KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 24.10.2006
KOM(2006) 629 wersja ostateczna

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY, PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ KOMITETU REGIONÓW

Program legislacyjny i program prac Komisji na 2007 r.

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY, PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ KOMITETU REGIONÓW

PROGRAM LEGISLACYJNY I PROGRAM PRAC KOMISJI NA 2007 r.

1. WPROWADZENIE

W 2007 r. Unia Europejska obchodzić będzie 50. rocznicę podpisania traktatów rzymskich. 50 lat budowania struktur europejskich w oparciu o wspólne wartości i zasady przyniosło pokój, dobrobyt i stabilność gospodarczo-społeczną. Europa stoi w obliczu kolejnych zmian - w związku z rozszerzeniem o kolejne dwa państwa, koniecznością sprostania skutkom globalizacji, jak i nowego określenia swojej roli na arenie międzynarodowej. W ciągu ostatnich pięćdziesięciu lat oczekiwania Europejczyków wobec UE wzrosły. Oznacza to z jednej strony większe uznanie dla roli UE, a z drugiej stanowi wyzwanie dla wszystkich europejskich przywódców. Obywatele UE chcą więcej wiedzieć o działaniach Unii oraz jej mechanizmach. Chcą współdecydować o tym, czym UE się zajmuje. Dlatego przypadająca w 2007 r. pięćdziesiąta rocznica podpisania traktatów rzymskich będzie dla szefów rządów i państw oraz Komisji i Parlamentu Europejskiego okazją, by w ramach deklaracji berlińskiej ponownie wyrazić zaangażowanie w sprawy europejskie, zobowiązując się do działań na rzecz Europy rozszerzonej, stabilnej, otwartej i konkurencyjnej – Europy politycznych osiągnięć i politycznych celów.

Rok 2007 r. będzie miał również kluczowe znaczenie dla rozstrzygnięcia kwestii instytucjonalnych. Rada Europejska na swoim posiedzeniu w czerwcu bieżącego roku określiła wyraźny plan działań oraz harmonogram jego realizacji, natomiast państwo sprawujące kolejną prezydencję będzie miało za zadanie przedłożenie sprawozdania zawierającego ocenę obecnego stanu dyskusji na temat traktatu konstytucyjnego, a także zbadanie perspektyw rozwoju sytuacji w przyszłości. Komisja zamierza w pełni uczestniczyć w tym procesie, współpracując z pozostałymi instytucjami, tak aby wnieść swój wkład w szeroko zakrojone porozumienie instytucjonalne.

Komisja na początku kadencji określiła swoje cele strategiczne: przywrócenie Europie perspektyw dobrobytu; wzmocnienie naszego zaangażowania w ideę solidarności; zwiększenie bezpieczeństwa obywateli i wreszcie przeniesienie tych priorytetów poza nasze granice i promowanie ich tam poprzez bardziej zauważalną obecność na arenie międzynarodowej.[1] Cele te nadal wytyczają podstawowy kierunek prac Komisji i stanowią podstawę do podejścia opartego na partnerstwie, co ma zasadnicze znaczenie dla realizacji ambitnych zamierzeń politycznych w dzisiejszej złożonej rzeczywistości.

Uzupełnieniem strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, a także strategii zrównoważonego rozwoju potwierdzonej na czerwcowym szczycie Rady Europejskiej są dwa zasadnicze projekty polityczne:

[1] Patrz COM (2005) 12 wersja ostateczna

- Jesienią 2005 r. Unia Europejska postanowiła nadać globalizacji centralne znaczenie w ramach jej polityki. Na spotkaniu w Hampton Court wskazano szereg zazębiających się dziedzin wymagających przyjęcia wspólnej polityki na poziomie europejskim, mianowicie: badania i rozwój, uniwersytety, demografia i energia, a także bezpieczeństwo i efektywniejsze działania zewnętrzne.

- W maju bieżącego roku w dokumencie zatytułowanym „Plan osiągnięcia wyników dla Europy z myślą o obywatelach" Komisja wytyczyła dwutorową strategię dalszego rozwoju Europy. Kwestie instytucjonalne i konstytucyjne, z którymi musi się uporać Europa, nie mogą być rozstrzygane jednostronnie, lecz tylko równolegle z urzeczywistnianiem aktywnej strategii politycznej ukierunkowanej na spełnienie oczekiwań i potrzeb obywateli. Konkretne rezultaty przyczynią się do zwiększenia poparcia obywateli dla polityki europejskiej i stworzą właściwy klimat do osiągnięcia ambitnego porozumienia instytucjonalnego.

W ostatnim roku Unia Europejska kontynuowała realizację swojego ambitnego programu politycznego. Reaktywowano strategię lizbońską, a Komisja pokazała, w jaki sposób innowacyjność może stać się siła napędową gospodarki europejskiej – dzięki Europejskiemu Instytutowi Technologii jako modelowemu ośrodkowi edukacji, badań i innowacji. Udało się osiągnąć porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie ram budżetowych na kolejne siedem lat i z dniem 1 stycznia 2007 r. rozpocznie się realizacja nowych programów finansowych. Przyjęta w czerwcu przez Radę Europejską, w oparciu o wniosek Komisji, zmieniona strategia zrównoważonego rozwoju UE obejmuje wiele aspektów i pozwoli w perspektywie długoterminowej na bardziej zrównoważone kształtowanie strategii politycznych UE. Zielona księga poświecona tematyce nowej polityki energetycznej dla Europy zawiera konkretne propozycje odnoszące się do wewnętrznych i zewnętrznych aspektów polityki energetycznej, jakie należy rozwijać w celu zagwarantowania zrównoważonego charakteru, konkurencyjności i bezpieczeństwa dostaw energii. Zielona księga w sprawie przyszłej polityki morskiej Unii otworzyła dyskusję na temat prawdziwej integracji polityki morskiej, co przyczyni się do uwolnienia niewykorzystanego potencjału w zakresie wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy, zwiększając jednocześnie ochronę środowiska morskiego. Dokument zatytułowany „Europa w świecie" określa sposoby realizacji przez UE celu polegającego na zwiększaniu jej znaczenia na świecie stosownie do roli gospodarczej. Komisja w dalszym ciągu przewodzi globalnej dyskusji na temat przyszłej międzynarodowej strategii w zakresie zmian klimatycznych.

Niniejszy program prac przedstawia działania, jakie planuje podjąć Komisja, aby osiągnąć swoje cele strategiczne w 2007 r. Opracowując program na 2007 r., Komisja mogła uwzględnić opinie Parlamentu Europejskiego, Rady i innych instytucji na temat rocznej strategii politycznej na 2007 r. Szczególnie cenny pod tym względem był nawiązany w ramach porozumienia ramowego ustrukturyzowany dialog pomiędzy Parlamentem Europejskim i Komisją oraz przyjęte przez Konferencję Przewodniczących „sprawozdanie podsumowujące", będące jednocześnie przykładem tego, jak można przełożyć wspólne cele na konkretne działania i wymierne osiągnięcia.

- W odniesieniu do kwestii **dobrobytu** Komisja będzie w dalszym ciągu promowała modernizację gospodarki europejskiej poprzez realizację odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia, a także dynamiczny rynek wewnętrzny, podejmując szereg zazębiających się działań mających wspierać wiedzę, innowację oraz zrównoważone środowisko dla rozwoju. Środki te obejmą również stworzenie europejskich ram prawnych

regulujących kwestie dotyczące migrantów zarobkowych. Komisja będzie realizowała inicjatywy dotyczące promowania zewnętrznych aspektów konkurencyjności określone w komunikacie z 4 października 2006 r. „Globalny wymiar Europy – konkurowanie na światowym rynku". W centrum zainteresowania znajdzie się kwestia energii, a pierwszy przegląd europejskiej strategii energetycznej będzie stanowił zapowiedź nowego etapu w europejskiej polityce energetycznej uwzględniającego problemy związane ze zmianami klimatycznymi. Komisja przedstawi swoje poglądy na dalszy rozwój nowej polityki morskiej.

- **Solidarność**, ochrona środowiska, zrównoważone zarządzanie i gospodarowanie zasobami naturalnymi, zdrowie oraz dobre samopoczucie obywateli łączą się z kwestiami wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Rok 2007, będący „Europejskim Rokiem Równych Szans dla Wszystkich", pozwoli raz jeszcze przypomnieć Europejczykom o tym, że u podstaw działań Unii leżą kwestie społeczne. Zgodnie z wnioskiem Rady Europejskiej z czerwca 2006 r. Komisja dokona oceny sytuacji społecznej w UE, zwłaszcza pod kątem równości dostępu i szans oraz perspektywy osiągnięcia nowego konsensusu w sprawie wyzwań społecznych, przed jakimi stoi Europa. Dostosowywanie strategii politycznych do potrzeb współczesnego społeczeństwa europejskiego ma kluczowe znaczenie dla podejmowania efektywnych działań solidarnych. Komisja będzie również kontynuowała swoją politykę klimatyczną, starając się o rozszerzenie zakresu współpracy międzynarodowej oraz o doprowadzenie do dalszego zmniejszenia emisji na obszarze UE.

- Działania na szczeblu europejskim są niezbędne do zapewnienia wysokiego poziomu **bezpieczeństwa** i sprawiedliwości, jak również ochrony obywateli. Europa stoi w obliczu nowych zagrożeń. Ryzyko związane ze środowiskiem naturalnym i zdrowiem, chorobami zakaźnymi oraz klęskami żywiołowymi, a także zagrożenie atakami terrorystycznymi - wszystkie te kwestie wymagają istnienia na poziomie UE możliwości szybkiego i skutecznego reagowania. W walce przeciwko przestępczości i przemocy kontynuowane będzie egzekwowanie prawa i prowadzenie dochodzeń w sprawach karnych na obszarze całej UE. Kluczowy obszar działań w 2007 r. stanowić będą kontrole graniczne, podobnie jak rozszerzenie strefy Schengen.

- Europa musi **silnie zaznaczać swoją obecność na arenie międzynarodowej**, aby realizować cele w zakresie zrównoważonego rozwoju, ochrony środowiska w skali globalnej, pokoju, dobrego sąsiedztwa, współpracy i konkurencyjności zewnętrznej, tj. na rynkach światowych. Dla urzeczywistnienia tych zamierzeń szczególnie istotna jest oparta na wspólnym interesie i wspólnych korzyściach współpraca naukowa, techniczna oraz inne jej formy powiązane z szeroką wiedzą. Europa musi zwiększyć spójność i poprawić koordynację działań Komisji z działaniami innych instytucji europejskich oraz państw członkowskich. Podobnie należy lepiej powiązać ze sobą wspólnotowe polityki zewnętrzne z zewnętrznymi aspektami polityk wewnętrznych.

Lepiej ukierunkowany program prac na przyszłość

W bieżącym roku Komisja proponuje zrobić kolejny krok w procesie przekształcania programu prac. Opracowując program prac, za cel postawiono sobie, aby w większym stopniu uwzględniał priorytety na nadchodzący rok, aby pozwolił na konkretyzację dyskusji międzyinstytucjonalnej o przyszłych priorytetach, a także by wyraźnie wskazywał na to, że troska o lepsze działania regulacyjne stanowi integralną część zadań Komisji. Oznacza to prowadzenie polityki precyzyjnie ukierunkowanej na te dziedziny, w których Europa zgodnie z zasadą pomocniczości może przynieść rzeczywiste korzyści. Komisja postanowiła

przedstawić krótką listę strategicznych inicjatyw, wybranych za względu na ich znaczenie polityczne i zaawansowany stan przygotowania. Komisja jest zdecydowana przyjąć te środki w przyszłym roku; nie będą one podlegać przeglądowi śródokresowemu.

Mając to na uwadze, niniejszy program prac przedstawia strategiczne inicjatywy Komisji, które stanowić będą podstawę jej działań politycznych w 2007 r. Szczegółowy ich wykaz zamieszczono w Załączniku. Ponadto Komisja opracowuje szereg priorytetowych inicjatyw, które mają zostać przyjęte w ciągu kolejnych 12 do 18 miesięcy, w zależności od zaawansowania i intensywności prac przygotowawczych, jakie należy przeprowadzić w celu spełnienia standardów jakości zgodnie z zasadami lepszego stanowienia prawa. Szczegółowy wykaz obszarów, w których Komisja zamierza opracowywać priorytetowe inicjatywy, zamieszczono w Załączniku.

Opracowując wykaz inicjatyw strategicznych i priorytetowych, Komisja wzięła pod uwagę wyniki dyskusji prowadzonej w szczególności z Parlamentem Europejskim od momentu przyjęcia rocznej strategii politycznej na 2007 r. Komisja otwarta jest na uwagi innych instytucji na temat jej programu prac.

Komisja dokłada wszelkich starań, by zapewnić wysoką jakość swoich wniosków. W przypadku inicjatyw, które mogą mieć znaczące skutki dla gospodarki, społeczeństwa i środowiska naturalnego, prowadzona jest ocena wpływu. Tym samym wszystkie inicjatywy uznane za „ inicjatywy strategiczne" bądź „priorytetowe" podlegać będą ocenie wpływu, przy czym w normalnym przypadku wymóg ten nie dotyczy zielonych ksiąg, środków w ramach dialogu społecznego, sprawozdań o konwergencji, jak również transpozycji porozumień międzynarodowych. Propozycje przedstawione w załącznikach są przedmiotem szeroko zakrojonych konsultacji społecznych, tak aby zagwarantować pełne zaangażowanie obywateli i wszystkich zainteresowanych stron w proces podejmowania decyzji. Procedury oceny wpływu mogą zostać zastosowane również w przypadku innych działań spoza tych ujętych w programie prac. Zasady wyboru tego rodzaju dodatkowych działań zostaną określone w ramach ustanawiania nowej jednostki do spraw wspierania oceny wpływu i kontroli jakości, która podlegać będzie bezpośrednio Przewodniczącemu.

W następnym miesiącu Komisja przyjmie strategiczny przegląd jej działań na rzecz lepszego stanowienia prawa skupiający się na osiągniętym do tej pory postępie i określający nowe inicjatywy. Niniejszy program prac koncentruje się na najbliższych planach dotyczących uproszczenia oraz przedstawia w ogólnym zarysie inne planowane środki.

2. PRIORYTETY NA ROK 2007

Unowocześnianie gospodarki europejskiej

Zasadnicza strategia Komisji polegająca na promowaniu zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia w dynamicznej, innowacyjnej i atrakcyjnej Europie jest już obecnie dobrze ugruntowana Wraz z napływem programów krajowych rozpoczął się nowy etap realizacji strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia, istnieje też powszechna zgoda co do potrzeby kontynuowania programu reform, przy czym działania UE będą uzupełniać wysiłki na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Roczne sprawozdanie z postępów za rok 2007 przygotowywane na wiosenny szczyt Rady Europejskiej, a dotyczące odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia, zostanie przyjęte przed końcem 2006 r., w związku z tym istotną kwestią w 2007 r. będą działania, jakie należy podjąć w następstwie

tego sprawozdania. Uzyskany na szczycie Rady Europejskiej w Lahti konsensu w sprawie innowacji pozwoli na zwrócenie baczniejszej uwagi na środki mające stymulować innowacje we wszystkich dziedzinach gospodarki, zarówno na poziomie europejskim, jak i krajowym czy lokalnym.

Globalizacja, rozszerzenie oraz postęp technologiczny wymuszają zmianę „reguł gry", stawiając rynek wewnętrzny przed nowymi wyzwaniami i otwierając nowe możliwości. Komisja przeprowadza obecnie *przegląd jednolitego rynku* w celu posumowania osiągnięć i zidentyfikowania potrzeb, tak aby móc zaproponować działania niezbędne do sprostania przyszłym wyzwaniom i zagwarantowania wymiernych korzyści dla obywateli. Publikacja wspomnianego przeglądu określać będzie kierunki rozwoju dla jednolitego rynku na lata do następnej dekady.

Kontynuowana będzie polityka analizowania obszarów, w których nie wprowadzono jeszcze w pełni zasad rynku wewnętrznego. W roku 2007 w centrum uwagi znajdą się *przemysł* i *rynek zbrojeniowy,* w przypadku których wprowadzenie reguł konkurencji obowiązujących na rynku wewnętrznym nie było możliwe z uwagi na konieczność uwzględnienia wymogów bezpieczeństwa narodowego. Komisja będzie badać, w jaki sposób nadanie tym rynkom wymiaru europejskiego może pomóc w przezwyciężeniu ich fragmentacji.

W ciągu ostatnich kilku lat UE przeprowadziła zasadniczą reformę rynków rolnych. Kontynuację tej reformy stanowią propozycje dla *sektora wina*, mające zapewnić pomyślną przyszłość branży, w której Europa posiada prawdziwą przewagę konkurencyjną..

Rynek wewnętrzny nie pozostaje bez wpływu również na szybko rozwijający się sektor kosmiczny. E*uropejska polityka kosmiczna* jest konieczna, aby zapewnić ramy prawne dla użytkowników i twórców technologii kosmicznych i zagwarantować uwzględnienie tego obszaru w politykach UE.

Proces konsultacji na temat zielonej księgi poświęconej przyszłej polityce morskiej dla Unii zakończy się w czerwcu 2007 r. Następnie Komisja przedstawi aktualne rezultaty przeprowadzonych konsultacji, w tym wnioski polityczne oraz działania przeznaczone do realizacji w perspektywie krótkoterminowej.

W roku 2007 Słowenia dołączy do strefy euro. Komisja kontynuować będzie proces oceny stanu przygotowania państw członkowskich do przyjęcia euro i rozpocznie przygotowania praktyczne w państwach, które spełniać będą kryteria wprowadzenia euro w 2008 r.

Problemy społeczne Europy

Największe aspiracje Europejczyków, w szczególności młodzieży, dotyczą zlikwidowania barier utrudniających korzystanie z możliwości, jakie oferują europejskie rynki pracy. Elastyczność i pewność zatrudnienia (*flexicurity*) postrzega się jako obiecującą próbę powiązania elastyczności na rynku pracy, rozwoju umiejętności oraz solidnego modelu opieki społecznej. Komisja przedłoży wnioski mające zachęcić do opracowania wspólnych zasad ukierunkowanych na stymulowanie *flexicurity*.

