EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 25.10.2005
COM(2005) 531 galīgā redakcija

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM, PADOMEI, EKONOMIKAS UN SOCIĀLO LIETU KOMITEJAI UN REĢIONU KOMITEJAI

Eiropas potenciāla pilnīga atraisīšana

Komisijas likumdošanas un darba programma 2006. gadam

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM, PADOMEI, EKONOMIKAS UN SOCIĀLO LIETU KOMITEJAI UN REĢIONU KOMITEJAI

Eiropas potenciāla pilnīga atraisīšana

Komisijas likumdošanas un darba programma 2006. gadam

1. IEVADS

Eiropai priekšā stāvošie pārbaudījumi ir skaidri un neatliekami. Globalizācija ir gan devusi iespējas, gan izvirzījusi jaunas prasības. Modernizācija ir izšķiroši svarīga, lai saglabātos Eiropas vēsturiski augstais labklājības, sociālās kohēzijas, vides aizsardzības un dzīves kvalitātes līmenis un lai tiktu radītas mums vajadzīgās darbavietas. Vislabāk Eiropa var reaģēt, atraisot savu pilsoņu potenciālu un sekmējot savas kopējās vērtības pašu mājās un visā pasaulē. Komisija uzņemsies šo pārbaudījumu savā 2006. gada programmā.

Sākot īstenot savu mandātu, Komisija izvirzīja savus galvenos stratēģiskos mērķus, kas sasniedzami līdz desmitgades beigām: labklājība, solidaritāte, drošība un Eiropa kā pasaules partnere. Šie mērķi paliek aktuāli un tādēļ ir apstiprināti, veidojot Komisijas darba kodolu. Tie norāda uz Savienības darbā vajadzīgo līdzsvaru: politikas spektrs, kas ļauj Eiropai tiekties pēc konkurētspējas un sociālā taisnīguma, aizsargāt tās pilsoņus un veicināt viņu brīvības, strādāt Eiropas iekšienē un sekmēt tās vērtības pārējā pasaulē. Konkrēti soļi šo mērķu sasniegšanas virzienā ir labākais veids, kā pārliecināt eiropiešus par to, ka Savienībai ir būtiska loma, risinot problēmas, ar kurām Eiropa saskaras.

Komisijas Likumdošanas un darba programmā (turpmāk — „Darba programma") 2006. gadam pilnīgi ņemtas vērā pašreizējās ekonomiskās un politiskās tendences un Eiropas pašreizējais stāvoklis attiecībā uz vairākiem svarīgiem stratēģiskiem dokumentiem. Panākumiem šajās jomās būs galvenā ietekme uz Eiropas Savienības spēju reāli tuvoties šiem mērķiem 2006. gadā.

Eiropas Komisija ir stingri atbalstījusi Konstitūcijas ratifikāciju un ir piedāvājusi atbalstu visu dalībvalstu informācijas kampaņām. Konstitūcija būtu svarīgs solis uz priekšu, padarot Eiropas Savienību demokrātiskāku, pārredzamāku, efektīvāku un spēcīgāku saskarē ar ārpasauli. Tāpēc Komisija nožēlo, ka pašreizējos apstākļos Konstitūcijas ratifikācija tuvākajā laikā nav paredzama. Tomēr, ja ir iespējams aktīvi un efektīvi risināt diskusiju par Eiropas nākotni, tā aizpildīs svarīgu plaisu un piedāvās stipru pamatu, uz kura būvēt nākotni. Ar savu „D plānu" demokrātijai, dialogam un diskusijai Komisija aktīvi piedalīsies valstīs noritošajās diskusijās un tās visvisādi atbalstīs. Un pa to laiku Eiropas Savienība vislabāk var apliecināt savu vērtību, sekmīgi īstenojot politikas, kas vajadzīgas eiropiešiem.

Vienošanās par Finanšu perspektīvām — kas par katru cenu jānoslēdz līdz 2005. gada beigām — izšķirīgi ietekmēs Komisijas darbu paplašinātās Eiropas labā. 2006. gadā būtu veicami intensīvi sagatavošanās darbi, lai ieviestu visu finansēšanas programmu kopumu, kas darbotos no 2007. gada 1. janvāra.

Tas, ka par šiem jautājumiem notiek asa diskusija, lai nenovērš mūs no Eiropas aktuālajām vajadzībām. Vislabāk parādīt, uz ko Eiropa ir spējīga, mēs varam, veicot darbības un sniedzot pilsoņiem taustāmus pierādījumus par to, ko Eiropa var piedāvāt.

Šajā Darba programmā izklāstīts, ko Komisija darīs šo mērķu sasniegšanai 2006. gadā:

- attiecībā uz labklājību 2006. gads būs pagrieziena gads, kad no vārdiem jāpāriet pie darbiem saskaņā ar Lisabonas stratēģiju izaugsmei un darbavietām. Eiropai ir jāveido klimats, kurā pilsoņi un uzņēmumi var pilnīgi izmantot savas potences;

- solidaritāte nozīmē veidot kohezīvu Savienību, kas atzīst kopīgu atbildību un stiprina labklājību. Tā arī liek mums darboties kopīgi, lai pārvarētu tādas ilgtermiņa grūtības kā demogrāfiskās pārbīdes un klimata pārmaiņas;

- pilsoņu prasību reaģēt uz drošības apdraudējumiem var apmierināt vienīgi tad, ja sadarbojas, lai apkarotu noziedzību un terorismu, veicinātu veselību un pēc iespējas mazinātu riskus;

- ārējās attiecībās Savienībai arī turpmāk stingri jāpauž sava nostāja, īpaši koncentrējoties uz nākamo paplašināšanās kārtu sagatavošanu, kaimiņattiecībām un Āfriku; un jāizmanto savs nozīmīgums pasaules ekonomikā, lai globalizāciju padarītu par iespēju visiem.

