EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel, 25.10.2005
KOM (2005) 531 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE SEKÄ ALUEIDEN KOMITEALLE

Euroopan kaikkien voimavarojen valjastaminen

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2006

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE SEKÄ ALUEIDEN KOMITEALLE

Euroopan kaikkien voimavarojen valjastaminen
Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2006

1. JOHDANTO

Euroopan tämänhetkiset haasteet ovat selkeät ja kiireelliset. Globalisaatio on tuonut mukanaan mahdollisuuksia ja myös uusia vaatimuksia. Ajanmukaistaminen on välttämätöntä, jotta hyvinvoinnin, sosiaalisen yhteenkuuluvuuden, ympäristönsuojelun ja elämänlaadun korkea taso, josta Euroopassa on nautittu kautta aikojen, voitaisiin säilyttää ja luoda kaivattuja työpaikkoja. Eurooppa pystyy parhaiten vastaamaan noihin haasteisiin valjastamalla käyttöön kansalaistensa voimavarat ja edistämällä yhteisiä arvojaan niin rajojensa sisäpuolella kuin koko maailmassa. Komissio on vuoden 2006 työohjelmassaan tarttunut tähän haasteeseen.

Toimikautensa alkaessa komissio määritteli vuosikymmenen loppuun asti ulottuvat keskeiset strategiset tavoitteensa: hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja Euroopan asema kansainvälisenä kumppanina. Nuo tavoitteet ovat edelleen ajankohtaiset, ja niiden vahvistetaan nyt olevan komission työskentelyn ytimessä. Niissä korostuu, kuinka tärkeätä on löytää unionin toiminnassa tasapaino eli luoda eri politiikkojen muodostama kokonaisuus, jotta Eurooppa voisi kasvattaa kilpailukykyään ja vaalia sosiaalista oikeudenmukaisuutta, suojella kansalaisiaan ja edistää heidän perusvapauksiaan sekä toimia unionin alueella ja vaalia sen arvoja muualla maailmassa. Käytännön toimet kohti näitä päämääriä ovat paras keino saada eurooppalaiset vakuuttuneiksi siitä, että unioni on keskeinen tekijä pyrittäessä ratkaisemaan Euroopan nykyisiä ongelmia.

Komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa vuodeksi 2006 (jäljempänä ”työohjelma”) on otettu tarkoin huomioon tämänhetkiset taloudelliset ja poliittiset suhdanteet ja Euroopan näkökulma useisiin keskeisiin strategisiin asiakokonaisuuksiin. Noilla aloilla edistymisellä on huomattava vaikutus siihen, kykeneekö Euroopan unioni todella pääsemään lähemmäksi tavoitteitaan vuonna 2006.

Euroopan komissio on kannattanut voimakkaasti perustuslain ratifiointia ja tarjonnut kaikille jäsenvaltioille apua niiden tiedotuskampanjoissa. Perustuslaki olisi tärkeä edistysaskel Euroopan unionin tekemisessä demokraattisemmaksi, avoimemmaksi, tehokkaammaksi ja vahvemmaksi muun maailman silmissä. Komissio pitääkin valitettavana, että nykytilanteessa perustuslain ratifiointi lähitulevaisuudessa on epätodennäköistä. Jos keskustelua Euroopan tulevaisuudesta kuitenkin voidaan jatkaa aktiivisesti ja tuloksellisesti, se täyttää merkittävän aukon ja tarjoaa vahvan perustan tulevaisuuden rakentamista varten. Komissio aikoo kansanvaltaa, kuuntelemista ja keskustelua koskevan ns. K-suunnitelmansa avulla osallistua aktiivisesti jäsenvaltioissa käytäviin keskusteluihin ja tukea niitä kaikin tavoin. Tällä välin Euroopan unioni voi parhaiten osoittaa tarpeellisuutensa toteuttamalla eurooppalaisten kannalta hyödyllisiä politiikkoja.

Sopimus rahoitusnäkymistä – joka on pyrittävä kaikin keinoin saamaan aikaan vuoden 2005 loppuun mennessä – vaikuttaa ratkaisevasti siihen, kuinka komissio toimii laajentuneen

Euroopan hyväksi. Vuonna 2006 on tarkoitus valmistautua aktiivisesti siihen, että kaikki tarvittavat rahoitusohjelmat ovat valmiina ja sovellettavissa 1. tammikuuta 2007 alkaen.

Vaikka näistä kysymyksistä käydäänkin edelleen kiihkeätä keskustelua, meidän ei pidä unohtaa, että unionin toimia tarvitaan kiireesti. Voimme parhaiten näyttää, mihin unioni pystyy, toteuttamalla toimia ja osoittamalla kansalaisille konkreettisesti, mitä unionilla on tarjottavanaan.

Tässä työohjelmassa esitetään, mitä komission on tarkoitus tehdä vuonna 2006 näiden päämäärien hyväksi:

- Hyvinvoinnin takaamisen kannalta vuosi 2006 on ratkaiseva, sillä silloin on määrä muuntaa teoiksi talouskasvua ja työllisyyttä koskevaan Lissabonin strategiaan kirjatut sanat. Unionin on suosittava ilmapiiriä, jossa kansalaiset ja yritykset pystyvät hyödyntämään koko suorituskykyään.

- Solidaarisuus merkitsee sellaisen yhtenäisen unionin kehittämistä, joka on tietoinen yhteisistä velvollisuuksistaan ja vahvistaa hyvinvointia. Se edellyttää myös, että toimimme yhdessä voidaksemme vastata pitkän aikavälin haasteisiin, kuten väestörakenteen muutoksiin ja ilmastonmuutokseen.

- Voimme vastata turvallisuusuhkiin reagoimista koskeviin kansalaisten vaatimuksiin ainoastaan toimimalla yhteisvoimin rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi, terveyden edistämiseksi ja riskien minimoimiseksi.