Komisja przeprowadza *szeroko zakrojoną ocenę społeczeństwa europejskiego*, na podstawie której kształtowana będzie w kolejnych latach tej dekady nowa strategia dostępu i solidarności oraz polityka europejska. W ramach tej oceny Komisja przedstawi śródokresowy przegląd wykonania agendy społecznej w celu podsumowania osiągnięć UE w zakresie tworzenia nowych i lepszych miejsc pracy oraz oferowania wszystkim równych szans.

Lepsze zarządzanie przepływami migracyjnymi

Rozwój demograficzny powoduje, że europejski rynek pracy musi być atrakcyjny dla imigrantów zarobkowych. Europejskie uregulowania w zakresie *imigrantów zarobkowych* przyznawałaby im bezpieczny status prawny, porządkując kwestie związanych z tym praw i zasad. Na szczególną uwagę zasługuje sprawa *migrantów wysoko wykwalifikowanych*, w przypadku których należy szczególnie szybko reagować na zmieniające się zapotrzebowanie – wprowadzając przykładowo mechanizm zbliżony do systemu „zielonej karty".

Istotnym środkiem w ramach strategii UE w obszarze migracji będzie wniosek w sprawie kar minimalnych dla pracodawców zatrudniających obywateli krajów trzecich bez prawa legalnego pobytu, dzięki czemu możliwe byłoby ograniczenie zarówno zakresu nielegalnej imigracji, jak i przypadków wykorzystywania tego rodzaju pracowników. W obszarze polityki azylowej Komisja wspierać będzie dialog ze wszystkimi zaangażowanymi stronami w celu sfinalizowania wspólnej europejskiej polityki azylowej do 2010 r.

Bezpieczne, konkurencyjne i zrównoważone dostawy energii

Kwestia zaopatrzenia w energię wysunęła się na pierwszy plan europejskiej agendy politycznej. Długi okres względnej stabilności w tym obszarze dobiegł końca i obecnie pewne zaopatrzenie w energię po przystępnych cenach nie może być traktowane jako pewnik. Jednocześnie konieczność przeciwdziałania zmianom klimatycznym wymusza zmianę podejścia do kwestii wykorzystania i produkcji energii. Rosnące uzależnienie od dostaw energii z zewnątrz oraz coraz wyższe jej ceny zostały odczytane jako sygnały ostrzegawcze na przyszłość. Jedynie działania na poziomie europejskim zasadzające się na stabilności, konkurencyjności, efektywności energetycznej i pewności pozwolą na uporanie się z tak poważnym wyzwaniem.

Komisja przedstawi pierwszy *przegląd strategii energetycznej dla Europy*, kompleksową koncepcję wraz z załączonym do niej planem działań określającym poszczególne działania w ramach kształtowania polityki energetycznej UE. Przegląd ten będzie punktem wyjścia do długoterminowej strategii usprawnienia rynku wewnętrznego, szybszego korzystania z nowych technologii, dywersyfikacji i zabezpieczenia dostaw w obrębie UE i spoza jej obszaru, kontroli popytu i promowania efektywności energetycznej. Oprócz tego Komisja przedłoży zieloną księgę w sprawie opcji politycznych UE w zakresie zmian klimatycznych oraz perspektyw współpracy międzynarodowej po 2012 r. Zaproponuje również środki mające zagwarantować utworzenie prawdziwego *rynku wewnętrznego dla energii elektrycznej i gazu*. Przeglądowi poddany zostanie również wspólnotowy *system handlu uprawnieniami do emisji*, tak aby zapewnić stabilność inwestycji i przyspieszyć proces zmniejszania emisji gazów cieplarnianych.

Dzięki temu uda się zyskać jasność co do działań, jakie należy podjąć w celu zagwarantowania obywatelom europejskim długoterminowej pewności dostaw, oraz uzyskać światowy prymat w dziedzinie kształtowania społecznej świadomości zmian klimatycznych.

Działania na rzecz lepszej jakości życia w Europie

Europejska polityka publiczna może znacząco pomóc obywatelom w przewidywaniu i dostosowaniu się do szybko następujących zmian społecznych. Aby polityka ta spełniła swoje zadanie, musi być adekwatna do aktualnej sytuacji oraz starannie dopasowana do potrzeb nowoczesnego społeczeństwa. Decydujące znaczenie dla samopoczucia ludzi mają zdrowie,

czyste środowisko naturalne oraz godne zaufania służby publiczne. Biała księga w sprawie *strategii w dziedzinie ochrony zdrowia* określi, jakie działania może podjąć UE w dziedzinie ochrony zdrowia oraz ułatwi możliwie efektywne kształtowanie polityki zdrowotnej w Europie, tak aby sprostać wyzwaniom związanym z epidemiami, poprawić bezpieczeństwo żywności, promować zdrowy tryb życia oraz przyczyniać się do przyszłej konkurencyjności tego sektora. Ustanowiona zostanie również strategia europejska w dziedzinie *opieki społecznej* w oparciu o wyniki szeroko zakrojonych konsultacji w sprawie skutków prawodawstwa europejskiego w tym obszarze. Komisja zbada także, w jaki sposób UE może przyczynić się do poprawy *transportu miejskiego*, z którego codziennie korzystają miliony Europejczyków.

Na samopoczucie Europejczyków duży wpływ ma też kwestia bezpieczeństwa. Działania ukierunkowane na *zwalczanie terroryzmu obejmą* przede wszystkim walkę z propagandą terrorystyczną oraz ograniczenia w przekazywaniu wiedzy specjalistycznej – np. w zakresie produkcji materiałów wybuchowych – która może być wykorzystana do celów terrorystycznych. Przyjęty zostanie plan działań na rzecz zwiększenia bezpieczeństwa materiałów wybuchowych. Ponadto prace Komisji skoncentrują się na walce z przestępczością internetową oraz wspieraniu dialogu publiczno-prywatnego i współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa.

Europa jako partner na arenie międzynarodowej

Rok 2007 dzięki przystąpieniu Bułgarii i Rumunii stanie się kolejnym kamieniem milowym w historycznym procesie rozszerzania Unii Europejskiej. Roczny *dokument strategiczny w sprawie rozszerzenia* będzie okazją do podsumowania i oceny postępów dokonanych przez inne kraje objęte procesem rozszerzenia oraz przedstawienia perspektyw na przyszłość.

Europa zdobyła już pozycję największej potęgi handlowej na świecie. Rynki europejskie oferują partnerom handlowym i inwestycyjnym z całego świata wiele możliwości oraz szeroki asortyment produktów i usług. Odnowiona *strategia dostępu do rynku* przyczyni się do zniesienia barier utrudniających stosunki handlowe oraz stworzenia nowych możliwości w zakresie handlu i inwestycji na całym świcie, uwzględniając jednocześnie kwestie konkurencyjności, jak również problemy społeczne i związane ze środowiskiem naturalnym.

Jednym z kluczowych celów Komisji w nadchodzącym roku będzie przezwyciężenie przeszkód na drodze do porozumienia w ramach Rundy rozwoju z Doha. Kwestia ta ma decydujące znaczenie dla rozwoju gospodarki światowej. Jednocześnie UE powinna zgodnie z komunikatem w sprawie globalnego wymiaru Europy prowadzić dynamiczną politykę konkurencyjności zewnętrznej i współpracy w celu poprawy stosunków handlowych z kluczowymi partnerami oraz stworzenia warunków do tego, by polityka zewnętrzna UE wpływała na zwiększenie wzrostu gospodarczego w Europie.

Negocjacje w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym, będących zasadniczym elementem integracji regionalnej krajów AKP oraz ich rozwoju, zostaną zakończone do końca 2007 r.

Szczególne znaczenie nadane zostanie kwestiom wzmocnienia europejskiej polityki sąsiedztwa, wynegocjowania układów o stowarzyszeniu z kilkoma znaczącymi partnerami w Azji i Ameryce Łacińskiej, a także poczynienia dalszych postępów w negocjacjach z głównymi partnerami strategicznymi, takimi jak Rosja, Chiny i Ukraina. Kontynuowana będzie realizacja Europejskiej strategii bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie bezpieczeństwa

ludności. Komisja będzie wytrwale podejmowała wysiłki na rzecz stabilizacji na Bliskim Wschodzie i w południowej Azji. Ponadto podejmować będzie starania o wzmocnienie stosunków transatlantyckich.

Każdego roku miliony Europejczyków podróżują po całym świecie. W przypadku problemów należy zapewnić im ochronę i wsparcie . Obywatele UE powinni mieć jasność co do posiadanych praw do *ochrony dyplomatycznej i konsularnej* oraz w razie konieczności móc z tych praw korzystać.

3. DZIAŁANIA POLITYCZNE: CODZIENNA PRACA

Nowe środki koncentrujące się wokół priorytetów politycznych to tylko jeden z aspektów pracy Komisji. W ciągu całego roku Komisja jest odpowiedzialna za zarządzanie programami finansowymi i operacyjnymi w Europie i na świecie. Ponosi bezpośrednią odpowiedzialność za zarządzanie szeregiem złożonych wspólnych strategii politycznych oraz zapewnienie właściwego stosowania *acquis.* Odgrywa szczególną rolę strażniczki wspólnego europejskiego interesu. Komisja wzmoże wysiłki na rzecz lepszej komunikacji z Europejczykami oraz efektywniejszego wyjaśniania im zamysłu, jaki przyświeca dziełu zjednoczenia Europy.

Funkcje zarządzania

W roku 2007 w ramach nowej perspektywy finansowej uruchomiona zostanie cała seria nowych programów finansowych. Wśród nich znajdzie się szereg nowych programów w takich obszarach, jak: polityka spójności, zatrudnienie, solidarność społeczna, w szczególności Europejski Fundusz Globalizacji, oraz rozwój obszarów wiejskich i rybołówstwo. W 2007 r. ukończonych zostanie 27 krajowych strategicznych ram odniesienia oraz zatwierdzonych około 360 programów operacyjnych w ramach polityki spójności. Podobnie w roku tym w obszarze rozwoju obszarów wiejskich finalizowanych będzie 27 krajowych planów strategicznych oraz przyjętych 80 programów. Dzięki opracowaniu i wprowadzeniu nowej generacji programów polityka spójności oraz strategie polityczne w dziedzinie rozwoju obszarów wiejskich przyczynią się do modernizacji gospodarczej Unii i realizacji strategii Komisji na rzecz wzrostu gospodarczego i większej liczby lepszych miejsc pracy poprzez przeznaczenie na konkretne cele wydatków na rzecz spójności związanych ze strategią lizbońską. Przewidziano także działania ukierunkowane na wspieranie konkurencyjności, takie jak siódmy program ramowy w dziedzinie badań naukowych, program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji, program uczenia się przez całe życie oraz środki w dziedzinie sieci transeuropejskich.

Wspomniane programy, uzupełniając działalność legislacyjną Unii, stanowią spójne ramy polityczne dla działań UE w najistotniejszych dla obywateli UE obszarach oraz przyczyniają się do realizacji czterech celów strategicznych Komisji. Jednocześnie Komisja kontynuuje wysiłki w celu wypełniania swoich bieżących zadań, takich jak zapewnianie właściwego wdrażania reformy wspólnej polityki rolnej (WPR) i zwiększanie konkurencyjności na rynkach rolnych. Odpowiednie służby Komisji stale pracują nad podnoszeniem jakości programów i projektów finansowanych przez UE. Cel ten obejmuje również działania na rzecz promowania rzetelnego zarządzania finansowego oraz starania o najkorzystniejszy bilans ceny i jakości. Programy te ułatwiają również bardziej płynną integrację nowych państw członkowskich, pomagając UE uczynić każde kolejne jej rozszerzenie przedsięwzięciem udanym. Jednocześnie przyjęte ostatnio programy, jak np. instrument przedakcesyjny czy europejski instrument sąsiedztwa i partnerstwa, będą wykraczać swoim

zasięgiem poza nasze granice. Ponadto wprowadzony zostanie szereg nowych instrumentów w ramach polityki zewnętrznej w celu wspierania rozwoju i współpracy, jak i dostarczania pomocy zewnętrznej w ponad 150 krajach na świecie, reagowania na transregionalne zagrożenia bezpieczeństwa bądź promowania praw człowieka i demokracji.

Zarządzanie wspólnotowym dorobkiem prawnym

Rola Komisji nie kończy się wraz z przyjęciem wniosku przez jej członków. Aktywnie uczestniczy ona w kształtowaniu środków przyjętych ostatecznie przez Parlament Europejski i Radę Ministrów, pełniąc funkcję uczciwego pośrednika w rozmowach między instytucjami, tak aby znaleźć najlepsze rozwiązania służące ogólnym interesom Unii.

Oprócz tego Komisja przygotowuje i koordynuje prace wielu komitetów, włączając w nie ekspertów z całej UE oraz dbając o bardziej efektywny i przejrzysty wspólnotowy proces legislacyjny poprzez zapewnienie wzmocnionej współpracy pomiędzy organami nadzoru. System ten umożliwia UE szybsze i bardziej elastyczne reagowanie na zachodzące zmiany i ułatwia, tam gdzie konieczne, korygowanie szczegółowych środków wykonawczych. Zgodnie z nowymi zasadami systemu „komitologii" zwiększy się udział Parlamentu Europejskiego w procesie stanowienia przepisów prawnych. Komisja będzie starannie badać przyjęte w ramach procedury współdecydowania akty prawne, które mogą podlegać „nowej procedurze stanowienia przepisów prawnych" oraz zgodnie z uzgodnieniami zmieni procedurę powiadamiania Parlamentu Europejskiego oraz funkcje rejestracyjne.

Komisja odpowiedzialna jest za monitorowanie procesu wdrażania i egzekwowania przez państwa członkowskie przepisów *acquis*. W tym sensie zapewnia ona właściwe stosowanie prawodawstwa WE we wszystkich państwach członkowskich. Tego rodzaju działania monitorujące mogą pociągać za sobą, tam gdzie jest to wskazane, wszczęcie postępowania w sprawie naruszenia przepisów prawa wszczynane przeciwko państwom członkowskim, w przypadku których zachodzi podejrzenie łamania zobowiązań wynikających z prawodawstwa WE. W ostatnim roku Komisja dokonała przeglądu swojego stanowiska odnośnie do stosowania przepisów prawa WE. Pod uwagę wzięto przy tym rezolucję Parlamentu uchwaloną w tej sprawie w ramach pakietu środków na rzecz lepszych uregulowań prawnych. Komisja zamierza ogłosić swoje zamierzenia w ramach strategicznego przeglądu w sprawie lepszych uregulowań prawnych, którego przyjęcie planowane jest na listopad.

Realizacja strategii politycznych

Do najistotniejszych zadań Komisji należy aktywne wspieranie opracowywania i wdrażania strategii politycznych UE. Dobrym tego przykładem jest odnowiona strategia lizbońska. W sprawie strategii tej udało się obecnie osiągnąć szeroki konsensus, zaś jej podstawą jest przekonanie, że prawdziwe skuteczne wdrożenie strategii możliwe jest przy zapewnieniu dobrego systemu rządów. Oznacza to partnerstwo. Państwa członkowskie zobowiązały się do przeprowadzenia krajowych programów reform, natomiast Komisja, obok prowadzenia szeregu bezpośrednich działań na szczeblu UE, pełni na każdym etapie tych programów kluczową funkcję nadzorczą. Tego rodzaju dynamiczne partnerstwo ma zasadnicze znaczenie dla przełożenia zamierzeń politycznych na konkretne działania.

Na Komisję nałożono w wielu obszarach obowiązek monitorowania postępów. Dzięki rocznym podsumowaniom dokonywanym w takich obszarach jak ochrona gospodarcza i socjalna oraz równość mężczyzn i kobiet możliwe jest, tam gdzie to konieczne, udoskonalanie polityki. Dzięki ocenom długoterminowym możliwe jest obieranie nowych kierunków w

strategiach politycznych. Przykładowo w 2007 r. Komisja przedstawi sprawozdanie na temat planu działań na rzecz technologii dla środowiska oraz Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na rzecz wsparcia w przypadku katastrof. Przeprowadzony zostanie również średnioterminowy przegląd polityki zarówno przemysłowej, jak i dotyczącej nowoczesnych MŚP. Wprowadzony zostanie Wspólny system informacji środowiskowych (*Shared Environmental Information System* - SEIS), który stanie się źródłem istotnych informacji na temat środowiska naturalnego dla szeregu użytkowników, na przykład przy planowaniu przestrzeni miejskiej. W 2007 r., w dziesięciolecie Europejskiej strategii w dziedzinie zatrudnienia, w rocznym sprawozdaniu na temat zatrudnienia w Europie dokonany zostanie przegląd tendencji na rynku pracy. Ponadto zainicjowana zostanie kolejny okres stosowania otwartej metody koordynacji w obszarze ochrony socjalnej.

Szczegółowy monitoring prowadzony będzie również przy użyciu nowych mechanizmów ustanowionych dla określonych działań. W 2007 r. utworzone zostanie Europejskie obserwatorium rynków energii, początkowo dla rynków energii elektrycznej, gazu i ropy, a w okresie późniejszym prawdopodobnie również dla innych. Ponadto Komisja będzie prowadziła wchodzące w obszar jej kompetencji inspekcje w obszarach nuklearnym, lotnictwa oraz w zakresie ochrony żeglugi i portów.

Działania na arenie międzynarodowej

Komisja odgrywa wiodącą rolę w bieżących pertraktacjach międzynarodowych. WE jest stroną licznych porozumień międzynarodowych. Zadania negocjacyjne Komisji stale się zwiększają w miarę ewolucji celów zapisanych w różnych konwencjach. Do najważniejszych kwestii należą środowisko naturalne (zwłaszcza kwestie zmian klimatycznych i różnorodności biologicznej), rolnictwo, rybołówstwo, handel i własność intelektualna. Komisja prowadzi również rozmowy w sprawach regulacyjnych z kluczowymi partnerami, w tym Chinami, Indiami, Japonią, Rosją, Brazylią, Meksykiem i Stanami Zjednoczonymi. Działania te są skutecznymi narzędziami zapobiegania konfliktom w kwestiach regulacyjnych, polepszania współpracy z innymi systemami prawnymi oraz skuteczniejszego promowania norm regulacyjnych UE na świecie, będąc jednocześnie sposobem na uprzedzenie skutków globalizacji.