Šos mērķus Komisija tiecas sasniegt dažādiem līdzekļiem. Tās normatīvās un uzraudzības darbības ir izšķiroši svarīgas Eiropas tirgu faktiskai funkcionēšanai pēc vienotiem noteikumiem. Tās izpildes pilnvaras tai ir īpašs pienākums nodrošināt, lai tās programmas — vai tās būtu pētniecības vai studentu mobilitātes vai attīstības atbalsta jomā — labi darbotos to īstenošanas vietās. Tā ved sarunas ārpus Savienības un sekmē sadarbību tās iekšienē.

Daudzas no notiekošajām darbībām 2006. gadā nonāks kritiskā fāzē. Lisabonas stratēģijai izaugsmei un darbavietām sāksies galvenā īstenošanas fāze. Tiks izveidoti pamati jaunai programmu paaudzei tādās jomās kā Struktūrfondi, lauku attīstība, jauninājumi, pētniecība un izglītība. Dohas attīstības ciklam jāieiet noslēguma fāzē.

Komisija arī virza šīs attīstības programmas uz priekšu, uzsākot jaunas konsultācijas, lai izzinātu viedokļus un gūtu svaigas idejas par to, kā Eiropa varētu rīkoties, arī ar jaunām ierosmēm politikas koordinācijai tur, kur ir acīmredzama Eiropas pievienotā vērtība. Prioritāro darbību saraksts 2006. gadam ir šās Darba programmas pielikumā. Tāpat kā 2005. gadā Komisija apņemas īstenot šīs darbības.

Bez tam Komisija koncentrēsies uz to, lai nodrošinātu to kvalitāti, stingri piemērojot labākas regulēšanas disciplīnas: vienkāršošana, modernizācija, konsultācijas un politikas ietekmes rūpīga izvērtēšana ir galvenie mērķi, kas cauraudīs visu Komisijas darbu. 2006. gads būs pirmais Komisijas jaunās vienkāršošanas stratēģijas gads, kurā notiks nepārtrauktas precizējošās likumdošanas process, kas atbildīs reglamentētāju un lietotāju mainīgajām vajadzībām.

ES ir vajadzīga arī drosmīga dienaskārtība, lai varētu pārvarēt „saziņas plaisu" Eiropas jautājumos — tā izstrādājama un īstenojama visām Eiropas iestādēm, dalībvalstīm un pilsoniskajai sabiedrībai. Tas Balto grāmatu par saziņu 2006. gadā pārvērtīs praktiskos soļos: atbalstot Komisijas apņemšanos tuvināties pilsoņiem un konsolidējot Eiropas projekta demokrātiskos pamatus.

Komisijai ir galvenā loma Eiropas darbību stimulēšanā. Tomēr tā ir tikai viena no personām. Eiropas Savienība savus mērķus sasniegs tikai tad, ja tos kopīgi īstenos tās iestādes, valstu un reģionu valdības, pašvaldības un paši pilsoņi. Partnerībai ir jābūt automātiskai Kopienas politiku izstrādes un īstenošanas procesā.

Izstrādājot savu 2006. gada programmu, Komisijai varēja ņemt vērā Eiropas Parlamenta un Padomes apsvērumus par Gada politikas stratēģiju 2006. gadam. Šīs diskusijas ir parādījušas, ka visām trim iestādēm ir vienādi galvenie politikas mērķi un ka ir plaša viedokļu saskaņa jautājumā par šo mērķu sasniegšanai nepieciešamās darbības galvenajām līnijām. Sevišķi, jaunais Pamatnolīgums starp Eiropas Parlamentu un Komisiju ir devis detalizētus priekšlikumus par to, kā šos mērķus iestrādāt konkrētās darbībās. Pārējo iestāžu uzskati ir pilnā mērā ņemti vērā, izstrādājot šo programmu.

2. LABKLĀJĪBA

Sabiedriskās politikas būtiska funkcija ir nodrošināt to, ka nosacījumi labklājības atbalstam sniedz vienādu labumu gan pilsoņiem, gan uzņēmumiem. Tas nozīmē stabilas normatīvo aktu sistēmas, piemērotu ekonomikas politiku, ekonomisko iespēju sagādāšanu un ieguldījumus prasmīgā un uzņēmīgā iedzīvotāju kopumā. Tas nozīmē, ka visi pašas Savienības darba attiecīgie aspekti jāpakļauj visaugstākajiem labākas reglamentācijas standartiem. Starp galvenajiem Komisijas uzdevumiem 2006. gadā joprojām ir liels darbs, lai radītu apstākļus, kas stimulē izaugsmi un rada jaunas, labākas darbavietas.