- Ulkosuhteissaan unionin on edelleen tuotava näkökulmansa kuuluvasti esiin maailmalla ja keskityttävä erityisesti tulevien laajentumisten valmisteluun, lähiympäristöönsä ja Afrikkaan. Meidän on myös hyödynnettävä painoarvoamme maailmanlaajuisessa taloudessa, jotta globalisaatio voisi tarjota mahdollisuuksia kaikille.

Komissio pyrkii näihin tavoitteisiin monin tavoin. Sen lainsäädäntö- ja valvontatehtävä on olennaisen tärkeä, jotta Euroopan markkinat todella voisivat toimia tehokkaasti ja taata tasavertaiset toimintaedellytykset. Valvontatehtävänsä nojalla komission kuuluu erityisesti varmistaa, että sen ohjelmat toimivat hyvin käytännössä niin tutkimuksen, opiskelijoiden liikkuvuuden kuin kehitysavun aloilla. Se neuvottelee unionin ulkopuolisten tahojen kanssa ja pyrkii helpottamaan unionin sisäistä yhteistyötä.

Monet näistä meneillään olevista toimista etenevät ratkaisevaan vaiheeseensa vuoden 2006 aikana. Talouskasvua ja työllisyyttä koskevan Lissabonin strategian täytäntöönpanossa käynnistyy erittäin tärkeä vaihe. On tarkoitus luoda perusta unionin ohjelmien uudelle sukupolvelle eri aloilla, esimerkiksi rakennerahastoja, maaseudun kehittämistä, innovaatiota sekä tutkimusta ja koulutusta koskevissa kysymyksissä. Dohan kehityskierroksella päästäneen myös ratkaisevaan vaiheeseen.

Komissio edistää näitä tavoitteitaan myös käynnistämällä uusia kuulemisia mielipiteiden ja tuoreiden ajatusten keräämiseksi siitä, kuinka unioni voisi toimia, ja tekemällä uusia aloitteita politiikkojen koordinoimiseksi silloin, kun unionilla on selvästi tarjota lisäarvoa. Samoin kuin vuonna 2005, komissio on myös nyt sitoutunut näiden toimien toteuttamiseen.

Komissio aikoo myös panostaa kyseisten toimien laatuun noudattamalla tiukasti paremman sääntelyn periaatteita: yksinkertaistaminen, uudistaminen, kuulemiset sekä politiikkojen

vaikutusten huolellinen arviointi ovat avaintavoitteita, jotka komissio aikoo ottaa huomioon kaikessa toiminnassaan. Komission hyväksymää uutta yksinkertaistamisstrategiaa sovelletaan ensi kerran vuonna 2006, ja tarkoituksena on johdonmukaisesti hienosäätää lainsäädäntöä, jotta se vastaisi sääntelyviranomaisten ja oikeussubjektien muuttuvia tarpeita.

Lisäksi EU:lla on oltava unioniin liittyvissä kysymyksissä ilmenneen ”viestintävajeen” korjaamiseksi kunnianhimoiset suunnitelmat, joiden laatimiseen ja toteuttamiseen unionin kaikkien toimielinten, jäsenvaltioiden ja kansalaisyhteiskunnan on tarkoitus osallistua. Siten saadaan viestintää koskevan valkoisen kirjan pohjalta vuonna 2006 aikaan käytännön toimia, mikä korostaisi komission sitoumusta luoda läheisempi yhteys kansalaisiinsa ja lujittaa eurooppalaisen hankkeen demokraattisia perusteita.

Komissio on avainasemassa virikkeiden antajana unionin toimintaan. Se on kuitenkin vain yksi monista toimijoista. Euroopan unioni voi saavuttaa päämääränsä vain jos niitä tavoittelevat yhdessä sen toimielimet, jäsenvaltioiden keskus-, alue- ja paikallishallinto sekä kansalaiset itse. Kumppanuus on aina otettava luontevasti huomioon unionin kehittäessä ja pannessa täytäntöön politiikkojaan.

Laatiessaan vuoden 2006 työohjelmaansa komissio on hyödyntänyt palautetta, jota se on saanut Euroopan parlamentilta ja neuvostolta vuoden 2006 toimintastrategiastaan. Keskusteluissa on käynyt ilmi, että kyseisillä kolmella toimielimellä on samat keskeiset toimintatavoitteet ja että ne ovat pääpiirteissään varsin yksimielisiä tarvittavista toimista. Varsinkin Euroopan parlamentin ja komission välinen uusi puitesopimus on tuottanut yksityiskohtaisia ehdotuksia siitä, kuinka nuo päämäärät saataisiin toteutumaan konkreettisina toimina. Muiden toimielinten näkökannat on otettu tarkoin huomioon tämän työohjelman laatimisessa.

2. HYVINVOINTI

Poliittisen toiminnan keskeisenä tarkoituksena on taata edellytykset niin kansalaisten kuin yritystenkin hyvinvoinnin edistämiseen. Se merkitsee vakaita sääntelyjärjestelmiä, asianmukaisia talouspolitiikkoja, taloudellisten mahdollisuuksien tarjoamista sekä investoimista ammattitaitoiseen ja yrittäjähenkiseen väestöön. Se merkitsee myös, että unioni noudattaa omassa toiminnassaan asiaankuuluvin osin mahdollisimman korkeita sääntelyyn liittyviä laatuvaatimuksia. Komission keskeisenä tehtävänä vuonna 2006 on pyrkiä entistä aktiivisemmin luomaan asianmukaiset edellytykset kasvun edistämiseen sekä uusien ja tasokkaampien työpaikkojen luomiseen.