Komunikacja z obywatelami

Jednym z fundamentalnych celów Komisji jest takie kształtowanie strategii politycznych UE, aby były one zrozumiałe i ważne dla obywateli. Oznacza to konieczność zaangażowanego słuchania głosu społeczeństwa i odpowiadania na jego potrzeby, jak również podejmowania wysiłków na rzecz większej rozliczalności, przejrzystości i skuteczności. Pogłębienie dialogu z obywatelami wymaga od wszystkich instytucji UE odpowiednich środków oraz ciągłych starań w dziedzinie demokracji, dialogu i debaty, zgodnie z planem D. Komisja będzie kontynuować wysiłki na rzecz większego zaangażowania obywateli, zwłaszcza młodzieży i kobiet, w procesy polityczne na wszystkich szczeblach. Celem jest poprawa wizerunku UE w oczach obywateli, zwiększenie ich wiedzy o Unii oraz wzbudzenie większego nią zainteresowania. Komisja będzie dalej budować operacyjne i owocne partnerstwo z władzami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi oraz społeczeństwem obywatelskim w państwach członkowskich, a także innymi kluczowymi partnerami, w tym z mediami.

Publikacją białej księgi w sprawie komunikacji Komisja rozpoczęła nową inicjatywę mającą zwiększyć uczestnictwo w sprawach Europy. W następnym roku działania te wejdą w nową fazę dzięki programowi praktycznych działań instytucji UE, państw członkowskich i społeczeństwa obywatelskiego, dowodząc zaangażowania Komisji na rzecz komunikacji z obywatelami.

Komisja wskazała komunikację jako jeden ze strategicznych celów swojej kadencji, uznając istotne znaczenie wzmocnienia działań na rzecz komunikacji z obywatelami Europy. W planie działania z 2005 r. mającym na celu poprawę jakości informacji na temat Europy Komisja zdecydowała także o skoncentrowaniu swoich działań w zakresie komunikacji na wybranych priorytetach: z jednej strony na priorytetach politycznych, a z drugiej na rzetelnym i dogłębnym zrozumieniu interesów i obaw obywateli. W następnym roku podejmowane przez Komisję działania w zakresie komunikacji skupiać się będą wokół określonych w Załączniku priorytetów wyznaczonych na postawie priorytetów politycznych ujętych w niniejszym programie prac.

Koncentrując swoje wysiłki i zasoby na kluczowych priorytetach, Komisja nie zaprzestanie działań zmierzających ku lepszemu informowaniu o Europie we wszystkich obszarach polityki.

4. LEPSZE STANOWIENIE PRAWA: UPRASZCZANIE, KODYFIKACJA, WYCOFYWANIE WNIOSKÓW I OSZACOWANIE KOSZTÓW ADMINISTRACYJNYCH

Uproszczanie i unowocześnianie otoczenia regulacyjnego w Europie należą do podstawowych zadań Komisji. Aby osiągnąć ten ważny strategiczny priorytet przekrojowy, Komisja postanowiła kontynuować rozwijanie szeroko zakrojonego programu lepszego stanowienia prawa w celu osiągnięcia dalszych postępów w realizacji strategii lizbońskiej na rzecz zatrudnienia i wzrostu gospodarczego.

Priorytet ten będzie uwzględniany zarówno podczas przygotowania i kształtowania inicjatyw ujętych w programie prac, jak i inicjatyw mających uprościć istniejące prawodawstwo. Komisja będzie zmierzała do stworzenia nowoczesnej, efektywnej i skutecznej kultury stanowienia prawa w całej Europie. W roku 2007 punktem wyjścia dla Komisji będą znaczne postępy poczynione w tym zakresie w ostatnich latach, przy czym doświadczenia zebrane w ramach zbliżającego się przeglądu strategicznego dotyczącego lepszego stanowienia prawa pozwolą Komisji na dalsze udoskonalanie jej działania oraz realizację oczekiwań obywateli europejskich i podmiotów gospodarczych dotyczące przejrzystego i efektywnego otoczenia regulacyjnego.

Program upraszczania

Komisja wdraża przede wszystkim szeroko zakrojony program **na rzecz stopniowego upraszczania** ukierunkowany na zmniejszanie obciążeń dla podmiotów gospodarczych i obywateli**.** Program ten obejmował początkowo około 100 inicjatyw, z czego około 20 zostało już zrealizowanych. Po przeprowadzeniu w 2006 r. gruntownej aktualizacji wspomnianego programu, na przestrzeni 2007 r. przedstawionych zostanie 47 inicjatyw na rzecz uproszczenia. W wielu obszarach polityki zaprezentowane zostaną zasadnicze inicjatywy na rzecz uproszczenia, w szczególności uregulowań dotyczących produktów, prawodawstwa w dziedzinie rolnictwa, środowiska naturalnego, rynku pracy, jak również w zakresie statystyk.

Ponadto Komisja dążyć będzie do upraszczania w przypadkach, w których akty prawne przyjmowane są w ramach procedury komitologii.

Kodyfikacja

W 2007 r. Komisja w znacznie większym stopniu dążyć będzie do zmniejszenia objętości *acquis* oraz polepszenia jego dostępności i sposobów wdrażania. Po przeprowadzeniu w 2006 r. aktualizacji i ponownego uruchomienia orientacyjnego programu **kodyfikacji *acquis,*** Komisja zamierza przedstawić do roku 2008 około 350 inicjatyw na rzecz kodyfikacji. Już w 2007 r. przedłoży wspólnotowej władzy prawodawczej około 100 wniosków w sprawie kodyfikacji aktów prawnych Rady i Parlamentu. Zachęca się Parlament Europejski oraz Radę do szybkiego przyjmowania wniosków w sprawie kodyfikacji.

Przegląd rozpatrywanych wniosków

W 2007 r. Komisja zakończy również przegląd **wniosków rozpatrywanych przez władzę prawodawczą**. W latach 2005-2006 pierwsza tura przeglądu wniosków pochodzących z okresu sprzed 2004 r. zaowocowała wycofaniem 68 z nich. Kolejny przegląd ponad 80 rozpatrywanych wniosków pochodzących z okresu po 2004 r. (do 22 listopada 2004 r.) doprowadził do ogłoszenia przez Komisję wycofania następnych 10 takich wniosków. Stosownie do porozumienia ramowego Komisja informuje niniejszym pozostałe instytucje o zamiarze wycofania tych wniosków.

Obniżanie kosztów administracyjnych

Komisja realizuje już zobowiązanie do obniżania kosztów administracyjnych w UE. Koszty administracyjne to koszty ponoszone przez podmioty prywatne i publiczne powstające na przykład w związku z wypełnianiem przez nie zobowiązań prawnych dotyczących informowania o swoich działaniach. Stanowią one jedynie część rozbudowanych kosztów przestrzegania przepisów prawnych. W oparciu o wyniki pilotażowych badań w następnym roku wdrożony zostanie we współpracy z państwami członkowskimi szeroko zakrojony projekt oszacowania kosztów administracyjnych. Poprzez porównanie rezultatów osiągniętych w 4 państwach członkowskich, gdzie wykonano już podstawowe szacunki (NL, UK, DK, CZ), wspomniane badania pilotażowe pozwoliły na określenie obszarów polityki odpowiedzialnych za generowanie największych obciążeń administracyjnych oraz na ustalenie aspektów metodologicznych, jakie należy wziąć pod uwagę w szerzej zakrojonych badaniach kosztów. W pierwszych miesiącach 2007 r. przedstawiony zostanie program działań Komisji na rzecz obniżenia kosztów administracyjnych, prezentujący informacje pozwalające na wyznaczenie wspólnego docelowego poziomu redukcji kosztów na szczeblu UE, jak również wskazania na obszary, w których obniżka kosztów administracyjnych może nastąpić najszybciej, oraz sposoby osiągnięcia tego celu.

Inne narzędzia lepszego stanowienia prawa

Zgodnie z zapowiedzią w 2007 r. nastąpi dalsza konsolidacja **narzędzi zapewniających jakość i stanowienie** wysokiej jakości prawa. Kluczowe inicjatywy Komisji przygotowywane będą odpowiednio w oparciu o ocenę wpływu oraz konsultacje z zainteresowanymi stronami i ekspertami. W najbliższych miesiącach rozpocznie działanie specjalna, podlegająca bezpośrednio przewodniczącemu jednostka do spraw wspierania i kontroli jakości ocen wpływu przedkładanych przez Komisję. Ponadto w 2007 r. zakończona zostanie zewnętrzna ewaluacja systemu oceny wpływu stosowanego przez Komisję, co może doprowadzić do weryfikacji wytycznych Komisji dotyczących oceny wpływu, na przykład po to, by wzmocnić przestrzeganie zasad pomocniczości i proporcjonalności.

ZAŁĄCZNIK

PROGRAM LEGISLACYJNY I PROGRAM PRAC KOMISJI NA 2007 r.

INICJATYWY STRATEGICZNE

Tytuł	Rodzaj wniosku lub aktu	Opis zakresu i celów
1. Inicjatywy w dziedzinie energetyki a) Strategiczny przegląd polityki zaopatrzenia Europy w energię b) Środki służące tworzeniu wewnętrznego rynku energii i gazu	a) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ komunikat b) Wniosek legislacyjny/dyrektywa Podstawa prawna: art. 95 i art. 100 traktatu WE	a) SEER (strategiczny przegląd polityki zaopatrzenia Europy w energię) ma na celu ustanowienie podstawowych elementów polityki energetycznej dla Europy obejmującej trzy główne cele: zrównoważony charakter, konkurencyjność i bezpieczeństwo dostaw. Powinien on proponować strategię długookresową, którą będzie realizowała Unia Europejska i poszczególne państwa członkowskie w celu zapewnienia pełnej spójności i wspólnego stanowiska na forum międzynarodowym. Zbadane zostaną różne opcje polityczne o różnym stopniu zbieżności z głównymi celami polityki, a najlepsze z nich powinny zostać przyjęte i przedstawione przez Komisję Radzie Europejskiej. Jedna z opcji polityki powinna wskazywać określony poziom niewęglowych źródeł energii w celu jednoczesnego promowania zrównoważonego charakteru przemysłu energetycznego i bezpieczeństwa dostaw przy zachowaniu wnioskowanego poziomu konkurencyjności gospodarki europejskiej i przystępności cenowej energii. Zostanie sporządzonych kilka scenariuszy, a w konsekwencji kilka różnych zestawów środków koniecznych do osiągnięcia zakładanych celów. b) Następujące środki zostaną poddane pod rozwagę i zaproponowane po dokonaniu oceny ich oddziaływania: - nowelizacja dyrektywy 2003/54 - nowelizacja dyrektywy 2003/55 - nowelizacja/rozszerzenie rozporządzenia 1228/03, w tym nowe wytyczne - nowelizacja/rozszerzenie rozporządzenia 1775/05, w tym nowe wytyczne - nowelizacja dyrektyw 2004/67 i 2005/89 - dyrektywa/rozporządzenie w sprawie przechowywania gazu (lub ewentualne jej/jego włączenie do nowelizacja dyrektywy 2003/55) Celem tych zmian będzie dalsza poprawa dostępu do sieci energetycznych poprzez wzmocnienie niezależności operatorów systemów, zwiększenie spójności przepisów dotyczących energii na szczeblu krajowym i europejskim, zwiększenie stopnia przejrzystości i nadzoru rynkowego, a także poprzez ochronę klientów.
2. Inicjatywy w migracji a) Wniosek legislacyjny dotyczący ogólnej dyrektywy ramowej dotyczącej imigracji pracowników b) Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie warunków wjazdu i pobytu pracowników wysoko wykwalifikowanych c) Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie minimalnych sankcji dla	a) Wniosek legislacyjny/dyrektywa Podstawa prawna: art. 63 traktatu WE b) Wniosek legislacyjny/dyrektywa Podstawa prawna: art. 63 traktatu WE c) Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 63 ust. 3	a) Konkretnym celem jest wsparcie lepszej integracji imigrantów zarobkowych na rynku pracy oraz ustanowienia dla nich sprawiedliwych i przejrzystych zasad i praw. Bezpieczny status prawny imigrantów zarobkowych – który jasno określa i uznaje ich prawa zarówno jako pracowników, jak i jako członków społeczeństwa kraju przyjmującego – ochroni ich przed wyzyskiem, w ten sposób zwiększając ich wkład w rozwój i wzrost gospodarczy UE. b) Konkretnym celem jest opracowanie procedur przyjmowania imigrantów umożliwiających szybkie reagowanie na zmieniające się zapotrzebowanie na pracowników z państw trzecich na rynku pracy, tzn. umożliwiających skuteczne i szybkie wypełnianie luk na rynku pracy, także w celu rozwiązania problemów wynikających ze skutków tendencji demograficznych występujących w Europie.

pracodawców zatrudniających nielegalnych imigrantów z państw trzecich	lit. b) traktatu WE	c) Wkład w skuteczne rozwiązanie problemu/ograniczenie zatrudnienia obywateli państw trzecich przebywających nielegalnie na terytorium UE w celu jednoczesnego ograniczenia imigracji i wyzysku takich pracowników.
3. Komunikat w sprawie przeglądu jednolitego rynku	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat w sprawie planu z myślą o obywatelach wzywa do dokonania dalekosiężnego przeglądu jednolitego rynku. Jego celem jest dokonanie oceny doświadczeń związanych z jednolitym rynkiem od 1992 r., wskazanie sukcesów i niedociągnięć oraz zastanowienie się nad działaniami koniecznymi do tego, by jednolity rynek nadal spełniał pokładane w nim nadzieje ekonomiczne, a także by obywatele mogli skutecznie czerpać z niego korzyści. Przegląd powinien określać przejrzystą i spójną wizję jednolitego ryku wewnętrznego. Powinien proponować przejrzyste kierunki polityki na nadchodzące lata i służyć jako praktyczny instrument ponownego połączenia obywatela z jednolitym rynkiem.
4. Ocena realiów społecznych	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/sprawozdanie	W czerwcu 2006 r. Rada Europejska, uznając, że konieczne jest lepsze zrozumienie złożonej dynamiki zmian społecznych w celu wzmocnienia reakcji Europy na zjawisko globalizacji, wniosła do Komisji o uwzględnienie sytuacji społecznej w Unii, ze szczególnym naciskiem na zagadnienia dostępu i szans. W ocenie sytuacji zbadane zostaną główne bodźce przemian społecznych w społeczeństwach europejskich. Przeanalizowany zostanie sposób oceny tych zmian w oparciu o mierniki dobrobytu. Ocena ta będzie próbą zainicjowania debaty na temat niektórych najważniejszych czynników przyczyniających się do dobrobytu, takich jak szanse gospodarcze, jakość życia zawodowego, wyzwania związane ze starzeniem się społeczeństwa, zagadnienia demograficzne i nowe wzorce życia rodzinnego, ubóstwo i nierówność, bariery w osiągnięciu dobrego stanu zdrowia i mobilności społecznej, przestępczość i zachowania antyspołeczne, a także różnorodność i wielokulturowość. To badanie realiów społecznych Europy ma na celu osiągnięcie nowego konsensusu w zakresie problemów społecznych, z jakimi zmaga się Europa.
5. Wniosek dotyczący zmiany decyzji ramowej Rady w sprawie zwalczania terroryzmu	Wniosek legislacyjny/ decyzja	Opracowanie skutecznych rozwiązań w zakresie zwalczania propagandy terroryzmu poprzez różnego rodzaju media. Ograniczenie przekazywania fachowej wiedzy, w szczególności dotyczącej materiałów wybuchowych i konstruowania bomb do celów terrorystycznych.
6. Handel emisjami zanieczyszczeń. Wniosek dotyczący zmiany dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE, z późniejszymi zmianami	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 175 ust. 1 traktatu WE	Przegląd unijnego programu handlu emisjami zanieczyszczeń i zmiana istniejącej dyrektywy w celu udoskonalenia funkcjonowania programu i poszerzenia jego zakresu w trzecim okresie handlowym, który rozpoczyna się w 2013 r.
7. Komunikat w sprawie „Drogi do elastyczności i pewności zatrudnienia (flexicurity): skuteczniejsze łączenie elastyczności i pewności zatrudnienia”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Celem komunikatu jest zbadanie zagadnienia elastyczności i pewności zatrudnienia i udzielenie pomocy państwom członkowskim w przyjęciu do końca roku zestawu wspólnych zasad. W komunikacie zostanie ogólnie opisana obecna sytuacja w zakresie „flexicurity” w państwach członkowskich oraz możliwe sposoby jej poprawy.
8. Komunikat „Europejska strategia usług socjalnych użyteczności publicznej”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Na podstawie dalszych konsultacji z państwami członkowskimi (np. grupą wysokiego szczebla ds. polityki zdrowotnej i Komitetem Ochrony Społecznej) zainteresowanymi podmiotami w komunikacie tym zostaną przedstawione kolejne kroki, które należy podjąć w celu opracowania bardziej systematycznego podejścia w stosowaniu prawa wspólnotowego i zasad w dziedzinie usług socjalnych.