Savienība savu ceļvedi izaugsmei un darbavietām ir ietvērusi Lisabonas stratēģijā. 2006. gads būs pagrieziena gads, kad šis ceļvedis jāpārvērš īstenībā. Komisijai tas liek uzņemties īpašu lomu uzraudzīt pārskatītās stratēģijas īstenošanu gan dalībvalstu, gan Kopienas līmenī. Partnerība ar dalībvalstīm ir būtiska, lai nodrošinātu to, ka integrētās pamatnostādnes makroekonomikas politikā, mikroekonomikas reformās un nodarbinātībā paliek spēkā un ka visas galvenās personas tās enerģiski atbalsta. Eiropadomes pavasara sanāksmē Komisija ziņos par paveikto valstu līmenī saskaņā ar 25 dalībvalstu pieņemtajām valsts programmām un ES līmenī, kā arī akcentēs pasākumus, kas izklāstīti 2005. gada jūlijā pieņemtajā Kopienas Lisabonas programmā.

Zinības un jauninājumi izaugsmei un labākām darbavietām

Prasmes un zināšanas ir galvenie Eiropas aktīvi, kas veido izaugsmi un darbavietas, tomēr ir vēl daudz lielāks potenciāls, kas jāatraisa.

- Zināšanas var stimulēt ar infrastruktūras palīdzību. „Eiropas Tehnoloģijas institūts" (ETI), kas pamatotos uz pastāvošajām jaudām, varētu būt par flagmaņkuģi zinībām un jauninājumiem Eiropā. Tajā pašā laikā Komisija veiks nepieciešamos pasākumus, lai viss būtu sagatavots jaunās pētniecības pamata programmas uzsākšanai no 2007. gada. Saistībā ar iniciatīvu i-2010 rīcības plāns pārvaldei tiešsaistē koncentrēsies uz to, lai uzlabotu valsts iestāžu, pilsoņu un uzņēmumu savstarpējo saskarsmi.

- Lai zināšanas dotu maksimālu atdevi, tām vajadzīgas iespējas. Komisija pārdošanas centīsies uzlabot ģeogrāfisko un profesionālo mobilitāti, īstenojot Eiropas darba ņēmēju mobilitātes gadu un kvalifikācijas pārredzamību, pārnesi un atzīšanu Savienībā.

Padarīt Eiropu pievilcīgāku ieguldījumiem un darbam

- Eiropas **uzņēmējdarbības vide** ir ļoti atkarīga no vienotā tirgus darbības. Tas nozīmē, ka ir jāturpina noteiktas darbības tādās jomās kā valsts palīdzība, uzņēmējdarbība un MVU nostiprināšana nolūkā vairot to spējas augt un radīt darbavietas. Nodokļu noteikumi pārrobežu situācijās ir jāpadara vienkāršāki un racionālāki, un būs arī jauna muitas un nodokļu programmu paaudze, kas nodrošinās, ka valstu sistēmas sadarbojas labāk un vienkāršākā veidā, un stratēģija attiecībā uz to, kā pastiprināt cīņu pret nodokļu pārkāpumiem. Īpaša uzmanība tiks veltīta konkurētspējai tādās izšķiroši svarīgās nozarēs kā automobiļu rūpniecība un aizsardzība, kā arī elektronisko sakaru tīkli un pakalpojumi.

- Citi galvenie izaugsmes dzinējspēki ir Eiropas **transporta** infrastruktūra un Eiropas **enerģētikas** tirgus. Jauna iniciatīva veicinās preču dzelzceļa izmantošanu visā Eiropā, kā arī tiks sagatavota jaunā Eiropas satiksmes tīklu fāze. Vienlaikus ar enerģētikas kopējā tirgus pabeigšanu turpināsies jaunu tehnoloģisku risinājumu izstrādes darbs, lai apmierinātu vajadzību pēc enerģijas, koncentrējoties uz „tīro ogļu" un „atjaunīgās" enerģijas tehnoloģiju. Flagmanis — sistēma GALILEO — arī ieies jaunā praktiskas izstrādes fāzē.

- **Brīvas pārvietošanās** vienotajā tirgū jomā rūpīgi tiks izvērtēti pastāvošie tiesību akti, lai noteiktu to efektivitāti — tiks izmantota vienkāršošana, lai vienotajā tirgū veicinātu vienmērīgu darbību un pastiprinātu izaugsmi. Likumdošanas priekšlikumos tiks veicināta iekšējā tirgus pamatprincipu ievērošana. Bez tam tiks izskatīti **konkrēti priekšlikumi** pasta pakalpojumu, publiskā iepirkuma, vērtspapīru mijieskaita un norēķinu un banku **nozarē**. Tos papildinās turpmāka analīze tādās jomās kā ieguldījumu fondi, hipotekārais kredīts, apdrošināšanas sabiedrību maksātspēja un partnerattiecības starp publisko un privāto sektoru.

Eurozonas paplašināšanās

- Izaugsmes priekšnoteikums ir stabils makroekonomikas klimats. Komisijas īstenotā eurozonas pārzināšana ieies jaunā fāzē, kad sagaidāma tālāka **eurozonas paplašināšanās** un novērtējama jauno kandidātu gatavība ieviest euro.

3. SOLIDARITĀTE

Solidaritāte un sociālais taisnīgums ES darbībā ir izšķirīgi svarīgi. Runa ir par tādu sabiedrību, kādu vēlamies sev un nākamajām paaudzēm. Par dzīves kvalitātes kopšanu un kopīgas atbildības atzīšanu, piemēram, vides aizsardzībā. Par veselīgas sabiedrības veicināšanu, ar pilsoņiem, kuri nezaudē paļāvību pārmaiņu priekšā, kā stūrakmeni labklājībai un drošībai.

