AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 2005. 10. 25.
COM(2005) 531 végleges

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK

Európa lehetőségeinek teljes körű kibontakoztatása

A Bizottság 2006-ra szóló jogalkotási és munkaprogramja

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK

Európa lehetőségeinek teljes körű kibontakoztatása

A Bizottság 2006-ra szóló jogalkotási és munkaprogramja

1. BEVEZETÉS

Európának nyilvánvaló, egyszersmind sürgető kihívásokkal kell szembenéznie. A globalizáció lehetőségekkel és új követelményekkel jár együtt. Európa történelmileg magas szintű jólétének, társadalmi kohéziójának, környezetvédelmének és életminőségének fenntartásához elengedhetetlenül szükség van a modernizációra és elegendő számú munkahely létrehozására. Erre Európa legjobb válasza az lehet, ha felszabadítja az állampolgáraiban rejlő lehetőségeket és itthon, illetve a világban egyaránt támogatja közös értékeinket. A Bizottság 2006-ra szóló munkaprogramjában kész megfelelni ennek a kihívásnak.

A Bizottság megbízatása kezdetén az évtized végéig szóló stratégiai célkitűzéseket fogalmazott meg a jólét, a szolidaritás, a biztonság és Európa, mint a világ partnere kulcsszavakban. Ezek a célkitűzések ma is érvényesek, így változatlanul a bizottsági munka szilárd magját képezik. Felhívják a figyelmet az Unió működésében szükséges egyensúlyra: a szakpolitikák olyan kombinációjára van szükség, amely segít az európai versenyképesség és társadalmi igazságosság fenntartásában, az állampolgárok védelmében és a nekik járó szabadságok támogatásában, hogy Európán belül dolgozni tudjanak, és értékeit a kontinens határain túl is terjeszthessék. E célok elérése felé konkrét lépésekkel érdemes haladnunk, mivel leginkább így tudjuk meggyőzni az európaiakat arról, hogy az Unió az Európa előtt álló kihívások megoldási képletének alapvető eleme.

A Bizottság 2006-ra szóló jogalkotási és munkaprogramja (a továbbiakban: a munkaprogram) az aktuális gazdasági és politikai tendenciákról, valamint Európa jelenlegi helyzetéről ad teljes áttekintést számos alapvető stratégiai szempontból. Elsősorban az e területeken tett előrehaladás fogja meghatározni, hogy az Európai Unió mennyire lesz képes ténylegesen megközelíteni céljait 2006-ban.

Az Európai Bizottság elkötelezetten támogatta az alkotmány ratifikálását, és valamennyi tagállamnak segítséget nyújtott a tájékoztató kampányok megszervezésében. Az alkotmány fontos lépést jelentene afelé, hogy az Európai Unióról a külvilág szemében kialakult összkép demokratikusabb, átláthatóbb, hatékonyabb és erősebb egységet mutasson. A Bizottság ezért sajnálatát fejezi ki, amiért a jelen körülmények között nem valószínű, hogy az alkotmány ratifikálása a közeljövőben megtörténjen. Ha azonban az Európa jövőjéről szóló vitát képesek leszünk aktívan és hathatósan folytatni, fontos hiányosságokat pótolhatunk és szilárdabb alapot biztosíthatunk a jövő számára. A demokrácia, a párbeszéd és a vita célját szolgáló „D-terv” révén a Bizottság tevékenyen részt kíván venni a nemzeti vitafolyamatokban, és kész minden támogatást megadni ezekhez. Eközben pedig az Európai Unió valódi érdemei is láthatóvá válnak az európaiak számára szükséges szakpolitikák biztosításán keresztül.

A pénzügyi tervekről szóló megállapodás – amely tekintetében minden erőfeszítésünkkel törekednünk kell arra, hogy az 2005 végéig megtörténjen – döntő hatással lesz a Bizottságnak a kibővített Európáért folytatott munkájára. 2006-ban fel kell gyorsítani az előkészületeket, hogy a finanszírozási programokat teljesen kidolgozzák és azokat 2007. január 1-jétől alkalmazni lehessen.

Az a tény, hogy mindezek a kérdések heves vita tárgyát képezik, nem tántoríthat el minket az európai szintű fellépésre váró, sürgető problémák kezelésétől. Európa valódi képességeit úgy mutathatjuk meg a legjobban, ha készek vagyunk cselekedni, és állampolgáraink számára kézzelfogható bizonyítékát adjuk annak, hogy mit kínál ma Európa.

Ebben a munkaprogramban meghatározzuk, hogy a Bizottság 2006-ban mit kíván tenni e célok elérése érdekében:

- Ami a jólétet illeti, 2006 lesz az a kritikus év, amikor a növekedést és munkahelyteremtést célzó lisszaboni stratégia értelmében a szavakat tettekre kell váltanunk. Európában olyan gazdasági légkört kell teremteni, amelyben a polgárok és a vállalkozások teljes mértékben kibontakoztathatják lehetőségeiket.

- A szolidaritás azt jelenti, hogy összetartó uniót kell építenünk, amely elismeri a közös felelősségeket, egyszersmind fokozza a jólétet. A szolidaritás azt is megköveteli, hogy együtt dolgozzunk a hosszú távú kihívásokra adandó válaszokon, amilyenek például a demográfiai tendenciák vagy az éghajlatváltozás.

