COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 8.11.2006
COM(2006) 672 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU ŞI PARLAMENTUL EUROPEAN

INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA) CADRUL FINANCIAR INDICATIV MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2008-2010

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU
ŞI PARLAMENTUL EUROPEAN**

INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA)
CADRUL FINANCIAR INDICATIV MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2008-2010

Introducere

În septembrie 2004, Comisia a prezentat Parlamentului European şi Consiliului o propunere de un nou instrument de asistență pentru preaderare (IPA), ca parte a pregătirii pentru noul cadru financiar pentru perioada 2007-2013. Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului (Regulamentul IPA) a fost adoptat la 17 iulie 2006.

Obiectivul IPA este de a oferi asistență țărilor candidate sau potențial candidate la aderarea la UE. Pentru a le ajuta să îşi atingă cât mai eficient obiectivele, IPA cuprinde cinci componente: asistență pentru tranziție şi consolidarea instituțiilor, cooperare transfrontalieră, dezvoltare regională, dezvoltare a resurselor umane şi dezvoltare rurală. În cazul țărilor candidate, măsurile referitoare la dezvoltarea regională, dezvoltarea resurselor umane şi dezvoltarea rurală vor fi disponibile în cadrul componentelor corespunzătoare destinate pregătirii pentru punerea în aplicare a politicilor agricolă şi de coeziune ale UE după aderare. Acest lucru impune ca țara respectivă să dispună de capacitățile şi structurile administrative necesare pentru a-şi asuma responsabilitatea gestionării asistenței. În cazul țărilor potențial candidate, astfel de măsuri vor fi puse în aplicare prin componenta „asistență pentru tranziție şi consolidarea instituțiilor".

Cadrul financiar indicativ multianual (CFIM) pentru instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) este destinat să furnizeze informații privind defalcarea indicativă a pachetului financiar global al IPA, propusă de Comisie în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 (Regulamentul IPA).Acesta face legătura între cadrul politic din pachetul pentru extindere şi procesul bugetar. Documentul indicativ de planificare multianuală, care este întocmit pentru fiecare țară beneficiară şi prin intermediul căruia se acordă asistența pentru preaderare țării respective, va ține seama de defalcarea indicativă propusă în CFIM.

CFIM se bazează pe un ciclu de programare trienal repetitiv. De regulă, se prezintă un CFIM pentru anii N, N+1 şi N+2 în ultimul trimestru al anului N-2 în cadrul pachetului pentru extindere, reprezentând o propunere de traducere în termeni financiari a priorităților politice prevăzute în pachetul financiar menționat anterior, ținând seama de cadrul financiar.

Din cauza întârzierilor înregistrate în convenirea unui nou cadru financiar pentru perioada 2007-2013, precum şi a celor în adoptarea Regulamentului IPA, nu a fost posibilă prezentarea unui CFIM pentru 2007-2009 în termenul menționat anterior. Prezentul cadru financiar indicativ multianual, care acoperă perioada 2008-2010, este, prin urmare, primul CFIM din cadrul IPA şi confirmă cifrele pe 2007 furnizate Consiliului şi Parlamentului în proiectul preliminar de buget 2007 întocmit de Comisie. Acesta indică alocarea pachetului financiar pentru asistență de preaderare defalcată pe țări şi componente şi indică, de asemenea, pachetul financiar pentru programe regionale şi orizontale şi sumele alocate cheltuielilor de sprijin.

Cadrul politic şi strategic

Prioritățile politice globale ale preaderării sunt prevăzute în parteneriatele europene şi de aderare, în rapoartele de țară anuale şi în documentul de strategie de aderare, care sunt incluse în pachetul de extindere prezentat în fiecare an Consiliului şi Parlamentului European.

Prezentul CFIM a fost elaborat pe baza pachetului pentru extindere pe 2006. Contextul politic global este reprezentat de deschiderea negocierilor cu Turcia şi Croația în octombrie 2005, decizia de a acorda Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei statut de țară candidată, precum şi faptul că s-a reamintit că celelalte țări din Balcanii de Vest sunt țări potențial candidate la aderarea la Uniunea Europeană.