Lissabonin strategiassa unioni määritteli etenemissuunnitelmansa kasvun saavuttamiseksi ja työpaikkojen luomiseksi. Vuosi 2006 on avainasemassa sen toteuttamisessa käytännössä. Komission erityisenä tehtävänä onkin seurata tarkistetun strategian täytäntöönpanoa niin jäsenvaltioissa kuin yhteisössä. Kumppanuus jäsenvaltioiden kanssa on olennaisen tärkeätä, jotta makrotalouspolitiikkaa, mikrotalousuudistuksia ja työllisyyttä koskevat yhtenäiset suuntaviivat pysyvät ajan tasalla ja kaikki keskeiset toimijat selkeästi tukevat niitä. Komissio tekee keväällä kokoontuvalle Eurooppa-neuvostolle selkoa edistyksestä, jota on tapahtunut jäsenvaltioissa (kunkin 25 jäsenvaltion hyväksymän oman uudistusohjelman mukaisesti) ja koko EU:ssa. Se kertoo myös, kuinka heinäkuussa 2005 hyväksytyssä yhteisön Lissabonin ohjelmassa määriteltyjä toimia on viety eteenpäin.

Tietämys ja innovaatiot lisäävät kasvua ja tasokkaampia työpaikkoja

Ammattitaito ja tietämys ovat Euroopan keskeisiä voimavaroja kasvun edistämiseksi ja työpaikkojen lisäämiseksi. Runsaasti voimavaroja on kuitenkin vielä hyödyntämättä.

- Tietämystä voidaan kannustaa luomalla perustavanlaatuisia rakenteita. Ehdotettu Euroopan teknologiainstituutti ETI voisi jo olemassa olevia valmiuksia hyödyntämällä toimia tietämyksen ja innovaatioiden lippulaivana Euroopassa. Komissio aikoo lisäksi valmistautua asianmukaisesti siihen, että tutkimuksen uusi puiteohjelma voidaan käynnistää vuonna 2007. Uuden i-2010 -aloitteen mukaisessa, sähköisiä viranomaispalveluita koskevassa toimintasuunnitelmassa keskitytään parantamaan viranomaisten, kansalaisten ja yritysten vuorovaikutusta.

- Tietämyksen mahdollisimman suuri vaikuttavuus edellyttää otollisia olosuhteita. Komissio pyrkii lisäämään maantieteellistä ja ammatillista liikkumista työntekijöiden liikkuvuuden eurooppalaisen teemavuoden avulla sekä edistämällä avoimuutta, ammattipätevyyden siirtämistä ja tutkintotodistusten tunnustamista unionissa.

Euroopasta houkuttelevampi sijoittajille ja työntekijöille

- Yhtenäismarkkinoiden toimivuus vaikuttaa merkittävästi **yritysten toimintaolosuhteisiin** Euroopassa. Siksi on edettävä määrätietoisesti esimerkiksi seuraavilla aloilla: valtiontuki, yrittäjyys sekä pk-yritysten kasvu- ja työllistämisvalmiuksien parantaminen. Rajatylittäviä toimia koskevia verotussääntöjä on uudistettava ja järkeistettävä. Lisäksi luodaan uuden polven tulli- ja verotusohjelmia helpottamaan ja yksinkertaistamaan yhteistyötä eri jäsenvaltioiden järjestelmien välillä sekä laaditaan veropetosten torjuntaa tehostava strategia. Erityistä huomiota kiinnitetään kilpailukykyyn avainaloilla, kuten ajoneuvo- ja puolustusteollisuudessa sekä sähköisten viestintäverkkojen ja palvelujen alalla.

- Euroopan talouskasvun muita keskeisiä vetureita ovat **liikenteen infrastruktuuri** ja **energiamarkkinat**. Euroopan laajuisten verkkojen uuden toteutusvaiheen valmistelun lisäksi edistetään rautatierahdin käyttöä kaikkialla Euroopassa uuden aloitteen avulla. Samalla kun energian sisämarkkinoiden toteutus saatetaan päätökseen, kehitellään edelleen energiatarpeiden vaatimia uusia teknologisia ratkaisuja, joiden painopiste on puhtaan hiilen käytössä ja uusiutuvia energialähteitä hyödyntävissä tekniikoissa. Lippulaivana toimivassa Galileo-järjestelmässä siirrytään myös uuteen käytännön kehitysvaiheeseen.

- Yhtenäismarkkinoilla esiintyvää **vapaata liikkuvuutta** koskevan nykyisen lainsäädännön toimivuus selvitetään ja sitä yksinkertaistetaan, jotta yhtenäismarkkinoista saataisiin joustavammat ja edistettäisiin talouskasvua. Lainsäädäntöehdotuksissa suositaan sisämarkkinoiden perusperiaatteita. Lisäksi tarkastellaan **tiettyjä alakohtaisia ehdotuksia**, jotka koskevat postipalveluita, julkisia hankintoja, arvopapereiden selvitysjärjestelmiä sekä pankkialaa. Niitä tukee käynnissä oleva selvitystyö, joka kohdistuu esimerkiksi sijoitusrahastoihin, kiinnitysluottoihin, vakuutusyhtiöiden vakavaraisuuteen sekä julkisen ja yksityisen sektorin yhteishankkeisiin.

Euroalueen laajentaminen

- Kasvu edellyttää vakaata makrotalousympäristöä. Komissio astuu uuteen vaiheeseen euroalueen hallinnoinnissa, kun se alkaa suunnitella tulevaa **euroalueen laajentumista** ja arvioida siihen vielä liittymään halukkaiden maiden valmiuksia siirtyä käyttämään euroa.

3. SOLIDAARISUUS

Solidaarisuus ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus ovat keskeisiä arvoja EU:n toiminnassa. On tärkeätä rakentaa sellaista yhteiskuntaa, jota toivomme itsellemme ja tuleville polville. Siinä on kyse elämänlaadun kohentamisesta ja yhteisen vastuun jakamisesta esimerkiksi ympäristönsuojeluasioissa. Tarkoituksena on myös luoda terve yhteiskunta, jossa kansalaiset voisivat kohdata muutoksia luottavaisina, mikä on hyvinvoinnin ja turvallisuuden perusedellytys.