- A polgárok jogos igénye, hogy a biztonságukat érintő fenyegetésekre megoldási lehetőséget lássanak, ennek azonban csak úgy tehetünk eleget, ha együtt küzdünk a bűnözés és a terrorizmus ellen, valamint az egészségért és a kockázatok minimálisra csökkentéséért.

- Külkapcsolatai terén az Uniónak változatlanul határozott hangot kell képviselnie a világban, különös tekintettel a jövőbeni bővítésekre, szomszédságára, valamint Afrikára; további cél, hogy a világ gazdaságában megszerzett súlyunkat latba vetve a globalizációt mindenki számára ígéretes lehetőséggé változtassuk.

A Bizottság ezeket a célokat számos különböző módon közelíti meg. Az európai piacok egyenlő esélyeket biztosító játéktérként való tényleges működése szempontjából a Bizottság szabályozói és felügyelői szerepköre meghatározó jelentőségű. Végrehajtói szerepében külön felelősséget vállal annak biztosításáért, hogy a programjai a gyakorlatban is jól működjenek, a kutatástól kezdve a diákok mobilitásán át a fejlesztési támogatásokig. Az Unión kívül tárgyaló félként lép fel, befelé pedig erősíti az együttműködést.

E folyamatban lévő tevékenységekből több is 2006-ban fog kritikus szakaszba érni. A lisszaboni stratégia a növekedésért és a munkahelyteremtésért ekkor lép be a legfontosabb végrehajtási szakaszába. Több területen, így a strukturális alapok, a vidékfejlesztés, az innováció, a kutatás és az oktatás terén elő kell készíteni a terepet a programok új generációi számára. A dohai fejlesztési fordulónak döntő szakaszba kell érnie.

A Bizottság e napirend előmozdítása érdekében új konzultációkat is indít, hogy véleményeket és újszerű elgondolásokat ismerjen meg Európa cselekvési lehetőségeivel kapcsolatban, és új kezdeményezéseken keresztül össze tudja hangolni a politikai irányzatokat azokon a területeken, ahol egyértelműen európai hozzáadott értékre van szükség. A prioritásnak

minősülő tevékenységek 2006-ra szóló jegyzékét e munkaprogram melléklete tartalmazza. Akárcsak 2005-ben, a Bizottság ezúttal is elkötelezte magát e fellépések teljesítése mellett.

A Bizottság ezen túlmenően nagy hangsúlyt helyez arra, hogy az említett tevékenységek minőségét jobb szabályozási elvek szigorú alkalmazása révén biztosítsa: az egyszerűsítés, a korszerűsítés, a konzultáció és a politikák hatásának körültekintő értékelése kulcsfontosságú célkitűzések, amelyeket a Bizottság munkája során mindvégig középpontba fog helyezni. 2006 lesz az első éve a Bizottság új egyszerűsítési stratégiájának, amely folyamatos eljárást biztosít ahhoz, hogy a jogszabályokat részleteiben is összehangolják a szabályozók és a felhasználók változó igényeivel.

Az EU-nak az európai ügyekkel kapcsolatos „kommunikációs rés" betöltéséhez ugyancsak szüksége van egy olyan nagyra törő napirendre, amelyet az összes európai intézménynek, a tagállamoknak és a civil társadalomnak közösen kell majd kidolgoznia és végrehajtania. Ennek segítségével a kommunikációról szóló fehér könyvet 2006 során gyakorlati lépésekre fogjuk váltani, alátámasztva a Bizottság elkötelezettségét a polgárokkal való kapcsolatteremtés és az európai projekt demokratikus alapjainak megszilárdítása iránt.

A Bizottság kulcsfontosságú szerepet játszik az európai szintű fellépés ösztönzésében, de e téren csak egy a sok szereplő közül. Az Európai Unió csak akkor érheti el céljait, ha azokon intézményei, nemzeti, regionális és helyi kormányzatai, illetve maguk az állampolgárok is együtt munkálkodnak. A partnerségnek ösztönös reflexszé kell válnia az Unió politikáinak kialakításában és végrehajtásában.

A Bizottság 2006-os programja kidolgozásához hasznát vehette a 2006-ra szóló éves politikai stratégiájára az Európai Parlamenttől és Tanácstól kapott észrevételeknek. E viták során kiderült, hogy a három intézmény alapvetően ugyanazokat a fő politikai célkitűzéseket vallja, és az e célok eléréséhez szükséges cselekvés tekintetében is nagy vonalakban egyetértenek. Az Európai Parlament és a Bizottság között létrejött új keretmegállapodás különösen részletes javaslatokat eredményezett arról, hogy milyen konkrét intézkedésekkel lehet e célokat megvalósítani. E program kidolgozásakor a Bizottság maximálisan figyelembe vette a többi intézmény véleményét.

2. JÓLÉT

Az állami politika egyik alapvető feladata, hogy biztosítsa, hogy a prosperitást támogató feltételek az állampolgárok és a vállalkozások javát egyaránt szolgálják. Ez stabil szabályozói rendszereket, megfelelő gazdaságpolitikát, gazdasági lehetőségek biztosítását, valamint szakképzett és vállalkozó szellemű lakosság kinevelésére fordított befektetést jelent. Ez azt jelenti, hogy az EU saját munkájának valamennyi vonatkozó aspektusára a jobb szabályozás legmagasabb normáinak kell vonatkozniuk. A növekedést és a több, illetve jobb munkahelyek teremtését serkentő feltételek kidolgozása 2006-ban változatlanul központi szerepet játszik majd a Bizottság feladatai között.