Balcanii de Vest reprezintă o provocare specială pentru UE. Politica de extindere trebuie să îşi dovedească puterea de transformare într-o regiune în care statele sunt slabe, iar societățile sunt divizate. O perspectivă politică credibilă a integrării în cele din urmă în UE este crucială pentru ca reformele acestora să îşi păstreze cursul. Este la fel de clar, însă, că aceste țări vor putea adera numai atunci când vor îndeplini pe deplin criteriile.

Nu este preconizată o nouă aderare simultană a unui grup mare de țări. Negocierile de aderare cu Turcia reprezintă un proces pe termen lung. Țările din Balcanii de Vest sunt mai mici şi se află în diferite etape ale drumului către UE. Viitoarele extinderi vor avea loc în ritmul dictat de rezultatele obținute de fiecare țară în privința respectării standardelor riguroase, în vederea unei integrări line a noilor membri. UE a stabilit criterii politice şi economice pentru aderare, precum şi criterii legate de obligațiile care decurg din statutul de stat membru şi criterii legate de capacitatea administrativă de a pune în aplicare şi a asigura respectarea legislației şi politicilor UE.

Perspectiva de a trece în etapa următoare a relațiilor cu Uniunea este un stimulent puternic pentru ca țările să se transforme şi să adopte standardele şi valorile UE. Drumul către obținerea statutului de membru are o valoare intrinsecă, chiar şi atunci când aderarea este prevăzută să aibă loc peste mulți ani. Acest parcurs este adesea dificil, astfel că este esențial ca UE să îşi păstreze nivelul de mobilizare pe parcursul întregului proces, precum şi să fie hotărâtă să îl ducă la bun sfârşit.

Programarea financiară strategică

1. Alocarea fondurilor între țări

Ca urmare a negocierilor privind cadrul financiar pentru 2007-2013, Comisia s-a angajat să asigure cel puțin faptul că nicio țară beneficiară nu va primi în 2007 mai puțin decât în 2006. Acesta a fost principiul care a stat la baza calculelor. În plus, s-a decis ca Bosnia şi Herțegovina şi Albania să nu primească mai puțin decât media anuală a finanțării primite de fiecare dintre acestea între 2004 şi 2006. Această decizie reflectă faptul că în perioada menționată anterior finanțarea a fost prealimentată în 2004.

Alocările per capita au fost citate în trecut ca indicator indirect al necesităților şi impactului. Ținând seama de acest indicator, fiecare țară din Balcanii de Vest va atinge cel puțin media de 23 € per capita pe 2004-2006, primiți în cadrul CARDS.

Pentru Croația şi Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, care sunt țări candidate, este preconizat un nivel de 30 € per capita (valoare exprimată în prețurile din 2004) până în 2008.

Pentru Turcia, ținând seama de mărimea şi capacitatea de absorbție a țării, va exista o creştere treptată a valorii asistenței în perioada 2007-2013.

În procesul de alocare au fost luate în considerație necesitățile şi capacitatea de absorbție ale fiecărei țări.

2. Alocarea între componente

Punctul de plecare al calculării alocărilor între componente pentru țările candidate a fost o analiză a împărțirii efectuate în trecut între activități similare în cadrul Phare, ISPA şi SAPARD. Pornind de la această bază, s-a ținut seama în mod corespunzător de gradul de pregătire al sistemelor de gestionare ale țărilor candidate actuale şi de necesitatea de a face ca finanțarea din cadrul componentei II, care se referă la cooperarea transfrontalieră cu statele membre, să corespundă finanțării echivalente acordate în cadrul rubricii 1b a Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR).

Prezentarea cifrelor

Tabelul următor conține cifrele de mai sus în *prețuri curente* şi *milioane de euro*. Acesta indică alocările pe țări şi componente, pachetele financiare pentru programele regionale şi orizontale şi sumele alocate pentru cheltuielile de sprijin. Conform practicii curente, finanțarea pentru Kosovo[1] este indicată separat şi va face obiectul unui document indicativ de planificare multianuală distinct.

(a) *Cheltuieli de sprijin*

Cheltuielile de sprijin trebuie să acopere nu numai măsurile de sprijin necesare punerii în aplicare a fondurilor IPA, ci şi eliminarea treptată a finanțărilor pentru preaderare anterioare, inclusiv pentru Bulgaria şi România.