Emme kuitenkaan ole vielä aivan noin pitkällä. Euroopalla on tänään edessään useita haasteita, joihin voidaan vastata ainoastaan yhtenäisellä ja päättäväisellä toiminnalla. Juuri tässä unioni voi selkeästi tarjota lisäarvoa. Toimivat politiikat yhteenkuuluvuuden ja maaseudun kehittämiseksi kuuluvat kasvua ja työllisyyttä koskevaan Lissabonin strategiaan. Vuodesta 2006 tulee käänteentekevä, sillä silloin pannaan täytäntöön ohjelmia, joilla pyritään tulevien seitsemän vuoden aikana kohdentamaan menoja tarkemmin lähentymisen ja kilpailukyvyn edistämiseen. Maatalous- ja kalastuspolitiikan uudistukset ovat jo luoneet

perustan kestävälle kasvulle ja paremmalle kilpailukyvylle. Koska yleishyödylliset palvelut ovat ehdottoman tärkeitä Euroopan kansalaisille, komissio pyrkii edelleen huolehtimaan siitä, että niiden kysyntä otetaan tarkoin huomioon kaikissa unionin politiikoissa. Euroopan ympäristöuhilla on ylikansallisia ja maailmanlaajuisia ulottuvuuksia, jotka edellyttävät EU:lta vahvaa johtajuutta.

Pitkän aikavälin ongelmiin on puututtava nyt

- **Euroopan väestön ikääntymisellä** on merkittäviä vaikutuksia hyvinvointiimme, elintasoomme ja eri ikäpolvien välisiin suhteisiin. Vaikka monet noista asioista kuuluvatkin jäsenvaltioiden hoidettaviksi, silti myös EU:n on toimittava. Komissio aikoo vuonna 2005 avatun keskustelun perusteella esittää näkemyksensä siitä, kuinka unioni voi olla avuksi Euroopan väestön ikääntymisestä aiheutuvan ongelman selvittämisessä.

- EU:n alueelle kohdistuvien **muuttoliikkeiden** saaminen hallintaan on kiireellisimpiä tehtäviämme paitsi työmarkkinoiden tarpeiden, myös laittoman maahanmuuton torjunnan kannalta. Ongelmaan on puututtava kokonaisvaltaisesti ja tasapuolisesti Euroopan humanitaarisia perinteitä noudattaen.

- Myös **ilmastonmuutos** on pitkän aikavälin ongelma. Aiempaa tiuhempaan esiintyvät ja entistä tuhoisammat luonnonkatastrofit ovat jo osoittaneet passiivisuuden hinnan. Vuonna 2006 käydään erittäin tärkeitä monenvälisiä neuvotteluja ilmastoasioista ja annetaan Kioton pöytäkirjan nojalla vuoden 2012 jälkeistä aikaa koskevia sitoumuksia. Yltääkseen tavoitteisiinsa EU:n on myös jatkettava entiseen tapaan ilmastonmuutoksen vastaisten toimien toteuttamista kansallisten jakosuunnitelmien avulla sekä esimerkiksi toimilla, joilla ilmailuala saadaan mukaan päästökauppajärjestelmään. On myös aika arvioida, kuinka voitaisiin hyödyntää autoteollisuuden kanssa jo tehtyjä vapaaehtoisia sopimuksia, jotka koskevan autojen hiilidioksidipäästöjen vähentämistä.

Luonnonvarojen kestävä hoito

- **Luonnonvarojemme kestävä hoito** vastaa pitkän aikavälin sosiaalisia, taloudellisia ja ympäristöllisiä etuja. Viini-, hedelmä-, vihannes- ja banaanialojen uudistukset merkitsevät meneillään olevan maatalousuudistuksen päätösvaiheen käynnistymistä ja auttavat kasvattamaan kilpailukykyä.

- Äskettäinen öljyhintojen raju nousu korosti, kuinka tärkeätä on turvallinen, kilpailukykyinen ja kestävä **energiansaanti** Euroopassa. Riskien hallitsemiseen ja pienentämiseen tähtääviä toimia lisätään erityisesti edistämällä energiatehokkuutta ja uusiutuvien energialähteiden käyttöä ja selvittämällä kaikki biopolttoaineiden kehittämismahdollisuuksiin liittyvät kysymykset.

- Luonnonvarojen hoidossa on kyse myös luonnonperintömme suojelemisesta. Euroopan- ja maailmanlaajuisen **biodiversiteetin** supistuminen jatkuu ihmisten aiheuttamien yhä suurempien paineiden vuoksi. Tarvitaankin uusia toimia, jotta biodiversiteetin köyhtyminen saataisiin pysäytettyä Euroopassa tavoitteen mukaisesti vuoteen 2010 mennessä. Toimintaa tarvitaan myös **torjunta-aineiden** terveys- ja ympäristöriskien vähentämiseksi ja **ilmansaasteiden** torjumisen tehostamiseksi.

Yhteenkuuluvuuden lujittaminen Euroopassa

- On aina olemassa se vaara, että politiikkoja suunnitellaan eristyksissä ottamatta täysin huomioon niiden keskinäisiä seurannaisvaikutuksia. Uudessa **merenkulun** strategiassa on ensi kerran esitetty yhtenäinen suunnitelma siitä, kuinka voidaan kehittää menestyvää ja ympäristön kannalta kestävää meritaloutta, jonka perustana on merentutkimuksen ja meriteknologian huippuosaaminen.

- Yhteenkuuluvuus edellyttää unionilta sen varmistamista, että noudatetaan avoimien rajojen, liikkuvuuden ja yhtenäismarkkinoiden periaatteiden mukaisia yhteisiä normeja. Nykyistä **työlainsäädäntöä** on tarkasteltava tulevien vuosien tärkeimpien kehityssuuntausten ja avainkysymysten kannalta. **Sukupuolten tasa-arvoon** sekä **työterveyteen ja -turvallisuuteen** liittyviä politiikkoja on tehostettava ja uudistettava.