Az Unió a lisszaboni stratégiában már meghatározta a növekedés és a munkahelyteremtés felé vezető útitervét. 2006 kritikus jelentőségű év lesz az útiterv valóra váltása szempontjából. A Bizottság számára ez azt a külön feladatot jelenti, hogy mind a tagállamok, mind a Közösség szintjén ellenőriznie kell a módosított stratégia végrehajtását. A tagállamokkal való partnerség létfontosságú annak biztosítása érdekében, hogy a makrogazdasági politikára, a mikrogazdasági reformokra és a foglalkoztatásra vonatkozó iránymutatások érvényben

maradjanak, és valamennyi fontos szereplő határozott támogatását élvezzék. A Bizottság a nemzeti szintű előrehaladásról (a tagállamok által elfogadott 25 nemzeti reformprogram alapján), illetve az EU szintjén történt fejleményekről az Európai Tanács tavaszi ülésén fog beszámolni, és ekkor mutatja be a 2005 júliusában elfogadott közösségi lisszaboni programban meghatározott intézkedéseket is.

A tudás és az innováció a növekedés és a munkahelyteremtés szolgálatában

A szakképzettség és a tudás a növekedés és a munkahelyteremtés szempontjából kulcsfontosságú eszközök Európa kezében, ugyanakkor még mindig nagyon sok a kiaknázatlan lehetőség.

- A tudás az alapvető infrastruktúra segítségével előmozdítható. A meglévő kapacitásokra építve az Európai Technológiai Intézet (EIT) az európai tudás és innováció vezérhajójává válhatna. A Bizottság ezzel egyidejűleg meg fogja tenni a szükséges lépéseket, hogy az új kutatási keretprogram 2007-es elindításához minden feltétel adott legyen. Az i-2010 kezdeményezéssel összefüggésben az e-kormányzásról szóló cselekvési terv középpontjában az állami hatóságok, a polgárok és a vállalkozások közötti kapcsolódási pont fog állni.

- A maximális hatás elérése érdekében a tudáshoz lehetőségekre is szükség van. A Bizottság a munkavállalók mobilitásának európai évét kihasználva, illetve a képesítések átláthatósága, áthelyezhetősége és elismerése segítségével törekedni fog a földrajzi és foglalkozási mobilitás javítására.

Európa vonzerejének növelése a befektetők és a munkavállalók szemében

- Európa **vállalkozói környezete** nagymértékben függ az egységes piac működésének biztosításától. Ez azt jelenti, hogy tovább kell haladnunk előre az olyan területeken, mint az állami támogatások, a vállalkozások és a KKV-k növekedési és munkahelyteremtő képessége. Egyszerűsítésre és ésszerűsítésre szorulnak ezenkívül a határokon átnyúló helyzetekre vonatkozó adószabályok, továbbá a nemzeti rendszerek jobb és egyszerűbb együttműködése érdekében a vám- és adóprogramoknak is egy új generációja van készülőben. Külön stratégia készül az adócsalás elleni küzdelem előmozdítására. A versenyképesség különösen nagy figyelmet fog kapni az olyan kulcsfontosságú ágazatokban, mint az autóipar, a védelmi ipar, valamint az elektronikus kommunikációs hálózatok és szolgáltatások.

- A növekedés másik húzóágazata az európai **közlekedési** infrastruktúra, illetve az európai **energiapiac**. A transzeurópai hálózatok új szakaszára való felkészülés mellett egy új kezdeményezés is ösztönözni fogja a vasúti árufuvarozás használatát Európa-szerte. Az energia belső piacának véglegesítésével egy időben folytatódik a munka az energiaszükségleteknek megfelelő új technológiai megoldások kidolgozása céljából, a középpontban a tiszta szén- és megújuló energiát előállító technológiákkal. A műholdas navigáció területén élenjáró Galileo rendszer ugyancsak a gyakorlati fejlesztés új szakaszába fog lépni.

- Az egységes piacon belüli **szabad mozgás** területén a meglévő jogot a hatékonyság tekintetében alapos vizsgálatnak fogják alávetni: az egyszerűsítés célja az egységes piac rugalmasságának fokozása és a növekedés meggyorsítása. A jogszabályjavaslatok az egységes piac alapelveit fogják előmozdítani. Emellett **konkrét ágazati javaslatokat**

fognak megvizsgálni a postai szolgáltatásokról, a közbeszerzésről, az értékpapírklíringről és a bankszektorról. Ezeket egészíti majd ki bizonyos területek, például a befektetési alapok, a jelzáloghitel, a biztosítótársaságok fizetőképessége, illetve az állami és magán partnerségek (PPP) folyamatban lévő elemzése.

Az euróövezet bővítése

- A növekedésnek előfeltétele a stabil makrogazdasági légkör. A Bizottság irányító tevékenysége az euróövezet tekintetében új szakaszába lép, a középpontban **az euróövezet küszöbön álló bővítésére** való felkészüléssel és az új jelöltek euró átvételére való felkészültségének értékelésével.

3. SZOLIDARITÁS

A szolidaritás és a társadalmi igazságosság az EU működési módja szempontjából meghatározó fogalmak. Arról szólnak, hogy élhető társadalmat kell építenünk a magunk és a jövő generációk számára. Ennek jegyében jobb életminőségről kell gondoskodnunk, felismerve ugyanakkor az olyan közös felelősségeinket is, mint a környezet védelme. Fontos továbbá, hogy előmozdítsuk az egészséges társadalom kialakulását, amelynek polgárai magabiztosan néznek szembe a változással, mivel tudják, hogy az a jólét és a biztonság szükségszerű alapeleme.