(b) Pachetul pentru programe regionale şi orizontale

Programele regionale şi orizontale vor prevedea acțiuni similare celor ale programului regional din cadrul CARDS, pachetului financiar multi-țări din cadrul Phare şi instrumentelor de preaderare pentru Turcia. Nivelul finanțării este de aşa natură încât sunt posibile ambele tipuri de acțiuni. Din 2006, instituțiile financiare internaționale s-au implicat tot mai mult în preaderare, inclusiv în cadrul unui nou instrument pentru eficiență energetică. Cifrele reflectă faptul că este tot mai mare nevoie de astfel de programe. Eliminarea treptată a administrațiilor civile interimare va fi de asemenea finanțată din acest pachet financiar. Programele finanțate în cadrul acestui pachet le vor completa pe cele naționale şi vor fi eligibile numai în cazul în care aduc valoare adăugată procesului de preaderare.

---

[1] Astfel cum este definit în Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999 şi în decizia de abrogare a Deciziei 2004/520/CE (Decizia 2006/56/CE).

Cadrul financiar indicativ multianual:

Defalcarea pachetului financiar alocat instrumentului de asistență pentru preaderare pe perioada 2008-2010 în alocări pe țări şi componente

Țara	*Componenta*	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
TURCIA	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	252.2	250.2	233.2	211.3
	Cooperare transfrontalieră	6.6	8.8	9.4	**9.6**
	Dezvoltare regională	167.5	173.8	182.7	**238.1**
	Dezvoltare a resurselor umane	50.2	52.9	55.6	**63.4**
	Dezvoltare rurală	20.7	53.0	85.5	**131.3**
	Total	**497.2**	**538.7**	**566.4**	**653.7**
CROAȚIA	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	47.6	45.4	45.6	**39.5**
	Cooperare transfrontalieră	9.7	14.7	15.9	**16.2**
	Dezvoltare regională	*44.6*	47.6	49.7	**56.8**
	Dezvoltare a resurselor umane	11.1	12.7	14.2	**15.7**
	Dezvoltare rurală	25.5	25.6	25.8	**26.0**
	Total	**138.5**	**146.0**	**151.2**	**154.2**
Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	41.6	39.9	38.1	**36.3**
	Cooperare transfrontalieră	4.2	5.3	5.6	**5.7**
	Dezvoltare regională	7.4	12.3	20.8	**29.4**
	Dezvoltare a resurselor umane	3.2	6.0	7.1	**8.4**
	Dezvoltare rurală	2.1	6.7	10.2	**12.5**
	Total	**58.5**	**70.2**	**81.8**	**92.3**

SERBIA	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	178.5	179.4	182.6	**186.2**
	Cooperare transfrontalieră	8.2	11.5	12.2	**12.5**
	Total	**186.7**	**190.9**	**194.8**	**198.7**
MUNTENEGRU	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	27.5	28.1	28.6	**29.2**
	Cooperare transfrontalieră	3.9	4.5	4.7	**4.8**
	Total	**31.4**	**32.6**	**33.3**	**34.0**
KOSOVO	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	60.7	62.0	63.3	**64.5**
	Cooperare transfrontalieră	2.6	2.7	2.8	**2.8**
	Total	**63.3**	**64.7**	**66.1**	**67.3**
BOSNIA ŞI HERȚEGOVINA	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	58.1	69.9	83.9	**100.7**
	Cooperare transfrontalieră	4.0	4.9	5.2	**5.3**
	Total	**62.1**	**74.8**	**89.1**	**106.0**
ALBANIA	Asistență pentru tranziție şi consolidare a instituțiilor	54.3	61.1	70.9	**82.7**
	Cooperare transfrontalieră	6.7	9.6	10.3	**10.5**
	Total	**61.0**	**70.7**	**81.2**	**93.2**
Total programe pe țară		**1098.7**	**1188.6**	**1263.9**	**1399.4**
Programe regionale şi orizontale		**100.7**	**140.7**	**160.0**	**157.7**
COSTURI ADMINISTRATIVE		**55.8**	**54.0**	**56.5**	**64.6**
TOTAL GENERAL		**1255.2**	**1383.3**	**1480.4**	**1621.7**

Cifrele sunt exprimate în milioane de euro, în prețurile curente.