- Avoimien koordinointimenetelmien yhdenmukaistaminen **sosiaalialalla** sekä yhteistyön käynnistäminen terveydenhuollossa ja pitkäaikaishoidoissa vahvistavat sitä tukea, jota EU antaa jäsenvaltioille niiden pyrkiessä uudistamaan sosiaalisen suojelun järjestelmiään ja ratkaisemaan sosiaalisen syrjäytymisen ongelman.

- Kansalaisten liikkuvuuden lisääntyessä Euroopassa he odottavat unionin tarjoavan ratkaisuja jäsenvaltioiden rajojen yli ulottuviin uusiin **yksityisoikeudellisiin** kysymyksiin, kun kyse on esimerkiksi avioeroa ja aviovarallisuussuhteita koskevista säännöistä sekä vahingonkorvausten ja muiden yksityisoikeudellisten päätösten täytäntöönpanosta toisissa jäsenvaltioissa. Lasten oikeuksiin on kiinnitettävä erityistä huomiota perheenyhdistämiseen, vanhempainvastuuseen ja ihmiskauppaan liittyvissä kysymyksissä.

4. TURVALLISUUS

Kuluu tuskin päivääkään, jona emme saisi muistutusta kansalaisten turvallisuuteen kohdistuvista vaaroista. Viimeaikaiset tapahtumat ovat jälleen nostaneet tämän asian voimakkaasti esiin. Madridin ja Lontoon pommi-iskut, Euroopassa ja muualla maailmassa esiintyneet luonnonkatastrofit, lintuinfluenssan ja ihmisten mahdollisen influenssapandemian muodostama uhka sekä energia- ja liikennealan kriisit ovat vain selvimpiä esimerkkejä tilanteista, joissa jokapäiväinen elämämme järkkyy vakavasti ja mahdolliset riskit ovat muuttuneet todennäköisiksi.

Kansalaisilla on oikeus edellyttää, että kyseisiin haasteisiin vastataan niin unionissa kuin muuallakin maailmassa. Tällaisissa tilanteissa kansalaiset odottavat EU:lta tehokasta yhteistoimintaa, minkä jäsenvaltiot ottivat aivan hiljattain huomioon laatiessaan Haagin toimintasuunnitelman. Tehokas ja realistinen lähestymistapa merkitsee eri tasoilla ja eri tavoin toteutettavia toimia, kuten ehkäisemistä, suojelua ja uhkiin reagoimista.

Turvallisempi Eurooppa suojelee eurooppalaisia rikoksilta

- **Terrorismi** on pysyvä uhka Euroopassa. Terrori-iskut voivat kohdistua eri puolille Eurooppaa. Jäsenvaltioiden välisen toimivamman koordinoinnin avulla terroristeja voidaan jäljittää tehokkaammin ja saattaa heidät helpommin oikeuteen vastaamaan teoistaan. Lontoon pommi-iskujen vuoksi kiirehdittyä yhteistyötä jatketaan vuonna 2006. Unionin on toimittava yhdessä, jotta voitaisiin selvittää terrorismin rahoituslähteet, antaa tukea uhreille ja lisätä lainvalvontaviranomaisten yhteistyötä. On pyrittävä aktiivisemmin tehostamaan verkottumista rajojen yli, jotta terrorismi saataisiin kitkettyä juuriltaan.

- Järjestäytyneen **rikollisuuden** kansainvälisyys ja nykypäivän teknisesti kehittyneet rikoksentekokeinot vaativat Euroopalta tarkoin kohdennettua ja ajan tasalla olevaa toimintaa. Toimivaltaisten viranomaisten välillä onkin oltava yhtenäinen rikostietojärjestelmä, ja tietoverkkoturvallisuutta on tarkasteltava uudelleen kokonaisuudessaan.

- **Ulkorajojen** turvallisuus on äärimmäisen tärkeätä rajattomassa Euroopassa. Kaikkien mielestä se vaatiikin yhteistoimintaa ja tiukkoja yhteisiä sääntöjä tavara- ja henkilöliikenteen valvonnassa. Tarkastuksia voidaan tehostaa auttamalla jäsenvaltioita ulkorajojen valvonnassa sekä konsolidoimalla ja pitämällä ajan tasalla viisumipolitiikkaa ja tullitoimenpiteitä koskevaa yhteisön nykyistä säännöstöä.

- Unioni tarjoaa mahdollisuuksia tukea **lakien noudattamisen valvontaa**. Oikeudellista yhteistyötä ja poliisiyhteistyötä on lisättävä oikeudellisten esteiden vähentämiseksi, kansalaisten oikeuksien takaamiseksi sekä hyödyllisten tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtamiseksi.

Kansalaisten tehokkaampi suojelu arkielämässä

- Terveyden kohentamisella ja kuluttajien luottamuksen lisäämisellä sekä **terveysriskien** torjumisella on selkeän positiivinen vaikutus Euroopan talouteen ja kansalaisten hyvinvointiin. On erittäin tärkeätä luoda Euroopan tasolla toimiva **kuluttajapoliittisten** sääntöjen ja toimenpiteiden kokonaisuus. **Elintarvikkeiden turvallisuuteen** tähtäävien erityisaloitteiden tarkoituksena on luoda rajatylittävää koordinoitua toimintaa, jotta uhkiin voitaisiin puuttua tehokkaasti koko Euroopassa. Toiminnan on oltava myös johdonmukaista, ja sillä on saatava aikaan tuloksia. Elintarvikkeiden turvallisuutta käsittelevällä koulutusohjelmalla onkin tarkoitus varmistaa, että tarkistusten tekemisessä noudatettavat korkeat laatuvaatimukset kiristyvät entisestään ”nousukierteen” ansiosta.

- Meri-, lento- ja maantieliikenteen onnettomuudet ovat näyttäneet, että puutteellisella **liikenneturvallisuudella** on välitön vaikutus matkustajiin ja liikennejärjestelmien palveluksessa työskenteleviin, ja lisäksi onnettomuudet aiheuttavat ympäristövahinkoja. Niistä voi syntyä merkittäviä kustannuksia. Euroopan lentoturvallisuusviraston ja rautatieviraston aseman kehittäminen edistää tuntuvasti turvallisuutta koko Euroopassa.