Itt azonban még nem tartunk. Európa ma számos kihívással szembesül, amelyeknek csak összehangolt és határozott cselekvéssel tudunk megfelelni. Ezen a ponton az Unió egyértelmű hozzáadott értéket tud adni. A növekedést és a munkahelyteremtést célzó lisszaboni stratégiával összhangban van a hatékony kohéziós és vidékfejlesztési politika. 2006 döntő fontosságú év lesz, mivel ekkor lépnek életbe azok a programok, amelyek a következő hét évben a konvergenciára és a versenyképességre fordított kiadások hatékony irányítását célozzák. A mezőgazdasági és a halászati reformok már előkészítették a terepet a fenntarthatóság és a fokozott versenyképesség számára. A közérdekű szolgáltatások kiemelten fontosak az európai polgárok számára, ezért a Bizottságnak továbbra is azon kell munkálkodnia, hogy biztosítsa, hogy az ilyen szolgáltatások iránti kereslet teljes mértékben beépüljön az Unió politikáiba. Az európai környezetet fenyegető veszélyek nemzetközi, illetve világszintű méreteket öltenek, ami szükségessé teszi az EU határozott vezetői szerepvállalását.

Most kell kezelnünk a hosszú távú problémákat

- **Európa lakosságának öregedése** a jólét, az életszínvonal és a generációk közötti kapcsolatok szempontjából jelentős hatásokkal fog járni. Bár a kérdések közül sok inkább a tagállamok felelősségi körébe tartozik, az EU sem maradhat tétlen. A 2005-ben indított vita nyomán a Bizottság ötleteket fog körvonalazni azzal kapcsolatban, hogy az Unió hogyan járulhatna hozzá az európai lakosság demográfiai öregedése jelentette probléma megoldásához.

- A migrációs áramlatok hatékony kezelésének megoldása ma az egyik legégetőbb kérdés Európa számára, tekintettel a munkaerő-piaci keresletre, ugyanakkor nem megfeledkezve az illegális bevándorlás elleni harcról. A megoldáshoz Európa humanitárius hagyományainak elismerése mellett átfogó, kiegyensúlyozott válaszra van szükség.

- A másik hosszú távra szóló kihívás az **éghajlatváltozás**. A gyakrabban és egyre pusztítóbb formában bekövetkező természeti csapások máris mutatják a tétlenség árát. 2006 az éghajlatról folytatott többoldalú tárgyalások szempontjából is döntő fontosságú év lesz, mivel ekkor kell bejelenteni a kiotói jegyzőkönyv szerinti kötelezettségvállalásokat a 2012 utáni időszakra. Az EU-nak céljai eléréséhez az éghajlatváltozást kezelő intézkedések hatálybaléptetését is folyamatosan lendületben kell tartania a nemzeti allokációs terveken és intézkedéseken keresztül, például bevonva a repülési ágazatot a kibocsátás-kereskedelmi rendszerbe. Annak is most érkezett el az ideje, hogy számba vegyük, hogyan támaszkodjunk az iparral fennálló önkéntes megállapodásokra az autókból származó CO_2-kibocsátás csökkentéséről.

Fenntartható erőforrás-gazdálkodás

- A **természeti erőforrásainkkal való fenntartható gazdálkodás** hosszú távú társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi érdekeket szolgál. A bor-, a zöldség- és gyümölcs-, valamint a banánágazat reformjával a mezőgazdaság jelenlegi reformfolyamata utolsó szakaszába lép, és továbbviszi a fokozódó versenyképesség felé mutató tendenciát.

- A közelmúltban az egekbe szökő olajárak jelezték Európa biztonságos, versenyképes és fenntartható **energiaellátásának** fontosságát. A kockázatok kezelésére és csökkentésére irányuló erőfeszítések a jövőben fokozódni fognak, különösen az energiahatékonyság és a megújuló energiaforrások népszerűsítése, illetve a bioüzemanyagok lehetséges fejlesztésével összefüggő kérdéskör feltárása révén.

- Az erőforrások kezelésének kérdése a természeti örökségünk védelméről is szól. Az emberiség részéről érkező folyamatos terheléssel szemben az európai és a világszintű **biodiverzitás** tartósan csökken, ezért új intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy teljesíteni tudjuk az európai biodiverzitás fogyatkozásának 2010-ig történő megállításában meghatározott célt. A **peszticidek** okozta egészségügyi és környezeti kockázatok csökkentése és a **levegőszennyezés** elleni fellépés fokozása szintén cselekvést kíván.

Egy összetartóbb Európa felé

- Mindig fennáll az a veszély, hogy az állami politikai elgondolásokat elszigetelten alakítják ki, anélkül hogy egyik politikának a másikra gyakorolt kioltó hatását teljes mértékben figyelembe vennék. Az új **tengerészeti** stratégia az elsők között fogja alkalmazni az új, integrált megközelítést, amelynek az a lényege, hogy a tengertudomány és -technológia támogatását is élvezve ütőképes tengerészeti gazdaságot fejlesztenek ki környezetvédelmi szempontból is fenntartható módon.

- A kohézió az Unióra ruházza azt a felelősséget, hogy biztosítsa a nyitott határok, a mobilitás és az egységes piac mentén működő közös szabványokat. Az elkövetkező évekre vonatkozó fő tendenciák és kritikus kérdések fényében felül kell vizsgálni a jelenlegi **munkajogot**, a **nemek egyenlőségére** és a **munkahelyi egészségre és biztonságra** vonatkozó politikák pedig megerősítésre és korszerűsítésre várnak.