9. Wspólnotowe ramy prawne w sprawie bezpiecznych i skutecznych usług zdrowotnych	Wniosek legislacyjny Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE	Konkretnym celem jest stworzenie wspólnotowych ram prawnych w zakresie wysokiej jakości, bezpiecznych i skutecznych usług zdrowotnych w celu: - zapewnienia pacjentom bezpieczeństwa podczas świadczenia usług zdrowotnych w całej Wspólnocie; - wyeliminowania niepewności co do stosowania prawa wspólnotowego w odniesieniu do usług zdrowotnych stanowiącej przeszkodę na drodze do transgranicznej opieki zdrowotnej; - zwiększenia skuteczności i efektywności usług zdrowotnych w całej UE.
10. Wniosek dotyczący działań na rzecz wzmocnienia ochrony dyplomatycznej i konsularnej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Wniosek ten będzie kontynuacją komunikatu w tej sprawie, który ma być przyjęty do końca roku 2006. Uwzględniając fakt, że coraz więcej obywateli UE podróżuje za granicę i że z tego powodu mogą oni chcieć w razie konieczności skorzystać z ochrony dyplomatycznej lub konsularnej, niemożliwy do zaakceptowania jest niski poziom informacji dotyczących ich praw. Celem jest uświadomienie obywatelom ich podstawowego prawo do ochrony dyplomatycznej i konsularnej poza UE oraz wdrożenie w państwach członkowskich wspólnych norm i wspólnych procedur dotyczących udzielania pomocy obywatelom UE przebywającym za granicą.
11. Biała Księga w sprawie strategii zdrowotnej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	Strategia zdrowotna ma na celu: - zebranie wszystkich inicjatyw zdrowotnych dla poprawy bezpieczeństwa i promowania zdrowia; - ukształtowanie planu polityki w zakresie podstawowych zagadnień zdrowotnych; - monitorowanie postępów za pomocą celów pośrednich i wskaźników; - wdrożenie odpowiedniego mechanizmu i instrumentów wspólnotowych.
12. Komunikat w sprawie przedłużenia strategii dostępu do rynku	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Przyjęcie zasad funkcjonowania strategii jest konieczne do przygotowania otwarcia rynków światowych z korzyścią zarówno dla Unii Europejskiej, jak i krajów trzecich. Chodzi o lepsze wykorzystanie wszystkich instrumentów polityki handlowej. Głównymi celami są: ułatwienie eksportu towarów i usług oraz inwestycji, zwłaszcza w krajach wschodzących, oraz zniesienie barier w dostępie do rynków i pomoc przedsiębiorstwom europejskim działającym w sektorach o największym potencjale w odnoszeniu korzyści ze specjalizacji sektorowej na świecie.
13. Komunikat w sprawie europejskiej polityki kosmicznej, obejmujący europejski program kosmiczny	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Ogólnym celem będzie opracowanie spójnej i wszechstronnej Europejskiej Polityki Kosmicznej, obejmującej UE oraz Europejską Agencję Kosmiczną (ESA), wraz z zasadami polityki i działaniami państw członkowskich, łączącej potrzeby użytkowników po stronie popytowej ze strategicznym potencjałem systemów i technologii kosmicznych. Polityka będzie ukierunkowana na wykorzystanie technologii i systemów kosmicznych do wspierania zasad polityki i celów Unii. Będzie stanowiła polityczna podstawę dla koordynowania przez te organy istniejących programów w ramach europejskiego programu kosmicznego.
14. Komunikat w sprawie przyszłej polityki morskiej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Jak przewidziano w zielonej księdze „Przyszła unijna polityka morska” przyjętej przez Komisję w czerwcu 2006 roku, w komunikacie zostaną podsumowane wyniki procesu konsultacyjnego, który nastąpił po opublikowaniu zielonej księgi, wyciągnięte wnioski polityczne i przedstawione niektóre działania następcze, które można wdrożyć w niedalekiej przyszłości.
15. Zielona księga na temat transportu miejskiego	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ zielona księga	Zielona księga zawierać będzie ocenę korzyści wynikających z europejskiej polityki transportu miejskiego. Zostaną w niej wskazane problemy/wyzwania, (ewentualne) nowe działania, w tym „wczesne działania”, (ewentualne) obowiązki. Zawierać będzie także działania, poprzez które UE może wnieść wartość dodaną, a także listę kwestii do dalszych konsultacji.
16. Zielona księga w sprawie zmian klimatycznych po roku 2012	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ zielona księga	Zielona księga pomoże w zidentyfikowaniu obszarów wymagających działania na szczeblu Wspólnoty w celu wsparcia przystosowania się UE do coraz większych, niekorzystnych zmian klimatycznych. Konieczność rozważenia działań na szczeblu UE dotyczących przystosowania się do tych zmian została zasygnalizowana w komunikacie Komisji „Powstrzymywanie zmian klimatycznych na świecie”.
17. Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wspólnej organizacji	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie	Reforma wspólnej organizacji rynku wina ma głównie na celu: • zwiększenie konkurencyjności unijnych producentów wina;

rynku wina (*)	Podstawa prawna: art. 37 traktatu WE	• stworzenie systemu obrotu winem funkcjonującego dzięki przejrzystym, prostym zasadom zapewniającym równowagę pomiędzy podażą a popytem oraz • stworzenie systemu obrotu winem zachowującego najlepsze tradycje produkcji wina istniejące w UE i wzmacniającego tkankę społeczną i środowiskową obszarów wiejskich. Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady poprzedził komunikat Komisji określający wytyczne dla prawodawstwa (COM (2006) 319 wersja ostateczna z dnia 22 czerwca 2006 r.).
18. Inicjatywy w dziedzinie obronności a) Komunikat w sprawie przemysłu i rynku zbrojeniowego b) Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie przekazywania produktów zbrojeniowych c) Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie koordynacji procedur w zakresie udzielania zamówień publicznych w sektorze zbrojeniowym	a) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ komunikat B) Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE c) Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE	Przemysł zbrojeniowy był dotąd pomijany przy tworzeniu rynku wewnętrznego. Państwa członkowskie utrzymały krajową kontrolę nad rynkami zbrojeniowymi i sektorami pokrewnymi (na podstawie art. 296 traktatu WE). Rynki są przez to rozdrobnione, co prowadzi do podobnego rozdrobnienia w zakresie wysiłków badawczych i baz przemysłowych. Ponieważ problem polega na rozdrobnieniu rynku, mało prawdopodobne jest rozwiązanie go wyłącznie na szczeblu państw członkowskich. Komisja pragnie pobudzić wzrost konkurencyjności europejskiego sektora zbrojeniowego, uwzględniając przy jego specyfikę i szczególne potrzeby, poprzez wyraźniejsze zaznaczenie handlowego statusu tego sektora, co doprowadzi do zwiększenia potencjału przemysłu zbrojeniowego w zakresie wspierania europejskiej polityki bezpieczeństwa i obrony, także pomoże państwom członkowskim w wypełnianiu ciążącego na nich obowiązku zagwarantowania bezpieczeństwa narodowego. Efektem tego będzie w szczególności większa współzależność między potrzebami wojska i przemysłu zbrojeniowego, jeśli chodzi o sprzęt związane z obronnością. Poza tym, powszechnie wiadomo, że wysoki stopień rozdrobnienia rynku zbrojeniowego negatywnie wpłynął na procesy zamówień publicznych i funkcjonowanie rynku wewnętrznego. W tym kontekście szerokie stosowanie wyłączeń przewidzianych w art. 296 TWE stanowi poważny problem, ponieważ prowadzi do stosowania nieskoordynowanych zasad krajowych zamówień publicznych i różnych praktyk w tym zakresie w segmentach rynku, które z mocy prawa podlegają zasadom wspólnotowym. Wszystko to ogranicza przejrzystość i otwartość na rynkach zbrojeniowych i w znacznym stopniu przyczynia się do obecnego rozdrobnienia rynku. Przed końcem roku 2006 r. Komisja przyjmie „Komunikat wyjaśniający w sprawie stosowania art. 296 traktatu w zakresie zamówień publicznych w sektorze zbrojeniowym." Równolegle prowadzi ocenę oddziaływania w celu ustalenia, czy ewentualna dyrektywa w sprawie zamówień publicznych w sektorze zbrojeniowym byłaby przydatna dzięki wprowadzeniu bardziej elastycznych zasad, lepiej dopasowanych do specyficznego charakteru rynków zbrojeniowych.
19. Inicjatywy w dziedzinie rozszerzenia a) Dokument strategiczny w sprawie rozszerzenia b) Sprawozdania z postępów Chorwacji, Turcji, Byłej Jugosłowiańskiej Republiki Macedonii, Albanii, Bośni i Hercegowiny, Serbii (w tym Kosowa) i Czarnogóry. c) Partnerstwo z Chorwacją, Turcją, Byłą Jugosłowiańską Republiką Macedonii, Albanią, Bośnią i Hercegowiną, Czarnogórą i Serbią (w tym z Kosowem).	a) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ komunikat b) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ dokumenty robocze służb c) Wniosek legislacyjny/ decyzja Podstawa prawna: art. 310 traktatu WE	a) Dokument strategiczny zawiera główne ustalenia sprawozdań z postępów, w tym wnioski dotyczące zaleceń politycznych. b) Sprawozdania z postępów oceniają postęp w przygotowaniach do przystąpienia do UE Chorwacji i Turcji oraz Byłej Jugosłowiańskiej Republikę Macedonii, a także postępu w realizacji procesu stabilizacji i stowarzyszenia dokonany przez Albanię, Bośnię i Hercegowinę, Czarnogórę i Serbię wraz z Kosowem. c) W zasadach partnerstwa (partnerstwo akcesyjne lub europejskie) określa się dla każdego kraju priorytety, które należy spełnić w perspektywie krótko- lub średniookresowej. Są one oparte na wnioskach ze sprawozdań z postępów.
20. Inicjatywy w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS) a) Komunikat w sprawie EPS.	a) Działanie o charakterze	a) Po zakończeniu debaty z udziałem Rady, Parlamentu Europejskiego i innych zainteresowanych stron, w tym krajów

b) Czarnomorska współpraca gospodarcza c) Sprawozdania z realizacji planu działania w stosunku do jedenastu krajów partnerskich	pozalegislacyjnym/ komunikat b) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ dokumenty robocze służb c) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ komunikat	partnerskich, która odbędzie się w okresie niemieckiego przewodnictwa w Radzie, Komisja złoży szczegółowe wnioski dotyczące rozwoju EPS w takich obszarach, jak: pogłębiona integracja gospodarczo-handlowa, większa mobilność w obrębie UE obywateli krajów objętych EPS oraz Fundusz Inwestycyjny na rzecz Sąsiedztwa. Komisja wystąpi z wnioskami o odnowienie porozumień z Ukrainą, Mołdawią i Izraelem, w przypadku których plany działania dobiegną końca w 2008 r. W komunikacie oceniony też zostanie postęp w realizacji obecnego planu działań w ramach EPS w stosunku do jedenastu krajów partnerskich (patrz poniżej). b) Wnioski dotyczące aktywniejszego uczestnictwa UE we współpracy czarnomorskiej z partnerami EPS, a także z Rosją i Turcję, jako istotny wkład w budowanie stabilizacji i bezpieczeństwa w regionie c) Przegląd planów działania w odniesieniu do jedenastu krajów i ocena postępów na drodze do osiągnięcia ogólnych celów europejskiej polityki sąsiedztwa
21. Działania wynikające z białej księgi w sprawie europejskiej polityki komunikacyjnej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Głównym celem polityki jest ustanowienie planu praktycznych kroków do wykonania przez instytucje UE, państwa członkowskie oraz społeczeństwo obywatelskie, umacniających zobowiązanie Komisji do komunikowania się z obywatelami i konsolidowania demokratycznych fundamentów projektu europejskiego, włączając w to rozwój europejskiej sfery publicznej. Proponowane działania uwzględniają sugestie wynikające z białej księgi, a także z przeprowadzonych po jej opublikowaniu konsultacji publicznych oraz ze zorganizowanych w roku 2006 i 2007 konferencji podmiotów zainteresowanych. Wnioski koncentrować się będą wokół takich kwestii, jak: ustanowienie wspólnych zasad w zakresie prawa do informacji; zwiększenie uprawnień obywateli (edukacja obywatelska); współpraca z mediami; lepsze metody analizowania i rozumienia opinii publicznej, a także rozwój partnerskiej współpracy z najważniejszymi partnerami instytucjonalnymi w państwach członkowskich dla nadania mocniejszego wymiaru unijnego krajowym dyskursom politycznym.

INICJATYWY PRIORYTETOWE

Tytuł	Rodzaj wniosku lub aktu	Opis zakresu i celów
Inicjatywy związane ze strefą euro a) Raport o konwergencji – 2007 b) Wniosek dotyczący decyzji Rady c) Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie kursów wymiany walut zainteresowanych państw członkowskich na euro	a) Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ komunikat c) Wniosek legislacyjny/ decyzja Podstawa prawna: art. 122 ust. 2 traktatu WE c) Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 123 ust. 5 traktatu WE	a) Na wniosek państwa członkowskiego objętego odstępstwem Komisja i EBC opracowują raport o konwergencji zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 121 ust. 1 traktatu WE. W raportach bada się, w jakim stopniu takie państwo członkowskie osiągnęło wysoki stopień trwałej konwergencji na podstawie 4 kryteriów konwergencji. Ocenie podlega również zgodność ustawodawstwa krajowego z prawem wspólnotowym. b) Jeżeli jedno lub więcej państw członkowskich zostanie uznane za spełniające warunki do przyjęcia euro, przyznane mu odstępstwo jest uchylane przez Radę. c) Jeżeli jedno lub więcej państw członkowskich zostanie uznane za spełniające warunki do przyjęcia euro, Rada ustala o kursy wymiany dla państw wstępujących do strefy euro.
Komunikat Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie systemu wsparcia sektora bawełny wraz z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia zmieniającego rozdz. 10a tytułu IV rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003.	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 37 ust. 2 traktatu WE i protokół nr 4 w sprawie bawełny, załączony do aktu przystąpienia z 1979 r. (w szczególności jego ust. 6).	W dniu 7 września 2006 r. Europejski Trybunał Sprawiedliwości anulował reformę sektora bawełny z 2004 r., gdyż w odnośnej decyzji nie wzięto pod uwagę wszystkich istotnych czynników, zwłaszcza wszystkich kosztów robocizny i rentowności przedsiębiorstw zajmujących się odziarnianiem bawełny, które Trybunał uznał za konieczne dla oceny opłacalności uprawy. Obecnie obowiązujący system może być nadal stosowany do czasu przyjęcia nowego rozporządzenia.
Biała księga w sprawie działań odszkodowawczych z tytułu naruszenia wspólnotowych reguł konkurencji	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	W białej księdze określone zostaną działania możliwe do przeprowadzenia w następstwie zielonej księgi z 2005 r., w której zbadano różne bariery proceduralne i techniczne istniejące w państwach członkowskich, za sprawą których przedsiębiorstwa i osoby fizyczne, które poniosły szkody w wyniku złamania wspólnotowego prawa konkurencji, nie mogą podejmować skutecznych kroków cywilnoprawnych w celu uzyskania odszkodowania za poniesioną stratę od podmiotu, który dopuścił się wykroczenia. Głównym celem jest zapewnienie skutecznego wykonania orzeczenia Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, mówiącego że pełna skuteczność traktatu byłaby zagrożona, gdyby nie umożliwiał on każdej osobie fizycznej dochodzenia odszkodowania za stratę spowodowaną działaniem ograniczającym lub zakłócającym konkurencję, a także że istnieje obowiązek zapewnienia skutecznych środków umożliwiających korzystanie z prawa do odszkodowania.
Komunikat Komisji w sprawie wdrożenia krajowych strategii na rzecz ekologicznych zamówień publicznych w oparciu o ogólnounijne cele, regularne monitorowanie i analizę porównawczą	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Podniesienie znaczenia politycznego tej sfery działalności publicznej poprzez ustalenie obowiązującego w całej UE celu dotyczącego ekologicznych zamówień publicznych, zwiększenie wdrożenia poprzez zapewnienie państwom członkowskim wytycznych w zakresie przyjęcia krajowych planów działania dotyczących ekologicznych zamówień publicznych oraz poprzez ustanowienie regularnych analiz porównawczych i systemu monitorowania stosowanego przez Komisję i państwa członkowskie.