- Käytettävissä on myös oltava luotettavia, turvallisia ja käyttövarmoja **viestintäverkkoja ja tietojärjestelmiä**, sillä ne ovat keskeisiä edellytyksiä yhdentyvien digitaalisten palveluiden käyttöönotolle.

- Komissio aikoo myös tehostaa pelastuspalveluvalmiuksiaan ja kehittää unionin **nopean toiminnan valmiuksia**, jotta ne saataisiin välittömästi käyttöön vakavien kriisien sattuessa.

5. EUROOPPA KUMPPANINA MAAILMASSA

Eurooppa ei voi toimia yksin pyrkiessään strategisiin tavoitteisiinsa. Viimeaikaiset tekstiilineuvottelut Kiinan kanssa, Nigerin viimeisin nälänhätä, Irakin turvallisuustilanne ja Lähi-idän rauhanprosessi ovat ulkoisia tekijöitä, jotka jatkuvasti muistuttavat meille, että vaikka hyvinvointi, solidaarisuus ja turvallisuus saattavatkin olla eurooppalaisia tavoitteita, ne eivät voi olla riippuvaisia yksinomaan unionissa aikaan saadusta edistyksestä. Eurooppa

ei saa tyytyä vain reagoimaan ulkomaailmaan – meidän on myös osallistuttava aktiivisemmin sen muokkaamiseen.

Vakaus ja hyvinvointi rajojemme tuntumassa

- **Laajentumisneuvotteluita sekä vakautus- ja assosiaatioprosesseja** on jatkettava unionin ulkorajoja lähimpänä sijaitsevien varsinaisten ja mahdollisten ehdokasmaiden kanssa. Keväällä julkistettavat, Bulgariaa ja Romaniaa koskevat seurantakertomukset tuovat valokeilaan liittymisprosessin viimeisen vaiheen. Liittymisneuvotteluja jatketaan Turkin ja Kroatian kanssa, ja edistymistä tarkkaillaan edelleen kaikissa varsinaisissa ja mahdollisissa ehdokasmaissa. Jatkotoimet entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa määräytyvät sen jäsenyyshakemusta koskevan komission lausunnon mukaan. Neuvotteluja vakautus- ja assosiaatiosopimuksista jatketaan Serbia ja Montenegron sekä Bosnia ja Hertsegovinan kanssa tarkoituksena saattaa ne päätökseen vuoden 2006 loppuun mennessä.

- Unionin **naapuruussuhteissa** komissio ja kumppanuusvaltiot etenevät nykyisten toimintasuunnitelmien mukaisesti, ja niiden täytäntöönpanoa arvioidaan vuoden 2006 lopulla. Naapuruuspolitiikka on ensisijainen tavoite ulkosuhteissa, ja sitä kannustetaan ja täydennetään Kaspianmeren ja Välimeren alueen maiden kanssa tehtävillä uusilla toimintasuunnitelmilla, joiden nojalla uudet kumppanit saadaan sitoutumaan vakauden ja hyvinvoinnin edistämiseen. Erityisesti painotetaan yhdentyvien energiamarkkinoiden kehittämistä naapurivaltioiden kanssa. Lisäksi komissio alkaa alustavasti valmistella rakenteellisten järjestelyjen uudistamista Venäjän ja Ukrainan kanssa ja suunnittelee tässä yhteydessä myös vapaakauppasopimuksen tekemistä Ukrainan kanssa.

Maailmanlaajuiset tehtävät

Suhteissaan **kehittyvään maailmaan** Euroopan unionin on osoitettava olevansa uusien, kunnianhimoisten sitoumustensa arvoinen: kun se vuonna 2005 sitoutui edistämään kehitystä, vuonna 2006 on aika lunastaa lupaukset. Uudistettuaan G8-maiden huippukokouksessa sitoumuksensa vuosituhannen kehitystavoitteisiin EU:n on nyt alettava pyrkiä määrätietoisesti päämääriinsä lisäämällä taloudellista panostaan (vuosittain 20 miljardia euroa lisätukea vuoteen 2010 mennessä) sekä yhtenäistettävä ja tehostettava kaikkien EU:n avunantajien kokonaistukea komission heinäkuussa 2005 esittämän uuden kehitysyhteistyöpoliittisen lausunnon pohjalta. Tähän päästäkseen komissio jatkaa toimintaansa kartoittamalla EU:n tukea, yhdenmukaistamalla menettelytapoja, laatimalla AKT-kumppaneiden hyväksi aluekohtaisia strategioita sekä korostamalla ihmisoikeuksien ja demokratian kaltaisia keskeisiä teemoja.

- Toiminnan ensisijaisena kohteena on **Afrikka**. Komissio aikoo uuden Afrikka-strategian ja EU:n uuden kehitysyhteistyöpoliittisen lausunnon pohjalta tiivistää kumppanuuttaan Afrikan kanssa kahdella ensisijaisella alalla: hyvä hallintotapa ja infrastruktuurit. Turvallisuuskysymyksistä käytävää vuoropuhelua lisätään, kuten tarkistetussa Cotonoun sopimuksessa on ehdotettu. Talouskumppanuussopimuksia koskevat neuvottelut etenevät ratkaisevaan vaiheeseensa, ja niihin liittyviä järjestelyitä tarkastellaan uudelleen perusteellisesti.

- **Jälleenrakennuksen ja poliittisen uudistuksen** tukemisessa käynnistyy uusi vaihe, kun yhteistyötä lisätään Irakissa kanssa ja tuetaan Gazan ja Länsirannan kehittämistä, Afganistanissa harjoitettavaa toimintaa sekä tsunamin seurausten lievittämistä. Eurooppa jatkaa edelleen humanitaarisen avun toimittamista kriisien uhreille kaikkialla maailmassa.