- Az EU részéről a szociális védelmi rendszerek korszerűsítéséhez és a társadalmi kirekesztés problémájának megoldásához a tagállamok számára nyújtott támogatást meg fogja erősíteni a nyitott koordinációs módszer előtérbe helyezése a **szociális** szférában, valamint az egészségügy és a hosszú távú gondozás terén folytatott együttműködés megkezdése.

- Az európai polgárok a mobilitás fokozódása nyomán az Uniótól elvárják, hogy a **polgári jog** területén újabb, határokon átnyúló kérdésekre is kínáljon megoldást: ilyen terület például a válás, a házastársi vagyonközösségre vonatkozó rendszerek, a kártérítés kikényszerítése és más, határokon átnyúló polgári határozatok. Különös figyelmet kell fordítani a gyermek jogaira az olyan területeken, mint a családegyesítés, a szülői felelősségek, illetve az emberkereskedelem.

4. BIZTONSÁG

Alig múlik el nap anélkül, hogy valami ne emlékeztetne minket a polgárok biztonságát érintő fenyegetésekre. A közelmúlt eseményei miatt ez a kérdés ismét a középpontba került. A madridi és a londoni robbantások, a nálunk és a világ más pontjain bekövetkezett természeti csapások, a világméretű, fenyegető madárinfluenza- és esetleges humáninfluenza-járvány, az energiaszektort és a közlekedést érintő válságok csak a legszembetűnőbb példák annak jelzésére, hogy a mindennapi élet bármikor a feje tetejére állhat, amikor egy lehetséges kockázat egyszer csak valószínűvé válik.

A polgárok jogosan várják el a fellépést a belföldön és világszerte jelentkező kihívásokkal szemben. A felsorolt esetek közös vonása, hogy a polgárok az EU-tól várják a hatékony közös fellépést, amint azt a tagállamok nemrégiben a hágai cselekvési tervben el is ismerték. A hatékony, egyszersmind realista szemléletnek megfelelően számos különböző szinten, eltérő módszerekkel kell fellépni, ideértve a megelőzést, a védelmet és a válaszlépéseket.

Egy biztonságosabb Európa védelmet nyújthat az európaiaknak a bűnözéssel szemben

- A **terrorizmus** tartós fenyegetésként van jelen Európában. A terroristatámadások brutális formában képesek lecsapni Európa-szerte. A tagállamok közötti jobb koordináció elő fogja segíteni a terroristákhoz vezető szálak hatékonyabb felgöngyölítését, és könnyebben az igazságszolgáltatás kezére juttatja őket. A londoni robbantások után felgyorsult a munka, és 2006-ban is így fog folytatódni. Európának közösen kell fellépnie a terroristák finanszírozásával szemben, illetve az áldozatok támogatása és a bűnüldözési hatóságok közötti jobb összhang megteremtése terén. További munkára van szükség a határokon átnyúló hálózatok hatékonyságának javítása érdekében, hogy a terrorizmussal annak gyökereinél tudjunk elbánni.

- A szervezett **bűnözés** határokon átnyúló dimenziója és a modern bűnelkövetésnél alkalmazott kifinomult eszközök összpontosított és korszerűsített európai fellépést tesznek szükségessé. Ebbe beletartozik a bűnügyi nyilvántartást szolgáló koherens információs rendszer az illetékes hatóságok között, valamint a számítógépes biztonság átfogó áttekintése.

- A határok nélküli Európában kulcsfontosságú kérdés a **külső határok** védelme: általánosan elismert tény, hogy ez az áruk és a személyek ellenőrzése terén egyaránt kollektív fellépést és magas szintű közös szabályozást igényel. A külső határokat kezelő tagállamoknak történő segítségnyújtást biztosító intézkedések, valamint a vízumpolitikára vonatkozó jelenlegi közösségi jogszabályok és vámügyi intézkedések egységes szerkezetbe foglalása és aktualizálása elő fogja mozdítani a hatékonyabb határellenőrzést.

- Európa a **bűnüldözési** munka támogatására is lehetőségeket kínál. A jogi akadályok csökkentése, a polgárok jogainak biztosítása és az érdemi információk és legjobb

gyakorlatok cseréjének elősegítése érdekében fokozni kell a rendőrségi és igazságügyi együttműködést.

Állampolgáraink védelmének megerősítése a mindennapokban

- Az egészség és a fogyasztói bizalom fokozása és az **egészségügyi kockázatokkal** szembeni fellépés egyértelmű, egymást erősítő előnyökkel jár az európai gazdaság és a polgárok jóléte szempontjából. Éppen ezért európai szinten feltétlen szükség van a **fogyasztói** politikákat összefogó hatékony szabályozási és cselekvési keretre. Az **élelmiszer-biztonság** területén különleges kezdeményezések veszik kezdetét a határokon átnyúló összehangolt fellépés kidolgozására, hogy a fenyegetések kezeléséhez működőképes európai dimenziót biztosítsanak. A fellépésnek egyszerre kell következetesnek és hatékonynak lennie: az élelmiszer-biztonságról szóló speciális képzési program azt hivatott biztosítani, hogy az ellenőrzések végrehajtásában egyre szigorúbb, magas szintű szabványok érvényesüljenek.