Taču mēs tam tikai tuvojamies. Šodien Eiropai stāv priekšā daudzi pārbaudījumi, kurus izturēt var, tikai rīkojoties saskaņoti un apņēmīgi. Tieši te Savienība var dot skaidru pievienoto vērtību. Efektīva kohēzija un lauku attīstības politika sakrīt ar Lisabonas izaugsmes un darbavietu stratēģiju. 2006. gads būs izšķirīgs gads, jo tiks īstenotas programmas, ar kuru palīdzību tēriņi tuvākos septiņus gadus tiks lietderīgi novirzīti konverģencei un konkurētspējai. Reformas lauksaimniecībā un zivsaimniecībā jau ir nobruģējušas ceļu noturībai un konkurētspējas pieaugumam. Pakalpojumi ar vispārēju nozīmi ir kritiski svarīgi Eiropas pilsoņiem, un Komisija turpinās strādāt, gādājot par to, lai

tādu pakalpojumu vajadzības tiktu pilnīgi aptvertas Savienības politikas dokumentos. Eiropas vides apdraudējumam ir pārnacionāls un globāls aspekts, kas prasa spēcīgu ES vadību.

Ilgtermiņa problēmu tūlītēja risināšana

- **Eiropas iedzīvotāju novecošanās** stipri iespaidos mūsu labklājību, dzīves līmeni un paaudžu attiecības. Lai gan daudzi no šiem jautājumiem ir dalībvalstu rūpju lokā, ir jārīkojas arī ES. Turpinot 2005. gadā sākto diskusiju, Komisija nāks klajā ar idejām par to, kā Savienība var dot savu artavu Eiropas demogrāfiskās novecošanas problēmas risināšanā.

- Viens no aktuālākajiem jautājumiem, kas jārisina Eiropai, ir efektīva migrācijas plūsmu pārvaldība, ņemot vērā darbaspēka vajadzības, bet tomēr arī cīnoties pret nelikumīgu ieceļošanu. Te ir vajadzīga vispārēja un līdzsvarota reakcija, vienlaikus atzīstot Eiropas humānistiskās tradīcijas.

- Otra ilglaicīga problēma ir **klimata pārmaiņas**. Dabas katastrofu biežuma un nodarītā posta palielināšanās jau ir parādījusi, kāda ir bezdarbības cena. 2006. gads būs izšķirīgs gads daudzpusējās sarunās par klimatu, kad jāuzņemas saistības saskaņā ar Kioto protokolu laika posmam pēc 2012. gada. ES arī jāsaglabā uzņemtais temps ar klimata pārmaiņām saistīto pasākumu ieviešanai, lai sasniegtu tās mērķus, izmantojot valstu kvotu sadales plānus un tādus pasākumus kā aviācijas nozares iekļaušana izmetes tiesību tirdzniecības sistēmā. Ir laiks arī veikt uzskaiti par to, kā izvērst pastāvošās brīvprātīgās vienošanās ar rūpniekiem, lai samazinātu automobiļu CO_2 izmeti.

Noturīga resursu vadība

- **Mūsu dabas resursu noturīga apsaimniekošana** atbilst ilgtermiņa sabiedriskajām, saimnieciskajām un ekoloģiskajām interesēm. Reformas vīna, augļu un dārzeņu un banānu nozarēs pašreizējo lauksaimniecības reformas procesu ievadīs nobeiguma fāzē un turpinās tendenci paaugstināt konkurētspēju.

- Nesenais naftas cenu kāpums ir licis domāt par to, cik svarīgas Eiropai ir drošas, konkurētspējīgas un noturīgas **enerģijas** piegādes. Tiks pastiprināti centieni pārvaldīt un mazināt risku, it sevišķi — veicinot energoefektivitāti un atjaunīgos avotus un pētot visus jautājumus, kas saistīti ar biodegvielas varbūtēju attīstību.

- Arī resursu apsaimniekošana nozīmē mūsu dabas mantojuma saudzēšanu. Eiropas un visas pasaules **bioloģiskā daudzveidība** turpina mazināties cilvēces radītā spiediena dēļ — ir vajadzīgi jauni pasākumi mērķa apturēt bioloģiskās daudzveidības izzušanu sasniegšanai Eiropā līdz 2010. gadam. Vajadzīga arī rīcība, kas mazinātu briesmas, ko veselībai un videi rada **pesticīdi**, un pastiprinātas darbības, kas vērstas pret **gaisa piesārņošanu**.

Kohezīvākas Eiropas jauncelsme

- Vienmēr pastāv risks, ka sabiedriskā politika tiks izveidota izolācijā, nepilnīgi ievērojot dažādu politikas jomu tālejošo mijiedarbību. Jaunā **jūrniecības** stratēģija iemēģinās jaunu, integrētu pieeju, kā ekoloģiski noturīgā veidā attīstīt plaukstošu jūrniecības ekonomiku, ko atbalstītu izcili sasniegumi jūras zinātņu nozarēs un tehnoloģijā.

