudotų variklinių transporto priemonių tvirtinimo tvarka dažnai užima daug laiko ir sukelia didelių išlaidų; kartais gali būti draudžiama naudoti automobilį, kuris anksčiau buvo teisėtai naudojamas kitos valstybės narės keliuose. Pagal kitos valstybės narės kilmės automobilių registracijos tvarką dažnai būtini sudėtingi administraciniai formalumai.

---

[2] SEC(2006)1215, 2006 9 20.

5. SPRENDIMŲ IEŠKOJIMAS

Viešų konsultacijų dėl vidaus rinkos ateities rezultatai yra vienareikšmiai: **ES teisės aktų kokybę reikia gerinti**; būtina **daugiau dėmesio skirti piliečių poreikiams ir interesams** prekių vidaus rinkoje.

Todėl Komisija pateikia **keturias skirtingas iniciatyvas**, t. y.:

- Pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos **reglamento**, nustatančio procedūras dėl nacionalinių techninių taisyklių, susijusių su kitoje valstybėje narėje vykdoma teisėta prekyba gaminiais, taikymo ir panaikinančio Sprendimą 3052/95/EB;

- Pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos **reglamento**, nustatančio su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus;

- Pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos **sprendimo** dėl bendros gaminių prekybos sistemos;

- **Aiškinamąjį komunikatą** dėl variklinių transporto priemonių, kurių kilmės šalis − kita valstybė narė, registracijos procedūros.

Šiais veiksmais siekiama išspręsti didžiausias problemas, susijusias su prekių vidaus rinka, nustatytas viešų konsultacijų dėl vidaus rinkos ateities metu, siūlant šiuos sprendimus:

5.1. Pašalinti dideles kliūtis laisvai prekybai, kurias kelia nacionalinės techninės taisyklės

Laisvo prekių judėjimo principas yra nustatytas EB sutartyje ir yra tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse. **Pagal Sutartį valstybės narės privalo priimti kitoje valstybėje narėje pagamintus ar parduotus gaminius**, kuriems netaikomas derinimas Bendrijos lygiu, nebent prekybos apribojimus galima konkrečiai pagrįsti remiantis pagrindiniais bendrojo viešojo intereso reikalavimais, pavyzdžiui, žmonių sveikatos ar aplinkos apsauga. Tai reiškia, kad tam tikros nacionalinės kliūtys gali būti pagrįstos, tačiau kai kurios kitos − ne.

Tačiau faktiškai **techninės kliūtys laisvam prekių judėjimui ES viduje vis dar yra plačiai paplitusios**. Technines kliūtis sukuria nacionalinės taisyklės, įpareigojančios įmones pritaikyti gaminius, teisėtai parduodamus jų kilmės šalyje, prie paskirties valstybės narės taisyklių. Vieno tyrimo rezultatai rodo, kad 35 % įmonių pranešė apie problemas dėl techninių taisyklių kitoje valstybėje narėje, apie 50 % įmonių nusprendė pritaikyti savo gaminius prie šių taisyklių[3].

Šių kliūčių egzistavimą galima paaiškinti remiantis keletu veiksnių. Daugeliui įmonių trūksta žinių, laiko, tinkamų žmogiškųjų išteklių ir lėšų, kad būtų užtikrintos jų teisės toje valstybėje narėje, kurioje jie ketina parduoti savo gaminius. Taip pat bendrovės ir nacionalinės valdžios institucijos nepakankamai suvokia laisvo prekių

[3] Antroji dvimetė ataskaita dėl abipusio pripa¸inimo principo taikymo bendrojoje rinkoje − COM(2002) 419 galutinis, 2002 m. liepos 23 d.

judėjimo principą. Dažnai jos susiduria su teisiniu neaiškumu dėl įrodinėjimo pareigos konkrečiu atveju. Be to, nusprendusios parduoti gaminį kitoje valstybėje narėje, įmonės rizikuoja. Įmonėms sunku iš anksto išsiaiškinti, ar jos gali teisėtai parduoti gaminius kitoje valstybėje narėje. Nors Europos Teisingumo Teismas patvirtino, kad valstybės narės yra įpareigotos kompensuoti asmenims nuostolius ir žalą, patirtą dėl tiesiogiai taikomos Bendrijos teisės pažeidimų, už kuriuos joms tenka atsakomybė, faktiškai šis teisinis neaiškumas skatina vengti rizikos: įmonės nutars elgtis apdairiai ir vengs bet kokio konflikto ar diskusijų su paskirties valstybės narės nacionalinėmis valdžios institucijomis.