- A tengeri, légi és közúti balesetek bebizonyították, hogy a **közlekedés biztonságának** fogyatékosságai közvetlenül hathatnak a közlekedési rendszereket használó és azokon dolgozó személyekre, emellett környezeti károkat is okozhatnak. Ez a gazdaság szempontjából is komoly költségeket eredményezhet. A Légiközlekedés-biztonsági Hivatal és a Vasúti Hivatal szerepének növelésével Európa-szerte érdemben járulhatunk hozzá a biztonság ügyéhez.

- Az egy irányba tartó digitális szolgáltatások megkezdésének meghatározó előfeltételeként hiteles, biztonságos és megbízható **kommunikációs hálózatokat és információs rendszereket** kell biztosítani.

- A Bizottság ezenkívül meg fogja erősíteni polgári védelmi kapacitásait és fejleszti Európa gyors reagálási kapacitását, hogy azt egy nagyobb válsághelyzet kialakulásakor azonnal működésbe lehessen hozni.

5. EURÓPA MINT A VILÁG PARTNERE

Stratégiai célkitűzéseinek megvalósításához Európa önmagában még nem elég. A közelmúltban Kínával folytatott textilkereskedelmi tárgyalások, a legutóbbi nigeri éhínség, az iraki biztonsági helyzet, a közel-keleti békefolyamat – külső események egész sora emlékeztet minket arra, hogy az európai cél lehet a jólét, a szolidaritás és a biztonság, de mindezek nemcsak saját belföldi eredményeinken múlnak. Európának a külvilágra adott puszta válaszokon túlmutató magatartást kell tanúsítania: a külvilág formálásához is érdemben kell hozzájárulnia.

Stabilitás és jólét határaink mentén

- A határainkhoz legközelebb lévő területeken a tagjelölt és leendő tagjelölt országokkal folyó **bővítési tárgyalásoknak, illetve stabilizációs és társulási folyamatoknak** folytatódniuk kell. A Bulgáriáról és Romániáról tavasszal kiadandó monitoringjelentések a csatlakozási folyamat záró szakaszára fogják ráirányítani a figyelmet. Folytatódni fognak a csatlakozási tárgyalások Törökországgal és Horvátországgal, és ugyancsak tovább folyik az előrehaladás ellenőrzése az összes tagjelölt és leendő tagjelölt országban. Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság esetében a további fejlemények a Bizottságnak az ország

csatlakozási kérelmére vonatkozó véleményétől függnek. A Szerbiával és Montenegróval és Bosznia és Hercegovinával kötendő stabilizációs és társulási megállapodásról szóló tárgyalások szintén tovább folytatódnak a 2006 vége előtti lezárás reményében.

- A **szomszédságunk** tekintetében a Bizottság és a partnerországok a meglévő cselekvési tervek szerint fognak eljárni, amely tervek végrehajtását 2006 végén elemzik. Mivel a külkapcsolatokban kulcsfontosságú prioritás, megerősödik a szomszédságpolitika, és a Kaszpi-tengeri, illetve földközi-tengeri országok esetében egy sor új cselekvési tervvel egészül ki, amelyek a kötelezettségvállalásokat kiterjesztik az új partnerek stabilitására és jólétére is. Különösen nagy figyelmet kívánnak fordítani a szomszédos országokéval integrált energiapiacok kialakítására. A Bizottság ugyancsak előkészíti a terepet az Oroszországgal és Ukrajnával való intézményi megállapodás felújítására, egy Ukrajnával kötendő szabadkereskedelmi megállapodást is kilátásba helyezve.

Globális felelősségek

A **fejlődő világgal** való kapcsolataiban az Európai Uniónak eleget kell tennie új és nagyra törő kötelezettségvállalásainknak: ha 2005 a fejlesztés melletti elkötelezettség éve volt, 2006-nak a teljesítésről kell szólnia. A G8 csúcs és a millenniumi fejlesztési célok szerinti megújított kötelezettségvállalás nyomán az EU-nak még ma meg kell kezdenie a munkát, hogy teljesíthesse a megnövelt pénzügyi erőfeszítésre vonatkozó célkitűzést (2010-re évi 20 milliárd euró plusz), és a Bizottság által 2005 júliusában javasolt új fejlesztéspolitikai nyilatkozat alapján javíthassa az EU adományozói csoportjának összhangját és a segélyek hatékonyságát. A Bizottság e célból az EU-támogatás nyomon követése, az eljárások harmonizálása, valamint egyrészt az AKCS-partnereknek szóló földrajzi stratégiák, másrészt az olyan kiemelt témák, mint az emberi jogok és a demokrácia révén továbbra is ebben a szellemben fog eljárni.

- A cselekvés elsőszámú célpontja **Afrika**. Az új Afrika-stratégiára és az EU új fejlesztéspolitikai nyilatkozatára építve a Bizottság két kiemelt területen, a kormányzás és az infrastruktúra területén fogja javasolni az Afrikával való partnerség megerősítését. A módosított cotonou-i megállapodásban javasoltaknak megfelelően ösztönözni fogják a biztonsági kérdésekről folytatott párbeszédet. A gazdasági partnerségi megállapodásokról folyó tárgyalások döntő szakaszba fognak lépni, és sor kerül a megállapodások átfogó felülvizsgálatára is.

- Az **újjáépítés és politikai átmenet** támogatása a fokozott iraki együttműködéssel, a gázai és ciszjordániai fejlesztési támogatással, az Afganisztánban folyó munkával, illetve a cunami utáni helyreállítással új szakaszba érkezik. Európa ugyancsak folytatja a humanitárius segítségnyújtást a világszerte fellépő válságok áldozatai számára.