- Kohēzija nozīmē arī Savienības pienākumu gādāt par tādiem kopīgiem standartiem, kas iet kopā ar atvērtām robežām, mobilitāti un vienotu tirgu. Pašreizējie **darba tiesību akti** ir jāizskata atbilstīgi tuvāko gadu galvenajām tendencēm un būtiskākajiem jautājumiem; un jāpastiprina un jāmodernizē politika tādās jomās kā **dzimumu līdztiesība** un **drošība un veselības aizsardzība darbā**.

- Atklātās koordinācijas metodes izvēršana **sociālajā** jomā un sadarbības sākums veselības un ilgtermiņa aprūpes jomā vairos atbalstu, ko ES sniedz dalībvalstīm to centienos mūsdienīgot sociālās aizsardzības sistēmas un pārvarēt sociālo atstumtību.

- Kļūdami arvien mobilāki, Eiropas pilsoņi gaida no Savienības, ka tā piedāvās risinājumus jaunām pārrobežu problēmām **civiltiesību** jomā — tādās jomās kā šķiršanās un laulāto īpašuma režīmi un lēmumu par atlīdzināšanu un citu civiltiesisku lēmumu pārrobežu izpilde. Īpaša uzmanība atvēlama bērna tiesībām tādās jomās kā ģimenes atkalapvienošanās, vecāku atbildība un cilvēku kontrabanda.

4. DROŠĪBA

Reti kura diena paiet bez atgādinājuma par briesmām pilsoņu drošībai. Nesenie notikumi no jauna saasinājuši tai pievērsto uzmanību. Bumbu sprādzieni Madridē un Londonā, dabas katastrofas pašu mājās un citviet pasaulē, putnu gripas draudi un iespējamā cilvēku gripas pandēmija, enerģētikas un transporta krīzes — šie ir tikai acīmredzamākie piemēri tam, kā ikdiena var sagriezties ar kājām gaisā vai kā risks var pārvērsties reālās briesmās.

Pilsoņi ir tiesīgi gaidīt uz pretestību šiem apdraudējumiem gan pašu mājās, gan visā pasaulē. Visos šajos gadījumos pilsoņi gaida no ES efektīvu kopīgu rīcību — to pavisam nesen dalībvalstis atzina Hāgas Rīcības plānā. Efektīvai un reālistiskai pieejai ir vajadzīga rīcība vairākos atšķirīgos līmeņos un daudzos dažādos veidos, ieskaitot novēršanu, aizsardzību un reaģēšanu.

Drošāka Eiropa eiropiešu aizsardzībai pret noziedzību

- **Terorisms** Eiropā ir pastāvīgs drauds. Terora akti var nežēlīgi piemeklēt ikkatru vietu Eiropā. Labāka koordinācija dalībvalstu starpā palīdzēs efektīvāk izsekot teroristus un vieglāk saukt tos pie atbildības. Pēc bumbu spridzināšanas Londonā darbs tika paātrināts, un tas turpinās 2006. gadā. Eiropai jāsadarbojas tādos jautājumos kā terorisma finansiālie avoti, atbalsts upuriem un tiesībaizsardzības iestāžu koordinācijas uzlabošana. Vairāk jāstrādā, lai uzlabotu pārrobežu tīklu darbības efektivitāti terorisma apkarošanai saknē.

- Organizētās **noziedzības** pārrobežu aspekts un izsmalcinātie moderno noziegumu izdarīšanas līdzekļi liek Eiropai koncentrēt un modernizēt tās rīcību. Te jāietver visaptveroša sistēma kompetento iestāžu informēšanai par reģistrētajiem noziegumiem un visaptverošam pārskatam par kiberdrošību.

- Eiropā bez savstarpējām robežām ārkārtīgi svarīga ir **ārējo robežu drošība** — ir vienota izpratne par to, ka te vajadzīga kolektīva rīcība un kopīgi augsti standarti gan preču, personu uzraudzībai. Efektīvu kontroli veicināt palīdzēs pasākumi, kas nodrošina palīdzību dalībvalstīm, kuru ziņā ir ārējās robežas, un pašreizējā tiesību kopuma vīzu politikas un muitas pasākumu konsolidācija un atjaunināšana.

- Eiropa piedāvā iespējas atbalstīt **tiesību aizsardzības** dienestu darbu. Jāpastiprina tiesu un policijas sadarbība, lai mazinātu likumiskus šķēršļus, nodrošinātu pilsoņtiesības un sekmētu attiecīgās informācijas un paraugprakses apmaiņu.

Labāka pilsoņu aizsargātība ikdienā

- Uzlabojot veselību un patērētāju uzticību un apkarojot **veselības apdraudējumus**, rodas skaidrs ieguvums Eiropas ekonomikas un pilsoņu labklājības izteiksmē. Eiropas līmenī būtisks ir efektīvs pamats normām un darbībām **patērētāju** politikā. Speciālas iniciatīvas **pārtikas nekaitīguma** jomā būs domātas tam, lai attīstītu koordinētu pārrobežu rīcību, kas nodrošinātu efektīvu Eiropas mērogu apdraudējuma problēmu risināšanā. Rīcībai jābūt arī konsekventai un efektīvai — būs īpaša apmācības programma pārtikas nekaitīguma jomā, kas centīsies nodrošināt allaž progresējošus augstus standartus izpildes kontrolē.