Laisvo prekių judėjimo principas yra įtvirtintas Sutartyje ir yra daugelio Europos Teisingumo Teismo sprendimų dalykas. Siekiant visiško šio principo veikimo reikia dėti daugiau pastangų, kad gaminiai, teisėtai parduodami vienoje valstybėje narėje, galėtų būti lengvai parduodami kitose ES šalyse. Todėl *pasiūlymas dėl Reglamento, nustatančio tvarką, susijusią su tam tikrų nacionalinių techninių taisyklių taikymu gaminiams, kurie yra teisėtai parduodami kitoje valstybėje narėje, ir panaikinančio Sprendimą 3052/95/EB* užtikrina, kad įmonės gali remtis šiuo Sutarties principu ir kad nacionalinės administracijos turi priemonių jam įgyvendinti.

Pasiūlymo koncepcija − **skaidrumas ir veiksmingumas**: informacijos, kuria keičiasi įmonės ir nacionalinės valdžios institucijos, skaidrumas; veiksmingumas, vengiant bet kokio patikrinimų ar bandymų dubliavimosi, suteikiant galimybę valstybėms narėms išlaikyti didelį savo vartotojų ir aplinkos apsaugos lygį. Pirmiausia pasiūlymu siekiama spręsti įrodinėjimo pareigos klausimą, nustatant procedūrinius reikalavimus, pagal kuriuos uždraudžiamas gaminio patekimas į rinką. Šiame pasiūlyme nustatoma, kad paskirties valstybė narė privalo raštu pagrįsti tikslią techninę ar mokslinę priežastį, dėl kurios ji atsisako įsileisti gaminį į nacionalinę rinką. Ekonominės veiklos vykdytojas taip pat turės apginti savo poziciją ir pateikti tvirtų argumentų kompetentingoms institucijoms.

5.2. Gaminių pateikimas į rinką: sauga − svarbiausia!

Prekių vidaus rinkai palaipsniui vystantis, susidarė **įvairių taisyklių ir procedūrų mišinys**. Kai kurios jų labai apsunkina įmones ir priežiūros institucijas bei sukelia bereikalingų didelių administracinių išlaidų ir yra taikomos nenuosekliai. Nors iš pradžių techniniai reglamentai buvo skirti gerinti sveikatą bei didinti saugumą, jie taip gali tapti ir rinkos protekcionizmo priemonėmis.

Pirmiausia, gaminių **atitikties vertinimo** taisyklės turi būti smarkiai supaprastintos įmonių ir valdžios institucijų atžvilgiu. Šiuo metu kai kurių gaminių atžvilgiu turi būti atliekamos įvairios procedūros, siekiant, kad jie atitiktų kelių skirtingų direktyvų reikalavimus. Daugelyje sričių bendrovės turi užtikrinti atitiktį ne su vienu teisės aktu, o su daugybe teisinių priemonių. Dėl skirtingų formuluočių ir sąvokų įmonėms vis sunkiau suprasti savo teisinius įsipareigojimus. Jos priverstos dažniau kreiptis į teisininkus, kad tinkamai vykdytų teisės aktus. Kai kuriais atvejais gamintojai netgi priversti kreiptis į įvairias bandymo institucijas, kad tas pats gaminys būtų sertifikuotas pagal skirtingas direktyvas. Be to, tapo būtina atlikti nepriklausomą ir patikimą atitikties vertinimo įstaigų kompetencijos, nešališkumo ir sąžiningumo vertinimą.