- A fentiekkel szorosan összefügg a **biztonság** kérdése, az európai biztonsági stratégiával összhangban új kezdeményezésekkel az atomsorompó és a leszerelés, az emberi biztonság és a terrorizmusellenes fellépés terén.

Globalizált gazdaság

- A globalizáció mára realitássá vált, amelyet meg kell ragadnunk a dinamikus európai növekedés helyreállítása és minőségi munkahelyek teremtése érdekében. A külkereskedelem és a beruházás együtt jár az Európán belüli gazdasági integrációval. Ideje, hogy kereskedelmi és kereskedelemmel kapcsolatos ajánlások útján felhívjuk a

figyelmet a versenyképesség külső vonatkozásaira. A 2005. decemberi hongkongi konferencián elő kell készíteni a terepet ahhoz, hogy a dohai fejlesztési agenda 2006 végére ambiciózus eredményeket érhessen el, amibe a szegény fejlődő országokat segítő kézzelfogható eredmények is beletartoznak. Második legnagyobb kereskedelmi partnerünkként Kína egyszerre jelent hatalmas kihívást és lehetőségeket, és a WTO-hoz való csatlakozása után öt évvel átfogó felülvizsgálat tárgyát fogja képezni.

- Európa érdemben fog hozzájárulni a hatékony többoldalú megközelítéshez az egész világot átfogó **fenntartható fejlődés** tekintetében, mégpedig a globális közjavakról, például az erdőirtásról és a vízgazdálkodásról szóló politikai cselekvési keret kidolgozása révén. A környezetvédelem terén felhalmozott európai tapasztalatok az állami fejlesztési támogatások és a magánbefektetések ötvözésének innovatív módjaival együtt egy megújuló energia alapban fognak egyesülni, amely segíti a fejlődő országokat a hulladékkezelésre és az energiára vonatkozó millenniumi célok elérésében.

- Valamennyi területen **az európai intézmények közötti valódi partnerség** kínálja az egyetlen utat az erősebb és összehangoltabb európai jelenlét biztosítására a világban. Az Európai Uniónak Európa külső fellépései terén, konkrétan a tisztviselők cseréje révén nagyobb összhangra és hatékonyságra kell törekednie, akár Brüsszelről, akár New Yorkról vagy a világ bármely más pontjáról legyen szó.

6. TELJESÍTÉS ÉS JOBB SZABÁLYOZÁS

A szakpolitikák hatékony teljesítése az Európai Unió hitelessége és legitimitása szempontjából központi jelentőségű. Nemcsak a megfelelő szakpolitikák kiválasztásáról van azonban szó, a kidolgozásuk és végrehajtásuk egyformán fontos.

A Bizottság 2005-ben fokozta a szabályozás javítását célzó, folyamatban lévő munkát, hogy így biztosítsa, hogy az EU szabályozási kerete megfeleljen a kor követelményeinek. A szabályozás javításával ugyancsak a növekedés és a munkahelyteremtés céljához kíván hozzájárulni, továbbra is figyelembe véve a társadalmi és környezetvédelmi célkitűzéseket, valamint a helyes kormányzást.

A munkaprogram prioritásai esetében állandó elvárás lett a hatásértékelés, és új iránymutatásokról született megállapodás[1]. A Bizottság vállalta a Parlamenthez és a Tanácshoz már benyújtott javaslatok intenzív átvizsgálását a jobb szabályozási alapelvekkel való összeegyeztethetőségük tekintetében, aminek következtében 68 javaslatot vissza kell vonni[2]. Ezekkel együtt a Bizottságnak a 2004 előttről származó, függőben lévő javaslatainak összesen egyharmadában kell eljárnia. Ezt most a meglévő szabályok egyszerűsítésére irányuló jelentős erőfeszítés követi. A végeredmény várhatóan fontos előrelépés lesz abban a folyamatban, amelynek során az EU szintjén végzett munkánkat az EU állampolgárai és vállalkozásai számára sokkal könnyebben kezelhetővé és érthetőbbé próbáljuk tenni. Ebben az új operatív szakaszban a Bizottság belsőleg létre fog hozni egy arra kijelölt struktúrát, hogy fokozza a jobb szabályozási alapelvek végrehajtását, így biztosítva a politikai összhangot, a minőség-ellenőrzést és a szabályozási kérdéseknek még a korábbi szakaszban történő értékelését.

---

1 SEC(2005)791

2 Ezenkívül a gazdasági elemzést további öt javaslatcsomag esetében is alá kell majd támasztani.

- **Szubszidiaritás és arányosság.** A Bizottság munkáját a szubszidiaritás és az arányosság elveinek is megfeleltetik: az EU-nak kizárólag a szükséges esetben kell fellépnie, és akkor is csak a célkitűzéseinek eléréséhez szükséges legenyhébb formában. A Bizottság különösen nagy figyelmet fog fordítani a szubszidiaritás és az arányosság elvének legteljesebb tiszteletben tartására.