- Kuģniecības, aviācijas un ceļu satiksmes nelaimes gadījumi ir parādījuši, kā trūkumi **transporta drošībā** tieši iespaido cilvēkus, kuri izmanto transporta sistēmas un strādā tajās, kā arī izraisa vides postījumus. Tas var beigties ar prāvām ekonomiskām izmaksām. Aeronavigācijas drošības aģentūras un Dzelzceļu aģentūras lomas paplašināšana ir reāls ieguldījums visas Eiropas drošībā.

- Ir jāsagādā arī uzticami un droši **sakaru tīkli un informācijas sistēmas**, kas ir izšķirīgi priekšnoteikumi tam, lai lielākā mērā tiktu izmantoti konverģējoši digitālie pakalpojumi.

- Komisija arī pastiprinās savu civilās aizsardzības jaudas un izstrādās Eiropas **ātrās reaģēšanas** jaudas, ko varēs iesaistīt lielāku krīžu gadījumos.

5. EIROPA KĀ PARTNERIS PASAULĒ

Lai sasniegtu stratēģiskos mērķus, Eiropa nevar darboties vienatnē. Nesenās sarunas ar Ķīnu par tekstilprecēm, pēdējais bads Nigērā, drošības situācijas Irākā, Vidējo Austrumu miera process — ārēji notikumi mums vienmēr atgādina, ka labklājība, solidaritāte un drošība gan var būt Eiropas mērķi, taču mēs nevaram paļauties vienīgi uz to, ko panākam pašu mājās. Eiropai jādara kas vairāk, nekā tikai jāreaģē uz ārpasauli — tai arī aktīvāk jāveicina tās izveide.

Stabilitāte un labklājība pie mūsu robežām

- Apgabalos, kas atrodas cieši pie mūsu robežām, jāturpina **paplašināšanās sarunas un stabilizācijas un asociācijas procesi** ar kandidātvalstīm un topošajām kandidātvalstīm. Pavasarī izdodamie pārraudzības ziņojumi par Bulgāriju un Rumāniju izgaismos pievienošanās procesa nobeiguma posmu. Turpināsies pievienošanās sarunas ar Turciju un Horvātiju, kā arī virzības novērošana visās kandidātvalstīs un topošajās kandidātvalstīs. Jautājumā par bijušo Dienvidslāvijas republiku Maķedoniju turpmākais būs atkarīgs no Komisijas atzinuma par pievienošanās pieteikumu. Tiks risinātas sarunas par Stabilizācijas un asociācijas nolīgumu (SAN) ar Serbiju un Melnkalni un ar Bosniju un Hercegovinu, lai tos noslēgtu līdz 2006. gada beigām.

- Mūsu **kaimiņzemēs** Komisija un partnervalstis iedzīvinās esošos rīcības plānus, kuru izpilde tiks analizēta 2006. gada beigās. Kaimiņattiecību politika ir starp galvenajām prioritātēm ārējās attiecībās, un tās paplašinās un papildinās virkne jaunu rīcības plānu ar

Kaspijas jūras un Vidusjūras reģiona valstīm, kas stabilitātes un labklājības saistības attiecinās uz jauniem partneriem. Īpaša vērība tiks piegriezta integrētu enerģijas tirgu izveidei kopā ar kaimiņzemēm. Komisija arī gatavos augsni pārjaunotiem iestāžu līgumiem ar Krieviju un Ukrainu, ieskaitot paredzamo brīvās tirdzniecības līgumu ar Ukrainu.

Pienākumi visā pasaulē

Attiecībās ar **jaunattīstības valstīm** Eiropas Savienībai jābūt mūsu jauno un drosmīgo saistību līmenī — ja 2005. bija attīstības saistību uzņemšanās gads, tad 2006. ir jātop par to izpildes gadu. Pēc G8 sammita un atjaunotās apņemšanās sasniegt tūkstošgades attīstības mērķus ES jau šodien ir jāsāk darbs, lai sasniegtu finansēšanas apjoma mērķus (papildu 20 miljardi EUR gadā līdz 2010. gadam) un uzlabotu ES donoru vienotību un palīdzības efektivitāti, balstoties uz jauno ziņojumu par attīstības politiku, ko Komisija lika priekšā 2005. gada jūlijā. Tālab Komisija turpinās savu pieeju, „kartografējot" ES palīdzību un harmonizējot procedūras, kā arī ar ģeogrāfiskās stratēģijas dokumentiem par labu ĀKK partneriem un tādām tēmām kā cilvēktiesības un demokrātija.

- Galvenais darbības mērķis ir **Āfrika**. Attīstot jauno Āfrikas stratēģiju un jauno ES ziņojumu par attīstības politiku, Komisija liks priekšā paplašināt tās partnerību ar Āfriku divos prioritārajos laukos: pārvaldība un infrastruktūras. Saskaņā ar priekšlikumu pārskatītajā Kotonū nolīgumā tiks intensificēts dialogs par drošības jautājumiem. Sarunas par ekonomiskās partnerības nolīgumiem (*EPA*) ieies izšķirīgā fāzē, un tiks veikta vispārēja noslēgto vienošanos pārskatīšana.

- Atbalsts **atjaunošanai un varas maiņai** ieies jaunā fāzē ar pastiprinātu sadarbību Irākā, kā arī atbalstu pārmaiņām Gazā un Jordānas Rietumkrastā, darbu Afganistānā un cunami skartajās vietās. Eiropa arī turpinās sniegt humāno palīdzību krīžu upuriem visā pasaulē.