Biała księga dotycząca integracji rynku kredytów hipotecznych UE	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	Biała księga Komisji w sprawie rynku kredytów hipotecznych informuje o wszelkich inicjatywach zaproponowanych przez Komisję na rzecz utworzenia rynku kredytów hipotecznych UE na podstawie wyników powszechnych konsultacji w sprawie zielonej księgi z 2005 r. „Kredyt hipoteczny w UE”.
Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie koordynacji procedur w zakresie przyznawania koncesji	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 47 ust. 2, art. 55 i art. 95 traktatu WE	Konsultacje publiczne na temat zielonej księgi w sprawie partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) oraz prawa wspólnotowego w zakresie zamówień i koncesji pokazały zapotrzebowanie na stabilne, spójne warunki prawne przyznawania koncesji na szczeblu UE. Mimo znaczenia gospodarczego koncesji, niewiele przepisów wtórnego prawodawstwa wspólnotowego koordynuje procedury przyznawania koncesji na roboty budowlane. Poza tymi przepisami podmioty zamawiające mają swobodę w zakresie sposobu wyboru partnera prywatnego, choć pod tym względem muszą mimo wszystko zagwarantować pełną zgodność z założeniami i zasadami wynikającymi z traktatu. Z ich strony przyznawanie koncesji na usługi regulują wyłącznie zasady traktatu WE. Koordynacja na szczeblu UE wydaje się najlepszym sposobem zapewnienia koniecznej pewności prawnej, godząc ten cel z domniemaną potrzebą elastyczności władz publicznych i zapewniając równe reguły gry dla podmiotów gospodarczych.
Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przenoszenia za granicę siedziby spółki z ograniczoną odpowiedzialnością	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 251 traktatu WE	Projekt wniosku zawiera prosty zestaw przepisów zezwalających na przeniesienie siedziby spółki z ograniczoną odpowiedzialnością bez konieczności jej likwidacji w macierzystym państwie członkowskim lub formalnego zakładania spółki w przyjmującym państwie członkowskim. Dyrektywa pozwali na zachowanie ciągłości osobowości prawnej spółki. Będzie też zawierać szczegółowe przepisy dotyczące udziału pracowników.
Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie wypłacalności firm ubezpieczeniowych (Wypłacalność II) (*)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 47 ust. 2 i art. 55 traktatu WE	Spółki ubezpieczeniowe stają wobec wzmożonej konkurencji, zbieżności sektorów finansowych i zależności od uwarunkowań międzynarodowych. Zgodnie z podobnymi zmianami w sektorze bankowym i po zmianach międzynarodowych w zakresie wypłacalności, zarządzania ryzykiem i rachunkowości nowy system wypłacalności ma na celu ochronę ubezpieczających i beneficjantów. Poprawi on konkurencyjność ubezpieczycieli UE i zapewni lepszą alokację zasobów kapitałowych, nie powodując znacznych zakłóceń rynku ani opóźnienia innowacji w branży ubezpieczeniowej.
Wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe (UCITS)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 47 ust. 2 i art. 95	Dyrektywa wprowadziła pojęcie paszportu UCITS umożliwiającego oferowanie jednostek funduszu, po wcześniejszym prostym zgłoszeniu tego faktu, inwestorom detalicznym w dowolnym państwie UE, o ile został on zatwierdzony w kraju swojego pochodzenia. Przepisy dyrektywy określające limity inwestycyjne, wymagania informacyjne oraz pozostałe cechy UCITS zostały opracowane w celu ochrony inwestorów. Mimo że paszport UCITS napotkał pewne problemy przy jego praktycznym wdrażaniu, otworzył drogę do transgranicznej sprzedaży funduszy inwestycyjnych. Nie było to jednak wystarczające do ułatwienia konsolidacji sektora i uzyskania większej wydajności. Celem tego wniosku jest modernizacja istniejących ram regulacyjnych, tak aby możliwe było osiągnięcie zakładanych celów (wydajność rynku i ochrona inwestorów) w kontekście, w którym zmiany strukturalne przekształcają środowisko, w którym ewoluuje sektor funduszy inwestycyjnych. Cele operacyjne: 1) wyeliminowanie barier integracji europejskiego rynku funduszy; 2) wspieranie redukcji kosztów na różnych szczeblach łańcucha wartości sektora funduszy oraz zapewnienie przeniesienia tych oszczędności na inwestorów; 3) zapewnienie odpowiednich ram inwestorom, tak by mogli podejmować świadome decyzje inwestycyjne.
Zalecenie Komisji w sprawie proporcjonalności pomiędzy kapitałem a kontrolą w spółkach UE	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/zalecenie	Głównym celem jest wskazanie istniejących odstępstw od proporcjonalnego podziału własności i kontroli nad spółkami we wszystkich spółkach UE notowanych na giełdzie, ocena ich znaczenia gospodarczego oraz czy takie odstępstwa mają wpływ na rynki finansowe UE. Pozwoli to Komisji na ustalenie, czy istniejący system związany z prawami głosu akcjonariuszy w całej UE jest przeszkodą w integracji rynku finansowego w UE, która stanowi niezbędny warunek maksymalizacji korzyści wynikających z rozszerzenia UE dla wszystkich 25 państw członkowskich.
Komunikat w sprawie stawek podatku VAT innych niż stawki standardowe	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komisja zamierza wykorzystać wyniki analizy przygotowanej przez niezależny zespół ekspertów (think tank) w dziedzinie jakości do: - oceny bieżącej sytuacji w poszerzonej UE-25, szczególnie pod względem tworzenia miejsc pracy, wzrostu gospodarczego

		i właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego; - omówienia konieczności i/lub możliwości przygotowania nowych wniosków w zakresie niższych stawek VAT. Wszelkie wnioski powinny być ukierunkowane na zwiększenie spójności w stosowaniu stawek VAT w UE i ich pozytywnego wpływu na funkcjonowanie rynku wewnętrznego, a także zbieżności z ustanowionymi celami polityki. Wyraźne określenie zakresu niższych stawek VAT wyeliminuje niepewność wśród przedsiębiorstw i obywateli.
Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie modernizacji przepisów dotyczących podatku VAT związanych z usługami finansowymi, w tym ubezpieczeniowymi (*)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna art. 93 traktatu WE	Obecnie obowiązujące przepisy zdezaktualizowały się i wymagają co najmniej modernizacji. Ogólne środowisko prawne i regulacyjne, w którym funkcjonuje branża, nie nadąża za przemianami w sektorze finansowym i pozostaje w sprzeczności z tendencją do integracji pionowej. Przeszkadza to przedsiębiorstwom w dalszym usprawnianiu swoich struktur gospodarczych i prawnych, co pomaga im w podnoszeniu konkurencyjności. Zmiany powinny być ukierunkowane na modernizację zasad, zapewnienie ich spójności z istniejącymi celami polityki i ograniczenie potrzeby precyzowania przepisów na drodze prawnej.
Czwarty raport o spójności gospodarczej i społecznej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/sprawozdanie	Raport dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie postępu dokonanego na drodze do spójności gospodarczej i społecznej, a także wkładu w realizację tego zadania wniosły europejskie i krajowe strategie polityczne oraz fundusze strukturalne, Funduszu Spójności, EBI oraz pozostałe instrumenty finansowe (art. 159 traktatu WE i art. 45 rozporządzenia (WE) nr 1260/1999).
Komunikat „Praktyczne wdrażanie agendy lizbońskiej**:** programy w ramach polityki spójności (2007–2013)”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat ma za zadanie ocenić, w jakim stopniu nowe programy realizowane w ramach polityki spójności na lata 2007-2013 wpłyną na postęp we wdrażaniu odnowionej agendy lizbońskiej (chodzi szczególnie o wyniki stosowania praktyki rezerwowania środków i zwiększenia wydatków na innowacje).
Komunikat i wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wzmożenia działań zmierzających do zwalczania nielegalnych, niezgłoszonych i nieuregulowanych połowów	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 37 traktatu WE	Nielegalne, niezgłoszone i nieuregulowane połowy to poważne światowe zagrożenie dla trwałości zasobów rybnych i bioróżnorodności morskiej. Powodują one także znaczne straty dla społeczności nadmorskich i rybaków działających legalnie. Plan działań FAO z 2001 r. odzwierciedlał zgodę panującą w środowisku międzynarodowym co do konieczności poświęcenia właściwych środków w celu rozwiązania problemu połowów nielegalnych, niezgłoszonych i nieuregulowanych. Po przyjęciu planu działań przez Wspólnotę Europejską w 2002 r. konieczne jest zdefiniowanie nowej strategii z uwzględnieniem dotychczasowych osiągnięć i ze wskazaniem, jakie nowe działania są konieczne.
Komunikat w sprawie polityki stopniowego eliminowania odrzutów w rybołówstwie europejskim	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Celem jest ograniczenie marnotrawstwa podczas połowów i poprawa ekologicznego aspektu rybołówstwa poprzez stopniowe eliminowanie odrzutów i ograniczenie przyłowów.
Komunikat Komisji w sprawie niedoborów wody i suszy	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat ten jest odpowiedzią na wniosek kilku państw członkowskich o rozpoczęcie na szczeblu europejskim działania dotyczącego niedoborów wody i suszy, złożonych na posiedzeniu Rady ds. Środowiska, które odbyło się 3 marca 2006 r. Komisja przedstawiła Radzie ds. Środowiska pierwszą notę informacyjną w czerwcu 2006 r., w której zobowiązała się do rozważenia dalszych działań mających na celu rozwiązanie problemu niedoborów wody i suszy, które można podjąć na szczeblu UE na podstawie dogłębnej oceny.
Plan działania na rzecz zrównoważonej produkcji i konsumpcji (SCP).	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/plan działania	Rada Europejska wzywa Komisję do opracowania do 2007 r. planu działania EU-SCP w kontekście odnowionej unijnej strategii zrównoważonego rozwoju (SDS) z czerwca 2006 r. Celem jest promowanie zrównoważonej konsumpcji i produkcji poprzez dopasowanie rozwoju społeczno-gospodarczego do wytrzymałości ekosystemów oraz wyeliminowanie bezpośredniej zależności między wzrostem gospodarczym a degradacją środowiska.

Wniosek legislacyjny dotyczący uregulowania kwestii sekwestracji i geologicznego składowania węgla (CCS)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 175 traktatu WE	Sekwestracja i składowanie węgla to nowa technologia, która mogłaby w znacznym stopniu przyczynić się do ograniczenia ilości emisji CO2, zarówno w UE, jak i na całym świecie. Przepisy w dziedzinie środowiska będą wymagały dostosowania do tej technologii, usunięcia nieuzasadnionych barier poprzez ustanowienie ram prawnych dla CCS w UE, zapewnienia pewności prawnej inwestorom w Europie i ustalenia metod zarządzania nowymi zagrożeniami dla środowiska naturalnego.
Biała księga: „Europejski program przystosowania się do zmian klimatycznych”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	Opracowanie białej księgi zatytułowanej *Europejski program dostosowania się do zmian klimatycznych*, uwzględniającej odpowiedzi pochodzące z konsultacji nad zieloną księgą w sprawie dostosowania się (zostanie ona opublikowana przed końcem 2006 r.) i wymieniającej szczególne działania związane z dostosowaniem się, które Komisja powinna podjąć.
Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego pojazdów silnikowych wykorzystujących płynny lub skompresowany wodór	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna art. 95 traktatu WE	Rozporządzenie to ustanawia wymagania niezbędne do uzyskania homologacji typu układów wodorowych i komponentów wodorowych dla pojazdów kategorii M i N. Obejmuje także wymagania dotyczące instalacji określonych komponentów lub układów w tych pojazdach. Głównym celem jest zapewnienie właściwego funkcjonowania wewnętrznego rynku pojazdów napędzanych wodorem przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa publicznego i wysokiego poziomu ochrony środowiska naturalnego.
Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji typu dla ciężkich pojazdów dostawczych i silników wysokowydajnych w odniesieniu do poziomu emisji spalin (wniosek Euro VI) (*)	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE	Wniosek będzie miał zastosowanie do ciężkich pojazdów dostawczych. Głównym celem wniosku jest ustanowienie wartości granicznych emisji spalin w ramach normy Euro VI. Jest to głównie cel związany z rynkiem wewnętrznym, bezpośrednio dotyczący ochrony środowiska naturalnego.
Inicjatywa legislacyjna na rzecz redukcji emisji CO2 z lekkich pojazdów dostawczych.	Wniosek legislacyjny/ Podstawa prawna art. 175 traktatu WE	Zakres: Ograniczenie średnich emisji CO_2 i poprawa oszczędności paliwowej samochodów osobowych (M1) i lekkich pojazdów dostawczych (N1) sprzedawanych w UE25. Cel: rodzaj instrumentu i cel zostaną ustalone z uwzględnieniem: • postępów dokonanych przez branżę motoryzacyjną w ramach bieżących dobrowolnych umów dot. osiągnięcia poziomu 140 g CO2/km w roku 2008/9, • celu wspólnotowego wynoszącego 120 g CO2/km do roku 2012, • spójnego i kompleksowego podejścia do redukcji CO_2 (które zostanie nakreślone w komunikacie Komisji pod koniec 2006 r.).
Nowelizacja dyrektywy 2001/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie krajowych poziomów emisji w odniesieniu do niektórych substancji zanieczyszczających powietrze	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 175 traktatu WE	Ustanowienie krajowych poziomów emisji SO2, NOx, VOC, NH3 oraz pierwotnych cząstek (PM2.5) (ktony/rok), które mają być przestrzegane przez państwa członkowskie do roku 2020 . Ocalenie około 1,71 miliona lat życia traconych z powodu narażenia na cząstki pierwotne, ograniczenie przedwczesnych zgonów spowodowanych narażeniem na działanie ozonu o 2200 w odniesieniu do stanu z 2000 r. oraz ograniczenie zagrożenia dla środowiska naturalnego pod względem zakwaszenia i eutrofizacji o 55% w stosunku do tego, co jest możliwe technicznie, emisje SO2 będą musiały zostać obniżone o około 82%, emisje NOx o ok. 60%, VOC o ok. 51%, amoniaku o ok. 27%, a cząstek pierwotnych PM2.5 o ok. 59% w stosunku do emisji z 2000 r.

Przegląd istniejącego prawodawstwa w dziedzinie zanieczyszczeń przemysłowych (*)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 175 traktatu WE	Obecne wspólnotowe ramy prawne dotyczące regulowania emisji przemysłowych są złożone i składają się z następujących aktów ustawodawczych: dyrektywa dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (IPPC) (96/61/WE) i kilka dyrektyw sektorowych, tzn. dyrektywa w sprawie dużych obiektów energetycznego spalania (LCP (2001/80/WE), dyrektywa w sprawie spalania odpadów (WI) (2000/76/WE) oraz dyrektywa w sprawie emisji lotnych związków z rozpuszczalników (SE) (1999/13/WE). Interakcja zachodząca pomiędzy tymi instrumentami powoduje wiele problemów, na przykład w zakresie harmonizacji ich zakresu, spójności definicji, interakcji wymagań operacyjnych oraz monitorowania i sprawozdawczości państw członkowskich. Ogólnym celem przeglądu jest dokonanie oceny zakresu, tak aby usprawnić funkcjonowanie obecnych ram prawnych związanych z emisjami przemysłowymi oraz interakcję pomiędzy różnymi aktami ustawodawczymi, z uniknięciem jednak zmiany kierujących nimi zasad i poziomu ambicji obecnych ram prawnych. Przegląd ma szczególnie na celu: 1. wyjaśnienie określonych kwestii prawnych i technicznych z uwzględnieniem efektów wdrożenia strategii tematycznych, 2. ocenę możliwości udoskonalenia istniejącego prawodawstwa w dziedzinie zanieczyszczeń przemysłowych dla poprawy jego pozytywnego oddziaływania na środowisko 3. ocenę stosowania instrumentów związanych z rynkiem i innych pod katem skuteczniejszego wdrożenia obowiązującego prawodawstwa i promowania innowacji.
Komunikat Komisji w sprawie wdrożenia i wykonywania wspólnotowego prawa ochrony środowiska naturalnego.	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Konieczne jest zastosowanie różnych koncepcji usprawnienia procesu wdrażania przepisów w dziedzinie ochrony środowiska naturalnego w państwach członkowskich. Inicjatywę tę z zadowoleniem przyjęła Konferencja Przewodniczących komisji PE w swoim sprawozdaniu w sprawie RSP na 2007 r.
Biała księga w sprawie żywienia	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	Dokument ten wyznaczy unijną strategię w dziedzinie żywienia. Jego celem będzie promowanie zdrowego stylu życia (właściwego odżywiania i większej aktywności fizycznej) w celu zahamowania coraz częstszego występowania nadwagi i otyłości oraz schorzeń z tym związanych (takich jak cukrzyca, choroby układu krążenia, niektóre rodzaje raka itp.). W strategii przedstawiona zostanie kompleksowa koncepcja poprawy stylu życia. Jej celem będzie także promowanie partnerskiej współpracy przy realizacji działań. Strategia będzie się opierać na już istniejących mechanizmach, takich jak unijna platforma na rzecz odżywiania i aktywności fizycznej, która pozwala na współdziałanie podmiotów zainteresowanych tych zagadnieniem. Wspólnotowe działanie na tym polu jest także ważne z punktu widzenia spójności wspólnego rynku, gdyż działania w tej dziedzinie mogą mieć wpływ na swobodny przepływ towarów.
Współpraca na rzecz poprawy bezpieczeństwa: partnerstwo publiczno-prywatne w dziedzinie bezpieczeństwa europejskiego	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	W komunikacie zostanie przedstawiony ogólny program współpracy publiczno-prywatnej w dziedzinie bezpieczeństwa, w tym zagadnienia dotyczące badania bezpieczeństwa, walki z terroryzmem i przestępczością, poprawy kontroli granicznej i zarządzania wnioskami wizowymi, a także ochrony danych osobowych.
Komunikat „Plan działania UE na rzecz poprawy bezpieczeństwa materiałów wybuchowych i broni palnej”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat jest pretekstem do debaty i dialogu ze wszystkimi podmiotami zainteresowanymi sprawą bezpieczeństwa materiałów wybuchowych (eksperci z Europolu i centrum sytuacyjnego, eksperci krajowi z państw członkowskich, grupa robocza Komisji i Rady ds. terroryzmu). Uzyskane w ten sposób wnioski debaty zostaną uwzględnione w przygotowaniu unijnego planu działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa materiałów wybuchowych i broni palnej.
Komunikat w sprawie zwalczania cyberprzestępczości	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Cyberprzestępczość to obszar, w którym pilnie potrzebne są wspólne działania na szczeblu UE. W planie działań Rady i Komisji wdrażającym program haski na rzecz wzmocnienia przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w Unii Europejskiej ogłoszono, że komunikat w sprawie cyberprzestępczości zostanie przyjęty w 2006 r. Do tego czasu podjęto decyzję o przedstawieniu dwóch osobnych komunikatów – jednego dotyczącego środków zapobiegawczych i drugiego dotyczącego środków represyjnych. Ten ostatni planowany komunikat w sprawie cyberprzestępczości powinien określać