Antra, **rinkos priežiūros veikla** yra labai svarbi, siekiant apsaugoti vartotojus nuo nesaugių ar reikalavimų neatitinkančių gaminių. Europos rinkos sauga labai priklauso nuo veiksmingo Bendrijos gaminių saugos reikalavimų vykdymo. Tačiau nacionalinėms valdžios institucijoms trūksta priemonių, reikalingų veiksmingai ir nuosekliai vykdyti rinkos priežiūros veiklą. Jos nuolat susiduria su naujais sunkumais, pavyzdžiui sparčiai kintančia ekonomika, į rinką patenkančiais naujais gaminiais ir augančiu importo iš trečiųjų šalių kiekiu. Be to, dėl didėjančio prekybos sandorių internacionalizavimo ir sudėtingumo vis sunkiau nustatyti dalyvaujančiuosius paskirstymo grandinėje, ir kilus problemai valdžios institucijos dažnai negali rasti reikiamo asmens, į kurį kreiptis.

Tai, kaip šiuo metu Europoje organizuota rinkos priežiūra, jau nebetinka vidaus rinkai be vidaus sienų. Gaminiai laisvai juda Bendrijoje ir nėra tikrinami vidaus kontrolės punktuose, tačiau nacionalinių valdžios institucijų įgaliojimai galioja tik jų teritorijoje.

Dėl to nesaugūs gaminiai gali nepastebėti patekti į rinką. Šie gaminiai dažnai kelia pavojų vartotojų sveikatai ir finansams. Ši padėtis taip pat suteikia nesąžiningą konkurencinį privalumą ūkio subjektams, nesilaikantiems taisyklių, ypač tose srityse, kur labai svarbios kainos. Nesilaikydami gaminio medžiagoms keliamų reikalavimų ar procedūrinių reikalavimų, jie smarkiai sutaupo atitikties išlaidų, todėl gali parduoti savo gaminius mažesnėmis kainomis nei jų konkurentai, kurie laikosi įstatymų.

Todėl rinkos priežiūros veikla turi būti suderinta ir sustiprinta visoje vidaus rinkoje be sienų, kurioje dažnai reikalingi visos Europos mastu suderinti veiksmai.

Trečia, **ženklinimas „CE“ ženklu** turi būti geriau apsaugotas. Teoriškai ženklinimo „CE“ ženklu vaidmuo yra paprastas: jis parodo už vykdymą atsakingoms institucijoms ir vartotojams, kad gamintojas deklaruoja, jog pritaikė visas taikytinas EB direktyvas. Todėl „CE“ ženklu pažymėtas gaminys gali laisvai judėti Bendrijoje.

Daug prekybininkų ES viduje ir už jos ribų ne visada supranta ženklinimo „CE“ ženklu prasmę, taip pat yra keletas „CE“ ženklu paženklintų gaminių, kurie neatitinka teisės aktų. Paprastai šie gaminiai nėra tokie saugūs kaip reikalavimus atitinkantys gaminiai, todėl jie kelia didelį pavojų vartotojams. Be to, reikalavimų neatitinkantys gaminiai gali būti gaminami mažesnėmis sąnaudomis. Todėl tokia padėtis suteikia konkurencinį pranašumą tiems ūkio subjektams, kurie nesilaiko taisyklių.

Pasiūlyme dėl sprendimo dėl bendros gaminių prekybos sistemos bus supaprastintos skirtingos gaminių atitikties vertinimo procedūros, siekiant išvengti dubliavimosi ir atsisakyti apsunkinančių procedūrų. Taip pat jame bus pateiktos suderintos nuostatos būsimiems teisės aktams.

Kartu šiuo pasiūlymu Komisija užtikrins teisinę ženklo „CE“ apsaugą, įregistruodama jį kaip kolektyvinį ženklą. Ši nauja apsauga suteiks galimybę valstybinėms valdžios institucijoms imtis greitų ir veiksmingų veiksmų pažeidimo atveju. Taip pat ji apsaugos įmones, kurios laikosi taisyklių, nuo sukčiaujančių prekybininkų, kurie paženklina „CE“ ženklu gaminį, kuris neatitinka Europoje taikomų saugos reikalavimų.