- Ciešā sakarā ar iepriekš minēto ir **drošība** — ar jaunām ierosmēm ieroču neizplatīšanas un atbruņošanās, cilvēku drošības un pretterorisma jomās atbilstīgi Eiropas drošības stratēģijai.

Globalizēta tautsaimniecība

- Globalizācija ir realitāte, kas mums ir jāpieņem, lai Eiropā atjaunotos dinamiska izaugsme un kvalitatīvas darbavietas. Starptautiskā **tirdzniecība un ieguldījumi** iet roku rokā ar ekonomikas integrāciju Eiropas iekšienē. Ir laiks uzsvērt konkurētspējas ārējo aspektu, sniedzot ieteikumus par tirdzniecību un ar to saistīto politiku. Konferencei Honkongā 2005. gada decembrī jāpaver ceļš tālejošiem Dohas Attīstības programmas rezultātiem līdz 2006. gada beigām, ieskaitot taustāmus rezultātus nabadzīgajās jaunattīstības valstīs. Ķīna, būdama mūsu otrais partneris, piedāvā reizē izaicinājumu un iespējas, un vispārēja pārskatīšana notiks 5 gadus pēc tās iesaistīšanās PTO.

- Eiropa dos ieguldījumu efektīvā daudzpusējā pieejā **noturīgai attīstībai** visā pasaulē, it sevišķi, izstrādājot politikas satvaru darbībām ar pasaules sabiedrisko īpašumu, piemēram, atmežošanas un ūdenssaimniecības jomā. Eiropas pieredze vides jomā, no vienas puses, un novatoriski līdzekļi, kas ļauj apvienot publisko atbalstu attīstībai un privātos ieguldījumus, no otras, sekmēs fondu par labu atjaunīgām enerģijām, kas palīdzēs jaunattīstības valstīm sasniegt tūkstošgades mērķus sanitāro iekārtu un enerģētikas jomā.

- Visās sfērās reāla **Eiropas iestāžu partnerība** ir vienīgais veids, kā panākt, lai Eiropu spēcīgāk un vienotāk sadzirdētu pasaulē. Eiropas Savienībai jātiecas pēc visas Eiropas ārējās darbības lielākas vienotības un efektivitātes, vai tā būtu Brisele, Ņujorka vai jebkura cita vieta plašā pasaulē, it sevišķi ar ierēdņu apmaiņām.

6. POLITIKAS IEDZĪVINĀŠANA UN REGLAMENTĀCIJAS UZLABOŠANA

Efektīva Kopienas politiku iedzīvināšana ir uzticības Eiropas Savienībai un tās leģitimitātes kodols. Taču runa nav tikai par politikas izvēli — tikpat svarīga ir politikas izveide un iedzīvināšana.

2005. gadā Komisija pastiprināja tās līdzšinējo reglamentācijas uzlabošanas darbu, lai panāktu ES reglamentējošo noteikumu atbilstību šodienas prasībām. Tā mērķis ir kāpināt labākas reglamentācijas ieguldījumu izaugsmē un nodarbinātībā, vienlaikus ņemot vērā sociālos un ekoloģiskos mērķus, kā arī pareizas pārvaldības mērķi.

Tika ieviesta pastāvīga ietekmes izvērtēšana attiecībā uz Darba programmas prioritātēm, un tika panākta vienošanās par jaunām pamatnostādnēm[1]. Komisija uzsāka Parlamenta un Padomes rīcībā jau nodoto priekšlikumu intensīvu izvērtēšanu, pārbaudot atbilstību labākas reglamentācijas principiem, un rezultātā 68 priekšlikumi ir atsaucami[2]. Šie pasākumi pieskaitāmi tiem, kurus Komisija pieņēmusi attiecībā uz vienu trešdaļu no visiem tās priekšlikumiem, kas iesniegti pirms 2004. gada un vēlāk. Tagad tiek veikts liels darbs, lai vienkāršotu esošās normas. Iznākumā sagaidāms, ka ES pilsoņiem un uzņēmumiem būs vieglāk aptvert ES līmenī īstenotās darbības un iesaistīties tajās. Šajā jaunajā rīcības fāzē Komisija iekšēji izveidos specializētu struktūru, kas paātrinās labākas reglamentācijas principu īstenošanu, tā nodrošinot politikas vienotību, kvalitātes kontroli un reglamentācijas jautājumu novērtēšanu pirms to pieņemšanas.

- **Subsidiaritāte un proporcionalitāte.** Komisijas darbā kontrolēs subsidiaritātes un proporcionalitātes prasību ievērošanu — ES ir jāpieņem lēmumi tikai tad, ja tie ir nepieciešami, un to vieglākajā formā, kas atbilst mērķu sasniegšanai. Komisija veltīs īpašu vērību tam, lai pilnīgi tiktu ievērota subsidiaritāte un proporcionalitāte.

- **Izdevīgums, pārredzamība un pārskatatbildība.** ES budžets jāizmanto tikai tad, ja tā izmantošana ir izdevīgāka nekā tēriņi valstu līmenī. Izdevumiem jābūt skaidri pamatojamiem, pateicoties efektīviem starpiestāžu mehānismiem. Jānodrošina piemērotas revīzijas un kontroles sistēmas, un jāizmanto ceļvedis, kura mērķis ir panākt pozitīvu atzinumu no Eiropas Revīzijas palātas. Savienības finansiālo interešu aizsardzība joprojām ir viena no galvenajām rūpēm. Līdzīgā kārtā Komisija 2006. gadā virzīs tālāk tās Eiropas pārredzamības iniciatīvu.