		przyszłe podejście w zakresie ogólnoeuropejskiego zwalczania cyberprzestępczości.
Komunikat w sprawie strategii ochrony zdrowia zwierząt na lata 2007–2013	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Wniosek ma na celu: -przedstawienie wspólnotowej polityki w zakresie zdrowia zwierząt (CAHP); -przedstawienie przejrzystych celów odzwierciedlających priorytety klientów; -ocenę wpływu budżetowego (perspektywy finansowe Wspólnoty na lata 2007–2013) -zapewnienie spójności CAHP z pozostałymi dziedzinami polityki UE i porozumieniami międzynarodowymi (SPS); -ograniczenie do minimum ciężaru regulacyjnego; -zapewnienie CAHP odpowiedniego budżetu i właściwego instrumentu finansowego.
Rozporządzenie 1774/2002 dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 152 traktatu WE i art. 35 rozp. 1774/2002	Podstawowym celem jest dokonanie przeglądu zasad ochrony zdrowia dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, z uwzględnieniem doświadczeń zdobytych podczas stosowania rozporządzenia 1774/2002. Usunięcie nieproporcjonalnych przepisów i doprecyzowanie zakresu rozporządzenia pozwoliłyby uzyskać przejrzysty tekst, czyniący środki jeszcze bardziej skutecznymi i wydajnymi. Przegląd pozwoli ograniczyć niepotrzebny ciężar i negatywne skutki regulacji, zwiększając płynące z nich korzyści dla władz krajowych i operatorów poprzez uproszczenie i unikanie powielania procedur administracyjnych.
Komunikat w sprawie dawstwa i przeszczepu organów	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Przeszczep organów stanowi obecnie powszechną technikę stosowaną w medycynie. Przeszczepy są w wielu przypadkach jedyną formą leczenia przy całkowitej niewydolności organów. Jednak proces ten nie jest pozbawiony ryzyka, zarówno dla dawcy, jak i dla biorcy. Komisja, zgodnie z art. 152 traktatu amsterdamskiego, jest upoważniona do ustanowienia niezbędnych środków mających na celu wdrożenie wysokich standardów jakości i bezpieczeństwa organów. Przeszczep organów jest niezwykle złożonym zadaniem, którego realizacja może się powieść jedynie przy uwzględnieniu wszystkich czynników.
Komunikat Komisji w sprawie kontynuacji zielonej księgi w sprawie „Dostosowania prawa pracy dla zapewnienia elastyczności i pewności zatrudnienia dla wszystkich”	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Kontynuacja ze strony Komisji konsultacji publicznych rozpoczętych w 2006 r. zieloną księgą dotyczącą przyszłości prawa pracy. Komunikat będzie zawierał podsumowanie wyników konsultacji publicznych i zarys kierunków prac, które mogą doprowadzić do powstania inicjatyw o charakterze legislacyjnym lub pozalegislacyjnym.
Nowelizacja dyrektywy 88/378/WE w sprawie bezpieczeństwa zabawek (*)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE	Głównymi cele polityki to: uproszczenie obecnego prawodawstwa, poprawa bezpieczeństwa zabawek poprzez uściślenie podstawowych wymogów bezpieczeństwa i poprawa działania rynku wewnętrznego poprzez stworzenie warunków do opracowania lepszego, wspólnego podejścia organów nadzoru rynku krajowego do wdrażania obowiązującego prawodawstwa.
Decyzja ramowa (lub decyzja) w sprawie ochrony świadków i osób współpracujących w postępowaniu sądowym	Wniosek legislacyjny/ decyzja Podstawa prawna: art. 31 ust. 10 traktatu UE i art. 61 traktatu WE	W niektórych dziedzinach przestępczości, takich jak przestępczość zorganizowana i terroryzm, istnieje coraz większe ryzyko zastraszania świadków. Na wszystkich ciąży obywatelski obowiązek złożenia prawdziwych zeznań w charakterze świadka, jeżeli wymaga tego system wymiaru sprawiedliwości. Potrzebne jest większe zrozumienie praw i potrzeb świadków, w tym prawa do unikania niepożądanej ingerencji i narażenia na ryzyko. Państwa członkowskie mają obowiązek ochrony świadków przed takimi sytuacjami poprzez zapewnienie im określonych środków ochrony dających gwarancję bezpieczeństwa.
Erasmus Mundus II: decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiająca program poprawy jakości szkolnictwa wyższego i promowania zrozumienia międzykulturowego poprzez współpracę	Wniosek legislacyjny/ decyzja Podstawa prawna: art. 149 traktatu WE	Ogólnym celem jest wspieranie współpracy z krajami trzecimi i partnerami w dziedzinie szeroko pojętego rozwoju ludzkiego i społecznego poprzez system stypendiów międzynarodowych, podnoszący atrakcyjność europejskiego szkolnictwa wyższego na całym świecie, promujący jego obecność na międzynarodowej scenie edukacyjnej, wspomagający podnoszenie jakości szkolnictwa wyższego i promocję świadomości międzykulturowej poprzez współpracę z krajami trzecimi.

z krajami trzecimi		
Komunikat w sprawie Europejskiego Obszaru Badawczego – nowe horyzonty i dalsze kroki	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat wyznacza początek ważnej inicjatywy dotyczącej Europejskiego Obszaru Badawczego (ERA). Uwzględni on postępy poczynione na drodze do ERA od rozpoczęcia w 2000 r., oceniając sukcesy i porażki, badając nowe pomysły, uwzględniając zmiany, takie jak ERC itp., i wskazując konkretne nowe działania możliwe do podjęcia. Komunikat zostanie przedstawiony do omówienia Radzie, Parlamentowi i opinii publicznej, w celu przedstawienia propozycji konkretnych inicjatyw w drugim komunikacie w 2008 r. w kontekście zmiany perspektyw finansowych oraz na drodze do 8. programu ramowego.
Komunikat w sprawie śródokresowego przeglądu strategii w dziedzinie nauk o życiu i biotechnologii	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Istnieje potrzeba zmiany kierunku działań i skoncentrowania się na zagadnieniach, które są a) adekwatne oraz b) w przypadku których wspólne działanie ma szanse powodzenia. Ponadto istnieje potrzeba rozważenia przypisania działaniom konkretnych osiągalnych celów , co pozwoli na dokładniejsze monitorowanie i ocenę bieżącej strategii na nadchodzące lata i pomoże w określeniu ewentualnych inicjatyw do zrealizowania po 2010 r. Przeglądowi temu będzie towarzyszyć analiza wyzwań, konsekwencji i szans biotechnologii w Europie, którą przygotuje Wspólne Centrum Badawcze (JRC) w kwietniu 2007 r. (analiza Bio4EU).
Komunikat w sprawie śródokresowego przeglądu agendy społecznej (2005-2010)	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Celem komunikatu będzie ocena wdrożenia agendy społecznej, a w szczególności zakresu, w jakim przyczyniła się ona do realizacji celów społecznych UE w zakresie tworzenia większej liczby i lepszych miejsc pracy oraz zapewniania wszystkim równych szans. W świetle tej oceny zaproponowana zostanie nowa agenda dostępu i solidarności, a także – o ile będzie to konieczne – zasygnalizowana zostanie zmiana priorytetów w dziedzinie zatrudnienia i rozwoju społecznego; opisane zostaną również szczegółowo sposoby poprawy zarządzania agendą i jej wdrożenia w nadchodzących latach.
Strategiczny plan w dziedzinie technologii energetycznej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Strategiczny plan w dziedzinie technologii energetycznej powinien pomóc w przyspieszeniu opracowania obiecujących technologii energetycznych oraz stworzyć warunki dla wprowadzenia takich technologii na rynek.
Nowe wnioski legislacyjne zmieniające ramy regulacyjne dla sieci i usług komunikacji elektronicznej (*)	Wniosek legislacyjny/ dyrektywa Podstawa prawna: art. 95 traktatu WE	Głównym celem wniosków legislacyjnych jest zwiększenie skuteczności obecnie obowiązujących przepisów w zakresie osiągania pierwotnie założonych celów poprzez zaproponowanie dostosowań uwzględniających dotychczasowe doświadczenia i spodziewane w przyszłości zmiany rynkowe i technologiczne. Celem nadrzędnym jest stworzenie konkurencyjnego jednolitego rynku usług i sieci komunikacji elektronicznej oraz związanych z tym korzyści dla obywateli.
Zielona księga w sprawie usługi powszechnej w dziedzinie komunikacji elektronicznej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ zielona księga	Komunikat w sprawie przeglądu ram regulacyjnych UE dotyczących komunikacji elektronicznej z dnia 29 czerwca 2006 r. (COM(2006) 334) proponował wprowadzenie jedynie kilku drobnych zmian do dyrektywy w sprawie usługi powszechnej (2002/22/WE), zapowiadając, że w 2007 r. Komisja opublikuje zieloną księgę w sprawie usługi powszechnej w celu rozpoczęcia ogólnej debaty publicznej na temat roli i koncepcji usługi powszechnej w XXI wieku. Zielona księga może doprowadzić do przedstawienia wniosków legislacyjnych w 2008 r. (zgodnie z harmonogramem określonym w art. 15 ust. 1 dyrektywy w sprawie usługi powszechnej).
Europejska strategia *e-inclusion*	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	W deklaracji ministerialnej na temat projektu *e-inclusion* podpisanej w 2006 r. w Rydze państwa członkowskie wezwały Komisję do przedstawienia w 2007 r. spójnego podejścia do tego zagadnienia w ramach inicjatywy i2010. Komunikat będzie stanowił jeden z najważniejszych punktów odniesienia, jeśli chodzi o zobowiązania Komisji w zakresie obywatelskiego wymiaru społeczeństwa informacyjnego. Zaproponowana zostanie w nim strategia *e-inclusion* podkreślająca nowe szanse dla osób będących w trudnej sytuacji społecznej i dla obszarów o mniej korzystnych warunkach gospodarowania, mająca przyczynić się do osiągnięcia spójności gospodarczej, środowiskowej i terytorialnej.
Komunikat w sprawie rozwoju telewizji	Działanie o charakterze	Telewizja komórkowa zaoferuje nowe i fascynujące usługi, takie jak programy na żywo, programy z przesunięciem czasowym, a także programy audiowizualne nadawane na żądanie. Jest to prawdziwa szansa dla Europy. Połączenie

komórkowej na rynku wewnętrznym	pozalegislacyjnym/komunikat	mobilności i zindywidualizowanej konsumpcji na żądanie, jaką oferuje telewizja komórkowa, będzie w stanie spełnić rosnące wymagania konsumentów dotyczące szerszego wyboru i zaspakajania indywidualnych potrzeb. Komunikat ten ma więc na celu wsparcie wprowadzenia i rozpowszechnienia telewizji komórkowej w całej UE poprzez opracowanie trzech głównych kwestii: (i) zapewnienia dostępności wystarczającego zharmonizowanego spektrum, (ii) aspektów technicznych i standaryzacji, (iii) wkładu w uwarunkowania regulacyjne zachęcające do inwestowania i innowacji w sektorze.
Komunikat w sprawie towarowej sieci kolejowej	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Kolejowy transport towarowy będzie rozwijał się tylko wtedy, gdy będzie bardziej wydajny i będzie oferował lepszą jakość usług. Mimo że faktyczne otwarcie rynków promuje wzrost dynamiki w tej dziedzinie, konieczne są inne działania, które będą jeszcze bardziej stymulować ten sektor. W komunikacie zostanie przedstawiony plan działań mających na celu ułatwienie rozwoju sieci towarowej, który nastąpi w dalszej perspektywie dzięki powstawaniu sieci faktycznie przeznaczonych do przewozów towarowych.
Plan działania w dziedzinie logistyki transportu towarowego	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	W komunikacie tym zawarty będzie wykaz działań uznanych za konieczne do wsparcia lepszego wykorzystania infrastruktury transportowej i lepszej logistyki w Europie. Konieczny będzie zestaw działań, zarówno „miękkich”, jak i działań na poziomie legislacyjnym. Działania mogłyby obejmować rozwiązanie problemu wąskich gardeł w transporcie towarowym, rozwój interoperacyjności technologii teleinformatycznych, zwiększenie koordynacji i wzajemnego uznawania szkoleń logistycznych itp. Komunikat ten jest kontynuacją komunikatu dotyczącego logistyki transportu towarowego z czerwca 2006 r., który dał początek szeroko zakrojonym konsultacjom w tej dziedzinie.
Komunikat w sprawie wdrożenia programu działań NAIADES w dziedzinie transportu śródlądowego	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	W komunikacie tym przedstawiony zostanie stan realizacji programu działań NAIADES przyjętego przez Komisję w styczniu 2006 r. Program ten przewiduje działania na poziomie europejskim, krajowym i regionalnym. Celem komunikatu jest ustalenie, na jakim etapie znajdują się te działania. Poruszona w nim zostanie także kwestia warunków prawnych i finansowych niezbędnych dla wsparcia rozwoju transportu śródlądowego.
Komunikat w sprawie europejskiej polityki dotyczącej portów	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	W komunikacie zawarty będzie zarys wniosków z konsultacji z podmiotami zainteresowanymi i możliwych do zaproponowania środków. W okresie od listopada 2006 r. do maja 2007 r. planuje się zorganizowanie sześciu warsztatów konsultacyjnych z zainteresowanymi podmiotami. Zagadnienia do omówienia, to m.in.: stosunki z dostawcami usług (uczciwa konkurencja, koncesje, stanowisko władz portowych), wąskie gardła w wewnętrznym funkcjonowaniu portów (przeładunki towarów i wydajność, usługi techniczno-morskie), zrównoważony rozwój wydajności portów i zagadnienia ochrony środowiska naturalnego, zagadnienia ogólnej polityki transportowej, współpraca pomiędzy portami, finansowanie działalności portów (pomoc państwa, przejrzystość ksiąg rachunkowych i niezależność finansowa portów), wąskie gardła w zewnętrznym funkcjonowaniu portów (połączenia lądowe, cła, logistyka), konkurencja ze strony portów spoza UE, czynne działania sektora portowego i pozytywny wizerunek portów morskich.
Wniosek legislacyjny w sprawie transgranicznej egzekucji kar za wykroczenia w ruchu drogowych	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna art. 71 i art. 156 traktatu WE	W zaleceniu Komisji dotyczącym kontroli bezpieczeństwa ruchu drogowego (2004/345/WE) Komisja podjęła się zadania przedstawienia wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie kontroli, która przyczyni się do osiągnięcia celu zakładającego zmniejszenie o 50% liczby zgonów w ruchu drogowym do roku 2010. Skuteczne egzekwowanie kar jest kluczem do zmniejszania liczby wypadków. Jednak wobec braku jednolitych przepisów w całej UE, często nie są egzekwowane kary nałożone na sprawców wykroczeń drogowych, którzy zamieszkują poza terenem danego kraju. Rozpatrywany wniosek koncentrowałby się głównie wokół kwestii ustanowienia transgranicznego systemu egzekwowania kar, który gwarantowałby możliwość pociągnięcia do odpowiedzialności kierowców z państwa członkowskiego, którzy naruszyli przepisy w innym państwie członkowskim.
Komunikat w sprawie	Działanie o charakterze	UE zobowiązała się do zwiększenia ilości udzielanej pomocy (zarówno w ramach funduszy wspólnotowych, jak i dwustronnych) równolegle do ogłoszonego zamiaru zwiększenia oficjalnej pomocy rozwojowej (ODA). W tym celu UE przyjęła

komplementarności, podziału pracy i zwiększenia pomocy na rozwój	pozalegislacyjnym/komunikat	plan działań na rzecz skuteczności pomocy uwzględniający dziewięć zamierzeń do zrealizowania do roku 2010.Jednym z nich jest rozwiązanie problemu dublowania, luk i braku synergii pomiędzy instytucjami świadczącymi pomoc z UE, który ogranicza oddziaływanie pomocy UE i jest niepotrzebnym kosztem transakcji. Komunikat ten opisuje wdrażanie w państwach członkowskich ustrukturyzowanego procesu, którego celem jest ustanowienie zestawu zasad operacyjnych dotyczących podziału pracy. Będzie on także obejmował uwagi na temat sposobu strategicznego wykorzystania współfinansowania do wspierania procesu wdrożenia tych zasad.
Zielona księga w sprawie ustanowienia drugiej fazy wspólnego europejskiego systemu azylowego	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ zielona księga	Wywołanie debaty i dialogu ze wszystkimi zainteresowanymi stronami w celu zebrania opinii, które zostaną wzięte pod uwagę przy przygotowaniu drugiej serii instrumentów prawnych proponowanych przez Komisję w celu uzupełnienia wspólnej europejskiej polityki azylowej do 2010 r.
Komunikat dotyczący wyników publicznej konsultacji na temat zielonej księgi w sprawie ochrony handlu	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	*Komunikat będzie stanowić podsumowanie publicznych konsultacji na temat zielonej księgi w sprawie instrumentów ochrony handlu ogłoszonych w komunikacie na temat globalnego wymiaru Europy W oparciu o opinie nadesłane przez uczestników procesu, przedstawicieli władz i inne zainteresowane strony w komunikacie określone zostaną wnioski oraz kroki, które należy w związku z tym podjąć.*
Rozporządzenie Rady wprowadzające system ogólnych preferencji taryfowych – drugi cykl GSP na lata 2009–2011	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 133 traktatu WE	Wdrożenie drugiego cyklu (na lata 2009–2011) wspólnotowego GSP, zgodnie z dziesięcioletnimi wytycznymi tworzenia optymalnych warunków dostępu do rynku UE dla towarów pochodzących z krajów rozwijających się.
Komunikat podsumowujący stosunki UE z Afryką	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komisja przygotuje komunikat, w którym zawarty zostanie przegląd postępów w relacjach UE z Afryką (włączając strategię UE na rzecz Afryki i wspólną strategię UE-Afryka).
Ograniczanie ponadregionalnych zagrożeń dla bezpieczeństwa dzięki instrumentowi stabilizacji	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Z myślą o zatwierdzeniu instrumentu stabilizacji w komunikacie zawarte będzie podsumowanie wysiłków pomocowych UE mających na celu łagodzenie zagrożeń dla bezpieczeństwa i zapobieganie im, a także przedstawienie propozycji poprawy skuteczności i spójności pomocy zewnętrznej UE w obszarach związanych z polityką bezpieczeństwa. W komunikacie zawarte zostaną propozycje dotyczące sposobów uzupełnienia działań na szczeblu krajowym i regionalnym, a także szczegółowe zasady reagowania na wyzwania o charakterze globalnym lub ponadregionalnym. Komunikat będzie stanowił kontynuację wcześniejszych inicjatyw Komisji (takich jak wysiłki w dziedzinie zapobiegania konfliktom, komunikat Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru JLS, komunikat Komisji w sprawie reformy systemu bezpieczeństwa itp.).
Ogólne porozumienia z krajami ASEAN-u	Wniosek legislacyjny/ decyzja Podstawa prawna: art. 181 traktatu WE	Wniosek dotyczący decyzji o zawarciu umów ramowych o partnerstwie i współpracy z Singapurem, Tajlandią, Indonezją (1. półrocze), Malezją i Filipinami (2. półrocze). Wniosek dotyczący wynegocjowania dyrektyw dla umów ramowych o partnerstwie i współpracy z Wietnamem, Kambodżą i Laosem (1. półrocze). Wniosek dotyczący wynegocjowania dyrektyw o przystąpienie do traktatu o wzajemnych stosunkach i współpracy ASEAN.
Prawa człowieka i demokracja	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/komunikat	Komunikat w sprawie ogólnych kierunków działań na rzecz promowania demokracji i praw człowieka na podstawie przyszłego europejskiego instrumentu na rzecz demokracji i praw człowieka.
Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji	Wniosek legislacyjny/ rozporządzenie Podstawa prawna: art. 255 traktatu WE	Celem proponowanego rozporządzenia jest ulepszenie rozporządzenia 1049/2001 na podstawie doświadczenia zdobytego podczas jego wdrażania, orzecznictwa opracowanego w ostatnich latach i wyników konsultacji publicznych, które odbędą się pod koniec 2006 r.
Biała Księga w sprawie komunikacji:	Działanie o charakterze pozalegislacyjnym/ biała księga	*Zakres wniosków dotyczących działań obejmuje określenie konkretnych planów działań wraz ze środkami finansowymi na podstawie wniosków wskazanych w sprawozdaniu końcowym na temat działań, które należy podjąć w następstwie białej*

propozycje działań		*księgi w następujących obszarach:* - określenie wspólnych zasad: nowy instytucjonalny instrument komunikacji; - zwiększenie uprawnień obywateli – fora europejskie; - współpraca z mediami i korzystanie z nowych technologii; - zrozumienie europejskiej opinii publicznej oraz - wspólna praca: partnerstwo na rzecz komunikacji UE”