- **Ár-érték arány, átláthatóság és elszámoltathatóság**. Az EU költségvetését csak abban az esetben szabad igénybe venni, ha ezáltal nagyobb értéket kapunk a pénzért, mint ha azt nemzeti szinten költenénk el. A kiadásoknak továbbá teljesen elszámoltathatónak kell lenniük, amit hatékony intézményközi mechanizmusokkal kell garantálni. Biztosítani kell a megfelelő auditálási és ellenőrzési rendszereket, és követni kell az arra irányuló útitervet, hogy az Európai Számvevőszéktől pozitív éves megbízhatósági nyilatkozatot nyerjünk. Továbbra is elsődleges szempont az Unió pénzügyi érdekeinek védelme. A Bizottság 2006-ban hasonló szellemben fogja folytatni saját európai átláthatósági kezdeményezését.

- **Konzultáció.** Ahhoz, hogy megfelelhessenek az európaiak valós aktuális igényeinek, a politikai kezdeményezések alapos előkészítést és megfelelő célirányosságot kívánnak. Éppen ezért a konzultáció központi szerepet játszik a Bizottság politikájának kialakítása során. Az e munkaprogram mellékletében előterjesztett javaslatok közül sok máris a konzultáció gyümölcse, mások esetében most kezdődnek majd az új konzultációk. A Bizottság továbbra is a meglévő eszközök lehető legszélesebb körű alkalmazásával fog törekedni a polgárok bevonására a döntéshozatali folyamatokba, és ösztönözni fogja az új konzultációs formák, például az állampolgárok munkacsoportjainak létrejöttét.

- **Hatásvizsgálat.** A hatásvizsgálat biztosítja, hogy a politika kialakítása a tények és a hatások teljes körű ismeretében zajlik. A politikai döntéshozatali folyamatot átvezeti a választási lehetőségek nyitott elemzésének szakaszán, és egy olyan fegyelmezett rendszert biztosít, amely garantálja a gazdasági, társadalmi és környezeti tényezők teljes mértékű figyelembevételét, a versenyképességre gyakorolt hatást is beleértve. Az intézményközi döntéshozatali folyamatot is a hatásvizsgálatnak kell vezérelnie, és szintén ez szolgál világos, nyilvánosan hozzáférhető magyarázattal arról, hogy egy javaslatot miért terjesztenek elő. A hatásvizsgálat ezért a 2006-ra szóló munkaprogramban[3] szereplő valamennyi jogalkotási és politikaformáló javaslatnak állandó eleme marad, és bizonyos esetekben olyan döntéshez vezethet, hogy a célkitűzések felé más megközelítés szerint kell továbbhaladni, vagy esetleg egyáltalán nem kell továbbhaladni. A 2006 során elvégzett hatásvizsgálatok pedig már a 2007-re szóló programot készítik elő. A hatásvizsgálat párja az utólagos értékelés, amelynek keretében rendszeres időközönként megvizsgálják, hogy az EU politikái és programjai elérték-e kitűzött céljaikat.

- **Átültetés és végrehajtás.** A Bizottság fokozni fogja a közösségi jog alkalmazásával szembeni új megközelítés[4] végrehajtására irányuló erőfeszítéseit, különösen a tagállamokkal való hatékonyabb együttműködés, a megelőző intézkedések és szükség esetén a jogsértések szigorú kezelése révén.

---

[3] Hatásvizsgálatra csak a zöld könyvek és a szociális partnerekkel folytatott konzultációk esetében nincs szükség. Ezeknél a kezdeményezés elfogadása esetén a hatásvizsgálatra egy későbbi szakaszban kerül sor.

[4] COM (2002) 725 végleges

- Az EU jogszabályainak és eljárásainak **egyszerűsítése** során törekedni kell a túlzott összetettség elkerülésére, mivel ez a polgárok és a vállalkozások számára egyaránt valódi költségeket jelent. Az új jogszabályi javaslatokat szigorú próbáknak fogják alávetni, de a meglévő jogszabályokat is újból szemügyre kell venni. A Bizottság 2005 októberében **a jogszabályok egyszerűsítésének új szakaszát** kezdi meg (ágazati megközelítésben, az érintettekkel folytatott szisztematikusabb konzultációkkal), és hároméves programfolyamot irányozott elő azon jogszabályok felülvizsgálatára, amelyek az EU polgárai és vállalkozásai számára aránytalan terhet jelenthetnek.[5] Ez továbbviszi és megerősíti a Bizottság 2003-ban megkezdett egyszerűsítési keretprogramját. Az első szakaszban az autóipar, az építőipar és a hulladékágazat lesz a középpontban.

- **Igazgatási egyszerűsítés:** A Bizottság megkezdte belső eljárásainak felülvizsgálatát a jelentős mértékű belső egyszerűsítés érdekében: ezen egyszerűsítési kezdeményezés első eredményei 2006-ban fognak jelentkezni, konkrétan az igazgatás, a pénzgazdálkodás, a pályáztatás és a közbeszerzés területén.

Ahogy a mellékletben felsorolt kiemelt kezdeményezések és más politikai kezdeményezések tekintetében folytatódik a munka, ezek a jobb szabályozási alapelvek egyre inkább központi szerepet fognak betölteni a Bizottság tevékenységében. A munkaprogram 2006 nyarán esedékes félidős értékelése lehetővé fogja tenni, hogy a Bizottság felmérje ezeket a változásokat, és a prioritások jegyzékét adott esetben ennek megfelelően módosítsa.

---

5 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Stratégia a közösségi vívmányok egyszerűsítéséhez (COM(2005)535).

ANNEX: PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to asses whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

		Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between	2006/JLS/003

framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries,	2005/SANCO/024

		in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers).	2006/ELARG/002

Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania		The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission Communication	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication. – A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to	2005/RELEX+/040

		fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	2006/TRADE/001
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015