- **Turvallisuus** liittyy läheisesti edelliseen, ja EU:n turvallisuusstrategian mukaisesti tehdään uusia aloitteita ydinaseiden leviämisen estämisestä ja aseistariisunnasta sekä ihmisten turvallisuuden lisäämisestä ja terrorismin torjunnasta.

Maailmanlaajuinen talous

- Globalisaatio on tosiasia, joka meidän on hyväksyttävä, jos haluamme saada palautettua Eurooppaan dynaamisen kasvun ja tasokkaat työpaikat. **Ulkomaankauppa ja investoinnit** kulkevat käsi kädessä Euroopan sisäisen taloudellisen yhdentymisen kanssa. On aika korostaa kilpailukyvyn ulkoista ulottuvuutta antamalla kauppaa ja siihen liittyviä politiikkoja koskevia suosituksia. Joulukuussa 2005 pidettävässä Hongkongin konferenssissa olisi luotava edellytykset sille, että Dohan kehitysohjelma tuottaa vuoden 2006 loppuun mennessä merkittäviä tuloksia, joihin kuuluu konkreettisia toimia köyhien kehitysmaiden hyväksi. Koska toiseksi merkittävin kauppakumppanimme Kiina tarjoaa suuria haasteita ja myös suuria mahdollisuuksia, tilannetta tarkastellaan perusteellisesti uudelleen, kun sen liittymisestä Maailman kauppajärjestöön tulee ensi vuonna kuluneeksi viisi vuotta.

- Eurooppa osallistuu tiiviiseen monenväliseen toimintaan, jolla pyritään edistämään **kestävää kasvua** koko maailmassa esimerkiksi määrittelemällä poliittiset puitteet globaaleja julkishyödykkeitä koskeville toimille, kuten metsän kaataminen ja vesivarojen hoito. Niin Euroopassa ympäristöalalla kertynyttä kokemusta kuin innovatiivisia keinoja julkisen kehitysavun ja yksityisten investointien yhdistämiseksi voidaan hyödyntää uusiutuvin energialähteiden käyttöä edistävän rahaston toiminnassa, jolla autetaan kehitysmaita saavuttamaan sanitaatiota ja energiaa koskevat vuosituhattavoitteensa.

- Todellinen **unionin toimielinten välinen kumppanuus** kaikilla aloilla on ainoa keino varmistaa Euroopan suurempi painoarvo ja yhtenäisempi esiintyminen maailmalla. Euroopan unionin on esimerkiksi virkamiesvaihtoja lisäämällä pyrittävä siihen, että sen ulkoinen toiminta on yhtenäisempää ja vaikuttavampaa Brysselissä, New Yorkissa ja eri puolilla maailmaa.

6. TÄYTÄNTÖÖNPANO JA SÄÄNTELYN LAADUN PARANTAMINEN

Unionin politiikkojen tehokas täytäntöönpano on keskeinen tekijä sen uskottavuuden ja legitiimiyden kannalta. Kyse ei ole vain siitä, millaisiin politiikkoihin päädytään, vaan yhtä tärkeätä on, kuinka niitä kehitetään ja kuinka ne pannaan täytäntöön.

Vuonna 2005 komissio tehosti toimiaan sääntelyn laadun parantamiseksi, jotta EU:n sääntelyjärjestelmä vastaisi nykypäivän vaatimuksia. Tarkoituksena on, että sääntelyn parempi laatu vaikuttaisi tuntuvammin kasvuun ja työllisyystilanteeseen ja että samalla otetaan edelleen huomioon sosiaaliset ja ympäristötavoitteet sekä hyvä hallintotapa.

Komission työohjelman ensisijaisia tavoitteita koskevasta vaikutusarvioinnista on tehty yleinen käytäntö, ja myös uusia suuntaviivoja on hyväksytty[1]. Komissio kävi perusteellisesti läpi parlamentissa ja neuvostossa jo käsiteltävinä olleita ehdotuksia selvittääkseen, vastaavatko ne paremman sääntelyn periaatteita, ja tuon selvityksen seurauksena 68 ehdotusta

[1] SEC(2005)791.

vedettiin pois käsittelystä[2]. Lisäksi komissio oli jo ryhtynyt vastaaviin toimiin, jotka koskevat kolmasosaa kaikista vireillä olevista, ennen vuotta 2004 esitetyistä ehdotuksista. Nykyisiä sääntöjä ollaankin parhaillaan yksinkertaistamassa määrätietoisesti. Tämän pitäisi tukea merkittävästi pyrkimystä siihen, että kansalaisten ja yritysten olisi helpompi hyötyä EU:n tasolla harjoitettavasta toiminnasta ja ymmärtää sitä. Nykyisessä uudessa toteutusvaiheessa komissioon perustetaan erityisyksikkö kiirehtimään sääntelyn parempaa laatua koskevien periaatteiden noudattamista, mikä takaisi sääntelypolitiikan yhtenäisyyden, laadunvalvonnan sekä sääntelyyn liittyvien kysymysten tarkastelun mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

- **Toissijaisuus ja suhteellisuus.** Komission toimintaa arvioidaan toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattamiseen liittyvien vaatimusten perusteella: EU:n on syytä toimia ainoastaan silloin kun se on välttämätöntä, ja toimien on oltava mahdollisimman keveitä tavoitteisiin pääsemisen kannalta. Komissio aikoo kiinnittää erityistä huomiota siihen, että toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita noudatetaan tinkimättä.

- **Kustannustehokkuus, avoimuus ja tilivelvollisuus**. EU:n talousarvioon olisi turvauduttava ainoastaan silloin kun se on kannattavampaa kuin kulujen rahoittaminen jäsenvaltioiden omista budjeteista. Menoista on myös annettava tarkat selvitykset, mikä edellyttää toimivia järjestelyjä toimielinten kesken. On huolehdittava asianmukaisista tilintarkastus- ja valvontajärjestelmistä, ja tavoitteena on edelleen toimia siten, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimelta saadaan myönteinen tilintarkastuslausuma. Unionin taloudellisten etujen suojaaminen pysyy äärimmäisen tärkeänä asiana. Komissio jatkaa vuonna 2006 myös avoimuutta koskevan eurooppalaisen aloitteensa edistämistä.