(60 inicjatyw) (*)inicjatywy, które przyczyniają się także do uproszczenia prawa

INICJATYWY UPRASZCZAJĄCE

Tytuł	Rodzaj działania upraszczającego	Opis zakresu i celów
Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wspólnej organizacji rynku wina	Nowelizacja	Reforma wspólnej organizacji rynku wina ma głównie na celu: • zwiększenie konkurencyjności unijnych producentów wina; • stworzenie systemu obrotu winem funkcjonującego dzięki przejrzystym, prostym zasadom zapewniającym równowagę pomiędzy podażą a popytem oraz • stworzenie systemu obrotu winem zachowującego najlepsze tradycje produkcji wina istniejące w UE i wzmacniającego tkankę społeczną i środowiskową obszarów wiejskich. Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady poprzedził komunikat Komisji określający wytyczne dla prawodawstwa (COM (2006) 319 wersja ostateczna z dnia 22 czerwca 2006 r.).
Sprawozdanie na temat wzajemnej zgodności i odnośne wnioski legislacyjne dotyczące systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej	Nowelizacja	Sprawozdanie wraz z odpowiednimi wnioskami legislacyjnymi z wdrożenia mechanizmów wzajemnej zgodności zawartych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego.
Rozporządzenie w sprawie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych	Przekształcenie	Celem tej inicjatywy jest określenie warunków, procedur i środków kontroli w zakresie współfinansowania programów informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych na rynku wewnętrznym i w krajach trzecich. Inicjatywa ta przełoży się na redukcję 4 istniejących obecnie rozporządzeń odnoszących się do promocji produktów rolnych (2 Rady i 2 Komisji) do 2 rozporządzeń (1 Rady i 1 wykonawcze Komisji).
Zmiana zasad dotyczących ubiegania się o pozwolenia na wywóz	Nowelizacja	Przeformułowanie tekstu art. 25 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1291/2000 pozwoli na wyraźne wskazanie, że (ze względu na efektywność) elektroniczne wersje świadectw, o których mowa w art. 19, można składać organowi wydającemu zamiast importerowi / eksporterowi.
Rozporządzenie Komisji nr 800/1999 w sprawie dowodów przywozu w systemie zróżnicowanych refundacji	Nowelizacja	Aby uzyskać wypłatę refundacji typu zróżnicowanego eksporterzy muszą złożyć kopię celnego dokumentu przywozowego, wydanego przez dane państwo trzecie, w którym potwierdza się, że przywożone towary przeznaczone są do użytku domowego i że opłacono z ich tytułu wszystkie należności przywozowe. W niektórych państwach trzecich, uzyskanie tego typu zaświadczenia wiąże się wysoką opłatą i nie występuje ono w wolnych obszarach celnych.
Rozporządzenie Komisji (WE) nr 917/2004 w sprawie pszczelarstwa	Nowelizacja	Celem jest zapewnienie państwom członkowskim większej elastyczności w zakresie dostosowywania przydziałów finansowych, co pozwoli na lepszą realizację programu i korzystnie wpłynie na warunki produkcji i obrotu w tym sektorze. Autonomiczny akt Komisji
Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2808/98 i zasady wykonawcze do rozporządzenia (WE) nr 2799/98 (terminy operacyjne i kursy wymiany)	Nowelizacja	Wniosek dotyczy harmonizacji terminów operacyjnych i kursów wymiany w różnych sektorach WPR, odnoszących się do kwot, cen i pomocy, które mają być przeliczane na euro lub na inne waluty państw członkowskich. Rozważane jest uchylenie niektórych przepisów sektorowych i modyfikacja rozporządzenia (WE) nr 2808/98 w celu wykorzystania jednolitego kursu wymiany, zamiast kursu średniego, do rozpatrywanych kwot. Autonomiczny akt Komisji

Uproszczenie standardowych okresowych instrumentów rolnych	Nowelizacja	Celem jest zastąpienie wielu zasad sektorowych zasadami horyzontalnymi i uproszczenie mechanizmów zarządzania poprzez modyfikację okresowych instrumentów rolnych dotyczących: - przydziału ilości do kontyngentów taryfowych na przywóz; - procedur przetargowych na refundacje wywozowe; - procedur przetargowych na składowanie w magazynach państwowych; - ustalenia refundacji wywozowych (w tym uwzględnienie zobowiązań w ramach WTO). Autonomiczny akt Komisji
Zasady horyzontalne dotyczące prywatnego składowania produktów rolnych	Nowelizacja	Celem jest zastąpienie wielu zasad sektorowych zasadami horyzontalnymi i uproszczenie mechanizmów zarządzania dotyczących prywatnego składowania produktów rolnych. Planowane jest przeprowadzenie przeglądu prawnego istniejących przepisów sektorowych w celu wyeliminowania niepotrzebnych postanowień oraz zharmonizowania systemu składowania prywatnego, a także przyjęcie rozporządzenia horyzontalnego dotyczącego zasad składowania prywatnego. Autonomiczny akt Komisji
Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2295/2003 w sprawie oznakowania jaj	Nowelizacja	Istniejące rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 2295/2003 zostanie przeformułowane w celu uwzględnienia zmian wprowadzonych nowym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1028/2006. Autonomiczny akt Komisji
Zasady horyzontalne dotyczące procedur przetargowych na refundacje wywozowe dla niektórych produktów rolnych	Nowelizacja	Celem jest zastąpienie wielu zasad sektorowych i uproszczenie mechanizmów zarządzania związanych z procedurami przetargowymi dotyczącymi refundacji wywozowych dla niektórych produktów rolnych poprzez przyjęcie **rozporządzenia** horyzontalnego w sprawie procedury przetargowej dotyczącej refundacji wywozowych dla niektórych produktów rolnych. Autonomiczny akt Komisji
Zasady horyzontalne dotyczące kontyngentów taryfowych na przywóz podlegających systemowi pozwoleń na przywóz	Nowelizacja	Celem jest zastąpienie wielu zasad sektorowych zasadami horyzontalnymi i uproszczenie mechanizmów zarządzania związanych z kontyngentami taryfowymi na przywóz zarządzanymi poprzez system pozwoleń na przywóz (z wyjątkiem bananów) poprzez przeprowadzenie przeglądu prawnego istniejących przepisów sektorowych w celu wyeliminowania niepotrzebnych postanowień oraz ujednolicenia rozporządzeń otwierających kontyngenty taryfowe na przywóz. Autonomiczny akt Komisji
Rozporządzenie Komisji (WE) nr 382/2005 w sprawie wspólnej organizacji rynku suszu paszowego	Nowelizacja	Celem jest zmiana rozporządzenia wykonawczego służąca ograniczeniu obowiązków podmiotów niezajmujących się przetwórstwem (rolnicy i sektor *downstream*) przewidzianych rozporządzeniem oraz w usunięciu przepisów nieaktualnych. Autonomiczny akt Komisji
Rozporządzenia o wyłączeniu grupowym ze stosowania art. 87 i 88 traktatu WE do	Nowelizacja	Nowe rozporządzenie o wyłączeniu grupowym (GBER) obejmie obszary już objęte istniejącymi wyłączeniami grupowymi: szkolenia, zatrudnienia, MŚP, a także nowe obszary, takie jak innowacje, ochronę środowiska, kapitał podwyższonego ryzyka i

pomocy regionalnej, dla MŚP, na badania i rozwój, ochronę środowiska, szkolenia oraz w zakresie zatrudnienia		pomoc regionalną. Pomoc państwa objęta tym wyłączeniem grupowym nie będzie musiała być zgłaszana Komisji. GBER skupi w sobie wszystkie przepisy dotyczące pomocy państwa wyłączonej z obowiązku zgłoszenia i zwiększy liczbę przypadków zwolnionych z obowiązku wcześniejszego zgłoszenia, przez co ograniczy ciężar administracyjny dla państw członkowskich.
Zawiadomienie dotyczące wykonywania decyzji windykacyjnych	Nowelizacja	W krajowym planie działań jako cel priorytetowy wskazano skuteczniejsze wykonywanie przez państwa członkowskie decyzji windykacyjnych. Zawiadomienie to powinno stanowić wytyczne dla państw członkowskich w zakresie sposobu zapewnienia właściwego wykonania decyzji Komisji dotyczących odzyskiwania pomocy.
Rozporządzenie wykonawcze, proceduralne aspekty pomocy państwa	Przekształcenie	Rozporządzenie wykonawcze zapewnia wytyczne dla państw członkowskich dotyczące wielu szczególnych aspektów proceduralnych (zgłoszenie pomocy, obliczanie odsetek od pomocy podlegającej odzyskaniu, sprawozdawczość). Jego celem jest: - dostosowanie rozporządzenia do potrzeby szerszego stosowania wymiany informacji drogą elektroniczną pomiędzy Komisją a państwami członkowskimi. - zmiana przepisów dotyczących odsetek od kwot podlegających zwrotowi w celu dostosowania ich do realiów ekonomicznych; - zmiana wymogów w zakresie sprawozdań rocznych dla poprawy przejrzystości i możliwości monitorowania.
Uchylenie decyzji Rady 85/368/EWG w sprawie porównywalności kwalifikacji wynikających z kształcenia zawodowego	Uchylenie	Po przyjęciu projektu zalecenia Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie europejskich przepisów w zakresie uznawania kwalifikacji COM(2006)479, decyzja straciła aktualność i nie jest już skuteczna, przede wszystkim z powodu szybkiego tempa zmian w dziedzinie kwalifikacji zawodowych.
Nowelizacja dyrektywy 2001/23/WE w sprawie „przejmowania przedsiębiorstw”	Nowelizacja	Głównym celem jest doprecyzowanie i uproszczenie stosowania dyrektywy 2001/23/WE do operacji transgranicznych oraz wprowadzenie zmian wynikających z konsultacjach z państwami członkowskimi i partnerami społecznymi.
Kodyfikacja dyrektywy 89/655/EWG i zmieniających ją dyrektyw 95/63/WE i 2001/45/WE dotyczących minimalnych wymagań w zakresie bezpieczeństwa i higieny użytkowania sprzętu roboczego przez pracowników podczas pracy	Kodyfikacja	Kodyfikacja
Zmiana dyrektywy 88/378/WE w sprawie bezpieczeństwa zabawek	Przekształcenie	Głównymi cele polityki to: uproszczenie obecnego prawodawstwa, poprawa bezpieczeństwa zabawek poprzez uściślenie podstawowych wymogów bezpieczeństwa i poprawa działania rynku wewnętrznego poprzez stworzenie warunków do opracowania lepszego, wspólnego podejścia organów nadzoru rynku krajowego do wdrażania obowiązującego prawodawstwa.
Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji typu dla ciężkich pojazdów dostawczych i wysokowydajnych silników w odniesieniu do emisji spalin (wniosek Euro VI)	Nowelizacja	Zharmonizowane normy emisji spalin z pojazdów są od dawna elementem polityki UE. Właściwe funkcjonowanie jednolitego rynku w Unii Europejskiej wymaga stosowania wspólnych norm ograniczających emisję spalin z pojazdów silnikowych. Wniosek będzie miał zastosowanie do ciężkich pojazdów dostawczych. Głównym celem wniosku jest ustanowienie wartości granicznych emisji spalin w ramach normy Euro VI. Wniosek pozwoli na uchylenie czterech dyrektyw.
Uproszczenie dyrektywy Rady 76/768/EWG w sprawie produktów	Przekształcenie	Celem wniosku jest przekształcenie prawa dotyczącego produktów kosmetycznych w ramach ogólniejszej strategii uproszczenia przepisów dotyczących towarów. Wniosek ten został ogłoszony w komunikacie w sprawie uproszczenia prawa z

kosmetycznych		2005 r.
Przekształcenie dyrektywy 89/106/WE w sprawie wyrobów budowlanych	Przekształcenie	Celem tego wniosku jest doprecyzowanie zakresu i celów istniejącej dyrektywy i uproszczenie mechanizmów jej wdrażania, co zapewni właściwe funkcjonowanie wewnętrznego rynku wyrobów budowlanych, przy jednoczesnym uniknięciu ograniczeń i obowiązków, np. kosztów administracyjnych, które są nieproporcjonalne do spodziewanych korzyści.
Uchylenie dyrektywy 84/539/EWG w sprawie sprzętu elektromedycznego stosowanego w medycynie lub weterynarii	Uchylenie	Dyrektywa ta stała się nieaktualna. Obowiązująca norma określona w Załącznika pochodzi z 1979 r. Zamiarem prawodawców jest poszerzenie zakresu dyrektywy nr 93/42/WE w sprawie sprzętu medycznego, która obecnie obejmuje wyłącznie urządzenia medyczne dla ludzi, o urządzenia stosowane w weterynarii.
Przegląd istniejącego prawodawstwa dotyczącego emisji przemysłowych	Przekształcenie	Celem przeglądu jest usprawnienie funkcjonowania obecnych ram prawnych związanych z emisjami przemysłowymi oraz optymalizacja współdziałania różnych aktów ustawodawczych, z jednak bez zmiany kierujących nimi zasad i poziomu ambicji obecnych ram prawnych. Jeśli chodzi o zakres bieżącej inicjatywy, obejmuje ona przegląd dyrektywy nr 96/61/WE dotyczącej kompleksowej koncepcji zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (IPPC) i pokrewnych aktów ustawodawczych dotyczących emisji przemysłowych (dyrektywa nr 2001/80/WE w sprawie dużych obiektów energetycznego spalania, dyrektywa nr 2000/76/WE w sprawie spalania odpadów, dyrektywa nr 1999/13/WE w sprawie emisji lotnych związków z rozpuszczalników).
Zmiana rozporządzenia (WE) nr 1980/2000 w sprawie zrewidowanego programu przyznawania wspólnotowego oznakowania ekologicznego	Przekształcenie	Przekształcenie dokumentu ma na celu znaczne wzmocnienie znaczenia politycznego obu instrumentów i w ten sposób rozpowszechnienie ich na ryku. Zmiany będą koncentrowały się na kwestiach merytorycznych, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP, otoczenia instytucjonalnego i powiązań z innymi instrumentami polityki, a w szczególności z ekologicznymi zamówieniami publicznymi. Celem jest stworzenie systemu bardziej przyjaznego przedsiębiorstwom poprzez zaangażowanie najważniejszych podmiotów zaangażowanych w proces podejmowania decyzji, przekazanie rutynowego opracowywania kryteriów wyznaczonemu do tego organowi, bezpośrednie powiązanie oznakowania ekologicznego z ekologicznymi zamówieniami publicznymi oraz ograniczenie ciężaru proceduralnego, jaki ciąży na Komisji.
Zmiana rozporządzenia (WE) 761/2001 dopuszczającego dobrowolny udział organizacji w systemie zarządzania środowiskiem i audytu środowiskowego we Wspólnocie (EMAS)	Przekształcenie	Przekształcenie dokumentu ma na celu znaczne wzmocnienie znaczenia politycznego obu instrumentów i w ten sposób rozpowszechnienie ich na ryku. Zmiany będą koncentrowały się na kwestiach merytorycznych, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP, otoczenia instytucjonalnego i powiązań z innymi instrumentami polityki, a w szczególności z ekologicznymi zamówieniami publicznymi. Celem jest poprawa atrakcyjności dla MŚP poprzez ograniczenie ciężaru administracyjnego spoczywającego na przedsiębiorstwach, uproszczenie dostępu do EMAS dla klastrów przemysłowych i ograniczenie wymagań proceduralnych poprzez zmniejszenie biurokracji.
Przegląd dyrektywy w sprawie odpadów pochodzących z przemysłu ditlenku tytanu	Przekształcenie	Celem jest połączenie istniejących trzech dyrektyw dotyczących odpadów pochodzących z przemysłu ditlenku tytanu (78/176/EWG, 82/883/ EWG, 92/112/ EWG) i usunięcie zdezaktualizowanych przepisów z zachowaniem tego samego poziomu ochrony środowiska.
Opracowanie wspólnego systemu	Komunikat/przekształcenie	Komunikat przedstawiający w zarysie wizję, cele, działania i harmonogram rozwoju wspólnej systemu informacji o środowisku.