Pasiūlymu dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, nustatančio su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus, bus palengvintas atitikties vertinimas, nes **akreditavus** laboratorijas ir bandymo centrus, jų sertifikatai ir bandymų ataskaitos bus iš karto pripažįstami visoje ES.

Svarbiausia − vartotojų sauga. Todėl *pasiūlymu dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, nustatančio su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus*, bus sustiprinta **rinkos priežiūros veikla** visoje ES, kad reikalavimų neatitinkančius gaminius būtų galima lengvai atpažinti ir pašalinti iš rinkos.

5.3. Pagalba piliečiams pervežti automobilį į kitą valstybę narę

Piliečių darbotvarkėje[4] Komisija pažadėjo panaikinti konkrečias kliūtis, su kuriomis susiduria vartotojai. Piliečiai dažnai susiduria su problemomis, pirkdami variklines transporto priemones kitose valstybėse narėse. Nors tam tikros priemonės (pavyzdžiui, visoje EB taikoma sukomplektuotos transporto priemonės tipo patvirtinimo sistema ir naujasis bendrosios išimties reglamentas dėl konkurencijos taisyklių taikymo prekybai variklinėmis transporto priemonėmis ir jų aptarnavimu) smarkiai palengvino variklinės transporto priemonės pirkimą kitoje valstybėje, daugelis piliečių vis dar susiduria su bereikalingomis dokumentų tvarkymo kliūtimis ir patiria papildomų išlaidų, registruojant automobilį ar pervežant jį į kitą ar savo šalį. Daugybė praktinių problemų, atsirandančių dėl biurokratinių registracijos formalumų, vis dar yra kliūtis piliečiams pirkti automobilį užsienyje.

Tikėtina, kad dauguma šių problemų ilgainiui išnyks, kai visi automobiliai turės suderintą registracijos sertifikatą.

Todėl Komisija siekia paskelbti *aiškinamąjį komunikatą dėl variklinių transporto priemonių, kurių kilmės šalis − kita valstybė narė, registracijos procedūros*. Šiame komunikate pateikiama EB teisės aktų, taikomų transporto priemonių registracijai kitoje valstybėje narėje, tačiau ne pirkimo valstybėje, ir registracijos perdavimui tarp valstybių narių, principų apžvalga, atsižvelgiant į naujausius Europos teisės aktų ir Europos Teisingumo Teismo praktikos pokyčius.

Šis komunikatas bus piliečių vadovo dėl transporto priemonių pervežimo ES viduje pagrindas.

6. IŠVADA

Vienas svarbiausių Europos Komisijos prioritetų yra siekti, kad prekių vidaus rinka veiktų geriau įmonių ir piliečių atžvilgiu. Svarbiausi reikalavimai nedaug skiriasi nuo tų, kurie buvo nustatyti 1985 m., Komisijai paskelbus Baltąją knygą dėl vidaus rinkos sukūrimo, ir 1993 m., pradėjus įgyvendinti bendrąją Europos rinką. Dabar, kaip ir anksčiau, integruota rinka be sienų yra geriausias būdas stiprinti Europos ekonomikos konkurencingumą. Todėl geriau veikianti prekių vidaus rinka yra labai svarbi atnaujintos užimtumo ir augimo strategijos dalis, siekiant, kad ES būtų pajėgi

[4] COM (2006) 211, 2006 5 10

konkuruoti ir sėkmingai veikti globalizuotoje ekonomikoje, kurioje mūsų pagrindiniai prekybos partneriai turi dideles ir vieningas rinkas. Šios keturios iniciatyvos yra svarbus žingsnis šia kryptimi. Jos yra svarbi naujosios bendrosios rinkos strategijos XXI amžiuje dalis.