- **Kuulemiset.** Poliittiset aloitteet on valmisteltava huolella, ja niillä on pyrittävä vastaamaan eurooppalaisten tämän hetken todellisiin tarpeisiin. Kuulemiset ovat siksi keskeinen osa politiikkojen valmistelua komissiossa. Monet tämän työohjelman liitteessä mainituista ehdotuksista ovat syntyneet kuulemismenettelyjen tuloksena, ja eräät muut ehdotukset käynnistävät uusia kuulemisia. Komissio aikoo edelleen kaikin mahdollisin olemassa olevin keinoin saada kansalaiset osallistumaan päätöksentekoon ja kannustaa kansalaisten paneelien kaltaisia uusia neuvottelumuotoja.

- **Vaikutusarviointi.** Vaikutusarvioinnilla varmistetaan, että päätöksenteossa ollaan täysin perillä tosiseikoista ja tietoisia toiminnan seurauksista. Vaihtoehtojen avoimen tarkastelun kautta vaikutusarviointi myös ohjaa poliittista päätöksentekoa ja tarjoaa menetelmän, jolla saadaan otettua perusteellisesti huomioon taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristötekijät sekä toimien vaikutus kilpailukykyyn. Vaikutusarvioinnin tarkoituksena on myös ohjata toimielinten välistä päätöksentekoa, ja se tarjoaa selkeän ja julkisen selityksen siihen, miksi tiettyä ehdotusta esitetään. Vaikutusarviointia sovelletaankin systemaattisesti kaikkiin vuoden 2006 työohjelmaan sisältyviin lainsäädäntöehdotuksiin ja toimintapolitiikkaa koskeviin ehdotuksiin[3], ja sen perusteella voidaan joissain tapauksissa päättää, että tavoitteisiin pyritään jollain muulla tavalla tai että asiassa ei edetä pidemmälle. Vuonna 2006 tehtyjen vaikutusarviointien perusteella valmistellaan lisäksi vuoden 2007 työohjelmaa. Vaikutusarviointeja täydentävät säännöllisin väliajoin tehtävät jälkiarvioinnit siitä, kuinka EU:n politiikoilla ja ohjelmilla on päästy tavoiteltuihin päämääriin.

---

2 Taloudellista analyysiä tuetaan lisäksi vielä viiden muun hankkeen kohdalla.

3 Vihreät kirjat ja työmarkkinaosapuolten kuuleminen ovat ainoita tilanteita, joissa vaikutusarviointi ei ole tarpeen heti, vaan se voidaan tehdä myöhemmässä vaiheessa, jos aloitetta päätetään viedä eteenpäin.

- **Täytäntöönpano.** Komissio aikoo entistä tarmokkaammin saada eri tahot suhtautumaan uudella tavalla yhteisön oikeuden täytäntöönpanoon[4], erityisesti tekemällä kiinteämmin yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, toteuttamalla vilpillisten menettelyjen vastaisia toimia ja tarvittaessa puuttumalla tiukasti määräysten rikkomiseen.

- **Yksinkertaistaminen.** EU:n säädöksissä ja menettelyissä on vältettävä liiallista monimutkaisuutta, josta aiheutuu kansalaisille ja yrityksille todellisia lisäkustannuksia. Uudet lainsäädäntöehdotukset tutkitaan erittäin tarkkaan, ja myös voimassa olevia säädöksiä on syytä tarkastella uudelleen. Lokakuussa 2005 komissio käynnistää **lainsäädännön yksinkertaistamisessa uuden vaiheen**, jossa huomio kohdistetaan eri aloihin ja sidosryhmiä kuullaan entistä systemaattisemmin. Lisäksi se esittelee säännöllisesti tarkistettavan kolmivuotisen ohjelman, jonka tarkoituksena on selvittää, onko tietyn lainsäädännön noudattaminen kohtuuttoman raskasta EU:n kansalaisille ja yrityksille.[5] Tämä edistää ja tehostaa vuonna 2003 hyväksyttyjä komission yksinkertaistamistyön periaatteita. Ensivaiheessa painopiste on ajoneuvo-, rakennus- ja jätealassa.

- **Hallinnon yksinkertaistaminen.** Komissio on aloittanut omien menettelytapojensa uudelleentarkastelun yksinkertaistaakseen sisäistä toimintaansa merkittävästi. Vuonna 2006 tuosta aloitteesta saadaan ensituloksia erityisesti hallinnon ja varainhoidon sekä tarjouskilpailujen ja julkisten hankintojen alalla.

Nämä sääntelyn laadun parantamista koskevat periaatteet ovat keskeisellä sijalla komission jatkaessa liitteessä mainittujen ensisijaisten aloitteiden ja muidenkin poliittisten aloitteiden viemistä eteenpäin. Kun tästä työohjelmasta tehdään väliarviointi kesällä 2006, komissio voi tarkastella aikaan saatuja muutoksia ja tarvittaessa tarkistaa ensisijaisten tavoitteiden luetteloa.

---

4 KOM (2002) 725 lopullinen.

5 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle: Suunnitelma yhteisön lainsäädännön yksinkertaistamiseksi (KOM(2005)535).

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in	2006/MARKT/006

		addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	
Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to asses whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises	2005/ENV/011

		stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	
Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation	2006/JLS/006

		and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	
European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de	2006/TREN/009

		l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	2006/TREN/032
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As	2006/JLS/002

		current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between the MS border guards.	2006/JLS/003
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017

Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	2005/SANCO/024
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical	Non-legislative action /	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or	2006/TREN/011

transport and energy infrastructure	Commission Communication	damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002

Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	2006/ELARG/002
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This	2006/RELEX/013

	Communication	Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication. – A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"	2005/RELEX+/040
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe.	2006/TRADE/001

		The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015