- **Konsultēšanās.** Politikas iniciatīvām jābūt labi sagatavotām un jāatbilst eiropiešu šāsdienas faktiskajām vajadzībām. Līdz ar to konsultēšanās ieņem centrālo vietu Komisijas politikas izstrādē. Daudzi no šās Darba programmas pielikumā izvirzītajiem priekšlikumiem ir apspriešanas rezultāts; citi priekšlikumi aizsāks jaunas apspriešanas. Komisija turpinās iespējami plaši izmantot pastāvošos līdzekļus, lai iesaistītu pilsoņus

---

1 SEK(2005) 791

2 Bez tam vēl 5 dokumentu paketēs tiks uzstāts uz ekonomisko analīzi.

lēmumu pieņemšanas procesā, un rosinās jaunu apspriešanas formu izmantošanu, piemēram, pilsoņu kolēģijas.

- **Ietekmes novērtējums.** Ietekmes novērtēšana nodrošina to, ka politika tiek veidota, pilnīgi pārzinot faktus un apzinoties blakusiedarbību. Tā arī virza politikas veidošanas procesu, atklāti analizējot iespējas, un disciplinē, nodrošinot saimnieciski, sociālo un ekoloģisko faktoru pilnīgu ievērošanu, ieskaitot ietekmi uz konkurētspēju. Ietekmes novērtējumam ir arī jāvirza starpiestāžu lēmumu pieņemšanas process, un tas sniedz skaidru un aptveramu publisku izskaidrojumu priekšlikuma izvirzīšanas iemesliem. Ietekmes novērtēšana tādēļ paliks standartiezīme visos likumdošanas un politikas nospraušanas priekšlikumos, kas ietilpst Darba programmā 2006. gadam[3]; dažos gadījumos tās rezultātā var rasties lēmums mainīt mērķu sasniegšanas līdzekļus vai neturpināt darbību. Bez tam 2006. gadā izdarītie ietekmes novērtējumi sagatavos programmu 2007. gadam. Ietekmes novērtēšanas atbilsme ir veikuma novērtēšana, kurā regulāri tiek pētīts, vai ES politika un programmas ir sasniegušas savus mērķus.

- **Pārņemšana un īstenošana.** Komisija pastiprinās savus centienus īstenot jauno pieeju Kopienas tiesību aktu piemērošanā[4], it sevišķi, efektīvāk sadarbojoties ar dalībvalstīm, veicot preventīvus pasākumus un, ja nepieciešams, bargi rīkojoties pārkāpumu gadījumā.

- **Vienkāršošana.** ES aktos un procedūrās jāvairās no pārmērīgas sarežģītības — tā pilsoņiem un uzņēmumiem dārgi maksā. Jaunie likumdošanas priekšlikumi tiks stingri pārbaudīti, un ir jaunā gaismā jāpaskatās arī uz esošajiem tiesību aktiem. 2005. gada oktobrī Komisija aizsāk **tiesību aktu vienkāršošanas jaunu fāzi** (ar nozaru pieeju un sistemātiskāku apspriešanos ar ieinteresētajām aprindām) un 3 gadu nepārtrauktu programmu, kurai jāizpēta tiesību akti, kuri varbūt uzliek nesamērīgi smagu nastu ES pilsoņiem un uzņēmumiem[5]. Tas turpina un pastiprina Komisijas 2003. gadā noteikto vienkāršošanas plānu. Pirmajā fāzē centrā būs automobiļu rūpniecības, celtniecības un atkritumsaimniecības nozares.

- **Pārvaldes vienkāršošana:** Komisija ir sākusi pārskatīt savu iekšējo procedūru, lai panāktu ievērojamu iekšēju vienkāršošanu — 2006. gadā būs redzami šās vienkāršošanas iniciatīvas pirmie rezultāti, it sevišķi attiecībā uz administrāciju, finanšu saimniecību un konkursiem un publisko iepirkumu.

Turpinoties darbam ar pielikumā uzskaitītajām prioritārajām iniciatīvām un citām politikas iniciatīvām, šie labākas reglamentācijas principi ieņems centrālo vietu Komisijas darbā. Darba programmas termiņa vidusposma pārskats 2006. gada vasarā ļaus Komisijai reģistrēt šīs pārmaiņas un attiecīgos gadījumos grozīt prioritāšu sarakstu.

---

3 Ietekmes novērtēšana nav nepieciešama vienīgi attiecībā uz zaļajām grāmatām un konsultācijām ar sociālajiem partneriem. Šajos gadījumos ietekmes novērtēšanu izdara vēlākā posmā — ja iniciatīva tiek turpināta.

4 KOM(2002) 725

5 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai — Normatīvās vides vienkāršošanas stratēģija — KOM(2005) 535

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to asses whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

		Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should	2006/JLS/003

and surveillance of the external borders in the framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of	2005/SANCO/024

		competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the	Non-legislative action / Commission	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and	2006/ELARG/002

2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Communication	includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission Communication	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five	2005/RELEX+/040

		years and updating the 2003 Communication. – A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	2006/TRADE/001
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015