informacji o środowisku (SEIS)		Będą mu towarzyszyć odpowiednie wnioski legislacyjne zmierzające do usprawnienia sprawozdawczości w dziedzinie środowiska naturalnego. W komunikacie znajdzie się też zapowiedź wprowadzenia środków uproszczających proces sprawozdawczości, które zostaną przedstawione w 2007 r.
Przekształcenie rozporządzenia Rady (WE) nr 850/98 w sprawie zachowania zasobów połowowych poprzez środki techniczne dla ochrony niedojrzałych organizmów morskich	Przekształcenie	Gruntowna zmiana obecnych środków technicznych w celu ograniczenia ich złożoności i liczebności, zwiększenia spójności i przedstawienia prostszych procedur późniejszej aktualizacji i zmiany. Ustanowione zostaną łatwiejsze do egzekwowania środki techniczne przy bezpośredniej współpracy z zainteresowanymi podmiotami.
Nowe wnioski legislacyjne zmieniające ramy regulacyjne dla sieci i usług komunikacji elektronicznej	Nowelizacja	Głównym celem wniosków legislacyjnych jest zwiększenie skuteczności obecnie obowiązujących przepisów w zakresie osiągania pierwotnie założonych celów poprzez zaproponowanie dostosowań uwzględniających dotychczasowe doświadczenia i spodziewane w przyszłości zmiany rynkowe i technologiczne. Celem nadrzędnym jest stworzenie konkurencyjnego jednolitego rynku usług i sieci komunikacji elektronicznej oraz związanych z tym korzyści dla obywateli.
Uchylenie decyzji nr 2003/548/WE w sprawie łączy dzierżawionych	Uchylenie	Nie ma potrzeby ani powodu normalizacji konkretnych rodzajów usług detalicznych. W toku konsultacji publicznych w ramach przeglądu z 2006 r. zaproponowano, by całą koncepcja usunąć w drodze zmiany legislacyjnej w dyrektywie w sprawie usługi powszechnej.
Uchylenie dyrektywy 87/372/EWG w sprawie pasm częstotliwości, które mają zostać zarezerwowane dla komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej	Uchylenie	Inicjatywa polityczna związana z poprzednimi działaniami w zakresie polityki w dziedzinie częstotliwości radiowych: WAPECS, pasma poszerzone IMT2000, plan polityki określony w COM(2005)411 Nowa decyzja Komisji zgodnie z decyzją 676/2002/WE ureguluje wykorzystanie pasma 900 MHz w UE.
Nowelizacja rozporządzenia (WE) nr 2195/2002 w sprawie wspólnego słownika zamówień (CPV)	Nowelizacja	Celem jest aktualizacja i nowelizacja istniejącego rozporządzenia Komisji (po ukierunkowanych i szeroko zakrojonych konsultacjach z zainteresowanymi podmiotami). Aktualizacja rozporządzenia CPV jest konieczna do utrzymania wydajnego i prostego systemu zamówień publicznych, łatwego do stosowania zarówno dla dostawców, jak i oferentów.
Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie wypłacalności spółek ubezpieczeniowych (Wypłacalność II)	Przekształcenie	Spółki ubezpieczeniowe stają wobec wzmożonej konkurencji, zbieżności sektorów finansowych i zależności od uwarunkowań międzynarodowych. Zgodnie z podobnymi zmianami w sektorze bankowym i po zmianach międzynarodowych w zakresie wypłacalności, zarządzania ryzykiem i rachunkowości nowy system wypłacalności ma na celu ochronę ubezpieczających i beneficjantów. Poprawi on konkurencyjność ubezpieczycieli UE i zapewni lepszą alokację zasobów kapitałowych, nie powodując znaczących zakłóceń rynku ani opóźnienia innowacji w branży ubezpieczeniowej.
Nowelizacja rozporządzenia (WE) nr 258/97 w sprawie nowej żywności.	Przekształcenie	Zmiana rozporządzenia dotyczącego nowej żywności jest konieczna w celu doprecyzowania przepisów po usunięciu z zakresu jej stosowania żywności modyfikowanej genetycznie, stworzenia bardziej sprzyjających warunków dla innowacji w przemyśle spożywczym, a także ułatwienia obrotu wewnętrznego i zewnętrznego. Dzięki temu: -procedura zatwierdzania nowej żywności zostanie zaostrzona i zoptymalizowana, przez co będzie bardziej przewidywalna dla wnioskodawców; - ocena bezpieczeństwa zostanie dopasowana do różnych rodzajów żywności, umożliwiając łatwiejsze niż obecnie wprowadzenie na rynek UE żywności o bezpiecznej historii używania poza UE; -uwzględnione zostaną nowe technologie mające wpływ na żywność (np. nanotechnologia, klonowanie zwierząt).

Nowelizacja istniejących przepisów w sprawie oznakowania pasz i procedury zatwierdzania/wycofania materiałów paszowych (dyrektywy nr 79/373/EWG, 96/25/WE, 82/471/EWG i 93/74/EWG)	Przekształcenie	Przekształcenie, modernizacja i zastąpienie dyrektyw nr 79/373/EWG, 96/25/WE, 82/471/EWG i 93/74/EWG w celu zmodyfikowania istniejących wymagań dotyczących oznakowania pasz, poszerzenia niewyłącznego wykazu materiałów paszowych i ujednolicenia procedur zatwierdzania zgodnie z zasadami i przepisami określonymi w ogólnym prawie żywnościowym.
Nowelizacja obowiązującego rozporządzenia w sprawie ogólnego oznakowania żywności i wartości odżywczej środków spożywczych	Nowelizacja i uchylenie	Podstawowym celem jest aktualizacja zasad ogólnego oznakowania żywności i wartości odżywczej z uwzględnieniem doświadczeń zdobytych podczas stosowania dyrektyw 2000/13/WE i 1990/496/EWG. Należy zapewnić prawo spełniające potrzeby konsumentów, niezbyt kłopotliwe dla przemysłu i takie, które może dopasowywać się do nieustannie zmieniającego się rynku. Wymaga to nowego podejścia, które zapewni równowagę pomiędzy elastycznym a nakazowym charakterem przepisów oraz między działaniami na szczeblu krajowym i unijnym. Proponowane rozporządzenie pozwoli uchylić wyżej wymienione dyrektywy, a także doprecyzować i uprościć przepisy dotyczące ogólnego oznakowania żywności i wartości odżywczej środków spożywczych.
Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie obrotu materiałem rozmnożeniowym roślin owocowych oraz roślinami owocowymi przeznaczonymi do produkcji owoców	Przekształcenie	Przekształcenie dyrektywy Rady nr 92/34/EWG. Zmiany dotyczą między innymi nowej definicji obrotu, a także środków technicznych, które zostaną przyjęte na podstawie właściwej oceny oraz postępu technicznego i naukowego. Wyróżnić można dwa cele – doprecyzowanie i uproszczenie ram regulacyjnych, w których prowadzona jest działalność gospodarcza. Ulepszenie ustawodawstwa na podstawie postępu technicznego i naukowego oraz dopasowanie do nowych uwarunkowań obrotu zgodnie z nową WPR.
Przegląd tzw. Timeshare Directive, dyrektywy dotyczącej systemu nabywania praw do ograniczonego w czasie korzystania z nieruchomości (94/47/WE)	Przegląd	Celem jest podniesienie pewności prawnej konsumentów, dzięki temu, że te same zasady będą miały zastosowanie do wszystkich długoterminowych produktów związanych z turystyka urlopową. Zapewnienie równych szans dla podmiotów gospodarczych, ponieważ firmy zaangażowane w obrót nowymi produktami i ich sprzedaż na rynku będą musiały przestrzegać tych samych zasad, co w przypadku klasycznego systemu timeshare. Modernizacja przepisów dokona się za sprawą uaktualnionego wykazu wymagań dla prospektów i umów. Zakres zostaje rozszerzony, by dyrektywa objęła pozostałe długoterminowe produkty związane z turystyką urlopową, które opracowano po przyjęciu obecnej dyrektywy.
Reguły pochodzenia (na podstawie wspólnotowego kodeksu celnego)	Przekształcenie	Komisja zamierza uprościć reguły pochodzenia, proponując nowe reguły, które wyznaczą stanowisko w negocjacjach nad GSP, a także w kontekście nowych porozumień o partnerstwie gospodarczym z krajami AKP.
Modernizacja przepisów dotyczących opodatkowania VAT usług finansowych, w tym ubezpieczeniowych:	Nowelizacja	Obecnie obowiązujące przepisy zdezaktualizowały się i wymagają co najmniej modernizacji. Ogólne środowisko prawne i regulacyjne, w którym funkcjonuje branża, nie nadąża za przemianami w sektorze finansowym i pozostaje w sprzeczności z tendencją do integracji pionowej. Przeszkadza to przedsiębiorstwom w dalszym usprawnianiu swoich struktur gospodarczych i prawnych, co pomaga im w podnoszeniu konkurencyjności. Zmiany powinny być ukierunkowane na modernizację zasad, zapewnienie ich spójności z istniejącymi celami polityki i ograniczenie potrzeby precyzowania przepisów na drodze prawnej.
Nowelizacja dyrektywy 92/12/EWG w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem	Przekształcenie	Uproszczenie i modernizacja wymagań oraz komputeryzacja procedur poprzez: - modernizowanie i upraszczanie w miarę możliwości przepisów dyrektywy;

akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania		- włączanie do dyrektywy orzeczeń ETS oraz wytycznych komitetu ds. podatku akcyzowego; - dostosowanie dyrektywy tak, by mogła ona wspomagać komputeryzację procedur przepływu wyrobów objętych podatkiem akcyzowym w warunkach zawieszenia podatku akcyzowego (projekt EMCS).
Nowelizacja rozporządzenia (WE) nr 1334/2000 z dnia 22 czerwca 2000 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli eksportu produktów i technologii podwójnego zastosowania	Przekształcenie	Wniosek przewiduje uproszczenie przepisów i procedur administracyjnych obowiązujących organy władzy publicznej. Szereg środków uprości pracę administracji wspólnotowej (na przykład poprzez usprawniony system wymiany decyzji odmownych przy użyciu szablonu przedstawionego przez Komisję, procedurę komitologii przy zmianie załączników i przyjmowaniu wytycznych), a także pracę podmiotów prywatnych, na przykład poprzez przyjęcie najlepszych praktyk w zakresie wdrożenia rozporządzenia, harmonizację warunków korzystania z zezwoleń na eksport i ich formatu, systemów elektronicznych do zarządzania wnioskami o pozwolenia.
Przekształcenie dyrektyw 96/26/WE i 98/76/WE w sprawie dostępu do zawodu przewoźnika drogowego transportu rzeczy i przewoźnika drogowego transportu osób	Przekształcenie	Celem jest zapewnienie ujednoliconego stosowania zasad, jasne zrozumienie wymagań, utrzymanie wzajemnego uznawania kwalifikacji, ochrona prawa swobody przedsiębiorczości, racjonalizacja rynku, poprawa jakości usług i bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zmiana istniejących zasad wzmocni, doprecyzuje i uprości stosowanie trzech kryteriów jakościowych: dobrej reputacji, sytuacji finansowej i kompetencji zawodowej, dzięki którym przewoźnicy uzyskują dostęp do zawodu.
Przekształcenie warunków dostępu do rynku transportu drogowego (rozporządzenia (WE) 881/92, 684/92, 3118/93, 12/98 i 484/2002)	Przekształcenie	Celem jest zapewnienie zharmonizowanego stosowania zasad, jasne zrozumienie wymagań, ochrona prawa swobody przedsiębiorczości, racjonalizacja rynku, poprawa jakości usług i bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zmiana istniejących zasad wzmocni, doprecyzuje i uprości dostęp do rynku, warunki kabotażu i stosowanie certyfikacji dla kierowców unijnych.
Nowelizacja rozporządzenia Rady (WE) nr 2299/89 w sprawie kodeksu postępowania dla komputerowych systemów rezerwacji	Nowelizacja	Rozporządzenie (WE) nr 2299/89 zostało przyjęte w kontekście rynkowym, w którym prawie wszystkie rezerwacje lotnicze odbywały się poprzez komputerowe systemy rezerwacji (CRS) i w którym większość CRS należała do linii lotniczych i była przez nie kontrolowana. Wraz z ograniczeniem inwestycji linii lotniczych i rozwojem rezerwacji internetowych kontekst rynkowy uległ zmianie, a rozporządzenie wydaje się w tej chwili przeszkadzać w wydajnym funkcjonowaniu rynku. Konieczne jest więc dokonanie nowelizacji tego rozporządzenia. Głównym celem polityki jest podniesienie wydajności rynkowej poprzez pozostawienie większej swobody siłom rynkowym. Wzmożona konkurencja w sektorze powinna umożliwić podniesienie jakości oferowanych usług i ograniczenie kosztów dystrybucji w sektorze transportu lotniczego. Jednocześnie dokładnie rozważone zostaną ewentualne problemy z związane z zasadami konkurencyjności, oraz nieustanne zapotrzebowanie na przepisy zabezpieczające właściwe dla tej branży.

(47 inicjatyw)

WYCOFANIE WNIOSKÓW OCZEKUJĄCYCH NA ROZPATRZENIE

Tytuł	Numer COM/SEC	Uzasadnienie
Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich	COM(2004) 501/1	Zbędny, gdyż zastąpiony przedstawionym w 2006 r. wnioskiem dotyczącym decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych i związanym z nim dokumentem roboczym Komisji dotyczącym poprawki Zjednoczonego Królestwa [COM(2006) 99], który wprowadza w życie wnioski z posiedzenia Rady Europejskiej w dziedzinie zasobów własnych z grudnia 2005 r.
Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wdrażania środków mających na celu korektę nierównowagi budżetowej zgodnie z art. 4 i art. 5 decyzji Rady w sprawie systemu środków własnych Wspólnot Europejskich	COM(2004) 501/2	Patrz wyżej
Zalecenie dotyczące zalecenia Rady mającego na celu skierowanie do Włoch wczesnego ostrzeżenia dla zapobieżenia powstaniu nadmiernego deficytu	SEC(2004) 485	Zalecenie to może zostać wycofane, ponieważ Rada nie zdecydowała się go przyjąć (nieprzyjęcie przez Radę 5/07/2004).
Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie stanowiska Wspólnoty w ramach Rady Ministrów AKP-WE dotyczącego zmiany decyzji nr 1/2003 Rady Ministrów AKP-WE z dnia 16 maja 2003 r. dotyczącej przystąpienia Demokratycznej Republiki Timor-Leste do Porozumienia o partnerstwie AKP-WE	COM(2004) 609	Wniosek COM(2005)51/wersja ostateczna 2-2 zastępuje i anuluje niniejszy wniosek dotyczący dostępu Timoru-Leste do 9. Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFD).
Wniosek dotyczący decyzji Rady dostosowującej zasoby finansowe 9. Europejskiego Funduszu Rozwoju po przystąpieniu Demokratycznej Republiki Timor-Leste do Porozumienia o partnerstwie AKP-WE	COM(2004) 610	Wniosek COM(2005)51/wersja ostateczna 2-2 zastępuje i anuluje wymieniony wniosek dotyczący kwoty finansowej.
Wniosek dotyczący decyzji Komisji o poprawie współpracy pomiędzy policją a służbami bezpieczeństwa w zwalczaniu terroryzmu	COM(2005)695	Biorąc pod uwagę fakt, że Centrum Sytuacyjne przy Radzie umocniło faktycznie swoją pozycję jako punkt kontaktowy na szczeblu europejskim gromadzący informacje pochodzące od służb bezpieczeństwa oraz prowadziło wymianę informacji z Europolem w oparciu o istniejące mechanizmy, przez co krajowe punkty kontaktowe przestały mieć w praktyce rację bytu, Komisja zmieniła swoje podejście, uznając, że przepisy prawne w tym zakresie nie są już konieczne. Potwierdziły to negatywne reakcje, jakie wywołał wniosek zarówno w Radzie, jak i w Parlamencie. Z tego powodu wniosek stał się zbędny.

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 w sprawie dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)	COM(2004) 103	Zastąpiony nowym wnioskiem przyjętym przez Komisję w maju 2006 r. (podobnie jak zmiana rozp. nr 1074/1999; zob. punkt poniżej).
Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (Euratom) nr 1074/1999 w sprawie dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)	COM(2004) 104	Zastąpiony nowym wnioskiem przyjętym przez Komisję w maju 2006 r. (podobnie jak zmiana rozp. nr 1073/1999; zob. punkt wyżej).
Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 77/388/WE z powodu przystąpienia do UE Republiki Czeskiej, Estonii, Cypru, Łotwy, Litwy, Węgier, Malty, Polski, Słowenii i Słowacji	COM(2004) 295	Zbędny: treść tego wniosku została powtórzona w dyrektywie Rady nr 2006/18/WE z dnia 22.02.2006.
Wniosek dotyczący decyzji Rady zezwalającej Czechom i Polsce na stosowanie obniżonej stawki podatku VAT w odniesieniu do niektórych usług pracochłonnych zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 28 ust. 6 i 7 dyrektywy 77/388/EWG	COM(2004) 296	Zbędny: treść tego wniosku została powtórzona w dyrektywie Rady nr 2006/18/WE z dnia 22.02.2006.

(10 inicjatyw)

PRIORYTETY W ZAKRESIE KOMUNIKACYJI SPOŁECZNEJ NA ROK 2007

Poniższy wykaz priorytetów w zakresie komunikacji społecznej został wybrany na podstawie priorytetów politycznych, zwłaszcza tych określonych w programie legislacyjnym i programie prac Komisji na 2007 r., a także na podstawie badań i analiz opinii publicznej i monitorowania mediów:

Dobrobyt (wzrost gospodarczy i nowe miejsca pracy)

- Edukacja: 20 lat programu Erasmus
- Badania naukowe i innowacje, w tym EIT i ERC
- Ocena funkcjonowania jednolitego rynku
- Ocena zaopatrzenia Europy w energię
- Elastyczność i pewność zatrudnienia (flexicurity)
- Imigracja
- Lepsze stanowienie i uproszczenie prawa

Solidarność:

- Ocena realiów społecznych
- Spójność i rozwój obszarów wiejskich (2007–2013)
- Ochrona środowiska
- Europejski Rok Równych Szans
- Przygotowania do Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego w 2008 r.

Bezpieczeństwo i wolność:

- Zwalczanie przestępczości zorganizowanej i terroryzmu
- Kontrola granic

Europa na świecie:

- Rozszerzenie
- Polityka sąsiedztwa
- Strategia dostępu do rynku

Przyszłość Europy:

- Plan D i debata konstytucyjna
- 50. rocznica traktatów rzymskich